

**PREDLOG**  
**(EVA 2023-3360-0016)**

Na podlagi 38. člena Zakona o znanstvenoraziskovalni in inovacijski dejavnosti (Uradni list RS, št. 186/21 in 40/23) Vlada Republike Slovenije izdaja

**Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije**

1. člen

V Uredbi o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 35/22 in 144/22) se v celotnem besedilu kratica »ARRS« nadomesti s kratico »ARIS«.

2. člen

V drugem odstavku 3. člena se besedilo »Javno agencijo za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ARRS)« nadomesti z besedilom »Javno agencijo za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ARIS)«.

Za četrtem odstavkom se dodajo novi peti, šesti, sedmi, osmi, deveti, deseti in enajsti odstavek, ki se glasijo:

»(5) Če gre za javni raziskovalni zavod, ki je nov prejemnik stabilnega financiranja znanstvenoraziskovalne dejavnosti, ARIS določi sredstva ISF-O in PSF-O ter preveri izpolnjevanje pogojev iz 80. člena zakona skladno z določbami splošnega akta ARIS in ob upoštevanju določb ustanovitvenega akta javnega raziskovalnega zavoda.

(6) Sredstva za ISF-O se zaradi povečanja raziskovalne infrastrukture prejemnika stabilnega financiranja znanstvenoraziskovalne dejavnosti v skladu z določbami šestega odstavka 25. člena zakona lahko povečajo, če se bistveno povečajo stalni stroški, ki presegajo zmognosti prejemnika stabilnega financiranja, da jih pokrije s tekočim poslovanjem v okviru obstoječih sredstev ISF-O, kar dokazuje prejemnik stabilnega financiranja znanstvenoraziskovalne dejavnosti z verodostojnimi in utemeljenimi dokazili oziroma strokovnimi ocenami. Povečanje raziskovalne infrastrukture je lahko:

- povečana raziskovalna infrastruktura, ki temelji na povečanju prostorskih zmogljivosti, v lasti prejemnika stabilnega financiranja;
- povečana raziskovalna infrastruktura, ki temelji na novi raziskovalni opreми;
- povečana raziskovalna infrastruktura, ki predstavlja povečanje prostorsko raziskovalnih zmogljivosti, ki niso v lasti prejemnika stabilnega financiranja.

(7) Sredstva za ISF-O se zaradi povečanja raziskovalne infrastrukture ob upoštevanju predhodnega odstavka lahko povečajo v primeru, da nova raziskovalna infrastruktura, ki je sofinancirana s strani države ali evropskih sredstev oziroma z drugimi mednarodnimi viri, predstavlja ali kvalitativen preskok v obsegu dejavnosti, ali omogoča uvajanje novih področij delovanja prejemnika stabilnega financiranja, ki povečuje obseg znanstvenoraziskovalne dejavnosti ali bistveno povečuje prostorske raziskovalne zmognosti in s tem bistveno izboljšanje pogojev za znanstvenoraziskovalno delo.

(8) Pri odločanju o povečanju sredstev za ISF-O zaradi povečanja raziskovalne infrastrukture se upošteva tudi vrednost povečane raziskovalne infrastrukture, ki mora biti večja ali enaka skupnim letnim prihodkom prejemnika stabilnega financiranja ali pa večja od 15 milijonov evrov, v primeru da se

povečana raziskovalna infrastruktura uporablja tako za raziskovalni kot za pedagoški namen, pa se upošteva samo povečanje, ki se nanaša na raziskovalni del. Povečana raziskovalna infrastruktura mora biti primarno in večinsko namenjena za izvajanje javne službe znanstvenoraziskovalne dejavnosti in znanstvenoraziskovalnih dejavnosti, katerih prihodki se obravnavajo enako kot prihodki javne službe znanstvenoraziskovalne dejavnosti.

(9) Če se povečana raziskovalna dejavnost uporablja za različne dejavnosti, se kot osnova za dodelitev dodatnih sredstev upošteva samo povečanje raziskovalne infrastrukture, ki se namenja za znanstvenoraziskovalno dejavnost.

