

**ZAKON  
O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O PODPORNEM OKOLJU ZA PODJETNIŠTVO**

**I. UVOD**

**1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA**

Zakon o podpornem okolju za podjetništvo (v nadaljnjem besedilu: ZPOP-1) je bil sprejet leta 2007 in določa ukrepe za spodbujanje podjetništva in organiziranost na tem področju ter postopke za dodeljevanje sredstev, namenjenih oblikovanju podpornega okolja za podjetništvo.

Temeljni cilj zakona je zagotavljanje celovite podpore potencialnim podjetnikom in delujočim podjetjem na območju Republike Slovenije, in sicer predvsem:

- ustvarjanje zavesti o pomenu podjetništva za gospodarski razvoj in uresničenje ustvarjalnih potencialov državljanov,
- povečanje možnosti za ustanavljanje novih podjetij, spodbujanje njihove rasti in ustvarjanje novih delovnih mest,
- pospešitev izkoriščanja podjetniških in inovacijskih potencialov,
- vzpostavitev učinkovitega podpornega sistema za potencialne podjetnike in delujoča podjetja v vseh fazah njihovega razvoja za dostop do informacij, izobraževanja, svetovalnih in drugih podpornih storitev in virov financiranja,
- spodbuditev javnih in zasebnih virov financiranja naložb v podjetniškem sektorju, zlasti za zagotavljanje začetnega in rizičnega kapitala,
- spodbuditev različnih oblik povezovanja med raziskovalnimi in izobraževalnimi organizacijami ter gospodarstvom,
- vzpostavitev učinkovitega podpornega sistema na lokalni in regionalni ravni za izenačene možnosti za ustanavljanje in rasti podjetij.

Zakon je bil do sedaj štirikrat noveliran, nazadnje leta 2018, s ciljem:

- ureditve pravne podlage za izbor projektov s področja zagotavljanja celovitih podpornih storitev za podjetniško in inovativno okolje,
- zvišanja skupnega obsega izdanih poroštev javnega sklada za področje podjetništva ter ureditev pravne podlage za naložbe v enote ali deleže kolektivnih naložbenih podjetij in
- uvedbe možnosti izvedbe javnega poziva za dodelitev sredstev.

Dodatno sta v zakon posegla:

- leta 2018 sprejeti Zakon o spodbujanju investicij, ki je zaradi izenačitve obravnave tujih in domačih investitorjev iz imena Javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, internacionalizacije, tujih investicij in tehnologije črtal besedo »tujih« in
- leta 2023 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o znanstvenoraziskovalni in inovacijski dejavnosti, zaradi ustanovitve nove javne agencije, ki združuje področji znanstvenoraziskovalne in inovacijske dejavnosti. Posledično je bilo potrebno uskladiti tudi pristojnosti javne agencije, ki jo ureja 7. člen ZPOP-1 na način, da se besedilo »tehnološki razvoj« črta. Področje inovacijske dejavnosti, ki vključuje tudi tehnološki razvoj, je z

uveljavitvijo zakona, ki ureja znanstvenoraziskovalno dejavnost, prešlo med pristojnosti nove javne agencije, ki poleg znanstvenoraziskovalne dejavnosti opravlja tudi naloge na področju inovacijske dejavnosti.

Predlagatelj ugotavlja, da je večina temeljnih ciljev zakona bila dosežena, pri nekaterih pa je potrebna nadgradnja oziroma prilagoditev aktualnim okoliščinam.

Poglavitne probleme oziroma vprašanja predstavljajo pomanjkljivosti v ureditvi postopkov dodelitve sredstev za izvajanje razvojnih nalog in programov podjetniškega, inovativnega in finančnega okolja, ki so bile ugotovljene tekom revizijskih in sodnih postopkov in bodo podrobneje opredeljeni v nadaljevanju.

Predlagatelj s predmetno novelo naslavlja tudi vprašanja učinkovitejšega izvajanja nalog in programov finančnega okolja ter ureditve pravnih podlag za financiranje projektov, ki so bili predhodno že ocenjeni oz. potrjeni na ravni EU.

## 2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

### 2.1 Cilji

Cilji sprememb in dopolnitev zakona so:

- odpraviti pomanjkljivosti v ureditvi postopkov dodelitve sredstev za izvajanje razvojnih nalog in programov podjetniškega, inovativnega in finančnega okolja, ki so bile ugotovljene tekom revizijskih in sodnih postopkov,
- omogočiti učinkovitejše izvajanje nalog in programov finančnega okolja s prilagoditvijo a) omejitev v zvezi z izpostavljenostjo javnega sklada za spodbujanje podjetništva iz naslova kapitalskih naložb v druge pravne osebe ter b) omejitev v zvezi z zmanjšanjem namenskega premoženja v primeru ko javni sklad od ustanovitelja prejme namensko premoženje za izvajanje finančnih instrumentov, ki se izvajajo v obliki kreditov, garancij in kapitalskih naložb,
- urediti pravno podlago za financiranje projektov, ki so bili predhodno že ocenjeni oz. potrjeni na ravni EU.

### 2.2 Načela

Zakon sledi enakim načelom kot ZPOP-1, in sicer:

- **načelu celovite podpore:** podporni ukrepi države naj bi zagotovili potrebno podporo potencialnim podjetnikom in delujočim podjetjem v celotnem podjetniškem procesu, od razvijanja poslovne zamisli do njene realizacije in rasti podjetja, z učinkovito kombinacijo finančnih in nefinančnih oblik podpore;
- **načelu enakega dostopa:** ukrepi države za krepitev podpornega okolja za podjetništvo se izvajajo na način, ki zagotavlja uresničevanje načela enakega dostopa in enakovredne obravnave;
- **načelu usmerjenosti na najmanjše gospodarske subjekte:** mala in zlasti mikropodjetja so najbolj dinamičen, vendar hkrati najranljivejši del gospodarstva. Ukrepi države so zato prednostno usmerjeni v podporo mikro, malim in srednje velikim podjetjem, nastajanju, rasti in razvoju le-teh ter različnim oblikam njihovega sodelovanja in povezovanja;
- **načelu skladnega regionalnega razvoja:** izgrajevanje podjetniškega okolja za podjetništvo bo zagotavljalo spodbudne in dolgoročno stabilne možnosti za nastajanje in poslovanje podjetij na vsem prostoru države z upoštevanjem načela enakovredne regionalne pokritosti;

- **načelu zagotavljanja kakovostne podpore:** država pri razvoju podpornega okolja zagotavlja določene standarde kakovosti izvajanja podpornih storitev, zato podpira le subjekte, ki lahko zagotovijo take standarde;
- **načelu učinkovitosti porabe javnih sredstev:** pri uporabi javnih sredstev za izvajanje ukrepov po tem zakonu mora biti zagotovljena preglednost, namenskost in učinkovitost porabe;
- **načelu načrtovanja in spremljanja ukrepov:** država zagotavlja strokovno spremljanje in vrednotenje ukrepov in njihovih učinkov z namenom ugotavljanja učinkovitosti porabe in prilagajanja ukrepov spremenjenim potrebam MSP;
- **načelu javnosti:** rezultati programov, financiranih iz javnih sredstev po tem zakonu, so javni z omejitvami, določenimi s predpisi, ki urejajo varstvo podatkov, varstvo intelektualne lastnine in varstvo avtorskih pravic.

## 2.3 Poglavitne rešitve

### a) Predstavitev predlaganih rešitev:

Najpomembnejše rešitve predloga zakona lahko strnemo v naslednje sklope:

#### 1. Odprava pomanjkljivosti v ureditvi postopkov dodelitve sredstev za izvajanje razvojnih nalog in programov podjetniškega, inovativnega in finančnega okolja, ki so bile ugotovljene tekom revizijskih in sodnih postopkov.

Predlog dopolnjuje določbo v zvezi z komisijo za dodelitev sredstev (21. člen ZPOP-1) v delu, ki se nanaša na pogoje, ki jih morajo izpolnjevati predsednik in člani komisije. Veljavni zakon pogojev namreč ne določa, zato se v zvezi s predmetnim vprašanjem uporablja Uredba o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog (Uradni list RS, št. 56/11) oziroma Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNSPP in 149/22), ki določata, da morajo predsednik in člani imeti ustrezno strokovno izobrazbo in delovne izkušnje s *področja, za katerega se dodeljujejo sredstva*. Ker predmetni pogoji niso ustrezno prilagojeni specifičnim potrebam izvedbe postopkov dodelitve sredstev za izvajanje razvojnih nalog in programov podjetniškega, inovativnega in finančnega okolja na podlagi ZPOP-1, se predlaga prilagoditev. In sicer na način, da morajo pri izvedbi javnega razpisa imeti predsednik in člani komisije najmanj visokošolsko izobrazbo prve stopnje, pri čemer mora predsednik komisije imeti najmanj tri leta delovnih izkušenj *na področju izvajanja postopkov dodelitve sredstev*. Ker se na podlagi ZPOP-1 pogosto izvaja dodeljevanje sredstev na področjih, ki zahtevajo specifična strokovna znanja, predlog predvideva, da mora predsednik komisije imeti delovne izkušnje s *področja izvajanja postopkov dodelitve sredstev*, ne pa tudi s *področja, za katerega se dodeljujejo sredstva*. V tem delu predlog predvideva, da pri delu komisije lahko kot ocenjevalci sodelujejo zunanji strokovnjaki s *področja, za katerega se dodeljujejo sredstva*.

