

Z A K O N
O IZVAJANJU UREDBE (EU) O OBRAVNAVANJU RAZŠIRJANJA TERORISTIČNIH SPLETNIH
VSEBIN

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina)

(1) Ta zakon določa pristojna organa za izvajanje in nadzor nad izvajanjem Uredbe (EU) 2021/784 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2021 o obravnavanju razširjanja terorističnih spletnih vsebin (UL L št. 172 z dne 17. 5. 2021, str. 79; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/784/EU) in njuna pooblastila ter prekrške in sankcije za izvajanje Uredbe 2021/784/EU.

(2) S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenaša Direktiva (EU) 2017/541 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. marca 2017 o boju proti terorizmu in nadomestitvi Okvirnega sklepa Sveta 2002/475/PNZ ter o spremembi Sklepa Sveta 2005/671/PNZ (UL L št. 88 z dne 31. 3. 2017, str. 6).

2. člen

(pomen izrazov)

Izrazi, uporabljeni v tem zakonu, pomenijo enako kot izrazi, opredeljeni v Uredbi 2021/784/EU.

II. PRISTOJNA ORGANA

3. člen

(sodišče)

(1) Za izdajanje odredb o odstranitvi teroristične vsebine ali onemogočanju dostopa do nje iz 3. člena Uredbe 2021/784/EU in za pregled čezmejnih odredb o odstranitvi iz 4. člena Uredbe 2021/784/EU je pristojno Okrožno sodišče v Ljubljani (v nadaljnjem besedilu: sodišče).

(2) Sodišče opravlja naloge kontaktne točke iz drugega odstavka 12. člena Uredbe 2021/784/EU za obravnavo zahtev za pojasnila in povratne informacije v zvezi z odredbami o odstranitvi. Sodišče informacije o kontaktni točki objavi na svojih spletnih straneh.

4. člen

(agencija)

(1) Za ugotavljanje izpostavljenosti ponudnikov storitev gostovanja terorističnim vsebinam v skladu s 5. členom Uredbe 2021/784/EU je pristojna Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: agencija).

(2) Nadzor nad izvajanjem Uredbe 2021/784/EU izvaja agencija.

5. člen

(financiranje agencije)

(1) Ne glede na določbe zakona, ki ureja elektronske komunikacije, se sredstva za izvajanje nalog agencije po tem zakonu zagotovijo iz državnega proračuna.

(2) Sredstva iz prejšnjega odstavka se zagotavljajo v obsegu, ki omogoča učinkovito izvajanje nalog in pristojnosti agencije po tem zakonu.

6. člen

(delovanje in postopek pred agencijo)

(1) Če ta zakon ne določa drugače, se za vodenje, poslovanje in delovanje agencije uporablja zakon, ki ureja elektronske komunikacije.

(2) Agencija pri izvajanju nalog po tem zakonu ne sme zaprositi ali prejemati navodil od drugih državnih organov.

(3) Agencija vodi postopek ter izdaja odločbe in druge posamične akte po zakonu, ki ureja splošni upravni postopek.

(4) Odločba ali drug posamični akt agencije, izdan v upravnem postopku, sta dokončna.

(5) Zoper dokončne odločbe ali druge posamične akte agencije je zagotovljeno sodno varstvo v skladu z zakonom, ki ureja upravni spor.

III. NALOGE AGENCIJE

7. člen

(ugotavljanje izpostavljenosti ponudnika storitev gostovanja terorističnim vsebinam)

(1) Agencija ob upoštevanju točke a) četrtega odstavka 5. člena Uredbe 2021/784/EU po uradni dolžnosti izda odločbo, s katero ugotovi, da je ponudnik storitev gostovanja izpostavljen terorističnim vsebinam.

(2) V skladu s sedmim odstavkom 5. člena Uredbe 2021/784/EU lahko agencija na predlog ponudnika storitev gostovanja spremeni ali razveljavi odločbo iz prejšnjega odstavka.

8. člen

(nadzor)

(1) V postopku nadzora po tem zakonu se uporabljajo določbe zakona, ki ureja inšpekcijski nadzor, če s tem zakonom ni določeno drugače.

(2) Če agencija izve za okoliščine, iz katerih izhaja verjetnost kršitve določb Uredbe 2021/784/EU, ponudnika storitev gostovanja o tem pisno obvesti in mu da možnost, da se o zadevi izreče v razumnem roku.

(3) Agencija lahko po prejemu odgovora ali po poteku roka za odgovor iz prejšnjega odstavka zahteva prenehanje kršitve iz prejšnjega odstavka takoj ali v razumnem roku ter hkrati sprejme ustrezne in sorazmerne ukrepe za zagotovitev odprave nepravilnosti.

9. člen

(pooblaščene osebe agencije)

(1) Naloge nadzora, ki so na podlagi tega zakona v pristojnosti agencije, opravljajo osebe, ki so zaposlene na agenciji in imajo za to pooblastilo ministra, pristojnega za informacijsko družbo (v nadaljnjem besedilu: pooblaščene osebe agencije).

(2) Pooblastilo za opravljanje nalog nadzora se izkazuje s službeno izkaznico, ki jo izda minister, pristojen za informacijsko družbo.

(3) Pooblaščene osebe agencije morajo izpolnjevati pogoje, ki jih predpisuje zakon, ki ureja inšpekcijski nadzor, za inšpektorje.

(4) Osebe iz prvega odstavka tega člena samostojno opravljajo naloge nadzora po tem zakonu, vodijo upravni postopek ter izdajajo odločbe in sklepe v upravnem postopku.

IV. ODREDBA O ODSTRANITVI ALI ONEMOGOČANJU DOSTOPA DO TERORISTIČNIH SPLETNIH VSEBIN

10. člen

(postopek v primeru odredbe o odstranitvi ali o onemogočanju dostopa do terorističnih spletnih vsebin)

(1) Sodišče na podlagi predloga agencije odloča o izdaji in pregledu odredb iz 3. in 4. člena Uredbe 2021/784/EU.

(2) Agencija pri izvajanju naloge iz prejšnjega odstavka po potrebi sodeluje z državnimi organi.

(3) Sodišče lahko odloči o predlogu agencije iz prvega odstavka tega člena na način, da ponudniku storitev gostovanja naloži odstranitev, onemogočanje ali omejitev dostopa do spletnega vmesnika.

(4) Za odločanje se smiselno uporablja zakon, ki ureja nepravdni postopek, če ni v tem členu določeno drugače.

(5) Sodišče razpiše narok ali izda sklep brez naroka, če oceni, da ni potreben.

(6) Sodišče mora pri odločanju upoštevati tudi ustavno zagotovljeno varstvo svobode izražanja in obveščanja, vključno s svobodo prejemanja in širjenja informacij, svobodo in pluralizem mnenj in medijev, svobodo umetnosti in znanosti ter načelo sorazmernosti.

(7) O predlogu mora sodišče odločiti v 30 dneh od prejema predloga. Pritožba zoper sklep ne zadrži izvršitve.

V. POROČANJE

11. člen

(podatki o sprejetih ukrepih na podlagi Uredbe 2021/784/EU)

Sodišče, agencija in ponudniki storitev gostovanja za namen poročanja Evropski komisiji v skladu s prvim odstavkom 21. člena Uredbe 2021/784/EU do 31. januarja ministrstvu, pristojnem za informacijsko družbo, pošljejo podatke o ukrepih, ki so jih v skladu z Uredbo 2021/784/EU sprejeli v predhodnem koledarskem letu.

VI. KAZENSKÉ DOLOČBE

12. člen

(prekrški)

(1) Z globo od 2.000 do 20.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, z globo od 50.000 do 400.000 eurov pa pravna oseba, ki po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, ki kot ponudnik storitev gostovanja:

1. najkasneje v roku ene ure od prejema odredbe o odstranitvi ne odstrani teroristične vsebine ali ne onemogoči dostopa do nje (tretji odstavek 3. člena Uredbe 2021/784/EU),
2. brez nepotrebnega odlašanja ne obvesti sodišča o trenutku odstranitve teroristične vsebine ali onemogočenju dostopa do nje v vseh državah članicah (šesti odstavek 3. člena Uredbe 2021/784/EU),
3. po prejemu čezmejne odredbe o odstranitvi ne sprejme ukrepov iz 3. člena Uredbe 2021/784/EU ali ukrepov, ki so potrebni, da lahko v skladu s sedmim odstavkom 4. člena Uredbe 2021/784/EU ponovno objavi vsebino ali ponovno omogoči dostop do nje (drugi odstavek 4. člena Uredbe 2021/784/EU),
4. po prejemu odločitve o ugotovitvi kršitev, sporočene v skladu s šestim odstavkom 4. člena Uredbe 2021/784/EU, nemudoma ponovno ne objavi vsebine ali ponovno ne omogoči dostopa do nje (sedmi odstavek 4. člena Uredbe 2021/784/EU),
5. ki mu je bila izdana odločba agencije o izpostavljenosti terorističnim vsebinam, v svoje pogoje ne vključi ali ne uporablja določb za obravnavanje zlorabe svojih storitev za razširjanje terorističnih vsebin v javnosti (prvi odstavek 5. člena Uredbe 2021/784/EU),
6. ki mu je bila izdana odločba agencije o izpostavljenosti terorističnim vsebinam, v nasprotju z drugim ali tretjim odstavkom 5. člena Uredbe 2021/784/EU ne sprejme posebnih ukrepov za zaščito svojih storitev pred razširjanjem terorističnih vsebin v javnosti,
7. po prejemu odločitve iz četrtega ali šestega odstavka 5. člena Uredbe 2021/784/EU agenciji ne poroča o posebnih ukrepih v rokih iz petega odstavka 5. člena Uredbe 2021/784/EU,

8. po prejemu odločitve iz šestega odstavka 5. člena Uredbe 2021/784/EU ne sprejme posebnih ukrepov, s katerimi bi zagotovil upoštevanje drugega ali tretjega odstavka 5. člena Uredbe 2021/784/EU,
9. ne hrani teroristične vsebine in z njo povezanih podatkov šest mesecev od odstranitve ali onemogočanja ali na zahtevo sodišča nadaljnje določeno obdobje (prvi in drugi odstavek 6. člena Uredbe 2021/784/EU),
10. ne zagotovi ustreznih tehničnih in organizacijskih zaščitnih ukrepov za hranjenje teroristične vsebine in z njo povezanih podatkov (tretji odstavek 6. člena Uredbe 2021/784/EU),
11. v svojih pogojih ne določi jasno politike za obravnavanje razširjanja terorističnih spletnih vsebin, po potrebi vključno s smiselno razlago delovanja posebnih ukrepov, po potrebi vključno z uporabo avtomatiziranih orodij (prvi odstavek 7. člena Uredbe 2021/784/EU),
12. ki sprejme ukrepe za obravnavanje razširjanja terorističnih vsebin ali ki je moral v določenem koledarskem letu sprejeti ukrepe na podlagi Uredbe 2021/784/EU, pa do 1. marca javnosti ne da na voljo poročila o preglednosti ukrepov, sprejetih v predhodnem koledarskem letu (drugi odstavek 7. člena Uredbe 2021/784/EU),
13. v poročilu o preglednosti ne navede vseh informacij iz tretjega odstavka 7. člena Uredbe 2021/784/EU,
14. ne zagotavlja učinkovitega in dostopnega pritožbenega mehanizma (prvi odstavek 10. člena Uredbe 2021/784/EU),
15. ne obravnava prejetih pritožb na način in v rokih iz drugega odstavka 10. člena Uredbe 2021/784/EU,
16. ponudniku vsebin ne zagotovi informacij o odstranitvi terorističnih vsebin ali onemogočenju dostopa do njih (prvi odstavek 11. člena Uredbe 2021/784/EU),
17. ponudnika vsebin na njegovo zahtevo ne obvesti o razlogih za odstranitev terorističnih vsebin oziroma onemogočenju dostopa do njih in njegovih pravicah za izpodbijanje odredbe o odstranitvi ali ponudniku vsebin ne predloži kopije odredbe o odstranitvi (drugi odstavek 11. člena Uredbe 2021/784/EU),
18. kadar ugotovi teroristično vsebino, ki vključuje neposredno grožnjo za življenje, o tem ne obvesti takoj pristojnih organov v zadevnih državah članicah Evropske unije ali kontaktno točko na podlagi drugega odstavka 12. člena Uredbe 2021/784/EU v državi članici, v kateri imajo glavni sedež ali v kateri imajo njihovi pravni zastopniki prebivališče, kadar ni mogoče ugotoviti zadevne države članice ali držav članic Evropske unije, in informacije o tej teroristični vsebini ne pošljejo Europolu (peti odstavek 14. člena Uredbe 2021/784/EU),
19. ne imenuje ali vzpostavi kontaktne točke za elektronsko sprejemanje odredb o odstranitvi ter njihovo hitro obdelavo na podlagi 3. in 4. člena Uredbe 2021/784/EU ali ne zagotovi, da so informacije o tej kontaktni točki javno dostopne (prvi odstavek 15. člena Uredbe 2021/784/EU),
20. pisno ne imenuje fizične ali pravne osebe kot svojega pravnega zastopnika v Evropski uniji za prejemanje odredb o odstranitvi in odločitev, ki jih izdajo pristojni organi, za zagotavljanje skladnosti z njimi in njihovo izvrševanje v skladu s prvim odstavkom 17. člena Uredbe 2021/784/EU,
21. svojemu pravnemu zastopniku ne zagotovi potrebnih pooblastil in sredstev za zagotavljanje skladnosti z njimi in njihovo izvrševanje in za sodelovanje s pristojnimi organi (drugi odstavek 17. člena Uredbe 2021/784/EU),
22. ne obvesti agencije o imenovanju pravnega zastopnika ali ne zagotovi, da so informacije o pravnem zastopniku javno dostopne (četrti odstavek 17. člen Uredbe 2021/784/EU).

(2) Z globo od 2.000 do 20.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

(3) Z globo od 1.000 do 4.000 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

(4) Z globo 500 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje posameznik.

(5) Kadar je prekršek iz 1. točke prvega odstavka tega člena posebno hud zaradi naklepnega sistematičnega ali vztrajnega neizpolnjevanja obveznosti, se ponudnik storitev gostovanja, ki je pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost kaznuje z globo v višini do štirih odstotkov skupnega letnega prometa ponudnika storitev gostovanja v predhodnem poslovnem letu.

(6) Z globo od 3.000 do 20.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost podjetnika.

(7) Z globo od 500 do 5.000 eurov se za prekršek iz petega odstavka tega člena kaznuje posameznik.

(8) Letni promet iz petega odstavka tega člena se določi glede na zadnje razpoložljive računovodske izkaze, ki jih je odobril pristojni organ družbe, oziroma glede na skupni letni promet ali ustrezne vrste prihodka, ki izhaja iz zadnje razpoložljive konsolidirane letne bilance, ki jo je odobril pristojni organ matične družbe, če pravna oseba pripravi konsolidirane računovodske izkaze na podlagi zakona, ki ureja gospodarske družbe, pri čemer se upošteva višji znesek.

13. člen **(višina globe v hitrem prekrškovnem postopku)**

Za prekrške iz tega zakona se sme v hitrem postopku izreči globa tudi v znesku, ki je višji od najnižje predpisane globe, določene s tem zakonom.

14. člen **(uporaba določb o prekrških)**

Višine in razponi glob, ki so določeni v 12. členu tega zakona, veljajo in se uporabljajo ne glede na določbe zakona, ki ureja prekrške.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

15. člen **(uskladitev podzakonskih aktov)**

(1) Vlada v dveh mesecih od uveljavitve tega zakona uskladi Sklep o ustanovitvi Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 41/13 in 66/17) z določbami tega zakona.

(2) Agencija v treh mesecih od uveljavitve tega zakona uskladi Statut Agencije Republike Slovenije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/18) z določbami tega zakona.

16. člen **(začetek veljavnosti)**

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

OBRAZLOŽITEV

K 1. členu (vsebina)

S predlogom zakona se ureja izvajanje Uredbe (EU) 2021/784 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2021 o obravnavanju razširjanja terorističnih spletnih vsebin (v nadaljnjem besedilu: *Uredba 2021/784/EU*) ter se predvsem določa pristojna organa za izvajanje, njuna pooblastila in prekrški ter globe v zvezi z izvajanjem Uredbe 2021/784/EU. Predlog zakona tako ureja postopek izdajanja odredb o odstranitvi terorističnih spletnih vsebin ali onemogočanju dostopa do nje in pregleda čezmejnih odredb o odstranitvi, ureja ugotavljanje izpostavljenosti ponudnika storitev gostovanja terorističnim vsebinam, način opravljanja nadzora nad izvajanjem uredbe, poročanje ter določa prekrške in sankcije, ki jih izreka pristojni organ.

S predlogom zakona se v pravni red Republike Slovenije hkrati prenaša tudi Direktiva 2017/541/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. marca 2017 o boju proti terorizmu in nadomestitvi Okvirnega sklepa Sveta 2002/475/PNZ ter o spremembi Sklepa Sveta 2005/671/PNZ (v nadaljnjem besedilu: *Direktiva 2017/541/EU*). Direktiva 2017/541/EU državam članicam v 21. členu nalaga, da sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev odstranitve in preprečitve dostopa do spletnih vsebin, ki pomenijo javno škucvanje k storitvi terorističnega kaznivega dejanja. S tem zakonom Republika Slovenija izpolnjuje tudi dolžnost prenosa te direktive.

K 2. členu (pomen izrazov)

Izrazi v tem zakonu so pomensko usklajeni z izrazi, opredeljenimi v Uredbi 2021/784/EU.

K 3. členu (sodišče)

Predlog člena določa pristojni organ za izdajanje odredb o odstranitvi teroristične vsebine in pregled čezmejnih odredb o odstranitvi v skladu s 3. in 4. členom Uredbe 2021/784/EU (gre za naloge iz točk a) in b) prvega odstavka 12. člena Uredbe 2021/784/EU), to je Okrožno sodišče v Ljubljani. Kot je bilo pojasnjeno v obrazložitvi že k predlogu Zakona o izvajanju uredbe (EU) o enotnem trgu digitalnih storitev, lahko odstranitev vsebin s spleta ponudniku storitev gostovanja naloži zgolj sodišče. Gre namreč za težke in izjemne ukrepe, ki posegajo v ustavno pravico do komunikacijske zasebnosti ter do svobode komuniciranja, za omejevanje svobode interneta, elektronske pošte (35. in 37. člen Ustave RS) in svobode izražanja (39. člen Ustave RS) ter na drugi strani prepovedi spodbujanja k narodni, rasni, verski ali drugi neenakopravnosti ter razpihovanje sovraštva in nestrpnosti na tej podlagi (63. člen Ustave RS), varstva avtorskih in drugih pravic, ki izvirajo iz umetniške, znanstvene, raziskovalne in izumiteljske dejavnosti (60. člen Ustave RS) itd., zato je z vidika sorazmernosti in pravne varnosti primerno, da o omejitvah odloča sodišče. Ker tovrstne objave terorističnih vsebin na spletu nimajo krajevnih omejitev (razen pravne z določitvijo sedeža ponudnika storitev gostovanja), se z določbo prvega odstavka 11.b člena predlaga pristojnost Okrožnega sodišča v Ljubljani. Na takšen način se bo tudi zagotovilo, da bo znotraj enega sodišča zagotovljenega dovolj strokovnega znanja.

Ob tem velja izpostaviti, da so se primerjalnopravno gledano države članice Evropske unije odločale za različne pristope pri določanju pristojnih organov iz a) in b) točke prvega odstavka 12. člena Uredbe 2021/784/EU. Sodišče kot pristojni organ za izdajanje odredb o odstranitvi sta določili npr. Danska in Malta. Sicer je določitev sodišča kot organa pristojnega za odstranjevanje spletnih vsebin glede na značilnosti slovenskega pravnega reda na tem področju prepoznana kot edina možna rešitev.

Sodišče opravlja tudi naloge kontaktne točke iz drugega odstavka 12. člena Uredbe 2021/784/EU za obravnavo zahtev za pojasnila in povratne informacije v zvezi z odredbami o odstranitvi. Navedeno je skladno s citirano določbo Uredbe 2021/784/EU, ki določa, da vsaka država članica imenuje in vzpostavi kontaktno točko v okviru pristojnega organa iz točke (a) odstavka 1 (skladno s predlogom je to Okrožno sodišče v Ljubljani). Citirana določba uredbe dalje določa, da morajo države članice tudi zagotoviti, da so informacije o kontaktni točki javno dostopne. Sodišče informacije o kontaktni točki objavi na svojih spletnih straneh.

K 4. členu (agencija)

Predlog člena določa naloge, ki so s predlogom zakona poverjene Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: agencija) (gre za točki c) in d) prvega odstavka 12. člena Uredbe 2021/784/EU).

V skladu s prvim odstavkom je agencija pristojna za ugotavljanje izpostavljenosti ponudnikov storitev gostovanja terorističnim vsebinam v skladu s 5. členom Uredbe 2021/784/EU, v skladu z drugim odstavkom pa izvaja naloge nadzora nad izvajanjem Uredbe 2021/784/EU. S predlagano ureditvijo zakon zasleduje nadaljnjo sistematičnost ureditve nadzora nad ponudniki storitev gostovanja v okviru agencije, ki izvaja nadzor tudi v skladu z Zakonom o izvajanju Uredbe (EU) o enotnem trgu digitalnih storitev (Uradni list RS, št. 30/24; v nadaljnjem besedilu: *ZIUETDS*).

K 5. členu (financiranje agencije)

Predlog 5. člena ureja financiranje agencije. Ker 252. člen Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 130/22 in 18/23 – ZDU-1O) določa, da se agencija financira izključno s prihodki od plačil, ki so določena s tem zakonom in z drugimi zakoni s področij njenega delovanja, je potrebno v tem zakonu urediti način financiranja agencije za opravljanje nalog po Uredbi 2021/784/EU. V skladu s prvim odstavkom 13. člena Uredbe 2021/784/EU so države članice dolžne zagotoviti, da imajo pristojni organi potrebna pooblastila in zadostne vire za doseganje ciljev in izpolnjevanje obveznosti iz uredbe.

Ker gre za izvajanje nalog izključno v javnem interesu, se sredstva za izvajanje nalog agencije po tem zakonu zagotovijo iz državnega proračuna, pri čemer se ta zagotavljajo v obsegu, ki omogoča učinkovito izvajanje nalog in pristojnosti agencije. Agencija bo tako sredstva pridobivala iz državnega proračuna, pri čemer bo pri pripravi finančnega načrta ravnala skladno z zakonom, ki ureja izvrševanje proračuna Republike Slovenije (npr. trenutno veljavni Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (ZIPRS2425) (Uradni list RS, št. 123/23 in 12/24).

K 6. členu (delovanje in postopek pred agencijo)

Predlog 6. člena ureja delovanje in postopek pred agencijo. Ker je vodenje, poslovanje in delovanje agencije urejeno v zakonu, ki ureja elektronske komunikacije, se prvi odstavek 6. člena predloga zakona v tem delu sklicuje na ureditev iz navedenega zakona, v primeru, da ta zakon ne določa drugače (npr. financiranje je urejeno drugače, kot ga ureja zakon, ki ureja elektronske komunikacije). Tudi nadaljnje rešitve v zvezi z vodenjem postopka pred agencijo, dokončnostjo upravnih aktov agencije in sodnim varstvom, so povzete po zakonu, ki ureja elektronske komunikacije.

K 7. členu (ugotavljanje izpostavljenosti ponudnika storitev gostovanja terorističnim vsebinam)

Predlog člena ureja postopek ugotovitve izpostavljenosti ponudnika storitev gostovanja terorističnim vsebinam. Na podlagi 5. člena Uredbe 2021/784/EU mora namreč ponudnik storitev gostovanja, ki je izpostavljen terorističnim vsebinam, kakor je določeno v četrtem odstavku 5. člena Uredbe 2021/784/EU, sprejeti posebne ukrepe za zaščito svojih storitev pred razširjanjem terorističnih spletnih vsebin v javnosti (npr. v svoje pogoje po potrebi vključiti in uporabiti določbe za obravnavanje zlorabe svojih storitev). V

skladu s četrtem odstavkom 5. člena Uredbe 2021/784/EU sme pristojni organ države članice, v kateri ima ponudnik storitev gostovanja glavni sedež ali v kateri ima njegov pravni zastopnik prebivališče ali sedež, na temelju objektivnih dejavnikov, sprejeti odločitev, v kateri ugotovi, da je ponudnik storitev gostovanja izpostavljen terorističnim vsebinam in o odločitvi uradno obvesti ponudnika storitev gostovanja (tč. a. in b. četrtega odstavka 5. člena Uredbe 2021/784/EU). Skladno z navedenim je v predlogu člena določeno, da agencija ob upoštevanju tč. a) prvega odstavka 5. člena Uredbe 2021/784/EU po uradni dolžnosti izda določbo, s katero ugotovi, da je ponudnik storitev gostovanja izpostavljen terorističnim vsebinam. Agencija lahko skladu s sedmim odstavkom 5. člena Uredbe 2021/784/EU na predlog ponudnika storitev gostovanja spremeni ali razveljavi odločbo iz prvega odstavka tega člena.

K 8. členu (nadzor)

Na podlagi prvega odstavka 18. člena Uredbe 2021/784/EU morajo države članice poleg pravil o kaznih, ki se uporabljajo za kršitve te uredbe s strani ponudnikov storitev gostovanja, sprejeti vse potrebne ukrepe za zagotovitev njihovega izvajanja. V skladu z drugim odstavkom 4. člena predloga zakona je pristojnost za izvajanje nadzora na agenciji.

Drugi odstavek določa uporabo določb zakona, ki ureja inšpekcijski nadzor, če s tem zakonom ni določeno drugače.

Če agencija izve za okoliščine, iz katerih izhaja verjetnost kršitve določb Uredbe 2021/784/EU, ponudnika storitev gostovanja o tem pisno obvesti in mu da možnost, da se o zadevi izreče v razumnem roku. Agencija lahko te okoliščine izve npr. s strani državnih organov ali s strani uporabnikov storitev. Agencija lahko po prejemu odgovora ali po poteku roka za odgovor zahteva prenehanje kršitve takoj ali v razumnem roku ter hkrati sprejme ustrezne in sorazmerne ukrepe za zagotovitev odprave nepravilnosti.

K 9. členu (pooblaščen osebe agencije)

Predlog člena določa pogoje, ki jih morajo izpolnjevati pooblaščen osebe agencije pri opravljanju nalog nadzora, ter njihova pooblastila. Naloge nadzora na agenciji opravljajo pooblaščen osebe agencije, ki imajo za to pooblastilo ministra, pristojnega za informacijsko družbo, ter izpolnjujejo pogoje, ki jih zakon, ki ureja inšpekcijski nadzor, predpisuje za inšpektorje. Gre za smiselno enako ureditev, kot je z drugimi zakoni (npr. zakon, ki ureja elektronske komunikacije; zakon, ki ureja poštna storitve) vzpostavljena za opravljanje nalog nadzora na drugih področjih delovanja agencije.

K 10. členu (postopek v primeru odredbe o odstranitvi ali o onemogočanju dostopa do terorističnih spletnih vsebin)

Predlog člena določa, da Okrožno sodišče v Ljubljani odloča o izdaji odredb oziroma izvaja pregled čezmejnih odredb. Sodišče odloča na podlagi predloga agencije, ki pri izvajanju naloge po potrebi sodeluje z državnimi organi. Po naravi stvari je v tem okviru pričakovati zlasti sodelovanje z organi, pristojnimi za preprečevanje, odkrivanje in pregon terorističnih kaznivih dejanj.

Sodišče o predlogu agencije lahko odloči na način, da izda odredbo, s katero od ponudnikov storitev gostovanja naloži odstranitev, onemogočanje ali omejitev dostopa do spletnega vmesnika.

Četrty odstavek določa, da se za odločanje smiselno uporablja zakon, ki ureja nepravdni postopek, če ni v tem členu določeno drugače. Glede na okoliščine primeru sodišče razpiše narok ali izda sklep brez naroka (peti odstavek). V skladu s šestim odstavkom mora sodišče pri odločanju upoštevati tudi ustavno zagotovljeno varstvo svobode izražanja in obveščanja, vključno s svobodo prejemanja in širjenja informacij, svobodo in pluralizem mnenj in medijev, svobodo umetnosti in znanosti ter načelo sorazmernosti (gre za enaka merila, kot so določena v ZIUETDS).

Skladno s sedmim odstavkom mora sodišče odločiti v 30 dneh od prejema predloga. Ker gre za odločanje o terorističnih vsebinah na spletu, mora biti odločanje hitro, da se prepreči nepopravljiva škoda. Prav tako je zagotovljena možnost pritožbe zoper sklep, s katerim se odreja odstranjevanje nezakonitih vsebin s spleta, pri čemer pritožba ne zadrži izvršitve sklepa. O pritožbi odloča višje sodišče.

K 11. členu (podatki o sprejetih ukrepih na podlagi Uredbe 2021/784/EU)

Uredba 2021/784/EU v 21. členu določa, da države članice od svojih pristojnih organov in ponudnikov storitev gostovanja pod njihovo sodno pristojnostjo zberejo in Komisiji vsako leto do 31. marca pošljejo informacije o ukrepih, in sicer o:

- (a) številu izdanih odredb o odstranitvi in številu terorističnih vsebin, ki so bile odstranjene ali je bil dostop do njih onemogočen, ter hitrost odstranitve ali onemogočenja;
- (b) posebnih ukrepih, sprejetih na podlagi člena 5 Uredbe 2021/784/EU, vključno s številom terorističnih vsebin, ki so bile odstranjene ali je bil dostop do njih onemogočen, in ter hitrostjo odstranitve ali onemogočenja;
- (c) številu zahtev za dostop, ki jih izdajo pristojni organi v zvezi z vsebinami, ki jih ponudniki storitev gostovanja hranijo na podlagi člena 6 Uredbe 2021/784/EU;
- (d) številu začelih pritožbenih postopkov in ukrepih, ki so jih ponudniki storitev gostovanja sprejeli na podlagi člena 10 Uredbe 2021/784/EU;
- (e) številu začelih upravnih ali sodnih postopkih pregleda in odločitvah, ki jih je sprejel pristojni organ v skladu z nacionalnim pravom.

