

Na podlagi 11. in 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06)
Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o spremembi in dopolnitvah Uredbe o javno-zasebnem partnerstvu pri izvedbi projekta pogodbenega zagotavljanja prihranka energije v objektih v upravljanju Ministrstva za obrambo

1. člen

V Uredbi o javno-zasebnem partnerstvu pri izvedbi projekta pogodbenega zagotavljanja prihranka energije v objektih v upravljanju Ministrstva za obrambo (Uradni list RS, št. 13/21) se v 3. členu za besedilom, ki se označi kot prvi odstavek doda nov, drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Na podlagi Direktive 2012/27/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o energetske učinkovitosti, spremembi direktiv 2009/125/ES in 2010/30/EU ter razveljavitvi direktiv 2004/8/ES in 2006/32/ES (UL L št. 315, z dne 14. 11. 2012, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2012/27/EU), Energetskega zakona, Zakona o ratifikaciji Pogodbe o energetske listini, Protokola k energetske listini o energetske učinkovitosti in s tem povezanimi okoljskimi vidiki in sklepov v zvezi s pogodbo o energetske listini (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 12/97), Zakona o javnih finančah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US), Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih finanč (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) in na njeni podlagi izdelanega Investicijskega programa za projekt Celovita energetska sanacija objektov v Vojašnici Jerneja Molana v Cerkljah ob Krki št. 478-13/2022-29, z dne 25. 1. 2022, Pravilnika o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva (Uradni list RS, št. 32/07) ter na njegovi podlagi izdelane ocene o upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva »Celovita energetska sanacija objektov v Vojašnici Jerneja Molana v Cerkljah ob Krki« (GE projekt, d. o. o., januar 2022) se ugotavlja, da obstaja javni interes za izvedbo projekta pogodbenega zagotavljanja prihranka energije za celovito energetske prenovi objektov Ministrstva za obrambo v obliki javno-zasebnega partnerstva, in sicer objektov v Vojašnici Jerneja Molana v Cerkljah ob Krki, na način in v obsegu, kot izhaja iz 4., 5. ter 6. člena te uredbe, saj se bo s predmetnim projektom pripomoglo k uresničitvi ciljev glede izboljšanja energetske učinkovitosti iz 5. člena Direktive 2012/27/EU, spodbudilo pogodbeno zagotavljanje prihranka energije in zmanjšalo emisije toplogrednih plinov.«.

2. člen

V 6. členu se v prvem odstavku tabela na koncu dopolni tako, da se glasi:

»

OBJEKT	ŠTEVILKA TABLICE	NASLOV	ZEMLJIŠKOKNJŽNI PODATKI (številka stavbe, k. o. stavbe, zemljiška številka, k. o. zemljišča)
Upravni objekt	10250	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 921, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1948.
Upravni objekt	10251	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 920, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1948.
Upravni objekt	10252	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 919, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1948.
Upravni objekt	10253	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 918, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1948.
Upravni objekt	10254	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 916, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1948.
Upravni objekt	10255	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 915, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1950.
Ambulanta	10257	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 917, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1972.
Fitnes	10266	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 730, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1252002, leto gradnje: 1960.
Kuhinja	10268	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 732, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3324/2, raba po GURS, 1252002, leto gradnje: 1957.

«.

3. člen

V 8. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Ukrepi za izboljšanje energetske učinkovitosti se financirajo iz:

- sredstev koncesionarja;
- sredstev koncedenta;
- lahko pa tudi iz sredstev evropskih strukturnih ali investicijskih skladov ali drugih finančnih virov, namenjenih spodbujanju energetskega pogodbenišтва s strani koncedenta ali koncesionarja.«.

KONČNA DOLOČBA

4. člen **(začetek veljavnosti)**

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana,
EVA

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Uredba o javno-zasebnem partnerstvu pri izvedbi projekta pogodbenega zagotavljanja prihranka energije v objektih v upravljanju Ministrstva za obrambo (Uradni list RS, št. 13/21; v nadaljnjem besedilu uredba ali veljavna uredba) je bila sprejeta na podlagi določil 11. in 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; v nadaljnjem besedilu: ZJZP). Skladno z 11. členom ZJZP vlada sprejme odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbi projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva. Predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine posameznega razmerja javno-zasebnega partnerstva pa se skladno s 36. členom ZJZP lahko uredijo z aktom o javno-zasebnem partnerstvu. Odločitev o javno-zasebnem partnerstvu iz 11. člena in akt o javno-zasebnem partnerstvu iz 36. člena se lahko sprejmeta v skupnem aktu, ki združuje pravno naravo obeh aktov (40. člen ZJZP). S skupnim aktom se uredijo različna pravna vprašanja glede nameravanega izvajanja javno-zasebnega partnerstva, ki predstavljajo celovito pravno podlago za situacije, ki bodo predmet javno-zasebnega partnerstva, sicer pa se ta vprašanja podrobneje uredijo v pogodbi o javno-zasebnem partnerstvu.

V skupnem aktu se sprejme odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in akt o javno-zasebnem partnerstvu, in sicer v Uredbi o spremembi in dopolnitvah Uredbe o javno-zasebnem partnerstvu pri izvedbi projekta pogodbenega zagotavljanja prihranka energije v objektih v upravljanju Ministrstva za obrambo (v nadaljnjem besedilu: predlagana uredba) za izvajanje storitev energetskega pogodbenega zagotavljanja prihranka energije v naslednjih objektih:

OBJEKT	ŠTEVILKA TABLICE	NASLOV	ZEMLJIŠKOKNJIŽNI PODATKI (številka stavbe, k. o. stavbe, zemljiška številka, k. o. zemljišča)
Upravni objekt	10250	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 921, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1948.
Upravni objekt	10251	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 920, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1948.
Upravni objekt	10252	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 919, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1948.
Upravni objekt	10253	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 918, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1948.

OBJEKT	ŠTEVILKA TABLICE	NASLOV	ZEMLJIŠKOKNJŽNI PODATKI (številka stavbe, k. o. stavbe, zemljiška številka, k. o. zemljišča)
Upravni objekt	10254	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 916, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1948.
Upravni objekt	10255	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 915, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1950.
Ambulanta	10257	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 917, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1972.
Fitnes	10266	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 730, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1252002, leto gradnje: 1960.
Kuhinja	10268	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 732, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3324/2, raba po GURS, 1252002, leto gradnje: 1957.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Rok za izdajo predlagane uredbe ni določen z zakonom, je pa izdaja te predlagane uredbe pomembna za nadaljnje postopke v povezavi z izvedbo projekta celovite energetske prenove objektov Ministrstva za obrambo, in sicer v objektih v Vojašnici Jerneja Molana v Cerkljah ob Krki.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

S predlagano uredbo se in sicer za objekte v Vojašnici Jerneja Molana v Cerkljah ob Krki urejajo predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja ter uporabnika objekta, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine razmerja javno-zasebnega partnerstva, ki so v skladu z določbami ZJZP predmet urejanja s koncesijskim aktom. Uredba določa temeljni okvir prihodnjega pogodbenega razmerja, vse sestavine pogodbenega razmerja pa bodo natančneje opredeljene v okviru koncesijske pogodbe.

V veljavni uredbi je opredeljena tudi vrsta javno-zasebnega partnerstva, in sicer gre za koncesijsko javno-zasebno partnerstvo, natančneje koncesijo storitve. Uredba predvideva, da je predmet koncesije izvajanje storitev pogodbenega zagotavljanja prihranka energije po načelu pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije, pri čemer dopušča možnost, da je predmet koncesije lahko tudi pogodbeno oskrba z energijo. O predmetu koncesije se bosta javni in zasebni partner dogovorila v postopku javnega razpisa in ga nato opredelila v koncesijski pogodbi.

Veljavna uredba ureja tudi bistvene dele postopka izbire koncesionarja, predvsem posamezne faze konkurenčnega dialoga, in strokovno komisijo za izbiro, poročanje koncesionarja in izvajanje nadzora koncedenta nad izvajanjem koncesionirane dejavnosti.

Uredba predvideva klasične oblike prenehanja koncesijskega razmerja, in sicer prenehanje koncesijske pogodbe, odkup koncesije ali prevzem koncesije.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

Predlagana uredba nima administrativnih posledic, prav tako nima posledic za okolje, gospodarstvo in socialno področje ter ne vpliva na dokumente razvojnega načrtovanja.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu:

Glede na to, da je na podlagi izdelane ocene upravičenosti optimalna različica za izvedbo projekta celovite energetske prenove objektov Ministrstva za obrambo, v konkretnem primeru za objekte v Vojašnici Jerneja Molana v Cerkljah ob Krki, izvedba sanacije po principu javno-zasebnega partnerstva, in sicer v obliki koncesijskega partnerstva, je treba glede na definicijo javno-zasebnega partnerstva iz 2. člena ZJZP za izvedbo projekta ugotoviti obstoj javnega interesa.

Skladno z opredelitvijo izrazov iz 5. člena ZJZP je javni interes z zakonom ali na njegovi podlagi izdanim predpisom določena splošna korist, ki se ugotovi z odločitvijo iz 11. člena tega zakona. Ugotovitev javnega interesa za izvedbo projekta celovite energetske prenove objektov v upravljanju Ministrstva za obrambo, v konkretnem primeru za objekte v Vojašnici Jerneja Molana v Cerkljah ob Krki, po načelu javno-zasebnega partnerstva, in sicer v obliki pogodbenega partnerstva, se predlaga na podlagi teh pravnih podlag:

1. Direktiva o energetske učinkovitosti (2012/27/EU):
 - 5. člen – zahteva, da se od 1. januarja 2014 prenovijo trije odstotki skupne tlorisne površine stavb v lasti države in rabi oseb ožjega javnega sektorja na leto, pri čemer hkrati določa, da države članice spodbujajo javne organe, naj v skladu s svojimi pristojnostmi in upravnimi strukturami za financiranje prenov ter izvajanje načrtov za dolgoročno ohranitev ali izboljšanje energetske učinkovitosti po potrebi uporabijo podjetja za energetske storitve in pogodbeno zagotavljanje prihranka energije (tj. pogodbenega zagotavljanja prihranka energije);
 - 18. in 19. člen – med drugim nalagata državam članicam, da spodbujajo pogodbeno zagotavljanje prihranka energije;
2. Energetski zakon (Uradni list RS, št. 60/19 – uradno prečiščeno besedilo, 65/20, 158/20 – ZURE, 121/21 – ZSROVE, 172/21 – ZOEE in 204/21 – ZOP; v nadaljnjem besedilu: Energetski zakon):
 - 20. člen – opredeljuje energetske politiko države in vzpostavlja podlago za sprejem strateških dokumentov dolgoročnega načrtovanja, hkrati pa določa, da je izvajanje ukrepov za doseganje ciljev (kar vključuje tudi ukrepe izboljšanja energetske učinkovitosti v stavbah javnega sektorja po principu pogodbenega zagotavljanja prihranka energije) v splošnem gospodarskem interesu države;
 - 22. člen – opredeljuje obvezo spoštovanja obveznosti, ki izhajajo iz mednarodnih pogodb in sporazumov (torej tudi obveznosti, kot izhajajo iz nadaljnjih točk predmetnega pisanja);

- 23. člen, 24. člen, 26. člen, 27. člen in 28. člen – podajajo zakonsko podlago za izdajo Energetskega koncepta Slovenije, Državnega razvojnega energetskega načrta ter akcijskih načrtov, ki predstavljajo predpise, izdane na podlagi zakona, in ki (kot bo predstavljeno v nadaljevanju) kot enega izmed ukrepov za doseg ciljev predvidevajo tudi pogodbeno zagotavljanje prihranka energije;
- 3. Dolgoročna strategija za spodbujanje naložb energetske prenovne stavb (oktober 2015) – kot enega izmed instrumentov oziroma ukrepov obravnava tudi pogodbeno zagotavljanje prihranka energije;
- 4. Akcijski načrt za energetske učinkovitost za obdobje 2014–2020 – kot enega izmed horizontalnih ukrepov predvideva tudi pogodbeno zagotavljanje prihranka energije;
- 5. Operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 – v okviru navedenega dokumenta se je Republika Slovenija zavezala, da bo v okviru prednostnih naložb podprla projekte energetske sanacije stavb javnega sektorja, ki se bodo izvajali v okviru pogodbenega zagotavljanja prihranka energije, kot nove oblike izvajanja in financiranja energetskih sanacij stavb;
- 6. Operativni program ukrepov zmanjšanja emisij toplogrednih plinov do leta 2020 – predvideva zagon mehanizma pogodbenega zagotavljanja prihranka energije¹, kot vzvod za odpravo finančnih neučinkovitosti in izboljšanje razmerja med vrednostjo subvencije in spodbujeno naložbo v javnem sektorju;
- 7. Zakon o ratifikaciji Pogodbe o energetske listini, Protokola k energetske listini o energetske učinkovitosti in s tem povezanimi okoljskimi vidiki in sklepov v zvezi s pogodbo o energetske listini (MPOEL):
 - 6. člen – zaveza za uvajanje novih pristopov in metod za financiranje naložb v energetske učinkovitost in varstvo okolja, ki je povezano z energetiko, kot so dogovori o skupnih vlaganjih med uporabniki energije in zunanjimi investitorji (v nadaljevanju: financiranje s strani tretjih);
 - 8. člen – zaveza k razvoju in spodbujanju zasebne pobude in gospodarskega sodelovanja, vključno s skupnimi vlaganji, ter k spodbujanju inovativnih pristopov pri vlaganjih in izboljšavah energetske učinkovitosti, kot sta financiranje s strani tretjih in sofinanciranje.

Na podlagi Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) je bil izdelan Investicijski program za projekt Celovita energetska sanacija objektov v Vojašnici Jerneja Molana v Cerkljah ob Krki št. 478-13/2022-29, z dne 25. 1. 2022, na podlagi Pravilnika o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva (Uradni list RS, št. 32/07) pa izdelana ocena o upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva »Celovita energetska sanacija objektov v Vojašnici Jerneja Molana v Cerkljah ob Krki« (GE projekt, d. o. o., januar 2022).

K 2. členu:

Dodani so objekti, v katerih se bo izvajala koncesionirana dejavnost, in sicer:

OBJEKT	ŠTEVILKA TABLICE	NASLOV	ZEMLJIŠKOKNJIZNI PODATKI (številka stavbe, k. o. stavbe, zemljiška številka, k. o. zemljišča)	UPRAVLJALEC

¹ V okviru ukrepa OS-11 (Predpisi za energetske pogodbeništvu za javni sektor).

OBJEKT	ŠTEVILKA TABLICE	NASLOV	ZEMLJIŠKOKNJŽNI PODATKI (številka stavbe, k. o. stavbe, zemljiška številka, k. o. zemljišča)	UPRAVLJALEC
Upravni objekt	10250	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 921, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1948.	MO
Upravni objekt	10251	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 920, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1948.	MO
Upravni objekt	10252	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 919, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1948.	MO
Upravni objekt	10253	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 918, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1948.	MO
Upravni objekt	10254	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 916, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1948.	MO
Upravni objekt	10255	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 915, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1950.	MO
Ambulanta	10257	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 917, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1972.	MO
Fitness	10266	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 730, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3311/0, raba po GURS, 1252002, leto gradnje: 1960.	MO
Kuhinja	10268	Cerklje ob Krki 4a, 8263 Cerklje ob Krki	Št. stavbe: 732, št. dela stavbe: 1, parcela: 1302 CERKLJE 3324/2, raba po GURS, 1252002, leto gradnje: 1957.	MO

V veljavnem tretjem odstavku 6. člena pa ostaja predvidena tudi možnost, da lahko med pripravo ali izvedbo javnega razpisa, do oddaje končnih ponudb, koncedent nabor objektov iz prvega odstavka tega člena zmanjša, če se bo za posamezni objekt izkazalo, da je njegova

vklučitev v projekt negospodarna, ali bi usklajevanje s pogoji soglasodajalcev oziroma upravljavcev toliko oviralo izvedbo tega dela projekta, da bi to lahko ogrozilo uspešno izvedbo celotnega projekta.

K 3. členu:

Določeni so viri financiranja za izvedbo ukrepov za izboljšanje energetske učinkovitosti, ki izhajajo iz izdelane investicijske dokumentacije za obravnavani projekt. Deleži posameznih virov financiranja bodo predmet pogajanj v postopku javnega razpisa in bodo dokončno določeni v koncesijski pogodbi. Izrecno pa je zapisana obveznost, da morajo biti sredstva koncesionarja večinski vir financiranja, saj koncesionar v povezavi z izvajanjem koncesije prevzame večino tveganj.

K 4. členu:

Uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.