Določbi v zvezi z oddajo vlog (24. člen ZPOP-1) in odpiranjem vlog (25. člen ZPOP-1) se dopolnjujeta na način, da upoštevata možnost oddaje vloge (in teka postopka) v elektronski obliki. Dodatno se v zvezi z oddajo vloge izrecno ureja posledica v primeru, ko vloga ni oddana skladno s 24. členom ZPOP-1. Vloga se s sklepom zavrže. Zoper tak sklep ni pritožbe.

Določba v zvezi z možnostjo dopolnitve vloge (27. člen ZPOP-1) se zaradi večje jasnosti dopolnjuje z izrecno določbo, da zoper sklep, s katerim se zavrže nepopolna vloga, ker je vlagatelj ne dopolnijo v postavljenem roku, ni pritožbe. Predmetno sicer že izhaja iz 258. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb), ki določa, da pritožba zoper sklep ni dovoljena, če

ni dovoljena pritožba zoper odločbo organa, ki je sklep izdal, saj na podlagi ZPOP-1 pritožba zoper meritorno odločitev izvajalca razpisa ni dovoljena.

Nadalje veljavni 31. člen, ki ureja poziv k podpisu pogodbe, določa, da v kolikor se prejemnik v roku ne odzove na poziv, se šteje, da je umaknil vlogo za pridobitev sredstev. Pri tem ne upošteva, da 34. člen ZPOP-1 izključuje možnost pritožbe, zato sklep o izbiri postane z vročitvijo dokončen. Ker je fikcija umika vloge možna le do vročitve sklepa in s tem do njegove dokončnosti, je določbo potrebno primerno prilagoditi. Predlagatelj je upošteval, da z izdajo dokončnih sklepov o izboru prejemnikov sredstev razmerja prehajajo v obligacijsko pravna, zato predvideva obligacijsko-pravno posledico za zamudo roka, in ne upravno. Predlaga torej, da izvajalec razpisa prejemniku sredstev posreduje sklep o izboru, ga pozve k podpisu pogodbe in določi rok za podpis. Izvajalca veže ponudba do izteka postavljenega roka. Če pogodba ni podpisana in poslana v roku, se šteje, da ni veljavno sklenjena.

Sodna praksa<sup>1</sup> je pokazala več nejasnosti v ureditvi postopka dodelitve sredstev na podlagi javnega poziva, zato je potrebna dopolnitev in sprememba 34.a člena ZPOP-1. S spremembo se odpravlja dvom, katere določbe glede postopka javnega razpisa se uporabljajo v postopku izvedbe javnega poziva. Predlaga se smiselna uporaba določb postopka javnega razpisa, pri čemer je uporaba nekaterih določb izrecno izključena. S predlagano spremembo se rešuje tudi sporno vprašanje, ali je v postopku javnega poziva možna dopolnitev vloge, in sicer na način, da predlagana ureditev dopušča možnost dopolnitve.

## **2. Zagotovitev učinkovitejšega izvajanja nalog in programov finančnega okolja.**

S predlogom se spreminja omejitev v zvezi z izpostavljenostjo javnega sklada za spodbujanje podjetništva (v nadaljnjem besedilu: SPS) iz naslova kapitalskih naložb v druge pravne osebe (17. člen ZPOP-1).

SPS je izvajalska institucija, ki skladno z določbami ZPOP-1 in Aktom o ustanovitvi Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo (Uradni list RS, št. 4/19), izvaja različne oblike finančnih spodbud v skladu s sprejetimi strateškimi ter razvojnimi dokumenti Vlade Republike Slovenije, ministrstev ali drugih državnih organov s področja spodbujanja podjetništva.

Med drugim SPS izvaja instrumente v obliki kapitalskih naložb in naložb v enote ali deleže kolektivnih naložbenih podjetij. Zaradi dodatnega spodbujanja lastniškega financiranja, je ustanovitelj preko SPS začel s različnimi iniciativami za tvegan kapital, semenski kapital, konvertibilna posojila itd.. Republika Slovenija namreč na tem področju še vedno bistveno zaostaja, tako v EU, kot tudi mednarodnem merilu. S temi spodbudami bo, na podlagi usmeritev ustanovitelja ter resornega ministrstva, SPS nadaljeval tudi v obdobju trenutne finančne perspektive.

Zakon o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08, 8/10 – ZSKZ-B, 61/20 – ZDLGPE in 206/21 – ZDUPŠOP; v nadaljnjem besedilu: ZJS-1), ki zavezuje tudi SPS, v 32. členu določa, da javni sklad lahko ustanavlja kapitalne družbe in vlaga kapital v druge pravne osebe na podlagi pisnega soglasja ustanovitelja, če tako določa zakon, ki ureja področje delovanja javnega sklada. Izpostavljenost javnega sklada iz naslova kapitalne naložbe v eno pravno osebo ne sme presegati 5% kapitala javnega sklada. Izpostavljenost javnega sklada iz naslova vseh kapitalskih naložb v druge pravne osebe ne sme presegati 10% kapitala javnega sklada.

Tovrstna splošna omejitev, ki velja za vse sklade v RS, se je v primeru SPS izkazala za prestrogo, saj SPS omejuje pri izvajanju ene izmed njegovih temeljnih dejavnosti. Prav tako onemogoča učinkovito uporabo vseh sredstev, ki jih SPS s strani ustanovitelja prejme ravno za namen kapitalskih naložb in naložb v enote ali deleže kolektivnih naložbenih podjetij.

---

<sup>1</sup> Glej sodbe II U 224/2021-11 z dne 13. 10. 2021, II U 215/2021-14 z dne 13. 10. 2021 in IV U 127/2021-11 z dne 15. 3. 2022.

Glede na navedeno, se za SPS predlaga sprememba omejitev v zvezi z izpostavljenostjo javnega sklada iz naslova kapitalske naložbe v eno pravno osebo in izpostavljenostjo javnega sklada iz naslova vseh kapitalskih naložb v druge pravne osebe, in sicer na višino prejetih sredstev, ki so prenesena na javni sklad za ta namen in / ali na višini ponovno uporabljenih že prejetih sredstev za ta namen, kar se določi v pogodbi o prenosu sredstev na SPS.

Sprememba omejitve ne ogroža finančne stabilnosti SPS skozi prizmo kapitalskih naložb v razmerju do namenskega premoženja, saj se predlagana dopolnitev nanaša samo na za ta namen posebej prejeta sredstva (ali njihovo ponovno uporabo), ki jih lahko javni sklad za spodbujanje podjetništva nato naloži naprej, skladno z definiranimi pogoji z resornim ministrstvom.

Nadalje se predlaga prilagoditev omejitev v zvezi z zmanjšanjem namenskega premoženja v primeru ko javni sklad od ustanovitelja prejme namensko premoženje za izvajanje finančnih instrumentov, ki se izvajajo v obliki kreditov, garancij in kapitalskih naložb.

Kot že zgoraj pojasnjeno, SPS je izvajalska institucija, ki izvaja različne oblike finančnih spodbud v skladu s sprejetimi strateškimi ter razvojnimi dokumenti Vlade Republike Slovenije, ministrstev ali drugih državnih organov s področja spodbujanja podjetništva. Za to izvajanje prejema sredstva, ki morajo biti za vsako spodbudo vedno skladna z vsakokratnim sprejetim poslovno – finančnim načrtom ter drugimi sprejetimi strateškimi dokumenti s strani ustanovitelja oz. podprta s pogodbami o izvajanju, s katerimi se SPS dodelijo sredstva in določijo pogoji za izvajanje. V okviru interventne zakonodaje, vezane na Covid in na krizne razmere, je SPS za izvajanje instrumentov prejel sredstva tudi kot povečanje svojega namenskega premoženja. Tekom izvajanja le teh, se bo glede na naravo finančnih instrumentov, namensko premoženje lahko zmanjševalo, kar je ustanovitelj določil že v pogodbi. Navedeno je v nasprotju z določbami ZJS-1 o ohranjanju namenskega premoženja.

Ker je takšen prenos sredstev za izvajanje spodbud na SPS predviden tudi v prihodnje, se predlaga, dopolnitev 18. člena ZPOP-1 na način, da se lahko namensko premoženje SPS zmanjša, ko SPS od ustanovitelja prejme namensko premoženje za izvajanje finančnih instrumentov v obliki kreditov, garancij in kapitalskih naložb, vendar največ do minimuma namenskega premoženja SPS, določenega v ZJS-1.

