

O B R A Z L O Ž I T E V

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za predlog **Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odpadkih** je šesti odstavek 24. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O in 78/23 - ZUNPEOVE), ki s ciljem preprečevanja nastajanja odpadkov in zagotavljanja njihove predelave ali odstranjevanja, če predelava odpadkov ni mogoča, določa pravila pri nastajanju in ravnanju z odpadki

2. Splošna obrazložitev predloga uredbe

Uredba o odpadkih (v nadaljnjem besedilu Uredba) z namenom varstva okolja in varovanja človekovega zdravja določa pravila ravnanja in druge pogoje za preprečevanje ali zmanjševanje škodljivih vplivov nastajanja odpadkov in ravnanja z njimi ter zmanjševanje celotnega vpliva uporabe naravnih virov in izboljšanje učinkovitosti uporabe naravnih virov v skladu z Direktivo 2008/98/ES. Razlog za spremembo uredbe je odprava nekaterih redakcijskih napak in vsebinskih sprememb, in sicer se s to spremembo spremenijo oz. dopolnijo 46., 77., 78., 80., in 81. člen. V druge člene ta predlog sprememb in dopolnitev ne posega.

Bistvene sprememba uredbe so v 78. členu, ki določa začetek uporabe določenih členov uredbe, v 80. členu, ki določa rok prilagoditve informacijskega sistema o ravnanju z odpadki in v 81. členu, ki določa prenehanje veljavnosti.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu:

Tretji odstavek 76. člena določa pogoje za izdajo odločbe o dovolitvi opravljanja priglašene dejavnosti za prevažanje odpadkov (odločba o vpisu v evidenco prevoznikov odpadkov). Predlagana sprememba določa, da je eden izmed pogojev za izdajo odločbe o vpisu v evidenco prevoznikov odpadkov, da je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik v RS registriran za opravljanje dejavnosti zbiranja in odvoza odpadkov ali dejavnosti cestnega tovornega prometa v skladu s predpisom, ki ureja klasifikacijo dejavnosti. Namreč v Uredbi o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22) je tudi za zbiralca, izvajalca obdelave, trgovca z odpadki in posrednika z odpadki predpisan eden izmed pogojev za ravnanje z odpadki ta, da se morajo v RS registrirati za opravljanje dejavnosti (vsak za svojo dejavnost) v skladu s predpisom, ki ureja klasifikacijo dejavnosti. Gre za popravek, saj je pred besedo »registriran« izpadla besedna zveza »v RS«, kar izhaja tudi iz četrtega odstavka 46. člena Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22), kjer je navedeno, da mora vloga za pridobitev odločbe o vpisu v evidenco prevoznikov odpadkov vsebovati med drugim tudi podatke o dejavnosti in matični številki vlagatelja, v skladu z Zakonom o Poslovnem registru Slovenije (Uradni list RS, št. 49/06, 33/07 – ZSReg-B, 19/15, 54/17, 18/23 – ZDU-1O in 75/23 – ZGD-1L) pa je »matična številka« enolična identifikacija vsake enote poslovnega registra, ki jo ob vpisu v poslovni register dodeli upravljavec registra in se ne spreminja. S to spremembo je tudi za prevoznika odpadkov (kot to velja za zbiralca, izvajalca obdelave, trgovca in posrednika z odpadki) predpisan enak pogoj, da se mora v RS registrirati za opravljanje dejavnosti v skladu s predpisom, ki ureja klasifikacijo dejavnosti.

K 2. členu:

Prvi odstavek 77. člena določa začetek uporabe tretjega odstavka 50. člena, tretjega, četrtega, petega in šestega odstavka 52. člena, tretjega odstavka 53. člena ter drugega in petega odstavka 55. člena Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22), navedeni členi pa se nanašajo na trgovca in posrednika, ki imata odpadke v fizični posesti. Ureditev v Uredbi o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15 in 129/20) ni dopuščala, da bi trgovec in posrednik lahko imela odpadke v fizični posesti, kar po mnenju ministrstva pomeni bistveno spremembo ureditve ravnanja z odpadki, kot je predpisana v Uredbi o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22), ki pa dopušča, da imata trgovec in posrednik odpadke v fizični posesti. Zaradi navedenega ministrstvo predlaga daljši prilagoditveni rok, in sicer 1. januar 2026

(namesto 1. januar 2024), od katerega dalje bosta trgovec in posrednik lahko odpadke imela tudi v fizični posesti.

K 3. členu:

78. člen Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22) zahteva od vseh deležnikov (izvirni povzročitelj odpadkov, zbiralec, trgovec ali posrednik odpadkov, ki imata odpadke v fizični posesti, izvajalec odpadkov) večje spremembe in uskladitve informacijskih sistemov do konca leta 2023, kar pa glede na njihove pobude časovno in finančno za večino ni izvedljivo. Zato se predlaga, da se 25. in 26. člen Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22) začneta uporabljati 1. januarja 2026.

K 4. členu:

Ministrstvo bi moralo v skladu z 80. členom Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22) uskladiti informacijski sistem o ravnanju z odpadki z določbami te uredbe do 1. januarja 2024. Ker pa ministrstvo do tega roka potrebne nadgradnje informacijskega sistema ne bo uspelo izvesti, se s tem členom predlaga datum uskladitve informacijskega sistema o ravnanju z odpadki z določbami te uredbe do 1. januarja 2026.

K 5. členu:

Zaradi predlagane spremembe začetka uporabe 25. in 26. člena Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22) je potrebno spremeniti tudi datum, do kdaj se uporabljata 25. in 26. člen Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15 in 129/20). V skladu s predlogom se 25. in 26. člen Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15 in 129/20) uporabljata do 1. januarja 2026.

Na podlagi šestega odstavka 24. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10 in 78/23 - ZUNPEOVE) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odpadkih

1. člen

V Uredbi o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22) se v tretjem odstavku 46. člena pred besedo »registriran« doda besedna zveza »v RS«, besedilo »oziroma v skladu z Uredbo (ES) št. 1893/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. decembra 2006 o uvedbi statistične klasifikacije gospodarskih dejavnosti NACE Revizija 2 in o spremembi Uredbe Sveta (EGS) št. 3037/90 kakor tudi nekaterih uredb ES o posebnih statističnih področjih (UL L št. 393 z dne 30. 12. 2006, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2019/1243 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o prilagoditvi več zakonodajnih aktov, v katerih je določena uporaba regulativnega postopka s pregledom, členoma 290 in 291 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L št. 198 z dne 25. 7. 2019, str. 241)« pa se črta.

2. člen

Prvi odstavek 77. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Za trgovca in posrednika, ki imata odpadke v fizični posesti, se tretji odstavek 50. člena, tretji, četrti, peti in šesti odstavek 52. člena, tretji odstavek 53. člena ter drugi, tretji, četrti in peti odstavek 55. člena te uredbe začnejo uporabljati 1. januarja 2026.«

V drugem odstavku se številka »2023« nadomesti s številko »2025«.

3. člen

78. člen se spremeni tako, da se glasi:

»25. in 26. člen te uredbe se začneta uporabljati 1. januarja 2026.«.

4. člen

80. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Ministrstvo uskladi informacijski sistem o ravnanju z odpadki z določbami te uredbe do 1. januarja 2026.«.

5. člen

V 81. členu se številka »2024« nadomesti s številko »2026«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

6. člen

(končanje postopkov)

Postopki, začeti na podlagi Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15, 129/20, 44/22 – ZVO-2 in 77/22), se končajo v skladu s to uredbo.

7. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne 12. septembra 2023
EVA 2023-2570-0073

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik