

Ime predpisa:

Uredba o spremembah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o recikliranju ladij – osnutek

Št. zadeve:

007-86/2023

(EVA 2023-2430-0035)

Datum objave:

15. 5. 2023

Rok za sprejem mnenj in pripomb:

15.6. 2023

Ime odgovorne osebe in e-naslov:

mag. Tanja BOLTE,
vršilka dolžnosti generalnega direktorja
Direktorat za okolje,
Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (MOPE)

gp.mope@gov.si

O B R A Z L O Ž I T E V

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za predlog Uredbe o spremembah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o recikliranju ladij je prvi odstavek 54. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 18/23), ki določa, da se podzakonski predpisi in akti o notranji organizaciji in sistematizaciji delovnih mest uskladijo s tem zakonom najpozneje v treh mesecih od uveljavitve tega zakona. V tem roku ministrstva prevzamejo naloge v skladu s tem zakonom, ustrezne javne uslužbenke, opremo, dokumentacijo, evidence, zbirke podatkov, prostore in nedokončane postopke. Datum prenosa nedokončanih postopkov določi vlada s sklepom, ki ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Pravna podlaga za predlog Uredbe o spremembah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o recikliranju ladij je tudi šesti odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije, ki določa, da za izvrševanje predpisov Evropske unije vlada izdaja uredbe in druge akte iz svoje pristojnosti.

2. Splošna obrazložitev predloga uredbe

Z Uredbo o izvajanju Uredbe (EU) o recikliranju ladij (Uradni list RS, št. 62/19) se določajo pristojna organa, organa za opravljanje nadzora in kazenske določbe v zvezi z izvajanjem Uredbe (EU) št. 1257/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. novembra 2013 o recikliranju ladij in spremembi Uredbe (ES) št. 1013/2006 in Direktive 2009/16/ES (UL L št. 330 z dne 10. 12. 2013, str. 1), zadnjič spremenjene s Sklepom (EU) 2018/853 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o spremembi Uredbe (EU) št. 1257/2013, direktiv 94/63/ES in 2009/31/ES Evropskega parlamenta in Sveta ter direktiv Sveta 86/278/EGS in 87/217/EGS v zvezi s postopkovnimi pravili na področju okoljskega poročanja ter razveljavitvi Direktive Sveta 91/692/EGS (UL L št. 150 z dne 14. 6. 2018, str. 155), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1257/2013/EU).

Uredba 1257/2013/EU v prvem in drugem odstavku 1. člena določa, da je namen te uredbe preprečiti, zmanjšati, čim bolj omejiti in v izvedljivem obsegu odpraviti nesreče, poškodbe in druge škodljive učinke recikliranja ladij na zdravje ljudi in okolje. Prav tako je namen te uredbe je izboljšati varnost, varovanje zdravja ljudi in varstvo morskega okolja Unije skozi življenjski cikel ladje in zlasti zagotovila okolju prijazno ravnanje z nevarnimi odpadki, ki nastanejo pri takšnem recikliranju ladij. Ta uredba določa tudi pravila za zagotovitev ustreznega ravnanja z nevarnimi materiali na ladjah.

Uredba 1257/2013/EU torej ureja tudi pravila ravnanja z odpadki, ki nastanejo pri recikliranju ladij. Zato je za izvajanje in nadzor te uredbe potrebno določiti tudi pristojne organe in organe nadzora, ki imajo v skladu s slovenskimi predpisi pooblastilo za opravljanje upravnih in strokovnih nalog na področju ravnanja z odpadki in nalog inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem predpisov s področja ravnanja z odpadki.

V prvem odstavku 2. člena Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o recikliranju ladij (Uradni list RS, št. 62/19) je predpisano, da je pristojni organ iz 18. člena Uredbe 1257/2013/EU Agencija Republike Slovenije za okolje. Najprej je potrebno pojasniti, da je bila v Uradnem listu št. 101/21 objavljena Uredba o spremembi Uredbe o organih v sestavi ministrstev, na podlagi katere Agencija Republike Slovenije za okolje (kot organ v sestavi takratnega Ministrstva za okolje in prostor) ne opravlja več upravnih in strokovnih nalog ravnanja z odpadki, temveč je te naloge prevzelo Ministrstvo za okolje in prostor.

Do sprejetja Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 18/23, v nadaljnjem besedilu: ZDU-1O) je naloge na področju ravnanja z odpadki opravljalo Ministrstvo za okolje in prostor (38.a člen Zakona o državni upravi, Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 189/21 in 153/22). V skladu z 9. členom ZDU-1O pa opravlja naloge na področju ravnanja z odpadki Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo.

Zaradi sprememb ministrstev in njihovih delovnih področij v Zakonu o državni upravi je bila spremenjena tudi Uredba o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19, 64/19, 64/21, 90/21, 101/21, 117/21, 78/22, 91/22 in 25/23), ki v 14.a členu določa, da sta v sestavi Ministrstva za okolje, podnebje in energijo Agencija Republike Slovenije za okolje ter Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in energijo. Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in energijo, pa med drugim opravlja tudi naloge inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem predpisov s področja ravnanja z odpadki in čezmejnem pošiljanjem odpadkov.

Potrebno je še pojasniti, da je naloge inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem predpisov s področja ravnanja z odpadki in čezmejnem pošiljanjem odpadkov, v času pred zadnjo spremembo Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 25/23) opravljal Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor, kot organ v sestavi takratnega Ministrstva za okolje in prostor.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

1. člen

Na podlagi zgoraj obrazloženega izhaja, da opravlja naloge na področju ravnanja z odpadki Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, zato je predlagano, da se v prvem odstavku 2. člena Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o recikliranju ladij (Uradni list RS, št. 62/19) namesto pristojnega organa Agencija Republike Slovenije za okolje določi Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo oziroma ministrstvo, pristojno za okolje, kot pristojni organ. Kot je bilo že pojasnjeno zgoraj, Agencija Republike Slovenije za okolje ne opravlja upravnih in strokovnih nalog ravnanja z odpadki.

2. in 3. člen

Prav tako na podlagi zgoraj obrazloženega izhaja, da opravlja naloge inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem predpisov s področja ravnanja z odpadki Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in energijo. Zato je predlagano, da se v 3. členu in drugem odstavku 4. člena Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o recikliranju ladij (Uradni list RS, št. 62/19) namesto Inšpektorata za okolje in prostor določi Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in energijo oziroma inšpektorat, pristojen za okolje (poleg pomorske inšpekcije), kot pristojni organ za izvajanje nadzora nad izvajanjem te uredbe in Uredbe 1257/2013/EU.

4. člen

Končna določba.

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in prvega odstavka 54. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 18/23) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o spremembah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o recikliranju ladij

1. člen

V Uredbi o izvajanju Uredbe (EU) o recikliranju ladij (Uradni list RS, št. 62/19) se v 2. členu v prvem odstavku besedilo »Agencija Republike Slovenije za okolje« nadomesti z besedilom »ministrstvo, pristojno za okolje«.

2. člen

V 3. členu se besedilo »Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor« nadomesti z besedilom »inšpektorat, pristojen za okolje«.

3. člen

V 4. členu se v drugem odstavku besedilo »Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor« nadomesti z besedilom »inšpektorat, pristojen za okolje«.

KONČNA DOLOČBA

4. člen

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-86/2023

V Ljubljani, dne 25. maja 2023

EVA 2023-2430-0035

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik