

Na podlagi tretjega odstavka 125. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 130/22) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o pravici do omrežnih priključnih točk s prednostjo

1. člen

(vsebina)

Ta uredba določa skupine uporabnikov, ki so upravičeni do uporabe omrežnih priključnih točk s prednostjo (v nadaljnjem besedilu: upravičenci), ureja določanje omrežnih priključnih točk s prednostjo, zbiranje, obdelavo in hranjenje podatkov o omrežnih priključnih točkah s prednostjo, obveščanje o spremembah podatkov o omrežnih priključnih točkah s prednostjo, in druga vprašanja, povezana z omrežnimi priključnimi točkami s prednostjo.

2. člen

(pomen izrazov)

(1) Omrežne priključne točke s prednostjo so tiste omrežne priključne točke v javnih komunikacijskih omrežjih, pri katerih je v stanjih ogroženosti omogočeno, da imajo komunikacije, ki izvirajo iz njih, prednost pred komunikacijami iz drugih omrežnih priključnih točk.

(2) Drugi izrazi, uporabljeni v tej uredbi, imajo enak pomen, kot je določen v zakonu, ki ureja elektronske komunikacije.

3. člen

(upravičenci)

(1) Upravičenci so:

- nosilci izdelave obrambnega načrta v skladu z uredbo, ki ureja obrambno načrtovanje;
- subjekti, ki so vključeni v sistem upravnih zvez v skladu z uredbo, ki določa upravne zveze;
- subjekti, ki izdelujejo načrte zaščite in reševanja v skladu z uredbo, ki določa vsebino in izdelavo načrtov zaščite in reševanja;
- upravljavci kritične infrastrukture, ki so določeni v skladu s predpisi, ki urejajo področje kritične infrastrukture;
- izvajalci bistvenih storitev, ki so določeni na podlagi zakona, ki ureja informacijsko varnost;
- organi države uprave, ki upravljajo z informacijskimi sistemi in deli omrežja oziroma izvajajo informacijske storitve, nujne za nemoteno delovanje države ali za zagotavljanje nacionalne varnosti, ki so določeni na podlagi zakona, ki ureja informacijsko varnost in
- drugi organi javnega sektorja, ki so ključni za nemoteno delovanje države v stanjih ogroženosti, ki jih na predlog resorno pristojnega ministrstva določi komisija.

(2) Upravičenci imajo pravico do omejenega števila omrežnih priključnih točk s prednostjo. Število omrežnih priključnih točk za posameznega upravičenca se določi glede na vpliv njegove vključenosti na odpravo razmer, nastalih zaradi stanj ogroženosti, in glede na velikost upravičenca.

4. člen

(komisija za določitev omrežnih priključnih točk s prednostjo)

- (1) Vlada Republike Slovenije imenuje komisijo za določitev omrežnih priključnih točk s prednostjo (v nadaljevanju: komisija), ki jo sestavljajo predstavniki službe vlade, pristojne za elektronske komunikacije (v nadaljnjem besedilu: služba), ministrstva, pristojnega za obrambo, ministrstva, pristojnega za notranje zadeve, ministrstva, pristojnega za zdravje, ministrstva, pristojnega za energetiko, ministrstva, pristojnega za infrastrukturo, Urad Vlade Republike Slovenije za informacijsko varnost in Slovenske obveščevalno-varnostne agencije. Vsako od navedenih ministrstev, služba, Urad Vlade Republike Slovenije za informacijsko varnost oziroma Slovenska obveščevalno-varnostna agencija lahko imenuje v komisijo največ dva svoja predstavnika. Komisijo vodi predstavnik službe.
- (2) Podrobnejši način dela komisije in način odločanja se določita s poslovníkom o delu komisije, ki ga sprejme komisija.
- (3) Komisija po potrebi obravnava tudi druga vprašanja, povezana z omrežnimi priključnimi točkami s prednostjo, in daje mnenja v zvezi s temi vprašanji.
- (4) Komisija vodi postopke za določitev omrežnih priključnih točk s prednostjo, vključno z določitvijo njihovega števila za posameznega upravičenca v skladu z drugim odstavkom 3. člena te uredbe.
- (5) Administrativno-tehnične možnosti za delo komisije zagotavlja služba.
- (6) Komisija obvešča službo o določitvi omrežnih priključnih točk s prednostjo.

5. člen

(zbiranje, obdelava in hramba podatkov o omrežnih priključnih točkah s prednostjo)

- (1) Služba zbira, obdeluje in hrani podatke o uporabi omrežnih priključnih točk s prednostjo, in sicer podatke o upravičencu, številu omrežnih priključnih točk s prednostjo na upravičenca ter številkah končnih uporabnikov pri posameznem upravičencu.
- (2) Če bi zaradi razkritja podatkov iz prejšnjega odstavka lahko nastale škodljive posledice za varnost države ali za njene politične ali gospodarske koristi, se jim določi stopnja tajnosti v skladu s predpisi, ki urejajo varovanje tajnih podatkov.
- (3) Služba s podatki, ki so označeni kot poslovna skrivnost, ravna v skladu s predpisi, ki urejajo poslovno skrivnost.

6. člen

(sporočanje podatkov o omrežnih priključnih točkah s prednostjo)

- (1) Upravičenci službi sporočijo spremembo podatkov iz prvega odstavka prejšnjega člena do 31. oktobra v tekočem letu oziroma ob vsaki večji spremembi.
- (2) Služba o spremembah števil omrežnih priključnih točk s prednostjo najmanj enkrat letno obvesti operaterje, ki zagotavljajo javno komunikacijsko omrežje. Operaterji morajo poskrbeti, da v svojih omrežjih izvedejo sporočene spremembe v največ enem mesecu od prejetja obvestila.
- (3) Operaterji iz prejšnjega odstavka o zagotovitvi omrežnih priključnih točk s prednostjo obvestijo službo v 60 dneh po prejemu zahtevkov za zagotovitev omrežnih priključnih točk s prednostjo. Služba o zagotovljenih omrežnih priključnih točkah s prednostjo obvesti komisijo in upravičence.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

7. člen

(delovanje komisije)

Do imenovanja komisije na podlagi 4. člena te uredbe njene naloge opravlja komisija, imenovana na podlagi Uredbe o pravici do omrežnih priključnih točk s prednostjo (Uradni list RS, št. 79/13 in 130/22 – ZEKom-2).

8. člen

(prenehanje uporabe)

Z dnem uveljavitve te uredbe se preneha uporabljati Uredba o pravici do omrežnih priključnih točk s prednostjo (Uradni list RS, št. 79/13 in 130/22 – ZEKom-2).

9. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne
EVA 2022-1545-0013

Vlada Republike Slovenije

Dr. Robert Golob
Predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za predlagano uredbo je tretji odstavek 125. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 130/22; v nadaljevanju: ZEKom-2). Drugi odstavek 125. člena ZEKom-2 določa, da morajo operaterji, ki zagotavljajo javno komunikacijsko omrežje, svoje omrežje prilagoditi tako, da omogoča dodelitev prednosti komunikacijam z določenih omrežnih priključnih točk pred komunikacijami s preostalimi omrežnimi priključnimi točkami v stanjih ogroženosti. V skladu s tretjim odstavkom 125. člena ZEKom-2 pa vlada z uredbo določi skupine uporabnikov, ki imajo pravico do omrežnih priključnih točk v skladu s prejšnjim odstavkom.

2. Rok za izdajo uredbe, določenim z zakonom

Rok za izdajo uredbe je šest mesecev od uveljavitve ZEKom-2, to je do 10. maja 2023.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe

Sprejem predloga uredbe je potreben zaradi novega ZEKom-2, ki v tretjem odstavku 125. člena predvideva sprejem uredbe, s katero se določijo skupine uporabnikov, ki imajo pravico do omrežnih priključnih točk s prednostjo. Do uveljavitve uredbe se še naprej uporablja Uredba o pravici do omrežnih priključnih točk s prednostjo (Uradni list RS, št. 79/13 in 130/22 – ZEKom-2), ki je bila z ZEKom-2 sicer razveljavljena. Predlog uredbe ohranja zasnovo prejšnje uredbe, prinaša pa nekaj vsebinskih sprememb, zlasti v smeri natančnejše določitve skupin potencialnih upravičencev glede na vmesne spremembe resorne zakonodaje, ki ureja posamezne skupine upravičencev. Dodatno so določena merila, ki jih komisija za določitev omrežnih priključnih točk s prednostjo upošteva pri določanju števila omrežnih priključnih točk s prednostjo na posameznega upravičenca. Zaradi učinkovitejšega delovanja komisije za določitev omrežnih priključnih točk s prednostjo je predlagana prevetritev njene sestave in načina dela. Hkrati so dodane nekatere izboljšave z vidika večje jasnosti predpisa.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v osnutku uredbe

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH ČLENOV

K 1. členu

Predlog člena določa vsebino uredbe, to je določitev skupine uporabnikov, ki so upravičeni do uporabe omrežnih priključnih točk s prednostjo, določanje omrežnih priključnih točk s prednostjo, zbiranje, obdelava in hranjenje podatkov o omrežnih priključnih točkah s prednostjo, obveščanje o spremembah podatkov o omrežnih priključnih točkah s prednostjo in druga vprašanja, povezana z omrežnimi priključnimi točkami s prednostjo.

K 2. členu

Predlog člena vsebuje opredelitev omrežnih priključnih točk s prednostjo, to so tiste omrežne priključne točke v javnih komunikacijskih omrežjih, pri katerih je v stanjih ogroženosti omogočeno, da imajo komunikacije, ki izvirajo iz njih, prednost pred komunikacijami iz drugih omrežnih priključnih točk. V primerjavi s prejšnjo uredbo se zaradi zagotavljanja skladnosti z ZEKom-2 spreminja terminologija v opredelitvi izraza, in sicer je namesto o »javnem telefonskem omrežju« govora o »javnem komunikacijskem omrežju«.

Glede drugih izrazov, uporabljenih v uredbi, se predlog 2. člena sklicuje na pomen, kot je določen v ZEKom-2.

K 3. členu

Predlog člena določa upravičence, ki lahko uporabljajo omrežne priključne točke s prednostjo. Pri tem se pri določanju posameznih skupin upravičencev sklicuje na drugo resorno zakonodajo. Tako so med upravičence uvrščeni subjekti, ki v skladu z Uredbo o obrambnem načrtovanju (Uradni list RS, št. 51/13) izdelujejo obrambne načrte. To so ministrstva, Generalni sekretariat Vlade RS, Urad Vlade RS za komuniciranje, Slovenska obveščevalno-varnostna agencija, Služba Vlade RS za zakonodajo, Banka Slovenije ter gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije, katerih dejavnost je po odločitvi Vlade RS posebnega pomena za obrambo. Poleg tega imajo pravico do omrežnih priključnih točk s prednostjo tudi subjekti, ki so vključeni v sistem upravnih zvez v skladu z Uredbo o upravnih zvezah (Uradni list RS, št. 82/11), ter subjekti, ki izdelujejo načrte zaščite in reševanja v skladu z Uredbo o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Uradni list RS, št. 24/12, 78/16 in 26/19). Načrte zaščite in reševanja izdelujejo država, občine, gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije pod pogoji iz uredbe. To so na primer organizacije, ki v delovnem procesu uporabljajo, proizvajajo, prevažajo ali skladiščijo jedrske ali radioaktivne snovi, nafto in njene derivate ter energetske pline ali opravljajo dejavnost oziroma upravljajo sredstva za delo, ki pomenijo nevarnost za nastanek nesreče. Nadalje so med upravičence uvrščeni upravljalci kritične infrastrukture, ki so določeni v skladu s predpisi, ki urejajo področje kritične infrastrukture.

Zaradi sprejema Zakona o informacijski varnosti (Uradni list RS, št. 30/18 in 95/21) so v primerjavi s prejšnjo uredbo med upravičence dodani tudi izvajalci bistvenih storitev (to so izvajalci storitev na področjih energije, digitalne infrastrukture, oskrbe z vodo in njene distribucije, zdravstva, prometa, bančništva, infrastrukture finančnega trga, preskrbe s hrano in varstva okolja, ki jih določi vlada na podlagi zakonsko določenih meril) in pa organi državne uprave, ki upravljajo z informacijskimi sistemi in deli omrežja oziroma izvajajo informacijske storitve, nujne za nemoteno delovanje države ali za zagotavljanje nacionalne varnosti. Kot dodatna kategorija upravičencev so v zadnji alineji prvega odstavka določeni drugi organi javnega sektorja, ki ne sodijo med eno izmed prejšnjih alinej, so pa ključni za nemoteno delovanje države v stanjih ogroženosti in jih iz tega razloga komisija določi kot upravičence na predlog resorno pristojnega ministrstva.

Glede na namen zagotavljanja prednosti, ki se ga z določitvijo omrežnih priključnih točk s prednostjo želi doseči, je smiselno, da je omrežnih priključnih točk s prednostjo čim manj oziroma, da so določene zgolj za osebe, ki jih ob izkazani potrebi po uporabi res nujno potrebujejo, zato je primerno, da se njihovo število omeji. Zaradi zagotavljanja pravne varnosti in učinkovitega delovanja komisije za določitev omrežnih priključnih točk s prednostjo sta v drugem odstavku v primerjavi s prejšnjo uredbo dodani merili, ki jih komisija upošteva pri določitvi števila omrežnih priključnih točk s prednostjo na posameznega upravičenca, to sta vpliv vključenosti upravičenca na odpravo razmer, nastalih zaradi stanji ogroženosti, in velikost upravičenca.

K 4. členu

Podobno kot v prejšnji uredbi je v predlogu člena določeno, da Vlada Republike Slovenije imenuje posebno komisijo, ki jo sestavljajo predstavniki službe vlade, pristojne za elektronske komunikacije, ministrstev, pristojnih za obrambo, notranje zadeve in zdravje, Urada Vlade RS za informacijsko varnost in Slovenske obveščevalno-varnostne agencije. V primerjavi s prejšnjo uredbo se z vidika pomena sektorjev za delovanje države v vseh varnostnih razmerah dodatno predlaga vključitev predstavnikov ministrstev, pristojnih za energetiko in infrastrukturo. Naloga komisije je, da vodi vse postopke za določitev omrežnih priključnih točk s prednostjo, vključno z določitvijo števila omrežnih priključnih točk s prednostjo na posameznega upravičenca. Po potrebi komisija obravnava tudi druga vprašanja, povezana z omrežnimi priključnimi točkami s prednostjo, in daje mnenja v zvezi s temi vprašanji. Podrobnejši način dela komisije in njenega odločanja bo komisija določila sama s poslovnikom o delu komisije.

K 5. členu

Predlog člena ureja zbiranje, obdelavo in hrambo podatkov o omrežnih priključnih točkah s prednostjo. Če bi zaradi razkritja teh podatkov lahko nastale škodljive posledice za varnost države ali za njene politične ali gospodarske koristi, služba, pristojna za elektronske komunikacije, podatkom določi stopnjo tajnosti v skladu s predpisi, ki urejajo varovanje tajnih podatkov. Glede obravnave podatkov, ki so označeni kot poslovna skrivnost, se uporabljajo predpisi, ki urejajo poslovno skrivnost.

K 6. členu

Predlog člena ureja sporočanje podatkov, in sicer tako obveznost sporočanja sprememb podatkov na strani upravičencev, kot obveščanje operaterjev s strani službe o spremembah števil omrežnih priključnih točk s prednostjo. Operaterji o zagotovljenih omrežnih priključnih točkah obvestijo službo, ta pa komisijo in upravičence.

K 7. členu

Po uveljavitvi predloga uredbe bo Vlada imenovala novo komisijo za določitev omrežnih priključnih točk s prednostjo v skladu s to uredbo. Zaradi možnosti neprekinjenega zagotavljanja omrežnih priključnih točk s prednostjo se v okviru prehodne določbe predlaga, da do imenovanja nove komisije njene naloge opravlja komisija, ki že deluje in jo je vlada imenovala na podlagi prejšnje uredbe.

K 8. členu

Predlog člena vsebuje določbo o prenehanju uporabe uredbe, ki je bila razveljavljena z ZEKom-2, se pa še naprej uporablja do uveljavitve te uredbe.

K 9. členu

Predlog člena določa začetek veljavnosti te uredbe, to je petnajsti dan po objavi v Uradnem listu RS.