

PREDLOG
(EVA 2023-2330-0064)

Na podlagi 10. in 11.a člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2 in 18/23) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o skupnih določbah za izvajanje intervencij razvoja podeželja, ki niso vezane na površino ali živali, iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 za Republiko Slovenijo

I. poglavje

SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina)

(1) Ta uredba vsebuje skupne določbe za izvajanje intervencij in podintervencij razvoja podeželja iz strateškega načrta, ki ureja skupno kmetijsko politiko za obdobje 2023–2027 za Republiko Slovenijo (v nadaljnjem besedilu: SN 2023–2027), ki niso vezane na površino ali živali, in so določene v 3. členu te uredbe. SN 2023–2027 je dostopen na osrednjem spletnem mestu državne uprave ter na spletni strani skupne kmetijske politike.

(2) S to uredbo se za intervencije in podintervencije iz prejšnjega odstavka določajo splošni pogoji za odobritev in izplačilo sredstev, postopek dodelitve sredstev, obseg razpoložljivih finančnih sredstev, splošne obveznosti upravičenca, kontrolni sistem in upravne sankcije za izvajanje:

1. Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o določitvi pravil o podpori za strateške načrte, ki jih pripravijo države članice v okviru skupne kmetijske politike (strateški načrti SKP) in se financirajo iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), ter o razveljavitvi uredb (EU) št. 1305/2013 in (EU) št. 1307/2013 (UL L št. 435 z dne 6. 12. 2021, str. 1), zadnjič popravljene s Popravkom (UL L št. 227 z dne 1. 9. 2022, str. 136), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/2115/EU);
2. Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 (UL L št. 435 z dne 6. 12. 2021, str. 187), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2022/1408 z dne 16. junija 2022 o spremembi Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta glede izplačevanja predplačil za nekatere intervencije in podporne ukrepe iz uredb (EU) 2021/2115 in (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 216 z dne 19. 8. 2022, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/2116/EU);
3. Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (UL L št. 231 z dne 30. 6. 2021, str. 159), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2023/435 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. februarja 2023 o spremembi Uredbe (EU) 2021/241 glede poglavij REPowerEU v načrtih za okrevanje in odpornost ter spremembi uredb (EU) št. 1303/2013, (EU) 2021/1060 in (EU) 2021/1755 ter Direktive 2003/87/ES (UL L št. 63 z dne 28. 2. 2023, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/1060/EU);

4. Izvedbene Uredbe Komisije (EU) 2021/2289 z dne 21. decembra 2021 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta o predstavitvi vsebine strateških načrtov SKP in elektronskem sistemu za varno izmenjavo informacij (UL L št. 458 z dne 22. 12. 2021, str. 463), zadnjič popravljene s Popravkom (UL L št. 156 z dne 9. 6. 2022, str. 163);
5. Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2022/128 z dne 21. decembra 2021 o pravilih za uporabo Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s plačilnimi agencijami in drugimi organi, finančnim upravljanjem, potrditvijo obračunov, pregledi, varščinami in preglednostjo (UL L št. 20, z dne 31. 1. 2022, str. 131), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2022/128/EU);
6. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2022/127 z dne 7. decembra 2021 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta s pravili o plačilnih agencijah in drugih organih, finančnem upravljanju, potrditvi obračunov, varščinah in uporabi eura (UL L št. 20 z dne 31. 1. 2022, str. 95), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2023/57 z dne 31. oktobra 2022 o spremembi in popravku Delegirane uredbe (EU) 2022/127 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 5 z dne 6.1.2023, str. 7), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2022/127/EU).

(3) Za intervencije in podintervencije iz prvega odstavka, v okviru katerih se dodeli državna pomoč ali pomoč *de minimis* v skladu z akti Evropske unije, se s to uredbo določajo splošne skupne zahteve in pogoji v skladu z:

1. Uredbo Komisije (EU) 2022/2472 z dne 14. decembra 2022 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za združljive z notranjim trgov z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L št. 327 z dne 21. 12. 2022, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2022/2472/EU);
2. Smernicami Evropske unije o državni pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju (UL C št. 485 z dne 21. 12. 2022, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Smernice EU za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje);
3. Uredbo Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187, z dne 26. 6. 2014, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo Komisije (EU) 2021/1237 z dne 23. julija 2021 o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 270 z dne 29. 7. 2021, str. 39), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 651/2014/EU);
4. Smernicami Evropske unije o regionalni državni pomoči (UL C št. 153 z dne 29. 4. 2021, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Smernice EU o regionalni državni pomoči);
5. Uredbo o karti regionalne pomoči za obdobje 2022–2027 (Uradni list RS, št. 15/22) in
6. Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči *de minimis* (UL L št. 352 z dne 24. 12. 2013, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo Komisije (EU) 2020/972 z dne 2. julija 2020 o spremembi Uredbe (EU) št. 1407/2013 v zvezi s podaljšanjem njene veljavnosti in o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014 v zvezi s podaljšanjem njene veljavnosti in ustreznimi prilagoditvami (UL L št. 215 z dne 7. 7. 2020, str. 3), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1407/2013/EU).

(4) Drugi pogoji za odobritev in izplačilo sredstev, vrste upravičenih stroškov, obveznosti in upravne sankcije za izvajanje intervencij in podintervencij iz 3. člena te uredbe se določijo v predpisih, ki urejajo izvajanje intervencije oziroma podintervencije.

2. člen

(pomen izrazov)

Izrazi, uporabljeni v tej uredbi, imajo naslednji pomen:

1. projekt je predmet podpore, ki je sestavljen iz upravičenih aktivnosti v okviru intervencije oziroma podintervencije iz 9.2., 11., 23., 25., 29. in 30. točke Priloge 1, ki je sestavni del te uredbe, in lahko vključuje tudi naložbo iz 2. točke tega člena;
2. naložba je vlaganje v:
 - opredmetena sredstva, ki so sredstva, ki jih sestavljajo zemljišča, poslopja in obrati, stroji in oprema oziroma

- neopredmetena sredstva, ki so sredstva, ki nimajo fizične ali finančne oblike, kot so patenti, licence, strokovno znanje ali druga intelektualna lastnina;
3. naložba, ki se uporablja tudi za drug namen, je naložba iz prejšnje točke, ki se uporablja tudi za namen, ki ni predmet podpore, ki se uveljavlja z vlogo na javni razpis;
 4. druga dejavnost je predmet podpore v okviru intervencije oziroma podintervencije iz 9.1, 10., 19., 22. in 24. točke Priloge 1 te uredbe;
 5. mikro, malo in srednje podjetje je podjetje, ki izpolnjuje merila iz Priloge I k Uredbi 2022/2472/EU (v nadaljnjem besedilu: MSP) ali pogoje iz Priloge I k Uredbi 651/2014/EU;
 6. veliko podjetje je podjetje, ki ne izpolnjuje meril iz Priloge I k Uredbi 2022/2472/EU ali pogojev iz Priloge I k Uredbi 651/2014/EU;
 7. enotno podjetje so vsi subjekti, ki opravljajo gospodarsko dejavnost in so med seboj najmanj v enem od razmerij iz drugega odstavka 2. člena Uredbe 1407/2013/EU;
 8. podjetje v težavah je podjetje iz 59. točke 2. člena Uredbe 2022/2472/EU, podjetje iz 18. točke 2. člena Uredbe 651/2014/EU ali podjetje iz 63. točke Smernic o EU za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje;
 9. ureditev objekta je gradnja v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov, in obsega novogradnjo, rekonstrukcijo, odstranitev in spremembo namembnosti, ki je povezana z rekonstrukcijo ali prizidavo;
 10. skrita oprema je oprema objekta in druga oprema, do katere po zaključku naložbe ni mogoče dostopati;
 11. poenostavljeni stroški so stroški, ki so določeni v b), c) in d) točki prvega odstavka 83. člena Uredbe 2021/2115/EU;
 12. dejansko nastali stroški so stroški, ki niso poenostavljeni stroški iz prejšnje točke, in nastanejo v okviru projekta iz 1. točke tega člena, naložbe iz 2. točke tega člena ali drugi stroški, ki so določeni v predpisih, ki urejajo izvajanje intervencije oziroma podintervencije;
 13. skupna načrtovana vrednost naložbe ali projekta je celotna vrednost naložbe ali projekta:
 - ki jo vlagatelj navede v vlogi na javni razpis, če se podpora dodeli v obliki povračila dejansko nastalih stroškov v skladu s 1. točko prvega odstavka 18. člena te uredbe,
 - ki se določi na podlagi predpisov, ki urejajo izvajanje intervencije oziroma podintervencije ali predpisov, ki urejajo katalog stroškov iz zakona, ki ureja kmetijstvo, če se podpora dodeli v obliki poenostavljenih stroškov v skladu z 2. točko prvega odstavka 18. člena te uredbe,
 - ki se določi v skladu s prvo in drugo alinejo te točke, če se podpora dodeli kot kombinacija podpor v skladu s 3. točko prvega odstavka 18. člena te uredbe;
 14. nadzorstveni pregled je pregled, ki ga opravi Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: Agencija), z namenom preverjanja izvedenih pregledov na kraju samem.

3. člen

(intervencije in podintervencije)

Intervencije in podintervencije iz SN 2023–2027, ki niso vezane na površino ali živali, so določene v Prilogi 1 te uredbe (v nadaljnjem besedilu: intervencije in podintervencije).

4. člen

(razpoložljiva finančna sredstva za intervencije in podintervencije)

(1) Razpoložljiva sredstva za izvajanje intervencij in podintervencij ter stopnja sofinanciranja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: EKSRP) in proračuna Republike Slovenije so opredeljeni v Prilogi 2, ki je sestavni del te uredbe.

(2) Razpoložljiva sredstva, ki so v programskem obdobju 2023–2027 namenjena izvedbi intervencij in podintervencij, se v skladu s 155. členom Uredbe 2021/2115/EU lahko uporabijo tudi za poplačilo pravnih obveznosti do upravičencev iz programa, ki ureja razvoj podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020, ki so bile prenesene v SN 2023–2027.

II. poglavje

POSTOPEK ZA PRIDOBITEV SREDSTEV

5. člen

(javni razpis)

(1) Sredstva za izvajanje intervencije ali podintervencije se razpišejo z javnim razpisom v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo.

(2) Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljnjem besedilu: MKGP) javni razpis objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

(3) Javni razpis in razpisno dokumentacijo za izvedbo javnega razpisa MKGP objavi na osrednjem spletnem mestu državne uprave ter na spletni strani skupne kmetijske politike.

(4) Oddaja vlog na javni razpis se začne prvi delovni dan po izteku 21 dni od objave javnega razpisa v Uradnem listu Republike Slovenije.

(5) Obdobje vlaganja vlog na javni razpis se opredeli v javnem razpisu, razen pri odprtem javnem razpisu, kjer se vloge vlagajo do datuma zaprtja javnega razpisa, ki se objavi na osrednjem spletnem mestu državne uprave ter na spletni strani skupne kmetijske politike.

(6) Pogoji iz 9., 10., 22. in 23. člena te uredbe se podrobneje določijo z javnim razpisom.

6. člen

(vložitev vloge na javni razpis)

(1) Vloga na javni razpis se vloži na Agencijo v elektronski obliki, podpisana s kvalificiranim elektronskim podpisom.

(2) Za elektronsko vložitev vloge iz prejšnjega odstavka Agencija vzpostavi vstopno spletno mesto, na katerem se vlagatelj ali njegov pooblaščenec s sredstvom elektronske identifikacije ravni zanesljivosti srednja ali visoka prijavi v informacijski sistem Agencije, izvede spletno vložitev vloge in se podpiše s kvalificiranim elektronskim podpisom.

(3) Pooblaščenec iz prejšnjega odstavka se mora pred spletno vložitvijo vloge registrirati pri Agenciji in izpolniti izjavo o obstoju in sprejemu pooblastila v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo.

(4) V skladu z 99. členom Uredbe 2021/2116/EU se vlagatelja ob vložitvi vloge iz prvega odstavka tega člena seznani z objavo in obdelavo njegovih podatkov ter njegovimi pravicami v zvezi z varstvom osebnih podatkov.

7. člen
(odločba o pravici do sredstev)

- (1) Sredstva se vlagatelju odobrijo z odločbo o pravici do sredstev kot nepovratna finančna pomoč.
- (2) Če se podpora dodeli kot državna pomoč ali pomoč *de minimis* v skladu z 12. členom te uredbe, se:
1. kot datum dodelitve podpore šteje datum vročitve odločbe o pravici do sredstev vlagatelju;
 2. v izreku odločbe o pravici do sredstev navede višina dodeljene državne pomoči oziroma pomoči *de minimis* ter opredeli pravna podlaga EU za odobritev te pomoči;
 3. ob dodelitvi podpore, za katero obveznost plačila nastane v prihodnosti, vključno s podporo, plačljivo v več obrokih, diskontira na vrednost, ki jo je imela ob dodelitvi. Na vrednost na dan dodelitve podpore se diskontirajo tudi upravičeni stroški. Obrestna mera, ki se uporablja za diskontiranje, je diskontna stopnja, ki velja na dan dodelitve podpore.
- (3) Vloga za spremembo obveznosti iz odločbe o pravici do sredstev se vloži v elektronski obliki v skladu s prejšnjim členom.
- (4) Če se podpora dodeli v skladu s 3. točko prvega odstavka 18. člena te uredbe, se v odločbi o pravici do sredstev določi višina podpore, ki se dodeli v skladu z 1. točko prvega odstavka 18. člena te uredbe in višina podpore, ki se dodeli v skladu z 2. točko prvega odstavka 18. člena te uredbe.

8. člen
(javna objava upravičencev)

- (1) Agencija na osrednjem spletnem mestu državne uprave, do katerega ima vzpostavljeno povezavo tudi enotna spletna stran Evropske unije, objavi podatke o upravičencu v skladu z 98. členom Uredbe 2021/2116/EU in IV. poglavjem Uredbe 2022/128/EU.
- (2) Če je upravičenec družba v skupini v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, Agencija poleg podatkov iz prejšnjega odstavka objavi tudi podatke o obvladujoči družbi in od nje odvisnih družbah te skupine.

III. poglavje
SPLOŠNI POGOJI OB VLOŽITVI VLOGE NA JAVNI RAZPIS

9. člen
(splošni pogoji za dodelitev podpore)

Vlagatelj mora ob vložitvi vloge na javni razpis izpolnjevati naslednje pogoje:

1. ni izključen iz prejemanja podpore v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo;
2. za nakazilo dodeljenih sredstev ima odprti transakcijski račun v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo;
3. ni v postopku zaradi insolventnosti ali postopku prisilnega prenehanja, kot ga določa zakon, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilnega prenehanja;
4. nima neporavnanih obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti v višini 50 eurov ali več, v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, ki jih izterjuje davčni organ v skladu s predpisi države;
5. v skladu s četrtrim odstavkom 59. člena Uredbe 2021/2116/EU in prvim odstavkom 44. člena Uredbe 2022/128/EU mora navesti informacije, potrebne za identifikacijo vlagatelja. Če je vlagatelj družba v skupini v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, vlagatelj navede podatke o obvladujoči družbi in od nje odvisnih družbah iz te skupine;

6. izkazati mora zaprtost finančne konstrukcije v skladu z 11. členom te uredbe, razen če gre za intervencijo iz 9.1, 10., 14., 19. in 22. točke Priloge 1 te uredbe;
7. če je predmet podpore naložba, nakup materiala ali izvedba storitve v okviru projekta in se podpora dodeli na podlagi dejansko nastalih stroškov, vlagatelj ne sme pridobiti opredmetenih sredstev, neopredmetenih sredstev, materiala ali storitev od pravnih oseb, ki so 25 % ali več lastniško povezane z vlagateljem. Če je vlagatelj fizična oseba, ki opravlja tudi dejavnost samostojnega podjetnika posameznika, ne sme pridobiti opredmetenih sredstev, neopredmetenih sredstev, materiala ali storitev od lastnega podjetja;
8. pogoj iz prejšnje točke se uporablja tudi v primeru, ko vlagatelj storitev, ki je predmet podpore, odda v podizvajanje;
9. če vlagatelj uveljavlja predplačilo v skladu s 24. členom te uredbe, v vlogi na javni razpis napove uveljavljanje predplačila ter datum vložitve zahtevka za izplačilo sredstev, katerega vrednost presega znesek predplačila;
10. če se podpora dodeli na podlagi dejansko nastalih stroškov, mora predložiti tržno primerljive pisne ponudbe najmanj treh ponudnikov, razen v primerih iz prvega odstavka 19. člena te uredbe. Ponudbe so tržno primerljive, če je vlagatelj vsem potencialnim ponudnikom poslal enako povpraševanje, v katerem je navedel minimalne pogoje, ki jih morajo blago, storitev ali gradnja vsebovati, da bo lahko izbran. Ponudba se ne upošteva, če ne vsebuje minimalnih pogojev iz prejšnjega stavka ali če sta ponudnik oziroma podizvajalec in vlagatelj povezana v smislu 7. oziroma 8. točke tega člena;
11. če je vlagatelj naročnik v skladu s predpisi, ki urejajo javno naročanje, (v nadaljnjem besedilu: javni naročnik) in je izvedel javno naročilo pred vložitvijo vloge na javni razpis, ter gre za javno naročilo, katerega ocenjena vrednost brez davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV) je enaka ali višja od mejnih vrednosti iz prvega odstavka 21. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS in 28/23, v nadaljnjem besedilu: predpis, ki ureja javno naročanje), mora v vlogi na javni razpis navesti številko objave oddanega javnega naročila;
12. če je vlagatelj javni naročnik in je izvedel javno naročilo pred vložitvijo vloge na javni razpis, ter gre za javno naročilo, katerega ocenjena vrednost brez DDV je nižja od mejnih vrednosti iz prvega odstavka 21. člena predpisa, ki ureja javno naročanje, mora vlogi na javni razpis priložiti kopijo dokumentacije, iz katere je razviden način določitve vrednosti javnega naročila;
13. ponudba iz 10. točke tega člena se mora glasiti na vlagatelja;
14. v vlogi na javni razpis izjavi, da bo za vse poslovne dogodke v zvezi z izvedbo naložbe, projekta ali druge dejavnosti, za katero uveljavlja podporo, v skladu s podtočko i) točke b) drugega odstavka 123. člena Uredbe 2021/2115/EU vodil ločeno računovodstvo v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi ali druge ustrezne evidence, če vlagatelj ne vodi ločenega računovodstva in
15. pogoje iz 1. do 3. točke ter pogoje iz 7. in 8. tega člena vlagatelj izkaže z izjavo v vlogi na javni razpis.