Takšno zmanjševanje, ki bo skladno z določili pogodbe, s katero ustanovitelj prenaša namensko premoženje na javni sklad za spodbujanje podjetništva, tudi ne bi smelo pomeniti neuspešnega poslovanja SPS. Prav tako ni ogrožena finančna stabilnost SPS, saj je zmanjševanje namenskega premoženja dovoljeno le v delu, ki ga definira ustanovitelj ob prenosu na SPS, prav tako pa ohranja spodnjo mejo višine namenskega premoženja, ki jo določa ZJS-1.

### **3. Ureditev pravne podlage za financiranje projektov, ki so bili predhodno že ocenjeni oz. potrjeni na ravni EU.**

Veljavni 34.a člen določa, da se javni poziv izvaja v postopkih dodelitve sredstev manjših vrednosti. Gre za enostaven in hiter postopek, saj izvajalec v primerjavi z javnim razpisom, v postopku javnega poziva o dodelitvi sredstev odloči na podlagi izpolnjevanja pogojev (ne pa tudi na podlagi ocenjevanja meril).

Predlagatelj z dopolnitvijo 34.a člena ureja možnost izvedbe postopka javnega poziva tudi v primeru dodeljevanja spodbud v višjih zneskih, v kolikor gre za projekte, ki so bili predhodno že ocenjeni oz. potrjeni na ravni EU. Ne glede na višino spodbude, se postopek javnega poziva lahko izvede, kadar je predmet sofinanciranja:

- projekt, ki ga izvaja večdržavni konzorcij in za katerega je bila izdana odločitev Evropske komisije o potrditvi skupnega projekta;
- projekt, ki je bil v okviru instrumentov, ki se izvajajo na ravni EU ocenjen pozitivno, sredstva za sofinanciranje pa mu niso bila dodeljena;
- projekt, ki je bil za sofinanciranje izbran v okviru centralnih programov EU, ki omogočajo ali zahtevajo dopolnjevanje z drugimi evropskimi ali državnimi sredstvi;
- projekt, ki je prejel pečat odličnosti ali bil po skupnih mednarodnih pravilih izbran v okviru programa, ki je sofinanciran iz sredstev okvirnega programa Evropske unije.

V okviru prve alineje gre za več državno sodelovanje podjetij za krepitev strateške rasti, razvoja, konkurenčnosti in odpornosti evropske ekonomije in industrije, ki ga Evropska komisija spodbuja na različnih pomembnih področjih.

Sem se umeščajo med drugim pomembni projekti skupnega evropskega interesa (Important Projects of Common European Interest oz. IPCEI). Projekti se financirajo praviloma kot RRI aktivnosti in so namenjeni razvoju rešitev, ki na trgu še ne obstajajo. V IPCEI tesno povezuje več držav članic in podjetij ter institucij iz le-teh in Evropska komisija.

Navadno pobuda za vzpostavitev IPCEI-a nastane v večjih državah članicah. Država članica objavi povabilo k izkazu interesa za sodelovanje pri posameznem IPCEI, na podlagi katerega se zainteresirana podjetja umestijo v proces mreženja (t.i. »matchmaking proces«), v katerem s preostalimi partnerji na ravni EU opredelijo vsebino posameznega področja verige vrednosti (»work stream«). Pri tem interesenti oz. potencialni bodoči posredni udeleženci sodelujejo z neposrednimi udeleženci in s sodelujočimi državami na način, da pripravljajo vsebinske predloge za skupni projekt oz. vlogo za skupni projekt (t.im. »Chapeau text«), ki je predmet priglasitve na Evropsko komisijo.

Po zaključku tega procesa pristojni nacionalni organ, ki ima zagotovljena sredstva za sofinanciranje IPCEI projekta, lahko izvede javni poziv za oddajo projektnih vlog na podlagi prve alineje predlagane dopolnitve 34.a člena.

Na javni poziv se lahko prijavijo potencialni upravičenci oz. podjetja, ki so pravočasno izrazila interes za sodelovanje, ki so sodelovala v usklajevalnem procesu za celotni IPCEI in ki so uspešno umestila svoj projekt v skupni projekt (Chapeau text).

Projekte iz druge, tretje in četrte alineje urejata tudi 106.j člen Zakona o javnih finančah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-10; v nadaljnjem besedilu: ZJF) ter 19. člen Uredbe o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju izvajanja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS, št. 21/23), in sicer v okviru neposredne potrditve operacije.

Predlagatelj je v primeru zgoraj naštetih projektov ocenil, da je lahko javni poziv primernejši način izbora operacije, kot neposredna potrditev operacije. Predvsem kadar se pričakuje večje število prijavljenih projektov in ne posamezen projekt oz. manjše število projektov. V primerjavi z 106.j členom ZJF, ki določa, da je predmet sofinanciranja lahko projekt, ki se *sofinancira* iz sredstev proračuna EU, dopolnitev 34.a člena ZPOP-1 ne predvideva, da projekt mora biti sofinanciran iz sredstev proračuna EU (zadošča, da je bil projekt na ravni EU pozitivno ocenjen).

#### **b) Način reševanja:**

- **vprašanja, ki se bodo urejala s predlaganim zakonom:**

Vprašanja, ki se bodo urejala s predlaganim zakonom, so navedena v točki 2.3.a).

- vprašanja, ki se bodo urejala z izvršilnimi predpisi, in seznam izvršilnih predpisov, ki bodo prenehali veljati: /
- vprašanja, ki se bodo urejala drugače, navedite kako (npr. s kolektivnimi pogodbami): /
- vprašanja, v katera ni mogoče poseči s predpisi: /
- vprašanja, ki jih ni treba več urejati s predpisi: /
- vprašanja, ki se bodo urejala s predpisi ter v zvezi s katerimi so bili predhodno opravljeni poskusi in testi, da se ugotovi, ali je ukrepanje primerno: /

**c) Normativna usklajenost predloga zakona:**

Predlog zakona je normativno usklajen z veljavnim pravnim redom in s splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in mednarodnimi pogodbami, ki zavezujejo Republiko Slovenijo, in sicer:

- v zvezi z določili, ki se nanašajo na odpravo omejitev v zvezi z izpostavljenostjo SPS iz naslova kapitalskih naložb v druge pravne osebe in odpravo omejitev v zvezi z zmanjšanjem namenskega premoženja SPS, je predlog usklajen z ZJS-1,
- v zvezi z določili, ki se nanašajo na ureditev postopkov dodelitve sredstev, je predlog zakona usklajen z Zakonom o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-10) in Zakonom o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb).

V povezavi s predlogom ni treba sprejeti, spremeniti oziroma paketno obravnavati nobenega drugega predpisa.

**č) Usklajenost predloga zakona:**

- **s samoupravnimi lokalnimi skupnostmi:**

Predlog ne posega v pristojnosti občin.

- **s civilno družbo oziroma ciljnim skupinami, na katere se predlog zakona nanaša (navedba neusklajenih vprašanj):** *Dopolniti*
- **s subjekti, ki so na poziv predlagatelja neposredno sodelovali pri pripravi predloga zakona oziroma so dali mnenje (znanstvene in strokovne institucije, nevladne organizacije in posamezni strokovnjaki ter predstavniki zainteresirane javnosti):** *Dopolniti*

**3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

- ocena finančnih sredstev za državni proračun,
- ocena drugih javnih finančnih sredstev,
- predvideno povečanje ali zmanjšanje prihodkov državnega proračuna,
- predvideno povečanje ali zmanjšanje obveznosti za druga javna finančna sredstva,
- predvideni prihranki za državni proračun in druga javna finančna sredstva,
- sredstva bodo zagotovljena z zadolževanjem (poročstva),
- v naslednjem proračunskem obdobju bodo sredstva zagotovljena ...

#### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

- sredstva so zagotovljena v sprejetem državnem proračunu na naslednjih proračunskih postavkah ...,
- sredstva bodo zagotovljena s prerazporeditvijo v okviru sprejetega državnega proračuna s postavke ... na postavko ...,
- sredstva bodo zagotovljena z rebalansom ali spremembami državnega proračuna.

#### **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

V drugem odstavku 34.a člena ZPOP se dodatno ureja možnost financiranja projektov, ki so bili predhodno že ocenjeni oz. potrjeni na ravni EU, po postopku javnega poziva.

Ureditev v drugih pravnih sistemih je predlagatelj pregledal z vidika ureditve sistema dodeljevanja nacionalnih spodbud oziroma sofinanciranja projektov s pečatom odličnosti v okviru EU programa Obzorje.

**Ciper** je imel ureditev, kjer je sredstva za projekte s pečatom odličnosti podjetjem dodeljeval nacionalni organ Fundacija za raziskave in inovacije (Research and Innovation Foundation – RIF). Fundacija za raziskave in inovacije je objavljala javne pozive, na katere so se lahko prijavila podjetja, ki so predhodno predložila predloge projektov v okviru MSP Instrumenta na centraliziranem programu Obzorje 2020 in katerih projekti so na EU sicer presegli potrební prag pri ocenjevanju, s tem bili upravičeni do sofinanciranja, a sredstev niso prejeli, saj so pri dodeljevanju predhodno že pošla. Projekti se na nacionalni ravni niso ponovno ocenjevali, pač pa se je upoštevala znanstvena evalvacija Evropske komisije. Projekti, ki so ustrezali pogojem za sodelovanje, določenih v programu Fundacije za raziskave in inovacije, so se razvrstili glede na datum oddaje vloge in financirali do porabe razpisanih nacionalnih sredstev.

**Poljska** je imela ureditev, kjer je sredstva za projekte s pečatom odličnosti podjetjem dodeljeval nacionalni organ Poljska agencija za razvoj podjetništva (Polish Agency for Enterprise Development – PARP). Poljska agencija za razvoj podjetništva je objavljala javne pozive, na katere so se lahko prijavila podjetja, ki so predhodno predložila predloge projektov v okviru MSP Instrumenta na centraliziranem programu Obzorje 2020 in katerih projekti so na EU sicer presegli potrební prag pri ocenjevanju, s tem bili upravičeni do sofinanciranja, a sredstev niso prejeli, saj so pri dodeljevanju predhodno že pošla. Projekti so se ocenili po merilih, ki pa so bila vsebinsko pravzaprav pogoji, saj niso zajemala vsebinske ocene projekta, pač pa določala le pogoje za podjetje in za projekt za kandidiranje.

V **Španiji** so sredstva za projekte s pečatom odličnosti na različne načine dodeljevali različni organi. En izmed njih je bila tudi Madridska skupnost (Comunidad de Madrid – Španija je razdeljena na 17 avtonomnih skupnosti). Madridska skupnost je objavljala javne pozive, na katere so se lahko prijavila podjetja, ki so predhodno predložila predloge projektov v okviru MSP Instrumenta na centraliziranem programu Obzorje 2020 in katerih projekti so bili na EU ravni sicer presegli potrební prag pri ocenjevanju, s tem bili upravičeni do sofinanciranja, a sredstev niso prejeli, saj so pri dodeljevanju predhodno že pošla. V pozivu je bila določena dokumentacija, ki jo morajo prijavitelji obvezno priložiti vlogi. Sredstva so se dodeljevala prijaviteljem s popolnimi vlogami z vsemi zahtevanimi dokazili po vrstnem redu prejema vlog, do porabe razpisanih nacionalnih sredstev.

#### **6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

##### **6.1 Presoja administrativnih posledic**



**a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:**

Ohranja se poenostavljen postopek dodeljevanja sredstev, ki je bil urejen z novelo ZPOP-1D, pri čemer se predlaga prilagoditev določb aktualni sodni praksi, kar bo prispevalo k jasnosti norm. Obenem se predlaga razširitev možnosti izvedbe poenostavljenega postopka javnega poziva poleg primerov dodelitev spodbud nižjih zneskov, tudi v primerih financiranja projektov, ki so bili predhodno že ocenjeni oz. potrjeni na ravni EU, kar bo predstavljalo administrativno razbremenitev za vlagatelje.

**b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:**

/

**6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:**

/

**6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:**

Dopolnitev in spremembe v ureditvi postopkov dodelitve sredstev bodo imele pozitivne posledice na zmanjšanje administrativnih bremen za podjetja.

Zaradi odprave omejitev v zvezi z izpostavljenostjo SPS iz naslova kapitalskih naložb v druge pravne osebe in omejitev v zvezi z zmanjšanjem namenskega premoženja v primeru, ko javni sklad od ustanovitelja prejme namensko premoženje za izvajanje finančnih instrumentov v obliki kreditov, garancij in kapitalskih naložb, se bo povečal obseg garancij, kreditov in kapitalskih naložb, kar bo imelo pozitiven vpliv na gospodarstvo.

**6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:**

/

**6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:**

/

**6.6 Presoja posledic za druga področja**

/

**6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:**

Vlada oziroma resorno ministrstvo bo predstavilo zakon širši javnosti z javno oziroma spletno predstavitvijo sprejetega zakona.

**6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:**

/

**7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:**

- spletni naslov, na katerem je bil predpis objavljen: *dopolniti*
- čas trajanja javne predstavitve, v katerem je bilo mogoče sporočiti mnenja, predloge in pripombe: *dopolniti*

- datum in kraj morebitne javne obravnave ali druge oblike sodelovanja *dopolniti*
- seznam subjektov, ki so sodelovali (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): *dopolniti*
- bistvena mnenja, predloge in pripombe javnosti: *dopolniti*
- bistvena mnenja, predloge in pripombe javnosti, ki niso bili upoštevani, in razlogi za neupoštevanje: *dopolniti*

**8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles**

- Matjaž Han, minister,
- Matevž Frangež, državni sekretar,
- Jernej Salecl, generalni direktor Direktorata za industrijo, podjetništvo in internacionalizacijo.

## II. BESEDILO ČLENOV

(nomotehnično urejen predlog zakona)

### 1. člen

V Zakonu o podpornem okolju za podjetništvo (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12, 82/13, 17/15, 27/17, 13/18 – ZSInv in 40/23 – ZZrID-A) se v 17. členu se za drugim odstavkom doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Ko javni sklad za spodbujanje podjetništva za izvedbo kapitalskih naložb prejme sredstva skladno s prvim odstavkom 18. člena tega zakona ali ponovno uporabi že prejeta sredstva, izpostavljenost javnega sklada iz naslova kapitalске naložbe v eno pravno osebo in iz naslova vseh kapitalskih naložb v druge pravne osebe, ne glede na drugi in tretji odstavek 32. člen Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08, 8/10 – ZSKZ-B, 61/20 – ZDLGPE in 206/21 – ZDUPŠOP), ne sme presegati višine prejetih sredstev ali ponovno uporabljenih že prejetih sredstev, ki so prenesena na javni sklad za ta namen.«.

### 2. člen

V 18. členu se za drugim odstavkom doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»Ne glede na prejšnji odstavek se lahko namensko premoženje javnega sklada za spodbujanje podjetništva zmanjša, ko ta javni sklad od ustanovitelja prejme namensko premoženje za izvajanje finančnih instrumentov, ki se izvajajo v obliki kreditov, garancij in kapitalskih naložb, vendar največ do minimuma namenskega premoženja javnega sklada za spodbujanje podjetništva, določenega v zakonu, ki ureja delovanje javnih skladov. Ustanovitelj v pogodbi, s katero se na javni sklad za spodbujanje podjetništva prenašajo namenska sredstva za izvajanje finančnih instrumentov, določi podrobnejše namene porabe teh sredstev. Sklep o zmanjšanju namenskega premoženja zaradi pokrivanja presežka odhodkov nad prihodki v rezultatu poslovanja javnega sklada za spodbujanje podjetništva na podlagi tega odstavka sprejme ustanovitelj ob sprejemu letnega poročila javnega sklada za spodbujanje podjetništva v skladu z zakonom, ki ureja delovanje javnih skladov.«.

Dosedanji tretji, četrti in peti odstavek postanejo četrti, peti in šesti odstavek.

### 3. člen

V 21. členu se dodata nova tretji in četrti odstavek, ki se glasita:

»(3) Predsednik in člani komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo prve stopnje. Predsednik komisije mora imeti najmanj tri leta delovnih izkušenj na področju izvajanja postopkov dodelitve sredstev.

(4) Pri delu komisije lahko kot ocenjevalci sodelujejo zunanji strokovnjaki s področja, za katerega se dodeljujejo sredstva. Zunanje strokovnjake na predlog komisije izbere odgovorna oseba izvajalca razpisa ali od njega pooblaščen oseba.«.

Dosedanji tretji in četrti odstavek postaneta peti in šesti odstavek.

### 4. člen

V 22. členu se v prvem odstavku besedilo »v Uradnem listu Republike Slovenije in na državnem portalu Republike Slovenije« nadomesti z besedilom »na spletni strani izvajalca razpisa«.

V 7. točki se pred besedo »rok« doda besedilo »način in«.

Za dosedanjim drugim odstavkom se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Obvestilo o objavi javnega razpisa se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Za datum objave razpisa se šteje datum objave razpisa na spletni strani izvajalca razpisa.«.

#### 5. člen

V 24. členu se v prvem odstavku za besedilom »do roka« doda besedilo »in na način«.