Predlog 11. člena zakona skladno s tem določa, da sodišče, agencija in ponudniki storitev gostovanja za namen predmetnega poročanja Evropski komisiji ministrstvu, pristojnem za informacijsko družbo (trenutno je to Ministrstvo za digitalno preobrazbo), pošiljajo podatke o ukrepih, ki so jih v predhodnem koledarskem letu sprejeli v skladu z Uredbo 2021/784/EU. Na ta način bo ministrstvo lahko izvedlo obveznost iz Uredbe 2021/784/EU in o sprejetih ukrepih na podlagi predmetne uredbe redno poročalo Evropski komisiji.

K 12. členu (prekrški)

Predlog zakona v 12. členu določa globe za prekrške v skladu s prvim odstavkom 18. člena Uredbe 2021/784/EU, in sicer za kršitve Uredbe s strani ponudnikov storitev gostovanja zaradi kršitev naslednjih določb: člen 3(3) in (6), člen 4(2) in (7), člen 5(1), (2), (3), (5) in (6), členi 6, 7, 10 in 11, člen 14(5), člen 15(1) in člen 17 Uredbe 2021/784/EU.

Skladno z načelom določnosti in jasnosti ter pravne varnosti predlog zakona v prvem odstavku 12. člena opredeljuje dejansko stanje prekrška, kadar je kršitelj pravna oseba ali pravna oseba, ki se po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo.

V drugem, tretjem in četrtem odstavku predloga 12. člena so predvidene višine glob za samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, odgovorno osebo pravne

osebe, samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost ter za posameznika.

Uredba 2021/784/EU v tretjem odstavku 18. člena določa, da države članice zagotovijo, da za naklepno sistematično ali vztrajno neizpolnjevanje obveznosti iz tretjega odstavka 3. člena uredbe veljajo denarne kazni v višini do štirih odstotkov skupnega prometa ponudnika storitev gostovanja v predhodnem poslovnem letu. Predlog petega odstavka 12. člena tako določa, da se ponudnik storitev gostovanja, ki je pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, v primeru, da najkasneje v roku ene ure od prejema odredbe o odstranitvi ne odstrani teroristične vsebine ali ne onemogoči dostopa do nje, sankcionira z globo v višini do štirih odstotkov skupnega prometa ponudnika storitev gostovanja v predhodnem poslovnem letu.

Nadalje šesti in sedmi odstavek tega člena posebej določa globo za odgovorno osebo pravne osebe, odgovorno osebo samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost podjetnika ter za posameznika.

Osmi odstavek določa način izračuna letnega prometa v predhodnem poslovnem letu, kar je podlaga za določitev višine globe.

K 13. členu (višina globe v hitrem prekrškovnem postopku)

Ker predlog zakona določa globo v razponih, se s predlogom tega člena v skladu s tretjim odstavkom 52. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE in 5/21 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: *ZP-1*) prekrškovnemu organu omogoča, da bo v hitrem prekrškovnem postopku (ob uporabi splošnih pravil za odmero sankcije – 26. člen *ZP-1*) lahko izrekel globo, ki je višja od najnižje predpisane.

K 14. členu (uporaba določb o prekrških)

Predlog člena določa, da se višine in razponi glob, ki so določeni v 12. členu tega zakona, uporabljajo ne glede na določbe zakona, ki ureja prekrške.

K 15. členu (uskladitev podzakonskih aktov)

Predlog prehodne določbe določa, da Vlada v dveh mesecih po uveljavitvi tega zakona uskladi Sklep o ustanovitvi Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 41/13 in 66/17) z določbami tega zakona.

Predlog tudi določa, da Agencija v roku treh mesecev po uveljavitvi tega zakona uskladi Statut Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/18) z določbami tega zakona.

16. člen (začetek veljavnosti)

Predlog člena določa *vacatio legis* 15 dni po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.