



PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: 007-430/2022/
Ljubljana, dne 4. 5. 2022
EVA 2022-1611-0057
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o določitvi lestvic katastrskega dohodka, pavšalne ocene dohodka na čebelji panj in območij posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi za obdobje 2023 – 2025 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji
S K L E P
»Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o določitvi lestvic katastrskega dohodka, pavšalne ocene dohodka na čebelji panj in območij posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi za obdobje 2023 – 2025 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.«
mag. Janja Garvas Hočevar v.d. generalnega sekretarja
Priloga: <ul style="list-style-type: none">- predlog uredbe- obrazložitev
Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za finance- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano- Ministrstvo za okolje in prostor- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<p>- mag. Tina Humar, generalna direktorica, Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov, Ministrstvo za finance,</p> <p>- mag. Petra Istenič, vodja Sektorja za sistem obdavčitve dohodkov in premoženja, Ministrstvo za finance,</p> <p>- Meta Šinkovec, vodja Sektorja za analize in koordinacijo davčne politike, Ministrstvo za finance</p> <p>- mag. Neva Žibrik, sekretarka, Ministrstvo za finance,</p> <p>- Uroš Gregorič, podsekretar, Ministrstvo za finance.</p>		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Uredba je operativni izvedbeni akt Zakona o ugotavljanju katastrskega dohodka (Uradni list RS, št. 63/16; v nadaljnjem besedilu: ZUKD-2), s katerim se na podlagi pravil, ki jih ureja zakon, vsaka tri leta določi zneske katastrskega dohodka za kmetijska in gozdna zemljišča ter pavšalno oceno dohodka na čebelji panj. S predlogom uredbe se določa zneske za obdobje 2023 – 2025. Za isto obdobje se z uredbo določa tudi odstotke korekcije katastrskega dohodka za zemljišča po vrstah dejanske rabe v območjih posebnih režimov.</p> <p>Izračuni katastrskega dohodka in pavšalne ocene dohodka na čebelji panj so se izvedli na podlagi povprečnih podatkov o prihodkih posameznih vrst pridelave, kot jih izkazujejo ekonomski računi za kmetijstvo in gozdarstvo pri Statističnem uradu Republike Slovenije za zadnji razpoložljivih pet let (od 2016 do 2020) ter z upoštevanjem z ZUKD-2 določenih normiranih odhodkov, ki za kmetijstvo, z izjemo čebelarstvo znašajo 90 % oziroma za čebelarstvo in gozdarstvo 80 %.</p> <p>Izračuni kažejo, da se pavšalno ocenjen dohodek iz naslova uporabe kmetijskih in gozdnih zemljišč v novem obdobju glede na obdobje 2020 – 2022 ohranja na približno enaki ravni oziroma se za nekatere vrste rabe zemljišč, skladno s povišanjem obsega prihodkov pridelave na takih zemljiščih, zvišuje. Predvsem se zaradi bistvenega povečanja obsega prihodkov za obdobje 2023 do 2025 povišuje katastrski dohodek na hmeljiščih (za 56 %), na oljčnikih (za 59 %) in na vinogradih (za 30 %). Za druga obdelovalna zemljišča ostaja katastrski dohodek na približno enaki ravni kot v predhodnem triletnem obdobju (od 2020 do 2022), na trajnih nasadih pa se celo nekoliko znižuje (za 5 %). Katastrski dohodek za gozd se v povprečju zvišuje za okoli 8 %, pavšalna ocena dohodka na čebelji panj se tako zaradi zmanjšanja obsega prihodkov v analiziranem obdobju kot zaradi povečanja števila registriranih čebeljih panjev na presečni datum zmanjšuje za več kot 21 %.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**Kratka obrazložitev**

S predlogom uredbe se po metodi, ki je v celoti določena za Zakonom o ugotavljanju katastrskega dohodka, določijo zneski katastrskega dohodka na hektar kmetijskega in gozdnega zemljišča in pavšalna ocena dohodka na čebelji panj za obdobje 2023 – 2025. Predlog uredbe sam po sebi nima neposrednih finančnih učinkov. Se bodo pa ti odrazili v postopkih uporabe podatkov o katastrskem dohodku in pavšalni oceni dohodka na čebelji panj za potrebe določanja različnih pravic in obveznosti. Podatki se namreč kot pavšalna ocena dohodka fizičnih oseb iz naslova opravljanja kmetijske in gozdarske dejavnosti uporabljajo za davčne namene, za določanje obveznosti in pravic v sistemu pokojninskega, zdravstvenega in socialnega zavarovanja, za določanje obveznosti iz naslova vzdrževanja gozdnih cest, za določitev višine prispevka za Kmetijsko gozdarsko zbornico Slovenije itd.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Datum objave: 4. 5. 2022

V razpravo so bili vključeni:

- zainteresirana javnost

Mnenja, predlogi in pripombe v okviru javne razprave

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

mag. Andrej Šircelj
minister za finance

v soglasju z

dr. Jože Podgoršek
minister za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano

Na podlagi drugega odstavka 12. člena Zakona o ugotavljanju katastrskega dohodka (Uradni list RS, št. 63/16) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o določitvi lestvic katastrskega dohodka, pavšalne ocene dohodka na čebelji panj in območij posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi za obdobje 2023 – 2025

**1. člen
(vsebina)**

Ta uredba določa lestvice katastrskega dohodka, pavšalno oceno dohodka na čebelji panj in odstotke zmanjšanja katastrskega dohodka za zemljišča po vrstah dejanske rabe zemljišč in vrstah območij posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi za obdobje 2023 – 2025.

**2. člen
(lestvice katastrskega dohodka)**

(1) Lestvice katastrskega dohodka se določijo na hektar kmetijskega zemljišča glede na vrsto dejanske rabe in boniteto zemljišča oziroma na hektar gozdnega zemljišča glede na rastiščni koeficient in boniteto zemljišča. Katastrski dohodek gozdnega zemljišča se določi kot seštevek katastrskega dohodka glede na rastiščni koeficient in katastrskega dohodka glede na boniteto zemljišča.

(2) Lestvica katastrskega dohodka za kmetijska zemljišča je določena v Prilogi 1, ki je sestavni del te uredbe.

(3) Lestvici katastrskega dohodka za gozdna zemljišča sta določeni v Prilogi 2, ki je sestavni del te uredbe.

**3. člen
(odstotki zmanjšanja katastrskega dohodka na območjih posebnih režimov)**

Odstotki zmanjšanja katastrskega dohodka za zemljišča po vrstah dejanske rabe zemljišč in vrstah območij posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi so določeni v Prilogi 3, ki je sestavni del te uredbe.

**4. člen
(pavšalna ocena dohodka na čebelji panj)**

Pavšalna ocena dohodka na čebelji panj je določena v Prilogi 4, ki je sestavni del te uredbe.

**5. člen
(začetek veljavnosti)**

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 2022-1611-0057
Ljubljana, dne x. maj 2022
EVA 2022-1611-0057

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

PRILOGA 1

Lestvica katastrskega dohodka za kmetijska zemljišča za obdobje 2023 – 2025

v EUR/ha

Boniteta	Kmetijsko zemljišče brez evidentirane podrobnejše dejanske rabe, trajne rastline na njivskih površinah, matičnjak, plantaža gozdnega drevja	Vinograd	Hmeljišče	Intenzivni sadovnjak, ostali trajni nasadi	Oljčnik
0-10	17,34	278,06	719,27	810,51	205,88
11-20	43,34	295,44	764,22	861,17	218,75
21-30	69,35	311,08	804,68	906,76	230,33
31-40	82,35	324,99	840,65	947,28	240,62
41-50	86,69	337,15	872,11	982,74	249,63
51-60	91,02	347,58	899,09	1.013,14	257,35
61-70	95,35	358,01	926,06	1.043,53	265,07
71-80	99,69	366,70	948,54	1.068,86	271,51
81-90	104,02	373,65	966,52	1.089,12	276,65
91-100	108,36	378,86	980,00	1.104,32	280,51

Pri določitvi lestvice katastrskega dohodka za kmetijska zemljišča za obdobje 2023 – 2025 se je upoštevalo:

- povprečni tržni prihodek iz ekonomskega računa za kmetijstva za leta 2016 - 2020, zmanjšan za normirane stroške (90 % tržnega prihodka), porazdeljen po vrstah dejanske rabe kmetijskih zemljišč:

v mio. EUR

Kmetijsko zemljišče brez evidentirane podrobnejše dejanske rabe, trajne rastline na njivskih površinah, matičnjak, plantaža gozdnega drevja	Vinograd	Hmeljišče	Intenzivni sadovnjak ostali trajni nasadi	Oljčnik
51,95	5,81	1,82	4,84	0,62

- površine kmetijskih zemljišč, evidentirane v zemljiškem katastru na dan 15. marca 2022, po vrstah dejanske rabe glede na boniteto zemljišča

v ha

Boniteta	Kmetijsko zemljišče brez evidentirane podrobnejše dejanske rabe, trajne rastline na njivskih površinah, matičnjak, plantaža gozdnega drevja	Vinograd	Hmeljišče	Intenzivni sadovnjak, ostali trajni nasadi	Oljčnik
0-10	12.078,04	36,9	0,44	7,51	12,22
11-20	48.678,41	318,2	2,50	89,22	42,61
21-30	101.700,26	1.289,5	25,09	335,21	205,40
31-40	123.989,92	2.145,1	29,59	669,03	216,54
41-50	154.503,94	3.989,7	89,55	1.328,44	481,35
51-60	101.287,06	4.778,0	102,51	1.197,33	1.063,91
61-70	70.455,95	3.079,7	366,61	694,71	323,18
71-80	23.011,26	999,0	495,10	345,55	58,12
81-90	6.797,48	362,9	432,11	135,20	33,05
91-100	333,06	4,5	379,26	52,19	0,71
SKUPAJ	642.835,38	17.003,57	1.922,76	4.854,41	2.437,10

- faktorje korekcije katastrskega dohodka po vrstah dejanske rabe glede na boniteto zemljišča

Boniteta	Kmetijsko zemljišče brez evidentirane podrobnejše dejanske rabe, trajne rastline na njivskih površinah, matičnjak, plantaža gozdnega drevja	Vinograd	Hmeljišče	Intenzivni sadovnjak, ostali trajni nasadi	Oljčnik
1-10	0,2	0,8	0,8	0,8	0,8
11-20	0,5	0,85	0,85	0,85	0,85
21-30	0,8	0,895	0,895	0,895	0,895
31-40	0,95	0,935	0,935	0,935	0,935
41-50	1	0,97	0,97	0,97	0,97
51-60	1,05	1	1	1	1
61-70	1,1	1,03	1,03	1,03	1,03
71-80	1,15	1,055	1,055	1,055	1,055
81-90	1,2	1,075	1,075	1,075	1,075
91-100	1,25	1,09	1,09	1,09	1,09

Lestvici katastrskega dohodka za gozdna zemljišča za obdobje 2023 – 2025**Lestvica katastrskega dohodka glede na rastiščni koeficient**

Rastiščni koeficient	KD EUR/ha
1	0,22
2-3	6,58
4-5	13,16
6-7	18,64
8-9	21,93
10-11	25,22
12-13	30,71
14-15	37,29
16-17	43,87

Lestvica katastrskega dohodka glede na boniteto

Boniteta	KD EUR/ha
0-10	6,76
11-20	16,23
21-30	22,99
31-40	27,05
41-50	31,11
51-60	37,87
61-70	54,10
71-80	67,63
81-90	81,15
91-100	108,21

Pri določitvi lestvic katastrskega dohodka za gozdna zemljišča za obdobje 2023 – 2025 se je upoštevalo:

- povprečni tržni prihodek iz ekonomskega računa za gozdarstvo za leta 2016 - 2020, zmanjšan za normirane stroške (80 % tržnega prihodka), v višini 49,51 milijonov evrov, in
- površine gozdnih zemljišč, evidentirane v zemljiškem katastru na dan 15. marca 2022 (skupno 1.192.326,76 hektarov) in faktorje korekcije katastrskega dohodka, ločeno po razredih rastiščnega koeficienta in bonitetnih točk:

- glede na rastiščni koeficient

Rastiščni koeficient	Površina v ha	Faktorji korekcije
1	79.838,75	0,01
2-3	18.715,14	0,3
4-5	109.129,63	0,6

6-7	196.251,56	0,85
8-9	325.200,65	1
10-11	421.339,97	1,15
12-13	678,55	1,4
14-15	8.319,08	1,7
16-17	32.536,37	2

- glede na boniteto

Boniteta	Površina v ha	Faktorji korekcije
1-10	65.825,14	0,25
11-20	393.394,70	0,60
21-30	524.165,31	0,85
31-40	177.694,77	1,00
41-50	23.717,37	1,15
51-60	5.460,00	1,40
61-70	1.559,76	2,00
71-80	456,53	2,50
81-90	52,68	3,00
91-100	0,48	4,00

Območja posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi ter odstotki zmanjšanja katastrskega dohodka za zemljišča znotraj območij za obdobje 2023–2025

1. Območja posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi

Območja posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi so:

- najožja vodovarstvena območja, razen na kraškem območju, namenjena za varstvo vodnih virov za javno oskrbo s pitno vodo, ki so določena v skladu s predpisi Vlade Republike Slovenije, ki urejajo najožja vodovarstvena območja, **VVO**,
- najožja vodovarstvena območja na kraškem območju, namenjena za varstvo vodnih virov za javno oskrbo s pitno vodo, ki so določena v skladu s predpisi Vlade Republike Slovenije, ki urejajo najožja vodovarstvena območja, **VVO-K**,
- gozdni rezervati oziroma gozdovi s posebnim namenom brez ukrepanja, **G-REZERVAT**,
- varovalni gozdovi, za katere je v gozdnogospodarskih načrtih določen možni posek, **G-VAR-MP**,
- varovalni gozdovi, za katere v gozdnogospodarskih načrtih ni možnega poseka, **G-VAR-NP**,
- gozdovi, ki so zaprti po predpisih, ki urejajo pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest **G-ZAPRT**.

2. Upoštevanje odstotkov zmanjšanja katastrskega dohodka za zemljišča znotraj območij posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi

Odstotki zmanjšanja katastrskega dohodka se upoštevajo na delež parcele, ki ga pokriva posamezno območje posebnega režima. Za območje parcele, na katerem se prekriva več posebnih režimov, se upošteva odstotek zmanjšanja katastrskega dohodka režima z največjim odstotkom zmanjšanja.

3. Odstotki zmanjšanja katastrskega dohodka za zemljišča znotraj območij posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi

v %

	Območja posebnih režimov					
	VVO	VVO-K	G-REZERVAT	G-VAR-MP	G-VAR-NP	G-ZAPRT
Kmetijsko zemljišče brez evidentirane podrobnejše dejanske rabe	40	40	0	0	0	0
Hmeljišče	70	70	0	0	0	0
Trajne rastline na njivskih površinah	70	70	0	0	0	0
Vinograd	5	100	0	0	0	0
Matičnjak	40	40	0	0	0	0
Intenzivni sadovnjak	5	50	0	0	0	0
Oljčnik	5	50	0	0	0	0
Ostali trajni nasadi	5	100	0	0	0	0
Plantaža gozdnega drevja	0	0	0	0	0	0
Gozd	0	0	100	75	100	75

Pavšalna ocena dohodka na čebelji panj za obdobje 2023 – 2025 znaša 13,12 eurov na čebelji panj.

Pri določitvi pavšalne ocene dohodka na čebelji panj za obdobje 2023 - 2025 se je upoštevalo:

- povprečni tržni prihodek iz ekonomskega računa za kmetijstva za leta 2016 - 2020, zmanjšan za normirane stroške (80 % tržnega prihodka), v višini 2,76 milijona eurov in
- število čebeljih panjev, evidentiranih pri ministrstvu, pristojnem za kmetijstvo, ki na dan 15. aprila 2022 znaša 210.054 čebeljih panjev.

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za sprejem Uredbe o določitvi lestvic katastrskega dohodka, pavšalne ocene dohodka na čebelji panj in območij posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi za obdobje 2023 – 2025 sta prvi in drugi odstavek 12. Zakona o ugotavljanju katastrskega dohodka (Uradni list RS, št. 63/16; v nadaljnjem besedilu: ZUKD-2), ki določata:

- (1) Pristojni organ vsaka tri leta do 15. aprila tekočega leta ob upoštevanju podatkov iz ekonomskih računov za kmetijstvo in gozdarstvo po zadnjih znanih podatkih za zadnjih pet let pred letom ugotavljanja katastrskega dohodka, podatkov iz zemljiškega katastra in podatkov iz registra čebelnjakov, v soglasju z ministrstvom, pristojnim za kmetijstvo in gozdarstvo, pripravi predlog lestvic katastrskega dohodka, predlog odstotkov zmanjšanja katastrskega dohodka po vrstah rabe zemljišč in vrstah območij posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi ter predlog pavšalne ocene dohodka na čebelji panj.
- (2) Vlada na podlagi predloga iz prejšnjega odstavka določi lestvice katastrskega dohodka, odstotke zmanjšanja katastrskega dohodka po vrstah dejanske rabe zemljišč in vrstah območij posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi in pavšalno oceno dohodka na čebelji panj in jih najpozneje do 30. junija leta v katerem prejme predlog iz prejšnjega odstavka, objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

2. Skrajni rok za sprejem uredbe na vladi 30. junij 2022.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe

Uredba je operativni izvedbeni akt ZUKD-2, s katerim se skladno s pravili, ki jih ureja zakon, vsaka tri leta, na podlagi povprečnih podatkov iz ekonomskih računov za kmetijstvo in gozdarstvo za zadnjih pet let pred novo določitvijo, določi lestvice katastrskega dohodka, pavšalno oceno dohodka na čebelji panj ter odstotke zmanjšanja katastrskega dohodka za zemljišča po vrstah dejanske rabe zemljišč in vrstah območij posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi. S predlogom uredbe se določa vse navedene elemente za obdobje 2023 – 2025.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Uredba določa nove zneske katastrskega dohodka in pavšalne ocene dohodka na čebelji panj, ki bodo veljali od leta 2023 do 2025. Katastrski dohodek in pavšalna ocena dohodka na čebelji panj, ugotovljena v skladu s prvim in drugim odstavkom tega člena, se bosta začela pripisovati kmetijskim in gozdnim zemljiščem oziroma čebeljim panjem s 1. januarjem leta 2023. Geodetska uprava Republike Slovenije pa mora zato, da se osebe, ki jim bo podatek v naslednjih treh letih za različne namene predstavljal uradno oceno dohodka iz kmetijske in gozdarske dejavnosti, v skladu s četrtem odstavkom 12. člena ZUKD-2 zagotoviti vpogled v

nove zneske katastrskega dohodka za kmetijska in gozdna zemljišča najpozneje do 20. septembra letošnjega leta torej leta 2022.

Katastrski dohodek in pavšalna ocena dohodka na čebelji panj se kot uradni podatek o oceni dohodka iz kmetijske in gozdarske dejavnosti upoštevata lastnikom oziroma uporabnikom kmetijskih in gozdnih zemljišč za potrebe dohodnine, določitve obveznosti in pravic v sistemu zdravstvenega, pokojninskega in socialnega varstva, za odmero različnih drugih javnih (pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest) pa tudi drugih obveznih dajatev (članarina Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije).

Način izračuna katastrskega dohodka se je skozi obdobja (pavšalno ocenjevanje dohodka, vezano na zemljišča, poznamo še iz avstroogrskih časov) spreminjal. Zaradi prerodkega ugotavljanja se je podatek sčasoma oddaljil od realnih ravni dohodka, kar se je odrazilo v njegovi izraziti podcenjenosti. Nov ZUKD-2 je začel veljati leta 2016. Prvič so se na novo izračunani podatki (Uredba o določitvi lestvic katastrskega dohodka, pavšalne ocene dohodka na čebelji panj in območij posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi za obdobje 2017–2019, Uradni list RS, št. 64/16) uradno začeli uporabljati leta 2017. Ker se je z novo metodologijo izračunan katastrski dohodek bolj približal realnim ravnem dohodka, in se zato povišal, je ZUKD-2 s prehodno določbo 16. člena določil, da se v letu 2017 pavšalno ocenjeni dohodki o ZUKD-2 pripišejo zemljiščem in panjem v vrednosti 40 %, v letu 2018 v vrednosti 55 % in v letu 2019 v vrednosti 75 % zneskov, ugotovljenih za leta 2017 do 2019. Dodatno je prehodno ureditev postopnega poviševanja do tedaj izrazito podcenjenega podatka urejal tudi Zakon o dohodnini.

V 2019 je bila sprejeta nova uredba (Uredba o določitvi lestvic katastrskega dohodka, pavšalne ocene dohodka na čebelji panj in območij posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi za obdobje 2020–2022, Uradni list RS, št. 39/19), ki je v skladu z gibanji statističnih kazalcev o dohodku v kmetijstvu in gozdarstvu nakazala potrebo po zvišanju katastrskega dohodka za naslednje obdobje predvsem v trajnih nasadih. Uredba iz leta 2019 bi se morala v polno določenih zneskih začeti uporabljati z letom 2020. Zaradi negotovosti in kriznih razmer v času epidemije virusa Covid-19, ki so se odrazile tudi v kmetijskem sektorju, se je z interventno zakonodajo (63. člen Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitve njenih posledic za državljane in gospodarstvo, 58. člen Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19) tudi za letu 2020 in 2021 zneske na novo ocenjenega katastrskega dohodka prepolovilo, zneske pavšalne ocene dohodka na čebelji panj pa znižalo za 65 %. Podatki, ugotovljeni za obdobje 2020-2022, se torej v polnih zneskih upoštevajo le za leto 2022.

Novi izračuni, ki so se izvedli na podlagi povprečnih podatkov o prihodkih posameznih vrst pridelave, kot jih izkazujejo ekonomski računi za kmetijstvo in gozdarstvo pri Statističnem uradu Republike Slovenije za zadnji razpoložljivih pet let (od 2016 do 2020) ter z upoštevanjem z ZUKD-2 določenih normiranih odhodkov, ki za kmetijstvo, z izjemo čebelarstvo znašajo 90 % oziroma za čebelarstvo in gozdarstvo 80 %, kažejo, da se pavšalno ocenjen dohodek iz naslova uporabe kmetijskih in gozdnih zemljišč v novem obdobju 2023 - 2025 glede na obdobje 2020 – 2022 skupno povišuje za okoli 5 %. Zvišanje je pričakovano in skladno s podatki ekonomskih računov, ki kažejo, da se je povprečni faktorski dohodek v obdobju 2016 - 2020, predvsem zaradi izrazito ekonomsko ugodnih letin 2018 in 2020, glede na povprečje 2013 – 2017 povišal, v kmetijstvu za 13,8 % in v gozdarstvu za 9,1 %. Vendar podatki kažejo, da se dohodek od pridelave na njivah (ki vključuje tudi živinorejo) ohranja na približno enaki ravni kot v predhodnem obdobju, zaradi česar ostaja katastrski dohodek za te površine skorajda enak dosedanemu. Predvsem

zaradi bistvenega povečanja obsega prihodkov se za obdobje 2023 do 2025 povišuje katastrski dohodek na hmeljiščih (za 56 %), na oljčnikih (za 59 %) in na vinogradih (za 30 %). Pri slednjih na izračun vpliva tudi trend zmanjševanja obsega vinogradov. Ta se je v obdobju 2016 – 2020 glede na povprečje obdobja 2013 – 2019 zmanjšal za 6,6 %. Katastrski dohodek na drugih trajnih nasadih se celo nekoliko znižuje (za 5 %). Katastrski dohodek za gozd se v povprečju zvišuje za okoli 8 %, pavšalna ocena dohodka na čebelji panj pa se, tako zaradi zmanjšanja obsega prihodkov v analiziranem obdobju kot zaradi povečanja števila registriranih čebeljih panjev na presečni datum, zmanjšuje za več kot 21 %.

Vsi navedeni trendi izhajajo iz ekonomskih računov in so skladni s kazalci o gibanju pridelave, prihodkov in stroškov v analiziranem obdobju.

Obrazložitev posameznih členov:

1. člen

Člen določa vsebino uredbe, in sicer določitev lestvic katastrskega dohodka, pavšalne ocene dohodka na čebelji panj in odstotkov zmanjšanja katastrskega dohodka za zemljišča po vrstah dejanske rabe zemljišč in vrstah območij posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi za obdobje 2023 – 2025.

2. člen

Člen podrobneje ureja način določitve lestvic katastrskega dohodka za kmetijska in gozdna zemljišča. Lestvice katastrskega dohodka se določijo na hektar kmetijskega zemljišča glede na vrsto dejanske rabe in boniteto zemljišča oziroma na hektar gozdnega zemljišča glede na rastiščni koeficient in boniteto zemljišča. Člen ureja tudi posebnost določitve katastrskega dohodka za gozdna zemljišča, ki izhaja iz ureditve, da se polovica dohodka gozdnih zemljišč porazdeli na vsa gozdna zemljišča in korigira glede na rastiščni koeficient, polovica pa porazdeli na vsa gozdna zemljišča in korigira glede na bonitetne točke. Katastrski dohodek gozdnega zemljišča se torej določi kot seštevek katastrskega dohodka glede na rastiščni koeficient in katastrskega dohodka glede na boniteto zemljišča.

V Prilogi 1 se določi lestvica katastrskega dohodka za kmetijska zemljišča. V Prilogi 2 pa lestvici katastrskega dohodka za gozdna zemljišča.

3. člen

Člen uvaja Prilogo 3 uredbe, ki določa odstotke zmanjšanja katastrskega dohodka za zemljišča po vrstah dejanske rabe zemljišč in vrstah območij posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi in način določanja odstotka zmanjšanja na posamezno parcelo. Kot območja posebnih režimov za kmetovanje in gospodarjenje z gozdovi se upoštevajo najožja vodovarstvena območja, namenjena za varstvo vodnih virov za javno oskrbo s pitno vodo, gozdni rezervati, varovalni gozdovi brez možnega poseka ali z omejenim posekom, in gozdovi, zaprti po predpisih, ki urejajo pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest.

4. člen

Člen uvaja Prilogo 4 uredbe, ki določa pavšalno oceno dohodka na čebelji panj.

5. člen

Člen določa rok uveljavitve uredbe, in sicer začne uredba veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.