V drugem odstavku se za piko doda nov stavek, ki se glasi:

»V kolikor je v javnem razpisu predviden elektronski način oddaje vloge, se le-ta predloži v elektronski obliki, podpisana s kvalificiranim elektronskim podpisom.«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Vloga, ki ni oddana skladno s prejšnjim odstavkom, se s sklepom zavrže. Zoper tak sklep ni pritožbe.«.

#### 6. člen

V 25. členu se v prvem odstavku pred besedo »odpiranja« doda beseda »začetka«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Odpirajo se samo vloge, predložene v roku in skladno z drugim odstavkom prejšnjega člena, in sicer v vrstnem redu, v katerem so bile predložene.«.

#### 7. člen

V 26. členu se v 4. točki prvega odstavka črta besedilo »po vrstnem redu odpiranja vlog«.

#### 8. člen

V 27. členu se v prvem odstavku črta besedilo »v roku 8 dni od odpiranja vlog«.

V drugem odstavku se za piko doda nov drugi stavek, ki se glasi: »Zoper tak sklep ni pritožbe.«.

#### 9. člen

V 29. členu se na koncu drugega odstavka pika nadomesti z vejico in doda besedilo »v roku, ki je bil naveden v objavi javnega razpisa.«.

## 10. člen

31. člen se spremeni tako, da se glasi:

»31. člen  
(poziv k podpisu pogodbe)

»(1) Izvajalec razpisa mora prejemniku sredstev posredovati sklep o izboru in ga pozvati k podpisu pogodbe. V pozivu izvajalec določi rok za podpis pogodbe.

(2) Izvajalca veže ponudba do izteka roka, postavljenega v prejšnjem odstavku. Če pogodba ni podpisana in poslana v roku, se šteje, da ni veljavno sklenjena.«.

## 11. člen

34.a člen se spremeni tako, da se glasi:

»34.a člen  
(javni poziv)

(1) Izvajalec razpisa lahko za dodelitev sredstev izvede javni poziv, kadar gre za dodeljevanje spodbud do vključno 15.000,00 eurov, oziroma v primeru izvedbe instrumentov iz 17. člena tega zakona, kadar je ekvivalent vrednosti nepovratnih sredstev do vključno 15.000,00 eurov. Sredstva se dodelijo upravičencem, ki izpolnjujejo pogoje, določene v javnem pozivu, in sicer po vrstnem redu prispetja popolnih vlog, do porabe sredstev.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se lahko postopek javnega poziva izvede tudi kadar gre za dodeljevanje spodbud, višjih od 15.000 EUR, kadar je predmet sofinanciranja:

- projekt, ki ga izvaja večdržavni konzorcij in za katerega je bila izdana odločitev Evropske komisije o potrditvi skupnega projekta;
- projekt, ki je bil v okviru instrumentov, ki se izvajajo na ravni EU ocenjen pozitivno, sredstva za sofinanciranje pa mu niso bila dodeljena;
- projekt, ki je bil za sofinanciranje izbran v okviru centralnih programov EU, ki omogočajo ali zahtevajo dopolnjevanje z drugimi evropskimi ali državnimi sredstvi;
- projekt, ki je prejel pečat odličnosti ali bil po skupnih mednarodnih pravilih izbran v okviru programa, ki je sofinanciran iz sredstev okvirnega programa Evropske unije.

(3) Izvajalec razpisa z javnim pozivom določi zlasti upravičence, skupni obseg sredstev, pogoje za njihovo dodelitev, maksimalno višino sredstev na posameznega upravičenca ter način in rok za vložitev vlog.

(4) Sprememba vloge je dopustna do odločitve o dodelitvi sredstev, pri tem pa se glede vrstnega reda popolnih vlog šteje, da je bila spremenjena vloga znova vložena.

(5) Postopek javnega poziva za dodelitev sredstev vodi pooblaščen oseba, ki jo imenuje izvajalec razpisa in mora imeti najmanj visokošolsko izobrazbo prve stopnje. Na podlagi pregleda popolnih vlog, pooblaščen oseba predloži predlog prejemnikov sredstev odgovorni osebi izvajalca razpisa ali osebi, ki je od njega pooblaščen.

(6) Za javni poziv se uporabljajo določbe tega zakona glede postopka javnega razpisa, razen 21., 22., 23., 25. in 27. člen, ki se uporabljajo smiselno. Ne uporabljajo se 26., 28. in 29. člen ter 31. člen v delu, ki določa, da mora izvajalec razpisa prejemniku sredstev posredovati sklep o izboru.«.

## KONČNA DOLOČBA

### 12. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### III. OBRAZLOŽITEV

(natančno pojasnilo vsebine in namena posameznega člena ter posledice in medsebojne povezave rešitev, vsebovanih v členih)

#### K 1. členu

Z dopolnitvijo 17. člena se za SPS spreminja omejitve v zvezi z izpostavljenostjo sklada iz naslova kapitalskih naložb v druge pravne osebe, ki je določena v 32. členu ZJS-1. Ta določa, da javni sklad lahko ustanavlja kapitalske družbe in vlaga kapital v druge pravne osebe na podlagi pisnega soglasja ustanovitelja, če tako določa zakon, ki ureja področje delovanja javnega sklada, pri čemer izpostavljenost javnega sklada iz naslova kapitalske naložbe v eno pravno osebo ne sme presegati 5% kapitala javnega sklada. Izpostavljenost javnega sklada iz naslova vseh kapitalskih naložb v druge pravne osebe ne sme presegati 10% kapitala javnega sklada.

Skladno s predlagano dopolnitvijo je izpostavljenost SPS iz naslova kapitalske naložbe v eno pravno osebo in iz naslova vseh kapitalskih naložb v druge pravne osebe omejena na višino prejetih sredstev, ki so prenesena na javni sklad za ta namen in / ali na višino ponovno uporabljenih že prejetih sredstev za ta namen, kar se določi v pogodbi o prenosu sredstev na SPS.

#### K 2. členu

Z dopolnitvijo 18. člena se ureja odstop od omejitve iz ZJS-1 v zvezi z obveznostjo ohranjanja vrednosti namenskega premoženja. Izjemoma se lahko namensko premoženje SPS zmanjša, v primeru ko javni sklad od ustanovitelja prejme namensko premoženje za izvajanje finančnih instrumentov, ki se izvajajo v obliki kreditov, garancij in kapitalskih naložb. Namensko premoženje se lahko zmanjša največ do minimuma namenskega premoženja javnega sklada, določenega v ZJS-1.

Podrobnejše namene porabe sredstev ustanovitelj določi v pogodbi, s katero se na javni sklad prenašajo namenska sredstva za izvajanje finančnih instrumentov. Sklep o zmanjšanju namenskega premoženja zaradi pokrivanja presežka odhodkov nad prihodki v rezultatu poslovanja SPS, sprejme ustanovitelj ob sprejemu letnega poročila v skladu z zakonom, ki ureja delovanje javnih skladov.

#### K 3. členu

Določba, ki ureja vprašanja v zvezi z komisijo za dodelitev sredstev, se dopolnjuje s:

- pogoji, ki jih morajo izpolnjevati predsednik in člani komisije in
- možnostjo sodelovanja zunanjih strokovnjakov s področja, za katerega se dodeljujejo sredstva.

Ker veljavni zakon ne določa pogojev, ki jih morajo izpolnjevati predsednik in člani komisije, se v zvezi s predmetnim vprašanjem uporablja Uredba o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog (Uradni list RS, št. 56/11) oziroma Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP in 149/22), ki določata, da morajo predsednik in člani imeti ustrezno strokovno izobrazbo in delovne izkušnje *s področja, za katerega se dodeljujejo sredstva*.

Ker se na podlagi ZPOP-1 pogosto izvaja dodeljevanje sredstev na področjih, ki zahtevajo specifična strokovna znanja, predlog ločuje med izkušnjami *na področju izvajanja postopkov dodelitve sredstev*, ter *strokovnimi izkušnjami s področja, za katerega se dodeljujejo sredstva*. Tako morajo imeti pri izvedbi javnega razpisa predsednik in člani komisije najmanj visokošolsko izobrazbo prve stopnje, pri

čemer mora predsednik komisije imeti najmanj tri leta delovnih izkušenj *na področju izvajanja postopkov dodelitve sredstev*. V delu, ki se nanaša na specifična strokovna znanja, pa pri delu komisije lahko kot ocenjevalci sodelujejo zunanji strokovnjaki s področja, za katerega se dodeljujejo sredstva.

#### **K 4. členu**

S spremembo 22. člena ZPOP-1 se poenostavlja način objave javnih razpisov, in sicer tako, da mora biti celoten javni razpis za dodelitev sredstev objavljen zgolj na spletni strani izvajalca razpisa. V Uradnem listu Republike Slovenije se objavi obvestilo o objavi javnega razpisa na spletni strani izvajalca razpisa. Ob upoštevanju, da se celotno besedilo javnega razpisa objavi na spletni strani izvajalca razpisa, se za datum objave razpisa šteje datum objave razpisa na spletni strani izvajalca.

Dodatno se 7. točka prvega odstavka 22. člena dopolnjuje z obveznostjo določitve načina oddaje vlog v objavi javnega razpisa. Izvajalec bo v objavi določil ali se vlogo lahko odda fizično ali elektronsko oz. omejil oddajo vlog zgolj na določen način.

#### **K 5. členu**

Določba v zvezi z oddajo vlog (24. člen ZPOP-1) se dopolnjuje z določilom, na kakšen način mora biti podpisana vloga, ki je oddana v elektronski obliki (s kvalificiranim elektronskim podpisom).

Dodatno se v zvezi z oddajo vloge izrecno ureja posledica v primeru, ko vloga ni oddana skladno s 24. členom ZPOP-1. Vloga se s sklepom zavrže. Zoper tak sklep ni pritožbe.

Dopolnitev sledi ureditvi iz 34. člena ZPOP-1, ki določa, da zoper meritorne odločitve po tem zakonu ni pritožbe, v povezavi z 258. členom ZUP, ki v drugem odstavku določa, da pritožba zoper sklep ni dovoljena, če ni dovoljena pritožba zoper odločbo organa, ki je sklep izdal. Torej ob upoštevanju, da po ZPOP-1 ni možna pritožba zoper sklep o izboru oziroma obvestilo neizbranim vlagateljem, pritožba ni dovoljena niti zoper sklep iz 24. člena ZPOP-1.

#### **K 6. členu**

Prvi odstavek 25. člena se zaradi večje jasnosti določbe, dopolnjuje tako, da določa, da od izteka roka za dostavo vlog do »začetka« odpiranja poteče največ osem dni. Pogosto namreč zaradi količine vlog odpiranja trajajo tudi več dni.

Tretji odstavek se spreminja zaradi prilagoditve možnosti elektronske oddaje vlog. Odpirajo se torej vloge, ki so predložene skladno s 24. členom ZPOP-1, ki določa na kakšen način mora biti predložena vloga v fizični obliki in na kakšen v elektronski obliki.

#### **K 7. členu**

26. člen veljavnega zakona določa, da mora komisija o odpiranju vlog sproti voditi zapisnik, ki med drugim vsebuje imena oziroma naziv vlagateljev po vrstnem redu odpiranja vlog. Predlaga se črtanje obveznosti vodenja po vrstnem redu odpiranja vlog, saj takšna obveznost nalaga komisiji zgolj dodatno administrativno breme, obenem pa ni preverljiva.



## **K 8. členu**

V prvem odstavku veljavnega 27. člena se briše rok, v katerem komisija pisno pozove tiste vlagatelje, katerih vloge niso bile popolne, da jih dopolnijo. Rok 8 dni od odpiranja vlog predstavlja instruktivni rok. Pri izvedbi obsežnejših javnih razpisov so izvajalci zaradi velikega števila vlog pogosto prisiljeni pozive pošiljati tudi po poteku 8 dnevne roka, zato se predlaga črtanje. Predlagatelj tudi ocenjuje, da vlagateljem s tem ne bo nastala škoda, saj izvajalce razpisov zavezuje temeljno načelo ekonomičnosti postopka iz 14. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljnjem besedilu: ZUP), ki določa, da je postopek treba voditi hitro, s čim manjšimi stroški in čim manjšo zamudo za stranke.

Drugi odstavek 27. člena se zaradi večje jasnosti dopolnjuje z določbo, da zoper sklep, s katerim se zavržejo nepopolne vloge, ki jih vlagatelji v roku ne dopolnijo, ni pritožbe. Enako kot pri spremembi tretjega odstavka 24. člena ZPOP-1, dopolnitev sledi ureditvi iz 34. člena ZPOP-1, ki določa, da zoper meritorne odločitve po tem zakonu ni pritožbe, v povezavi z 258. člen ZUP, ki v drugem odstavku določa, da pritožba zoper sklep ni dovoljena, če ni dovoljena pritožba zoper odločbo organa, ki je sklep izdal.

## **K 9. členu**

Z dopolnitvijo 29. člena se odpravlja nedoslednost v veljavnem zakonu. Le-ta v 30. členu določa rok, v katerem je potrebno obvestiti vse vlagatelje, ki niso bili izbrani, o odločitvi glede dodelitve sredstev. Z dopolnitvijo 29. člena se enaka obveznost določa tudi za izdajo sklepov o izboru prejemnikov sredstev.

## **K 10. členu**

Veljavni 31. člen, ki ureja poziv k podpisu pogodbe, določa, da v kolikor se prejemnik v roku ne odzove na poziv, se šteje, da je umaknil vlogo za pridobitev sredstev. Pri tem ne upošteva, da 34. člen ZPOP-1 izključuje možnost pritožbe, zato sklep o izbiri postane z vročitvijo dokončen. Ker je fikcija umika vloge možna le do vročitve sklepa in s tem do njegove dokončnosti, je določbo potrebno primerno prilagoditi.

Predlog upošteva, da z izdajo dokončnih sklepov o izboru prejemnikov sredstev, razmerja prehajajo v obligacijsko pravno, zato predvideva obligacijsko-pravno posledico za zamudo roka, in ne upravno.

Predlog člena posledico ureja po vzoru 26. člena v zvezi s 22. členom Obligacijskega zakonika (Uradni list RS, št. 97/07 – uradno prečiščeno besedilo, 64/16 – odl. US in 20/18 – OROZ631), ki urejata ponudbo za sklenitev pogodbe in rok, do katerega veže ponudnika. Predlog novega 31. člena ZPOP-1 tako predvideva, da izvajalec razpisa prejemniku sredstev posreduje sklep o izboru, ga pozove k podpisu pogodbe in določi rok za podpis pogodbe. Izvajalca veže ponudba do izteka roka. Če pogodba ni podpisana in poslana v roku, se šteje, da ni veljavno sklenjena.

## **K 11. členu**

Veljavni 34.a člen določa, da se javni poziv izvaja v postopkih dodelitve sredstev manjših vrednosti. Gre za enostaven in hiter postopek, saj izvajalec v primerjavi z javnim razpisom, v postopku javnega poziva o dodelitvi sredstev odloči na podlagi izpolnjevanja pogojev (ne pa tudi na podlagi ocenjevanja meril).

S predlaganim novim 34.a členom se veljavni spreminja in dopolnjuje z večih vidikov.

Uvodoma se v prvem odstavku viša vrednost sredstev, ki se lahko dodelijo po postopku javnega poziva, in sicer z 10.000,00 EUR na 15.000,00 EUR. Predlagatelj ocenjuje, da je v cilju ohranjanja učinkovitosti dodeljevanja spodbud, sprememba potrebna predvsem zaradi inflacije, saj je le-ta v obdobju od leta 2017 (ko je začela veljati trenutna ureditev v zvezi z javnim pozivom) do junija 2023 znašala 26,1 %. Dodatno je skladno z napovedmi UMAR, je za letos napovedana 7,1% inflacija, za naslednje leto 4,2 % in za leto 2025 2,4% (Vir: Pomladanska napoved gospodarskih gibanj 2023).

Nadalje se z dopolnitvijo člena z novim drugim odstavkom ureja možnost izvedbe postopka javnega poziva tudi v primeru dodeljevanja spodbud v višjih zneskih, v kolikor gre za projekte, ki so bili predhodno že ocenjeni oz. potrjeni na ravni EU. Ne glede na višino spodbude, se torej lahko postopek javnega poziva izvede, kadar je predmet sofinanciranja:

- projekt, ki ga izvaja večdržavni konzorcij in za katerega je bila izdana odločitev Evropske komisije o potrditvi skupnega projekta (pri čemer mora biti skladno s 5. členom ZPOP-1 vsaj en član konzorcija podjetje, ki ima sedež v Republiki Sloveniji);
- projekt, ki je bil v okviru instrumentov, ki se izvajajo na ravni EU ocenjen pozitivno, sredstva za sofinanciranje pa mu niso bila dodeljena;
- projekt, ki je bil za sofinanciranje izbran v okviru centralnih programov EU, ki omogočajo ali zahtevajo dopolnjevanje z drugimi evropskimi ali državnimi sredstvi;
- projekt, ki je prejel pečat odličnosti ali bil po skupnih mednarodnih pravilih izbran v okviru programa, ki je sofinanciran iz sredstev okvirnega programa Evropske unije.

V okviru prve alineje gre za več državno sodelovanje podjetij za krepitev strateške rasti, razvoja, konkurenčnosti in odpornosti evropske ekonomije in industrije, ki ga Evropska komisija spodbuja na različnih pomembnih področjih.

