

Ime predpisa:

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o embalaži in odpadni embalaži

Št. zadeve:

007-160/2022 (EVA: 2022-2550-0057)

Datum objave:

23. 6. 2022

Rok za sprejem mnenj in pripomb:

4. 7. 2022

E-naslov za sprejem pripomb:

gp.mop@gov.si

OBRAZLOŽITEV

Uredba o embalaži in odpadni embalaži (Uradni list RS, št. 54/21, 208/21 in 44/22 – ZVO-2; v nadaljnjem besedilu: uredba) je izdana na podlagi štirinajstega odstavka 20. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20).

V letošnjem letu sprejet Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 22/44, v nadaljevanju ZVO-2) v prvem odstavku 320. člena med drugim določa, da do uveljavitve sistema PRO, najkasneje do 1.1. 2023, štirinajsti odstavek 20. člena ZVO-1 ne preneha veljati.

Predlagana je sprememba Uredbe o embalaži in odpadni embalaži, v delu metodologije izračuna deleža odpadne embalaže, za katerega mora v skupnem sistemu PRO posamezna družba zagotoviti ravnanje z odpadno embalažo v imenu proizvajalcev, ki so jo pooblastili za izpolnjevanje obveznosti PRO.

Na podlagi 15. člena uredbe mora proizvajalec embalaže za vsako koledarsko leto posebej voditi evidenco o embalaži, dani na trg v RS. Evidenca vsebuje podatke o masi embalaže, dane na trg v RS, ločeno po naslednjih embalažnih materialih: papir in karton, plastika, les, železo in jeklo, aluminij, steklo in drugo (ločeno po vrsti embalažnega materiala, npr. keramika, tekstil ali material biološkega izvora). Proizvajalec v evidenci vodi tudi podatke o kompozitni embalaži in drugi embalaži, sestavljeni iz več kot enega materiala, po posameznih materialih iz prejšnje točke, pri čemer ne upošteva materiala, ki predstavlja manj kot 5 % skupne mase embalažne enote. Maso tega materiala prišteje k masi prevladujočega materiala. Proizvajalec mora v skladu s 16. členom uredbe štirikrat letno ministrstvu poročati podatke o dani embalaži na trg v RS oziroma za proizvajalca, ki svoje obveznosti proizvajalčeve razširjene odgovornosti (v nadaljnjem besedilu: PRO) iz 29. člena te uredbe izpolnjuje skupaj z drugimi proizvajalci, podatke o dani embalaži na trg v RS sporoči družba za ravnanje z odpadno embalažo, ki jo je proizvajalec pooblastil za izpolnjevanje svojih obveznosti PRO. Družba v ta namen ministrstvu sporoči podatke, ki ji jih sporočajo proizvajalci, štirikrat letno v elektronski obliki o embalaži, dani na trg v RS, in sicer za:

1. oktober, november in december preteklega leta do 30. januarja tekočega leta,
2. januar, februar in marec tekočega leta do 30. aprila tekočega leta,
3. april, maj in junij tekočega leta do 30. julija tekočega leta in
4. julij, avgust in september tekočega leta do 30. oktobra tekočega leta.

Za namen skupnega izpolnjevanja obveznosti PRO upravlja družba za ravnanje z odpadno embalažo skupni sistem ravnanja z odpadno embalažo (v nadaljnjem besedilu: skupni sistem), v okviru katerega med drugim zagotavlja redno prevzemanje odpadne embalaže od izvajalcev javne službe v zbirnih centrih in centrih za ravnanje s komunalnimi odpadki, tako da jo od vsakega izvajalca javne službe prevzame najmanj enkrat mesečno, v primeru prejema obvestila iz tretjega odstavka 21. člena te uredbe pa v dveh delovnih dneh po prejemu obvestila in v nadaljevanju zagotovi ustrezno nadaljnje ravnanje prevzete odpadne embalaže v skladu s petim in šestim odstavkom 40. člena te uredbe.

Če proizvajalci za skupno izpolnjevanje obveznosti PRO pooblastijo več družb za ravnanje z odpadno embalažo, delež odpadne embalaže, za katerega mora posamezna družba zagotoviti ravnanje z odpadno embalažo, štirikrat letno določi vlada s sklepom, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, in sicer do:

1. 31. marca tekočega koledarskega leta za april, maj in junij tekočega koledarskega leta,
2. 30. junija tekočega koledarskega leta za julij, avgust in september tekočega koledarskega leta,

3. 30. septembra tekočega koledarskega leta za oktober, november in december tekočega koledarskega leta, in
4. 31. decembra tekočega koledarskega leta za januar, februar in marec prihodnjega koledarskega leta.

Deleži odpadne embalaže se izračunajo po metodologiji iz Priloge 4, ki je sestavni del uredbe.

S strani Sekcije zbiralcev in predelovalcev kovinskih in nekovinskih odpadkov je bila posredovana pobuda za spremembo metodologije izračuna deleža pobiranja odpadne embalaže pri izvajalcih javnih služb zbiranja komunalnih odpadkov na način, da bi se v vsakem trimesečju za katerega se izračuna delež, upoštevala tudi izravnava med določenimi deleži v preteklih trimesečjih.

Po trenutno veljavni metodologiji iz Priloge 4 uredbe in dinamike poročanja o dani embalaži na trg v RS, poročanja o teh podatkih ministrstvu s strani družb za ravnanje z odpadno embalažo in obveza izračuna deležev ter objave v Uradnem listu, so povzeta dejstva naslednja:

- Delež pobiranja odpadne embalaže pri IJS zbiranja komunalnih odpadkov se izračuna na podlagi podatkov iz predpreteklega trimesečja, obveznost pobiranja OE pa nastopi v trenutnem trimesečju, kar pomeni, da prihaja do polletnega zamika med poročanimi podatki in obveznosti pobiranja odpadne embalaže v izračunanih deležih.
- Pogodbe med proizvajalci in DROE za financiranje ravnanja z odpadno embalažo so sklenjene za obdobje koledarskega leta, z dinamiko poročanja in izračuna deležev pa se pogodbene obveznosti izvajajo izven koledarskega leta, natančneje od 1.7. tekočega leta do 30.6. prihodnjega leta.

Sekcija je podala predlog za spremembo metodologije izračuna deleža pobiranja odpadne embalaže pri IJS s sprotno izravnavo deležev, določenih v preteklih trimesečjih, z namenom, da se obveznosti med DROE porazdelijo pravično in čim bolj skladno s prenesenimi obveznostmi s strani proizvajalcev. DROE namreč s proizvajalci sklepajo pogodbe za koledarsko leto, proizvajalci pa lahko svoje obveznosti vsako leto prenesejo na drugo DROE. Proizvajalci dajejo na trg različne količine embalaže v različnih trimesečjih leta, nekateri sredi leta prenehajo z opravljanjem dejavnosti, v sistem pa se vključujejo tudi novi.

Glede na nov predlog v osnutku Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o embalaži in odpadni embalaži se delež pobiranja odpadne embalaže pri IJS zbiranja komunalnih odpadkov izračuna na podlagi podatkov iz predpreteklega trimesečja, pri čemer se prišteje k izračunanem deležu izravnalni delež, ki je razlika med deležema izračunanima na podlagi podatkov iz predpreteklega trimesečja in istega trimesečja v preteklem letu. Glede na navedeno, se glede na spremenjeno dinamiko med posameznimi koledarskimi leti (spremembe pogodbenih obveznosti, različne količine dane embalaže na trg v RS v posameznih trimesečjih) deleži pobiranja izravnajo vsako trimesečje sproti.

Veljavna uredba: Uredba o embalaži in odpadni embalaži (Uradni list RS, št. [54/21](#), [208/21](#) in [44/22](#) – ZVO-2)
<http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=URED8057>

Na podlagi štirinajstega odstavka 20.člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20) in prvega odstavka 320. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št 22/44, v nadaljevanju ZVO-2)

U R E D B O

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o embalaži in odpadni embalaži

1. člen

V Prilogi 4 se 3. točka spremeni tako, da se glasi:

»3. Deleži odpadne embalaže se za posamezno trimesečje za posamezno družbo za ravnanje z odpadno embalažo izračunajo za vsako skupino embalažnega materiala posebej z uporabo naslednje enačbe:

$$W_q (\text{DROEx,emb.mat.x}) = m_{q-2} (\text{DROEx,emb.mat.x}) / m_{q-2} (\text{emb.mat.x}),$$

pri čemer je:

- $W_q (\text{DROEx,emb.mat.x})$: delež odpadne embalaže iz posamezne skupine embalažnega materiala za posamezno družbo za ravnanje z odpadno embalažo za posamezno trimesečje;
- $m_{q-2} (\text{DROEx,emb.mat.x})$: masa embalaže iz posamezne skupine embalažnega materiala, za katero je posamezna družba za ravnanje z odpadno embalažo sporočila podatke o dajanju na trg v RS v predpreteklem trimesečju;
- $m_{q-2} (\text{emb.mat.x})$ skupna masa embalaže iz posamezne skupine embalažnega materiala, za katero so vse družbe za ravnanje z odpadno embalažo skupaj sporočile podatke o dajanju na trg v RS v predpreteklem trimesečju.

Izravnalni deleži odpadne embalaže se za posamezno trimesečje za posamezno družbo za ravnanje z odpadno embalažo izračunajo za vsako skupino embalažnega materiala posebej z uporabo naslednje enačbe, s katero se zagotovi izravnava med deležem tekočega in predpretekega trimesečja.

$$W_q (\text{DROEx,emb.mat.x}) - W_{q-2} (\text{DROEx,emb.mat.x}) = W_i$$

pri čemer je:

- $W_{q-2} (\text{DROEx,emb.mat.x})$: delež odpadne embalaže iz posamezne skupine embalažnega materiala za posamezno družbo za ravnanje z odpadno embalažo za predpreteklo trimese

čje;

- W_i : izravnalni delež, ki je razlika deležev iz trenutnega trimesečja in predpreteklega trimesečja.

Deleži odpadne embalaže z izravnavo s preteklimi trimesečji se za posamezno (trenutno) trimesečje za posamezno družbo za ravnanje z odpadno embalažo izračunajo za vsako skupino embalažnega materiala posebej z uporabo naslednje enačbe:

$$W_Q (\text{DROEx,emb.mat.x}) + W_i = W_Z (\text{DROEx,emb.mat.x})$$

pri čemer je:

- $W_Z (\text{DROEx,emb.mat.x})$: delež odpadne embalaže z izračunano izravnavo iz posamezne skupine embalažnega materiala za posamezno družbo za ravnanje z odpadno embalažo za posamezno trimesečje, ki jo mora posamezna družba za ravnanje z odpadno embalažo prevzeti od vsakega izvajalca javne službe v posameznem trimesečju, posamezen izvajalec javne službe pa oddati tej družbi za ravnanje z odpadno embalažo.«

PREHODNA DOLOČBA

2. člen

Pri izračunu deleža za IV. trimesečje 2022 se izravnalnemu deležu za IV. trimesečje prišteje tudi izravnalni delež za III. trimesečje.

KONČNA DOLOČBA

3. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Začne uporabljati za izračun deleža III kvartala (do 30.9.2022) 2022 dalje

Št. 007-160/2022
Ljubljana, dne xx
EVA: 2022-2550-0057

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

Pravna podlaga

Pravna podlaga za predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah uredbe o embalaži in odpadni embalaži (v nadaljnjem besedilu: uredba) je 14. odstavek 20. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO-1) in 320. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št 22/44, v nadaljevanju ZVO-2).

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV UREDBE

K 1. členu

S 1. členom uredbe se ureja sprememba metodologije v Prilogi 4 veljavne uredbe za izračun deležev pobiranja odpadne embalaže pri IJS zbiranja komunalnih odpadkov, ki se izračuna na podlagi podatkov iz predpreteklega trimesečja, pri čemer se prišteje k izračunanemu deležu izravnalni delež, ki je razlika med deležema izračunanima na podlagi podatkov iz predpreteklega trimesečja in enakega trimesečja v preteklem letu. Glede na navedeno, se glede na spremenjeno dinamiko med posameznimi koledarskimi leti (prenos pogodbenih obveznosti iz ene na drugo DROE, različne količine dane embalaže na trg v RS v posameznih trimesečjih, prenehanje opravljanja dejavnosti, novi proizvajalci) deleži pobiranja odpadne embalaže pri IJS zbiranja komunalnih odpadkov izravnavajo vsako trimesečje sproti,

K 2. členu

Ureja prehodno obdobje za izravnavo.

K 3. členu

Ureja veljavnost uredbe.