



IPP – OBJAVA

Številka: 0070-3/2024

Datum: 20. 2. 2024

Zadeva: **Javna objava osnutka Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o financiranju šole v naravi**

Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje z objavo na e-demokraciji v javno obravnavo pošilja **osnutek Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o financiranju šole v naravi**.

Pravilnik določa elemente za določitev cene šole v naravi in prispevka učenca za šolo v naravi ter ureja zagotavljanje sredstev za sofinanciranje in subvencioniranje šole v naravi iz državnega proračuna. Ta osnutek ne predvideva več poglavja »Plačilo strokovnim delavcem«, saj pravico strokovnih delavcev do plačil (osnovna plača in dodatki) za delo opravljeno v šoli v naravi, urejajo predpisi, ki urejajo plače v javnem sektorju, in kolektivna pogodba dejavnosti ter ne morejo biti predmet urejanja podzakonskega predpisa

Osnutek prinaša uskladitev besedila člena z Zakonom o osnovni šoli, ki določa, da se v šoli v naravi izvaja del obveznega programa in drugih dejavnosti. Usklajuje se pa tudi z novim Aneksom h kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, 13/24), ki v 105.a členu določa, da delavcu za spremstvo ali vzgojno-izobraževalno delo, ki traja strnjeno dva ali več dni (tabori, bivanja v naravi, šola v naravi, strokovne ekskurzije, Erasmus izmenjave ipd.) pripada plačilo v višini 2,5 dnevnic za službena potovanja v Republiki Sloveniji nad 12 ur, za vsak dan dela izven kraja sedeža zavoda.

Osnutek ne vsebuje več omejitve stroškov na posameznega učenca ter omejitve stroškov strokovnih delavcev glede na ceno bivanja na dan na učenca.

Zainteresirana javnost lahko posreduje predloge in komentarje na osnutek pravilnika na elektronski naslov: gp.mvi@gov.si najkasneje do 29. februarja 2024 s pripisom »Pripombe na predlog Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o financiranju šole v naravi

Janja Zupančič
državna sekretarka

Priloga:

– Osnutek Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o financiranju šole v naravi in obrazložitev

Na podlagi 81. člena in tretjega odstavka 83. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16 – popr., 25/17 – ZVaj, 123/21, 172/21, 207/21, 105/22 – ZZNŠPP, 141/22, 158/22 – ZDoh-2AA in 71/23) izdaja minister za vzgojo in izobraževanje

Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o financiranju šole v naravi

1. člen

V Pravilniku o financiranju šole v naravi (Uradni list RS, št. 61/04, 70/08 in 61/09) se besedilo 1. člena spremeni tako, da se glasi:

»Ta pravilnik določa elemente za določitev cene šole v naravi in prispevka učenca za šolo v naravi ter ureja zagotavljanje sredstev za sofinanciranje in subvencioniranje šole v naravi iz državnega proračuna.«.

2. člen

Besedilo 2. člena spremeni tako, da se glasi:

»Šola v naravi v skladu z določili tega pravilnika pomeni organizirano obliko vzgojno-izobraževalnega dela, ki poteka strnjeno tri ali več dni v času pouka in se izvaja izven prostora šole.«.

3. člen

3. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Iz državnega proračuna se zagotavljajo sredstva za financiranje obveznega programa osnovne šole, ki se izvaja kot šola v naravi eni generaciji učencev letno in več kot eni generaciji učencev letno, ki so vključeni v vzgojno-izobraževalne programe za otroke in mladostnike s posebnimi potrebami, v višini plač in drugih prejemkov delavcev, napotenih v šolo v naravi, v skladu s predpisi, ki urejajo plačni sistem javnih uslužbencev, in Kolektivno pogodbo za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 52/94, 49/95, 34/96, 45/96 – popr., 51/98, 28/99, 39/99 – ZMPUPR, 39/00, 56/01, 64/01, 78/01 – popr., 56/02, 43/06 – ZKoliP, 60/08, 79/11, 40/12, 46/13, 106/15, 8/16 – popr., 45/17, 46/17, 80/18, 160/20, 88/21, 136/22, 11/23 in 13/24, v nadaljnjem besedilu: KPVIZ) in stroški zunanjih izvajalcev največ do višine trikratnika cene bivanja učenca v Centru šolskih in obšolskih dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: CŠOD) na dan, določene na podlagi cenika CŠOD za ceno oskrbnega dne.

Če šola v posameznem letu izvede dodatne šole v naravi, se iz državnega proračuna zagotavljajo sredstva za financiranje osnovne plače in dodatka za delovno dobo

delavca, napotenega v šolo v naravi, v skladu s predpisi, ki urejajo plačni sistem javnih uslužbencev.

Iz državnega proračuna se generaciji oziroma generacijam učencev iz prvega odstavka tega člena zagotavljajo tudi sredstva za subvencioniranje za učence, ki zaradi socialnega položaja ne zmorejo v celoti plačati prispevka za šolo v naravi.«.

4. člen

Besedilo 4. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Cena šole v naravi vključuje stroške učenca, stroške strokovnih in drugih delavcev (v nadaljnjem besedilu: strokovni delavci) in zunanjih izvajalcev.«.

5. člen

Besedilo 6. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Stroški strokovnih delavcev, napotenih v šolo v naravi, lahko vključujejo le dejanske stroške:

- bivanja,
- smučarskih vozovnic,
- vstopnin,
- dodatkov za delo v manj ugodnem delovnem času v skladu s predpisi, ki urejajo plačni sistem in kolektivno pogodbo
- plačila v skladu z drugim odstavkom 105.a člena KPVIZ.«.

6. člen

Za 6. členom se doda nov 6.a člen, ki se glasi:

»6a. člen (stroški zunanjih izvajalcev)

Stroški zunanjih izvajalcev, ki izvajajo šolo v naravi, vključujejo le dejanske stroške:

- bivanja,
- smučarskih vozovnic,
- vstopnin in
- plačila za opravljeno delo.«.

7. člen

7. člen se črta.

8. člen

V 8. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Stroški strokovnih delavcev in zunanjih izvajalcev se priznavajo v obsegu za tolikšno število delavcev, kot jih za izvedbo šole v naravi določajo veljavni normativi.«.

Drugi odstavek se črta.

9. člen

V 9. členu v tretjem odstavku se za besedo »delavcev« doda besedilo »in stroške zunanjih izvajalcev«.

V četrtem odstavku se za besedilom »6. členom« doda besedilo: »in stroški zunanjih izvajalcev v skladu s 6.a členom tega pravilnika.«.

10. člen

11. člen se spremeni tako, da se glasi:

»11. člen (sofinanciranje in subvencioniranje šole v naravi)

Sredstva za sofinanciranje in subvencioniranje šole v naravi iz prvega in tretjega odstavka 3. člena tega pravilnika se zagotavljajo na podlagi sklepa, ki ga za tekoče koledarsko leto izda minister do 31. marca. V sklepu se določi znesek sofinanciranja na učenca in letni obseg sredstev, ob upoštevanju meril iz drugega odstavka tega člena.

Merila za določitev obsega sredstev za sofinanciranje so:

- število vpisanih učencev 5. razreda osnovne šole,
- število vpisanih učencev 5. in 6. razreda osnovne šole s prilagojenim programom,
- delež učencev, ki so vključeni v oddelke posebnega programa vzgoje in izobraževanja,
- število vseh učencev osnovne šole v vzgojnih zavodih.

Pri določitvi obsega sredstev iz prejšnjega odstavka se upošteva število učencev, vpisanih v programe osnovnošolskega izobraževanja v šolskem letu, ki se začne pred začetkom koledarskega leta na dan 15. september.

Ne glede na prejšnji odstavek se za učence, vpisane v vzgojne programe, upošteva stanje vpisa na dan 15. oktober.

Sredstva za subvencioniranje šole v naravi se šoli določijo v deležu od sredstev, ki šoli pripadajo za sofinanciranje šole v naravi. Delež iz prejšnjega stavka se določi ob upoštevanju deleža učencev šole, upravičenih do subvencije malice praviloma v mesecu januarju koledarskega leta, ter razpoložljivih proračunskih sredstev v finančnem načrtu ministrstva.

Ne glede na prejšnji odstavek se osnovnim šolam s prilagojenim programom, zavodom za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikom s posebnimi potrebami, ki izvajajo osnovnošolski program, ter vzgojnim zavodom zagotovijo sredstva za subvencioniranje šole v naravi v višini 30% od sredstev, ki jim pripadajo za sofinanciranje šole v naravi.«.

11. člen

12. člen se črta.

12. člen

V prvem odstavku 16. členu se besedilo spremeni in dopolni tako, da se:

- za besedo »sofinanciranja« črta besedica »in« ter se doda vejica,
- za besedilom »elementi za določitev cene šole v naravi«, doda besedilo »z višino stroškov posameznih elementov.«.

13. člen

Naslov poglavja »IV. Plačilo strokovnim delavcem« in 17. ter 18. člen se črtajo.

KONČNA DOLOČBA

14. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 0070-3/2024

Ljubljana, 20. februarja 2024

EVA 2024-3350-0003

Dr. Darjo Felda
minister
za vzgojo in izobraževanje

Obrazložitev:

K 1. členu:

Določba je redakcijske narave zaradi črtanja besedila dosedanjega 17. in 18. člena pravilnika.

K 2. členu:

Določba je redakcijske narave. Potrebna je bila uskladitev besedila člena z 39.a členom Zakona o osnovni šoli, ki določa, da se v šoli v naravi izvaja del obveznega programa in drugih dejavnosti.

K 3. členu:

Posodobljeni 3. člen podrobneje ureja financiranje obveznega programa osnovne šole, ki se izvaja kot šola v naravi, iz državnega proračuna.

V prvem odstavku je določeno, da se iz državnega proračuna zagotavljajo sredstva za financiranje obveznega programa osnovne šole, ki se izvaja kot šola v naravi za eno generacijo učencev letno, kar pomeni, da se šolam sredstva zagotavljajo znotraj koledarskega leta; šola pri tem upošteva šole v naravi, ki jih načrtuje v obdobju med 1.1. in 31. 12. posameznega koledarskega leta. Člen v nadaljevanju podrobneje določa, katera plačila se delavcem zagotavljajo iz državnega proračuna: sredstva v višini plač in drugih prejemkov delavcev, napoteni v šolo v naravi, v skladu s predpisi, ki urejajo plačni sistem javnih uslužbencev, kar urejata Zakon o sistemu plač v javnem sektorju in Kolektivna pogodba za javni sektor v Republiki Sloveniji (npr. dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času) ter Kolektivno pogodbo za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (plačilo v skladu s 105.a členom v višini dveh dnevnic in pol za službena potovanja v Republiki Sloveniji nad 12 ur za vsak dan dela izven kraja sedeža zavoda). Prav tako se iz državnega proračuna zagotavljajo sredstva za stroške zunanjih izvajalcev, če so izvajalci šole v naravi, ki se financira po prvem odstavku novega 3. člena pravilnika. Določena je omejitev za stroške zunanjih izvajalcev, in sicer največ do višine trikratnika cene bivanja v CŠOD na dan, določene na podlagi cenika CŠOD za ceno oskrbnega dne. V prvem odstavku člen ureja tudi sofinanciranje šole v naravi za učence, ki so vključeni v katerikoli vzgojno-izobraževalni program za otroke in mladostnike s posebnimi potrebami. Za te učence se sredstva iz državnega proračuna zagotavljajo več kot eni generaciji. Konkretnije se število generacij določi s sklepom ministra, kar določa nov 11. člen pravilnika.

V drugem stavku prvega odstavka se posebej opredeljuje zagotavljanje sredstev iz državnega proračuna v primeru izvedbe dodatnih šol v naravi. Dodatne šole v naravi so vse tiste, ki so načrtovane znotraj istega koledarskega leta kot šola v naravi, ki se financira po prvem odstavku 3. člena. Iz državnega proračuna se v ta namen šolam zagotavljajo le sredstva za financiranje osnovne plače in dodatka za delovno dobo delavca, napotenega v šolo v naravi.

Tako kot doslej, se iz državnega proračuna generaciji oziroma generacijama iz prvega odstavka 3. člena, zagotavljajo tudi sredstva za subvencioniranje za učence, ki zaradi socialnega položaja ne zmorejo v celoti plačati prispevka za šolo v naravi.

K 4. členu:

Z novim 6.a členom, ki določuje stroške zunanjih izvajalcev, je potrebno v obstoječem 4. členu v ceno šole v naravi poleg stroškov učenca in strokovnih delavcev vključiti tudi stroške zunanjih izvajalcev.

K 5. členu

Člen določa elemente stroška šole v naravi, ki se nanašajo na strokovne delavce šole. Med te še naprej sodijo bivanje, smučarske vozovnice, vstopnine. Kot nov strošek se določa tudi plačilo v skladu s 105.a členom Aneksa h kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji, ki določa, da delavcu za spremstvo ali vzgojno-izobraževalno delo, ki traja strnjeno dva ali več dni (tabori, bivanja v naravi, šola v naravi, strokovne ekskurzije, Erasmus izmenjave ipd.) pripada plačilo v višini 2,5 dnevnic za službena potovanja v Republiki Sloveniji nad 12 ur za vsak dan dela izven kraja sedeža zavoda. Plačilo po drugem odstavku 105.a člena aneksa nadomešča zdajšnje oblike plačila stalne pripravljenosti na drugem kraju, dežurstva in terenskega dodatka. Zaradi omenjene spremembe je bila potrebna uskladitev pravilnika z veljavno zakonodajo. Med stroške strokovnih delavcev za izvedbo šole v naravi je potrebno šteti tudi dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času v skladu s Kolektivne pogodbe za javni sektor v Republiki Sloveniji (kot sta npr. dodatek za nočno delo ter dodatek za delo v neenakomerno razporejenem delovnem času). Slednje se lahko upošteva le v primerih, ko je delo delavcev dejansko razporejeno na način, da delo opravljajo v času, ki velja za manj ugodnega (deljen delovni čas, nočno delo). Določeno je tudi, da se ta člen uporablja tudi za druge delavce šole, če so napoteni na delo v šoli v naravi, kot so npr. stalni ali začasni spremljevalci učencem.

K 6. členu

Doda se nov 6.a člen, ki določa elemente stroška šole v naravi, ki se nanašajo na zunanje izvajalce, ki izvajajo šolo v naravi. Jasneje je zapisano, da stroški zunanjih izvajalcev vključujejo stroške bivanja, smučarskih vozovnic, vstopnin in plačilo za opravljeno delo.

K 7. členu:

Črta se obstoječi 7. člen, ki je omejeval stroške na posameznega učenca, saj se je na terenu pokazalo, da taka omejitev ni več smotrna, saj so stroški šole v naravi v mnogih primerih mnogo višji od postavljenih omejitev in so zato šole bile mnogokrat pod inšpekcijskim nadzorom zaradi kršitve pravilnika.

K 8. členu:

Prvi odstavek 8. člena se spremeni tako, da se stroškom strokovnih delavcev zaradi novega 6.a člena doda še stroške zunanjih izvajalcev. Obojim se stroški priznavajo v obsegu za tolikšno število delavcev, kot jih za izvedbo šole v naravi določajo veljavni normativi.

Črta se drugi odstavek 8. člena, ki je določal cenzus stroškov strokovnih delavcev (ti so vključevali tudi plačila zunanjih izvajalcev), in sicer ta doslej ni smel presegati 75% cene bivanja na dan na učenca, ki velja v CŠOD oz. 117%, če je šlo za učence, ki so vključeni v prilagojene izobraževalne programe in posebne programe vzgoje in

izobraževanja. Ker bodo šole z novimi plačili v skladu s KPVIZ in dodatkov za delo v manj ugodnem delovnem času, ki spadajo v stroške strokovnih delavcev, presegle cenzuse, je določanje slednjih v pravilniku brezpredmetno.

K 9. členu

Člen je redakcijske narave. Tretji in četrti odstavek 9. člena je bilo potrebno dopolniti zaradi novega 6.a člena, ki opredeljuje posebej stroške zunanjih izvajalcev, zato je bilo potrebno poleg stroškov strokovnih delavcev dodati tudi stroške zunanjih izvajalcev.

K 10. členu

Zaradi sprejetja pravilnikov, ki urejajo področje določitve obsega sredstev za materialne stroške za izvedbo programov na področju osnovnega šolstva, obseg financiranja šole v naravi ni več določen s sklepom ministra o merilih za zagotavljanje sredstev za kritje materialnih stroškov osnovni šol, kar ureja sedanji 11. člen pravilnika. Obseg sofinanciranja in subvencioniranja šole v naravi določi minister s Sklepom o kriterijih za zagotavljanje sredstev za sofinanciranje in subvencioniranje materialnih stroškov šole v naravi. Iz navedenega razloga je bilo potrebno združiti vsebino 11. in 12. člena veljavnega pravilnika, pri čemer se 12. člen črta.

V prvem odstavku 11. člena se določi, da se sredstva za sofinanciranje in subvencioniranje šole v naravi iz prvega odstavka 3. člena tega pravilnika zagotavljajo na podlagi omenjenega sklepa, ki ga za tekoče koledarsko leto izda minister do 31. marca. V sklepu se določi znesek sofinanciranja na učenca in letni obseg sredstev, pri tem pa so natančneje opredeljena merila.

V drugem odstavku tega člena je navedeno, da so merila za določitev obsega sredstev za sofinanciranje: število vpisanih učencev 5. razreda osnovne šole; število vpisanih učencev 5. in 6. razreda osnovne šole s prilagojenim programom; delež učencev, ki so vključeni v oddelke posebnega programa vzgoje in izobraževanja ter število vseh učencev osnovne šole v vzgojnih zavodih.

Pri določitvi obsega sredstev se upošteva število učencev, vpisanih v programe osnovnošolskega izobraževanja v šolskem letu, ki se začne pred začetkom koledarskega leta na dan 15. september, za tiste učence, ki so vpisane v vzgojne programe, pa se upošteva stanje vpisa na dan 15. oktober.

Člen natančneje predvideva, kako se določa sredstva za subvencioniranje šole v naravi; ta se šoli določi v deležu od sredstev, ki ji pripadajo za sofinanciranje šole v naravi. Delež se določi ob upoštevanju deleža učencev šole, upravičenih do subvencije malice praviloma v mesecu januarju koledarskega leta, ter razpoložljivih proračunskih sredstev v finančnem načrtu ministrstva.

Člen določa še, da se osnovnim šolam s prilagojenim programom, zavodom za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikom s posebnimi potrebami, ki izvajajo osnovnošolski program, ter vzgojnim zavodom zagotovijo sredstva za subvencioniranje šole v naravi v višini 30% od sredstev, ki jim pripadajo za sofinanciranje šole v naravi.

K 11. členu

Člen je redakcijske narave. 12. člen se črta, ker se je združil z 11. členom.

K 12. členu

Obstoječi prvi odstavek 16. člena določa obveznost šole, da starše učencev, za katere se bo organizirala šola v naravi, seznani o izvedbi šole v naravi najmanj 3 mesece pred samo izvedbo, in sicer jih je dolžna seznani z vsebino posamezne šole v naravi, z načinom sofinanciranja in z elementi za določitev cene ter z določitvijo prispevka učenca za šolo v naravi v skladu s tem pravilnikom. Na novo se dodaja, da je šola dolžna starše seznani tudi z višino stroškov posameznih elementov, tako da starši natančno vedo, koliko znašajo posamezni stroški in skupni strošek izvedbe šole v naravi.

K 13. členu

Člen je redakcijske narave. S črtanjem celotnega IV. poglavja Plačilo strokovnim delavcem se črtata tudi 17. in 18. člen pravilnika. Pravico strokovnih delavcev do plačil (osnovna plača in dodatki) za delo opravljeno v šoli v naravi, urejajo predpisi, ki urejajo plače v javnem sektorju, in kolektivna pogodba dejavnosti ter ne morejo biti predmet urejanja podzakonskega predpisa. Iz navedenega razloga se črta 17. člen, ki je urejal plačila strokovnih delavcev za delo v šoli v naravi, vsebina 18. člena pa je prenesena v novi 6.a člen, v poglavje o Elementih za določitev cene šole v naravi, omejitev višine plačila pa v 3. člen. Zato se 18. člen črta v celoti.

K 14. členu:

Člen določa začetek veljavnosti predpisa. Zaradi veljavnega Aneksa h kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji, ki je bil v Uradnem listu RS objavljen 16. 2. 2024, je potrebno, da so spremembe pravilnika v veljavi že dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.