Sem se umeščajo med drugim pomembni projekti skupnega evropskega interesa (Important Projects of Common European Interest oz. IPCEI). Projekti se financirajo praviloma kot RRI aktivnosti in so namenjeni razvoju rešitev, ki na trgu še ne obstajajo. V IPCEI tesno povezuje več držav članic in podjetij ter institucij iz le-teh in Evropska komisija.

Navadno pobuda za vzpostavitev IPCEI-a nastane v večjih državah članicah. Država članica objavi povabilo k izkazu interesa za sodelovanje pri posameznem IPCEI, na podlagi katerega se zainteresirana podjetja umestijo v proces mreženja (t.i. »matchmaking proces«), v katerem s preostalimi partnerji na ravni EU opredelijo vsebino posameznega področja verige vrednosti (»work stream«). Pri tem interesenti oz. potencialni bodoči posredni udeleženci sodelujejo z neposrednimi udeleženci in s sodelujočimi državami na način, da pripravljajo vsebinske predloge za skupni projekt oz. vlogo za skupni projekt (t.im. »Chapeau text«), ki je predmet priglasitve na Evropsko komisijo.

Po zaključku tega procesa pristojni nacionalni organ, ki ima zagotovljena sredstva za sofinanciranje IPCEI projekta, lahko izvede javni poziv za oddajo projektnih vlog na podlagi prve alineje predlagane dopolnitve 34.a člena.

Na javni poziv se lahko prijavijo potencialni upravičenci oz. podjetja, ki so pravočasno izrazila interes za sodelovanje, ki so sodelovala v usklajevalnem procesu za celotni IPCEI in ki so uspešno umestila svoj projekt v skupni projekt (Chapeau text).

Primerljive projekte iz druge, tretje in četrte alineje predloga, urejata tudi 106.j člen Zakona o javnih finančah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-10; v nadaljnjem besedilu: ZJF) ter 19. člen Uredbe o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju izvajanja evropske kohezijske

politike v obdobju 2021–2027 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS, št. 21/23), in sicer v okviru neposredne potrditve operacije.

Predlagatelj je v primeru zgoraj naštetih projektov ocenil, da je lahko javni poziv primernejši način izbora operacije, kot neposredna potrditev operacije. Predvsem kadar se pričakuje večje število prijavljenih projektov in ne posamezen projekt oz. manjše število projektov. V primerjavi z 106.j členom, ki določa, da je predmet sofinanciranja lahko projekt, ki se *sofinancira* iz sredstev proračuna EU, dopolnitev 34.a člena ZPOP-1 predvideva tudi sofinanciranje projekta, ki je bil na ravni EU pozitivno ocenjen, sredstva za sofinanciranje pa mu niso bila dodeljena.

Peti odstavek predlaganega 34.a člena, v primerjavi s četrnim odstavkom veljavnega 34.a člena, dodatno ureja pogoje, ki jih mora izpolnjevati pooblaščen oseba, ki vodi postopek javnega poziva za dodelitev sredstev ter določa, da na podlagi pregleda popolnih vlog, pooblaščen oseba predloži predlog prejemnikov sredstev odgovorni osebi izvajalca razpisa ali osebi, ki je od njega pooblaščen.

Šesti odstavek predlaganega 34.a člena, v primerjavi s petim odstavkom veljavnega 34.a člena, ne našteva katere določbe se uporabljajo smiselno, temveč določa, da se za javni poziv uporabljajo vse določbe glede postopka javnega razpisa, razen 21., 22., 23., 25. in 27. člen, ki se uporabljajo smiselno. Ne uporabljajo se 26., 28. in 29. člen ter 31. člen v delu, ki določa, da mora izvajalec razpisa prejemniku sredstev posredovati sklep o izboru.

Določbe glede postopka javnega razpisa, se torej za javni poziv uporabljajo na naslednji način:

- 20. člen (pogoji za začetek postopka) – v celoti,
- 21. člen (komisija za dodelitev sredstev) – se uporablja smiselno, in sicer v delu, ki določa pogoje v zvezi z interesno povezanostjo. Preostalo vsebino predmetnega člena 34.a člen za javni poziv ureja drugače,
- 22. člen (javni razpis) – se uporablja smiselno, ker javni poziv ne vsebuje meril,
- 23. člen (razpisna dokumentacija) – se uporablja smiselno, ker javni poziv ne vsebuje meril,
- 24. člen (vloga) – se uporablja v celoti,
- 25. člen (odpiranje vlog) – se uporablja smiselno, ker v postopku javnega poziva ne odloča komisija za dodelitev sredstev, ampak pooblaščen oseba,
- 26. člen (zapisnik o odpiranju vlog) – se ne uporablja, ker se pri izvedbi postopka javnega poziva vloge odpirajo sproti, po vrstnem redu prispetja popolnih vlog in se sredstva dodeljujejo do porabe,
- 27. člen (poziv k dopolnitvi vlog) - se uporablja smiselno, ker v postopku javnega poziva ne odloča komisija za dodelitev sredstev, ampak pooblaščen oseba,
- 28. člen (ocenjevanje) – se ne uporablja, ker je vsebina predmetnega člena za javni poziv urejena v petem odstavku predlaganega 34.a člena in je prilagojena dejstvu, da javni poziv ne vsebuje meril, ampak samo pogoje,
- 29. člen (sklep o izboru) – se ne uporablja, ker v postopku javnega poziva pooblaščen oseba predloži predlog prejemnikov sredstev odgovorni osebi izvajalca razpisa, čemur neposredno sledi poziv k sklenitvi pogodbe,
- 30. člen (obvestilo neizbranim vlagateljem) – se uporablja v celoti,
- 31. člen (poziv k podpisu pogodbe) – se uporablja v celoti, razen v delu, ki določa, da mora izvajalec razpisa prejemniku sredstev posredovati sklep o izboru, saj izvajalec izbrane vlagatelje neposredno pozove k sklenitvi pogodbe,
- 32. člen (vsebina pogodbe) – se uporablja v celoti,
- 33. člen (hranjenje dokumentacije) – se uporablja v celoti.
- 34. člen (pritožba) – se uporablja v celoti.

## **K 12. členu**

Predlog novele določa 15-dnevni rok za uveljavitev zakona.

#### **IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO**

(prepis določb veljavnega zakona, ki se s predlogom spreminjajo)

##### **17. člen**

##### **(instrumenti javnega sklada za spodbujanje podjetništva)**

(1) Instrumenti javnega sklada za spodbujanje podjetništva so:

- ugodni posredni in neposredni krediti podjetjem,
- garancije podjetjem,
- subvencije obrestnih mer, stroškov kreditiranja in stroškov garancij,
- subvencije fizičnim osebam za ustanovitev in zagon podjetij,
- subvencije za razvojne projekte podjetij,
- vlaganja v razvoj poslovne infrastrukture za pospeševanje naložb,
- kapitalske naložbe in naložbe v enote ali deleže kolektivnih naložbenih podjetij,
- finančni zakup (lizing), kot ga opredeljuje zakon, ki ureja bančništvo, ter financiranje stroškov in izdajanje garancij za finančni zakup (lizing),
- oblike financiranja, kjer je mogoče spremeniti obliko financiranja v časovno opredeljenem okviru iz kreditne in garancijske pogodbe v lastniški delež v podjetju, v zvezi z instrumenti iz prejšnjih alinej (»mezzanin« oblike financiranja).

(2) Skupen obseg izdanih in nezapadlih garancij javnega sklada za spodbujanje podjetništva ne sme preseči petkratnika vrednosti kapitala in drugih dolgoročnih virov javnega sklada.

##### **18. člen**

##### **(viri sredstev javnega sklada za spodbujanje podjetništva)**

(1) Sredstva za opravljanje dejavnosti javnega sklada za spodbujanje podjetništva so:

- sredstva in stvarno premoženje države, ki jih zagotavlja in prenaša ustanovitelj na javni sklad za spodbujanje podjetništva kot namensko premoženje javnega sklada za spodbujanje podjetništva,
- sredstva proračuna, ki jih ustanovitelj prenese na javni sklad za spodbujanje podjetništva za izvajanje sprejetih ukrepov,
- mednarodni viri in prispevki pravnih in fizičnih oseb.

(2) Namensko premoženje javnega sklada za spodbujanje podjetništva se uporablja v skladu z določili zakona, ki ureja delovanje javnih skladov.

(3) Sredstva proračuna pridobiva javni sklad za spodbujanje podjetništva za razvoj storitev in izvajanje instrumentov iz prejšnjega člena zakona na podlagi pogodb, ki jih sklene s posameznimi ministrstvi in drugimi institucijami, in ki določajo način izvajanja ukrepov. Sredstva se uporabljajo za dodeljevanje neposrednih subvencij države za podjetniške projekte, razvojne naložbe podjetij in za oblikovanje rezervacij za kritje rizikov iz naslova izdanih garancij, kreditov, finančnih zakupov in kapitalskih naložb.

(4) Sredstva proračuna, ki jih je skladno s 106.f členom Zakona o javnih financah javni sklad za spodbujanje podjetništva prejel za izvajanje finančnega inženiringa, sme ta javni sklad znova uporabiti le za enake namene in če predhodno pridobi soglasje ministrstva, pristojnega za gospodarstvo.

(5) Ne glede na četrty in peti odstavek 2. člena Zakona o javnih financah se v proračunu ne izkazujejo posamezni poslovni dogodki instrumentov javnega sklada za spodbujanje podjetništva, ki jih ta javni sklad izvaja na podlagi prejšnjega člena. V proračunu se izkazujejo samo plačila temu javnemu skladu na podlagi pogodbe, sklenjene med Republiko Slovenijo in tem javnim skladom, ter zagotavljanje denarnih sredstev za izvajanje instrumentov tega javnega sklada, ki spadajo med povratna sredstva.

## **21. člen** **(komisija za dodelitev sredstev)**

(1) Postopek javnega razpisa za dodelitev sredstev vodi komisija, ki jo s pisno odločbo imenuje odgovorna oseba izvajalca razpisa ali od njega pooblaščen oseba.

(2) Komisijo sestavljajo predsednik ali predsednica (v nadaljnjem besedilu: predsednik) in najmanj dva člana ali članici (v nadaljnjem besedilu: član). Pri javnih razpisih, kjer je pričakovati večje število vlog, je mogoče imenovati še dodatne člane za pomoč pri opravljanju administrativnih del.

(3) Predsednik in člani komisije ne smejo biti z vlagatelji ali vlagateljicami (v nadaljnjem besedilu: vlagatelji), ki kandidirajo za dodelitev sredstev, interesno povezani v smislu poslovne povezanosti, sorodstvenega razmerja (v ravni vrsti ali v stranski vrsti do vštete četrtga kolena), v zakonski zvezi, v dalj časa trajajoči življenjski skupnosti moškega in ženske, ki nista sklenila zakonske zveze, v svaštvu do vštete drugega kolena ali v registrirani istospolni partnerski skupnosti po zakonu, ki ureja registracijo istospolne partnerske skupnosti, tudi če so te zveze, razmerja oziroma skupnosti že prenehale.

(4) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka interesna povezanost ne more biti izločitveni razlog v primeru, če komisije ni mogoče sestaviti drugače zaradi omejenega števila strokovnjakov na določenem področju.

## **22. člen** **(javni razpis)**

(1) Javni razpis za dodelitev sredstev mora biti objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije in na državnem portalu Republike Slovenije. Objava javnega razpisa mora vsebovati zlasti:

1. naziv in sedež izvajalca razpisa,
2. pravno podlago za izvedbo javnega razpisa,
3. predmet javnega razpisa,
4. navedbo osnovnih pogojev za kandidiranje na javnem razpisu in meril, s pomočjo katerih se med tistimi, ki izpolnjujejo pogoje, izberejo prejemniki ali prejemnice (v nadaljnjem besedilu: prejemniki),
5. okvirno višino sredstev, ki so na razpolago za predmet javnega razpisa,
6. določitev obdobja, v katerem morajo biti porabljena dodeljena sredstva, oziroma rokov, če je predvideno zaporedno dodeljevanje sredstev,
7. rok, do katerega morajo biti predložene vloge za dodelitev sredstev,
8. datum odpiranja vlog za dodelitev sredstev oziroma datumi odpiranja vlog, če je v javnem razpisu predvideno njihovo zaporedno odpiranje,
9. rok, v katerem bodo vlagatelji obveščeni o izidu javnega razpisa,
10. kraj, čas ter osebo, pri kateri lahko vlagatelji dvignejo razpisno dokumentacijo oziroma elektronski naslov, na katerega lahko zaprosijo zanjo.

(2) Izvajalec razpisa lahko v javnem razpisu poleg podatkov iz prejšnjega odstavka objavi tudi druge podatke, če so potrebni glede na vrsto predmeta javnega razpisa.

## **24. člen** **(vloga)**

(1) Vloga za dodelitev sredstev mora biti dostavljena do roka, ki je določen v objavi javnega razpisa. Rok za predložitev vlog mora biti dovolj dolg, da lahko vlagatelj pripravi kakovostno vlogo v skladu z zahtevanimi pogoji v razpisni dokumentaciji.

(2) Predložena vloga mora biti v zaprtem ovitku, ovitek pa mora biti označen z »Ne odpiraj – vloga« in navedbo javnega razpisa, na katerega se nanaša.

(3) Nepravilno označena vloga se neodprta vrne pošiljatelju ali pošiljateljici (v nadaljnjem besedilu: pošiljatelju). Če na vlogi ni pošiljateljevega naslova, se vloga odpre in se mu po ugotovitvi naslova vrne.

#### **25. člen (odpiranje vlog)**

(1) Odpiranje prejetih vlog za dodelitev sredstev vodi komisija in se izvede v roku, ki je predviden v javnem razpisu, ali v predvidenih rokih, če gre za zaporedno odpiranje vlog, pri čemer lahko od izteka roka za dostavo vlog do odpiranja poteče največ osem dni.

(2) Odpiranje prejetih vlog ni javno.

(3) Odpirajo se samo v roku dostavljene, pravilno izpolnjene in označene kuverte, ki vsebujejo vloge, in sicer v vrstnem redu, v katerem so bile predložene.

#### **26. člen (zapisnik o odpiranju vlog)**

(1) O odpiranju vlog mora komisija sproti voditi zapisnik, ki vsebuje predvsem:

1. naslov, prostor in čas odpiranja dospelih vlog,
2. predmet javnega razpisa,
3. imena navzočih predstavnikov komisije,
4. imena oziroma naziv vlagateljev po vrstnem redu odpiranja vlog,
5. ugotovitve o popolnosti vlog,
6. navedbo tistih vlagateljev, ki niso dostavili popolne vloge.

(2) Na odpiranju ugotavlja komisija popolnost vlog glede na to, ali so bili predloženi vsi zahtevani dokumenti (formalna popolnost). Zapisnik podpišejo predsednik in člani komisije.

#### **27. člen (poziv k dopolnitvi vlog)**

(1) Komisija v roku 8 dni od odpiranja vlog pisno pozove tiste vlagatelje, katerih vloge niso bile popolne, da jih dopolnijo. Rok za dopolnitev ne sme biti daljši od 15 dni.

(2) Nepopolne vloge, ki jih vlagatelji v roku iz prejšnjega odstavka ne dopolnijo, se zavržejo.

#### **29. člen (sklep o izboru)**

(1) Na podlagi ocen projektov ter popolnih in vsebinsko ustreznih vlog sprejme odgovorna oseba izvajalca razpisa ali od njega pooblaščen oseba seznam prejemnikov sredstev.

(2) Odgovorna oseba izvajalca razpisa ali oseba, ki jo je ta pooblastila za sprejetje odločitve o dodelitvi sredstev, na podlagi seznama iz prejšnjega odstavka izda posamezne sklepe o izboru prejemnikov sredstev.

#### **31. člen (poziv k podpisu pogodbe)**

(1) Izvajalec razpisa mora prejemniku sredstev posredovati sklep o izboru in ga hkrati pozvati k podpisu pogodbe. Rok za podpis pogodbe znaša najmanj 8 dni od dneva prejema sklepa o izbiri.

(2) Če se prejemnik na poziv v roku iz prejšnjega odstavka ne odzove, se šteje, da je umaknil vlogo za pridobitev sredstev.

### **34.a člen (javni poziv)**

(1) Izvajalec razpisa lahko za dodelitev sredstev izvede javni poziv, kadar gre za dodeljevanje spodbud, manjših od 10.000,00 eurov, oziroma v primeru izvedbe instrumentov iz 17. člena tega zakona, kadar je ekvivalent vrednosti nepovratnih sredstev manjši od 10.000,00 eurov. Sredstva se dodelijo upravičencem, ki izpolnjujejo pogoje, določene v javnem pozivu, in sicer po vrstnem redu prispetja popolnih vlog, do porabe sredstev.

(2) Izvajalec razpisa z javnim pozivom določi zlasti upravičence, skupni obseg sredstev, pogoje za njihovo dodelitev, maksimalno višino sredstev na posameznega upravičenca in rok za vložitev vlog.

(3) Sprememba vloge je dopustna do odločitve o dodelitvi sredstev, pri tem pa se glede vrstnega reda popolnih vlog šteje, da je bila spremenjena vloga znova vložena.

(4) Postopek javnega poziva za dodelitev sredstev vodi pooblaščen oseba, ki jo imenuje izvajalec razpisa.

(5) Za javni poziv se smiselno uporabljajo določbe glede postopka javnega razpisa, in sicer 21., 24., 25., 28., 30., 32., 33. in 34. člena tega zakona.

**V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA  
SKRAJŠANEM POSTOPKU**

/

**VI. PRILOGE**

/