



PREDLOG

EVA 2025-1611-0011

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O JAVNIH FINANCAH

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Srednjeročno fiskalno načrtovanje

Zakonodajalec EU je 29. 4. 2024 sprejel tri nove predpise, s katerim je spremenil predpise ekonomskega upravljanja EU, vključno s Paktom za stabilnost in rast. Sprejeta je bila Uredba EU št. 2024/1263 Evropskega parlamenta in Sveta o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru ter razveljavitvi Uredbe Sveta ES št. 1466/97 (UL L št. 2024/1263 z dne 30. 4. 2024). Sprejeta je bila tudi Uredba št. 2024/1246 o spremembi Uredbe ES št. 1467/97 o pospešitvi in razjasnitvi izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem (UL L št. 2024/1264 z dne 30.4.2024). Nazadnje pa je bila sprejeta tudi Direktiva Sveta EU št. 2024/1265 o spremembi Direktive 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri (UL L št. 2024/1265 z dne 30. 4. 2024).

Na tej podlagi je bil pripravljen predlog novega Zakona o fiskalnem pravilu. Z izvajanjem veljavnega Zakona o fiskalnem pravilu je tesno povezano poglavje 1.A Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23, v nadaljnjem besedilu: ZJF), ki zaradi prenove Zakona o fiskalnem pravilu ni več ustrezno. Nov Zakon o fiskalnem pravilu skladno s prenovljenim fiskalnim okvirom EU predvideva drugačne dokumente fiskalne politike (Srednjeročni fiskalno-strukturni načrt in Letno poročilo o napredku namesto Okvira za pripravo proračunov sektorja država in Programa stabilnosti). Poleg tega se nekatere vsebine iz veljavnega Zakona o javnih financah, ki urejajo delovanje Fiskalnega sveta, na enem mestu ureja v novem Zakonu o fiskalnem pravilu, zato v Zakonu o javnih financah niso več predvidene, podobno kot to velja za ureditev presežkov enot sektorja država, ki jih nov Zakon o fiskalnem pravilu več ne predvideva. S predlogom sprememb in dopolnitev Zakona o javnih financah se zato predvideva črtanje poglavje 1. A in določa novo poglavje 1.B o srednjeročnem fiskalnem načrtovanju, predvidene tudi s tem povezane spremembe 13. in 14. člena veljavnega Zakona o javnih financah.

Finančni inženiring

Finančni inženiring je v ZJF opredeljen kot ukrep, s katerim država zagotavlja del sredstev za spodbujanje tehnološko razvojnih projektov, ki jih izvajajo predvsem mala in srednja podjetja. V praksi so se nekatere zakonske določbe izkazale za omejujoče, še posebej v primerih, ko želi država na sicer zelo volatilnem trgu intervenirati z ukrepom za spodbujanje likvidnosti gospodarstva.

Računsko sodišče Republike Slovenije je v preteklih revizijah zaključnega računa proračuna Republike Slovenije (npr. za leto 2021) priporočilo, da naj se pripravi ustrezna pravna podlaga, s katero se določi izkazovanje izdatkov, namenjenih financiranju ukrepov finančnega inženiringa.

Poročanje proračunske inšpekcije

S 106. členom ZJF je določeno polletno poročanje o opravljenem nadzoru, ugotovitvah in odločitvah proračunske inšpekcije, kar je posebnost proračunske inšpekcije glede na splošno ureditev v Zakonu o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14). Načrti proračunske inšpekcije se pripravljajo na letnem nivoju, zato polletno poročanje ne odraža realne slike opravljenega dela, predstavlja pa tudi dodatne administrativne obremenitve.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji

Osnovni cilj predlaganega zakona je zagotoviti vzdržne javne finance z določitvijo povezav med prenovljenim srednjeročnim javnofinančnim okvirom, kot ga predvideva nov Zakon o fiskalnem pravilu, in letnim proračunskim načrtovanjem, kot ga ureja Zakon o javnih financah.

Najpomembnejši specifični cilji predlaganega zakona so:

- zagotoviti dolgoročno vzdržne javne finance;
- zagotoviti jasnejši zakonski okvir za učinkovito upravljanje z javnimi financami;
- zagotoviti okvirne pogoje za makroekonomsko stabilnost ter trajen in stabilen gospodarski razvoj.

2.2. Načela

S predlaganim Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih financah se ne določa novih proračunskih načel, saj so ta vsebovana v veljavnem zakonu in Zakonu o fiskalnem pravilu.

2.3. Poglavitne rešitve

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami Zakona o javnih financah se črta 1.A poglavje in ga dopolnjuje z novim poglavjem 1.B, vezanim na srednjeročno fiskalno načrtovanje, s čimer se dopolnjuje okvir fiskalnega načrtovanja, kot ga predvideva prenovljen Zakon o fiskalnem pravilu, in se določajo povezave z letnim proračunskim načrtovanjem. Poglavje vključuje tudi določbe, s katerimi se v slovenski pravni red delno prenaša Direktiva Sveta EU št. 2024/1265 o spremembi Direktive 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri (UL L št. 2024/1265 z dne 30. 4. 2024). Hkrati se s predlogom zakona dopolnjuje obstoječe ureditve na področju proračunske inšpekcije in finančnega inženiringa.

Predlagani zakon spreminja ureditev iz veljavnega ZJF:

- **ново 1.B poglavje** določa obveznost Uradu Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj glede priprave makroekonomske napovedi z namenom priprave srednjeročnih fiskalnih dokumentov, ureja postopke za pripravo napovedi prihodkov in odhodkov in povezave z letnim proračunskim načrtovanjem, odgovornost ministrstva za finance za pripravo srednjeročnih proračunskih projekcij in dokumentov ter obveznosti Statističnega urada Republike Slovenije in Ministrstva za finance glede objave različnih fiskalnih podatkov, skladnih z metodologijo ESA.
- **v 13. in 14. členu** se določajo povezave med novimi srednjeročnimi fiskalnimi dokumenti in letnimi proračunskimi dokumenti.

- v 11., 106.f, 106.j in 106.k členu se na novo določa ureditev finančnega inženiringa. Posodobljena definicija finančnega inženiringa ohranja pogoje, da gre za ukrep države, ki vključuje proračunska in neproračunska sredstva, širi pa namene, ki jih država lahko spodbuja na ta način. Tako se opušča omejitev na spodbujanje tehnološko razvojnih projektov, ki se je v praksi izkazala za nesorazmerno omejujočo, še posebej v primerih, ko želi država na sicer zelo volatilnem trgu intervenirati z ukrepom za spodbujanje likvidnosti gospodarstva in podobno. Opušča se tudi omejitev zagotavljanja sredstev predvsem malim in srednjim gospodarskim družbam. V skladu s priporočilom Računskega sodišča Republike Slovenije se določa pravna podlaga za izkazovanje izdatkov, namenjenih financiranju ukrepov finančnega inženiringa. Predlog zakona določa, da so sredstva za izvajanje finančnega inženiringa izdatki, vračila sredstev iz finančnega inženiringa pa prejemki. Ta sredstva se izkazujejo v računu finančnih terjatev in naložb. Posodobljena definicija finančnega inženiringa med drugim določa, da so proračunska sredstva za izvajanje finančnega inženiringa, ki jih zagotavlja država, z vidika države oblika finančne naložbe.

- v 106. členu se spreminjajo določbe v zvezi s proračunsko inšpekcijo. Namesto polletnega se določa letno poročanje o opravljenem nadzoru, ugotovitvah in odločitvah proračunske inšpekcije, kar je primerljivo z ureditvijo za ostale inšpekcijske organe. Obdobje poročanja se usklajuje z obdobjem, za katero se pripravlja načrt dela proračunske inšpekcije. Predlog predstavlja tudi administrativno poenostavitev.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona ne bo imel dodatnih neposrednih finančnih posledic za državni proračun.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlog zakona ne predvideva porabe dodatnih proračunskih sredstev.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 Prilagojenost predlagane ureditve pravu EU

Predlog zakona je prilagojen pravnemu redu EU. Z njim se delno prenaša Direktivo Sveta (EU) 2024/1265 z dne 29. aprila 2024 o spremembi Direktive 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic (UL L št. 2024/1265 z dne 30. 4. 2024), delno pa bo prenesena z novim Zakonom o fiskalnem pravilu.

5.2 Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

NEMČIJA

Nemčija ima **srednjeročno fiskalno načrtovanje** urejeno prek kombinacije zakonodajnih pravil, ustavnih določb in institucionalnih mehanizmov, ki so osredotočeni na dolgoročno fiskalno stabilnost in vzdržnost javnih financ. Ključni zakonodajni okvir vključuje Zakon o proračunskih načelih (*Haushaltsgrundsatzgesetz*), ki določa pravila za pripravo in izvedbo proračunov na vseh ravneh vlade.

Eden izmed temeljev nemškega fiskalnega načrtovanja je t.i. "fiskalna zavora" (*Schuldenbremse*), ki je bil leta 2009 vključen v ustavo (člen 109).

Srednjeročno fiskalno načrtovanje v Nemčiji temelji na večletnemu Finančnemu načrtu, ki ga pripravi Zvezno ministrstvo za finance. Ta vključuje podrobne projekcije prihodkov in odhodkov za obdobje štirih do petih let ter določa prioritete za javne investicije, socialne izdatke in druge ključne sektorske politike. Projekcije temeljijo na makroekonomskih predpostavkah, ki jih pripravlja Zvezno ministrstvo za gospodarstvo in podnebje.

Poleg zakonodajnih in institucionalnih okvirov ima Nemčija vzpostavljen sistem usklajevanja med različnimi ravnmi oblasti, vključno z zveznimi deželami in lokalnimi skupnostmi. Večletno načrtovanje vključuje dogovore med zveznimi in deželnimi oblastmi, s čimer zagotavlja, da so proračunski cilji na vseh ravneh skladni s skupnimi gospodarskimi in socialnimi prioritetami.

Na področju finančnih instrumentov Nemčija, pogosto v sodelovanju z bankami, predvsem z namenom podpore malim in srednjim podjetjem (v nadaljnjem besedilu: MSP) zagotavlja finančna sredstva iz proračuna za spodbujanje razvojnih programov. Ta pristop je del nemške industrijske politike in se izvaja prek različnih mehanizmov, med katerimi so tudi subvencionirana posojila, garancije in sofinanciranje.

Nemčija uporablja javno-proračunska sredstva za spodbujanje naložb in inovacij v MSP, pri čemer banke sodelujejo kot ključni partnerji. Glavni mehanizmi vključujejo:

- a) Subvencionirana posojila prek razvojnih bank,
- b) Subvencionirane obrestne mere, in
- c) Javna jamstva in delitev tveganja.

Za specifične projekte, kot so zeleni prehodi, energetska učinkovitost ali digitalizacija, so subvencije pogosto višje.

Nemčija zagotavlja garancije za posojila, ki jih banke nudijo MSP. Te garancije zmanjšujejo tveganje za banke, kar omogoča dostop do financiranja tudi za podjetja z višjim tveganjem. Država prevzame del tveganja za neplačilo posojil, kar spodbuja banke k odobravanju ugodnejših posojil. Programi so posebej zasnovani za podjetja, ki težko pridobijo financiranje na komercialnih trgih. Subvencionirane obrestne mere zmanjšujejo stroške dolžniškega kapitala, kar spodbuja naložbe. Posojila pogosto vključujejo ugodnosti za specifične projekte, kot so tehnološke inovacije, raziskave in razvoj, energetska prenova ter prehod na trajnostne poslovne modele.

Za pokrivanje izgub v primeru neplačanih posojil se zagotavljajo proračunska sredstva na način, da se ustanavlja sklade za delitev tveganja. Država ne financira celotnega projekta, ampak deluje kot katalizator, saj zagotavlja začetni kapital ali subvencije, ki spodbujajo banke k sodelovanju.

FRANCIJA

V Franciji ključni zakonodajni okvir za načrtovanje javnih financ predstavlja Organski zakon o proračunskih zakonih (*Loi organique relative aux lois de finances*, v nadaljnjem besedilu: LOLF). Ta zakon določa strukturo in postopke za pripravo, sprejemanje in izvajanje državnega proračuna ter vključuje določbe o večletnem proračunskem načrtovanju. LOLF predvideva povezovanje proračunskih odločitev s srednjeročnimi cilji.

Fiskalne cilje in usmeritve v srednjeročnem obdobju določa Zakona o programiranju javnih financ (*Loi de programmation des finances publiques*; v nadaljnjem besedilu: LPFP). LPFP vključuje cilje glede proračunskega primanjkljaja, javnega dolga ter zgornjih meja izdatkov za posamezna področja. LPFP služi kot osnova za pripravo letnih proračunov in zagotavlja skladnost z dolgoročnimi cilji. Makroekonomsko napoved, ki je podlaga za proračunsko načrtovanje, pripravlja Ministrstvo za gospodarstvo, finance in industrijsko suverenost.

Francija na institucionalni ravni vzpostavlja sodelovanje med državnimi in lokalnimi oblastmi pri srednjeročnem načrtovanju javnih financ. Usklajevanje poteka v okviru Sveta za javne finance (*Conseil*

des prélèvements obligatoires) in Generalnega direktorata za javne finance (Direction générale des finances publiques).

Na področju finančnih instrumentov Francija zagotavlja sredstva iz proračuna za spodbujanje razvojnih programov, pri čemer se pogosto uporablja mehanizem, kjer proračunska sredstva dopolnjujejo financiranje, ki ga zagotovijo banke. Takšni ukrepi so namenjeni zlasti podpori MSP, saj ta predstavljajo hrbtenico francoskega gospodarstva. Podobno kot v Nemčiji je cilj teh programov izboljšati dostop MSP do financiranja, in sicer z zagotavljanjem posojil pod ugodnimi ali subvencioniranimi pogoji.

Banque Publique d'Investissement (v nadaljnjem besedilu: Bpifrance) je osrednja institucija za izvajanje razvojnih programov v Franciji. To je javna investicijska banka, ki deluje v partnerstvu s komercialnimi bankami in zasebnimi vlagatelji. Bpifrance nudi posojila z ugodnimi obrestnimi merami, ki so pogosto sofinancirana iz proračuna. Bpifrance deli tveganja z bankami, kar spodbuja komercialne banke k odobravanju posojil tudi bolj tveganim MSP.

Francija lahko tudi neposredno subvencionira del obrestne mere za posojila, ki jih banke zagotavljajo MSP, zlasti za projekte z visoko dodano vrednostjo, kot so raziskave in razvoj, inovacije ali digitalna transformacija. Subvencionirana posojila so pogosto usmerjena v sektorje z velikim strateškim pomenom (npr. zelena tranzicija, energetika, digitalizacija).

Francija preko Bpifrance zagotavlja garancije za posojila, ki jih banke nudijo MSP. To zmanjšuje tveganje za banke in olajša dostop do financiranja podjetjem z omejeno kreditno sposobnostjo. Garancije se pogosto uporabljajo za kritje specifičnih vrst projektov, kot so začetne investicije, širitve ali razvoj novih izdelkov.

V okviru javno-zasebnega partnerstva Francija ustanavlja tudi skupne sklade, ki združujejo proračunska sredstva in sredstva komercialnih bank. Ti skladi financirajo razvojne projekte MSP z ugodnimi pogoji. MSP imajo na voljo ugodna posojila tudi v primerih, ko ne morejo izpolniti strožjih pogojev komercialnega trga. Programi so pogosto usmerjeni v projekte z višjo dodano vrednostjo, kar spodbuja rast in razvoj MSP.

SLOVAŠKA

Na Slovaškem je ključni pravni okvir za fiskalno načrtovanje Zakon o proračunskih pravilih javne uprave (*Zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy*), ki določa pravila za pripravo, izvajanje in nadzor proračunov na državnem in lokalnem nivoju. Ta zakon vključuje določbe o večletnem proračunskem načrtovanju ter postavlja temelje za pripravo fiskalnih strategij, ki se usklajujejo z dolgoročnimi cilji gospodarske politike. Fiskalno pravilo določa Zakon o proračunski odgovornosti (*Ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti*). Ta zakon omejuje javni dolg na največ 60 % BDP, pri čemer uvaja stopnjevalne sankcije, če se dolg približa tej meji. Hkrati zahteva pripravo večletnega proračunskega okvira, ki vključuje cilje za primanjkljaj, dolg in javne izdatke za obdobje najmanj treh let.

Osnova srednjeročnega fiskalnega načrtovanja je fiskalni okvir, ki ga pripravi Ministrstvo za finance in potrdi vlada. Ta okvir vključuje makroekonomske projekcije, cilje glede javnofinančnega primanjkljaja in dolga ter zgornje meje izdatkov za posamezne sektorje javne uprave. Priprava okvira temelji na realističnih ocenah gospodarskih trendov, ki jih pripravi Inštitut za finančno politiko (Inštitút finančnej politiky – IFP), ki je del Ministrstva za finance.

Za usklajeno upravljanje javnih financ na vseh ravneh oblasti je predvideno sodelovanje med državnimi in lokalnimi oblastmi pri srednjeročnem načrtovanju javnih financ. Lokalne oblasti so dolžne pripraviti proračunske načrte, ki so usklajeni z nacionalnimi cilji. Zgornje meje za izdatke in pravila glede zadolževanja lokalnih enot so določena v skladu z nacionalnim fiskalnim okvirom.

Na področju finančnih instrumentov Slovaška zagotavlja proračunska sredstva za spodbujanje razvojnih programov, pri čemer pogosto sodeluje z bankami, da omogoči posojila MSP pod ugodnimi ali subvencioniranimi obrestnimi merami. Takšna podpora je ključna za razvoj MSP, ki so pomemben del slovaškega gospodarstva.

Slovak Investment Holding (v nadaljnjem besedilu: SIH) je državna razvojna institucija, ki upravlja sredstva za podporo MSP in infrastrukture. Deluje kot posrednik za črpanje sredstev iz proračuna in evropskih skladov. SIH ponuja ugodna posojila, jamstva in subvencije za naložbene projekte v sodelovanju s komercialnimi bankami. SIH pogosto zagotavlja jamstva za posojila, kar zmanjšuje tveganje za banke in spodbuja njihovo sodelovanje.

Sredstva iz proračuna ali evropskih skladov omogočajo subvencioniranje obrestnih mer za posojila, ki jih MSP pridobijo prek sodelujočih bank. Subvencije so namenjene zlasti za projekte na področjih inovacij, digitalizacije in energetske učinkovitosti.

National Development Fund II upravlja javna sredstva za zagotavljanje garancij za posojila MSP. Te garancije zmanjšujejo ovire za dostop do financiranja. Garancije se pogosto uporabljajo za podporo start-up podjetjem ali podjetjem z omejeno kreditno zgodovino.



izjava_o_sklad_ZJF.do

cx

- Izjava o skladnosti in Korelacijska tabela:

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1. Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel posledic v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel posledic na obveznosti strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2. Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Zakon ne bo imel posledic za okolje.

6.3. Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Spremembe bodo imele pozitivne posledice za gospodarstvo, posebej mala in srednje velika podjetja zaradi možnosti dodeljevanja sredstev v obliki finančnega inženiringa. Novela bo s spremembami, da se prejeta sredstva iz finančnega inženiringa in dana sredstva za finančni inženiring umestijo v račun finančnih terjatev in naložb proračuna Republike Slovenije oziroma se zakonsko uredi izkazovanje teh sredstev v proračunu Republike Slovenije, omogočila ponudbo tovrstnih ukrepov za gospodarstvo še naprej. Poleg tega se za področje finančnega inženiringa ukinja poročanje vladi o doseganju ciljev končnih prejemnikov, kar pomeni administrativno razbremenitev podjetij kot končnih prejemnikov.



MSP

MSP test: test-ZJFnovela.docx

6.4. Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

Zakon ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5. Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Zakon ne bo imel vpliva za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6. Presoja posledic za druga področja:

Zakon nima posledic na druga področja.

6.7. Izvajanje sprejetega predpisa:

a) Predstavitev sprejetega zakona:

Sprejeti zakon bo predstavljen na spletni strani Ministrstva za finance.

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa

V okviru svojih pristojnosti bo izvajanje sprejetega predpisa spremljalo Ministrstvo za finance.

6.8. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

V zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona, ni drugih pomembnih okoliščin.

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA:

- **spletni naslov, na katerem je bil predpis objavljen**
...
- **čas trajanja javne predstavitve, v katerem je bilo mogoče sporočiti mnenja, predloge in pripombe**
...
- **datum in kraj morebitne javne obravnave ali druge oblike sodelovanja**
...
- **seznam subjektov, ki so sodelovali (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte)**
...

8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA, IN ZNESKU PLAČILA ZA TA NAMEN:

Pri pripravi predloga zakona je sodeloval dr. Matej Avbelj, v delu ki se nanaša na srednjeročno fiskalno načrtovanje.

9. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES:

- Klemen Boštjančič, minister
- mag. Saša Jazbec, državna sekretarka
- Nikolina Prah, državna sekretarka
- Gordana Pipan, državna sekretarka
- mag. Katja Božič, državna sekretarka

- dr. Katja Lautar, generalna direktorica

II. BESEDILO ČLENOV

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O JAVNIH FINANCAH

1. člen

V Zakonu o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23) se v 3. členu v prvem odstavku 10. točka spremeni tako, da se glasi:

»10. prejemki so vsi prihodki, sredstva od prejetih vračil danih posojil, sredstva od prodaje kapitalskih deležev, vračila sredstev iz finančnega inženiringa in sredstva iz naslova zadolževanja;«.

12. točka se spremeni tako, da se glasi: »12. izdatki so vsi odhodki, sredstva za dana posojila, sredstva za nakup kapitalskih deležev, za izvajanje finančnega inženiringa in za odplačila glavnice dolga;«.

V 18. točki se na koncu besedilo »in« nadomesti s podpičjem.

V 19. točki se na koncu pika nadomesti z besedilom »in«.

Za 19. točko se doda nova 20. točka, ki se glasi: »20. finančni inženiring je ukrep države, ki vključuje proračunska in neproračunska sredstva. Proračunska sredstva so oblika finančne naložbe.«.

2. člen

Naslov poglavja »1.A SREDNJEROČNO NAČRTOVANJE FISKALNE POLITIKE IN FISKALNA DISCIPLINA« ter 9.a do 9.o člen se črtajo.

3. člen

Za črtanim 9.o členom se dodajo novo poglavje »1.B SREDNJEROČNO FISKALNO NAČRTOVANJE« ter novi členi 9.p, 9.r, 9.s, in 9.š, ki se glasijo:

»9.p člen

(napoved makroekonomskih agregatov)

- (1) Urad, pristojen za makroekonomske analize in razvoj, najpozneje v desetih dneh po objavi statističnih podatkov o rasti bruto domačega proizvoda v zadnjem četrtletju preteklega leta, ministrstvu, pristojnemu za finance, posreduje pomladansko napoved makroekonomskih agregatov za tekoče in najmanj naslednja štiri leta (v nadaljnjem besedilu: pomladanska napoved) v dveh scenarijih (z in brez finančno ovrednotenih učinkov ukrepov za doseganje fiskalnih ciljev), ter primerjavo med napovedjo, ki upošteva učinke ukrepov in zadnjo napovedjo Evropske komisije (v nadaljnjem besedilu: EK) z obrazložitvijo znatnih odstopanj.
- (2) V letu, ko se pripravlja srednjeročni fiskalno-strukturni načrt ali njegova revizija urad, pristojen za makroekonomske analize in razvoj, ministrstvu, pristojnemu za finance, posreduje pomladansko napoved za tekoče in najmanj naslednjih sedemnajst let.

- (3) Urad, pristojen za makroekonomske analize in razvoj, najpozneje v desetih dneh po objavi statističnih podatkov o rasti bruto domačega proizvoda v drugem četrtletju tekočega leta in prve letne ocene gospodarske rasti v preteklem letu, ministrstvu, pristojnemu za finance, posreduje jesensko napoved makroekonomskih agregatov za tekoče leto in najmanj naslednja štiri leta (v nadaljnjem besedilu: jesenska napoved), ter primerjavo med to napovedjo in zadnjo napovedjo EK z obrazložitvijo znatnih odstopanj.
- (4) Urad, pristojen za makroekonomske analize in razvoj, napovedi iz prvega in tretjega odstavka tega člena posreduje v seznanitev vladi in jih javno objavi na svojih spletnih straneh.

9.r člen

(priprava napovedi prihodkov oziroma prejemkov in odhodkov oziroma izdatkov)

- (1) Na podlagi pomladanske napovedi in usmeritev pristojnega ministrstva institucionalne enote, ki sodijo v sektor država, katerih višina odhodkov presega 50 milijonov evrov v preteklem letu, pripravijo napovedi prihodkov oziroma prejemkov in odhodkov oziroma izdatkov za tekoče leto in naslednja štiri leta in jih do 15. marca tekočega leta posredujejo ministrstvu, pristojnemu za finance.
- (2) Javne agencije in javni skladi, katerih ustanoviteljica je država, svoje napovedi prihodkov oziroma odhodkov in odhodkov oziroma izdatkov za tekoče leto in naslednja štiri leta najpozneje do 15. marca in 20. septembra tekočega leta posredujejo ministrstvu, pristojnemu za finance.
- (3) Na podlagi pomladanske ali jesenske napovedi in usmeritev pristojnega ministrstva Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije oziroma Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije pripravi okvirne finančne projekcije prihodkov oziroma prejemkov in odhodkov oziroma izdatkov za tekoče leto in naslednja štiri leta in jih do 15. marca in 20. septembra tekočega leta posreduje ministrstvu, pristojnemu za finance.
- (4) Pristojno ministrstvo usmeritve iz prvega in tretjega odstavka tega člena izda do 15. februarja tekočega leta.
- (5) Ministrstvo, pristojno za finance, uporabi podatke iz prvega do tretjega odstavka tega člena v okviru priprave srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta, osnutka proračunskega načrta oziroma letnega poročila o napredku.
- (6) Osnutek proračunskega načrta, pripravljen skladno z Uredbo (EU) št. 473/2013 evropskega parlamenta in sveta z dne 21. maja 2013 o skupnih določbah za spremljanje in ocenjevanje osnutkov proračunskih načrtov ter zagotavljanje zmanjšanja čezmernega primanjkljaja držav članic v euroobmočju (UL L št. 140 z dne 27.5.2013, p. 11–23), Ministrstvo za finance do 15. oktobra posreduje Evropski komisiji.
- (7) Osnutek proračunskega načrta se za prvo proračunsko sejo spremeni ob upoštevanju najnovejše makroekonomske napovedi in ocene realizacije štirih blagajn javnega financiranja v tekočem letu in Letnega poročila o napredku oziroma Srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta.
- (8) Če se do prve proračunske seje ugotovi, da je treba načrtovane odhodke oziroma izdatke pri institucionalnih enotah sektorja država znižati, vlada določi ukrepe za doseganje fiskalnih ciljev.
- (9) Na podlagi odločitve vlade iz prejšnjega odstavka pristojni minister posreduje zahtevo za popravek napovedi ali finančne projekcije predlagateljem napovedi iz prvega in drugega odstavka tega člena ter Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije in Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

9.s člen

(proračunske projekcije sektorja država)

Ministrstvo, pristojno za finance, pripravlja srednjeročni fiskalno-strukturni načrt, letno poročilo o napredku, proračunske napovedi na podlagi metodologije ESA, osnutek proračunskega načrta, ter poročilo o ukrepih, sprejetih na podlagi priporočila ali poziva Sveta v postopku s čezmernim primanjkljajem v skladu z zahtevami Pakta za stabilnost in rast.

9.š člen
(podatki o institucionalnih enotah sektorja država)

- (1) Statistični urad Republike Slovenije od leta 2026 dalje na svoji spletni strani objavlja četrletne ocene oziroma podatke o dolgu in saldu za podsektorje centralne in lokalne ravni sektorja država ter sklada socialnega zavarovanja za preteklo četrletje skladno z metodologijo ESA.
- (2) Ministrstvo, pristojno za finance, pripravi in na svoji spletni strani objavi informacije: v zvezi s pogojnimi obveznostmi, ki bi lahko imele velik vpliv na proračune institucionalnih enot sektorja država, vključno z državnimi poroštvi, javno zasebnimi partnerstvi, ki so evidentirana zunaj bilanc sektorja država, in nedonosnimi posojili in obveznostmi, ki izhajajo iz delovanja javnih družb, med drugim tudi njihov obseg. Ministrstvo za finance objavi tudi informacije o udeležbi sektorja država v kapitalu zasebnih in javnih družb, kadar gre za ekonomsko pomembne zneske. Podatke o obsegu obveznosti javnih družb pripravi Statistični urad Republike Slovenije. Ministrstvo za finance objavi tudi informacije o pogojnih obveznostih, povezanih z nesrečami in podnebjem, ki v največji možni meri upoštevajo informacije o fiskalnih stroških, nastalih zaradi nesreč in šokov, povezanih s podnebjem, pri čemer se opiše tudi metodologijo, na podlagi katere so te informacije pripravljene, in informacije o skupnemu učinku ostalih enot sektorja država, ki niso blagajne javnega financiranja, na salde in dolgove v sektorju država.«.

4. člen

V 11. členu se tretji odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(3) V računu finančnih terjatev in naložb se izkazujejo vsa prejeta sredstva od vrnjenih posojil, od prodaje kapitalskih vlog, prejeta vračila sredstev iz finančnega inženiringa in vsa sredstva danih posojil ter za nakup kapitalskih naložb in dana sredstva za izvajanje finančnega inženiringa.«.

5. člen

V 13. členu se v tretji odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(3) Predlog proračuna države za posamezno leto, ki ga vlada predlaga v sprejetje Državnemu zboru, mora odražati usmeritve iz srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta.«.

6. člen

V 14. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Proračunski memorandum države je dokument vlade, ki vsebuje vsaj:

1. zadnjo napoved gospodarskih gibanj in ključnih makroekonomskih agregatov, pripravljenih na podlagi napovedi iz prvega oziroma tretjega odstavka 9.a člena tega zakona;
2. opise ukrepov in ekonomskih kategorij, ki odražajo usmeritve iz Srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta in Osnutka proračunskega načrta preteklega leta;
3. politiko upravljanja dolga proračuna države.«.

7. člen

V 106. členu se črta besedilo »in računsko sodišče«. Besedilo »polletno« se nadomesti z besedilom »letno«.

8. člen

V 106.f členu se v prvem odstavku drugi stavek spremeni tako, da se glasi:

»Sredstva za ta namen država oziroma občina lahko zagotovi v obliki kapitalskih naložb, povečanja namenskega premoženja, s poroštvi, z dodeljevanjem sredstev subvencij in posojil iz državnega oziroma občinskega proračuna, država pa tudi s finančnim inženiringom.«.

Četrty in peti odstavek se spremenita tako, da se glasita:

»(4) Javni sklad, SID - Slovenska izvozna in razvojna banka, d.d., Ljubljana ali sklad, v katerem delež države ni večji od 49 odstotkov, lahko sredstva iz prvega odstavka za izvajanje finančnega inženiringa uporabi v skladu z načelom transparentnosti.

(5) Vlada predpiše postopek in način dodeljevanja sredstev za izvajanje finančnega inženiringa.«.

9. člen

V 106.j členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Ne glede na 106.i člen tega zakona se sredstva za izvajanje finančnega inženiringa iz prvega odstavka 106.f člena tega zakona lahko dodelijo javnemu skladu ali SID - Slovenski izvozni in razvojni banki, d.d., Ljubljana na podlagi neposredne pogodbe in na podlagi sporazuma o financiranju. Vlada predpiše pristojnosti, odgovornosti in naloge neposrednega proračunskega uporabnika in prejemnika proračunskih sredstev iz prejšnjega stavka, ki so obvezne sestavine sporazuma o financiranju.«.

10. člen

106.k člen se spremeni tako, da se glasi:

»106.k člen

(obveznost poročanja)

(1) Neposredni proračunski uporabnik, ki je javna sredstva namenil sofinanciranju projektov iz 106.f člena tega zakona v obliki kapitalskih naložb, povečanja namenskega premoženja, s poroštvi ter z dodeljevanjem sredstev subvencij in posojil, enkrat letno pripravi poročilo o doseganju zastavljenih ciljev končnih prejemnikov teh sredstev in ga predloži vladi v obravnavo.

(2) Neposredni proračunski uporabnik, ki je v skladu s 106.f členom tega zakona zagotovil sredstva s finančnim inženiringom, pripravi poročilo o izvajanju finančnega inženiringa in ga za potrebe zaključnega računa proračuna predloži ministrstvu, pristojnemu za finance, do konca januarja za preteklo leto.

(3) Poročili iz prvega in drugega odstavka tega člena neposredni proračunski uporabnik zagotavlja do vračila povratnih sredstev oziroma pet let po prejemu nepovratnih sredstev.

(4) Vlada predpiše podrobnejšo vsebino poročil iz prvega in drugega odstavka tega člena ter rok za predložitev poročila iz prvega odstavka tega člena.«.

11. člen

V 107. členu se zneska »500.000 tolarjev do 1,500.000 tolarjev« nadomestita z zneskoma » 420 eurov do 6.300 eurov«.

V 1. točki se besedilo »deseti« nadomesti z besedilom »enajsti«.

V 2. točki se besedilo »deseti« nadomesti z besedilom »enajsti«.

12. člen

V 108. členu se zneska »100.000 tolarjev do 500.000 tolarjev« nadomestita z zneskoma »420 eurov do 2.100 eurov«.

V 9. točki se za besedilom »uporabnika« doda besedilo »ter drugega prejemnika sredstev« in besedilo »prvi« nadomesti z besedilom »drugi«.

Prehodne in končne določbe:

13. člen (prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega zakona prenehajo veljati 69. in 71. člen Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24).

14. člen (začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV PO ČLENIH

K 1. členu:

Ta člen naslavlja priporočilo Računskega sodišča Republike Slovenije v preteklih revizijah zaključnega računa proračuna Republike Slovenije (npr. za leto 2021), da naj se pripravi ustrezna pravna podlaga, s katero se določi izkazovanje izdatkov, namenjenih financiranju ukrepov finančnega inženiringa. V skladu z navedenim se v deseti in dvanajsti točki prvega odstavka 3. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O in 76/23; v nadaljnjem besedilu: ZJF) dopolnjujeta definiciji prejemkov in izdatkov. Sredstva za izvajanje finančnega inženiringa so izdatki, vračila sredstev iz finančnega inženiringa pa prejemki.

S tem členom se definicija finančnega inženiringa iz dosedanjega 106.f člena ZJF prenaša v 3. člen ZJF, v katerem so opredeljeni tudi ostali izrazi. Nova dvajseta točka prvega odstavka 3. člena ZJF določa posodobljeno definicijo finančnega inženiringa, ki ohranja pogoje, da gre za ukrep države, ki vključuje proračunska in neproračunska sredstva. V skladu s priporočilom Računskega sodišča Republike Slovenije definicija finančnega inženiringa med drugim določa, da so proračunska sredstva za izvajanje finančnega inženiringa, ki jih zagotavlja država, z vidika države oblika finančne naložbe. Ta sredstva se bodo izkazovala kot druge finančne naložbe države. Z navedeno spremembo ZJF se ne posega v vsebino obstoječih ukrepov finančnega inženiringa in se tudi v prihodnje zagotovi, da se finančni inženiring lahko izvaja pod istimi pogoji in z isto vsebino kot doslej.

K 2. členu:

S tem členom se črta poglavje 1.A saj je del vsebine, ki se veže na prenos Direktive Sveta (EU) št. 2024/1265 z dne 29. aprila 2024 o spremembi Direktive 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri (UL L št. 2024/1265 z dne 30. 4. 2024), na novo urejen v novem poglavju 1.B, del pa bo urejen v prenovljenem Zakonu o fiskalnem pravilu.

K 3. členu:

S predlaganim členom se določa besedilo novega poglavja 1.B, s katerim se dopolnjuje okvir srednjeročnega fiskalnega načrtovanja in določajo povezave z letnim proračunskim načrtovanjem, kot ga predvideva prenovljen Zakon o fiskalnem pravilu. Poglavje vključuje tudi prenovljene določbe, s katerimi se v slovenski pravni red prenaša Direktiva Sveta (EU) št. 2024/1265 z dne 29. aprila 2024 o spremembi Direktive 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri (UL L št. 2024/1265 z dne 30. 4. 2024).

Z novim 9.p členom se Uradu Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljnjem besedilu: UMAR) podobno kot do sedaj nalaga obveznost, da v desetih dneh po objavi statističnih podatkov o rasti bruto domačega proizvoda v zadnjem četrtletju preteklega leta oziroma v drugem četrtletju tekočega leta, ministrstvu, pristojnemu za finance, posreduje napoved makroekonomskih agregatov za tekoče in najmanj naslednja štiri leta. Ta mora skladno z zahtevami Direktive Sveta 2011/85/EU z dne 8. novembra 2011 o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic (UL L št. 306 z dne 23. 11. 2011, str. 41), zadnjič spremenjene z Direktivo Sveta (EU) 2024/1265 z dne 29. aprila 2024 o spremembi Direktive 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic (UL L št. 2024/1265 z dne 30. 4. 2024) vsebovati tako makroekonomski scenarij brez upoštevanja predvidenih ukrepov kot tudi najverjetnejši scenarij z vključenimi učinki predvidenih ukrepov. Hkrati mora biti napoved, skladno z navedeno direktivo, tudi javno objavljena, vsebovati pa mora tudi primerjave z zadnjo napovedjo Evropske komisije. V letu, ko se pripravlja Srednjeročni fiskalno-strukturni načrt (predvidoma vsake štiri leta, lahko pa tudi ob menjavi vlade ali zaradi objektivnih okoliščin), UMAR pripravi napoved za 17 prihodnjih let, saj so ti podatki potrebni za določitev omejitve rasti očiščenih odhodkov v okviru analize vzdržnosti dolga, na kateri temeljijo o prenovljena fiskalna pravila EU.

Nov 9.r člen določa, da institucionalne enote sektorja država z odhodki, višjimi od 50 milijonov evrov, do 15. marca ministrstvu, pristojnemu za finance, posredujejo projekcije prihodkov oziroma prejemkov in odhodkov oziroma izdatkov za prihodnja 4 leta. Javne agencije, javni skladi, ZPIZ in ZZZS navedene podatke posredujejo ministrstvu, pristojnemu za finance, dvakrat letno, in sicer do 15. marca ter do 20. septembra. Pri pripravi napovedi institucionalne enote sektorja država, ZPIZ in ZZZS upoštevajo zadnjo makroekonomske napoved ter usmeritve pristojnega ministrstva. Te napovedi ministrstvo, pristojno za finance, uporabi pri pripravi letnih in srednjeročnih fiskalnih dokumentov, vključno z Osnutkom proračunskega načrta, ki ga je skladno z zahtevami EU zakonodaje treba posredovati Evropski komisiji do sredine oktobra. Osnutek proračunskega načrta se spomladi spremeni ob upoštevanju najnovejše makroekonomske napoved, oceno realizacijo štirih blagajn javnega financiranja v tekočem letu in vsebino Letnega poročila o napredku oziroma Srednjeročnega-fiskalno strukturnega načrta. Če se do prve proračunske seje ugotovi, da je treba načrtovane odhodke oziroma izdatke pri institucionalnih enotah sektorja država znižati, Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) določi ukrepe za doseganje fiskalnih ciljev, pristojni minister pa posreduje zahtevo za popravek napovedi relevantnim institucionalnim enotam sektorja država. Prihodki, prejemki, odhodki in izdatki po tem členu imajo pomen skladen z 2. členom ZJF, saj jih je šele po obdelavi mogoče pretvoriti v odhodke in prihodke skladne z Paktom za stabilnost in rast oziroma Zakonom o fiskalnem pravilu.

Nov člen 9.s določa, da je za pripravo letnih in srednjeročnih fiskalnih dokumentov, ki izhajajo iz zahtev zakonodajnega paketa ekonomskega upravljanja EU, proračunskih napovedi, na podlagi metodologije ESA, in poročil v okviru postopka čezmernega primanjkljaja, pristojno ministrstvo, pristojno za finance.

Nov 9.š člen pa določa obveznost Statističnega urada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: SURS) za pripravo četrletnih podatkov oziroma ocen o primanjkljaju in dolgu za podsektorje država, saj to zahteva Direktiva Sveta 2011/85/EU z dne 8. novembra 2011 o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic (UL L št. 306 z dne 23. 11. 2011, str. 41-47), zadnjič spremenjene z Direktivo Sveta (EU) 2024/1265 z dne 29. aprila 2024 o spremembi Direktive 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic (UL L št. 2024/1265 z dne 30. 4. 2024). S predlagano določbo se določa tudi obveznost, da ministrstvo, pristojno za finance, pripravlja informacije v zvezi s pogojnimi obveznostmi, ki bi lahko bistveno vplivale na proračune institucionalnih enot sektorja država, podatke o udeležbi sektorja država v kapitalu zasebnih in javnih družb, informacije o pogojnih obveznostih, ki so povezane z nesrečami in podnebjem, vključno z metodologijo na podlagi katere so bile slednje ocenjene in informacije o vplivi ostalih enot sektorja država, ki niso blagajne javnega financiranja, na dolgove in salde sektorja država. Podatke o obsegu obveznosti javnih družb v okviru pogojnih obveznosti pripravlja SURS.

K 4. členu:

Ta člen naslavlja priporočilo Računskega sodišča Republike Slovenije v preteklih revizijah zaključnega računa proračuna Republike Slovenije (npr. za leto 2021), da naj se pripravi ustrezna pravna podlaga, s katero se določi izkazovanje izdatkov, namenjenih financiranju ukrepov finančnega inženiringa. Člen določa, da se sredstva za izvajanje finančnega inženiringa izkazujejo v računu finančnih terjatev in naložb.

K 5. členu:

V tem členu se določa, da je potrebno pri pripravi letnega proračuna upoštevati usmeritve iz Srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta, ki določa omejitve rasti očiščenih izdatkov sektorja država in predvidene strukturne ukrepe v srednjeročnem obdobju. Gre za ključen srednjeročni fiskalni dokument, ki je predviden s prenovljenim Zakonom o fiskalnem pravilu.

K 6. členu:

V tem členu se na novo določa, da mora tudi proračunski memorandum upoštevati usmeritve iz srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta. S tem se vzpostavlja povezavo med srednjeročnim fiskalnim načrtovanjem in letnimi proračunskimi dokumenti.

K 7. členu:

Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14) v 10. členu določa pristojnosti glavnega inšpektorja oziroma predstojnika organa v sestavi glede obveznega letnega poročanja pristojnemu ministru in Inšpekcijskemu svetu. Letno poročilo vključuje zlasti podatke o številu zadev, o času reševanja posamezne zadeve, o spoštovanju rokov pri reševanju posameznih zadev in o realizaciji letnih načrtov dela.

Ta člen posodablja obveznost poročanja vlade Državnemu zboru Republike Slovenije na način, da se namesto polletnega poročanja določa letno poročanje. Črta se obveščanje Računskega sodišča Republike Slovenije, saj so poročila proračunske inšpekcije od 1. 1. 2007 dalje javno objavljena na spletni strani pristojnega organa, to je Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna. Skladno s priporočilom Inšpekcijskega sveta, ki je bilo dano vsem inšpekcijskim organom, so javno objavljene tudi odločbe, izdane v postopkih inšpekcijskega nadzora, skladno s predlogom Komisije Državnega zbora za nadzor javnih financ pa od 1. julija 2016 dalje tudi izdani zapisniki.

K 8. členu:

S tem členom se del vsebine dosedanjega četrtega odstavka in vsebina dosedanjega petega odstavka 106.f člena ZJF posodobi in prenese v prvi odstavek 106.f člena ZJF. V skladu z navedenim lahko država spodbuja razvojne programe in uresničuje prednostne naloge s finančnim inženiringom. S tem se širijo nameni, ki jih država po trenutni ureditvi lahko spodbuja na ta način, saj se opušča omejitve na spodbujanje tehnološko razvojnih projektov, ki se je v praksi izkazala za nesorazmerno omejujočo, še posebej v primerih, ko želi država na sicer zelo volatilnem trgu intervenirati z ukrepom za spodbujanje likvidnosti gospodarstva in podobno. Opušča se tudi omejitev zagotavljanja sredstev predvsem malim in srednjim gospodarskim družbam.

S tem členom je z novim petim odstavkom 106.f člena ZJF določena tudi pooblastilna norma vladi, da predpiše postopek in način dodeljevanja sredstev za izvajanje finančnega inženiringa.

K 9. členu:

S tem členom se redakcijsko usklajujejo terminologija in sklici na ostale člene ZJF. Črta se seznam obveznih vsebin sporazuma o financiranju, ki je sklenjen med neposrednim proračunskim uporabnikom in prejemnikom proračunskih sredstev za izvajanje finančnega inženiringa. Posledično se določi pooblastilna norma vladi, da predpiše pristojnosti, odgovornosti in naloge neposrednega proračunskega uporabnika in prejemnika proračunskih sredstev, ki so obvezne sestavine sporazuma o financiranju.

K 10. členu:

S tem členom se iz dosedanjega prvega odstavka 106.k člena ZJF vsebina glede poročanja o izvajanju finančnega inženiringa prenaša v nov drugi odstavek 106.k člena ZJF. Na ta način je za finančni inženiring ločeno določeno poročanje, ki ga potrebuje ministrstvo, pristojno za finance, za pripravo zaključnega računa proračuna, vključno z rokom, ki je usklajen z drugimi roki za pripravo zaključnega računa proračuna v ZJF.

Dosedanji drugi odstavek 106.k člena ZJF se preštevilči.

Ta člen z novim četrtem odstavkom 106.k člena ZJF določa tudi pooblastilno normo vladi, da predpiše podrobnejšo vsebino poročil iz prvega in drugega odstavka 106.k člena ZJF ter rok za predložitev poročila iz prvega odstavka 106.k člena ZJF.

K 11. členu

S 1. januarjem 2007 je EUR v Sloveniji postal zakonito plačilno sredstvo, in sicer po nepreklicno določenem tečaju 1 EUR = 239,640 SIT. S tem členom se zneski kazni posodablajo v veljavno valuto Republike Slovenije. Zneski so preračunani po omenjenem tečaju in so zaokroženi.

S členom se redakcijsko popravljata tudi sklica na napačno določbo ZJF.

K 12. členu:

S 1. januarjem 2007 je EUR v Sloveniji postal zakonito plačilno sredstvo, in sicer po nepreklicno določenem tečaju 1 EUR = 239,640 SIT. S tem členom se zneski kazni posodablajo v veljavno valuto Republike Slovenije. Zneski so preračunani po omenjenem tečaju in so zaokroženi.

S členom se določba redakcijsko usklajuje z drugim odstavkom 103. člena ZJF in popravlja se sklic na napačno določbo ZJF.

K 13. členu:

S prelaganim členom se določa prenehanje veljavnosti 69. in 71. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24). Določbi, za kateri se predlaga črtanje, sta urejali vsebini, ki sta po svoji naravi pomenili odstop od systemskega zakona, ki ureja javne finance.

K 14. členu:

S predlagano uveljavitveno določbo se določa, da zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

3. člen

(Pomen izrazov)

(1) Posamezni izrazi imajo po tem zakonu naslednji pomen:

1. proračun je akt države oziroma občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki države oziroma občine za eno leto;
- 1.a spremembe proračuna so akt o spremembah in dopolnitvah državnega oziroma občinskega proračuna, ki ga vlada predloži v sprejem Državnemu zboru oziroma župan občinskemu svetu pred začetkom leta, na katerega se sprejeti proračun nanaša;
2. rebalans proračuna je akt države oziroma občine o spremembi proračuna med proračunskim letom;
3. finančni načrt je akt neposrednega in posrednega uporabnika proračuna, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, s katerim so predvideni njegovi prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki za eno leto;
4. dokumenti dolgoročnega razvojnega načrtovanja so strategija gospodarskega razvoja Slovenije, prostorski plani in razvojni programi;
5. neposredni uporabniki so državni oziroma občinski organi ali organizacije ter občinska uprava;
6. posredni uporabniki so javni skladi, javni zavodi in agencije, katerih ustanovitelj je država oziroma občina;
7. prejemniki proračunskih sredstev so fizične ali pravne osebe, ki na podlagi pogodbe, sklenjene z neposrednim uporabnikom, odločbe ali sklepa neposrednega uporabnika prejmejo proračunska sredstva;
8. javni sektor so neposredni in posredni uporabniki, Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, oba v obveznem delu zavarovanja, javni gospodarski zavodi, javna podjetja in druge pravne osebe, v katerih imajo država ali občine odločujoč vpliv na upravljanje;
9. obvezne dajatve so vsi davčni prihodki in nedavčni prihodki, ki so z zakoni in drugimi predpisi predpisani kot splošno obvezni (npr. takse, pristojbine in denarne kazni);

10. prejemki so vsi prihodki, sredstva od prejetih vračil danih posojil, sredstva od prodaje kapitalskih deležev in iz naslova zadolževanja;
11. donacija je namenski neodplačni prihodek, ki ga domača ali tuja pravna ali fizična oseba prispeva za določen namen (npr. darilo, pomoč, volilo, denarna zapuščina);
12. izdatki so vsi odhodki, sredstva za dana posojila, sredstva za nakup kapitalskih deležev in za odplačila glavnice dolga;
13. investicijski odhodki so odhodki za naložbe v povečanje in ohranjanje stvarnega premoženja investitorja;
14. investicijski transferi so nepovratni odhodki, namenjeni za investicije prejemnikov proračunskih sredstev (investitorjev);
15. državne pomoči so izdatki in zmanjšani prejemki države oziroma občine, ki pomenijo korist za prejemnika pomoči in mu tako zagotavljajo prednost pred konkurenti in so namenjeni za financiranje in sofinanciranje programov v institucionalnih enotah, ki se ukvarjajo s tržno proizvodnjo blaga in storitev;
16. potrjen investicijski projekt je investicijski projekt, ki je potrjen s sklepom investitorja in je pripravljen na podlagi predpisane investicijske dokumentacije;
17. veljaven investicijski projekt je investicijski projekt, ki je vključen v načrt razvojnih programov;
18. zadolževanje je črpanje posojila ali izdaja vrednostnih papirjev za financiranje primanjkljaja in za odplačilo glavnice dolga in
19. likvidnostno zadolževanje je črpanje kratkoročnega posojila oziroma izdaja kratkoročnega vrednostnega papirja z zapadlostjo znotraj koledarskega leta.

(2) Ministrstvo, pristojno za finance, vodi seznam neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov, ki ga minister, pristojen za finance, po potrebi tudi objavi.

1.A SREDNJEROČNO NAČRTOVANJE FISKALNE POLITIKE IN FISKALNA DISCIPLINA

9.a člen

(Državni program razvojnih politik)

(1) Vlada na predlog ministra, pristojnega za finance, do 30. novembra tekočega leta sprejme Državni program razvojnih politik. Državni program razvojnih politik je dokument, ki zajema politike, vire sredstev in ukrepe za doseg ciljnega salda sektorja država v skladu z Zakonom o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15; v nadaljnjem besedilu: ZFisP) ter vsebinsko opredeljuje in finančno vrednoti prioritete vlade za naslednja štiri leta.

(2) Za pripravo Državnega programa razvojnih politik ministrstva najpozneje do 15. oktobra tekočega leta ministrstvu, pristojnemu za finance, na ravni podprograma posredujejo vrstni red prioritete ali njihove spremembe iz svoje pristojnosti za naslednja štiri leta. Prioritete se ujemajo s cilji, opredeljenimi v krovnem razvojnem dokumentu države, Strategiji razvoja Slovenije. Poleg prioritete ministrstva posredujejo tudi predlog ukrepov iz prejšnjega odstavka.

(3) Prioritete iz prejšnjega odstavka vsebujejo tudi strukturne ali institucionalne spremembe, ki so finančno ovrednotene tako, da so prioritete v skladu z omejitvami, ki jih določa ZFisP. Za strukturne spremembe se štejejo tiste spremembe, ki vsebujejo preverljive ter dolgoročne pozitivne učinke, ki prispevajo k doseganju srednjeročnega fiskalnega cilja.

9.b člen

(napoved makroekonomskih agregatov in priprava scenarija)

(1) Urad, pristojen za makroekonomske analize in razvoj, najpozneje v sedmih dneh po objavi statističnih podatkov o rasti bruto domačega proizvoda v zadnjem četrtletju preteklega leta, ministrstvu, pristojnemu za finance, posreduje pomladansko napoved makroekonomskih agregatov za tekoče in najmanj naslednja štiri leta (v nadaljnjem besedilu: pomladanska napoved), ter primerjavo med to napovedjo in zadnjo napovedjo Evropske komisije (v nadaljnjem besedilu: EK) z obrazložitvijo znatnih odstopanj.

(2) V rokih iz prejšnjega odstavka urad, pristojen za makroekonomske analize in razvoj, pripravi še scenarij, ki upošteva finančno ovrednotene učinke ukrepov iz Državnega programa razvojnih politik.

(3) Urad, pristojen za makroekonomske analize in razvoj, najpozneje v sedmih dneh po objavi statističnih podatkov o rasti bruto domačega proizvoda v drugem četrtletju tekočega leta in prve letne ocene gospodarske rasti v preteklem letu, ministrstvu, pristojnemu za finance, posreduje jesensko napoved makroekonomskih agregatov za tekoče leto in najmanj naslednja štiri leta (v nadaljnjem besedilu: jesenska napoved), ter primerjavo med to napovedjo in zadnjo napovedjo EK z obrazložitvijo znatnih odstopanj.

(4) Urad, pristojen za makroekonomske analize in razvoj, napovedi iz prvega in tretjega odstavka tega člena ter scenarij iz drugega odstavka tega člena posreduje v seznanitev vladi in jih javno objavi na svojih spletnih straneh.

(5) Sektor država in metodologija ESA imata enak pomen kot po ZFisP.

9.c člen

(priprava napovedi prihodkov oziroma prejemkov in odhodkov oziroma izdatkov)

(1) Na podlagi Državnega programa razvojnih politik, pomladanske napovedi in usmeritev ministrstva, pristojnega za finance, predlagatelji finančnih načrtov in občine zase in zbirno za javne zavode, katerih financiranje spada v njihovo pristojnost ali katerih ustanovitelji so, ministrstvu, pristojnemu za finance, posredujejo napovedi prejemkov in izdatkov po ekonomski klasifikaciji ter napovedi izdatkov po programski klasifikaciji na ravni podprograma za tekoče leto in naslednja tri leta najpozneje do 15. marca tekočega leta.

(2) Javne agencije in javni skladi, katerih ustanoviteljica je država, svoje napovedi prejemkov in izdatkov po ekonomski klasifikaciji ter napovedi izdatkov po programski klasifikaciji na ravni podprograma za tekoče leto in naslednja tri leta najpozneje do 15. marca tekočega leta posredujejo ministrstvu, pristojnemu za finance.

(3) Na podlagi Državnega programa razvojnih politik, pomladanske napovedi in usmeritev ministrstva, pristojnega za finance, Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije oziroma Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije pripravi okvirne finančne projekcije prejemkov in izdatkov za tekoče leto in naslednja tri leta in jih do 15. marca tekočega leta posreduje ministrstvu, pristojnemu za finance.

(4) Na podlagi Državnega programa razvojnih politik, pomladanske napovedi in usmeritev ministrstva, pristojnega za finance, vse institucionalne enote, ki sodijo v sektor država in ki niso uporabnice državnega ali občinskega proračuna, pripravijo napovedi prejemkov in izdatkov za tekoče leto in naslednja tri leta in jih do 15. marca tekočega leta posredujejo ministrstvu, pristojnemu za finance.

(5) Ministrstvo, pristojno za finance, usmeritve iz prvega, tretjega in četrtega odstavka tega člena izda do 10. marca tekočega leta.

(6) Če ministrstvo, pristojno za finance, do sprejetja proračuna države ugotovi, da je treba načrtovane izdatke pri institucionalnih enotah sektorja država znižati, s tem seznanji vlado, ki lahko odloči, da se izdatki v napovedih izdatkov iz prvega, drugega in četrtega odstavka tega člena ter projekcijah iz tretjega odstavka tega člena, razen v napovedih izdatkov za občine, znižajo.

(7) Na podlagi odločitve vlade iz prejšnjega odstavka minister, pristojen za finance, posreduje zahtevo za popravek napovedi ali finančne projekcije predlagateljem napovedi iz prvega, drugega in četrtega odstavka tega člena ter Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije in Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije, razen občinam.

9.č člen

(srednjeročna fiskalna strategija)

(1) Srednjeročna fiskalna strategija je dokument vlade, ki ga sprejme do 1. maja tekočega leta na predlog ministrstva, pristojnega za finance, ki poleg ciljnega salda sektorja država in zgornje meje izdatkov sektorja država za tekoče leto in naslednja tri leta, ki so določeni v Okviru za pripravo proračunov sektorja države iz 6. člena ZFisP (v nadaljnjem besedilu: Okvir), vključuje tudi:

1. pomladansko napoved in primerjavo pomladanske napovedi z zadnjo makroekonomsko napovedjo EK;
2. napovedi osnovnih kategorij davkov, prispevkov, nedavčnih prihodkov in drugih kategorij prihodkov sektorja država za tekoče leto in naslednja tri leta na podlagi makroekonomskega scenarija brez upoštevanja ukrepov;
3. napovedi osnovnih ekonomskih kategorij odhodkov sektorja država za tekoče leto in naslednja tri leta na podlagi makroekonomskega scenarija brez upoštevanja ukrepov;
4. primerjavo prihodkov in odhodkov sektorja država ter ciljnega salda sektorja država z zadnjo oceno EK;
5. kvalitativne in kvantitativne opise ukrepov, ki so razdeljeni na osnovne ekonomske kategorije prejemkov in izdatkov sektorja država, s katerimi se bo dosegel ciljni saldo sektorja država, v primerjavi z napovedmi iz 2. in 3. točke tega odstavka ob nespremenjenih politikah;
6. dolgoročne ocene vzdržnosti javnih financ;
7. zgornjo mejo dolga sektorja država in zgornjo mejo poroštev sektorja država za tekoče leto in naslednja tri leta v odstotku bruto domačega proizvoda (v nadaljnjem besedilu: BDP);
8. analizo občutljivosti ob različnih predpostavkah rasti BDP in obrestnih merah.

(2) Ne glede na 8. točko prejšnjega odstavka ministrstvo, pristojno za finance, analizo občutljivosti ob različnih predpostavkah rasti BDP in obrestnih merah, ločeno pripravi in javno objavi na svojih spletnih straneh ob vsaki napovedi makroekonomskih agregatov, ki jo pripravi urad, pristojen za makroekonomske analize in razvoj.

(3) Minister, pristojen za finance, je odgovoren za pripravo okvira, Programa stabilnosti, napovedi prihodkov in izdatkov sektorja država in za izvedbo ukrepov iz 9.e člena tega zakona.

9.d člen

(priprava povezovalne tabele in objava podatkov institucionalnih enot sektorja država)

(1) Statistični urad Republike Slovenije pripravi podrobno povezovalno tabelo, ki prikazuje metodologijo pretvorbe podatkov, izkazanih po denarnem toku, v podatke, izkazane po načelu nastanka poslovnega dogodka v skladu z metodologijo ESA, ministrstvo, pristojno za finance, pa jo objavi na svoji spletni strani.

(2) Ministrstvo, pristojno za finance, na svoji spletni strani objavlja mesečne ocene oziroma podatke prihodkov in izdatkov proračunov sektorja država, razdeljene na podsektor centralne ravni sektorja država za pretekli mesec in četrletne ocene oziroma podatke prihodkov in izdatkov proračunov sektorja država, razdeljene na podsektor lokalne ravni sektorja država za preteklo četrletje. Za institucionalne enote sektorja država se podatki objavljajo po načelu denarnega toka, razen za gospodarske družbe, za katere se ti podatki objavljajo po načelu nastanka poslovnega dogodka.

(3) Ministrstvo, pristojno za finance, pripravi informacije v zvezi s pogojnimi obveznostmi, ki bi lahko pomembno vplivale na proračune institucionalnih enot sektorja država, vključno z državnimi poroštvi, javno zasebnimi partnerstvi, ki so evidentirana zunaj bilanc sektorja država, in slabimi posojili, opredeljenimi v Uredbi Sveta (EU) št. 549/2013 z dne 21. maja 2013 o Evropskem sistemu nacionalnih in regionalnih računov v Skupnosti (UL L 174 z dne 26. 6. 2013, v nadaljnjem besedilu: Uredba št. 549/2013), ter informacije o udeležbi države v kapitalu zasebnih in javnih družb, opredeljenih v Uredbi št. 549/2013, kadar gre za ekonomsko pomembne zneske. Podatke o obsegu obveznosti javnih družb pripravi Statistični urad Republike Slovenije. Informacije, povezane s pogojnimi obveznostmi glede državnih poroštev, javno-zasebnih partnerstev, evidentiranih zunaj bilanc sektorja država, in slabih posojil, informacije o obsegu obveznosti javnih družb in informacije o udeležbi države v kapitalu objavi na svoji spletni strani ministrstvo, pristojno za finance.

9.e člen

(fiskalna disciplina)

(1) V primerih iz prvega odstavka 11. člena ZFisP, minister, pristojen za finance, s prvim dnevom naslednjega meseca, za največ 60 dni sprejme ukrepe za zagotovitev fiskalne discipline, s katerimi poizkuša doseči ponovno srednjeročno uravnoteženost javnih financ, in sicer:

1. dovoli prevzemanje obveznosti samo na podlagi predhodnega soglasja ministra, pristojnega za finance;
2. predlaga vladi sprejetje predpisov, s katerimi se zmanjšajo izdatki proračunov sektorja država;
3. prepove prerazporejanje pravic porabe.

(2) Če je za zagotovitev spoštovanja srednjeročne uravnoteženosti javnih financ iz 3. člena ZFisP, v skladu z drugim odstavkom 11. člena ZFisP, treba pripraviti predlog spremembe okvira, se do sprejetja spremembe okvira ukrepi iz prejšnjega odstavka nadaljujejo.

9.f člen

(roki za posredovanje ocen Fiskalnega sveta)

(1) Fiskalni svet ocene iz 1. točke tretjega odstavka 7. člena ZFisP posreduje vladi in Državnemu zboru v sedmih dneh od prejema predloga okvira in osnutka Programa stabilnosti.

(2) Fiskalni svet na predlog proračuna države oziroma na predlog sprememb proračuna države posreduje ocene iz 2. točke tretjega odstavka 7. člena ZFisP najkasneje do 20. oktobra tekočega leta, na predlog rebalansa proračuna pa v 15 dneh od prejema predloga rebalansa proračuna države.

(3) Fiskalni svet ocene iz 3. točke tretjega odstavka 7. člena ZFisP posreduje vladi in Državnemu zboru v 30 dneh od prejema konsolidirane bilance sektorja država, ki je sestavljena iz konsolidiranih bilanc blagajn javnega financiranja po denarnem toku, ki jo posreduje ministrstvo, pristojno za finance, in ocene Statističnega urada Republike Slovenije za celoten sektor države, ki jo Fiskalnemu svetu posreduje Statistični urad Republike Slovenije, do 30. junija tekočega leta za preteklo leto.

(4) Fiskalni svet ocene iz 4. točke tretjega odstavka 7. člena ZFisP posreduje vladi in Državnemu zboru v 15 dneh od prejema predloga sprememb okvira in predloga programa ukrepov, s katerimi se bo ponovno zagotovilo spoštovanje srednjeročne uravnoteženosti.

(5) Fiskalni svet ocene iz 5. točke tretjega odstavka 7. člena ZFisP posreduje vladi in Državnemu zboru v 15 dneh od prejema sprememb okvira, s katerim se določa obseg dopustnih odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti v primeru ugotovljenih izjemnih okoliščin iz prvega odstavka 12. člena ZFisP.

(6) Fiskalni svet ocene iz 6. točke tretjega odstavka 7. člena ZFisP posreduje vladi ali Državnemu zboru v 15 dneh od prejema zaprosila.

(7) Če iz ocene Fiskalnega sveta izhaja, da predlog okvira iz prvega odstavka tega člena ni v skladu s srednjeročnimi fiskalnimi cilji, in Državni zbor okvira zaradi tega ne sprejme, vlada do 15. septembra tekočega leta Državnemu zboru in Fiskalnemu svetu ob predložitvi predloga državnega proračuna ali njegovih sprememb posreduje v sprejetje oziroma oceno tudi predlog okvira. Državni zbor okvir sprejme ob sprejetju državnega proračuna ali njegovih sprememb.

9.g člen

(naloga Fiskalnega sveta v postopkih srednjeročnega načrtovanja ter usklajenost okvira z dokumenti srednjeročnega načrtovanja)

(1) Fiskalni svet vsaki dve leti opravi analizo napovedi makroekonomskih agregatov iz 9.b člena tega zakona za pretekla štiri leta in jo predstavi v poročilu. V primeru ugotovljenih odstopanj Fiskalni svet posreduje vladi ustrezne ugotovitve, vlada pa mora na tej podlagi pripraviti popravljalne ukrepe. Fiskalni svet poročilo javno objavi na svojih spletnih straneh.

(2) Če se v skladu s šestim odstavkom 6. člena ZFisP ob posredovanju predloga državnega proračuna ali njegovih sprememb posreduje v sprejem tudi predlog spremembe okvira, morajo biti spremembe skladne z dokumenti, na podlagi katerih je bil določen srednjeročni fiskalni cilj.

9.h člen
(informacija o ravni BDP)

Ministrstvo, pristojno za finance, ob upoštevanju podatkov iz jesenske napovedi urada, pristojnega za makroekonomske analize in razvoj, najpozneje do 16. oktobra tekočega leta ugotovi in na spletni strani objavi informacijo o tem, ali bo država v naslednjem letu v obdobju podpotencialne ali nadpotencialne ravni bruto domačega proizvoda (v nadaljnjem besedilu: BDP).

9.i člen
(izračunavanje presežkov institucionalnih enot sektorja država)

Institucionalne enote sektorja država, ki so uvrščene v sektor S.13 in morajo presežke porabljati v skladu s 5. členom ZFisP, presežke izračunavajo na dan 31. decembra na te načine:

1. državni in občinski proračuni izračunavajo presežke po denarnem toku in jih zmanjšajo za neplačane obveznosti, razen za neplačane obveznosti iz odplačila glavnice dolga, za neporabljene donacije in neporabljena namenska sredstva;
2. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije izračunava presežek po denarnem toku;
3. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije izračunava presežke po denarnem toku in jih zmanjša za neplačane obveznosti, neporabljena namenska sredstva in neporabljene donacije;
4. javni skladi izračunavajo presežke po denarnem toku in jih zmanjšajo za neplačane obveznosti, razen za neplačane obveznosti iz odplačila glavnice dolga, ter za neporabljene donacije in neporabljena namenska sredstva;
5. javne agencije in javni zavodi izračunavajo presežke po denarnem toku in jih zmanjšajo za neplačane obveznosti, neporabljena namenska sredstva, ki so namenjena za financiranje izdatkov v prihodnjem obdobju in so evidentirana na kontih časovnih razmejitev, in neporabljena sredstva za investicije;
6. druge institucionalne enote sektorja država, ki niso zajete v 1., 2., 3., 4. in 5. točki tega člena (v nadaljnjem besedilu: druge institucionalne enote sektorja država), izračunavajo presežke tako, da zmanjšajo izkazani čisti dobiček za namene iz prvega odstavka 230. člena Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15 in 15/17), polovica tako zmanjšanega čistega dobička pa se evidentira na ločenem računu kot presežek institucionalne enote sektorja država po 5. členu ZFisP.

9.j člen
(uporaba na ločenem računu zbranih presežkov državnega oziroma občinskega proračuna)

(1) Na ločenem računu zbrani presežki se ob zadolženosti države oziroma občine lahko uporabijo le za odplačila glavnice dolga v tekočem proračunskem letu.

(2) Če občina ni zadolžena, se presežki iz prejšnjega odstavka lahko uporabijo samo za financiranje namenov iz tretjega odstavka 5. člena ZFisP.

9.k člen
(uporaba na ločenem računu zbranih presežkov Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije)

(1) Na ločenem računu zbran presežek preteklega leta, ki ga ugotovi Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, se vplača v državni proračun.

(2) Na ločenem računu zbrani presežki, ki jih ugotovi Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, se lahko uporabijo v skladu s 5. členom ZFisP.

9.l člen
(uporaba na ločenem računu zbranih presežkov javnih skladov)

(1) O uporabi na ločenem računu zbranih presežkov javnega sklada, katerega ustanoviteljica je država, na predlog pristojnega ministra odloča vlada.

(2) O uporabi na ločenem računu zbranih presežkov javnega sklada, katerega ustanoviteljica je občina, na predlog župana odloča občinski svet.

(3) Vlada lahko zahteva vplačilo presežkov iz prvega odstavka tega člena v državni proračun, če ugotovi, da:

- javni sklad ni zadolžen in
- ne obstaja nujnost investicij ali povečanja premoženja javnega sklada.

(4) Občinski svet lahko zahteva vplačilo presežkov iz drugega odstavka tega člena v občinski proračun, če ugotovi, da:

- javni sklad ni zadolžen in
- ne obstaja nujnost investicij ali povečanja premoženja javnega sklada.

9.m člen

(uporaba na ločenem računu zbranih presežkov javnih agencij in javnih zavodov)

(1) O uporabi na ločenem računu zbranih presežkov javnih agencij in javnih zavodov odloči vlada oziroma občinski svet na predlog župana ob predhodnem soglasju financerja oziroma sofinancerja, ki več kot 50-odstotno sofinancira javno agencijo in javni zavod, če ustanovitelj in financer nista ista oseba.

(2) Vlada lahko zahteva vplačilo presežkov iz prejšnjega odstavka v državni proračun, če ugotovi, da javna agencija oziroma javni zavod ni zadolžen.

(3) Občinski svet lahko zahteva vplačilo presežkov iz prvega odstavka tega člena v občinski proračun, če ugotovi, da javna agencija oziroma javni zavod ni zadolžen.

9.n člen

(uporaba na ločenem računu zbranih presežkov drugih institucionalnih enot sektorja država)

(1) Na ločenem računu zbrani presežki se ob zadolženosti druge institucionalne enote sektorja država lahko uporabijo le za odplačila glavnice dolga v tekočem letu. Kot ločen račun se šteje vzpostavitev ločene evidence na posebnem kontu.

(2) Če druga institucionalna enota sektorja država ni zadolžena, se presežki iz prejšnjega odstavka lahko uporabijo samo za financiranje namenov iz tretjega odstavka 5. člena ZFisP.

9.o člen

(povečanje premoženja institucionalnih enot sektorja država)

Na ločenem računu zbrani presežki se lahko uporabijo za povečanje premoženja institucionalne enote sektorja država samo, če institucionalna enota sektorja država brez povečanja premoženja iz četrtega odstavka 5. člena ZFisP ne bi več izpolnjevala pogojev za delovanje ali če obveznost povečanja premoženja izhaja iz strukturne reforme, ki ima dolgoročno merljiv vpliv na vzdržnost javnih financ.

11. člen

(Bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja)

(1) V bilanci prihodkov in odhodkov se izkazujejo prihodki, ki obsegajo:

1. davčne prihodke, ki zajemajo tudi prispevke;
2. nedavčne prihodke;
3. kapitalske prihodke;
4. prejete donacije in
5. transferne prihodke.

(2) V bilanci prihodkov in odhodkov se izkazujejo odhodki, ki obsegajo:

1. tekoče odhodke;
2. tekoče transfere;
3. investicijske odhodke in

4. investicijske transfere.

(3) V računu finančnih terjatev in naložb se izkazujejo vsa prejeta sredstva od vrnjenih posojil, od prodaje kapitalskih vlog in vsa sredstva danih posojil ter za nakup kapitalskih naložb.

(4) V računu financiranja se izkazujejo odplačila dolgov in zadolževanje, ki je povezano s financiranjem presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter s financiranjem odplačil dolgov v računu financiranja. V računu financiranja se prav tako izkazujejo načrtovane spremembe denarnih sredstev na računih proračuna v proračunskem letu.

(5) Minister, pristojen za finance, predpiše členitev bilance prihodkov in odhodkov, računa finančnih terjatev in naložb ter računa financiranja za državni in občinske proračune, finančne načrte neposrednih in posrednih uporabnikov, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, oba v obveznem delu zavarovanja, po ekonomski in funkcionalni klasifikaciji.

13. člen

(Predlog državnega in občinskega proračuna)

(delno prenehal veljati)

(delno se preneha uporabljati)

(1) Vlada pripravi in predloži Državnemu zboru:

1. proračunski memorandum;
2. predlog proračuna države z obrazložitvami;
3. predloge finančnih načrtov Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, oba v obveznem delu zavarovanja, za prihodnje leto in leto, ki temu sledi, ter predloge finančnih načrtov javnih skladov in agencij, katerih ustanoviteljica je država, z obrazložitvami za prihodnje leto;
4. predloge zakonov, ki so potrebni za izvedbo predloga proračuna države.

(2) Župan pripravi in predloži občinskemu svetu:

1. predlog proračuna občine z obrazložitvami;
2. predlog letnega programa razpolaganja s kapitalskimi naložbami občine;
3. predloge predpisov občine, ki so potrebni za izvedbo predloga proračuna občine.

(3) Predlog proračuna države za posamezno leto, ki ga vlada predlaga v sprejetje Državnemu zboru, mora biti usklajen z okvirom, ki ga je sprejel Državni zbor.

(4) Sestavni del obrazložitve predloga proračuna države sta kadrovski načrt in načrt izvajanja finančnih instrumentov, sestavni del obrazložitve predloga proračuna občine pa je kadrovski načrt.

14. člen

(Proračunski memorandum)

(1) Proračunski memorandum države je dokument vlade, ki vsebuje vsaj:

1. zadnjo napoved gospodarskih gibanj in ključnih makroekonomskih agregatov, pripravljenih na podlagi napovedi iz prvega oziroma tretjega odstavka 9.b člena tega zakona;
2. vsebine politik, ki sledijo prioritetam in ukrepom Državnega programa razvojnih politik;
3. opise strukturnih ukrepov za doseganje predvidenih ciljnega salda iz Srednjeročne fiskalne strategije;
4. politiko upravljanja dolga proračuna države.

(2) Vlada sprejme proračunski memorandum v mesecu septembru tekočega leta na predlog ministra, pristojnega za finance.

106. člen

(Poročanje)

O opravljenem nadzoru, ugotovitvah in odločitvah ministrstvo, pristojno za finance, obvešča vlado in računsko sodišče, vlada pa polletno Državni zbor.

106.f člen
(dodeljevanje sredstev)

(1) Država oziroma občina spodbuja razvojne programe in uresničuje prednostne naloge države oziroma občine. Sredstva za ta namen država oziroma občina lahko zagotovi v obliki kapitalskih naložb, povečanja namenskega premoženja, s poroštvi ter z dodeljevanjem sredstev subvencij in posojil iz državnega oziroma občinskega proračuna.

(2) Zahteve in merila za dodelitev sredstev iz prejšnjega odstavka določi neposredni proračunski uporabnik, ki ima v svojem finančnem načrtu za ta namen zagotovljene proste pravice porabe.

(3) Zahteve in merila iz prejšnjega odstavka morajo biti objektivno utemeljena in določena na način, ki subsidiarno upošteva načela zakona, ki ureja javna naročila.

(4) Javni sklad, Slovenska izvozna in razvojna banka, d.d. Ljubljana ali sklad, v katerem delež države ni večji od 49 odstotkov, lahko sredstva iz prvega odstavka uporabi za izvajanje finančnega inženiringa, s katerimi se, v skladu z načelom transparentnosti, zagotavljajo sredstva predvsem malim in srednjim gospodarskim družbam za izvedbo projektov.

(5) Finančni inženiring je ukrep, s katerim država spodbuja tehnološko razvojne projekte na način, da zagotavlja del sredstev za izvedbo projektov iz prejšnjega odstavka.

106.j člen
(sklenitev neposredne pogodbe)

(1) Ne glede na 106.i člen tega zakona se sredstva iz prvega odstavka 106.f člena tega zakona lahko dodelijo na podlagi neposredne pogodbe:

- če je predmet sofinanciranja projekt, ki se sofinancira iz sredstev proračuna EU in je bil izbran na javnem razpisu, ki ga je izven Republike Slovenije izvedel naročnik, ki izvršuje proračun EU, ali
- če je projekt sofinanciran iz sredstev evropske kohezijske politike in izvajan z instrumentom neposredne potrditve operacije, ali
- če je postopek za dodelitev sredstev določen v posebnem zakonu.

(2) Ne glede na 106.i člen tega zakona se sredstva za sofinanciranje finančnega inženiringa iz četrtega odstavka 106.f člena tega zakona lahko dodelijo javnemu skladu ali Slovenski izvozni in razvojni banki, d.d. Ljubljana na podlagi neposredne pogodbe in na podlagi sporazuma o financiranju, ki vključuje najmanj:

- naložbeno strategijo in načrtovanje, vključno z določenim multiplikatorjem denarnih sredstev;
- določbe za spremljanje izvajanja in poročanja;
- izdelan program porabe teh sredstev;
- določen namen porabe dodeljenih sredstev;
- določeno obdobje porabe sredstev;
- določen način ponovne uporabe tistih sredstev, ki se povrnejo iz naložb, financiranih s povratnimi sredstvi ali ostanejo po izpolnitvi vseh obveznosti ter rok za vračilo povratnih sredstev;
- obrestno mero za povratna sredstva;
- pogoje prispevka iz državnega proračuna v instrumente finančnega inženiringa;
- politiko prekinitve instrumenta finančnega inženiringa za prispevek iz državnega proračuna;
- podlago za izvajanje revizij.

106.k člen
(obveznost poročanja)

(1) Neposredni proračunski uporabnik, javni sklad, Slovenska izvozna in razvojna banka, d.d. Ljubljana ali sklad, v katerem delež države ni večji od 49 odstotkov, ki je javna sredstva namenil sofinanciranju projektov iz 106.f in 106.j člena tega zakona, enkrat letno pripravi poročilo o doseganju zastavljenih ciljev končnih prejemnikov teh sredstev in ga predloži vladi v obravnavo.

(2) Spremljanje doseganja zastavljenih ciljev neposredni proračunski uporabnik zagotavlja do vračila povratnih sredstev oziroma pet let po prejemu nepovratnih sredstev.

107. člen
(Hujše kršitve)
(delno prenehal veljati)

Z denarno kaznijo od 500.000 tolarjev do 1.500.000 tolarjev se kaznuje za prekršek odgovorna oseba:

1. neposrednega uporabnika, če prevzame obveznost ali izplača sredstva proračuna za namene, ki niso predvideni v proračunu (deseti odstavek 2. člena);
2. neposrednega uporabnika, če v nasprotju z določbami tega zakona prevzame obveznost ali izplača sredstva proračuna v višini, ki presega v proračunu zagotovljena sredstva (deseti odstavek 2. člena);
3. posrednega uporabnika proračuna, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, oba v obveznem delu zavarovanja, če se zadolži ali izda poročilo brez upoštevanja pogojev, ki jih predpiše vlada oziroma občinski svet (prvi odstavek 84. člena in prvi odstavek 85. člena);
4. neposrednega ali posrednega uporabnika, če pri prodaji ali oddaji državnega oziroma občinskega finančnega ali stvarnega premoženja ravna v nasprotju z določbami 80. do 80.j člena tega zakona.

108. člen
(Lažje kršitve)

Z denarno kaznijo od 100.000 tolarjev do 500.000 tolarjev se kaznuje za prekršek odgovorna oseba:

1. neposrednega uporabnika državnega oziroma občinskega proračuna, če ne pripravi investicijskega programa v skladu s predpisano metodologijo za pripravo investicijskih programov (2. točka drugega odstavka 22. člena);
2. neposrednega uporabnika državnega oziroma občinskega proračuna, če ne pobira prejemkov proračuna popolno in pravočasno v skladu s predpisi ali če jih ne izloča v proračun (drugi odstavek 34. člena);
3. neposrednega uporabnika državnega oziroma občinskega proračuna, če v pogodbi ne upošteva predpisanih rokov plačil (prvi odstavek 52. člena) ali dogovarja predplačila brez soglasja ministra, pristojnega za finance, oziroma župana (drugi odstavek 52. člena);
4. neposrednega uporabnika državnega oziroma občinskega proračuna, ki brez soglasja ministrstva, pristojnega za finance, odpira račune (prvi odstavek 61. člena);
5. neposrednega in posrednega uporabnika državnega oziroma občinskega proračuna, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, oba za obvezni del zavarovanja, če v predpisanem roku ne predloži premoženjske bilance (drugi, tretji, četrti in peti odstavek 93. člena);
6. neposrednega uporabnika državnega oziroma občinskega proračuna, če ne organizira finančnega nadzora (100. člen);
7. neposrednega uporabnika državnega oziroma občinskega proračuna, če v predpisanem roku ne predloži letnega poročila pristojnim organom (prvi odstavek 97. člena oziroma prvi odstavek 98. člena);
8. posrednega uporabnika državnega oziroma občinskega proračuna, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, oba za obvezni del zavarovanja, če v predpisanem roku ne predloži letnega poročila pristojnim organom (99. člen);
9. neposrednega in posrednega uporabnika državnega proračuna, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, če

proračunskemu inšpektorju ne da zahtevanih podatkov, listin in poročil, ki se nanašajo na inšpekcijski pregled (prvi odstavek 103. člena);
10. občine, ki v predpisanem roku ne odpre računa pri Banki Slovenije (109. člen).

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

/

VII. PRILOGA

/