



ZAKON

O SPREMEMBAH ZAKONA O ZAVAROVALNIŠTVU

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

S predlogom Zakona o spremembah Zakona o zavarovalništvu (v nadaljnjem besedilu: predlog zakona) se v skladu s 300. členom Direktive 2009/138/ES Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 25. novembra 2009 o začetku opravljanja in opravljanju dejavnosti zavarovanja in pozavarovanja (Solventnost II) (v nadaljevanju: Direktiva 2009/138/ES) zneski navedeni v Direktivi 2009/138/ES posodabljaajo prvič. Člen 300 Direktive 2009/138/ES namreč predpisuje, da se zneski, navedeni v evrih, posodobijo vsakih pet let, in ker so določbe Direktive 2009/138/ES prenesene v nacionalni pravni red z ZZavar-1, ki se je začel uporabljati dne 1. 1. 2016, se torej zneski v evrih, navedeni tako v Direktivi 2009/138/ES kot tudi v Zakonu o zavarovalništvu (ZZavar-1) posodabljaajo prvič.

Skladno z določbo 300. člena Direktive 2009/138/ES je Evropska komisija dne 19. 10. 2021 v Uradnem listu Evropske unije objavila nove zneske v evrih, ki so prilagojeni oziroma povišani za stopnjo inflacije oziroma za odstotek spremembe harmoniziranih indeksov cen življenjskih potrebščin vseh držav članic Evropske unije. Gre za povišanje najnižjih zneskov zahtevanega minimalnega kapitala (absolutni prag) in za minimalne zneske oziroma najnižje meje za določitev velikih nevarnosti.

2. CILJI, NAČELA IN POGLABITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji

Cilj predloga zakona je uskladitev ZZavar-1z določbami Direktive 2009/138/ES.

2.2. Načela

Načela predloga zakona so: načelo enakopravne obravnave, preglednosti, skrbnega in učinkovitega nadzora, sorazmernih in odvračilnih sankcij in pravne jasnosti.

2.3. Poglavitne rešitve

V skladu s cilji, ki so navedeni v točki 2.1. tega gradiva, bodo v slovenski pravni red vpeljane spremembe glede najnižjih zneskov zahtevanega minimalnega kapitala (absolutni prag), ki ga morajo zavarovalnice izkazovati za zagotavljanje varstva zavarovancev in najnižje meje, preko katerih se nevarnosti obravnavajo kot velike nevarnosti in se v takšnih primerih od zavarovalnic zahteva sozavarovanje teh velikih nevarnosti. Zneski v evrih se usklajujejo prvič od pričetka veljavnosti ZZavar-1 in sicer na način, da se zneske v evrih iz Direktive 2009/138/ES poveča za odstotek spremembe harmoniziranih indeksov cen življenjskih potrebščin vseh držav članic, ki jih je objavila Evropska komisija v Uradnem listu Evropske unije dne 19. 10. 2021.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlog zakona ne predlaga porabe proračunskih sredstev.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

Predlog zakona je prilagojen pravu EU, saj predlog zakona spoštuje določbo 300. člena Direktive 2009/138/ES in prenaša zneske v eurih, ki jih je Evropska komisija objavila v Uradnem listu Evropske unije dne 19. 10. 2021.

V nadaljevanju sledi prikaz ureditve v pravnih sistemih.

Hrvaška

Republika Hrvaška ima v zakonodajni proceduri Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zavarovalništvu, saj Republike Hrvaška s 1. 1. 2023 vstopi v euro območje. Predlog zakona je mogoče najti na naslednji povezani [PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OSIGURANJU, prvo čitanje, P.Z. br. 406 - predlagateljica: Vlada Republike Hrvatske | Hrvatski sabor](#). Predlog zakona v 10. členu predpisuje nove zneske v eurih za zahtevani minimalni kapital (absolutni prag) in v 2. členu predpisuje nove zneske v eurih, ki opredeljujejo velike nevarnosti.