(10) Dodatno povečanje sredstev ISF-O se lahko odobri največ v višini deleža sredstev javne službe znanstvenoraziskovalne dejavnosti in znanstvenoraziskovalnih aktivnosti, katerih prihodki se obravnavajo enako kot prihodki javne službe znanstvenoraziskovalne dejavnosti prejemnika stabilnega financiranja.

(11) Dodatno povečanje sredstev ISF-O zaradi povečanja raziskovalne infrastrukture prejemnika stabilnega financiranja se lahko zagotavlja za naslednje namene: za stroške dela, dodatnega osebja za dodatno delo, ki ga zahteva povečanje prostorskih raziskovalnih zmogljivosti, ki morajo biti določeni v skladu z delovnopravno zakonodajo in kolektivnimi pogodbami in vključujejo: osnovno plačo, dodatke in del plače za delovno uspešnost, prispevke delodajalca na izplačane plače in pavšal za povračila stroškov v zvezi z delom, ki vsebujejo povračila za regres za prehrano med delom, stroške prevoza na delo in z dela, stroške za delo od doma, letni regres za letni dopust, in premije kolektivnega dodatnega zavarovanja za javne uslužbenke ter za fiksne stroške nove raziskovalne infrastrukture, ki predstavlja povečanje prostorskih raziskovalnih zmogljivosti prejemnika stabilnega financiranja, in sicer za stroške energije, vode, komunalnih storitev in komunikacij, najemnin in zakupnin novih prostorov, čiščenja prostorov, tekočega vzdrževanja prostorov oziroma tekočega vzdrževanja raziskovalne opreme, osebne varovalne opreme oziroma stroške zagotavljanja varstva pri delu, varovanja prostorov, zavarovanj premoženja.«.

### 3. člen

V prvi alineji prvega odstavka 4. člena se besedilo drugega stavka spremeni tako, da se glasi:

»Prejemnik stabilnega financiranja mora upoštevati, da mora obseg dodeljenih sredstev za PSF-O za preteklo leto povečati tako, da vsaj polovico letne rasti vsote ISF-O in PSF-O nameni za PSF-O.«.

V četrtem odstavku 4. člena se doda nov tretji stavek, ki se glasi:

»Pri pripravi spremembe načrta med letom mora prejemnik stabilnega financiranja upoštevati, da je načrt na posameznem vsebinskem sklopu in ekonomskem namenu možno spremeniti samo v delu, ki prejemniku stabilnega financiranja še ni bil nakazan oziroma prejemnik stabilnega financiranja še ni izdal zahtevka za izplačilo.«.

### 4. člen

Prvi odstavek 14. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Poraba sredstev med PSF-O in ISF-O lahko odstopa v breme oziroma korist navedenih stebrov, pri vsakem do največ 5 % glede na prejeta sredstva, pri čemer mora biti PSF-O najmanj enak dodeljenim sredstvom za PSF-O za preteklo leto povečanem za vsaj polovico letne rasti vsote ISF-O in PSF-O tekočega leta.«.

## 5. člen

Prvi odstavek 37. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Za sofinanciranje večstranskih transnacionalnih raziskovalnih projektov, ki se sofinancirajo prek mednarodnih organizacij ali konzorcijev v okviru programov EU, pri katerih je postopek razpisa za dodelitev sredstev izveden na evropski oziroma transnacionalni ravni, skladno s postopki, predvidenimi za izvajanje programov EU ali z avtonomno določenim pravom, in ki so bili izbrani v sofinanciranje na podlagi mednarodnih evalvacij in finančnih uskladitev v okviru programov in sodelovanj, h katerim je pristopila Republika Slovenija, ministrstvo, pristojno za znanost, druga ministrstva, ARRS ali druga pravna oseba javnega prava, se uporablja cena ekvivalenta polne zaposlitve za cenovno kategorijo raziskovalnega projekta ali drug način določitve in dokazovanja upravičenih stroškov, vključno z uporabo poenostavljenih oblik stroškov, kot so pavšalni zneski, pavšali in standardni stroški na enoto.«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Za sofinanciranje projektov iz prvega odstavka tega člena se poleg elementov cene ekvivalenta polne zaposlitve priznajo tudi posredni stroški v višini do 25 % vrednosti cene ekvivalenta polne zaposlitve za cenovno kategorijo raziskovalnega projekta, pri čemer skupni obseg financiranja projekta ostane enak.«.

