



Strokovna, zainteresirana in druga javnost

Številka: 007-265/2024/1
Datum: 12. 12. 2024

Zadeva: Javna obravnava osnutka Zakona o varnosti prostočasnih storitev (ZVPS) (EVA 2024-2180-0031)

Spoštovani,

na Ministrstvu za gospodarstvo, turizem in šport smo pripravili osnutek Zakona o varnosti prostočasnih storitev (ZVPS) (EVA 2024-2180-0031) (v nadaljevanju: osnutek zakona).

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) je pristopilo k ureditvi področja prostočasnih storitev zaradi povečanega števila nesreč, do katerih prihaja pri izvajanju tovrstnih storitev. Na podlagi analize je bilo ugotovljeno, da področje prostočasnih storitev v Republiki Sloveniji ni sistemsko urejeno. Nadaljnja analiza, ki jo je izvedla delovna skupina na ministrstvu, je pokazala, da so nekatere tovrstne storitve sektorsko že urejene na državni ali lokalni ravni, vendar se predpisani pogoji oziroma zahteve ne nanašajo na storitve celostno, temveč jih v različnih predpisih in na različnih področjih urejajo parcialno. Ugotovljena razdrobljenost in ponekod tudi pomanjkljivost predpisov zmanjšuje pravno varnost potrošnikov. Pomanjkljivost obstoječe zakonodaje je, da ne določa splošnih zahtev, ki bi jih morali izpolnjevati vsi nosilci tovrstnih storitev, t.j. ponudniki prostočasnih storitev, ki storitve ponujajo na trgu v sklopu svoje dejavnosti. Prav od slednjih je namreč pogosto odvisno, ali je storitev, ki se izvede, tudi dovolj varna za potrošnika. V praksi se dogaja, da zaradi zasledovanja poslovnih ciljev ponudnik storitev od izvajalca storitve, kateremu v sklopu poslovnega razmerja poveri izvajanje storitve, zahteva izvedbo storitve kljub neugodnim ali celo nevarnim razmeram ali jo izvede na način, ki predstavlja tveganje za zdravje in varnost potrošnika. Ker je področje izvajanja prostočasnih storitev, predvsem v delu glede odgovornosti ponudnikov teh storitev, pomanjkljivo urejeno, jih lahko na trgu ponujajo tudi neizkušeni in tuji ponudniki, ki pogosto ne poznajo značilnosti in predpisov v zvezi z okoljem, v katerem se storitev izvaja (npr. vremenske razmere, višina vodostaja, varnostni režimi, ...).

Zaradi povečanega tveganja na strani potrošnikov, ima država zaradi varovanja zdravja in varnosti ljudi legitimen interes, da glede izvajanja prostočasnih storitev določi splošne zahteve, in s tem na sorazmeren način poseže v pravico do svobodne gospodarske pobude.

Osnutek zakona ureja varnost pristočasnih storitev, določa splošne zahteve, ki jih morajo izpolnjevati ponudniki in izvajalci pristočasnih storitev, ter naloge strokovne skupine. Namen osnutka zakona je, da se pri izvajanju pristočasnih storitev, glede katerih obstaja povečano tveganje za zdravje in varnost prejemnika storitve (potrošnika), zagotovi njegova varnost. Gre za pristočasne storitve na kopnem, vodi ali v zraku, na prostem, v naravnem okolju ali na za to posebej urejenih območjih, ki zaradi svojih posebnih značilnosti pomenijo povečano tveganje za zdravje in varnost potrošnika. Z osnutkom zakona se vzpostavi splošni horizontalni okvir za zagotovitev varnosti potrošnika, ki poleg določitve splošnih zahtev za zagotavljanje zdravja in varnosti potrošnika, dopolnjuje zahteve za posamezne storitve, ki so že določene z veljavnimi sektorskimi predpisi in ustvarja pravno podlago za določitev posebnih zahtev za ponudnika in izvajalca pristočasne storitve tako na nacionalni kot lokalni ravni.

Osnutek zakona bi se uporabljal za pristočasne storitve na kopnem, vodi ali v zraku, na prostem, v naravnem okolju ali na za to posebej urejenih območjih, ki se ponujajo na trgu in so na podlagi meril prepoznana kot storitve, glede katerih obstaja povečano tveganje za zdravje in varnost potrošnika, ter so kot take določene s podzakonskim predpisom.

Strokovno, zainteresirano in drugo javnost vabimo, da do 17. januarja 2025 na spletni strani E-demokracija poda svoje pripombe in predloge na osnutek zakona.

Lep pozdrav,

Maja Han
minister



Priloga:

- Osnutek Zakona o varnosti pristočasnih storitev