Avstrija

Republika Avstrija je že sprejela spremembe v zneskih v eurih, ki se skladno z njihovim zakonom¹ pričnejo uporabljati s 1. 1. 2023. Novi zneski v eurih glede zahtevanega minimalnega kapitala so vsebovani v 193. členu avstrijskega zakona o zavarovalnem nadzoru in novi zneski v eurih glede opredelitve velikih nevarnosti so vsebovani v 34. točki 5. člena avstrijskega zakona o zavarovalnem nadzoru.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Ni posledic.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Ni posledic.

6.2. Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki

Predlog zakona nima posledic za okolje.

6.3. Presoja posledic za gospodarstvo

Zneski v eurih zahtevanega minimalnega kapitala v zavarovalnicah se bodo povečali, prav tako zneski v eurih, ki predstavljajo mejo za opredelitev velikih nevarnosti, pri katerih mora zavarovalnica le-te sozavarovati.

¹ Austrian Insurance Supervisory Act je dosegljiv na: <https://www.fma.gv.at/en/national/supervisory-laws/>

6.4. Presoja posledic za socialno področje

Predlog zakona nima posledic za socialno področje.

6.5. Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6. Presoja posledic za druga področja

Predlog zakona nima posledic za druga področja.

6.7. Izvajanje sprejetega predpisa

Izvajanje predpisa se bo spremljalo v sodelovanju z Agencijo za zavarovalni nadzor.

6.8. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

V zvezi s predlogom zakona ni drugih pomembnih okoliščin.

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA

8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA

Pri pripravi predloga zakona niso sodelovali zunanji strokovnjaki oziroma pravne osebe.

9. ZNESEK PLAČILA ZUNANJIH STROKOVNJAKOV

Za pripravo predloga zakona ni bilo izvedenih plačil zunanjih strokovnjakov.

10. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

- Klemen Boštjančič, minister,
- mag. Saša Jazbec, državna sekretarka,
- Tilen Božič, državni sekretar,
- Nikolina Prah, državna sekretarka,
- Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem,
- mag. Nejka Štibernik, podsekretarka, Sektor za zavarovalništvo in trg kapitala.

II. BESEDILO ČLENOV

Zakon o spremembah Zakona o zavarovalništvu (ZZavar-1C)

1. člen

V Zakonu o zavarovalništvu (Uradni list RS, št. 93/15, 9/19 in 102/20) se v 233. členu v drugem odstavku v 1. točki znesek »2.500.000« nadomesti z zneskom »2.700.000«, znesek »3.700.000« pa se nadomesti z zneskom »4.000.000«, v 2. točki se znesek »3.700.000« nadomesti z zneskom »4.000.000«, v 3. točki pa se znesek »3.600.000« nadomesti z zneskom »3.900.000«.

2. člen

V 532. členu se v prvem odstavku v 3. točki v prvi alineji znesek »6.200.000« nadomesti z zneskom »6.600.000«, v drugi alineji pa se znesek »12.800.000« nadomesti z zneskom »13.600.000«.

KONČNA DOLOČBA

3. člen
(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Predlog zakona v 1. členu povišuje zneske v evrih, ki jih mora zavarovalnica zagotavljati kot zahtevani minimalni kapital (absolutni prag). V skladu s členom 300 Direktive 2009/138/ES se zneski, ki so v navedeni direktivi navedeni v evrih, posodobijo vsakih pet let, tako da se osnovni znesek v evrih poveča za odstotek spremembe harmoniziranih indeksov cen življenjskih potrebščin vseh držav članic, ki jih objavi Komisija (Eurostat), v obdobju od 31. decembra 2015 do datuma revizije, in se zaokroži na večkratnik od 100 000 EUR, če sprememba v odstotkih ni manjša od 5 %. Zato je bilo treba izvesti prvo revizijo zneskov ob upoštevanju povečanja navedenega indeksa v obdobju med 31. decembrom 2015 in 31. decembrom 2020. Posodobljene zneske v evrih je Evropska komisija objavila v Uradnem listu Evropske unije dne 19. 10. 2021.