10. člen

(splošni pogoji za dodelitev podpore v primeru naložbe v ureditev objektov oziroma nakup opreme)

(1) Pogoji iz tega člena se uporabljajo v primeru dodelitve podpore v obliki dejansko nastalih stroškov v okviru:

– intervencij oziroma podintervencij iz 1. do 8. točke, 12. do 18. točke, 20. in 21. točke, 26. do 28. točke ter 31. in 32. točke Priloge 1 te uredbe in

– intervencij oziroma podintervencij iz 11., 23. in 29. točke Priloge 1 te uredbe, če se v okviru teh izvaja naložba.

(2) Če je predmet podpore naložba v ureditev objektov, mora vlagatelj ob vložitvi vloge na javni razpis izpolnjevati naslednje pogoje:

1. naložba v nepremičnino, na kateri se opravlja izvršba v skladu s predpisi, ki urejajo izvršbo in zavarovanje, ni upravičena do podpore, razen v primeru intervencij iz 4., 5., 12., 13. in 14. točke Priloge 1 te uredbe;
2. če je vlagatelj solastnik nepremičnine, na kateri se izvaja naložba v ureditev objekta, mora vlogi na javni razpis priložiti overjeno soglasje drugih solastnikov k naložbi in njeni uporabi za obdobje najmanj 20 let od leta vložitve vloge na javni razpis;
3. če gre za ureditev zahtevnih, manj zahtevnih ali nezahtevnih objektov, mora imeti pravnomočno gradbeno dovoljenje, če je tako predpisano z Gradbenim zakonom, pri čemer se mora gradbeno dovoljenje glasiti na vlagatelja. V primeru intervencij iz druge alineje prejšnjega odstavka mora vlagatelj, ki ob vložitvi vloge na javni razpis pogoja iz te točke ne izpolnjuje, gradbeno dovoljenje pridobiti najpozneje v roku, ki se določi v predpisu, ki ureja izvajanje intervencije oziroma podintervencije;
4. če gre za ureditev zahtevnih ali manj zahtevnih objektov, se vlogi na javni razpis priložijo projektna dokumentacija za izvedbo gradnje, popis del in projektantski predračun v skladu s predpisom, ki ureja projektno in drugo dokumentacijo ter obrazce pri graditvi objektov;
5. če gre za naložbo v ureditev enostavnih objektov:
 - naložba ne sme biti v nasprotju s prostorskim izvedbenim aktom, gradbenimi in drugimi predpisi,
 - pridobljena morajo biti mnenja oziroma soglasja ali druga dovoljenja, če je to določeno z drugimi predpisi in
 - priložiti mora opis stanja pred naložbo in fotografije zemljišča, na katerem se bo izvajala naložba ter
 - popis del in stroškov, ki bodo nastali v okviru načrtovane naložbe;
6. če kandidira za pridobitev sredstev za naložbo v ureditev objekta, pri kateri so že nastali stroški do vložitve vloge na javni razpis, mora vlogi na javni razpis priložiti:
 - popis del in stroškov, ki se nanašajo na celotno naložbo, razen v primeru naložb v zahtevne ali manj zahtevne objekte,
 - popis že izvedenih del in stroškov pred vložitvijo vloge na javni razpis in
 - popis del in stroškov, s katerim se prijavlja na javni razpis.

(3) Če je predmet podpore naložba v opremo, mora vlagatelj ob vložitvi vloge na javni razpis izpolnjevati naslednje pogoje:

1. če vlagatelj ni lastnik, solastnik ali imetnik stavbne pravice na nepremičnini, v kateri se izvaja ta naložba, mora vlogi na javni razpis priložiti dolgoročno pogodbo o najemu, zakupu ali služnosti za obdobje najmanj 10 let od leta vložitve vloge na javni razpis ter overjeno soglasje lastnika nepremičnine k naložbi, če to soglasje ni vsebovano v pogodbi iz te točke;
2. če je vlagatelj solastnik nepremičnine, v kateri se izvaja ta naložba, mora vlogi na javni razpis priložiti overjeno soglasje drugih solastnikov k naložbi in njeni uporabi za obdobje najmanj 10 let od leta vložitve vloge na javni razpis;
3. če gre za naložbo v nakup opreme za obstoječi zahtevni ali manj zahtevni objekt, mora imeti objekt pravnomočno gradbeno dovoljenje ali uporabno dovoljenje. Če gre za naložbo v nakup opreme za obstoječi nezahtevni objekt, mora imeti objekt pravnomočno gradbeno dovoljenje.

(4) Če gre za naložbo v ureditev objekta v okviru projekta, ki je predmet podpore v okviru intervencij iz druge alineje prvega odstavka tega člena:

- se pogoja iz 4. in 6. točke drugega odstavka tega člena ne uporabljata;
- in vlagatelj ob vložitvi vloge na javni razpis ne izpolnjuje pogoja iz 3. točke drugega odstavka tega člena, mora imeti v zemljiški knjigi na nepremičnini, na kateri se bo izvajala naložba v ureditev objekta, vpisano lastninsko ali drugo stvarno pravico ali vlogi na javni razpis priložiti dokazila o pravici graditi v skladu z Gradbenim zakonom.

11. člen

(zaprtoost finančne konstrukcije)

(1) Finančna konstrukcija naložbe ali projekta je zaprta, če je iz nje razvidno, da bo vlagatelj za plačilo upravičenih stroškov naložbe ali projekta zagotovil lastna sredstva v višini razlike med skupno načrtovano vrednostjo naložbe ali projekta ter pričakovano javno podporo.

(2) Vlagatelj zaprtost finančne konstrukcije izkaže:

1. za naložbe ali projekte do vključno 100.000 eurov skupne načrtovane vrednosti: s prikazom strukture virov financiranja v vlogi na javni razpis,

2. za naložbe ali projekte nad 100.000 eurov skupne načrtovane vrednosti: s prikazom strukture virov financiranja v vlogi na javni razpis ter

– z izjavo banke ali druge finančne institucije, ki lahko opravlja finančne storitve na območju Republike Slovenije, ali z izjavo javnega sklada, ki izvaja finančne spodbude v skladu z zakonom, ki ureja javne sklade iz katere je razvidna zaprtost finančne konstrukcije ali

– s sklepom sveta zavoda ali sklepom pristojnega organa občine, iz katerega je razvidno, da bo zagotovil lastna sredstva za namen izvedbe naložbe ali projekta.

(3) Ne glede na prvi odstavek tega člena se pri naložbah ali projektih, kjer stopnja intenzivnosti javne podpore znaša 100 %, šteje, da je finančna konstrukcija zaprta, če ima vlagatelj zagotovljena lastna sredstva v višini najmanj 40 % skupne načrtovane vrednosti naložbe ali projekta.

IV. poglavje

DRŽAVNA POMOČ IN POMOČ *DE MINIMIS*

12. člen

(splošni pogoji za dodelitev podpore kot državne pomoči ali pomoči *de minimis*)

(1) Če se podpora dodeli v skladu z Uredbo 2022/2472/EU, Smernicami EU za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje, Uredbo 651/2014/EU ali Smernicami EU o regionalni državni pomoči, mora vlagatelj poleg splošnih pogojev iz 9. člena te uredbe izpolnjevati tudi naslednje splošne pogoje:

1. v vlogi na javni razpis mora opredeliti, ali je mikro, malo, srednje ali veliko podjetje;
2. pred datumom vložitve vloge na javni razpis ne sme začeti izvajati naložbe, projekta ali druge dejavnosti, ki je predmet podpore v okviru intervencije ali podintervencije, razen če gre za izjeme iz petega odstavka 6. člena Uredbe 2022/2472/EU, 55. točke Smernic EU za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje ali petega odstavka 6. člena Uredbe 651/2014/EU. Če je upravičenec javni naročnik, pred vložitvijo vloge na javni razpis ne sme skleniti pogodbe o oddaji javnega naročila za blago, storitev ali gradnjo, ki je predmet naložbe ali projekta;
3. vlagatelj ne sme biti podjetje v težavah, razen če gre za izjeme, določene v petem odstavku 1. člena Uredbe 2022/2472/EU, 23. točki Smernic EU za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje, točki c) četrtega odstavka 1. člena Uredbe 651/2014/EU;
4. vlagatelj ne sme biti naslovnik neporavnane naloge za izterjavo na podlagi predhodnega sklepa Evropske komisije s katerim je pomoč, ki jo je dodelil organ iz Republike Slovenije, razglasila za nezakonito in nezdržljivo z notranjim trgov;
5. vlagatelj ne sme biti naslovnik neporavnane naloge za vračilo preveč izplačane državne pomoči na podlagi predhodnega poziva ministrstva, pristojnega za finance;
6. če je vlagatelj veliko podjetje in se podpora dodeli v skladu s Smernicami EU za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje ali Smernicami EU o regionalni državni pomoči, mora predložiti obratni hipotetični scenarij ali alternativni projekt oziroma dejavnost, iz katerega je razviden spodbujevalni učinek naložbe ali projekta, ter dokumentarna dokazila v podporo obratnemu hipotetičnemu

scenariju, kot to določa točka (52) Smernic EU za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje. Vsebina obratnega hipotetičnega scenarija in dokazila za izkazovanje le-tega se opredelijo z javnim razpisom. Pogoj iz te točke se ne uporablja v primeru izjem iz 52. točke Smernic EU za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje oziroma izjem iz 64. in 65. točke Smernic EU o regionalni državni pomoči.

(2) Če se podpora dodeli v skladu z Uredbo 1407/2013/EU, mora vlagatelj poleg splošnih pogojev iz 9. člena te uredbe izpolnjevati tudi naslednje pogoje:

1. vlagatelj mora v vlogi na javni razpis opredeliti:
 - ali gre za enotno podjetje. Če gre za enotno podjetje, se navedejo podjetja, ki so z vlagateljem povezana,
 - podatke o vseh pomočeh *de minimis*, ki jih je vlagatelj oziroma enotno podjetje prejelo v koledarskem letu vložitve vloge na javni razpis in predhodnih dveh koledarskih letih,
 - podatke o drugih že prejetih ali zaprošenih pomočeh za iste upravičene stroške;
2. vlagatelj ne sme biti naslovnik neporavnane naloge za vračilo preveč izplačane pomoči *de minimis* na podlagi predhodnega poziva ministrstva, pristojnega za finance.

(3) Splošni pogoji iz tega člena ter drugi pogoji za dodelitev državne pomoči ali pomoči *de minimis* se lahko podrobneje določijo v predpisih, ki urejajo izvajanje intervencije oziroma podintervencije.

13. člen

(preveritev pred odobritvijo pomoči *de minimis*)

(1) Če se vlagatelju dodeli podpora kot pomoč *de minimis*, Agencija pred odobritvijo podpore posameznemu vlagatelju preveri znesek že dodeljene pomoči *de minimis* v evidencah pomoči *de minimis*, ki jih vodita MKGP, ter ministrstvo, pristojno za finance. Če je vlagatelj del enotnega podjetja, Agencija pred odobritvijo podpore preveri skupni znesek pomoči *de minimis*, dodeljen subjektom, ki tvorijo enotno podjetje.

(2) Vlagatelju se podpora ustrezno zniža, če bi bila z odobreno podporo presežena najvišji dovoljeni znesek ali največja intenzivnost pomoči po aktih Evropske unije, ki urejajo državno pomoč ali pomoč *de minimis*.

14. člen

(pravila glede kumulacije pomoči)

Podpora za intervencije ali podintervencije se lahko združuje z drugo državno pomočjo ali pomočjo *de minimis* pod pogoji iz 8. člena Uredbe 2022/2472/EU, 99. do 107. točke Smernic EU za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje, 8. člena Uredbe 651/2014/EU in 99. točke Smernic EU o regionalni državni pomoči oziroma 5. člena Uredbe 1407/2013/EU.

15. člen

(objava informacij o shemi državne pomoči)

(1) MKGP na osrednjem spletnem mestu državne uprave objavi informacije o shemi državne pomoči ter podatke o upravičencih v skladu z 9. členom Uredbe 2022/2472/EU ali 112. točko Smernic EU za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje.

(2) Ministrstvo, pristojno za finance, na osrednjem spletnem mestu državne uprave, objavi informacije o shemi državne pomoči ter podatke o upravičencih v skladu z 9. členom Uredbe 651/2014/EU, Uredbo 1407/2013/EU in 136. točko Smernic o regionalni državni pomoči.

16. člen

(poročanje)

Agencija o podporah, ki se dodelijo kot državna pomoč ali pomoč *de minimis*, poroča v skladu s uredbo, ki ureja posredovanje podatkov in poročanje o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu »de minimis«.

17. člen

(hramba dokumentacije)

Agencija v skladu s 13. členom Uredbe 2022/2472/EU, 653. točko Smernic EU za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje, četrtem odstavkom 9. člena Uredbe 651/2014/EU, 140. točko Smernic o regionalni državni pomoči ali četrtem odstavkom 6. člena Uredbe 1407/2013/EU vodi in hrani evidence s podatki in dokazili o dodeljeni državni pomoči ali pomoči *de minimis* v okviru intervencij in podintervencij, še najmanj 10 let od datuma zadnje dodelitve državne pomoči ali pomoči *de minimis* po predpisih, ki podrobneje urejajo izvajanje intervencije oziroma podintervencije.

V. poglavje

OBLIKA PODPORE TER OMEJITVE GLEDE VIŠINE PODPORE

18. člen

(oblika podpore)

(1) Podpora za intervencije ali podintervencije se dodeli v obliki:

1. povračila dejansko nastalih stroškov;
2. povračila poenostavljenih stroškov, ki so določeni v predpisih, ki urejajo izvajanje intervencije oziroma podintervencije, ali v predpisih, ki urejajo katalog stroškov, iz zakona, ki ureja kmetijstvo ali
3. kombinacije podpore iz 1. in 2. točke tega odstavka.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se podpora dodeli na podlagi povračila dejansko nastalih stroškov, če:

1. je vlagatelj javni naročnik in z vlogo na javni razpis uveljavlja podporo za blago, storitev ali gradnjo, za katero se izvede postopek javnega naročila;
2. vlagatelj kandidira za pridobitev sredstev za naložbo v ureditev objekta, za katero so že nastali stroški do vložitve vloge na javni razpis.

19. člen

(določitev višine podpore)

(1) Če se podpora dodeli v obliki povračila dejansko nastalih stroškov, mora vlagatelj vlogi na javni razpis priložiti tržno primerljive pisne ponudbe najmanj treh ponudnikov, razen v naslednjih primerih:

1. gre za vrste stroškov, ki so predpisani s strani države ali lokalne skupnosti, kot npr. pristojbina za ceste, parkirnina. V tem primeru v vlogi na javni razpis navede, da je strošek predpisan s strani države ali lokalne skupnosti;
2. vlagatelj je javni naročnik iz tretjega odstavka tega člena;
3. gre za vrsto stroška, za katerega je na trgu le en ponudnik. V tem primeru v vlogi na javni razpis utemelji, da je na trgu samo en ponudnik, in vlogi na javni razpis priloži ponudbo tega ponudnika;

4. gre za splošne stroške iz 20. člena te uredbe;
5. gre za strošek nižje vrednosti, če tako določa predpis, ki ureja izvajanje intervencije oziroma podintervencije;
6. gre za vrsto stroška, ki je določen v katalogu stroškov in najvišjih vrednosti iz zakona, ki ureja kmetijstvo (v nadaljnjem besedilu: katalog stroškov). Za to vrsto stroška vlagatelj vloži na javni razpis priloženo ponudbo ali
7. gre za intervencijo, pri kateri je predmet podpore projekt.

(2) Pri določitvi višine upravičenih stroškov se upošteva vrednost ponudbe z najnižjo ceno iz prejšnjega odstavka. Če je vrednost ponudbe za strošek iz 6. točke prejšnjega odstavka višja od najvišje priznane vrednosti za to vrsto stroška iz kataloga stroškov, se upošteva vrednost iz kataloga stroškov.

(3) Če je vlagatelj javni naročnik in je izvedel javno naročilo pred vložitvijo vloge na javni razpis, se pri določitvi višine podpore upošteva vrednost pogodbe z izbranim ponudnikom ali pravnomočna odločitev o oddaji javnega naročila, če pogodba še ni sklenjena.

(4) Če vlagatelj kandidira za pridobitev sredstev za naložbo v ureditev objektov, ki se uporablja tudi za namen, ki ni predmet podpore, ki se uveljavlja z vlogo na javni razpis, se od vseh stroškov ureditve objekta kot upravičeni priznajo le stroški v sorazmernem deležu glede na bruto tlorisno površino ali bruto prostornino objekta, ki je predmet podpore.

(5) Če vlagatelj kandidira za pridobitev sredstev za projekt, se višina podpore določi na podlagi upravičenih stroškov, ki so določeni s predpisom, ki ureja izvajanje intervencije oziroma podintervencije, in so razvidni iz finančne konstrukcije predloženega projekta v skladu z 11. členom te uredbe.

(6) Če vlagatelj kandidira za pridobitev sredstev za naložbo v nakup opreme objekta ali druge opreme, ki se uporablja tudi za namen, ki ni predmet podpore, se od vseh stroškov nakupa opreme objekta oziroma druge opreme kot upravičeni priznajo stroški opreme v sorazmernem deležu glede na zmogljivost opreme ali bruto tlorisno površino objekta, v katerem je oprema nameščena.

(7) Višina upravičenih splošnih stroškov iz 20. člena te uredbe znaša do vključno 10 % skupne upravičene vrednosti naložbe.

(8) Kadar uradna oseba, ki vodi postopek, oceni, da so predvideni stroški v okviru naložbe, projekta ali dejavnosti, nerealni oziroma previsoki glede na ceno na trgu, lahko dodatno preveri vrednost posameznega stroška ter v skladu z ugotovitvijo omeji priznano vrednost stroška.

20. člen

(splošni stroški v okviru naložb)

(1) Splošni stroški v okviru naložb so stroški, ki so neposredno povezani s pripravo in izvedbo naložbe, med katere spadajo plačila storitev arhitektov, inženirjev in svetovalcev, stroški pridobitve gradbene, projektne ali tehnične dokumentacije, stroški v zvezi s pripravo poslovnega načrta, plačila storitev svetovanja v zvezi z okoljsko in ekonomsko trajnostjo, vključno s stroški študij izvedljivosti, stroški geodetskih in agronomskih del, stroški nadzora nad izvedbo gradbenih in obrtniških del, stroški arheoloških izkopavanj in arheološkega nadzora ter stroški priprave občinskih podrobnih prostorskih načrtov v skladu s predpisi, ki urejajo prostorsko načrtovanje. Med splošne stroške sodijo tudi stroški informiranja in obveščanja javnosti, v povezavi z obveznostjo označevanja iz predpisa, ki ureja označevanje vira sofinanciranja iz Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023-2027 za Slovenijo, ter stroški sodnega tolmača.

(2) Stroški študije izvedljivosti iz prejšnjega odstavka so upravičen strošek tudi, če je bila študija izvedena z namenom izvedbe naložbe, ki je predmet podpore, vendar na njeni podlagi niso nastali stroški v okviru te naložbe.

(3) Splošni stroški so kot upravičeni stroški določeni s predpisi, ki podrobneje urejajo intervencije oziroma podintervencije.

VI. poglavje

POSTOPEK ZA IZPLAČILO SREDSTEV

21. člen

(vložitev zahtevka za izplačilo sredstev)

(1) Upravičenec ali njegov pooblaščenec vloži zahtevek za izplačilo sredstev na način iz 6. člena te uredbe.

(2) Če so v okviru intervencije ali podintervencije predvidena predplačila, se ne glede na prejšnji odstavek, zahtevek za predplačilo iz 24. člena te uredbe, skupaj z originalnim izvodom bančne garancije iz četrtega odstavka 24. člena te uredbe, predloži Agenciji na naslov Agencija za kmetijske trge in razvoj podeželja, Dunajska cesta 160, 1000 Ljubljana.

22. člen

(splošni pogoji ob vložitvi zahtevka za izplačilo sredstev)

(1) Če se podpora dodeli na podlagi dejansko nastalih stroškov, mora upravičenec zahtevku za izplačilo sredstev priložiti:

1. kopije računov, elektronske ali e-račune;
2. kopije dokazil o plačilu računov (npr. položnica, blagajniški prejemek, potrdilo banke o izvršenem plačilu, dokazilo o izvedeni kompenzaciji (pobotu) ali asignaciji);
3. sklep davčnega organa, da se upravičenec ni mogel registrirati za davčnega zavezanca, če upravičenec do podpore uveljavlja DDV kot upravičen strošek ali odločbo davčnega organa, da je upravičenec vpisan v register davčnih zavezancev za DDV, če uveljavlja odbitek DDV z uporabo odbitnega deleža;
4. tržno primerljive pisne ponudbe najmanj treh ponudnikov za upravičene stroške, pri čemer se pri izplačilu sredstev upošteva vrednost ponudbe z najnižjo ceno. Ponudbe iz te točke se ne prilagajo v primerih iz 1. do 5. točke prvega odstavka 19. člena te uredbe in v primeru, ko se naložba izvaja na podlagi ponudbe, ki je bila priložena vlogi na javni razpis. V primeru iz 6. točke prvega odstavka 19. člena te uredbe upravičenec zahtevku za izplačilo sredstev priloži eno ponudbo, če se naložba ne izvaja na podlagi ponudbe, ki je bila priložena vlogi na javni razpis.

(2) Če upravičenec uveljavlja predplačilo v skladu z desetim odstavkom 24. člena te uredbe, mora najpozneje v 180 dneh po prejemu predplačila pri Agenciji vložiti zahtevek za izplačilo sredstev v višini predplačila.

(3) V zahtevku za izplačilo sredstev se upravičenec izjavi:

1. o izpolnjevanju pogoja glede kumulacije državnih pomoči iz 14. člena te uredbe, če se podpora dodeli v skladu z 12. členom te uredbe;
2. da se je naložba uporabljala za namen dejavnosti, za katero je bila dodeljena podpora, če gre za naložbo, ki jo je upravičenec uporabljal pred vložitvijo zahtevka za izplačilo sredstev.

(4) Računi in druga dokazila iz prvega odstavka tega člena se morajo glasiti na upravičenca.

(5) Če je upravičenec javni naročnik in do vložitve vloge na javni razpis še ni izvedel postopka oddaje javnega naročila za blago, storitev ali gradnjo, za katero mu je bila odobrena podpora, mora:

1. v prvem zahtevku za izplačilo sredstev, ki ni predplačilo iz 24. člena te uredbe, in se nanaša na stroške v okviru oddanega javnega naročila, navesti številko objave oddanega javnega naročila, če gre za javno naročilo, katerega ocenjena vrednost brez DDV je enaka ali višja od mejnih vrednosti iz prvega odstavka 21. člena predpisa, ki ureja javno naročanje;
2. zahtevku za izplačilo sredstev iz prejšnje točke priložiti kopijo dokumentacije postopka oddaje javnega naročila, iz katere je razviden način določitve vrednosti javnega naročila, če gre za javno naročilo,

katerega ocenjena vrednost brez DDV je nižja od mejnih vrednosti iz prvega odstavka 21. člena predpisa, ki ureja javno naročanje.

(6) V primeru iz prejšnjega odstavka se na podlagi zahtevka za izplačilo sredstev sredstva izplačajo do višine vrednosti pogodbe z izbranim ponudnikom, če je ta nižja od višine dodeljenih sredstev iz odločbe o pravici do sredstev.

(7) Upravičenec mora izpolniti zahteve glede označevanja vira sofinanciranja, če je tako določeno s predpisom, ki ureja označevanje vira sofinanciranja iz Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 za Slovenijo.

(8) Upravičenec mora izpolnjevati pogoje iz 1. do 8. točke 9. člena te uredbe, razen pogoja iz 6. točke 9. člena te uredbe, in pogoj iz 3. točke prvega odstavka 12. člena te uredbe.

(9) Upravičenec mora od vložitve vloge na javni razpis za vse poslovne dogodke v zvezi z izvedbo naložbe, projekta ali druge dejavnosti, ki je predmet podpore, voditi:

- ločene knjigovodske evidence, kot na primer ločeno stroškovno mesto ali ločene ustrezne računovodske konte, v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi ali
- druge ustrezne evidence, če upravičenec ne vodi računovodstva v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi.

(10) Zahtevku za izplačilo sredstev se priloži izpis iz ločenih knjigovodskih evidenc ali drugih ustreznih evidenc, iz katerega so razvidni vsi poslovni dogodki v zvezi z izvedbo naložbe, projekta ali druge dejavnosti, ki je predmet podpore iz intervencije ali podintervencije. V primeru več zahtevkov za izplačilo sredstev se izpis iz prejšnjega stavka priloži zadnjemu zahtevku za izplačilo sredstev.

(11) Če gre za naložbo, za katero se podpora dodeli v obliki poenostavljenih stroškov iz 2. točke prvega odstavka 18. člena te uredbe, in je upravičenec fizična oseba, ki ni samostojni podjetnik posameznik, mora za namen oprostitve plačila dohodnine v skladu s predpisom, ki ureja dohodnino, poleg dokazil, ki jih ob vložitvi zahtevka za izplačilo sredstev določajo predpisi, ki urejajo izvajanje intervencije oziroma podintervencije, zahtevku priložiti tudi dokazila iz 1. in 2. točke prvega odstavka tega člena.

23. člen

(splošni pogoji za izplačilo zahtevka v primeru naložb v ureditev objektov in nakup opreme)

(1) Pogoji iz tega člena se uporabljajo za:

- intervencije oziroma podintervencije iz 1. do 8. točke, 12. do 18. točke, 20. in 21. točke, 26. do 28. točke ter 31. in 32. točke Priloge 1 te uredbe in
- intervencije oziroma podintervencije iz 11., 23. in 29. točke Priloge 1 te uredbe, če se v okviru teh izvaja naložba.

(2) Če gre za naložbo v ureditev zahtevnih ali manj zahtevnih objektov in se podpora dodeli na podlagi dejansko nastalih stroškov, mora upravičenec ob zahtevku za izplačilo sredstev imeti pravnomočno uporabno dovoljenje, če je tako predpisano z Gradbenim zakonom, in zahtevku za izplačilo sredstev priložiti:

1. končno gradbeno situacijo v skladu s posebnimi gradbenimi uzancami, ki jo potrdijo nadzornik, izvajalec del in upravičenec. Če se vlaga več zahtevkov za izplačilo sredstev, upravičenec vsakemu zahtevku, ki ni zadnji zahtevek za izplačilo sredstev, priloži začasno gradbeno situacijo v skladu s posebnimi gradbenimi uzancami;
2. projektno dokumentacijo izvedenih del, na podlagi katere je bilo izdano uporabno dovoljenje iz tega odstavka.

(3) Če gre za ureditev enostavnega ali nezahtevnega objekta in se podpora dodeli na podlagi dejansko nastalih stroškov, mora upravičenec zahtevku za izplačilo sredstev priložiti:

1. fotografije objekta, s katerimi izkazuje izvedbo naložbe in
2. popis del in stroškov, ki so nastali v okviru izvedene naložbe.

(4) Če gre za naložbo v nakup opreme za obstoječi objekt, ki je v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov, zahtevni ali manj zahtevni objekt, in upravičenec ob vložitvi vloge na javni razpis ni imel pravnomočnega uporabnega dovoljenja, mora to dovoljenje imeti ob zadnjem zahtevku za izplačilo sredstev, če je za ta objekt v skladu z Gradbenim zakonom, potrebno pridobiti uporabno dovoljenje.

(5) Če je predmet naložbe skrita oprema, se zahtevku za izplačilo sredstev priloži fotografija vgrajene opreme v času vgradnje ter tehnično dokumentacijo te opreme.

24. člen

(predplačilo)

(1) Upravičenec ima pravico do predplačila v skladu s tretjim odstavkom 44. člena Uredbe 2021/2116/EU, pri čemer se višina predplačila določi s predpisi, ki urejajo izvajanje intervencije oziroma podintervencije.

(2) Predplačilo lahko upravičenec uveljavlja v okviru intervencij ali podintervencij iz Priloge 1 te uredbe, razen v okviru intervencije oziroma podintervencije iz 9.1, 10., 19. in 22. točke Priloge 1 te uredbe.

(3) Predplačilo lahko upravičenec uveljavlja v 30 dneh od vročitve odločbe o pravici do sredstev z vložitvijo zahtevka za predplačilo, ki se šteje za zahtevek za izplačilo sredstev. Upravičenec zahtevek za predplačilo vloži v skladu z drugim odstavkom 21. člena te uredbe.

(4) Zahtevku za predplačilo mora upravičenec priložiti originalno bančno garancijo v višini 100 odstotkov zneska predplačila.

(5) Bančna garancija iz prejšnjega odstavka mora biti veljavna najmanj šest mesecev od datuma vložitve zahtevka za izplačilo sredstev, katerega vrednost je večja od višine predplačila in na katerega je vezana sprostitev bančne garancije.

(6) Stroške zavarovanja predplačila nosi upravičenec, ki je prejemnik predplačila.

(7) Bančna garancija iz tretjega odstavka tega člena se zaseže delno ali v celoti, če pred njenim potekom niso bila predložena ustrezna dokazila o:

- nastanku stroškov v skladu z 22. členom te uredbe oziroma če dokazila o nastanku stroškov niso predložena v višini izplačanega predplačila, če se podpora dodeli na podlagi dejansko nastalih stroškov,
- izvedeni naložbi v skladu s predpisi, ki urejajo izvajanje intervencij oziroma podintervencij, če se podpora dodeli v obliki poenostavljenih stroškov.

(8) Če je upravičenec prejel predplačilo in bančna garancija še ni bila sproščena, mora zahtevku za spremembo roka za vložitev zahtevka za izplačilo sredstev, katerega vrednost presega znesek predplačila, v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo, priložiti podaljšano bančno garancijo.

(9) Podrobnejši postopek glede zavarovanja predplačila je opredeljen z uredbo, ki ureja izvajanje sistema varščin za izpolnitev obveznosti, povezanih z ukrepi kmetijske politike in Poglavjem IV Delegirane uredbe Komisije 2022/127/EU.

(10) Ne glede na četrti odstavek tega člena se upravičencu, ki je oseba zasebnega ali javnega prava in je ustanovljena in deluje kot društvo, zasebni ali javni zavod ali ustanova, predplačilo odobri brez predložitve bančne garancije, v skladu z zakonom, ki ureja izvrševanje proračunov, do višine 30 % vrednosti podpore iz odločbe o pravici do sredstev.

VII. poglavje

SPLOŠNE OBVEZNOSTI UPRAVIČENCA

25. člen

(splošne obveznosti upravičenca)

(1) Upravičenec mora vso dokumentacijo, ki je podlaga za pridobitev, izplačilo sredstev ali ugotavljanje izpolnjevanja obveznosti iz odločbe o pravici do sredstev v okviru intervencije oziroma podintervencije, hraniti še najmanj pet let od dneva zadnjega izplačila sredstev. Če gre za intervencijo iz 10. točke Priloge 1 te uredbe, mora upravičenec dokumentacijo, ki je podlaga za pridobitev, izplačilo sredstev ali ugotavljanje izpolnjevanja obveznosti iz odločbe o pravici do sredstev v okviru te intervencije, hraniti še najmanj pet let od datuma izdaje odločbe o pravici do sredstev.

(2) Upravičenec mora po vložitvi vloge na javni razpis omogočiti dostop do dokumentacije iz prejšnjega odstavka ter omogočiti preglede na kraju samem Agenciji, MKGP, revizijskemu organu, izvajalcu vrednotenja, ki je pooblaščen s strani MKGP in drugim nadzornim organom Evropske unije in Republike Slovenije.

(3) Upravičenec mora izpolnjevati obveznosti glede označevanja vira sofinanciranja, če je tako določeno s predpisom, ki ureja označevanje vira sofinanciranja iz Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 za Slovenijo.

(4) Upravičenec mora naložbo uporabljati za dejavnost, za namen katere je bila dodeljena podpora, še najmanj pet koledarskih let po letu vložitve zadnjega zahtevka za izplačilo sredstev, razen če akti Evropske Unije glede državnih pomoči ali pomoči de minimis določajo drugače. Pogoji iz tega odstavka se podrobneje določijo v predpisih, ki urejajo izvajanje intervencije oziroma podintervencije.

(5) Če je predmet podpore naložba, mora upravičenec zadnji zahtevek za izplačilo sredstev vložiti najpozneje v roku treh let od datuma izdaje odločbe o pravici do sredstev.

VIII. poglavje

SISTEM KONTROL

26. člen

(kontrolni sistem in splošna načela v zvezi s pregledi)

(1) Agencija v skladu s 60. členom Uredbe 2021/2116/EU, 36. členom Uredbe 2018/1046/EU in zakonom, ki ureja kmetijstvo, vzpostavi kontrolni sistem, katerega namen je, da se podpora dodeli upravičencem, ki izpolnjujejo pogoje upravičenosti ter druge obveznosti v zvezi z vložitvijo vloge na javni razpis in vložitvijo zahtevka za izplačilo sredstev, da so kršitelji pravil sankcionirani v skladu s to uredbo in predpisi, ki urejajo izvajanje intervencij oziroma podintervencij, ter da se neupravičeno izplačani zneski izterjajo.

(2) Kontrolni sistem iz prejšnjega odstavka je sestavljen iz postopkov upravnih pregledov in postopkov pregledov na kraju samem, s katerimi je mogoče ugotoviti vsa dejstva in okoliščine, pomembne za odločitve glede vlog, vloženih na javni razpis, zahtevkov za izplačilo sredstev in izpolnjevanja obveznosti iz odločbe o pravici do sredstev.

(3) Pregledi iz prejšnjega odstavka se v skladu s 60. členom Uredbe 2021/2116/EU opravljajo tako, da:

1. zagotavljajo sistematično in učinkovito preverjanje pravilnosti in popolnosti vseh podatkov in informacij, ki jih je upravičenec navedel v vlogi ali zahtevku za izplačilo sredstev;
2. zagotavljajo sistematično in učinkovito preverjanje izpolnjevanja vseh pogojev upravičenosti ter drugih obveznosti v zvezi z vloženimi vlogami ali zahtevki za izplačilo sredstev oziroma pri pregledih na

kraju samem v zvezi z zahtevki za izplačilo sredstev, za katere je bil upravičenec izbran za pregled na kraju samem;

3. se upoštevajo vse prijave in predlogi drugih organov, organizacij, služb in posameznikov o domnevnem neizpolnjevanju določenega pogoja upravičenosti ali obveznosti pri upravičencu, za katerega je bila podana prijava ali predlog.

(4) Pri odločanju o upravičenosti vloge ali zahtevka za izplačilo sredstev ter uporabi upravnih sankcij, določenih v tej uredbi ali v predpisih, ki urejajo izvajanje intervencij oziroma podintervencij, se uporabijo tudi ugotovitve iz pravnomočne prekrškovne odločbe drugega pristojnega organa, dokončnega poročila ali končnega akta pristojnega nadzornega ali revizijskega organa ali drugega dokumenta, ki ga pridobi Agencija v postopku odločanja o upravičenosti vloge ali zahtevka za izplačilo sredstev in uporabi upravnih sankcij.

(5) Pri upravnem pregledu in pregledu na kraju samem se pri pregledu izpolnjevanja zahtev iz posamezne intervencije ali podintervencije uporabijo vsi uradno pridobljeni podatki, ki se nanašajo na ugotavljanje izpolnjevanja zahtev iz posamezne intervencije ali podintervencije.

(6) Pri posameznih upravičencih, pri katerih je bil v tekočem letu izveden pregled na kraju samem, se z nadzorstvenim pregledom delno ali v celoti ponovijo že opravljeni pregledi na kraju samem ali pa se nadzorstveni pregled izvede hkrati s pregledom na kraju samem.

(7) Če je po pregledu na kraju samem ponovno opravljen pregled na kraju samem ali nadzorstveni pregled iz prejšnjega odstavka, se pri ugotavljanju zahtev iz posamezne intervencije ali podintervencije za posamezno vlogo na javni razpis ali zahtevke za izplačilo sredstev presojuje ugotovitve iz vseh zapisnikov o pregledih.

(8) Pregled na kraju samem mora biti izveden najpozneje v roku 14 dni od dneva napovedi pregleda.

27. člen

(klavzula o izogibanju)

(1) V skladu z 62. členom Uredbe 2021/2116/EU Agencija ne odobri vloge ali zahtevka za izplačilo sredstev za intervencije ali podintervencije, če ugotovi, da je upravičenec pogoje za pridobitev oziroma izplačilo sredstev ustvaril umetno v nasprotju s cilji intervencije ali podintervencije.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka se upravičenca izključi iz prejemanja podpore v okviru iste intervencije ali podintervencije za koledarsko leto ugotovitve in naslednje koledarsko leto.

(3) Za namen preverjanja umetno ustvarjenih pogojev iz prvega odstavka tega člena lahko Agencija izvede tudi preglede na kraju samem.

28. člen

(podrobnejši elementi upravnega pregleda)

(1) Z upravnimi pregledi Agencija opravi preverjanje vseh prejetih vlog, zahtevkov za izplačilo sredstev ali izpolnjevanje obveznosti, pri čemer se preverijo zlasti naslednji elementi:

1. upravičenec do podpore;
2. izpolnjevanje pogojev upravičenosti;
3. izpolnjevanje obveznosti;
4. skladnost vloge z merili za izbor vlog;
5. upravičenost stroškov, ki se uveljavljajo z vlogo ali zahtevkom za izplačilo sredstev;
6. višina uveljavljenih stroškov glede na vrsto intervencije ali podintervencije;
7. dvojno financiranje upravičenih stroškov;
8. skladnost z akti Evropske Unije na področju državnih pomoči;
9. skladnost s predpisom, ki ureja javno naročanje;
10. ali so bili pogoji za pridobitev ali izplačilo podpore ustvarjeni umetno v skladu s prejšnjim členom;
11. okoliščine, ki kažejo na to, da obstaja sum na nepravilnost, kot to določajo predpisi EU, ki urejajo zaščito finančnih interesov EU.

(2) V okviru upravnega pregleda zahtevka za izplačilo sredstev, ki vključuje naložbo, Agencija opravi najmanj en obisk naložbe na kraju samem, da se preveri realizacija naložbe, razen v naslednjih primerih:

1. zahtevke za izplačilo sredstev, ki vključuje naložbo, je vključen v vzorec za pregled na kraju samem, v skladu s 30. členom te uredbe;
2. gre za majhno naložbo ali majhno tveganje, da pogoji za izplačilo sredstev ne bi bili izpolnjeni ali da naložba ne bi bila realizirana.

(3) Majhna naložba in majhno tveganje iz 2. točke prejšnjega odstavka se opredelita v predpisih, ki urejajo izvajanje intervencije oziroma podintervencije.

29. člen

(podrobnejši elementi pregleda na kraju samem)

(1) S pregledi na kraju samem Agencija opravi preverjanje vseh elementov iz prvega odstavka prejšnjega člena, ki jih ni mogoče preveriti z upravnimi pregledi.

(2) Pregledi na kraju samem se izvedejo na podlagi ustreznega vzorčenja v skladu s 30. ali 31. členom te uredbe v tekočem koledarskem letu.

(3) Če je pregled na kraju samem predhodno napovedan, mora biti izveden v roku 14 dni od napovedi pregleda.

(4) Trajanje pregledov na kraju samem je omejeno na najkrajše potrebno obdobje.

30. člen

(pregled na kraju samem do zadnjega izplačila sredstev)

(1) Agencija s pregledi na kraju samem preveri kontrolni vzorec, ki obsega 5 % vrednosti zahtevkov za izplačilo sredstev, vloženih v posameznem koledarskem letu, v okviru posamezne intervencije ali podintervencije, pri čemer se ta delež nanaša na sredstva iz EKSRP. V kontrolni vzorec iz prejšnjega stavka se vključijo zahtevki za izplačilo sredstev, glede katerih je bil opravljen upravni pregled iz 28. člena te uredbe.

(2) Vloge in zahtevki za izplačilo sredstev, za katere se z upravnimi pregledi ob predložitvi vloge ali zahtevka za izplačilo sredstev, opravljenimi pred izvedbo pregleda na kraju samem, ugotovi, da niso upravičeni do plačila, niso del kontrolnega vzorca.

(3) V kontrolni vzorec iz prvega odstavka tega člena se ne štejejo zahtevki za predplačila iz 24. člena te uredbe.

(4) Če je bilo upravičencu, ki je vložil zahtevek iz prvega odstavka tega člena, izplačano predplačilo ali izplačilo sredstev na podlagi prejšnjih zahtevkov, ki se nanašajo na isto odločbo o pravici do sredstev, se ta izplačila vštejejo v kontrolni vzorec iz prvega odstavka tega člena.

(5) Kontrolni vzorec iz prvega odstavka tega člena se izbere naključno in z analizo tveganja, pri čemer se z naključnim izborom zagotovi med 20 % in 25 % kontrolnega vzorca.

(6) Ne glede na prvi odstavek tega člena je lahko kontrolni vzorec večji, kot je določen v prvem odstavku tega člena, če je v okviru posamezne intervencije ali podintervencije v posameznem koledarskem letu vloženo majhno število zahtevkov za izplačilo sredstev. V tem primeru se kontrolni vzorec izbere naključno in se poveča za dvakrat ali pa se preveri vse zahtevke za izplačilo sredstev.

(7) Analiza tveganja iz petega odstavka tega člena se izdelava letno z določitvijo dejavnikov tveganja in njihove pomembnosti. Učinkovitost analize tveganja se oceni letno s primerjavo rezultatov pregledov na kraju samem iz kontrolnega vzorca, izbranega na podlagi analize tveganja, in naključno izbranega kontrolnega vzorca.

(8) Če se pri pregledih na kraju samem odkrije značilno večje število kršitev v okviru zadevne intervencije ali podintervencije, Agencija ustrezno poveča kontrolni vzorec, pri katerem se v naslednjem koledarskem letu izvede pregled na kraju samem.

(9) Agencija lahko za posamezno koledarsko leto zmanjša kontrolni vzorec iz prvega odstavka tega člena, če je stopnja ugotovljenih kršitev v okviru zadevne intervencije ali podintervencije v preteklem koledarskem letu nizka in je vzpostavljen zanesljiv sistem upravnih pregledov.

(10) Pregled na kraju samem se pri posameznem upravičencu lahko izvede večkrat. Kadar je ustrezno, se z enim pregledom na kraju samem lahko sočasno opravi več pregledov pri posameznem upravičencu, če je ta prejemnik podpore iz naslova različnih intervencij ali podintervencij.

(11) Agencija lahko odloči, da pregledov na kraju samem ne opravi, če se v okviru posamezne intervencije ali podintervencije sredstva v celoti izplačajo na podlagi odločbe o pravici do sredstev.

31. člen

(pregled na kraju samem po zadnjem izplačilu sredstev)

(1) Pregledi na kraju samem po zadnjem izplačilu sredstev se izvedejo v okviru intervencij ali podintervencij, kjer je predmet podpore naložba, z namenom preverjanja izpolnjevanja obveznosti, ki jih je smiselno in mogoče preveriti na kraju samem.

(2) Agencija s pregledi na kraju samem v posameznem koledarskem letu preveri kontrolni vzorec, ki obsega najmanj 1 % vrednosti izplačanih sredstev, pri čemer se ta delež nanaša na sredstva iz EKSRP.

(3) Kontrolni vzorec iz prejšnjega odstavka se izbere naključno in z analizo tveganja, pri čemer se z naključnim izborom zagotovi med 20 % in 25 % kontrolnega vzorca.

32. člen

(zapisnik o obiskih v okviru upravnega pregleda in pregledih na kraju samem)

(1) V skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo, kontrolor za vsak obisk v okviru upravnega pregleda in pregleda na kraju samem pripravi zapisnik, v katerem se navedejo tudi:

1. podatek, ali je bil pregled upravičencu predhodno napovedan, in v primeru, če je bil predhodno napovedan, način in datum napovedi pregleda in
2. zahtevki za izplačilo sredstev in pogoji upravičenosti ter obveznosti, ki so predmet pregleda na kraju samem.

(2) Zapisnik o opravljenem pregledu se sestavi, podpiše, overi in posreduje upravičencu v skladu z določbami zakona, ki ureja kmetijstvo, o zapisniku o pregledu na kraju samem.

IX. poglavje

UPRAVNE SANKCIJE IN VIŠJA SILA

33. člen

(sistem upravnih sankcij)

(1) Upravne sankcije se izvedejo v skladu z 59. in 61. členom Uredbe 2021/2116/EU, določbami zakona, ki ureja kmetijstvo, določbami te uredbe in predpisi, ki urejajo izvajanje intervencij oziroma podintervencij.

(2) Upravičenec, ki prepreči pregled na kraju samem oziroma ne omogoči dostopa do dokumentacije, ki je podlaga za dodelitev, izplačilo sredstev ali ugotavljanje izpolnjevanja obveznosti v skladu z drugim odstavkom 25. člena te uredbe, mora v proračun Republike Slovenije vrniti vsa izplačana sredstva, pri čemer:

1. se izključi iz zadevne intervencije oziroma podintervencije za koledarsko leto ugotovitve in naslednje koledarsko leto in
2. izgubi pravico do izplačila sredstev na podlagi odločbe o pravici do sredstev.

(3) Upravičenec, ki v skladu s prvim odstavkom 25. člena te uredbe ne hrani:

1. dokumentacije, ki je podlaga za ugotavljanje izpolnjevanja obveznosti po izplačilu sredstev in s katero Agencija ne razpolaga, v proračun Republike Slovenije vrne izplačana sredstva v deležu, kot je določena upravna sankcija za neizpolnjevanje obveznosti, na katero se ta dokumentacija nanaša;
2. dokumentacije iz prvega odstavka 25. člena te uredbe, razen dokumentacije iz prejšnje točke, v proračun Republike Slovenije vrne 10 % vseh izplačanih sredstev.

(4) Če je dokumentacija iz 1. točke prejšnjega odstavka podlaga za ugotavljanje izpolnjevanja več obveznosti, se upravne sankcije ne seštevajo, temveč se kot upravna sankcija določi najvišji delež znižanja, ki je določen za kršitev obveznosti, na katero se ta dokumentacija nanaša.

(5) Javnemu naročniku, pri katerem so ugotovljene kršitve iz Priloge 3, ki je sestavni del te uredbe, se v skladu z 61. členom Uredbe 2116/2021/EU določijo upravne sankcije na naslednji način:

1. če je kršitev ugotovljena ob vložitvi vloge na javni razpis, se z odločbo o pravici do sredstev določi višina podpore za blago, storitev ali gradnjo, za katero je bilo oddano javno naročilo (v nadaljnjem besedilu: predmet javnega naročila), znižana za delež, ki je določen s Prilogo 3 te uredbe;
2. če je kršitev ugotovljena ob vložitvi zahtevka za izplačila sredstev:
 - se višina izplačanih sredstev za predmet javnega naročila zniža za delež, ki je določen s Prilogo 3 te uredbe,
 - se zniža izplačilo sredstev za predmet javnega naročila na podlagi tega in vseh nadaljnjih zahtevkov na podlagi odločbe o pravici do sredstev, za delež, ki je določen s Prilogo 3 te uredbe.

(6) Če se v primerih iz prejšnjega odstavka ugotovi več kršitev istega postopka oddaje javnega naročila, se upravne sankcije ne seštevajo, kot sankcija pa se določi najvišji delež znižanja za ugotovljene kršitve iz Priloge 3 te uredbe.

(7) Če je podpora dodeljena na podlagi dejansko nastalih stroškov in se pri obravnavi zahtevka za izplačilo sredstev ugotovi, da je razlika med stroški, ki jih upravičenec uveljavlja z zahtevkom za izplačilo sredstev in stroški, ki so v zvezi s tem zahtevkom ugotovljeni po pregledu Agencije, večja od 10 %, se upravičencu zniža izplačilo sredstev v višini dvakratnika ugotovljene razlike.

(8) Če upravičenec ne izpolnjuje obveznosti označevanja v skladu s tretjim odstavkom 25. člena te uredbe, se določijo sankcije na naslednje načine:

1. po prvi ugotovljeni kršitvi se upravičencu izda opozorilo,
2. po drugi ugotovljeni kršitvi mora upravičenec v proračun Republike Slovenije vrniti 10 % izplačanih sredstev,
3. po tretji ugotovljeni kršitvi mora upravičenec v proračun Republike Slovenije vrniti 30 % izplačanih sredstev.

(9) Če upravičenec ne ohranja dejavnosti, v skladu s četrтым odstavkom 25. člena te uredbe, mora v proračun Republike Slovenije vrniti izplačana sredstva v sorazmernem deležu glede na dolžino obdobja, v katerem ta obveznost ni bila izpolnjena.

(10) Če upravičenec zadnjega zahtevka za izplačilo sredstev ni vložil v predpisanem roku iz petega odstavka 25. člena te uredbe, izgubi pravico do izplačila sredstev na podlagi odločbe o pravici do sredstev, v proračun Republike Slovenije pa mora vrniti vsa že izplačana sredstva.

(11) Upravne sankcije, določene v tej uredbi oziroma v predpisih, ki urejajo izvajanje intervencije oziroma podintervencije, se lahko določijo tudi na podlagi nadzorstvenih pregledov.

34. člen

(višja sila ali izjemne okoliščine)

(1) Primeri višje sile ali izjemnih okoliščin so opredeljeni v prvem odstavku 3. člena Uredbe 2021/2116/EU in zakonu, ki ureja kmetijstvo.

(2) Kraja opreme in mehanizacije in poškodovanje opreme, mehanizacije ali objekta, razen objektov cestne infrastrukture, v primeru požara in drugih škodnih dogodkov, se ne štejejo za višjo silo ali izjemno

okolščino iz prejšnjega odstavka. V tem primeru mora upravičenec predmet podpore vrniti v stanje pred nastankom dogodka, v nasprotnem primeru mora upravičenec vrniti vsa izplačana sredstva.

(3) Če upravičenec zaradi višje sile ali izjemnih okoliščin ne more izpolniti pogojev ob vložitvi zahtevka za izplačilo sredstev ali obveznosti iz te uredbe oziroma predpisov, ki urejajo izvajanje intervencij ali podintervencij, se mu upravne sankcije v skladu s petim odstavkom 59. člena Uredbe 2021/2116 ne naložijo.

(4) Vloga za uveljavljanje višje sile ali izjemnih okoliščin se skupaj z ustreznimi dokazili vloži v elektronski obliki.

X. poglavje

KONČNA DOLOČBA

35. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne
EVA 2023-2330-0064

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

Priloga 1: Seznam intervencij in podintervencij

Priloga 2: Skupna razpoložljiva javna sredstva za intervencije in podintervencije

Priloga 3: Sankcije v zvezi s kršitvijo pravil javnega naročanja

Priloga 1: Seznam intervencij in podintervencij

Intervencije in podintervencije iz SN 2023–2027, ki niso vezane na površino ali živali, so v skladu s 73., 74., 75., 77. in 78. členom Uredbe 2021/2115/EU naslednje:

1.	Naložbe v dvig produktivnosti in tehnološki razvoj, vključno z digitalizacijo kmetijskih gospodarstev in živilskopredelovalne industrije	IRP02
1.1	<i>Podintervencija A: Naložbe majhnih kmetij</i>	
1.2	<i>Podintervencija B: Naložbe kmetij</i>	
1.3	<i>Podintervencija C: Naložbe pravnih oseb in samostojnih podjetnikov posameznikov</i>	
2.	Kolektivne naložbe v kmetijstvu za skupno pripravo kmetijskih proizvodov za trg in razvoj močnih in odpornih verig vrednosti preskrbe s hrano	IRP03
3.	Naložbe v razvoj in dvig konkurenčnosti ter tržne naravnosti ekoloških kmetij	IRP04
4.	Izvedba agromelioracij in komasacij kmetijskih zemljišč	IRP05
4.1	<i>Podintervencija A: Izvedba agromelioracij na komasacijskih območjih</i>	
4.2	<i>Podintervencija b: Izvedba komasacij kmetijskih zemljišč</i>	
5.	Naložbe v ureditev gozdne infrastrukture	IRP06
6.	Naložbe v nakup nove mehanizacije in opreme za delo v gozdu	IRP07
7.	Naložbe v primarno predelavo lesa in digitalizacijo	IRP08
8.	Naložbe v ustanovitev in razvoj gozdnega drevesničarstva	IRP09
9.	Spodbujanje kolektivnih oblik sodelovanja v kmetijskem in gozdarskem sektorju	IRP10
9.1	<i>Podintervencija A: Podpora za ustanovitev in začetno delovanje kolektivnih oblik sodelovanja v kmetijskem in gozdarskem sektorju</i>	
9.2	<i>Podintervencija B: Medpanožno sodelovanje</i>	
10.	Podpora za novo sodelovanje v shemah kakovosti	IRP11
11.	Regijski pristop povezovanja lokalnih proizvodov s poudarkom na ekoloških proizvodih	IRP12
12.	Izgradnja namakalnih sistemov, ki so namenjeni več uporabnikom	IRP13
13.	Tehnološke posodobitve namakalnih sistemov, ki so namenjeni več uporabnikom	IRP14
14.	Naložbe v sanacijo in obnovo gozdov po naravnih nesrečah in neugodnih vremenskih razmerah	IRP15
14.1	<i>Podintervencija: Nakup sadilnega gozdnega materiala in materiala za zaščito sadik</i>	
14.2	<i>Podintervencija: Dela za odpravo škode in obnovo gozda ter vzpostavitev večje odpornosti in stabilnosti gozdov</i>	
14.3	<i>Podintervencija: Ureditev gozdnih vlak, potrebnih za izvedbo sanacije gozdov</i>	
15.	Naložbe v prilagoditev na podnebne spremembe pri trajnih nasadih	IRP16
15.1	<i>Podintervencija A: Naložbe kmetij</i>	
15.2	<i>Podintervencija B: Naložbe pravnih oseb in samostojnih podjetnikov posameznikov</i>	
15.3	<i>Podintervencija C: Naravne nesreče pri trajnih nasadih</i>	
16.	Naložbe v učinkovito rabo dušikovih gnojil	IRP17
17.	Naložbe v nakup kmetijske mehanizacije in opreme za optimalno uporabo hranil in trajnostno rabo FFS	IRP21
18.	Neproizvodne naložbe, povezane z izvajanjem naravovarstvenih podintervencij SN 2023–2027	IRP22
18.1	<i>Podintervencija A: Neproizvodne naložbe v ureditev ekstenzivnih pašnikov</i>	
18.2	<i>Podintervencija B: Neproizvodne naložbe v ureditev mejic, suhozidov in drugih krajinskih značilnosti</i>	

18.3	<i>Podintervencija C: Neproizvodne naložbe v ureditev zaščite živali na paši pred napadi velikih zveri</i>	
18.4	<i>Podintervencija Č: Neproizvodne naložbe v ureditev travniških sadovnjakov</i>	
19.	Podpora za vzpostavitev gospodarstev mladih kmetov	IRP24
20.	Podpora za naložbe v vzpostavitev in razvoj nekmetijskih dejavnosti, vključno z biogospodarstvom in v ohranjanje kulturne dediščine	IRP25
21.	Naložbe v prilagoditev kmetijskih gospodarstev izvajanju nadstandardnih zahtev s področja dobrobiti rejnih živali	IRP29
22.	Medgeneracijski prenos znanja	IRP30
23.	Podpora za projekte EIP	IRP31
24.	Izmenjava znanja in prenos informacij kmetovalcem in lastnikom gozdov ter usposabljanje svetovalcev	IRP32
24.1	<i>Podintervencija A: Izmenjava znanja in prenos informacij kmetom in lastnikom</i>	
24.2	<i>Podintervencija B: Usposabljanje svetovalcev</i>	
25.	Testiranje naravovarstvenih ukrepov na zavarovanih območjih	IRP33
26.	Naložbe v predelavo in trženje kmetijskih proizvodov za dvig produktivnosti in tehnološki razvoj, vključno z digitalizacijo	IRP35
26.1	<i>Podintervencija A: Naložbe majhnih kmetij</i>	
26.2	<i>Podintervencija B: Naložbe kmetij</i>	
26.3	<i>Podintervencija C: Naložbe pravnih oseb in samostojnih podjetnikov posameznikov</i>	
27.	Naložbe v obnovljive vire energije	IRP36
28.	Naložbe v nakup kmetijske mehanizacije in opreme za upravljanje traviščnih habitatov	IRP37
29.	Konzorciji institucij znanja v podporo prehodu kmetijstva v zeleno, digitalno in podnebno nevtrarno	IRP38
30.	Podpora za dejavnosti informiranja in promocije proizvodov iz shem kakovosti	IRP39
31.	Individualni namakalni sistemi in nakup namakalne opreme	IRP40
31.1	<i>Podintervencija A: Izgradnja individualnih namakalnih sistemov</i>	
31.2	<i>Podintervencija B: Nakup namakalne opreme</i>	
32.	Tehnološke posodobitve individualnih namakalnih sistemov	IRP41

Priloga 2: Razpoložljiva sredstva za intervencije in podintervencije iz te uredbe (prispevek EKSRP in proračuna RS)

Točka	Intervencije in podintervencije	Koda	Skupna razpoložljiva sredstva (EKSRP + sredstva RS)	Prispevek EKSRP	Prispevek proračuna RS	Delež sofinanciranja EKSRP
1.	Naložbe v dvig produktivnosti in tehnološki razvoj, vključno z digitalizacijo kmetijskih gospodarstev in živilskopredelovalne industrije	IRP02	60.981.458,00 €	20.672.714,26 €	40.308.743,74 €	33,90 %
1.1	<i>Podintervencija A: Naložbe majhnih kmetij</i>		16.471.950,00 €	5.583.991,05 €	10.887.958,95 €	33,90 %
1.2	<i>Podintervencija B: Naložbe kmetij</i>		23.366.640,00 €	7.921.290,96 €	15.445.349,04 €	33,90 %
1.3	<i>Podintervencija C: Naložbe pravnih oseb in samostojnih podjetnikov posameznikov</i>		21.142.868,00 €	7.167.432,25 €	13.975.435,75 €	33,90 %
2.	Kolektivne naložbe v kmetijstvu za skupno pripravo kmetijskih proizvodov za trg in razvoj močnih in odpornih verig vrednosti preskrbe s hrano	IRP03	12.388.702,00 €	4.199.769,98 €	8.188.932,02 €	33,90 %
3.	Naložbe v razvoj in dvig konkurenčnosti ter tržne naravnosti ekoloških kmetij	IRP04	4.115.808,00 €	1.395.258,91 €	2.720.549,09 €	33,90 %
4.	Izvedba agromelioracij in komasacij kmetijskih zemljišč	IRP05	10.770.200,00 €	3.651.097,80 €	7.119.102,20 €	33,90 %
4.1	Podintervencija A: Izvedba agromelioracij na komasacijskih območjih		7.770.200,00 €	2.634.097,80 €	5.136.102,20 €	33,90 %
4.2	Podintervencija B: Izvedba komasacije kmetijskih zemljišč		3.000.000,00 €	1.017.000,00 €	1.983.000,00 €	33,90 %
5.	Naložbe v ureditev gozdne infrastrukture	IRP06	3.590.672,00 €	1.217.237,81 €	2.373.434,19 €	33,90 %
6.	Naložbe v nakup nove mehanizacije in opreme za delo v gozdu	IRP07	18.399.206,00 €	6.237.330,83 €	12.161.875,17 €	33,90 %
7.	Naložbe v primarno predelavo lesa in digitalizacijo	IRP08	8.975.394,00 €	3.042.658,57 €	5.932.735,43 €	33,90 %
8.	Naložbe v ustanovitev in razvoj gozdnega drevsničarstva	IRP09	1.795.000,00 €	608.505,00 €	1.186.495,00 €	33,90 %
9.	Spodbujanje kolektivnih oblik sodelovanja v kmetijskem in gozdarskem sektorju	IRP10	6.500.000,00 €	2.203.500,00 €	4.296.500,00	33,90 %
9.1	<i>Podintervencija A: Podpora za ustanovitev in začetno delovanje kolektivnih oblik sodelovanja v kmetijskem in gozdarskem sektorju</i>		6.000.000,00 €	2.034.000,00 €	3.966.000,00 €	33,90 %
9.2	<i>Podintervencija B: Medpanožno sodelovanje</i>		500.000,00 €	169.500,00 €	330.500,00 €	33,90 %
10.	Podpora za novo sodelovanje v shemah kakovosti	IRP11	1.429.320,00 €	484.539,48 €	944.780,52 €	33,90 %
11.	Regijski pristop povezovanja lokalnih proizvodov s poudarkom na ekoloških proizvodih	IRP12	2.300.000,00 €	779.700,00 €	1.520.300,00 €	33,90 %

12.	Izgradnja namakalnih sistemov, ki so namenjeni več uporabnikom	IRP13	8.975.150,00 €	3.042.575,85 €	5.932.574,15 €	33,90 %
13.	Tehnološke posodobitve namakalnih sistemov, ki so namenjeni več uporabnikom	IRP14	7.000.000,00 €	2.373.000,00 €	4.627.000,00 €	33,90 %
14.	Naložbe v sanacijo in obnovo gozdov po naravnih nesrečah in neugodnih vremenskih razmerah	IRP15	4.000.004,00 €	1.356.001,36 €	2.644.002,64 €	33,90 %
14.1	<i>Podintervencija: Nakup sadilnega gozdnega materiala in materiala za zaščito sadik</i>		2.000.000,00 €	678.000,00 €	1.322.000,00 €	33,90 %
14.2	<i>Podintervencija: Dela za odpravo škode in obnovo gozda ter vzpostavitev večje odpornosti in stabilnosti gozdov</i>		1.500.000,00 €	508.500,00 €	991.500,00 €	33,90%
14.3	<i>Podintervencija: Ureditev gozdnih vlak, potrebnih za izvedbo sanacije gozdov</i>		500.004,00 €	169.501,36 €	330.502,64 €	33,90%
15.	Naložbe v prilagoditev na podnebne spremembe pri trajnih nasadih	IRP16	40.582.400,00 €	13.757.433,60 €	26.824.966,40 €	33,90 %
15.1	<i>Podintervencija A: Naložbe kmetij</i>		20.067.400,00 €	6.802.848,60 €	13.264.551,40 €	33,90 %
15.2	<i>Podintervencija B: Naložbe pravnih oseb in samostojnih podjetnikov posameznikov</i>		17.717.500,00 €	6.006.232,50 €	11.711.267,50 €	33,90 %
15.3	<i>Podintervencija C: Naravne nesreče pri trajnih nasadih</i>		2.797.500,00 €	948.352,50 €	1.849.147,50 €	33,90 %
16.	Naložbe v učinkovito rabo dušikovih gnojil	IRP17	3.998.124,00 €	1.355.364,04 €	2.642.759,96 €	33,90 %
17.	Naložbe v nakup kmetijske mehanizacije in opreme za optimalno uporabo hranil in trajnostno rabo FFS	IRP21	3.009.505,00 €	1.020.222,20 €	1.989.282,81 €	33,90 %
18.	Neproizvodne naložbe, povezane z izvajanjem naravovarstvenih podintervencij SN 2023-2027	IRP22	3.503.200,00 €	2.802.560,00 €	700.640,00 €	80,00 %
18.1	<i>Podintervencija A: Neproizvodne naložbe v ureditev ekstenzivnih pašnikov</i>		1.000.000,00 €	800.000,00 €	200.000,00 €	80,00 %
18.2	<i>Podintervencija B: Neproizvodne naložbe v ureditev mejic, suhozidov in drugih krajinskih značilnosti</i>		960.000,00 €	768.000,00 €	192.000,00 €	80,00 %
18.3	<i>Podintervencija C: Neproizvodne naložbe v ureditev zaščite živali na paši pred napadi velikih zveri</i>		960.000,00 €	768.000,00 €	192.000,00 €	80,00 %
18.4	<i>Podintervencija Č: Neproizvodne naložbe v ureditev travniških sadovnjakov</i>		583.200,00 €	466.560,00 €	116.640,00 €	80,00 %
19.	Podpora za vzpostavitev gospodarstev mladih kmetov	IRP24	53.485.120,00 €	18.131.455,68 €	35.353.664,32 €	33,90 %
20.	Podpora za naložbe v vzpostavitev in razvoj nekmetijskih dejavnosti, vključno z biogospodarstvom in v ohranjanje kulturne dediščine	IRP25	8.998.011,00 €	3.050.325,73 €	5.947.685,27 €	33,90 %
21.	Naložbe v prilagoditev kmetijskih gospodarstev izvajanju nadstandardnih zahtev s področja dobrobiti rejnih živali	IRP29	64.944.372,00 €	22.016.142,11 €	42.928.229,89 €	33,90 %
22.	Medgeneracijski prenos znanja	IRP30	7.560.000,00 €	2.562.840,00 €	4.997.160,00 €	33,90 %

23.	Podpora za projekte EIP	IRP31	10.200.000,00 €	3.457.800,00 €	6.742.200,00 €	33,90 %
24.	Izmenjava znanja in prenos informacij kmetovalcem in lastnikom gozdov ter usposabljanje svetovalcev	IRP32	3.500.000,00 €	1.186.500,00 €	2.313.500,00 €	33,90 %
24.1	<i>Podintervencija A: Izmenjava znanja in prenos informacij kmetom in lastnikom</i>		3.135.000,00 €	1.062.765,00 €	2.072.235,00 €	33,90 %
24.2	<i>Podintervencija B: Usposabljanje svetovalcev</i>		365.000,00 €	123.735,00 €	241.265,00 €	33,90 %
25.	Testiranje naravovarstvenih ukrepov na zavarovanih območjih	IRP33	1.600.000,00 €	542.400,00 €	1.057.600,00 €	33,90 %
26.	Naložbe v predelavo in trženje kmetijskih proizvodov za dvig produktivnosti in tehnološki razvoj, vključno z digitalizacijo	IRP35	88.350.406,00 €	29.950.787,63 €	58.399.618,37 €	33,90 %
26.1	<i>Podintervencija A: Naložbe majhnih kmetij</i>		1.550.154,00 €	525.502,21 €	1.024.651,79 €	33,90 %
26.2	<i>Podintervencija B: Naložbe kmetij</i>		10.497.550,00 €	3.558.669,45 €	6.938.880,55 €	33,90 %
26.3	<i>Podintervencija C: Naložbe pravnih oseb in samostojnih podjetnikov posameznikov</i>		76.302.702,00 €	25.866.615,98 €	50.436.086,02 €	33,90 %
27.	Naložbe v obnovljive vire energije	IRP36	10.088.000,00 €	3.419.832,00 €	6.668.168,00 €	33,90 %
28.	Naložbe v nakup kmetijske mehanizacije in opreme za upravljanje traviščnih habitatov	IRP37	2.399.985,00 €	813.594,92 €	1.586.390,09 €	33,90 %
29.	Konzorciji institucij znanja v podporo prehodu kmetijstva v zeleno, digitalno in podnebno nevtrarno	IRP38	12.000.000,00 €	4.068.000,00 €	7.932.000,00 €	33,90 %
30.	Podpora za dejavnosti informiranja in promocije proizvodov iz shem kakovosti	IRP39	2.599.974,00 €	881.391,19 €	1.718.582,81 €	33,90 %
31.	Individualni namakalni sistemi in nakup namakalne opreme	IRP40	3.590.000,00 €	1.217.010,00 €	2.372.990,00 €	33,90 %
31.1	<i>Podintervencija A: Izgradnja individualnih namakalnih sistemov</i>		1.795.150,00 €	608.505,00 €	1.186.645,00 €	33,90 %
32.2	<i>Podintervencija B: Nakup namakalne opreme</i>		1.795.150,00 €	608.505,00 €	1.186.645,00 €	33,90 %
32.	Tehnološke posodobitve individualnih namakalnih sistemov	IRP41	1.000.000,00 €	339.000,00 €	661.000,00 €	33,90 %

Priloga 3: Kršitve pravil javnega naročanja ter višina upravne sankcije

1. Kršitve pravil javnega naročanja ter višina upravne sankcije za javna naročila, katerih vrednost je nižja od mejnih vrednosti iz 21. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS in 28/23, v nadaljnjem besedilu: ZJN-3)

Kršitev	Upravna sankcija (delež znižanja odobrenih ali izplačanih sredstev)
Naročnik določi vrednost javnega naročila na način, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognil uporabi ZJN-3 (četrti odstavek 24. člena ZJN-3).	100 %
Naročnik razdeli javno naročilo oziroma ga oblikuje v več javnih naročil, da bi se izognil uporabi ZJN-3 (četrti odstavek 24. člena ZJN-3).	100 %

2. Kršitve ZJN-3 v postopkih iz prvega odstavka 39. člena ZJN-3 ter višina upravnih sankcij za javna naročila, katerih vrednost je enaka ali višja od mejnih vrednosti iz 21. člena ZJN-3

Kršitev	Upravna sankcija (delež znižanja odobrenih ali izplačanih sredstev)
Naročnik uporabi metodo za izračun ocenjene vrednosti javnega naročila v nasprotju z 24. členom ZJN-3.	100 %
Naročnik odda javno naročilo brez izvedbe ustreznega postopka, razen v primerih, ko ZJN-3 to dopušča (39. do 47. člen ZJN-3).	100 %
Naročnik ne objavi obvestila iz prvega odstavka 52. člena ZJN-3, čeprav ga ZJN-3 k temu zavezuje.	100 %
Naročnik ne objavi dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila na portalu javnih naročil (prvi odstavek 67. člena ZJN-3).	100 %
Naročnik opredeli določbe pogodbe o izvedbi javnega naročila in okvirnega sporazuma tako, da v bistvenih elementih odstopajo od določb iz dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila (tretji odstavek 67. člena ZJN-3).	100 %
Pogodba o izvedbi javnega naročila oziroma okvirni sporazum ne vsebujeta sestavin iz četrtega odstavka 67. člena ZJN-3.	25 %

Kršitev	Upravna sankcija (delež znižanja odobrenih ali izplačanih sredstev)
Tehnične specifikacije gospodarskim subjektom ne zagotavljajo enakega dostopa do postopka javnega naročanja in neupravičeno ovirajo odpiranje javnega naročila konkurenci (četrty odstavek 68. člena ZJN-3).	25 %
Merila za oddajo javnega naročila niso določena v skladu z 84. členom ZJN-3.	25 %
Naročnik ne upošteva rokov za objavo in predložitev ponudb ali prijav (40. do 45. člen, 49. člen, 57. do 60. člen in 74. člen ZJN-3).	10 %
Naročnik ni izvedel pregleda in ocenjevanja ponudb oziroma ni oddal javnega naročila v skladu z 89. členom ZJN-3.	25 %
Naročnik ni upošteval obdobja mirovanja iz 92. člena ZJN-3.	25 %
Pogodba o izvedbi javnega naročila oziroma okvirni sporazum se spremenita v nasprotju z 95. členom ZJN-3.	100 %
Naročnik ni povabil izbranih kandidatov k predložitvi ponudb oziroma ni povabil izbranih kandidatov k sodelovanju v dialogu (62. člen ZJN-3).	25 %

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Uredba se izdaja na podlagi 10. in 11.a člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2 in 18/23) in Strateškega načrta Skupne kmetijske politike za Slovenijo za obdobje 2023–2027, ki je bil potrjen z Izvedbenim sklepom Komisije št. C(2022) 7574 z dne 28. 10. 2022 o odobritvi strateškega načrta SKP za obdobje 2023–2027 za Slovenijo za podporo Unije, ki se financira iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja.

Intervencije oziroma podintervencije, ki jih ureja ta uredba, imajo pravno podlago v 73., 74., 75., 77. in 78. členu Uredbe 2021/2115/EU.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Zakon roka za izdajo te uredbe ne predpisuje, vendar je pravočasni sprejem te uredbe ključen za pripravo in sprejem predpisov, ki bodo podrobneje urejali vsebino oziroma izvajanje posameznih intervencij oziroma podintervencij na podlagi zakona, ki ureja kmetijstvo. Ta uredba ureja splošne skupne pogoje za izvajanje intervencij oziroma podintervencij, medtem ko bodo vse ostale, podrobnejše vsebinske uredbe urejale zlasti upravičenca, predmet podpore, upravičene in neupravičene stroške, finančne določbe (kot na primer: stopnje intenzivnosti pomoči, najvišji dopustni zneski pomoči itd.) ter specifične obveznosti, ki jih bo moral izpolnjevati upravičenec in upravne sankcije. Da bi lahko zagotovili ustrezno finančno upravljanje Strateškega načrta Skupne kmetijske politike, je ključno, da se čim prej sprejmejo vsi izvedbeni predpisi na podlagi 11.a člena zakona, ki ureja kmetijstvo.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Uredba o skupnih določbah za izvajanje intervencij razvoja podeželja, ki niso vezane na površino ali živali, iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 za Republiko Slovenijo je uredba, ki ureja skupne določbe za intervencije in podintervencije, navedene v prilogi 1 te uredbe. Posamezni predpisi, ki bodo urejali izvajanje intervencij ali podintervencij, bodo nato podrobneje uredili še vsebino intervencij oziroma podintervencij, zlasti: predmet podpore, upravičenca, upravičene in neupravičene stroške, stopnje intenzivnosti pomoči, pogoje, obveznosti in upravne sankcije.

Ta uredba je torej krovna oziroma »horizontalna«, s čimer se stremi k poenotenju skupnih določil in k razbremenitvi posameznih področnih predpisov. Slednji bodo namreč urejali specifično vsebino, vse ostalo, kar je skupno in splošno, pa je urejeno v tej uredbi.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K I. poglavju »SPLOŠNE DOLOČBE«

I. poglavje (1. do 4. člen) opredeli pravne podlage EU in nacionalne podlage, ki so podlaga za izvajanje te uredbe, opredeli pomen izrazov, vrste intervencij ali podintervencij, ki so predmet

skupnega urejanja te uredbe in pa skupna razpoložljiva sredstva za izvajanje intervencij ali podintervencij iz te uredbe.

K 1. členu

Ta člen opredeli področje urejanja Uredbe o skupnih določbah za izvajanje intervencij razvoja podeželja, ki niso vezane na površino ali živali, iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 za Republiko Slovenijo (v nadaljnjem besedilu: horizontalna uredba). Ta uredba vsebuje splošne skupne določbe za izvajanje intervencij in podintervencij razvoja podeželja iz strateškega načrta, ki ureja skupno kmetijsko politiko za obdobje 2023–2027 za Republiko Slovenijo (v nadaljnjem besedilu: SN 2023–2027), ki niso vezane na površino ali živali, in so določene v 3. členu in v Prilogi 1 te uredbe. SN 2023–2027 je dostopen na osrednjem spletnem mestu državne uprave ter na spletni strani skupne kmetijske politike.

S to uredbo se za intervencije in podintervencije iz prejšnjega odstavka določajo splošni skupni pogoji za odobritev in izplačilo sredstev, postopek dodelitve sredstev, obseg razpoložljivih finančnih sredstev, splošne obveznosti upravičenca, kontrolni sistem in upravne sankcije za izvajanje Uredbe 2021/2115/EU in ostalih EU predpisov s področja Skupne kmetijske politike.

Za intervencije in podintervencije, ki jih ureja ta uredba, pri katerih bi lahko prišlo do podpore za dejavnosti, ki so izven okvira 42. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije in s tem do dodelitve državne pomoči ali pomoči *de minimis*, se s to uredbo določajo splošne skupne zahteve in pogoji v zvezi z dodelitvijo državne pomoči ali pomoči *de minimis*. Specifični vsebinski pogoji, intenzivnosti pomoči, vrsta upravičenih stroškov, predmet podpore, najvišji dovoljeni zneski pomoči itd., ki izhajajo iz aktov Evropske unije na področju državnih pomoči ali pomoči *de minimis* pa bodo urejeni v predpisih, ki šele bodo sprejeti in bodo podrobneje vsebinsko urejali posamezno intervencijo oziroma podintervencijo. Za namen ustrezne priglasitve državne pomoči ali pomoči *de minimis* bosta torej relevantni obe pravni podlagi po 11.a členu zakona, ki ureja kmetijstvo: ta uredba in uredba, ki bo podrobneje urejala vsebino posamezne intervencije ali podintervencije.

V tem členu je zaradi večje jasnosti področja urejanja te uredbe navedeno, da bodo drugi vsebinski pogoji za odobritev in izplačilo sredstev, obveznosti in upravne sankcije za izvajanje intervencij in podintervencij, ki jih ureja ta uredba, določeni v predpisih, ki bodo podrobneje uredili izvajanje vsake posamezne intervencije oziroma podintervencije.

K 2. členu

Ta člen razlaga splošne skupne pojme iz te uredbe.

K 3. členu

Ta člen določi vrste intervencije oziroma podintervencij, ki jih ureja ta uredba in so zbrane v Prilogi 1 te uredbe.

K 4. členu

Ta člen določa obseg razpoložljivih sredstev za intervencije oziroma podintervencije, ki jih ureja ta uredba in napotuje na Prilogo 2, kjer so zbrani vsi finančni podatki o skupnih razpoložljivih sredstvih in stopnji sofinanciranja Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja. Prednost urejanja vseh finančnih podatkov na enem mestu v tej prilogi je, da bo s tem morebitno prerazporejanje sredstev med intervencijami ali podintervencijami bolj transparentno, urejeno na enem mestu (v tej uredbi) in enostavnejše, ker ne bo potrebno istočasno spreminjati več drugih predpisov, ki bodo vsebinsko urejali izvedbo posamezne intervencije oziroma podintervencije.

K II. poglavju: POSTOPEK ZA PRIDOBITEV SREDSTEV

Z II. poglavjem te uredbe (s 5. do 8. členom) se za vse intervencije ali podintervencije podrobneje ureja postopek dodelitve sredstev. Postopek je sicer opredeljen že z zakonom, ki ureja v kmetijstvu, zato to poglavje opredeli izključno nekatere podrobnejše določbe.

K 5. členu

V tem členu je opredeljeno, da se sredstva dodelijo z javnimi razpisi. Vrsta javnega razpisa, ki se uporabi, bo za vsako intervencijo oziroma podintervencijo določena s predpisi, ki bodo vsebinsko urejali posamezno intervencijo oziroma podintervencijo. Ta člen v šestem odstavku zbirno določi, kateri vsi pogoji iz horizontalne uredbe se lahko podrobneje urejajo na ravni javnega razpisa.

K 6. členu

Ta člen ureja način vložitve vloge na Agencijo RS za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: Agencija). Način vložitve vlog na javni razpis poteka izključno na elektronski način, za kar nam pravno podlago daje 30. člen zakona, ki ureja kmetijstvo.

K 7. členu

Ta člen v prvem odstavku določa, da se o pravicah in obveznostih upravičenca odloči z odločbo o pravici do sredstev. Z drugim odstavkom je opredeljeno, da se v primeru dodelitve državne pomoči ali pomoči *de minimis*, datum vročitve odločbe upravičencu šteje za datum dodeljene državne pomoči ali pomoči *de minimis* ter da je v teh primerih potrebno upravičenca v odločbi o pravici do sredstev seznaniti z višino odobrene državne pomoči ali pomoči *de minimis* ter izvesti diskontiranje pomoči.

S tretjim odstavkom je določeno, da se morebitne vloge za spremembo obveznosti iz odločbe o pravici do sredstev (na podlagi 54. člena zakona, ki ureja kmetijstvo), vlagajo izključno na elektronski način.

Četrty odstavek določa, da se v izreku odločbe o pravici do sredstev ločeno navede višina podpore, ki se dodeli po dejansko nastalih stroških, in višina podpore, ki se dodeli po poenostavljenih stroških.

K 8. členu

Ta člen v skladu z 98. členom Uredbe 2021/2116/EU in Uredbo 2022/128/EU ureja javno objavo podatkov o upravičencu. Če je upravičenec družba v skupini v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, mora Agencija poleg podatkov o upravičencu objaviti tudi podatke o obvladujoči družbi in od nje odvisnih družbah te skupine.

K III. poglavju »SPLOŠNI POGOJI OB VLOŽITVI VLOGE NA JAVNI RAZPIS«

III. poglavje te uredbe (od 9. do 11. člena) ureja splošne skupne pogoje, ki jih mora vlagatelj izpolnjevati ob vložitvi vloge na javni razpis. Specifični vsebinski pogoji se bodo urejali v predpisih, ki bodo podrobneje urejali posamezno intervencijo ali podintervencijo.

K 9. členu

Ta člen ureja splošne skupne pogoje za vlagatelje ob vložitvi vloge na javni razpis, kot na primer da vlagatelj ni izključen iz podpore, da ima odprt transakcijski račun, da ni v postopkih zaradi insolventnosti ali prisilnega prenehanja, da nima neporavnanih obveznih dajatev ali drugih denarnih nedavčnih obveznosti v višini 50 eur ali več, da mora navesti informacije, potrebne za njegovo identifikacijo v skladu z Uredbi 2021/2116/EU, da izkaže zaprtost finančne konstrukcije (1. do 6. točka).

V 7. točki je navedena zahteva, da mora vlagatelj v vlogi na javni razpis izjaviti, da opredmetenih ali neopredmetenih sredstev, materiala ali storitev ne bo pridobil od pravnih oseb, ki so z vlagateljem 25 % ali več lastniško povezane. Prav tako ni dopustno, da bi vlagatelj, ki na javni razpis sicer kandidira kot fizična oseba, vendar pa istočasno opravlja dejavnost samostojnega podjetnika posameznika, naložbo, material ali storitve pridobil od lastnega podjetja (da bi torej račun izstavil samemu sebi). Enako velja tudi v primeru, ko vlagatelj storitev, ki je predmet podpore, odda v podizvajanje (8. točka). Ta pogoj velja v primeru dodelitve podpore na podlagi

dejansko nastalih stroškov, pogoj pa se preverja v okviru zahtevka za izplačilo sredstev (osmi odstavek 22. člena)

9. točka določa pogoj, ki je povezan s pridobitvijo predplačila. Predplačila so sicer urejena v 24. členu uredbe.

Ta člen nadalje v 10. točki tudi določa, da mora vlagatelj v primeru, kadar se podpora dodeli na podlagi dejansko nastalih stroškov, priložiti tri tržno primerljive pisne ponudbe. Ta pogoj je pomemben z vidika zagotavljanja racionalne rabe javnih sredstev, saj se še pred dodelitvijo sredstev lahko na ta način preveri razumnost stroškov. Ta pogoj pa se ne uporablja v primeru izjem iz prvega odstavka 19. člena, in sicer:

- gre za vrste stroškov, ki so predpisani s strani države ali lokalne skupnosti, kot npr. pristojbina za ceste, parkirnina. V tem primeru vlagatelj v vlogi na javni razpis navede, da je strošek predpisan s strani države ali lokalne skupnosti;
- je vlagatelj javni naročnik, ki je do vložitve vloge na javni razpis že izvedel javno naročilo (glejte 9. člen te uredbe). Pri tem javnem naročniku se že s postopkom javnega naročanja zagotavlja preverjanje cene storitev blaga, storitev ali gradnje na trgu. Za javne naročnike, ki do vložitve vloge na javni razpis javnega naročila še niso izvedli javnega naročila, pa se zahteva, tako kot za vse ostale vlagatelje, prilaganje treh tržno primerljivih pisnih ponudb;
- gre za vrsto stroška, za katerega je na trgu le en ponudnik. V tem primeru v vlogi na javni razpis vlagatelj utemelji, da je na trgu samo en ponudnik, in vlogi na javni razpis priloži ponudbo tega ponudnika;
- gre za splošne stroške iz 20. člena te uredbe, ki so že s to uredbo omejeni na največ 10 % skupne vrednosti naložbe;
- gre za strošek nižje vrednosti. Vrste stroškov nižje vrednosti bodo določene v predpisih, ki urejajo izvajanje intervencije oziroma podintervencije, saj se ti stroški lahko med posameznimi intervencijami ali podintervencijami razlikujejo, poleg tega pa ta horizontalna uredba ne ureja predmeta podpore ali upravičenih stroškov. S predlagano določbo se za majhne zneske poenostavlja preverjanje razumnosti stroškov, kar je bila rešitev, ki se je že v programskem obdobju 2014–2020 dopuščala z Uredbo 809/2014/EU (glejte točko e) drugega odstavka 48. člena);
- gre za vrsto stroška, ki je določen v pravilniku o katalogu stroškov in najvišjih vrednosti iz zakona, ki ureja kmetijstvo. Za to vrsto stroška vlagatelj vlogi na javni razpis priloži eno ponudbo. To je sistem, ki smo ga izvajali že v programskem obdobju 2014–2020 in ni novost;
- gre za intervencijo, pri kateri je predmet podpore projekt, ker se višina podpore pri projektih dodeli na podlagi upravičenih stroškov iz finančne konstrukcije projekta. Ob vlogi na javni razpis se torej za intervencije ali podintervencije, kjer je predmet podpore »projekt« (glejte definicijo projekta iz 1. točke 2. člena uredbe), omogoči, da se podpora dodeli na podlagi finančne konstrukcije projekta. Ob zahtevku za izplačilo sredstev pa se v primeru uveljavljanja dejansko nastalih stroškov zahteva prilaganje 3 tržno primerljivih pisnih ponudb. Tovrsten sistem je bil vpeljan že v programskem obdobju 2014–2020, v okviru Uredbe o izvajanju ukrepa Sodelovanje iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 68/17, 71/18, 36/19, 108/20, 163/21 in 137/22).

Ta člen v 11. in 12. točki ureja pogoje za vlagatelje, ki so javni naročniki po predpisih, ki urejajo javno naročanje, in so javno naročilo že izvedli do vložitve vloge. Ti vlagatelji morajo ob vložitvi vloge na javni razpis navesti številko objave oddanega javnega naročila, če gre za naročilo enako ali višjo od mejnih vrednosti iz prvega odstavka 21. člena ZJN-3 (11. točka). Če gre za naročilo, ki so nižja od teh mejnih vrednosti (t.i. »evidenčna javna naročila«), pa mora vlogi priložiti kopijo dokumentacije v zvezi z načinom določitve vrednosti javnega naročila (12. točka).

Javni naročniki, ki do vložitve vloge na javni razpis javnega naročila še niso izvedli, pa morajo te pogoje izpolniti ob zahtevku za izplačilo sredstev (peti in šesti odstavek 22. člena uredbe), s katerim uveljavljajo upravičene stroške, povezane s predmetom javnega naročila.

V vlogi na javni razpis mora vlagatelj tudi izjaviti (14. točka), da bo za vse poslovne dogodke v zvezi z izvedbo naložbe, projekta ali druge dejavnosti, za katero uveljavlja podporo, v skladu s podtočko i) točke b) drugega odstavka 123. člena Uredbe 2021/2115/EU vodil ločeno

računovodstvo v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi ali druge ustrezne evidence, če vlagatelj ne vodi ločenega računovodstva. Namen te izjave je, da se vlagatelja opozori na to obveznost, ki se nato preverja pri (zadnjem) zahtevku za izplačilo sredstev (deveti in deseti odstavek 22. člena uredbe). Pri zadnjem zahtevku za izplačilo sredstev upravičenec zato tudi priloži izpise iz navedenih evidenc. Namen zahteve po vodenju ločenega računovodstva ali drugih evidenc je, da se preprečuje dvojno sofinanciranje in preseganje najvišjih dovoljenih stopenj intenzivnosti pomoči oziroma najvišjih dovoljenih zneskov pomoči, t.j. kumulacija državnih pomoči. Obrazec za »druge evidence« bo opredeljen na ravni javnega razpisa oziroma razpisne dokumentacije. To bo predvidoma obrazec v Excelu, ki ga bo upravičenec, ki ne vodi ločenega računovodstva v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi, izpolnil in ob zadnjem zahtevku posredoval Agenciji.

15. točka ureja, kateri vsi pogoji iz 9. člena se izkazujejo z izjavo v vlogi na javni razpis.

K 10. členu

Ta člen ureja splošne pogoje, ki morajo biti izpolnjeni ob oddaji vloge na javni razpis, če vlagatelj zaprosi za podporo v ureditev objekta ali nakup opreme. V prvem odstavku tega člena so navedene tiste intervencije oziroma podintervencije, kjer bodo naložbe v objekte ali opremo lahko predmet podpore. Med njimi so tudi tiste intervencije oziroma podintervencije, kjer je naložba lahko zgolj eden izmed upravičenih stroškov projekta.

Ta člen določa pogoje, ki morajo biti v zvezi s tovrstnimi naložbami izpolnjeni ob vložitvi vloge na javni razpis, določa upravna dovoljenja ter drugo dokumentacijo, ki mora biti zagotovljena, glede na zahtevnost objekta, v skladu z Gradbenim zakonom.

Kadar je naložba del projekta (torej je naložba le eden od upravičenih stroškov projekta), ta člen v 3. točki drugega odstavka izjemoma dopušča, da vlagatelj, ki ob vlogi še nima pravnomočnega gradbenega dovoljenja le-tega pridobi v času izvajanja projekta, pri čemer se ta rok določi v predpisu, ki ureja izvajanje intervencije oziroma podintervencije iz 11., 23. in 29. točke Priloge 1 te uredbe. Kljub temu odlogu pa velja, da mora imeti ta vlagatelj ob vložitvi vloge na javni razpis v zemljiški knjigi na nepremičnini, na kateri se bo izvajala naložba v ureditev objekta, že vpisano lastninsko ali drugo stvarno pravico ali vlogi na javni razpis priložiti dokazila o pravici graditi v skladu z Gradbenim zakonom.

Poleg tega se v primeru, ko je naložba del projekta, določeni pogoji tudi ne uporabijo, in sicer pogoj glede prilaganja dokumentacije za izvedbo gradnje v primeru ureditve zahtevnih ali manj zahtevnih objektov, popisa stroškov in projektantskega predračuna iz 4. točke in 6. točke drugega odstavka 10. člena. Slednje se namreč ob vložitvi vloge na javni razpis zahteva zaradi določitve višine podpore za naložbo, pri projektih pa se višina podpore določi na podlagi finančne konstrukcije (peti odstavek 19. člena uredbe), zato tovrstne določbe za projekte niso relevantne.

K 11. členu

Ta člen določa, kdaj je finančna konstrukcija projekta ali naložbe zaprta (prvi odstavek) in ureja način izkazovanja zaprtosti naložbe ali projekta (drugi odstavek). Za naložbe ali projekte do 100.000 eurov skupne načrtovane vrednosti s prikazom strukture virov financiranja, za naložbe ali projekte nad to vrednostjo pa s prikazom strukture virov financiranja in enim od naslednjih dokumentov: izjavo banke, druge finančne institucije ali javnega sklada ali s sklepom sveta zavoda ali pristojnega organa občine. V četrtem odstavku je opredeljeno, da se tudi za projekte ali naložbe s 100 % javno podporo zahteva izkazovanje zaprtosti finančne konstrukcije, vendar na način, da ima vlagatelj zagotovljena lastna sredstva v višini najmanj 40 % skupne načrtovane vrednosti naložbe ali projekta. S tem zagotovimo, da ima vlagatelj vendarle dovolj lastnih sredstev, da lahko financira pričetek izvedbe naložbe ali projekta.

K IV. poglavju »DRŽAVNA POMOČ IN POMOČ DE MINIMIS«

IV. poglavje celovito ureja splošne skupne pogoje, ki so vezani na podporo, ki se dodeli kot državna pomoč ali pomoč *de minimis*. S tem so enotno, na enem mestu pregledno urejene vse

splošne skupne zahteve, ki morajo biti upoštevane, kadar se podpora dodeli kot državna pomoč ali pomoč *de minimis*.

K 12. do 17. členu

Od 12. do 17. člena horizontalne uredbe so za vse intervencije ali podintervencije, ki jih ureja ta uredba, in pri katerih se pomoč dodeli kot državna pomoč ali pomoč *de minimis*, določeni splošni skupni pogoji, ki izhajajo iz aktov EU s področja državnih pomoči ali pomoči *de minimis*. Gre za splošne skupne pogoje glede spodbujevalnega učinka, obratnega hipotetičnega scenarija, podjetij v težavah, naslovnih neporavnane naloge za vračilo preveč izplačane pomoči, kumulacije pomoči, objave informacij o shemi državne pomoči, pogoje glede na različne velikosti podjetij, enotnega podjetja, preverjanju pred odobritvijo pomoči *de minimis*, poročanju in hrambi dokumentacije itd.

Ti pogoji in drugi »vsebinski« pogoji za dodelitev državne pomoči ali pomoči *de minimis* se bodo kasneje podrobneje določili v predpisih, ki bodo specifično urejali izvajanje intervencij oziroma podintervencij (glejte tretji odstavek 12. člena in četrti odstavek 1. člena te uredbe). V slednjih predpisih (»področnih uredbah«) na podlagi 11.a člena zakona, ki ureja kmetijstvo, se bo podrobneje uredil predmet podpore, upravičenec, upravičene naložbe, upravičeni stroški naložbe, upravičene aktivnosti projektov, finančne določbe (stopnja intenzivnosti pomoči, najvišji dovoljeni zneski pomoči), ob upoštevanju aktov EU s področja državnih pomoči ali pomoči *de minimis*.

Za namen ustrezne priglasitve državne pomoči ali pomoči *de minimis* bosta torej ključni dve pravni podlagi: ta uredba in t.i. »področna uredba«. Obe je potrebno uporabiti skupaj, da se lahko izvede priglasitev, objavi javni razpis ter dodeli in izplača pomoč.

K V. poglavju »OBLIKA PODPORE TER OMEJITVE GLEDE VIŠINE PODPORE«

K 18. členu

Ta člen ureja oblike podpore za intervencije ali podintervencije, ki jih ureja ta uredba. Podpora se lahko dodeli v obliki:

- povračila dejansko nastalih stroškov,
- povračila poenostavljenih stroškov ali kot
- kombinacija obeh naštetih vrst podpore.

Dejansko nastali stroški se izkazujejo z računi in dokazili o plačilu, medtem ko je za izkazovanje poenostavljenih stroškov ključen rezultat (da je naložba, projekt, dejavnost realizirana). Kombinacija pa pomeni, da se na primer znotraj istega projekta lahko določeni upravičeni stroški opredelijo kot poenostavljeni stroški (na primer: stroški dela, kilometrine, usposabljanja...), za določene vrste upravičenih stroškov znotraj projekta pa se povračilo izvede na podlagi dejansko nastalih stroškov (npr. nakup opreme znotraj projekta), zato se od upravičenca zahteva račun in dokazilo o plačilu (poleg ostalih pogojev, če so predpisani).

V predpisih, ki urejajo izvajanje intervencije ali podintervencije, bodo določeni upravičeni stroški ter oblika podpore za posamezno vrsto upravičenega stroška (dejansko nastali stroški ali poenostavljeni stroški). Če bo v okviru posamezne intervencije ali podintervencije predvideno, da se podpora dodeli tudi v obliki povračila poenostavljenih stroškov, bodo višine teh poenostavljenih stroškov opredeljene v:

- predpisih, ki urejajo izvajanje intervencije ali podintervencije, ali
- v predpisih, ki urejajo katalog stroškov, iz 18.b člena zakona, ki ureja kmetijstvo.

Ta uredba poenostavljenih stroškov podrobneje ne ureja, ker ne določa predmeta podpore, upravičenih stroškov, upravičenih naložb, upravičenih aktivnosti projekta ipd.

V tem členu drugi odstavek tudi določa, kdaj se podpora ne sme dodeliti v obliki poenostavljenih stroškov, in sicer gre za primer, ko je vlagatelj javni naročnik in z vlogo na javni razpis uveljavlja podporo za blago, storitev ali gradnjo, za katero se izvede postopek javnega naročila. S tem

sledimo Smernicam Evropske komisije za uporabo možnosti poenostavljenega obračunavanja stroškov v evropskih strukturnih in investicijskih skladih (skladi ESI) (OJ C št. 200, z dne 27.5.2021, str. 1). Kadar se naložba ali projekt izvaja s postopki javnega naročanja, je cena, navedena v obvestilu o javnem naročilu, po definiciji strošek na enoto ali pavšalni znesek, na katerem temeljijo plačila upravičenca izvajalcu. Stroški, ki jih določi in plača upravičenec na podlagi zneskov, določenih s postopki javnega naročanja, pomenijo realne stroške, ki dejansko nastanejo in se plačajo upravičencu.

Podpora se ne sme dodeliti v obliki poenostavljenih stroškov tudi, kadar vlagatelj kandidira za pridobitev sredstev za naložbo v ureditev objekta, za katero so že nastali stroški do vložitve vloge na javni razpis. V tem primeru je treba izločiti iz podpore vse stroške, ki so upravičencu nastali do vložitve vloge na javni razpis, saj so ti neupravičeni. V takšnem primeru podpora na enoto (poenostavljeni strošek) ni mogoča.

V odločbi o pravici do sredstev se v izreku loči višino podpore po posamezni obliki podpore (dejansko nastali stroški, poenostavljeni stroški).

K 19. členu

Ta člen ureja načine določitve višine podpore, in sicer se ta določi:

a) po sistemu prilaganja tržno primerljivih pisnih ponudb treh ponudnikov, razen v primeru izjem iz prvega odstavka 19. člena (glejte pojasnilo k 9. členu);

b) pri javnih naročnikih, ki so javno naročilo izvedli pred vložitvijo vloge na javni razpis, se upošteva vrednost pogodbe z izbranim ponudnikom ali pravnomočna odločitev o oddaji javnega naročila, če pogodba še ni sklenjena;

c) če vlagatelj kandidira za pridobitev sredstev za projekt, se višina podpore določi na podlagi upravičenih stroškov iz finančne konstrukcije predloženega projekta;

č) če vlagatelj kandidira za pridobitev sredstev za naložbo v ureditev objektov, nakup opreme objekta ali nakup druge opreme, ki se uporablja tudi za namen, ki ni predmet podpore, ki se uveljavlja z vlogo na javni razpis, se od vseh stroškov kot upravičeni priznajo le stroški v sorazmernem deležu (glede na bruto tlorisno površino, zmogljivost opreme itd.);

d) splošni stroški so omejeni do vključno 10 % skupne upravičene vrednosti naložbe.

K 20. členu

Ta člen opredeli splošne stroške. Določi, da so to stroški, ki so neposredno povezani z naložbo. V okviru tega člena so tako kot v programskem obdobju 2014–2020 posebej urejeni primeri financiranja študij izvedljivosti. Predpisi, ki bodo urejali izvajanje intervencij ali podintervencij, bodo opredelili, ali so splošni stroški pri posamezni intervenciji ali podintervenciji upravičeni ali ne.

K VI. poglavju »POSTOPEK ZA IZPLAČILO SREDSTEV«

V VI. poglavju (21. do 24. člen) so urejene skupne določbe glede postopka za izplačilo sredstev.

K 21. členu

Ta člen ureja način vložitve zahtevka za izplačilo sredstev, in sicer poteka ta z vložitvijo zahtevka v elektronski sistem Agencije. Izjema je le zahtevek za predplačilo iz 24. člena te uredbe, ki se posreduje v fizični obliki na naslov Agencije.

K 22. členu

Ta člen ureja splošne pogoje ob vložitvi zahtevka za izplačilo sredstev.

V prvem odstavku ureja dokazila, ki jih mora upravičenec zahtevku za izplačilo sredstev priložiti, če se podpora dodeli na podlagi dejansko nastalih stroškov. V 4. točki prvega odstavka 22. člena je navedeno, da mora upravičenec priložiti tržno primerljive pisne ponudbe najmanj treh ponudnikov razen v sledečih izjemah:

- a) v primeru izjem iz 1. do 5. točke prvega odstavka 19. člena uredbe upravičenec ponudb ne prilaga;
- b) v primeru izjeme iz 6. točke prvega odstavka 19. člena uredbe (stroški, vezani na katalog stroškov) upravičenec priloži eno ponudbo, razen če se naložba izvaja na podlagi ponudbe, ki je bila priložena vlogi na javni razpis. V slednjem primeru mu ponudbe ni potrebno prilagati

V primeru projekta, za katerega se v skladu s 7. točko prvega odstavka 19. člena te uredbe ob vložitvi vloge na javni razpis ni zahtevalo treh tržno primerljivih ponudb, se od upravičenca ob vložitvi zahtevka za izplačilo sredstev zahteva, da te ponudbe predloži. To velja za tisti del stroškov projekta, za katere se podpora dodeli v obliki povračila dejansko nastalih stroškov.

Drugi odstavek ureja rok za vložitev zahtevka za izplačilo sredstev, če upravičenec uveljavlja predplačilo iz desetega odstavka 24. člena uredbe. Rok za vložitev zahtevka za izplačilo sredstev je določen izključno, kadar gre za dodelitev predplačila brez bančne garancije, kar za namenska sredstva EU, namenska sredstva finančnih mehanizmov in sredstva slovenske udeležbe dopušča 2. točka prvega odstavka 33. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 (Uradni list RS, št. 150/22, v nadaljnjem besedilu: ZIPRS). Čeprav se za predplačila iz 2. točke prvega odstavka 33. člena ZIPRS izrecno ne zahteva, da upravičenec najpozneje v 180 dneh po prejemu predplačila posreduje dokazila o upravičeni porabi sredstev, pa smo to rešitev prevzeli, ker se tako izvajajo tudi predplačila v okviru drugih strukturnih skladov EU in ker s tem zmanjšujemo tveganje za državni proračun.

Tretji odstavek ureja obveznost predložitve izjave upravičenca glede kumulacije državnih pomoči in namenske rabe naložbe, če se je ta uporabljala pred vložitvijo zahtevka za izplačilo sredstev.

Četrty odstavek določa, da se morajo računi in druga dokazila glasiti na upravičenca.

Peti in šesti odstavek urejata pogoje ob vložitvi zahtevka za izplačilo sredstev za javnega naročnika, ki do vložitve vloge na javni razpis še ni izvedel postopka oddaje javnega naročila za blago, storitev ali gradnjo, za katero mu je bila odobrena podpora. Tak javni naročnik mora:

1. v prvem zahtevku za izplačilo sredstev, ki ni predplačilo iz 24. člena te uredbe, in se nanaša na stroške v okviru oddanega javnega naročila, navesti številko objave oddanega javnega naročila, če gre za javno naročilo, katerega ocenjena vrednost brez DDV je enaka ali višja od mejnih vrednosti iz prvega odstavka 21. člena predpisa, ki ureja javno naročanje;
2. zahtevku za izplačilo sredstev iz prejšnje točke priložiti kopijo dokumentacije postopka oddaje javnega naročila, iz katere je razviden način določitve vrednosti javnega naročila, če gre za javno naročilo, katerega ocenjena vrednost brez DDV je nižja od mejnih vrednosti iz prvega odstavka 21. člena predpisa, ki ureja javno naročanje.

V teh primerih se na podlagi zahtevka za izplačilo sredstev sredstva izplačajo do višine vrednosti pogodbe z izbranim ponudnikom, če je ta nižja od višine dodeljenih sredstev iz odločbe o pravici do sredstev.

Pogoji za javne naročnike, ki so javno naročilo izvedli do vložitve vloge na javni razpis, so opredeljeni v 9. členu uredbe. Glejte pojasnilo k 9. členu.

Sedmi odstavek ureja obveznost označevanja vira sofinanciranja.

Osmi odstavek navaja ostale pogoje, ki morajo biti izpolnjeni tako ob vlogi kot tudi ob vložitvi zahtevka za izplačilo sredstev.

Deveti in deseti odstavek izpeljeta obveznost vodenja ločenega računovodstva ali drugih evidenc, glede katere se vlagatelj zaveže ob vložitvi vloge na javni razpis (14. točka 9. člena uredbe). Upravičenec mora od vložitve vloge na javni razpis za vse poslovne dogodke v zvezi z izvedbo naložbe, projekta ali druge dejavnosti, ki je predmet podpore, voditi:

- ločene knjigovodske evidence, kot na primer ločeno stroškovno mesto ali ločene ustrezne računovodske konte, v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi ali
- druge ustrezne evidence, če upravičenec ne vodi računovodstva v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi.

Drugo ustrezno evidenco, iz katere so razvidni vsi poslovni dogodki v zvezi z izvedbo naložbe, projekta ali druge dejavnosti, ki je predmet podpore, morajo voditi upravičenci:

- ki vodijo enostavno knjigovodstvo,
- ki ugotavljajo davčno osnovo na podlagi dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov ali
- ki ne vodijo računovodstva v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in
- ki so obdavčeni na podlagi katastrskega dohodka.

Zahtevku za izplačilo sredstev se priloži izpis iz ločenih knjigovodskih evidenc ali drugih ustreznih evidenc, iz katerega so razvidni vsi omenjeni poslovni dogodki. V primeru več zahtevkov za izplačilo sredstev se izpis priloži zadnjemu zahtevku za izplačilo sredstev.

Enajsti odstavek ureja obveznost predložitve računov in dokazil o plačilu v primeru, ko gre za naložbo, za katero se podpora sicer dodeli v obliki poenostavljenih stroškov (kjer se računi in dokazila o plačilu praviloma ne zahtevajo) in je upravičenec fizična oseba, ki ni samostojni podjetnik posameznik. Računi in dokazila o plačilu se v tem primeru od takšnega upravičenca zahtevajo izključno za namen oprostitve plačila dohodnine v skladu s predpisom, ki ureja dohodnino.

K 23. členu

Ta člen ureja splošne pogoje za izplačilo zahtevka v primeru naložb v ureditev objektov in nakup opreme. V prvem odstavku pojasnjuje, da se ta člen uporablja za:

- intervencije oziroma podintervencije iz 1. do 8. točke, 12. do 18. točke, 20. in 21. točke, 26. do 28. točke ter 31. in 32. točke Priloge 1 te uredbe in
- intervencije oziroma podintervencije iz 11., 23. in 29. točke Priloge 1 te uredbe, če se v okviru teh izvaja naložba.

V drugem in tretjem odstavku določa upravna dovoljenja oziroma dokumentacijo, ki jo mora upravičenec imeti ali priložiti ob zahtevku za izplačilo sredstev, glede na zahtevnost objekta, ki je predmet podpore.

Četrty in peti odstavek se nanašata na dokazila, ki se zahtevajo v primeru nakupa opreme.

K 24. členu

Ta člen ureja pogoje, pod katerimi je možno pridobiti predplačilo. Upravičenec ima pravico do predplačila v skladu s tretjim odstavkom 44. člena Uredbe 2021/2116/EU, pri čemer se višina predplačila določi s predpisi, ki urejajo izvajanje intervencije oziroma podintervencije.

Predplačilo lahko upravičenec uveljavlja v okviru intervencij ali podintervencij iz Priloge 1 te uredbe, razen v okviru intervencije oziroma podintervencije iz 9.1, 10., 19. in 22. točke Priloge 1 te uredbe.

Predplačilo lahko upravičenec uveljavlja v 30 dneh od vročitve odločbe o pravici do sredstev z vložitvijo zahtevka za predplačilo, kot to določa drugi odstavek 21. člena te uredbe.

Od tretjega do devetega odstavka 24. člena je urejeno predplačilo, za pridobitev katerega se zahteva instrument zavarovanja – bančna garancija.

V desetem odstavku 24. člena je urejeno predplačilo, za pridobitev katerega se ne zahteva nobenega instrumenta zavarovanja. V odsotnosti izrecnih določil EU, ki bi v obdobju 2023–2027 zahtevala predložitev bančne garancije za predplačila, smo se pri izpeljavi te določbe navezali na 2. točko prvega odstavka 33. člena ZIPRS, ki v primeru namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev slovenske udeležbe dopušča pridobitev predplačila v višini 30 % vrednosti predvidenih izplačil teh sredstev brez predložitve instrumenta zavarovanja,

in sicer le v primeru, ko gre za osebo zasebnega ali javnega prava, ki je ustanovljena in deluje kot društvo, zasebni ali javni zavod ali ustanova. Pri tem je potrebno upoštevati pogoje ZIPRS.

V primeru predplačil na podlagi 2. točke prvega odstavka 33. člena ZIPRS se v drugem odstavku 22. člena zahteva, da upravičenec v roku 180 dni po prejemu predplačila posreduje dokazila o upravičeni porabi sredstev.

K VII. poglavju »SPLOŠNE OBVEZNOSTI UPRAVIČENCA«

K 25. členu

V tem členu so opredeljene splošne skupne obveznosti, ki veljajo za upravičence. Posamezni predpisi, ki bodo podrobneje urejali intervencije ali podintervencije, bodo poleg teh splošnih obveznosti določili tudi druge specifične obveznosti.

Člen določa vrsto obveznosti in obdobje trajanja vsake posamezne obveznosti.

Kot splošne obveznosti, ki veljajo za vse intervencije ali podintervencije iz te uredbe, so opredeljene sledeče obveznosti:

1. hramba dokumentacije,
2. omogočanje dostopa do dokumentacije in izvedbo pregledov na kraju samem,
3. označevanje vira sofinanciranja,
4. uporaba naložbe za dejavnost, za namen katere je bila dodeljena podpora,
5. v primeru naložbe se zahteva vložitev zadnjega zahtevka za izplačilo sredstev najpozneje v roku treh let od datuma izdaje odločbe o pravici do sredstev. S to obveznostjo se upravičencu nalaga skrajni materialni rok, v katerem mora zaključiti svojo naložbo. Te obveznosti preko instituta 54. člena zakona, ki ureja kmetijstvo (spremembo obveznosti), ni mogoče podaljševati čez materialni rok, ki je določen s to uredbo.

K VIII. poglavju »SISTEM KONTROL«

K 26. do 32. členu

Agencija v skladu s 60. členom Uredbe 2021/2116/EU, 36. členom Uredbe 2018/1046/EU in zakonom, ki ureja kmetijstvo, vzpostavi kontrolni sistem, katerega namen je, da se podpora dodeli upravičencem, ki izpolnjujejo pogoje upravičenosti ter druge obveznosti v zvezi z vložitvijo vloge na javni razpis in vložitvijo zahtevka za izplačilo sredstev, da so kršitelji pravil sankcionirani v skladu s to uredbo in predpisi, ki urejajo izvajanje intervencij oziroma podintervencij, ter da se neupravičeno izplačani zneski izterjajo.

Kontrolni sistem je sestavljen iz:

1. postopkov upravnih pregledov in
2. postopkov pregledov na kraju samem.

Z navedenimi pregledi se ugotavlja vsa dejstva in okoliščine, pomembne za odločitev glede vlog, vloženih na javni razpis, zahtevkov za izplačilo sredstev in izpolnjevanja obveznosti iz odločbe o pravici do sredstev.

V členih od 26. člena do vključno 32. člena so urejene določbe glede načina izvedbe kontrol.

K IX. poglavju »UPRAVNE SANKCIJE IN VIŠJA SILA«

K 33. členu

Upravne sankcije se izvedejo v skladu z 59. in 61. členom Uredbe 2021/2116/EU, določbami zakona, ki ureja kmetijstvo, določbami te uredbe in predpisi, ki urejajo izvajanje intervencij oziroma podintervencij.

Splošne upravne sankcije, ki izhajajo iz tega člena, so upravičencu naložene v primeru, če:

1. prepreči pregled na kraju samem oziroma ne omogoči dostop do dokumentacije, ki je podlaga za dodelitev, izplačilo sredstev ali ugotavljanje izpolnjevanja obveznosti. Upravičenec v tem primeru vrača vsa izplačana sredstva, prav tako se ga izključi iz zadevne intervencije oziroma podintervencije za koledarsko leto ugotovitve in naslednje koledarsko leto, izgubi pa tudi pravico do izplačila sredstev na podlagi odločbe o pravici do sredstev;

2. ne hrani dokumentacije. Ta sankcija se deli na dve ravni:

a) upravičenec, ki ne hrani dokumentacije, ki je podlaga za ugotavljanje izpolnjevanja obveznosti po izplačilu sredstev in s katero Agencija ne razpolaga, v proračun Republike Slovenije vrne izplačana sredstva v deležu, kot je določena upravna sankcija za neizpolnjevanje obveznosti, na katero se ta dokumentacija nanaša. Če je dokumentacija iz te točke podlaga za preverjanje več obveznosti, potem se upravne sankcije ne seštevajo, temveč se za upravno sankcijo uporabi najvišji delež znižanja, ki se uporabi za kršitev obveznosti, na katero se ta dokumentacija nanaša;

b) v primeru, da ne hrani ostale dokumentacije, v proračun Republike Slovenije vrne 10 % vseh izplačanih sredstev;

3. krši pravila javnega naročanja: Javnemu naročniku, pri katerem so ugotovljene kršitve iz Priloge 3 te uredbe, se v skladu z 61. členom Uredbe 2116/2021/EU določijo upravne sankcije na naslednji način:

a) če je kršitev ugotovljena ob vložitvi vloge na javni razpis, se z odločbo o pravici do sredstev določi višina podpore za blago, storitev ali gradnjo, za katero je bilo oddano javno naročilo (v nadaljnjem besedilu: predmet javnega naročila), znižana za delež, ki je določen s Prilogo 3 te uredbe;

b) če je kršitev ugotovljena ob vložitvi zahtevka za izplačila sredstev:

– se višina izplačanih sredstev za predmet javnega naročila zniža za delež, ki je določen s Prilogo 3 te uredbe,

– se zniža izplačilo sredstev za predmet javnega naročila na podlagi tega in vseh nadaljnjih zahtevkov na podlagi odločbe o pravici do sredstev, za delež, ki je določen s Prilogo 3 te uredbe;

Bistveno pri upravni sankciji v povezavi s kršitvijo pravil javnega naročanja je sledeče:

– pregled pravilnosti postopka javnega naročanja je element upravnega pregleda Agencije;

– upravna sankcija se nanaša izključno na tisti del vloge ali zahtevka, na katerega se veže predmet javnega naročila (torej izključno na stroške, ki so povezani s predmetom javnega naročila);

– če ima upravičenec predvidenih več javnih naročil na podlagi vloge na javni razpis, se upravna sankcija vedno nanaša le na tisto javno naročilo, pri katerem je bila ugotovljena kršitev pravila javnega naročanja iz Priloge 3 te uredbe;

– če se ugotovi več kršitev istega postopka oddaje javnega naročila, se upravne sankcije ne seštevajo, temveč se kot sankcija določi najvišji delež znižanja za ugotovljene kršitve iz Priloge 3 te uredbe;

– če ima upravičenec predvidenih več zahtevkov za izplačilo sredstev v povezavi z istim predmetom javnega naročila in je ugotovljena kršitev postopka javnega naročanja iz Priloge 3 te uredbe, se upravna sankcija uporabi za vse omenjene zahtevke za izplačilo sredstev v enakem deležu znižanja, kot je določen v Prilogi 3 te uredbe;

5. prijavi neupravičene stroške v okviru zahtevka za izplačilo sredstev: ta upravna sankcija sankcionira upravičence, ki v zahtevku za izplačilo sredstev prijavijo neupravičene stroške, razlika med ugotovljenimi upravičenimi stroški in neupravičenimi stroški pa znaša več kot 10 %. Ta določba je bila v obdobju 2014–2020 del EU pravnega okvira (Uredba 840/2014/EU), nato je bila prenesena v deveti odstavek 56. člena zakona, ki ureja kmetijstvo. Če se pri obravnavi zahtevka za izplačilo sredstev ugotovi, da je razlika med stroški, ki jih upravičenec uveljavlja z zahtevkom za izplačilo sredstev in stroški, ki so v zvezi s tem zahtevkom ugotovljeni po pregledu Agencije, večja od 10 %, se upravičencu zniža izplačilo sredstev v višini dvakratnika ugotovljene razlike. Ta upravna sankcija se sproži le v primeru, ko se podpora dodeli na podlagi dejansko nastalih stroškov;

6. ne izpolnjuje obveznosti označevanja;

7. če ne ohranja dejavnosti, za namen katere je bila dodeljena podpora;

8. če zadnjega zahtevka za izplačilo sredstev ne vloži v roku treh koledarskih let od izdaje odločbe o pravici do sredstev (to pomeni, da upravičenec ni zaključil naložbe v roku treh koledarskih let).

Upravne sankcije, določene v tej uredbi oziroma v predpisih, ki urejajo izvajanje intervencije oziroma podintervencije, se lahko določijo tudi na podlagi nadzorstvenih pregledov.

Druge upravne sankcije se opredelijo s predpisi, ki bodo urejali izvajanje intervencij oziroma podintervencij.

K 34. členu

Ta člen ureja način uveljavljanja višje sile, in sicer se vloga za uveljavljanje višje sile ali izjemnih okoliščin skupaj z ustreznimi dokazili vloži v elektronski obliki. Primeri višje sile ali izjemnih okoliščin so opredeljeni v prvem odstavku 3. člena Uredbe 2021/2116/EU in zakonu, ki ureja kmetijstvo.

Če upravičenec zaradi višje sile ali izjemnih okoliščin ne more izpolniti pogojev ob vložitvi zahtevka za izplačilo sredstev ali obveznosti iz te uredbe oziroma predpisov, ki urejajo izvajanje intervencij ali podintervencij, se mu upravne sankcije v skladu s petim odstavkom 59. člena Uredbe 2021/2116 ne naložijo.

Ta člen v tretjem odstavku izrecno določa, da se kraja opreme in mehanizacije in poškodovanje opreme, mehanizacije ali objekta, razen objektov cestne infrastrukture, v primeru požara in drugih škodnih dogodkov, ne štejejo za višjo silo ali izjemno okoliščino.

K X. poglavju »KONČNA DOLOČBA«

K 35. členu

Ta člen določa, da ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

K prilogam

K prilogi 1: Seznam intervencij in podintervencij

Ta priloga določa seznam intervencij in podintervencij, za katere ta uredba ureja splošne skupne določbe.

K prilogi 2: Skupna razpoložljiva javna sredstva za intervencije in podintervencije

Ta priloga določa skupna razpoložljiva javna sredstva za intervencije in podintervencije, za katere ta uredba ureja splošne skupne določbe. S tem ko so vsa javna sredstva za omenjene intervencije

oziroma podintervencije navedena oziroma zbrana na skupnem mestu, se povečuje preglednost finančne razdelitve sredstev. Poleg tega bi to v primeru morebitnega prerazporejanja sredstev v okviru spremembe Strateškega načrta Skupne kmetijske politike 2023–2027 omogočilo, da se vse finančne spremembe namesto v več posamičnih uredbah uredijo enotno na tem mestu.

K prilogi 3: Sankcije v zvezi s kršitvijo pravil javnega naročanja

Ta priloga določa upravne sankcije v povezavi s kršitvijo pravil javnega naročanja, in sicer ločeno za t.i. evidenčna javna naročila in ostala javna naročila. Pri pripravi seznama kršitev in upravnih sankcij smo izhajali iz 111. člena ZJN-3 ter iz Priloge k Sklepu Komisije z dne 14. maja 2019 o opredelitvi smernic za določanje finančnih popravkov, ki jih je treba uporabiti za odhodke, ki jih financira Unija, zaradi neupoštevanja veljavnih pravil o javnem naročanju (C(2019) 3452 final).

Pri t.i. evidenčnih javnih naročilih, to so javna naročila z vrednostjo, ki je nižja od mejnih vrednosti iz 21. člena ZJN-3, so najstrožje sankcionirane tiste kršitve pravil javnega naročanja, na podlagi katerih bi lahko prišlo do primera, ko bi se upravičenec izognil uporabi ZJN-3, ali bi prišlo do drobitve javnega naročila.

Pri javnih naročilih, katerih vrednost je enaka ali višja od mejnih vrednosti iz 21. člena ZJN-3, se najstrožje upravne sankcije prav tako osredotočajo na bistvene kršitve, kot na primer: drobljenje javnega naročila, oddaja javnega naročila brez ustreznega postopka, če upravičenec ne zagotovi transparentnosti z objavo dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila, da opredeli določbe pogodbe o izvedbi javnega naročila in okvirnega sporazuma tako, da v bistvenih elementih odstopajo od določb iz dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila oziroma da se pogodba ali sporazum spremenita v nasprotju s 95. členom ZJN-3. Upravne sankcije za ostale kršitve pa so nižje (10 % ali 25 %).