V četrtem odstavku se besedilo »v višini 25 %« nadomesti z besedilom »v višini do 25 %«.

Za četrtem odstavkom se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Pri sofinanciranju projektov iz prvega odstavka tega člena ter v okviru projektov, ki se financirajo iz sredstev evropske kohezijske politike ter mehanizma za okrepanje in odpornost se lahko uporabijo tudi kategorije, najvišji zneski, metode izračuna in način dokazovanja upravičenih stroškov, določenih v skladu z ustreznim instrumentom EU.«.

Dosedanji peti odstavek postane šesti odstavek.

## 6. člen

Za 37. členom se doda nov 37. a člen, ki se glasi:

### »37. a člen

»(1) Pri določitvi obsega financiranja plač in prispevkov za posebne raziskovalne projekte nacionalnega značaja iz 64. člena zakona se za določitev cene ekvivalenta polne zaposlitve upošteva faktorje ter sistemski okvir za določitev plač raziskovalcev, ki jih s pravilnikom, izdanim na podlagi drugega odstavka 64. člena zakona, določi minister pristojen za znanost.

(2) Pri sofinanciranju raziskovalnih projektov se, v kolikor gre za sofinanciranje mednarodne dejavnosti v skladu s 34. členom zakona, lahko uporabijo tudi kategorije, najvišji zneski, metode izračuna in način dokazovanja upravičenih stroškov, določenih v skladu z ustreznim instrumentom EU.«.

## 7. člen

Doda se nov peti odstavek 39. člena, ki se glasi:

»(5) Za sofinanciranje večstranskih transnacionalnih raziskovalnih projektov, ki se sofinancirajo prek mednarodnih organizacij ali konzorcijev v okviru programov EU, pri katerih je postopek razpisa za dodelitev sredstev izveden na evropski oziroma transnacionalni ravni, skladno s postopki, predvidenimi za izvajanje programov EU ali z avtonomno določenim pravom, in ki so bili izbrani v sofinanciranje na podlagi mednarodnih evalvacij in finančnih uskladitev v okviru programov in sodelovanj, h katerim je pristopila Republika Slovenija, ministrstvo, pristojno za znanost, druga ministrstva, ARIS ali druga pravna oseba javnega prava, se način preverjanja namenske porabe sredstev opredeli v pogodbi o sofinanciranju ob smiselnem upoštevanju določil te uredbe.«.

#### 8. člen

Doda se nov deveti odstavek 40. člena, ki se glasi:

»(9) Za sofinanciranje večstranskih transnacionalnih raziskovalnih projektov, ki se sofinancirajo prek mednarodnih organizacij ali konzorcijev v okviru programov EU, pri katerih je postopek razpisa za dodelitev sredstev izveden na evropski oziroma transnacionalni ravni, skladno s postopki, predvidenimi za izvajanje programov EU ali z avtonomno določenim pravom, in ki so bili izbrani v sofinanciranje na podlagi mednarodnih evalvacij in finančnih uskladitev v okviru programov in sodelovanj, h katerim je pristopila Republika Slovenija, ministrstvo, pristojno za znanost, druga ministrstva, ARIS ali druga pravna oseba javnega prava, se določila od tretjega do osmega odstavka tega člena ne uporabljajo, dovoljena odstopanja se opredelijo v pogodbi o sofinanciranju.«.