K 2. členu

Predlog zakona v 2. členu povišuje zneske v evrih, ki so predpisani kot merila za uvrstitev nevarnosti v velike nevarnosti. V skladu s členom 300 Direktive 2009/138/ES se zneski, ki so v navedeni direktivi navedeni v evrih, posodobijo vsakih pet let, tako da se osnovni znesek v evrih poveča za odstotek spremembe harmoniziranih indeksov cen življenjskih potrebščin vseh držav članic, ki jih objavi Komisija (Eurostat), v obdobju od 31. decembra 2015 do datuma revizije, in se zaokroži na večkratnik od 100 000 EUR, če sprememba v odstotkih ni manjša od 5 %. Zato je bilo treba izvesti prvo revizijo zneskov ob upoštevanju povečanja navedenega indeksa v obdobju med 31. decembrom 2015 in 31. decembrom 2020. Posodobljene zneske v evrih je Evropska komisija objavila v Uradnem listu Evropske unije dne 19. 10. 2021.

K 3. členu

Člen določa začetek veljavnosti zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

S predlogom zakona se spreminjajo naslednji členi Zakona o zavarovalništvu (Uradni list RS, št. 93/15, 9/19 in 102/20): 233., 532.:

233. člen

(načela zahtevanega minimalnega kapitala)

(1) Zahtevani minimalni kapital je enak znesku primernih osnovnih lastnih virov sredstev, pod katerimi bi bili zavarovalci, zavarovanci ali drugi upravičenci zavarovalnih pogodb izpostavljeni nesprejemljivi stopnji tveganja, če se zavarovalnici dovoli nadaljnje poslovanje.

(2) Zahtevani minimalni kapital zavarovalnice ne sme biti nikoli nižji od (absolutni prag):

1. 2.500.000 eurov za zavarovalnice, ki opravljajo posle iz zavarovalne skupine premoženjskih zavarovanj, razen v primeru kritja tveganj iz zavarovalnih vrst 10 do 15, kot so določene v drugem odstavku 7. člena tega zakona, ko znesek ne sme biti nikoli nižji od 3.700.000 eurov;
2. 3.700.000 eurov za zavarovalnice, ki opravljajo posle iz zavarovalne skupine življenjskih zavarovanj;
3. 3.600.000 eurov za pozavarovalnice in zavarovalnice, ki imajo dovoljenje za opravljanje zavarovalnih poslov sklepanja pozavarovanj;
4. vsote zneskov iz 1. in 2. točke tega odstavka za zavarovalnice iz tretjega do petega odstavka 26. člena tega zakona.

532. člen

(velike nevarnosti)

(1) Velike nevarnosti so nevarnosti, ki so razvrščene v zavarovalne vrste iz:

1. 4., 5., 6., 7., 11. in 12. točke drugega odstavka 7. člena tega zakona;

2. 14. in 15. točke drugega odstavka 7. člena tega zakona, če se zavarovalec osebno poklicno ukvarja z industrijsko ali trgovinsko dejavnostjo ali pa opravlja katerega od svobodnih poklicev in so nevarnosti povezane s to dejavnostjo;

3. 3., 8., 9., 10., 13. in 16. točke drugega odstavka 7. člena tega zakona, če zavarovalec presega meje najmanj dveh od naslednjih meril:

- bilančno vsoto 6.200.000 eurov,
- letni neto promet 12.800.000 eurov,
- povprečno število zaposlenih 250 v poslovnem letu.

(2) Če zavarovalec spada v skupino podjetij, za katera se pripravlja konsolidirana bilanca, se merila iz 3. točke prejšnjega odstavka uporabljajo na osnovi konsolidirane bilance.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU:

Vlada Republike Slovenije v skladu s 142. členom Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 – odl.US in 11/21, v nadaljevanju PoDZ-1) predlaga, da se predlog zakona obravnava po skrajšanem zakonodajnem postopku. Predlog zakona predstavlja manj zahtevne uskladitve ZZavar-1 s pravom Evropske unije, kar tretja alineja prvega odstavka 142. člena PoDZ-1 določa kot enega od razlogov za skrajšani postopek.

VI. PRILOGE:

/