



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 007-428/2022/

Ljubljana, ... (uporaba zapisa datuma v wordu ni dovoljena)

EVA 2022-2330-0095

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o dopolnitvi uredbe o dopolnilnih dejavnostih na kmetiji – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi sedmega odstavka 99. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21 in 44/22) je Vlada Republike Slovenije na _____ seji dne _____ pod točko _____ sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o dopolnitvi Uredbe o dopolnilnih dejavnostih na kmetiji, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Maša Žagar, v.d. generalnega direktorja Direktorata za kmetijstvo,
- Hermina Oberstar, vodja Sektorja za horizontalne vsebine v kmetijstvu.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Dopolnilna dejavnost predelava primarnih kmetijskih pridelkov je, podobno kot ostale dopolnilne dejavnosti, vezana na osnovno kmetijsko dejavnost, ki je v veliki meri izpostavljena različnim vremenskim neprilikam. Z namenom ohranitve dopolnilnih dejavnosti predelave primarnih kmetijskih pridelkov ter za izpolnitev pogodbenih obveznosti kot tudi za izpolnitev zastavljenih ciljev proizvodnje pri pridobitvi sredstev iz evropskih skladov in doseganja dohodka na kmetiji se predlaga izjema, da se kmetiji, ki je utrpela škodo zaradi neugodnih vremenskih razmer, ki jih je mogoče enačiti z naravnimi nesrečami omogoči zmanjšanje zahtevanega deleža lastnih surovin. Kmetija lahko dokupi surovine/pridelek za potrebe predelave v okviru dopolnilne dejavnosti le v primeru, ko je povprečna ocena poškodovanosti na kmetiji vsaj 60 odstotkov.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
-

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Irena Šinko
ministrica

PREDLOG
EVA 2022-2330-0095

Na podlagi sedmega odstavka 99. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21 in 44/22) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO O DOPOLNITVI UREDBE O DOPOLNILNIH DEJAVNOSTIH NA KMETIJI

1. člen

V Uredbi o dopolnilnih dejavnostih na kmetiji (Uradni list RS, št. 57/15 in 36/18) se za 10. členom doda nov, 10. a člen, ki se glasi:

»10.a člen

(odstopanje glede zagotavljanja lastnih surovin v primeru neugodnih vremenskih razmer)

- (1) Ne glede na drugi odstavek prejšnjega člena lahko kmetija, ki je utrpela pomemben izpad pridelka zaradi neugodnih vremenskih razmer, kot jih določa zakon, ki ureja odpravo posledic naravnih nesreč, za opravljanje dopolnilne dejavnosti iz 1. do 11. točke, 19. točke, 20. točke, 21. točke in 24. točke prvega odstavka prejšnjega člena, v koledarskem letu nastanka neugodnih vremenskih razmer, dokupi več kot 50 odstotkov sadja, zelenjave ali poljščin z drugih kmetij na lokalnem trgu.
- (2) Kmetija je utrpela pomemben izpad pridelka iz prejšnjega odstavka, če je bila povprečna škoda posamezne vrste kmetijske rastline na tej kmetiji, ki se namenja za predelavo v tekočem koledarskem letu v okviru dopolnilne dejavnosti na kmetiji, ocenjena s stopnjo poškodovanosti najmanj 60 odstotkov. Stopnja poškodovanosti se dokazuje z oceno škode na naslednje načine:
 - s strani državne komisije za ocenjevanje škode ob naravnih in drugih nesrečah potrjeno oceno škode, kot je to določeno z zakonom, ki ureja varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami;
 - s strani zavarovalnice, če je pridelek zavarovan in se ne izdelava ocena škode iz prejšnje alineje;
 - s strani neodvisnega strokovnjaka, ki deluje v okviru javne službe kmetijskega svetovanja iz zakona, ki ureja kmetijstvo, če ocena škode ni bila izdelana po prvi in drugi alineji tega odstavka. Neodvisni strokovnjak izdelava oceno škode v skladu z določili Uredbe o metodologiji za ocenjevanje škode (Uradni list RS, št. 67/03, 79/04, 33/05, 81/06 in 68/08; v nadaljnjem besedilu: uredba), pri čemer se ne upošteva določilo petega odstavka 45. člena uredbe.
- (3) Količina lastne in dokupljene surovine v koledarskem letu nastanka neugodnih vremenskih razmer skupno ne sme presegati 100% povprečne količine surovin za opravljanje dopolnilne dejavnosti iz prvega odstavka tega člena v zadnjih treh letih pred letom nastanka škode. Če je bila odločba o opravljanju dopolnilne dejavnosti dokončna v obdobju, krajšem od treh let, se povprečna količina surovin upošteva glede na letno povprečje v obdobju od izdaje dokončne odločbe.

2. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-428/2022
Ljubljana, dne
EVA 2022-2330-0095

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)
 - Uredba o dopolnilnih dejavnostih na kmetiji (Uradni list RS, št. 57/15 in 36/18)
 - Sedmi odstavek 99. člen Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21 in 44/22).

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Dopolnilna dejavnost predelava primarnih kmetijskih pridelkov je, kot ostale dopolnilne dejavnosti, vezana na osnovno kmetijsko dejavnost. Predelava kmetijskih pridelkov je še posebej v veliki meri izpostavljena različnim vremenskim nepravilnostim.

Z namenom ohranitve dopolnilnih dejavnosti predelave primarnih kmetijskih pridelkov ter za izpolnitev pogodbenih obveznosti, kot tudi za izpolnitev zastavljenih ciljev proizvodnje pri pridobitvi sredstev iz evropskih skladov in doseganja dohodka na kmetiji se predlaga izjema, da se kmetiji, ki je utrpela pomembno škodo zaradi neugodnih vremenskih razmer, ki jih je mogoče enačiti z naravnimi nesrečami omogoči zmanjšanje zahtevanega deleža lastnih surovin.

V skladu z zakonom, ki ureja odpravo posledic naravnih nesreč se kot neugodne vremenske razmere štejejo zmrzal, toča, led ali žled, deževje ali suša. Do dokupa višjega odstotka surovin bodo s spremembo uredbe upravičene dopolnilne dejavnosti predelave primarnih kmetijskih pridelkov in sicer:

- proizvodnja moke in drugih mlevskih izdelkov (kosmiči, kaše, zdrob ipd.) (SKD 10.610 Mlinarstvo);
- peka kruha in potic ter peciva in slaščic (SKD 10.710 Proizvodnja kruha, svežega peciva in slaščic);
- proizvodnja testenin (SKD 10.730 Proizvodnja testenin);
- peka sadnega kruha (kruha z dodatki sadja ipd.), trajnega peciva, kolačev z dodatki (SKD 10.720 Proizvodnja prepečenca in piškotov; proizvodnja trajnega peciva in slaščic);
- kandiranje sadežev in drugih delov rastlin (SKD 10.820 Proizvodnja kakava, čokolade in sladkornih izdelkov);
- proizvodnja rastlinskega olja in predelava semen oljnih rastlin (SKD 10.410 Proizvodnja olja in maščob): v to skupino spada proizvodnja oljčnega, sojinega, orehovega, sončničnega olja, olja ogrščice, gorčičnega, lanenega, bučnega olja, predelava semen oljnih rastlin idr.;
- predelava in konzerviranje krompirja (SKD 10.310 Predelava in konzerviranje krompirja);
- proizvodnja sadnih in zelenjavnih sokov (SKD 10.320 Proizvodnja sadnih in zelenjavnih sokov);
- predelava in konzerviranje sadja in zelenjave (SKD 10.390 Druga predelava in konzerviranje sadja in zelenjave): v to skupino spada predelava zelenjave, sadja, grozdja (ne za vino); zlasti proizvodnja marmelade, kompotov, namazov, konzerviranje surovin, sušenje surovin;
- proizvodnja vlaknin iz poljščin (SKD 13.100 Priprava in predenje tekstilnih vlaken);
- proizvodnja kisa (SKD 10.840 Proizvodnja začimb, dišav in drugih dodatkov);
- proizvodnja žganih pijač (SKD 11.010 Proizvodnja žganih pijač)
- proizvodnja piva, medenega piva (SKD 11.050 Proizvodnja piva);
- proizvodnja drugih fermentiranih pijač in sadnih vin (SKD 11.030 Proizvodnja sadnih vin in podobnih fermentiranih pijač);
- proizvodnja krmil (SKD 10.910 Proizvodnja krmil).

Možnost dodatnega dokupa surovin z drugih kmetij se v predlogu uredbe ureja podobno, kot se to izvaja v primeru naravne nesreče po Zakonu o vinu (Uradni list RS, št. 105/06, 72/11, 90/12 – ZdZPVHVVR, 111/13 in 27/17 – ZKme-1D). Na podlagi predloga uredbe kmetija lahko dokupi pridelek posamezne vrste rastline ki se namenja za predelavo v okviru dopolnilne dejavnosti na kmetiji v tekočem koledarskem letu le, če je povprečna ocena poškodovanosti te posamezne

vrste kmetijske rastline na tej kmetiji, vsaj 60 odstotkov. Stopnja poškodovanosti se dokazuje z oceno škode na naslednje načine:

- s strani državne komisije za ocenjevanje škode ob naravnih in drugih nesrečah potrjeno oceno škode, kot je to določeno z zakonom, ki ureja varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami;
- s strani zavarovalnice, če je pridelek zavarovan in se ne izdelava ocena škode iz prejšnje alineje;
- s strani neodvisnega strokovnjaka, ki deluje v okviru javne službe kmetijskega svetovanja iz zakona, ki ureja kmetijstvo, če ocena škode ni bila izdelana po prvi in drugi alineji tega odstavka. Neodvisni strokovnjak izdelava oceno škode v skladu z določili Uredbe o metodologiji za ocenjevanje škode (Uradni list RS, št. 67/03, 79/04, 33/05, 81/06 in 68/08; v nadaljnjem besedilu: uredba), pri čemer se ne upošteva določilo petega odstavka 45. člena uredbe.

Količina lastne in dokupljene surovine v koledarskem letu nastanka neugodnih vremenskih razmer skupno ne sme presegati 100% povprečne količine surovin za opravljanje zgoraj navedenih dopolnilne dejavnosti v zadnjih treh letih pred letom nastanka škode. Če je bila odločba o opravljanju dopolnilne dejavnosti dokončna v obdobju, krajšem od treh let, se povprečna količina surovin upošteva glede na letno povprečje v obdobju od izdaje dokončne odločbe.

Količino lastne in dokupljene surovine vodijo nosilci dopolnilne dejavnosti na kmetiji. Šesti odstavek 10. člena Uredbe o dopolnilnih dejavnostih na kmetiji (Uradni list RS, št. 57/15 in 36/18) namreč določa, da nosilec dopolnilne dejavnosti dokazuje količine in poreklo surovin s prejetimi računi in z evidencami o lastnih količinah predelanih surovin ali z drugimi dokazili, ki vsebujejo podatke o količinah in poreklu surovin, ki jih je treba hraniti deset let od poslovnega dogodka. Uredba tudi določa, da mora zagotoviti oštevilčenje po časovnem zaporedju vseh prejetih računov oziroma dokazil, ločeno za surovine s kmetije in drugih kmetij.