### KONČNA DOLOČBA

#### 9. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, .. 2023  
EVA 2023-3360-0016

Vlada Republike Slovenije  
dr. Robert Golob  
predsednik

## Obrazložitev:

Veljavna Uredba o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 35/22 in 144/22) (v nadaljevanju: uredba) ima pravno podlago v 38. členu Zakona o znanstvenoraziskovalni in inovacijski dejavnosti (Uradni list RS, št. 186/21 in 40/23; v nadaljnjem besedilu: ZZrID), ki določa: »Normative in standarde za stabilno financiranje in za financiranje znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz državnega proračuna na podlagi cene ekvivalenta polne zaposlitve ter za spremljanje in porabo sredstev državnega proračuna sprejme vlada.«.

V nadaljevanju so navedene obrazložitve k posameznim členom predlaganega gradiva.

### K 1. členu

Predlagane spremembe uredbe so potrebne zaradi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o znanstvenoraziskovalni in inovacijski dejavnosti (Uradni list RS, št. 40/23) in Sklepa o ustanovitvi Javne agencije za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije (Uradni list, št. 48/23) ter poimenovanja in kratic Javne agencije za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije.

### K 2. členu

Predlagane spremembe v drugem odstavku 3. člena so obrazložene že v obrazložitvi k 1. členu.

Predlagajo se tudi novi peti do enajsti odstavek 3. člena.

Z novimi petim odstavkom 3. člena se v uredbo dodaja določba, da če gre za javni raziskovalni zavod, ki je nov prejemnik stabilnega financiranja znanstvenoraziskovalne dejavnosti, ARIS določi sredstva ISF-O in PSF-O ter preveri izpolnjevanje pogojev iz 80. člena ZZrID skladno z določbami splošnega akta ARIS in ob upoštevanju določb ustanovitvenega akta javnega raziskovalnega zavoda.

Z novimi šestim do enajstim odstavkom 3. člena želimo konkretizirati izvedbo šestega odstavka 25. člena ZZrID, ki omogoča povečanje sredstev za ISF-O zaradi povečanja raziskovalne infrastrukture prejemnika stabilnega financiranja.

Pri tem je osnovni pogoj, da gre za bistveno povečanje stalnih stroškov, ki presegajo zmožnosti prejemnika stabilnega financiranja, da jih pokrije s tekočim poslovanjem v okviru obstoječih sredstev ISF-O, kar mora dokazati prejemnik stabilnega financiranja. Prav tako so bolj natančno določeni pogoji glede pomena nove raziskovalne infrastrukture ter virom financiranja le-te.

### K 3. členu

S predlagano spremembo drugega stavka prve alineje prvega odstavka 4. člena se določa, da mora prejemnik stabilnega financiranja upoštevati, da mora obseg dodeljenih sredstev za PSF-O za preteklo leto povečati tako, da vsaj polovico letne rasti vsote ISF-O in PSF-O nameni za PSF-O.

S predlagano dopolnitvijo četrtega odstavka 4. člena z novim tretjim stavkom se določa, da mora prejemnik stabilnega financiranja pri pripravi spremembe načrta med letom upoštevati, da je načrt na posameznem vsebinskem sklopu in ekonomskem namenu možno spremeniti samo v delu, ki prejemniku stabilnega financiranja še ni bil nakazan oziroma prejemnik stabilnega financiranja še ni izdal zahtevka za izplačilo.

#### K 4. členu

S predlaganim se prvi odstavek 14. člena spremeni tako, da se glasi, da poraba sredstev med PSF-O in ISF-O lahko odstopa v breme oziroma korist navedenih stebrov, pri vsakem do največ 5 % glede na prejeta sredstva, pri čemer mora biti PSF-O najmanj enak dodeljenim sredstvom za PSF-O za preteklo leto povečanem za vsaj polovico letne rasti vsote ISF-O in PSF-O tekočega leta, s čimer se sledi določbi drugega odstavka 25. člena ZZrID, ki na enak način opredeljuje obseg sredstev, ki ga je potrebno nameniti za PSF-O.

#### K 5. členu

S predlaganim se v prvem odstavku 37. člena uredbe omogoča večjo fleksibilnost pri sofinanciranju večstranskih transnacionalnih raziskovalnih projektov in sicer tako na podlagi cene ekvivalenta polne zaposlitve za cenovne kategorije, kot jo definira in uporablja ARIS kot na podlagi drugih načinov, vključno z uporabo poenostavljenih oblik stroškov, kot so pavšalni zneski, pavšali in standardni stroški na enoto, ki se jih uporablja oziroma so široko uveljavljeni v okviru različnih finančnih instrumentov EU. Na ta način se financiranje, tudi iz sredstev integralnega proračuna, približuje načinu financiranja EU, ob upoštevanju poštene, pravične in preverljive metodologije.

S predlaganim se s spremenjenim drugim odstavkom 37. člena uredbe predlaga sprememba sedanjega besedila zaradi različnih situacij in specifik posameznih projektov, katerih višina stroškov in predvidena izplačila mora biti z določili javnih razpisov ter skladna s pogodbami o sofinanciranju.

Prav tako se s predlaganim v četrtem odstavku 37. člena uredbe besedilo »v višini 25 %« nadomesti z besedilom »v višini do 25 %«, s čimer se uskladi z drugim odstavkom omenjenega člena, hkrati pa zagotovi večjo fleksibilnost glede na različne inštrumente financiranja. Pri tem bo razpisovalec moral upoštevati načeli transparentnosti in enake obravnave, kar pomeni, da bo odstotek določen na ravni inštrumenta in pod enakimi pogoji za vse potencialne prijavitelje.

Dodatno se s predlaganim novim petim odstavkom uredbe omogoča, da se pri sofinanciranju projektov iz prvega odstavka tega člena ter v okviru projektov, ki se financirajo iz sredstev evropske kohezijske politike ter mehanizma za okrevanje in odpornost lahko uporabijo tudi kategorije, najvišji zneski in metode izračuna upravičenih stroškov, določenih v skladu z ustreznim instrumentom Evropske unije. To omogočajo tudi pravila financiranja iz različnih virov, tako programa Obzorja Evropa kot zakonodajni okvir evropske kohezijske politike. Dopolnitev je pomembna predvsem zaradi financiranja projektov Pečatov odličnosti, drugih projektov, ki so bili sicer odlično ocenjeni, vendar zaradi pomanjkanja sredstev niso bili izbrani za sofinanciranje, projekte institucionalnih partnerstev, ki zahtevajo sofinanciranje upravičenih stroškov tudi s strani države članice ipd. S predlagano dopolnitvijo uredbe se bolj jasno opredeli, da se pri sofinanciranju takih projektov lahko uporabijo tudi kategorije, najvišji zneski, metode izračuna in način dokazovanja upravičenih stroškov, določenih v skladu z ustreznim instrumentom Evropske Unije.

#### K 6. členu

S predlaganim členom se v uredbo dodaja nov 37. a člen.

Predlagani prvi odstavek novega 37. a člena se dodaja glede na Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o znanstvenoraziskovalni in inovacijski dejavnosti (Uradni list RS, št. 40/23), ki v 18. členu določa, da se prvi odstavek 64. člena spremeni tako, da se glasi: »Za določitev plač raziskovalcev, zaposlenih v javnih raziskovalnih organizacijah oziroma pri drugih javnih zavodih iz 81. člena tega zakona, ki se zaposlijo za določen čas na podlagi posebnih projektov nacionalnega značaja ali posebne

pogodbe med javno raziskovalno organizacijo oziroma drugim javnim zavodom iz 81. člena tega zakona in Evropsko komisijo ali drugim organom EU, mednarodno organizacijo ali tujo ustanovo ali drugim tujim financerjem ali gospodarskim subjektom (v nadaljnjem besedilu: sopogodbenuk), se ne uporabljajo določila zakona, ki določa plače v javnem sektorju tudi, če v pogodbi niso določeni plača in drugi prejemki, ki jih raziskovalec prejema v času tovrstne zaposlitve. V tem primeru se višina osnovne plače raziskovalca določi z internimi akti javne raziskovalne organizacije oziroma drugega javnega zavoda iz 81. člena tega zakona ob smiselni uporabi zakona, ki ureja sistem plač javnih uslužbencev. V tem primeru plača raziskovalca z vsemi dodatki ne sme presegati dvakratnika osnovne plače v najvišjem plačnem razredu delovnega mesta, na katerega je raziskovalec razporejen.«.

V predlaganem prvem odstavku novega 37. a člena se določa, da se pri določitvi obsega financiranja plač in prispevkov za posebne raziskovalne projekte nacionalnega značaja za določitev cene ekvivalenta polne zaposlitve upošteva faktorje ter sistemski okvir za določitev plač raziskovalcev, ki jih s pravilnikom, izdanim na podlagi drugega odstavka 64. člena ZZrID, določi minister pristojen za znanost.

Z drugim odstavkom novega 37. a člena pa se bolj natančno opredeljuje, da se pri financiranju mednarodne dejavnosti v skladu s 34. členom ZZrID, lahko uporabijo tudi kategorije, najvišji zneski, metode izračuna upravičenih stroškov ter način dokazovanja, določenih v skladu z ustreznim instrumentom Evropske unije, kar je še posebej pomembno za financiranje projektov Pečatov odličnosti oziroma tistih projektov, ki so bili sicer odlično ocenjeni, vendar iz sredstev programa Obzorje Evropa ali drugih centraliziranih programov EU niso prejeli sredstev, se jih pa lahko na podlagi 34. člena ZZrID financira iz integralnih sredstev proračuna.

#### K 7. členu

S predlaganim se opredeljuje specifikke preverjanja namenske porabe pri sofinanciranju večstranskih transnacionalnih raziskovalnih projektov, ki se sofinancirajo prek mednarodnih organizacij ali konzorcijev v okviru programov EU, pri katerih je postopek razpisa za dodelitev sredstev izveden na evropski oziroma transnacionalni ravni v skladu s postopki, predvidenimi za izvajanje programov EU ali z avtonomno določenim pravom, in ki so bili izbrani v sofinanciranje na podlagi mednarodnih evalvacij in finančnih uskladitev v okviru programov in sodelovanj, h katerim je pristopila bodisi Republika Slovenija bodisi ministrstvo, pristojno za znanost, druga ministrstva, ARIS ali druga pravna oseba javnega prava, ki se lahko razlikujejo od načina, kot je opredeljen v 39. členu, hkrati pa je skladen z javnofinančnimi predpisi (Zakon o javnih financah).

#### K 8. členu

S predlaganim novim devetim odstavkom 40. člena se za sofinanciranje večstranskih transnacionalnih raziskovalnih projektov, ki se sofinancirajo prek mednarodnih organizacij ali konzorcijev v okviru programov EU, pri katerih je postopek razpisa za dodelitev sredstev izveden na evropski oziroma transnacionalni ravni v skladu s postopki, predvidenimi za izvajanje programov EU ali z avtonomno določenim pravom, in ki so bili izbrani v sofinanciranje na podlagi mednarodnih evalvacij in finančnih uskladitev v okviru programov in sodelovanj, h katerim je pristopila bodisi Republika Slovenija bodisi ministrstvo, pristojno za znanost, druga ministrstva, ARIS ali druga pravna oseba javnega prava, določa izjema glede dovoljenih odstopanj, ki se zaradi specifik opredelijo v pogodbi o sofinanciranju. Zato se s predlaganim določa izjema od uporabe tretjega do osmega odstavka 40. člena uredbe.

#### K 9. členu

Gre za končno določbo o začetku veljavnosti uredbe.

Vladi Republike Slovenije predlagamo sprejem predlagane Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije.