



OSNUTEK

Številka: 007-757/2021/x (132-01)		
Ljubljana, X. 1. 2022		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si		
ZADEVA: Zakon o optimizaciji izdaje in uporabe identifikacijskih dokumentov – predlog za obravnavo		
1. Predlog sklepov vlade:		
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU – 1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne sprejela SKLEP: Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o optimizaciji izdaje in uporabe identifikacijskih dokumentov (EVA: 2021-1711-0107) in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo po rednem postopku. Mag. Janja Garvas Hočevar v. d. generalnega sekretarja Priloge: – predlog sklepa vlade, – predlog zakona. Prejmejo: – Ministrstvo za notranje zadeve, – Ministrstvo za javno upravo, – Ministrstvo za zunanje zadeve, – Ministrstvo za infrastrukturo, – Ministrstvo za pravosodje, – Ministrstvo za finance, – Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, – Služba Vlade Republike Slovenije za digitalno preobrazbo, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, – Informacijski pooblaščenec. <tr><td>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</td></tr> <tr><td>/</td></tr>	2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:	/
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– Urša Židan, Ministrstvo za notranje zadeve, v. d. generalnega direktorja Direktorata za upravne notranje zadeve, sekretarka, – Nataša Potočnik, Ministrstvo za notranje zadeve, generala direktorica Direktorata za migracije, sekretarka, – Peter Grum, Ministrstvo za javno upravo, generalni direktor Direktorata za informatiko, – Monika Pintar Mesarič, Ministrstvo za infrastrukturo, generalna direktorica Direktorata za kopenski promet.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
– Aleš Hojs, minister za notranje zadeve, – Boštjan Koritnik, minister za javno upravo, – Mark Boris Andrijanič, minister za digitalno preobrazbo, – Jernej Vrtovec, minister za infrastrukturo, – dr. Božo Predalič, državni sekretar na Ministrstvu za notranje zadeve, – mag. Peter Geršak, državni sekretar na Ministrstvu za javno upravo, – Aleš Mihelič, državni sekretar na Ministrstvu za infrastrukturo, – Urša Židan, v. d. generalnega direktorja Direktorata za upravne notranje zadeve, sekretarka, – Nataša Potočnik, Ministrstvo za notranje zadeve, generala direktorica Direktorata za migracije, sekretarka.
5. Kratek povzetek gradiva:
Predlagani zakon vsebuje določbe, ki prispevajo k racionalizaciji postopkov izdaje uradnih identifikacijskih dokumentov oziroma njihovi poenostavitvi ter preprečujejo možnosti prevar in zlorab identitete v postopku izdaje dokumenta. V postopku izdaje identifikacijskega dokumenta lahko pride do zlorabe v primeru, ko posameznik predloži fotografijo druge, podobne osebe, ali morfirano fotografijo, na kateri sta dve ali več združenih podob obrazov, kar uradna oseba težko opazi. Z namenom preprečevanja tovrstnih zlorab, predlog zakona predlaga uvedbo fotografiranja neposredno pri organih, pristojnih za izdajo identifikacijskih dokumentov. Posnetek podobe obraza pred pristojnim organom je tako nadzorovan, naknadno spreminjanje ali obdelava obraza pa ni mogoča. Zaradi pravne varnosti oziroma v izogib zlorabam fotografije predlog zakona določa dodaten pogoj, da fotografija v uradni evidenci listine, ki se lahko na vlogo državljana uporabi za izdajo drugega identifikacijskega dokumenta, ni starejša od enega leta. S fotografiranjem pred upravnim organom se zmanjšuje tudi stroške in administrativne ovire, ki jih imajo posamezniki s pridobivanjem fotografij. Ker so postopki izdaje uradnega identifikacijskega dokumenta v določeni meri poenoteni, izdajo uradnih identifikacijskih dokumentov pa ureja več materialnih zakonov v pristojnosti različnih ministrstev, se s predlogom zakona posega v več zakonov z namenom, da se paketno izvedejo enake spremembe, ki vplivajo na zajem fotografije ob vlogi in poenostavitve vročitve po pošti. Sprememba zakonodaje omogoča povezovanje evidenc z evidenco Pošte Slovenije, ki izvaja storitve vročitve in ima zagotovljene možnosti, da zajame podpis prek elektronske naprave, upravne enote pa posledično vročilnice več ne evidentirajo (vsako posebej skenirajo) v uradno evidenco, v kateri je bil opravljen sprejem vloge za osebni dokument. Tovrstna sprememba razbremenjuje upravne enote in omogoča tudi hitro registracijo podatka o vročitvi dokumenta. Sprememba se nanaša na izdajo potnega lista, osebne izkaznice in vozniškega dovoljenja. Predlog sprememb zakona v postopku izdaje osebne izkaznice in potnega lista omogoča, da se zagotovi možnost pooblastitve zunanjega ponudnika storitev pod pogoji in na način, kot to določa Uredba (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik) (UL L št. 243, 15. 9. 2009, str. 19) za zajem podatkov vloge, ki jo kot pristojni organ prejme diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije. Z navedenim se zagotavlja ustrezna fotografija za vloge vložene v tujini, kjer niso uveljavljeni ustrezni standardi za ustrezno kvaliteto fotografije ali pa so fotografske storitve težko dostopne. Hkrati se za

državljanke Republike Slovenije, ki prebivajo v tujini, pomembno olajša možnost pridobitve identifikacijskega dokumenta, ki omogoča prebivanje v tujini ter zmanjšuje stroške državljanov, ki so sicer povezani z obiskom najbližjega diplomatskega predstavništva ali konzulata Republike Slovenije v tujini.

Predlog natančno določa, da vlogo za izdajo potnega lista za posameznika, ki ni poslovno sposoben, vložita starša ali eden od staršev s soglasjem drugega oziroma drug zakoniti zastopnik ter primere, ko soglasje drugega od staršev pri vložitvi vloge ni potrebno. Enaka rešitev na področju izdaje osebne izkaznice je bila določena z novelo Zakona o osebni izkaznici (Uradni list RS, št. 41/21) in bo pomembno pripomogla k zmanjševanju zapletov pri vlogah za izdajo potnega lista otroku.

Spremembe pri uporabi identifikacijskih dokumentov so:

- širi se uporaba biometričnih podatkov na čipu uradnega dokumenta za identifikacijo v spletnem postopku pridobitve sredstva elektronske identifikacije visoke ravni zanesljivosti. Ob tem se izhaja iz lastne odločitve posameznika, da bo svoje biometrične podatke za takšno storitev uporabil.
- Ukinja se prepoved hrambe kopije potnega lista v elektronski obliki, saj zaradi zakonodaje na področju varovanja arhivskega in dokumentarnega gradiva ter razvoja e- poslovanja ni potrebe po njeni ohranitvi. Takšna rešitev za osebne izkaznice je bila določena že z novelo Zakona o osebni izkaznici (Uradni list RS, št. 41/21).
- Z namenom povečanja uporabnosti potnega lista v pravnem prometu, se k podatku o stalnem prebivališču na potni list zapišeta tudi pošta in poštna številka. Takšen zapis za naslove na osebni izkaznici je bil določen že z novelo Zakona o osebni izkaznici (Uradni list RS, št. 41/21).
- Opredeljuje se možnost hitre naznanitve pogrešitve, kraje ali izgube potnega lista preko državnega portala eUprava. Tudi ta rešitev sledi že sprejeti noveli Zakona o osebni izkaznici (Uradni list RS, št. 41/21).
- Zagotavlja se varnost pravnega prometa s tem, ko se vzpostavlja podlago, da so na enotnem državnem portalu eUprava dostopni podatki o statusu veljavnosti oziroma neveljavnosti vseh potnih listov in ne zgolj za pogrešane, ukradene ali izgubljene dokumente, saj lahko veljavnost preneha tudi v drugih okoliščinah. Tudi ta rešitev sledi že sprejeti noveli Zakona o osebni izkaznici (Uradni list RS, št. 41/21).

Po vzoru zakonske ureditve izdaje osebne izkaznice in potnega lista za tujce, se uvaja zakonska podlaga za posnetek podobe obraza tujca, ki jo v postopku izdaje prvega dovoljenja za prebivanje, če je vloga vložena na diplomatsko konzularnem predstavništvu RS v tujini (v nadaljevanju DPK), posname DPK. V kolikor je vloga za izdajo dovoljenja vložena na upravni enoti, pa je za posnetek podobe obraza pristojna upravna enota. Enaka ureditev je predlagana tudi za izdajo potnega lista za tujca. S predlogom sprememb tega zakona se v Zakonu o tujcih (Uradni list RS, št. 91/21 – uradno prečiščeno besedilo in 95/21 – popr.) določajo tudi izjeme, ko se lahko k vlogi za izdajo dovoljenja za prebivanje še vedno lahko priloži fotografija tujca (v tem primeru ni potreben posnetek podobe obraza). Dodatno se na novo določa tudi podatek, ki ga mora tujec zagotoviti ob podaji prošnje za izdajo dovoljenja za prebivanje in sicer lastnoročni podpis tujca, ki bo vsebovan tudi na izkaznici dovoljenja za prebivanje, kot to določa Uredba (EU) 2017/1954 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2017 o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 1030/2002 o enotni obliki dovoljenja za prebivanje za državljane tretjih držav, ki določa novo skupno obliko dovoljenj za prebivanje za državljane tretjih držav, s sodobnejšimi varnostnimi zaščitami. Hkrati se določa v katerih primerih ob vložitvi prošnje lastnoročni podpis ni potreben.

V sklopu poenotenja zakonodaje se spreminjajo oziroma dopolnjujejo tudi določbe Zakona o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo in 54/21), po vzoru ureditve določb Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 91/21 – uradno prečiščeno besedilo in 95/21 – popr.). Poleg že naštetih predvidenih novosti se v Zakonu o mednarodni zaščiti na novo ureja tudi hramba relevantnih podatkov, vsebovanih na dokumentu in sicer izkaznici dovoljenja osebe s priznano mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji.

6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Za integracijo rešitve v svoj informacijski sistem sta pristojna Ministrstvo za notranje zadeve in Ministrstvo za infrastrukturo, za zagotavljanje strojne opreme upravnih enot Ministrstvo za javno upravo, za zagotavljanje strojne opreme diplomatskih predstavništov in konzulatov Republike Slovenije Ministrstvo za zunanje zadeve.

Prilagoditev informacijskega sistema Ministrstva za notranje zadeve znaša 50.000 EUR z DDV. Prilagoditev zajema nadgradnjo registra tujcev, evidence osebnih izkaznic in evidence potnih listin ter izdelavo novih servisov za integracijo podpisa, ki ga zajema podjetja ali organizacija, registrirana za prenos poštinih pošilk.

Strošek Ministrstva za infrastrukturo za nadgradnjo evidence o vozniških dovoljenjih ter izdelavo novega servisa za integracijo podpisa, ki ga zajema podjetje ali organizacija, registrirana za prenos poštinih pošilk, znaša 73.200 EUR z DDV. Finančna sredstva so zagotovljena v okviru sprejetega državnega proračuna za leto 2022, na podlagi veljavne Pogodbe o osnovnem in dopolnilnem vzdrževanju, rednem in izrednem zagotavljanju operativnosti sistema ter nadgrajevanju in prilagoditvah programske opreme sistema RV (evidence o vozniških dovoljenjih).

Predviden strošek Ministrstva za infrastrukturo za nadgradnjo evidence o temeljnih kvalifikacijah znaša 50.000 EUR z DDV. Stroška se ne da natančno oceniti, saj evidenca o temeljnih kvalifikacijah še ni nameščena na produkcijsko okolje tako, da gre za predvideno vrednost. Sredstva se bodo zagotovila v okviru pogodbe o vzdrževanju, ki bo sklenjena z izbranim izvajalcem na podlagi javnega naročila za izbor izvajalca, ki je v postopku.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/	/	/
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za notranje zadeve	1711-11-0001	9607 Nadgradnja in vzdrževanje registrov upravnih notranjih zadev	50.000	0
Ministrstvo za infrastrukturo	2411-11-0008	765210 Razvoj in urejanje prometa	123.200	0
Ministrstvo za zunanje zadeve				
Ministrstvo za javno upravo				
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
/		/	/	
/		/	/	
SKUPAJ		/	/	
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu /				
II. Finančne posledice za državni proračun				

Odhodki državnega proračuna, ki so načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, bodo predvidoma v letu 2022 znašali 50.000 EUR (z vključenim DDV) sredstev Ministrstva za notranje zadeve, 73.200 EUR (z vključenim DDV) sredstev Ministrstva za infrastrukturo – nadgradnja evidence o vozniških dovoljenjih ter 50.000 EUR (z vključenim DDV) sredstev Ministrstva za infrastrukturo za nadgradnja eTKV.

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Sredstva za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljena pri Ministrstvu za notranje zadeve, in sicer na proračunski postavki 9607 Nadgradnja in vzdrževanje registrov upravnih notranjih zadev.

Ministrstvo za infrastrukturo bo sredstva za izvedbo predlaganih rešitev zagotovilo na proračunski postavki 765210 Razvoj in urejanje prometa.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

/

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

/

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **DA/NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **DA/NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **DA/NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Aleš Hojs
minister

Prilogi:

- predlog sklepa vlade
- predlog zakona

PRILOGA 1

Številka:

Datum:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU – 1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o optimizaciji izdaje in uporabe identifikacijskih dokumentov (EVA: 2021-1711-0107) in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po rednem postopku.

Mag. Janja Garvas Hočevar
v.d. generalnega sekretarja

Priloge:

- predlog zakona.

Prejmejo:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za digitalno preobrazbo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Informacijski pooblaščenec.

**ZAKON
O OPTIMIZACIJE IZDAJE IN UPORABE IDENTIFIKACIJSKIH DOKUMENTOV**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Ker so identifikacijski dokumenti dobro zaščiteni in jih je zato težko ponarediti ali prenarediti, se tako v Sloveniji, kot v tujini, trend ponarejanja oziroma prenašanja preusmerja na poskuse zlorab fotografij ob vložitvi vloge. V praksi tako beležimo primere, ko je posameznik pri pristojnem organu poskušal predložiti namesto svoje fotografije, fotografijo druge, podobne osebe, ali pa je predložil prirejeno (morfirano) fotografijo. Če uradna oseba takšne manipulacije ne zazna, posameznik pridobi veljaven uradni identifikacijski dokument, ki ga je izda država Republika Slovenija, z vsemi zaščitnimi elementi.

V letu 2020 je bila Republika Slovenija s strani Frontex, European Border and Coast Guard Agency seznanjena s prvimi tremi primeri tako imenovanega »morfinga« fotografij, ki so jih odkrili ob pregledu potnih listov Republike Slovenije na letališčih v Varšavi in Lizboni. Gre za primere, ko posameznik ob vložitvi vloge za izdajo potnega lista predloži fotografijo v fizični obliki, pri čemer je obraz fotografije sestavljen iz slik dveh različnih oseb (državljan Republike Slovenije, ki je upravičen do izdaje slovenskega potnega lista in neznane osebe, ki namerava potni list uporabiti kot svoj). Takšna fotografija je v biometrični obliki zapisana tudi na čipu potnega lista. Tehnika združevanja dveh obrazov na eni fotografiji omogoča uporabo potnega lista, ki je avtentično izdan (veljaven v evidenci izdanih potnih listin) in izdelan po postopku redne proizvodnje, ter vsebuje vse varnostno zaščitne elemente, zaradi podobnosti dveh posameznikov pa je lažno fotografijo težko prepoznati, tako v postopku vložitve vloge, kot pri kasnejši uporabi potnega lista.

V obdobju od januarja 2020 do konca oktobra 2021, je bilo na podlagi ugotovitev, da je bila k vlogi predložena fotografija druge osebe ali morfirana fotografija, na upravnih enotah razveljavljenih 40 potnih listov.

Republika Slovenija je dolžna zagotavljati maksimalno varnost in zanesljivost svojih uradno izdanih identifikacijskih dokumentov, dokumentov za izkazovanje istovetnosti in potovalnih dokumentov, zato je potrebno iskati rešitve, ki bodo onemogočale zlorabe fotografij v postopku vložitve vloge. Pri tem ne zadostuje, da se zlorabe ugotavlja in že izdelane dokumente razveljavlja, temveč je potrebno zagotoviti ustrezne sistemske rešitve, ki zlorabe v celoti preprečujejo.

28. marca 2022 bo Republika Slovenija na podlagi Uredbe (EU) 2019/1157 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o okrepitvi varnosti osebnih izkaznic državljanov Unije in dokumentov za prebivanje, izdanih državljanom Unije in njihovim družinskim članom, ki uresničujejo svojo pravico do prostega gibanja (UL L št. 188 z dne 12. 7. 2019, str. 67; nadaljnjem besedilu: Uredba 2019/1157/EU), začela izdajati tudi biometrične osebne izkaznice. Ob tem se poudarja pomen obveznega sistematičnega preverjanja vseh oseb in

njihovih potovalnih dokumenotv v Schengenskem informacijskem sistemu in Interpolovi zbirki podatkov o ukradenih in izgubljenih listinah, ne glede na državljanstvo imetnika. Pomemben je podatek, da več kot 15 milijonov državljanov EU prebiva, več kot 11 milijonov pa je zaposlenih v drugi državi članici. Hkrati več kot milijarda ljudi vsako leto potuje znotraj EU ali prečka njene zunanje meje. Zagotavljanje varnosti potnih listin in identifikacijskih dokumentov je tako eden ključnih elementov v boju proti terorizmu in organiziranemu kriminalu in je kot tak tudi del akcijskega načrta za okrepitev evropskega odziva na goljufije s potovalnimi dokumenti.

Varnostne značilnosti oziroma zaščitni elementi na obrazcu osebne izkaznice so potrebne za preverjanje verodostojnosti dokumenta in identitete posameznika, vzpostavitev minimalnih varnostnih standardov in vključitev biometričnih podatkov v osebne izkaznice pa sta zato pomembna koraka k večji varnosti uporabe osebnih izkaznic v Uniji. Četudi pa uvedba minimalnih zaščitnih elementov in upoštevanje enotne oblike osebnih izkaznic državam članicam omogoča, da se bodo lahko zanesle na verodostojnost izdanih dokumentov, pa lahko tudi v postopku izdaje osebne izkaznice pride do zlorabe v primeru, ko posameznik predloži fotografijo druge, podobne osebe ali morfirano fotografijo. Navedeno velja tudi za postopek izdaje vozniškega dovoljenja, kot tudi izdaje dovoljenja za prebivanje tujca v Republiki Sloveniji oziroma izdaje potnega lista za tujca.

Z namenom preprečevanja tovrstnih zlorab, se tako predlaga uvedba fotografiranja neposredno pred organom, pristojnim za izdajo identifikacijskih dokumentov, saj ne zadostuje, da se zlorabe ugotavlja in že izdelane dokumente razveljavlja, temveč je potrebno zagotoviti ustrezne sistemske rešitve, ki zlorabe v celoti preprečujejo.

Glede na zakonske možnosti uporabe fotografij na način »medsebojnega prevzemanja« le-teh iz uradnih evidenc drugih izdanih dokumentov, je potrebno zagotavljati tudi, da posameznik ne bo mogel predložiti lažne fotografije ob izdaji osebne izkaznice ali vozniškega dovoljenja, uporabo takšne slike pa v naslednjem koraku zahtevati na potnem listu.

Učinkovito rešitev predstavlja tako zgolj posnetek podobe obraza za izdelavo identifikacijskega dokumenta neposredno pri pristojnem organu – to je na upravni enoti ali na diplomatsko konzularnem predstavništvu Republike Slovenije v tujini, kjer je prav tako mogoče vložiti vlogo za izdajo potnega lista ali osebne izkaznice. Posnetek podobe obraza je tako nadzorovan, naknadno spreminjanje ali obdelava obraza pa ni mogoča.

Za dosego učinka je potrebno zajemna mesta za vloge na upravnih enotah, krajevnih uradih in diplomatsko konzularnih predstavništvih opremiti z ustrežno opremo za fotografiranje. Kljub finančnim posledicam, ki jih ima nabava opreme, pa predlog poleg preprečitve zlorab prinaša druge pozitivne učinke in dolgoročne prihranke:

- obisk fotografa lahko za državljana predstavlja administrativno oviro, saj je za to potreben obisk lokacije in poraba časa. Storitve namreč ni mogoče izvajati kjerkoli in kadarkoli,
- pridobitev ustrezne fotografije je lahko še posebej problematična za državljane v tujini (sploh izven držav EU), kjer niso nujno uveljavljeni ustrezni standardi za ustrezno kvaliteto fotografije ali pa so fotografske storitve težko dostopne,
- fotografija predstavlja dodaten strošek izdelave identifikacijskega dokumenta,
- državljani ob vlogah pogosto prilagajajo neustrezne fotografije, ki so prestare, v primerih, ko fotografija ob vlogi ni ustrezna, uradna oseba stranko napoti k predložitvi nove fotografije, kar onemogoča takojšnjo izvedbo postopka oz. zahteva njegovo ponovitev, stranka mora obiskati pristojni organ dvakrat. Pridobitev ustrezne fotografije je lahko še posebej problematična v tujini, kjer stalno prebiva več kot 143.000 naših državljanov,
- fotografi kljub večkratnim opozorilom izdelujejo fotografije z neustreznim ozadjem, na

katerega implementacija zaščite fotografije ni mogoča.

Trenutno stranka za izdelavo fotografije plača od 5 do 14,5 EUR (odvisno od načina pridobitve: foto-avtomat ali fotograf), kar v povprečju znaša 10,5 EUR na fotografijo. Takšne cene fotografij so nesorazmerne zlasti z cenami osebnih izkaznic. Cena izdelave polikarbonatnega obrazca z zaščitnimi elementi, z lasersko personalizacijo fotografije, podpisa in osebnih podatkov na obrazec ter pakiranjem, znaša 9,26 EUR. Cena osebne izkaznice, ki vključuje tudi upravno takso, za otroka do 3 leta starosti trenutno npr. znaša 12,46 EUR, za otroka od 3 do 18 leta pa 14,26 eur.

V obdobju (od 1. 1. 2011 do 1. 1. 2021) je bilo vloženih 2.722.269 vlog za izdajo osebne izkaznice in 803.798 vlog za izdajo potnega lista. V enakem obdobju je bilo vloženih 1.489.389 vlog za izdajo voznških dovoljenj, vložniki pa so morali priložiti tudi fotografijo. Skupaj torej 5.015.455 vlog, ob katerih so morali državljani predložiti fotografijo.

V obdobju od 1. 1. 2016 do vključno 21. 12. 2020 je bilo državljanom tretjih držav in državljanom Švicarske konfederacije izdanih skupno 312.268 dovoljenj za prebivanje (začasnih in stalnih). V obdobju od 1. 1. 2016 do 31. 12. 2020 je bilo priznanih 598 statusov mednarodne zaščite, kar pomeni, da je bilo izdanih vsaj toliko izkaznic dovoljenj za prebivanje osebam s priznano mednarodno zaščito.

Ob predpostavki, da povprečna cena fotografije znaša 10,5 EUR, to v obdobju desetih let pomeni 52.662,288 EUR (stroški fotografij tujcev niso zajeti). Ena fotografija se sicer lahko uporabi za izdelavo več dokumentov. Če se upošteva zgolj vloge za izdajo osebne izkaznice, strošek fotografij državljanov v tem obdobju znaša 28.583.825 EUR.

Republika Slovenija je sicer v letu 2008 uvedla možnost, da državljan ob vložitvi vloge za izdajo identifikacijskega dokumenta predloži fotografijo v digitalni obliki. Takšno fotografijo posname fotograf, ki uporablja sistem »e-fotograf«. Fotografija v digitalni obliki se shrani v posebnem odložišču fotografij, od koder jo uradna oseba v postopku izdaje dokumenta enostavno prevzame na vlogo. Trenutno je za uporabo e-fotografa registriranih samo 115 foto studiev oziroma 135 fotografov. V letu 2021 (podatki do 6. 12. 2021) je bilo na takšen način izdelanih 28,61% od vseh osebnih izkaznic in 22,60% potnih listov. Kljub temu, da obstaja možnost zajema fotografije preko referenčne številke e-fotografa, se fotografi takšnega načina fotografiranja, ki pomeni bistveno manjšo porabo časa za referenta upravne enote, ne poslužujejo v takšni meri, da bi razbremenili upravne enote, problematika tako še vedno ostaja pri zagotavljanju kvalitetne fotografije.

V praksi namreč državljani zelo pogosto prilagajajo fotografije, ki so stare, ki imajo neprimerno ozadje in se zato nanje ne more integrirati vseh zaščitnih elementov, ki so zajete s telefonom in reproducirane na nizko resolucijskih printerjih, ki so lahko modificirane, ki so naknadno obdelane (kar ponudijo fotografi sami v smislu manjših obraznih korekcij), ki imajo različna ozadja, kjer se zaščitni elementi slike bolj ali manj izgubijo, ki nimajo enakih svetlobnih vrednosti vseh treh (RGB kanalov) in se pri konverziji iz barvne v sivinsko sliko različno transformirajo itd. Takšne fotografije so neustrezne, ker pa je za izdelavo dokumenta v navedenih primerih potrebno zagotoviti novo sliko, se uradne osebe soočajo tudi s številnimi pritožbami. Kljub aplikaciji e-fotograf, ki je bila razvita z namenom poenostavitve sistema za sprejemanje vlog za osebne dokumente ter izboljšavo kvalitete slik za personalizacijo biometričnih potnih listin in trenutno predstavlja opsijski sistem za elektronski prenos fotografije od fotografov do upravnih enot, je večina fotografij, ki jih prilagajajo posamezniki, še vedno v fizični obliki. V teh primerih je potrebno fotografijo, ki jo državljan predloži ob vlogi, v uradno evidenco še vedno skenirati. Slabost skeniranja je konverzija fotografije pred prenosom v uradno evidenco. Led osvetljava bistveno zmanjša tudi kvaliteto skena, saj so skenerji v osnovi namenjeni skeniranju dokumentov v črno-beli tehnologiji za arhive. Tudi

skeniranje fotografije za uradno osebo pomeni porabo časa in podaljšuje postopek izdaje dokumenta.

1.1 Veljavna ureditev izdaje identifikacijskih dokumentov

Zakon o potnih listinah (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo) v 23. členu določa, da mora državljan vlogi za izdajo potne listine priložiti fotografijo predpisane velikosti, ki kaže njegovo pravo podobo. Fotografija se priloži v fizični ali digitalni obliki. Fotografije v digitalni obliki se hranijo na elektronskem odložišču fotografij za osebne dokumente eno leto in se lahko na vlogo državljana uporabijo tudi za izdajo drugega uradnega identifikacijskega dokumenta.

Zakon o osebnih izkaznicah (Uradni list RS, št. 35/11, 41/21 in 199/21) v 13. členu določa, da mora državljan k vlogi za izdajo osebne izkaznice priložiti fotografijo predpisane velikosti, ki kaže njegovo pravo podobo. Fotografija se priloži v fizični ali digitalni obliki. Fotografije v digitalni obliki se hranijo na elektronskem odložišču fotografij za osebne dokumente 1 leto in se lahko na vlogo državljana uporabijo tudi za izdajo drugega uradnega identifikacijskega dokumenta.

Podobno tudi Zakon o voznikih (Uradni list RS, št. 85/16, 67/17, 21/18 – ZNOrg, 43/19 in 139/20) v 7. točki prvega odstavka 60. člena določa, da se vozniško dovoljenje izda osebi, ki je zahtevi za izdajo vozniškega dovoljenja priložila ustrezno fotografijo v fizični ali digitalni obliki. Za izdajo vozniškega dovoljenja se lahko uporabi tudi fotografija v digitalni obliki, ki se hrani v evidenci izdanega drugega uradnega identifikacijskega dokumenta in kaže pravo podobo osebe.

Zakon o tujcih (Uradni list RS, št. 91/21 – uradno prečiščeno besedilo in 95/21 – popr.) v 11. odstavku 111. člena določa, da je tujec dolžan prošnji za izdajo dovoljenja za začasno ali stalno prebivanje priložiti fotografijo predpisane velikosti, ki kaže pravo podobo tujca, in dati dva prstna odtisa za njun digitalni zajem. Tujec, ki prebiva zunaj Republike Slovenije in vloži prošnjo za izdajo prvega dovoljenja za začasno prebivanje, da prstne odtise na diplomatskem predstavništvu ali konzulatu Republike Slovenije v tujini. Fotografija se priloži v fizični ali digitalni obliki. Fotografija v digitalni obliki se eno leto hrani na elektronskem odložišču fotografij za osebne dokumente, vzpostavljenim na podlagi zakona, ki ureja osebno izkaznico in se lahko na prošnjo tujca uporabi tudi za izdajo druge javne listine s fotografijo, ki jo izda državni organ. Fotografijo je potrebno predložiti tudi ob izdaji potnega lista za tujca (113. člen).

Zakon o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo in 54/21, v nadaljnjem besedilu: ZMZ-1) v drugem odstavku 109. člena določa, da oseba s priznano mednarodno zaščito v postopku izdaje dovoljenja za prebivanje priloži fotografijo predpisane velikosti v fizični ali digitalni obliki, ki kaže njeno pravo podobo, in da dva prstna odtisa za digitalni zajem. Priložitev fotografije predpisane velikosti v fizični ali digitalni obliki je predvidena tudi ob izdaji potnega lista za begunca (drugi odstavek 112. člena ZMZ-1), medtem ko se osebi s priznano subsidiarno zaščito, ki nima svojega nacionalnega potnega lista, izda potni list za tujca (113. člen ZMZ-1).

Zakon o prevozih v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 6/16 – uradno prečiščeno besedilo, 67/19 in 94/21, v nadaljevanju ZPCP-2) v tretjem odstavku 42.a člena določa, da je vlogi za izdajo izkaznice treba priložiti fotografijo predpisane velikosti, ki se priloži v fizični ali digitalni obliki. Za izdajo izkaznice o voznških kvalifikacijah se lahko uporabi tudi fotografija v digitalni obliki, ki se hrani v evidenci izdanega drugega uradnega identifikacijskega dokumenta in kaže pravo podobo osebe.

1.2 Digitalizacija na področju izdaje identifikacijskih dokumentov

Osební dokumenti (osebne izkaznice in potni listi) ter vozníška dovoljenja se trenutno vročajo po pošti (vročanje opravlja Pošta Slovenije d.o.o.) z obrazcem vročilnice (obrazec št. P-20 CN 07), ki ga mora posameznik fizično podpisati. Fizično podpisana vročilnica se vrne upravni enoti, ki je prevzela vlogo za osebni dokument, kjer se vročilnico evidentira v informacijski sistem skladno z zahtevami 83. in 87. ter 97. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 80/1999, 70/2000, 52/2002, 73/2004, 119/2005, 126/2007, 65/2008, 8/2010, 82/2013; v nadaljevanju ZUP) in na osnovi Zakona o osebni izkaznici (Uradni list RS, št. 35/2011, 41/2021 in 199/21; v nadaljevanju ZOizk-1), Zakona o potnih listinah (Uradni list RS, št. 65/2000, 95/2005, 44/2008, 41/2009, 62/2009 10/2011, 29/2011; v nadaljevanju ZPLD-1) ali Zakona o voznikih (Uradni list RS, št. 85/2016, 67/2017, 43/2019 in 138/2020; v nadaljevanju ZVoz). Pri tem je potrebno upoštevati tudi Uredbo o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/2018, 14/2020 in 167/2020), ki v 68. členu določa, da je potrebno vročilnico, povratnico ali drug dokument, ki potrjuje prejem dokumenta, evidentirati k dokumentu, na podlagi katerega je nastal.

V praksi to pomeni, da morajo upravne enote vročilnice evidentirati (vsako posebej skenirati) v uradno evidenco, v kateri je bil opravljen sprejem vloge za osebni dokument (evidenca osebni izkaznic, evidenca potni listin, Matični register vozil in listin). Podatek o načinu, datumu vročitve in podpisu prejemnika so po ZOizk-1 (17. alineja tretjega odstavka 13. člena) in ZPLD-1 (10. točka tretjega odstavka 23. člena) obvezni podatki uradne evidence, ki jo mora organ, pristojen za izdajo osebni dokumentov, voditi in vzdrževati.

Ker so navedeni osebni dokumenti upravne odločbe, ki se izdajajo v skrajšanem ugotovitvenem postopku, je njihova veljavnost vezana na datum vročitve. Vročitev se na osnovi veljavne zakonodaje izvede pri organu, pristojnem za izdajo osebni dokumenta (upravna enota, diplomatsko predstavništvo ali konzulat RS), po pošti (Pošta Slovenije d.o.o.) ali pri izdelovalcu osebni dokumenta (Cetis d.d.) (14. člen ZOizk-1; 23.a člen ZPLD-1) oziroma pri vozníških dovoljenjih pri organu, ki ga je izdal (upravna enota) ali pri vročevalcu (Pošta Slovenije d.o.o.) (71. člen ZVoz). Vročanje pri organu, ki je dokument izdal, se že sedaj izvaja preko sodobnega delovnega mesta, ki omogoča neposreden zajem podpisa prejemnika v informacijski sistem (podpis se preko podpisne tablice prenese v uradno evidenco). Vročanje, ki poteka po pošti, pa poteka na način, da naslovnik prevzem dokumenta fizično potrdi na vročilnici. Vročilnica se vrne upravni enoti, ki jo prenese v uradno evidenco.

Splošni pogoji izvajanja univerzalne poštné storitve, ki jih je Pošta Slovenije d.o.o. sprejela junija 2021, v 29. členu določajo, da se prevzem pošiljke potrdi s podpisom v listinah za potrditev prevzema pošiljk ali prek elektronske naprave izvajalca za zajemanje podpisa. Natančneje je v 24. členu Splošni pogojev izvajanja drugih poštni storitev, ki jih je Pošta Slovenije d.o.o. izdala junija 2021 in na osnovi katerih se izvaja vročanje poštni pošiljk, navedeno, da se pri takem načinu vročanja vročitev pošiljke potrdi na posebnem obrazcu *Povratnica – Advice of receipt*, ki se vrne pošiljatelju kot navadno pismo (v našem primeru upravni enoti). V 27. členu Splošni pogojev je nadalje navedeno, da naslovnik s podpisom priloženega dokumenta (povratnica AR) in po izvedeni identifikaciji prejemnika na osnovi osebni dokumenta, potrdi prejem pošiljke glede na to, kako pošiljatelj opremi pošiljko – ali s »POD« (podpis dokumentov; t.i. klasični način) ali s »PODL« (podpis dokumentov-leanplay, kjer je pošiljatelj predhodno poskrbel, da so bili identifikacijski podatki naloženi v dogovorjeno informacijsko okolje in je bila naslovniku posredovana verifikacijska koda za prevzem pošiljke). Pri tem mora pošiljatelj (upravna enota) izvajalcu (Pošta Slovenije d.o.o.) jamčiti, da ima za posredovanje identifikacijskih podatkov naslovnika urejeno ustrezno pravno podlago za obdelavo osebni podatkov.

Ker se v dobi, ko se spodbuja elektronski način poslovanja in v dobi digitalizacije, določeni

deli procesa pri izdaji osebnih dokumentov še vedno izvajajo na klasičen način, se z zakonom predlaga, da se rešitev, po kateri mora prejemnik osebnega dokumenta vročitev tega potrditi s fizičnim podpisom, opravi preko elektronskega zajema podpisa na način in s tehnologijo, s katero Pošta Slovenije d.o.o. že razpolaga (npr. pri vročanju paketov). Za to je potrebno uskladiti in prilagoditi razpoložljive digitalne rešitve obstoječih evidenc z digitalnimi rešitvami Pošte Slovenije d.o.o.. S predlogom se sledi tehničnim rešitvam, s katerimi Pošta Slovenije že razpolaga, s prilagoditvijo zakonodaje pa se izogne podvajanju administrativnih opravil (dvakratno zajetje podpisa). Hkrati prevzemanje podatkov omogoča, da je informacija o vročitvi vnesena v uradno listinsko evidenco v najkrajšem možnem času.

V letu 2020 je bilo od skupaj 270.825 izdanih osebnih izkaznic, kar 220.987 osebnih izkaznic (ali 81,60% vseh) vročenih po pošti. V prvih sedmih mesecih leta 2021 je bilo od skupaj 245.447 izdanih osebnih izkaznic, po pošti vročenih 216.765 (88,31%). V letu 2020 je bilo od skupaj 46.464 izdanih potnih listov, kar 32.626 (ali 70,22% vseh) vročenih po pošti. V prvih sedmih mesecih leta 2021 je bilo od skupaj 47.290 izdanih potnih listov, po pošti vročenih 35.626 (75,34%). Skupaj je bilo torej v obdobju od januarja 2020 do avgusta 2021 po pošti vročenih 506.004 osebnih izkaznic in potnih listov. Navedeno ob predpostavki, da vnos vročitve v uradno evidenco, ki vključuje skeniranje povratnice na upravni enoti traja 30 sekund, to pomeni 4.217 ur opravljenega dela. V letu 2020 je bilo izdanih tudi 168.000 vozniških dovoljenj, od tega je bilo po pošti vročenih 140.666 vozniških dovoljenj (83,73%). Do novembra 2021 je bilo izdanih 191.363 vozniških dovoljenj, po pošti je bilo vročenih 158.118 vozniških dovoljenj (82,63%). Od 1. 1. 2020 do 1. 11. 2021 je torej bilo izdanih 359.363 vozniških dovoljenj, kar 298.784 dovoljenj je bilo vročeno po pošti.

Z odpravo administrativne ovire, torej nadomestitvijo uporabe papirnatih vročilnic za potrjevanje vročitve na pošti s prenosom digitalno zajetega podpisa in datuma vročitve iz evidence Pošte Slovenije neposredno v listinsko evidenco, bi tako lahko v celoti razbremenili upravne enote v delu vnosa podatka o vročitvi uradnega identifikacijskega dokumenta.

1.3 Zajem podatkov vloge pri zunanjem ponudniku storitev (outsourcing)

Predlog zakona določa, da lahko Ministrstvo za zunanje zadeve za zajem podatkov vloge za izdajo osebne izkaznice ali potnega lista, ki jo kot pristojni organ prejme diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije, pooblasti zunanjega ponudnika storitev pod pogoji in na način, kot to določa Uredba (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik) (UL L št. 243, 15. 9. 2009, str. 19).

Pravna podlaga za sodelovanje z zunanjimi ponudniki storitev je opredeljena v več členih navedene uredbe. Tretji odstavek 40. člena postavlja splošno podlago: *"Država članica lahko sodeluje tudi z zunanjim ponudnikom storitev v skladu s členom 43."*, obširneje pa je sodelovanje z zunanjimi ponudniki storitev opredeljeno v 43. členu. Različne naloge, ki jih lahko opravlja zunanji ponudnik storitev, so izčrpno naštet v šestem odstavku 43. člena vizumskega zakonika. Zunanji ponudnik storitev ne more: na kakršen koli način sodelovati pri obravnavi vlog ali odločanju o njih; biti seznanjen z odločitvami o posameznih vlogah ali imeti dostopa do vizumskega informacijskega sistema.

Sodelovanje z zunanjim ponudnikom storitev temelji na pravnem instrumentu, ki vsebuje sklop minimalnih zahtev. Te zahteve so posebej naštet v Prilogi X k Vizumskemu zakoniku. Izpolnjevati jih morata tako država članica kot tudi zunanji ponudnik storitev.

Pogodba mora med drugim: določati vse naloge, ki jih izvaja zunanji ponudnik storitev; navesti točne lokacije, kjer so (ali bodo) v skladu z globalno ali regionalno okvirno pogodbo ali lokalno pogodbo ali sporazumom centri za sprejem vlog za izdajo vizuma in kjer bo sprejeta odločitev o vloženih vlogah; določiti pristojbino za storitev in katere storitve ta pristojbina

zajema bodisi v globalni ali regionalni okvirni pogodbi bodisi v lokalni pogodbi ali sporazumu; ponudnika storitev zavezati k temu, da širši javnosti zagotovi popolne in točne informacije; določiti pravila v zvezi z obdelavo in prenosom podatkov (zunanji ponudniki storitev morajo dosje čim prej poslati pristojnemu konzulatu ali organu, v vsakem primeru vsaj enkrat tedensko; izrecno navajati, da se podatki o prosilcih za izdajo vizuma (razen imena, kontaktnih podatkov in številke potne listine) izbrišejo najpozneje 7 dni po njihovem prenosu (preostale podatke je treba izbrisati najpozneje 5 dni po vračilu potne listine); ponudniku storitev naložiti, da zagotovi ustrezno usposabljanje in preverjanje osebja ter ustrezno ravnanje osebja pri opravljanju njegovih nalog.

Skladno s 17. členom Vizumskega zakonika se prosilcem, ki vložijo vlogo pri zunanjem ponudniku storitev, zaračuna pristojbina za storitve. Države članice morajo zagotoviti, da je pristojbina za storitve sorazmerna s stroški, ki jih ima zunanji ponudnik storitev z zbiranjem vlog za izdajo vizuma in vračilom potnih listin. Sorazmernost pristojbine je treba spremljati tudi, kadar se uporabljajo odstopanja od osnovne najvišje ravni pristojbine za storitve (40 EUR). V izjemnih primerih, ko bi zaračunana pristojbina za celotno storitev presegala 80 EUR, mora zadevna država članica o tem uradno obvestiti Komisijo najpozneje tri mesece pred izvedbo. Pri tem mora navesti podrobne stroške, ki utemeljujejo povečanje pristojbine za storitve. Prosilci, ki jim je bila odobrena oprostitev vizumske takse, pri vložitvi vloge pri zunanjem ponudniku storitev niso nujno upravičeni do oprostitve plačila pristojbine za storitve, razen če je to določeno v pogodbi z zunanjim ponudnikom storitev.

Države članice morajo redno spremljati dejavnosti zunanjega ponudnika storitev, da se zagotovi njegova skladnost z vsemi zahtevami in pogoji iz pogodbe. Vsaj vsakih devet mesecev je treba izvesti nenapovedan pregled v prostorih zunanjega ponudnika storitev.

Države članice morajo zagotoviti, da zunanji ponudnik storitev sprejme sklop ukrepov, ki so potrebni, da lahko javni naročnik učinkovito spremlja, ali zunanji ponudnik izpolnjuje pogodbene določbe in zahteve. Ti ukrepi so lahko: uporaba „preskusnih prosilcev“; omogočanje dostopa na daljavo do spletnih kamer; redno spremljanje izvajanja in kakovosti in poročanje zunanjega ponudnika storitev državi članici ter omogočanje dostopa do orodij za poročanje in statističnih orodij iz informacijskega sistema zunanjega ponudnika storitev.

Države članice morajo vsako leto do 1. februarja Komisiji poročati o svojem sodelovanju z zunanjimi ponudniki storitev po vsem svetu in njihovem spremljanju.

Obseg sodelovanja drugih držav članic z zunanjimi ponudniki storitev:

Na področju vizumov z zunanjimi ponudniki storitev sodelujejo vse schengenske države. Podatki o tem so razvidni tudi iz tabele prisotnosti in zastopanja, ki je objavljena na spletni strani Komisije na naslednjem naslovu: https://ec.europa.eu/home-affairs/document/download/0a7b7e97-075c-4c1a-ba13-2be7532972c1_en

V obdobju zadnjih 8 let pa je bilo na podlagi Vizumskega zakonika obravnavanih najmanj 100.000 primerov brez zlorab. Ponudnike se skladno z obstoječo rešitvijo varnostno preverja in izbere preko javnega naročila. Zagotovljena mora biti neodvisnost njihovega poslovanja, njihovo sodelovanje pa se pogojuje s sodelovanjem z ostalimi Schengenskimi državami in predpisanimi varnostnimi standardi. Med državami, ki se uspešno poslužujejo takšnih rešitev so tudi Nizozemska, Avstrija, Italija, torej države z visokimi varnostnimi standardi. Outsourcing izvajajo multinacionalke, ki izvajajo naloge zajema podatkov najmanj za 5 drugih držav EU ter izpolnjujejo zahteve glede varovanja, shranjevanja in avtomatiziranega prenosa podatkov. Pridobitev ustrezne fotografije je namreč še posebej problematična za državljane v tujini, kjer niso nujno uveljavljeni ustrezni standardi za ustrezno kvaliteto fotografije ali pa so fotografske storitve težko dostopne.

Po podatkih, ki izhajajo iz Centralnega registra prebivalstva (začetek novembra 2021), ima v

tujini prijavljen stalni naslov 143.386 državljanov Republike Slovenije. Naslovi so razpršeni v kar 145 različnih državah. Hkrati je v tujini začasno prijavljenih 8.972 državljanov Republike Slovenije in sicer v 105 različnih državah. Republika Slovenija nima svojih diplomatsko konzularnih predstavništev v 160 državah, zato je dostopnost storitev izdaje osebnih izkaznic močno omejena. Dodatna omejitev je možnost prehoda meje za vstop v najbližjo državo, kjer je vlogo mogoče podati v primeru, ko je dokument že potekel ali je bil izgubljen, ukraden ali pogrešan. Dostopnost je dodano omejena z ukrepi omejevanja gibanja v času COVID-19. Outsourcing lahko zato za naše državljane v tujini pomembno olajša možnost pridobitve identifikacijskega dokumenta, ki omogoča prebivanje v tujini, hkrati pa dostopnost zmanjšuje tudi stroške državljanov, ki so sicer povezani z obiskom najbližjega diplomatskega predstavništva ali konzulata Republike Slovenije v tujini.

1.4 Odprava pomanjkljivosti veljavne zakonodaje pri izdaji in uporabi identifikacijskih dokumentov

Predlog zakona odpravlja v praksi problematično nedorečenost v zvezi s soglasji staršev pri vložitvi vloge za izdajo potne listine otroku. Takšna ureditev je pomembna, saj je potna listina potovalni dokument, s katerim lahko v primeru sporov eden od staršev, brez vednosti ali soglasja drugega, otroka odtuji. Pristojni organi zato ob vlogah za izdajo potne listine otroku trenutno ravna skladno s skupnimi usmeritvami Ministrstva za notranje zadeve in Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, ki pa jih starši vnaprej ne poznajo, zato pogosto prihaja do nesporazumov. V izogibitev nejasnostim predlog zakona natančno določa, da za državljana, ki ni poslovno sposoben, vložita vlogo starša ali eden od staršev s soglasjem drugega oziroma drug zakoniti zastopnik. Hkrati se predpostavlja, da soglasje drugega od staršev ni potrebno, če otrok prebiva na naslovu, ki je enak naslovu obeh staršev, če za otroka vlaga vlogo tisti od staršev, ki mu je otrok zaupan v varstvo in vzgojo, če prebivališče drugega starša ni znano, če mu je odvzeta starševska skrb ali če je zadržan izvajati starševsko skrb. Enaka rešitev na področju izdaje osebne izkaznice je bila določena z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o osebni izkaznici (Uradni list RS, št. 41/21) in bo pomembno pripomogla k pravni varnosti pri vlogah za izdajo potnega lista otroku.

Spremembe se nanašajo tudi na enostavnejšo in učinkovitejšo uporabo uradnih identifikacijskih dokumentov. Mednje sodijo spremembe, ki se nanašajo na ukinitve prepovedi hrambe kopij v elektronski obliki, saj zaradi zakonodaje na področju varovanja arhivskega in dokumentarnega gradiva ter razvoja e- poslovanja ni potrebe po njeni ohranitvi.

Predlog zakona vzpostavlja možnost javnega iskanja dokumenta za pridobitev informacije o njegovi veljavnosti (brez navajanja osebnih podatkov), kar povečuje varnost v pravnem prometu. Na enotnem državnem portalu eUprava je iskanje potne listine že na razpolago, vendar je omejeno zgolj na iskanje pogrešanih, ukradenih ali izgubljenih listin. Ker lahko veljavnost preneha tudi v drugih okoliščinah (smrt, sprememba osebnega imena, sprememba naslova, prenehanje državljanstva itd.), predlog v tem delu zagotavlja višjo stopnjo pravne varnosti subjektom, pri katerih se posameznik z dokumentom identificira. Informacijska rešitev – možnost iskanja informacije o morebitni pogrešitvi listine prek portala eUprava, ki je nadomestila objavo ukradenih, pogrešanih in izgubljenih dokumentov v Uradnem listu RS, omogoča, da kdor koli (predvsem pa notarji, banke ipd.) na enostaven način preveri status veljavnosti dokumenta.

Za povečanje uporabnosti potne listine v pravnem prometu predlog določa, da se k podatku o stalnem oziroma začasnem prebivališču na potno listino zapišeta tudi pošta in poštna številka. Hkrati vključitev navedenih podatkov pripomore tudi k večji pravni varnosti pri identifikaciji posameznika. V povezavi z zapisom naslova se uporabnost potne listine povečuje tudi z opredelitvijo zapisa naslova glede na strukturo podatkov.

V delu, ki se nanaša na nadzor nad določbami, ki urejajo uporabo in hrambo osebnih podatkov, uporabo in hrambo biometričnih podatkov kot tudi podatkov identifikacijskega dokumenta, se kot nadzorni organ ustrezneje določi informacijskega pooblaščenca.

Po vzoru zakonske ureditve izdaje osebne izkaznice in potnega lista za tujce, se uvaja zakonska podlaga za posnetek podobe obraza tujca, ki jo v postopku izdaje prvega dovoljenja za prebivanje, če je vloga vložena na diplomatsko konzularnem predstavništvu RS v tujini, posname DPK. V kolikor je vloga za izdajo dovoljenja vložena na upravni enoti, pa je za posnetek podobe obraza pristojna upravna enota. Enaka ureditev je predlagana tudi za izdajo potnega lista za tujca. S predlogom sprememb tega zakona se v Zakonu o tujcih (Uradni list RS, št. 91/21 – uradno prečiščeno besedilo in 95/21 – popr.) določajo tudi izjeme, ko se lahko k vlogi za izdajo dovoljenja za prebivanje še vedno lahko priloži fotografija tujca (v tem primeru ni potreben posnetek podobe obraza). Dodatno se na novo določa tudi podatek, ki ga mora tujec zagotoviti ob podaji prošnje za izdajo dovoljenja za prebivanje in sicer lastnoročni podpis tujca, ki bo vsebovan tudi na izkaznici dovoljenja za prebivanje, kot to določa Uredba (EU) 2017/1954 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2017 o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 1030/2002 o enotni obliki dovoljenja za prebivanje za državljane tretjih držav, ki določa novo skupno obliko dovoljenj za prebivanje za državljane tretjih držav, s sodobnejšimi varnostnimi zaščitami. Hkrati se določa v katerih primerih ob vložitvi prošnje lastnoročni podpis ni potreben.

V sklopu poenotenja zakonodaje se spreminjajo oziroma dopolnjujejo tudi določbe Zakona o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo in 54/21), po vzoru ureditve določb Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 91/21 – uradno prečiščeno besedilo in 95/21 – popr.). Poleg že naštetih predvidenih novosti se v Zakonu o mednarodni zaščiti na novo ureja tudi hramba relevantnih podatkov, vsebovanih na dokumentu in sicer izkaznici dovoljenja osebe s priznano mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Temeljni cilj predloga zakona je preprečevanje možnosti prevar in zlorab identitete v postopku izdaje dokumenta. V postopku izdaje identifikacijskega dokumenta lahko pride do zlorabe v primeru, ko posameznik predloži fotografijo druge, podobne osebe, ali morfirano fotografijo, na kateri sta združeni podobi dveh ali več obrazov, uvedba fotografiranja neposredno pri organu, pristojnem za izdajo identifikacijskih dokumentov, pa predstavlja sistemsko rešitev, ki zlorabe preprečuje v celoti. Posnetek podobe obraza je tako nadzorovan, obdelava ali naknadno spreminjanje podobe obraza pa ni mogoča (npr. korekture obraza, morfing). Zaradi pravne varnosti oziroma v izogib zlorabam fotografije predlog določa dodaten pogoj, da fotografija v uradni evidenci, ki se na vlogo uporabi za izdajo drugega identifikacijskega dokumenta, ni starejša od enega leta.

Cilj zakona je tudi odprava administrativnih ovir in zmanjšanje stroškov, ki jih imajo posamezniki s pridobivanjem fotografij. Predlog poleg preprečitve zlorab tako odpravlja tudi administrativne ovire, saj bo lahko fotografijo pridobiti na lokaciji vložitve vloge, hkrati pa pomeni tudi finančni prihranek, saj fotografija predstavlja dodaten strošek izdelave identifikacijskega dokumenta. Ker posamezniki ob vlogah pogosto prilagajajo neustrezne fotografije (fotografija ne kaže prave podobe obraza, neprimerno ozadje inp.), zaradi česar mora uradna oseba stranko napoti k predložitvi nove fotografije, postopek pa je potrebno ponoviti, se s predlogom zakona tako poenostavlja tudi sam postopek izdaje uradnih identifikacijskih dokumentov. Odpravo administrativnih ovir in zmanjševanje stroškov, ki jih imajo državljani stanujoči v tujini z vlaganjem vlog za izdajo dokumentov, omogoča tudi možnost pooblastitve zunanega ponudnika storitev za zajem podatkov vloge, ki jo kot pristojni organ prejme diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije, pod

pogoji in na način, kot to določa Uredba (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik) (UL L št. 243, 15. 9. 2009, str. 19), z navedenim pa se zagotavlja tudi cilj preprečevanja možnosti prevar in zlorab identitete v postopku izdaje dokumenta. Pridobitev ustrezne fotografije je namreč še posebej problematična za državljane v tujini, kjer niso nujno uveljavljeni ustrezni standardi za ustrezno kvaliteto fotografije ali pa so fotografske storitve težko dostopne.

Cilj zakona je optimizacija izdaje identifikacijskih dokumentov, tako s s fotografiranjem ob sami vlogi za izdajo dokumenta, kot s povezovanjem evidenc z evidenco Pošte Slovenije, ki izvaja storitve vročitev in ima zagotovljene možnosti, da zajame podpis prek elektronske naprave. Tovrstna sprememba omogoča hitro registracijo podatka o vročitvi dokumenta, ročni vnos podatka o vročitvi v evidenco oziroma register ter skeniranje vročilnice s podpisom kot dokazilo o vročitvi pa ni več potreben, s čimer se razbremenjuje upravne enote.

Cilj zakona je večja uporabnost identifikacijskih dokumentov tako z zapisom pošte in poštne številke v naslovu državljana na izdanem uradnem identifikacijskem dokumentu, kot z možnostjo uporabe biometričnih podatkov na čipu dokumenta za identifikacijo v spletnem postopku pridobitve sredstva elektronske identifikacije visoke ravni zanesljivosti v primerih, ki jih bo določal zakon, ki ureja elektronsko identifikacijo in storitve zaupanja, v kolikor se bo posameznik tudi odločil, da bo svoje biometrične podatke za takšno storitev uporabil.

S ciljem širše uporabe sredstev elektronske identifikacije, s tem pa širše uporabe elektronskih storitev se določa dodaten način identifikacije, ki je še vedno varen, istočasno pa omogoča, da se z uporabo novih tehnologij postopek preverjanja istovetnosti fizične osebe izvede brez njene zahtevane prisotnosti v prostorih upravnih organov.

Cilj zakona je večja varnost pravnega prometa, zaradi česar se vzpostavlja podlago, da so na enotnem državnem portalu eUprava dostopni podatki o statusu veljavnosti oziroma neveljavnosti vseh potnih listov in ne zgolj za pogrešane, ukradene ali izgubljene dokumente, saj lahko veljavnost preneha tudi v drugih okoliščinah. V pravnem prometu tudi zapis pošte in poštne številke v naslovu državljana na izdanem uradnem identifikacijskem dokumentu pripomore tudi k večji pravni varnosti pri identifikaciji posameznika.

S predlogom zakona se tudi odpravljajo pomanjkljivosti zakonodaje, zaznane v praksi:

Cilj zakona je odprava nedorečenosti v zvezi s soglasji staršev pri vložitvi vloge za izdajo potne listine otroka na način, ki opredeljuje tudi primere, kjer soglasje ni potrebno. S tem se zagotavlja varstvo otroka pred njegovo morebitno odtujitvijo v tujino v primeru sporov med starši, po drugi strani pa pridobivanje soglasja ne predstavlja ovire v tistih primerih, ko je sklepati, da sporov med starši ni oziroma so razmerja že ustrezno urejena.

Cilj zakona je tudi zagotovitev možnosti sankcioniranja posameznikov, ki ne izpolnijo svoje sicer v zakonu že določene dolžnosti. V delu, ki se nanaša na nadzor nad določbami, ki urejajo uporabo in hrambo osebnih podatkov, uporabo in hrambo biometričnih podatkov kot tudi podatkov identifikacijskega dokumenta, se kot nadzorni organ ustrezneje določi informacijskega pooblaščenca.

2.2 Načela

Predlog zakona temelji na enakih načelih kot veljavni zakoni, ki urejajo izdajo identifikacijskih dokumentov, in jih bistveno ne spreminja. Upoštevano je načelo zakonitosti in usklajenosti pravnega reda s pravom Evropske unije. Glede na to, da predlog določa uporabo biometričnih podatkov tudi v drugih primerih, če tako določa zakon, ki ureja elektronsko identifikacijo in storitve zaupanja, sta ob tem upoštevana tudi načeli sorazmernosti in varstva osebnih podatkov. Dodani podatki o pošti in poštni številki na potnem listu omogočajo

splošno praktično uporabo potne listine, hkrati pa sledijo načelu zagotavljanja pravne varnosti ob identifikaciji posameznika. Tudi dopolnjena možnost iskanja in preverjanja veljavnosti vseh in ne zgolj pogrešanih, ukradenih in izgubljenih osebnih dokumentov na državnem portalu eUprava, uresničuje načelo zagotavljanja pravne varnosti ob identifikaciji in preprečevanju zlorabe identitet. Načelo preprečevanja zlorabe identitete pa uresničuje zlasti posnetek podobe obraza neposredno pri organu, ki je pristojen za izdajo uradnega identifikacijskega dokumenta, naknadna obdelava oziroma manipulacija podobe obraza pa tako ne bo mogoča.

2.3 Poglavitne rešitve

Ker so postopki izdaje uradnega identifikacijskega dokumenta v določeni meri poenoteni, izdajo uradnih identifikacijskih dokumentov pa ureja več materialnih zakonov, se s predlogom zakona posega v več zakonov z namenom, da se paketno izvedejo enake spremembe, ki vplivajo na zajem fotografije ob vlogi in poenostavitve vročitve po pošti. Spremembe in dopolnitve se tako urejajo v:

1. Zakonu o osebni izkaznici (Uradni list RS, št. 35/11, 41/21 in 199/21, v nadaljnjem besedilu: ZOlzk-1),
2. Zakonu o potnih listinah (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljnjem besedilu: ZPLD-1),
3. Zakonu o tujcih (Uradni list RS, št. 91/21 – uradno prečiščeno besedilo in 95/21 – popr., v nadaljnjem besedilu: ZTuj-2),
4. Zakonu o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo in 54/21, v nadaljnjem besedilu: ZMZ-1),
5. Zakonu o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja (Uradni list RS, št. 121/21, v nadaljnjem besedilu: ZEISZ),
6. Zakonu o voznikih (Uradni list RS, št. 85/16, 67/17, 21/18 – ZNOrg, 43/19, 139/20 in XX/22, v nadaljnjem besedilu: ZVoz-1) ter
7. Zakonu o prevozih v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 6/16 – uradno prečiščeno besedilo, 67/19 in 94/21, v nadaljevanju ZPCP-2).

Bistvene spremembe v postopku izdaje uradnih listin so:

- posnetek podobe obraza neposredno pri pristojnem organu, ki je pristojen za izdajo uradnega identifikacijskega dokumenta, s katerim se zasleduje cilj preprečevanja zlorab identitete v postopku izdaje dokumenta.

V primeru predložitve fotografije druge, podobne osebe, ali morfirane fotografije, na kateri sta umetno združeni dve ali več podob obraza, lahko pride do izdaje avtentičnega uradnega dokumenta, ki je zaveden v uradnih evidencah in vsebuje vse zaščitne elemente, zlorablja pa se s strani tretje osebe. S posnetkom podobe obraza pri uradnem organu pa naknadna manipulacija fotografije ne bo več mogoča, saj bo postopek nadzorovan, fotografija pa se bo prenesla v uradno evidenco na mestu oddaje vloge. Fotografiranje pri organu odpravlja tudi administrativno oviro pridobitve fotografije (predhodni obisk fotografa), preprečuje uporabo neustreznih, starejših fotografij in nenazadnje znižuje tudi stroške, ki jih imajo državljani s pridobitvijo fotografij.

Izjeme, ki se opredeljujejo, so vezane na življenjsko izvajanje zakona. Izjema velja za otroke do dopolnjenega osmega leta starosti, saj prisotnost otrok ob vložitvi vloge za izdajo osebne izkaznice ali potnega lista do osmega leta starosti ni potrebna. Izjema velja tudi v primerih, ko

uradna oseba sprejema vlogo izven uradnih prostorov pristojnega organa, kot to že velja v primerih bolezni državljana, starosti in ob drugih upravičenih razlogih. Pri invalidnih osebah in drugih posameznikih, ki zaradi bolezni, starosti in podobnih razlogov ne morejo do pristojnega organa, namreč uradna oseba vlogo sprejme po obisku v bolnišnici, domu starejših, v instituciji ali na domu, fotografija pa se tako ločeno (naknadno) prenese v evidenco. Izjeme morajo biti opredeljene tudi za vloge v tujini, kadar situacija ne dopušča prihoda državljana na diplomatsko konzularno predstavništvo, zaradi česar pristojni organ vlogo sprejme izven uradnih prostorov, in takrat, ko pristojni organ v tujini ne more zagotoviti ustreznih prostorskih ali tehničnih pogojev za fotografiranje državljana neposredno pri organu. Zgolj v navedenih primerih se ob vlogi za izdajo uradnega dokumenta, lahko predloži fotografija v fizični obliki ali referenčna številka fotografije, ki jo izdela za to pooblaščen fotograf, kot to že velja.

Sprememba glede fotografiranja pri pristojnem organu se nanaša na izdajo potnega lista, osebne izkaznice, vozniškega dovoljenja, potnega lista za tujca in dovoljenja za prebivanje.

- Za zmanjševanje stroškov državljanov, poenostavitve in pospešitve postopka evidentiranja vloge zakon dopušča tudi možnost ponovne uporabe fotografije, ki je bila že predložena ob prejšnji vlogi za izdajo osebne izkaznice, ob vlogi za izdajo potne listine ali ob vlogi za izdajo vozniškega dovoljenja, in sicer s prevzemom neposredno iz evidence potnih listin ali osebnih izkaznic oziroma iz Matičnega registra vozil in listin, pod pogojem, da so ustrezne ter da izkazujejo dejansko podobo imetnika. Zaradi pravne varnosti oziroma v izogib zlorabam fotografije predlog določa dodaten pogoj, da fotografija v uradni evidenci ni starejša od enega leta.
- Tehnična posodobitev vročanja identifikacijskih dokumentov v delu, ki določa način evidentiranja podatka o vročitvi.

Kadar se dokument vroča po pošti, se datum vročitve ročno vnese v evidenco oziroma register, vročilnica s podpisom pa se skenira in hrani kot dokazilo o vročitvi. Predlog spremembe zakonodaje omogoča povezovanje evidenc z evidenco Pošte Slovenije, ki izvaja storitve vročanja in ima zagotovljene možnosti, da zajame podpis prek elektronske naprave, na način in s tehnologijo, s katero Pošta Slovenije d.o.o. že razpolaga, s čimer se razbremeni upravne enote (naknadni vnos datuma vročitve in skeniranje vročilnice kot dokazila o vročitvi). Tovrstna sprememba omogoča tudi hitro registracijo podatka o vročitvi dokumenta.

Sprememba se nanaša na izdajo potnega lista, osebne izkaznice in vozniškega dovoljenja.

V ZOIZ-1 in ZPLD-1 se druge spremembe v postopku izdaje potne listine in osebne izkaznice nanašajo na:

- možnost, da lahko Ministrstvo za zunanje zadeve pooblasti zunanjega ponudnika storitev za zajem podatkov vloge, ki jo kot pristojni organ prejme diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije, pod pogoji in na način, kot to določa Uredba (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik) (UL L št. 243, 15. 9. 2009, str. 19).

Republika Slovenija nima svojih diplomatsko konzularnih predstavništev v 160 državah, zato je dostopnost storitev izdaje osebnih izkaznic in potnih listov za državljane Republike Slovenije močno omejena. Dodatna omejitev je možnost prehoda meje za vstop v najbližjo državo, kjer je vlogo mogoče podati, v primerih, ko je dokument že potekel ali je bil izgubljen, ukraden ali pogrešan, dostopnost pa je dodano omejena tudi z ukrepi omejevanja gibanja v času COVID-19. Outsourcing za naše državljane v tujini, pomembno olajša možnost pridobitve identifikacijskega dokumenta, ki omogoča prebivanje v tujini, hkrati pa dostopnost

zmanjšuje tudi stroške državljanov, ki so sicer povezani z obiskom najbližjega diplomatskega predstavništva ali konzulata Republike Slovenije v tujini. Poleg odprave administrativnih ovir in zmanjševanja stroškov, ki jih imajo državljani, stanujoči v tujini, z vlaganjem vlog za izdajo dokumentov, se s predlagano rešitvijo preprečuje možnosti prevar in zlorab identitete v postopku izdaje dokumenta. Pridobitev ustrezne fotografije je namreč problematična za državljane v tujini, kjer niso uveljavljeni ustrezni standardi za ustrezno kvaliteto fotografije ali pa so fotografske storitve težko dostopne. Pri morebitni izbiri zunanjega ponudnika bodo morali biti izpolnjeni vsi pogoji skladno z obstoječo pravno podlago. Ponudniki bodo varnostno preverjeni in izbrani preko javnega naročila, zagotovljena pa bo morala biti tudi neodvisnost njihovega poslovanja, sodelovanje pa bo moralo biti pogojeno s sodelovanjem z ostalimi Schengenskimi državami in predpisanimi varnostnimi standardi.

V ZPLD-1 so spremembe v postopku izdaje potne listine ter pri uporabi identifikacijskih dokumentov:

- natančno se določa, da vlogo za izdajo potnega lista za posameznika, ki ni poslovno sposoben, vložita starša ali eden od staršev s soglasjem drugega oziroma drug zakoniti zastopnik ter primere, ko soglasje drugega od staršev pri vložitvi vloge ni potrebno. Enaka rešitev na področju izdaje osebne izkaznice je bila določena z novelo Zakona o osebni izkaznici (Uradni list RS, št. 41/21) in bo pomembno pripomogla k zmanjševanju zapletov pri vlogah otrok.
- Ukinja se prepoved hrambe kopije potnega lista v elektronski obliki, saj zaradi zakonodaje na področju varovanja arhivskega in dokumentarnega gradiva ter razvoja e- poslovanja ni potrebe po njeni ohranitvi. Takšna rešitev za osebne izkaznice je bila določena že z novelo Zakona o osebni izkaznici (Uradni list RS, št. 41/21).
- Z namenom povečanja uporabnosti potnega lista v pravnem prometu, se k podatku o stalnem prebivališču na potni list zapišeta tudi pošta in poštna številka. Pošta in poštna številka sicer nista sestavni del naslova stalnega oziroma začasnega prebivališča na območju Republike Slovenije, ki je podan v definiciji, ki izhaja iz Zakona o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 52/16 in 36/21). Takšen zapis za naslove na osebni izkaznici je bil določen že z novelo Zakona o osebni izkaznici (Uradni list RS, št. 41/21).
- Hramba prstnih odtisov pri vlogah za izdajo potnega lista se poenoti z hrambo določeno pri vlogah za izdajo osebne izkaznice. Predlog zakona določa, da se prstni odtis oziroma prstna odtisa lahko v evidenci potnih listin hranita najdlje 90 dni od izdaje potne listine, kot že velja za evidenco osebni izkaznic. Slednje bo pristojnemu organu v primeru reklamacije potnega lista zaradi napake pristojnega organa omogočalo novo izdajo brez ponovne prisotnosti stranke, kar je še posebej pomembno za vloge, sprejete v tujini, kjer gre za večje geografske oddaljenosti strank od pristojnega organa
- Opredeljuje se možnost hitre naznanitve pogrešitve, kraje ali izgube potnega lista preko državnega portala eUprava. Tudi ta rešitev sledi že sprejeti noveli Zakona o osebni izkaznici.
- Zagotavlja se varnost pravnega prometa s tem, ko se vzpostavlja podlaga, da so na enotnem državnem portalu eUprava dostopni podatki o statusu veljavnosti oziroma neveljavnosti vseh potnih listov in ne zgolj za pogrešane, ukradene ali izgubljene dokumente, saj lahko veljavnost preneha tudi v drugih okoliščinah. Tudi ta rešitev sledi že sprejeti noveli Zakona o osebni izkaznici.

Večjo uporabnost identifikacijskih dokumentov, omogoča sprememba v ZPLD-1, ZOlk-1, ZTuj-2 in ZMZ-1, s katerimi se

- širi uporaba biometričnih podatkov na čipu potnega lista, osebne izkaznice ter izkaznice dovoljenja za prebivanje za identifikacijo v spletnem postopku pridobitve sredstva elektronske identifikacije visoke ravni zanesljivosti v primerih, v kolikor se bo posameznik tudi odločil, da bo svoje biometrične podatke za takšno storitev uporabil. Ob navedenem se namreč izhaja iz lastne odločitve posameznika, da bo svoje biometrične podatke za takšno storitev uporabil.
- Zagotavlja se varnost pravnega prometa s tem, ko se vzpostavlja podlago za lastnoročni podpis tujca na izkaznici dovoljenja za prebivanje.

Tujec se bo moral ob podaji prošnje za izdajo dovoljenja za prebivanje ter v postopku izdaje dovoljenja za prebivanje (torej pred izdajo izkaznice dovoljenja za prebivanje) lastnoročno podpisati, kot to določa Uredba (EU) 2017/1954 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2017 o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 1030/2002 o enotni obliki dovoljenja za prebivanje za državljane tretjih držav, ki določa novo skupno obliko dovoljenj za prebivanje za državljane tretjih držav, s sodobnejšimi varnostnimi zaščitami. Prav tako bo lastnoročni podpis tujca na izkaznici dovoljenja za prebivanje za osebo s priznano mednarodno zaščito.

- Določi se nov način preverjanja istovetnosti fizične osebe pri izdaji sredstev elektronske identifikacije srednje in visoke stopnje zaupanja

Kot nov način identifikacije fizične osebe ob izdaji sredstva elektronske identifikacije se določi možnost izdaje sredstva elektronske identifikacije, če želi posameznik postopek izvesti z uporabo novih tehnologij, kot je identifikacija prek video povezave. Za zagotovitev pridobitve sredstva elektronske identifikacije na način, da bo upoštevala na elektronski identiteti temelječo shemo elektronske identifikacije v skladu z zahtevami iz Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. julija 2014 o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in razveljavitvi Direktive 1999/93/ES (Uredba 910/2014/EU), je pogoj za njeno izvedbo, da posameznik razpolaga z uradno javno listino, ki jo je pridobil z identifikacijo posameznika s fizično prisotnostjo. Med postopkom se z uporabo informacijskih tehnologij izvede primerjava podobe obraza posameznika, ki se jo pridobi med samo videopovezavo in podobo obraza, kot je shranjena v digitalni obliki na sami javni listini. Umestitev sredstev elektronske identifikacije na ustrezno stopnjo visoke stopnje zaupanja se zagotovi še z dodatnim preverjanjem pristnosti in veljavnosti javne listine v javnih evidencah, kot je smiselno enako zahtevana tudi pri izdaji sredstva elektronske identifikacije s fizično prisotnostjo.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona ima finančne posledice, ki so posledica nakupa opreme za posnetek podobe obraza pred upravnimi organi ter prilagoditve obstoječih registrov.

Stroški nadgradnje evidence osebnih izkaznic, evidence postnih listin ter registra tujcev bodo bremenile Ministrstvo za notranje zadeve, ki upravlja evidenci oziroma register, v višini 50.000 EUR z DDV. Nadgradnja bo zajemala integracijo rešitve v informacijski sistem, prilagoditve zaradi spremembo transakcij za zajem podpisa tujca na izkaznici dovoljenja za

prebivanje in vključitev novih podatkov ob vlogi (pošta, poštna številka). Potrebna bo dopolnitev servisa za prenos podatkov o datumu vročitve od podjetja oziroma organizacije, registrirane za prenos poštnih pošilk.

Strošek Ministrstva za infrastrukturo za nadgradnjo evidence o vozniških dovoljenjih ter izdelavo novega servisa za integracijo podpisa, ki ga zajema podjetje ali organizacija, registrirana za prenos poštnih pošilk, znaša 73.200 EUR z DDV. Finančna sredstva so zagotovljena v okviru sprejetega državnega proračuna za leto 2022, na podlagi veljavne Pogodbe o osnovnem in dopolnilnem vzdrževanju, rednem in izrednem zagotavljanju operativnosti sistema ter nadgrajevanju in prilagoditvah programske opreme sistema RV (evidence o vozniških dovoljenjih).

Ministrstvo za infrastrukturo bo bremenil tudi strošek za nadgradnjo evidence o temeljnih kvalifikacijah znaša 50.000 EUR z DDV. Stroška se ne da natančno oceniti, saj evidenca o temeljnih kvalifikacijah še ni nameščena na produkcijsko okolje tako, da gre za predvideno vrednost. Sredstva se bodo zagotovila v okviru pogodbe o vzdrževanju, ki bo sklenjena z izbranim izvajalcem na podlagi javnega naročila za izbor izvajalca, ki je v postopku.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Finančna sredstva za izvajanje zakona so zagotovljena v sprejetem državnem proračunu.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.

5.1 Islandija

Postopek zajemanja fotografij za islandske potne liste je naslednji: Prosilca se poišče v bazi podatkov o potnih listih in registru prebivalstva, kjer se prikažejo prejšnje fotografije potnega lista. Če je pooblaščen fotograf poslal fotografijo prosilca pristojnemu organu, se izbere in prikaže ta. Prosilec se vedno fotografira v živo, nakar se naredi biometrična primerjava med fotografijo zajeto v živo, zadnjo fotografijo potnega lista in fotografijo fotografa, če je bila poslana. Če je biometrični rezultat prenizek, mora uradnik odobriti novo fotografijo. V potni list je zajeta slika prosilca posneta v živo, razen če je bila fotografija poslana od fotografa. V tem primeru je v potnem listu slika, ki jo je poslal pooblaščen fotograf, pod pogojem, da izpolnjuje vse zahteve, vključno z biometrično primerjavo (za biometrično primerjavo pa se vedno posname slika prosilca v živo).

5.2 Bolgarija

V Republiki Bolgariji fotografijo prosilca posname pooblaščen osebje med postopkom prijave.

5.3 Ciper

Zajem fotografij je del biometričnega postopka vpisa, ki je na voljo na 41 mestih po Cipru in 22 konzularnih organih v tujini. Slika, prstni odtisi in podpis se zajamejo od usposobljenega in pooblaščenega osebja javnega sektorja, takoj po tem, ko državljani odda svojo vlogo. Državljanji lahko predložijo natisnjeno fotografijo, skladno z ICAO, ki se skenira in uporablja.

Državljeni ne morejo predložiti digitalne fotografije.

Biometrična postaja vključuje delovno postajo, kamero, podpisno ploščico, skener prstnih odtisov in skener dokumentov. Čitalec za biometrični vpis je povezan z uvozno-izvoznim strežnikom, ki komunicira s sistemom civilnega registra in posreduje podatke o državljanu sistemu za personalizacijo. Po zajemu biometričnih podatkov se podatki prenesejo v sistem civilnega registra za obdelavo, tj. personalizacijo.

Da bi dosegli visoko kakovost fotografije, se zagotavlja, da je stran skladna z določenimi specifikacijami, to so fizična in tehnična osvetlitev, razdalja med obrazom in kamero (nastavitev) itd.

5.4 Nemčija

Trenutno lahko vlagatelj kot del vloge odda fotografijo v papirni obliki ali fotografijo posname lokalno pri organu. To je praviloma fotografski stroj, ki ga zagotovi organ in tiska fotografije na papirju. Nato organ fotografijo skenira in jo med postopkom pošlje v digitalni obliki proizvajalcu potnega lista.

S ciljem preprečevanja tveganja prirejanja fotografije pri vlogi za izdajo potnega lista, pa se s 1. 5. 2025 v Nemčiji fotografija izdeluje izključno digitalno in bo na voljo pristojnemu organu med postopkom s pomočjo varnih elektronskih sredstev. Če vložnik ne bo imel fotografije, posnete v živo pri organu, mora ponudnik fotografskih storitev fotografijo poslati organu za potni list z varnim prenosom. V okviru postopka prenosa fotografije je treba pregledati tudi biometrijo.

Pristojnim organom bo zagotovljena tehnična oprema z napravami za snemanje fotografij, ki jim bodo omogočile lokalno fotografiranje, če si fotografske tehnologije ne želijo nabavljati sami.

Če obstaja sum zlorabe (če fotografija, ki jo je digitalno poslal fotograf, kljub temu pri organu vzbuja dvom o identiteti prosilca), lahko organ fotografijo izdela neposredno na mestu. To je potrebno za zagotovitev, da se v primeru suma manipulacije fotografija izdela pod nadzorom člana osebja pristojnega organa v skladu z zakonskimi zahtevami.

5.5 Latvija

Fotografiranje otrok in odraslih poteka na kraju samem pri pristojnem organu v času izdaje dokumenta in brez dodatnih stroškov.

Če se osebni dokument izdaja otroku, starši sami ocenijo, ali bo njihov otrok sposoben samostojno sedeti za fotografijo. V nasprotnem primeru je treba fotografijo za osebni dokument pridobiti v fotografskem studiu.

Če se oseba ne želi fotografirati na kraju samem pri pristojnem organu, jo je treba predhodno fotografirati v fotografskem studiu ter fotografijo na drugi strani ustrezno ožigosati z datumom. Ta fotografija se fizično predloži pristojnemu organu. Fotografija ne sme biti starejša od 3 mesecev in mora biti v skladu z drugimi predpisi, ki jih določa država. Fotografije, posnete v fotografski kabini, niso veljavne.

5.6 Češka

Fotografijo za osebno izkaznico/potni list se vedno posname s prosilcem neposredno na delovnem mestu, ki je določeno za pridobitev osebnega dokumenta. Fotografijo neposredno posname uradna oseba upravnega organa na kraju samem. Fotografijo lahko posnamejo

občine s razširjeno pristojnostjo (čakalna doba za pridobitev dokumenta je maksimalno 30 dni) ali Ministrstvo za notranje zadeve (skrajšano 5 dni ali 24 ur).

5.7 Švica

Organ izdaje (kantonalni uradi za potne liste ali švicarsko predstavništvo v tujini) zajame fotografijo in nadaljnje biometrične podatke, ko se državljani osebno zglasi pri organu in je identificiran.

Fotografijo pristojni organ vedno zajame po postopku identifikacije (zajem v živo), vendar pa nekateri posamezni kantoni državljanom dovoljujejo oddajo digitalne fotografije. Obstajajo stroga merila, državljani pa nima pravice do uporabe svoje zasebne fotografije. Oddana fotografija se preveri (primerja) z živo posneto fotografijo. V določenih situacijah ali okoliščinah se uporablja skenirana fotografija (npr. ko je državljani v bolnišnici).

Zgolj za osebne izkaznice (švicarska osebna izkaznica brez čipa) velja, da nekateri posamezni kantoni sodelujejo s svojimi občinami pri pridobivanju osebnih izkaznic. Državljan lahko vlogo vloži osebno v občini stalnega prebivališča zaradi identifikacije in odda fotografijo fizično ali digitalno. Veljajo enaka stroga merila (merila ICAO in švicarska vzorčna tabela fotografij), državljani pa nima pravice do uporabe svoje zasebne fotografije. Podatki se elektronsko posredujejo pristojnemu kantonalnemu uradu za potne liste za preverjanje zahteve za dokument in fotografijo.

Postopek oddaje vloge za državljana: preko spleta, po telefonu ali izjemoma osebno.

Pristojni organ preveri veljavnost vloge za dokument, ki jo je vložil občan, v zbirki podatkov civilnega stanja in policijski zbirki podatkov. Zahtevane biometrične podatke pristojni organ zajame lokalno z uporabo kabin za registracijo, kar omogoča snemanje standardne fotografije ICAO, registracijo prstnih odtisov in podatke, ki jih državljani preveri, preden jih potrdi s svojim podpisom.

Lokalno zajeti podatki se nato prenesejo v centralno bazo podatkov. Državljan plača pristojbino, preden se dokumenti pošljejo v izdelavo. Dokumenti se dostavljajo priporočeno po pošti.

5.8 Grčija

Trenutno fotografijo posnamejo samo profesionalni fotografi v skladu s posebnimi navodili in standardi ICAO. Fotografija mora biti natisnjena na posebnem papirju, fotografijo pa predloži prosilec osebno. Nato je fotografija digitalizirana s skeniranjem.

Trenutno se predložijo zgolj papirnate fotografije, vendar pa se v nekaj letih načrtuje nov način fotografiranja digitalnih fotografij. Posebej pooblaščen profesionalni fotografi bodo zajemali digitalne fotografije (po standardih ICAO) in bodo odgovorni za njihovo nalaganje v varen informacijski sistem. Prosilec bo uradu za potne liste posredoval samo identifikacijsko številko, na podlagi katere se poišče fotografijo in se jo uporabili za izdajo potnega lista. V primerih, ko to ne bo mogoče, je predvidena namestitev posebne digitalne fotografske naprave v uradih, ki izdajajo potne liste.

5.9 Estonija

Fotografija za dokument (podoba obraza) mora biti digitalna in ne starejša od 6 mesecev. Papirna fotografija ni dovoljena. Glavne zahteve za fotografijo dokumenta so naslednje:

- fotografija mora biti barvna in neurejena;
- velikost fotografije dokumenta mora biti med 1 MB in 5 MB. Dimenzije slikovnih pik morajo

biti 1300 x 1600 slikovnih pik;

- oddaja skenirane fotografije ali posnetka zaslona računalnika ali zaslona mobilnega telefona ni dovoljena;
- ozadje naj bo svetlo in enobarvno, brez tujih predmetov (vključno z vzorci);
- oseba na fotografiji naj ne nosi pokrival ali slušalk;
- obraz mora biti v središču fotografije;
- oči morajo biti vidne izza okvirjev za očala in očala ne smejo odbijati svetlobe.

Obstajajo različni načini za zajemanje fotografije:

- fotografijo se lahko posname na za to določenih mestih Policije in mejne straže (Police and Border Guard Board). Vsa servisna mesta za stranke so opremljene z digitalnimi kioski (omogočajo fotografiranje obraza, zajem prstnih odtisov in podpisov), kjer lahko prosilec brezplačno posname fotografijo. Digitalni kioski se lahko uporabljajo tudi, če prijavitelj ne želi oddati vloge na servisnem mestu, prijavo je mogoče namreč nadaljevati pozneje v e-storitvi. Fotografija, posneta v digitalnem kiosku, je digitalna in je na voljo za uporabo v 183 dneh za vloge, oddane na katerem koli servisnem mestu ali v e-storitev.
- fotografijo lahko posname profesionalni fotograf,
- fotografijo lahko posname prijavitelj sam po zgornjih pravilih.

Če fotografijo posname fotograf ali prijavitelj sam, jo lahko naloži na e-storitev med oddajo vloge ali pa jo pošlje Policiji in mejni straži po elektronski pošti.

5.10 Slovaška

S 1. julijem 2008 je Slovaška Republika začela personalizirati osebne izkaznice na večplastni polikarbonat v formatu ID-1. Od 1. decembra 2013 je bila osebna izkaznica dopolnjena z elektronskim čipom, imenovanim elektronska identifikacijska kartica (eID), ki omogoča identifikacijo državljanov tudi v elektronskem okolju pri uporabi storitev elektronske javne uprave. Državljan lahko zaprosi za eID na oddelku za dokumente ali na veleposlaništvu Slovaške Republike v tujini.

Ob oddaji vloge se obrazec in podpis prosilca skenirata s snemalno napravo in naknadno izpolnjena prijava z biometričnimi podatki se v varni obliki elektronsko pošlje v Nacionalni personalizacijski center, kjer se dokument izdelava. Po personalizaciji dokumenta se nato pošlje ustreznemu dokumentarnemu oddelku ali veleposlaništvu Slovaške Republike v tujini, kjer ga lahko prosilec osebno prevzame po prejemu obvestilnega SMS-a ali elektronskega obvestila. Vzorci doslej izdanih državljskih izkaznic v Slovaški Republiki so na voljo na spletnem naslovu: <https://www.minv.sk/?vzory-dokladov-obcianske-preukazy>.

Zaradi certificiranja nove tehnične rešitve večaplifikacijske kartice (eID nove generacije) z dvojnim vmesnikom (vsebovala bo kontaktni in brezkontaktni čip), Slovaška ne izdaja osebne izkaznice v skladu z Uredbo (EU) 2019/1157 z dne 20. junija 2019 o krepitvi varnosti osebnih izkaznic državljanov Unije in dokumentov za prebivanje, izdanih državljanom Unije in njihovim družinskim članom pri uveljavljanju pravice do prostega gibanja (v nadaljnjem besedilu: Uredba EU 2019/1157). Ministrstvo za notranje zadeve Slovaške Republike predvideva, da se bo izdaja dokumentov v skladu z Uredbo EU 2019/1157 začela v prvi polovici leta 2022. Skeniranje prstnih odtisov bo dopolnjeno ob prijavi na dokumentarnem oddelku ali na veleposlaništvu Slovaške Republike v tujini, podobno kot velja pri vlogi za potni list.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona določa zajem biometrične fotografije v postopku vložitve vloge neposredno pri pristojnemu organu, razen v zakonsko določenih primerih, ko se lahko slika predloži na način, kot to že velja (osebno se lahko predloži digitalna fotografija ali referenčna številka fotografije, ki jo je posnel fotograf). Izjema velja, kadar se dokument izdaja otroku do dopolnjenega 8. leta starosti, kadar uradna oseba sprejema vlogo izven uradnih prostorov pristojnega organa ali kadar pristojni organ v tujini ne more zagotoviti ustreznih prostorskih ali tehničnih pogojev za fotografiranje državljana neposredno pri organu.

Fotografije v digitalni obliki se hranijo na elektronskem odložišču fotografij za osebne dokumente 1 leto in se lahko na vlogo državljana uporabijo tudi za izdajo drugega uradnega identifikacijskega dokumenta, če ni starejša od enega leta.

Predlog zakona določa, da se prstni odtis oziroma prstna odtisa lahko v evidenci potnih listin hranita najdlje 90 dni od izdaje potne listine, kot že velja za evidenco osebnih izkaznic. Slednje bo pristojnemu organu v primeru reklamacije potnega lista zaradi napake pristojnega organa omogočalo novo izdajo brez ponovne prisotnosti stranke, kar je še posebej pomembno za vloge, sprejete v tujini, kjer gre za večje geografske oddaljenosti strank od pristojnega organa.

Postopek vnosa podatkov o vročitvi dokumenta v register se poenostavlja z uporabo sodobnih informacijskih tehnologij. Predlog zakona pri vročanju identifikacijskih dokumentov sledi novim tehničnim možnostim, ki sicer zahtevajo spremembo zakonodaje in tehnične prilagoditve evidenc izdanih identifikacijskih dokumentov, vendar pa s predlogom o neposrednem prenosu podatka o datumu vročitve dokumenta in podpisu osebe v uradno evidenco, v kateri je bil opravljen sprejem vloge za osebni dokument (v evidenco potnih listin, evidenco osebnih izkaznic oziroma v Matični register vozil in listin), razbremenimo upravne enote.

K podatku o stalnem prebivališču se na potni list zapišeta tudi pošta in poštna številka.

Zaradi zagotovitve varnosti pravnega prometa so na državnem portalu eUprave dostopni tudi podatki o statusu veljavnosti potnih listin.

Predlog zakona skladno z določbami zakona, ki ureja prijavo prebivališča in določbami ZOIZK-1, uvaja obveznost predložitve soglasja drugega od staršev pri vlogi za izdajo potnega lista mladoletniku oziroma državljanu, ki ni poslovno sposoben, pri čemer dopušča izjeme v vseh tistih primerih, ko bi bilo pridobivanje soglasja nepotrebno oziroma neživljenjsko.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

K vlogi za izdajo osebne izkaznice in potne listine, razen za izdajo potnega lista za vrnitev, mora državljan priložiti staro osebno izkaznico oziroma potno listino, ki jo poseduje.

Državljan lahko naznani pogrešitev potne listine tudi prek državnega portala eUprava z naprednim elektronskim podpisom, ki temelji na kvalificiranem potrdilu za elektronski podpis, skladno s predpisi, ki urejajo elektronsko identifikacijo in elektronski podpis, kot to že velja za pogrešitev osebne izkaznice.

Tujec se bo moral ob podaji prošnje za izdajo dovoljenja za prebivanje ter v postopku izdaje dovoljenja za prebivanje (torej pred izdajo izkaznice dovoljenja za prebivanje) lastnoročno podpisati. Prav tako bo lastnoročni podpis tujca na izkaznici dovoljenja za prebivanje za osebo s priznano mednarodno zaščito

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki:

Predlog zakona ne bo imel posledic za okolje.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo:

Predlagana novost posnetka podobe obraza pred pristojnim organom bo bistveno finančno razbremenila posameznika, ki bo podal vlogo za izdajo dokumenta, posledično pa bo vplivala na gospodarstvo, v delnem upadu zaslužka lastnikov fotografskih studiev na račun fotografij za izdajo identifikacijskih dokumentov. Le-ti bodo namreč izdelovali fotografije za uradne dokumente le v zakonsko predvidenih primerih, ko fotografijo obraza ne bo mogoče posneti pri pristojnemu organu.

Po javno dostopnih podatkih na različnih spletnih straneh fotografov, se cene fotografij, ki jih plača stranka, gibljejo od 5 EUR (fotoavtomati), pa tudi do 15 EUR. Za državljana strošek fotografije ni zanemarljiv, predvsem pa ni sorazmeren s ceno osebne izkaznice, saj je cena fotografije trenutno lahko celo višja, kot cena osebne izkaznice. Trenutno cena osebne izkaznice za otroka do 3 leta starosti znaša 12,46 EUR, za otroka od 3 do 18 leta pa 14,26 EUR. Od tega cena izdelave osebne izkaznice - polikarbonatni obrazec z zaščitnimi elementi, z lasersko personalizacijo fotografije, podpisa in osebnih podatkov, vključno s pakiranjem, znaša 9,26 EUR, ostalo predstavlja strošek upravne takse. Fotografi strankam ne dajo možnosti izdelave samo ene fotografije v fizični obliki po nižji ceni, običajno se izdela komplet 4 ali celo 6 fotografij z informacijo, da jih bo lahko posameznik uporabil pri izdaji različnih dokumentov. Dejansko posameznik potrebuje pri izdelavi enega dokumenta samo eno fotografijo, saj se ta v postopku skenira in stranki vrne ter jo lahko ponovno uporabi. Napredek tehnologije tako omogoča izvedbo postopka na enem mestu in z manjšimi stroški za uporabnika (obisk fotografa in plačevanje stroška za fotografijo).

Ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve lahko za zajem podatkov vloge, ki jo kot pristojni organ prejme diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije, pooblasti zunanjega ponudnika storitev pod pogoji in na način, kot to določa Uredba (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik) (UL L št. 243, 15. 9. 2009, str. 19), s čimer stroški nastanejo ministrstvu in nimajo vpliva na gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic za socialno področje:

Iz vidika posameznika je poleg obiska upravne enote tudi obisk fotografa dodatna obveznost, ki ima zanj finančne posledice. V primeru posnetka podobe obraza pred pristojnim organom, bo državljanu čas, ki ga porabi z obiskom fotografa na ločeni lokaciji, prihranjen. Dodatno se ne bo dogajalo, da je zaradi neustrezne fotografije, ki jo je priložil ob vlogi, ponovno napoten k fotografu, kar vnaša nepredvidljivost v sistem naročanja, uradna oseba pa mora takšno stranko obravnavati dvakrat. Ker predlog zakona določa, da se podoba obraza za dokumente posname pri pristojnem organu, vlagatelj ne bo imel dodatnih stroškov, ki jih trenutno predstavlja fotografiranje pri fotografih.

Kljub temu, da imetništvo potne listine za mladoletno osebo ni obvezno, pa je potna listina tudi potovalni dokument. Ker pri sporih med starši lahko pride do odtujitve mladoletnega otroka v tujino, je soglasje staršev ob vložitvi vloge zato pomemben element, ki ga zdaj veljavni ZPLD-1 ne ureja ustrezno. Predlog zakona zato natančno določa, da za državljana, ki ni poslovno sposoben, vložita vlogo starša ali eden od staršev s soglasjem drugega oziroma drug zakoniti zastopnik. Kljub temu pa se predpostavlja, da soglasje drugega od staršev za izdajo potne listine otroku ni potrebno, če otrok prebiva na naslovu, ki je enak naslovu obeh staršev, če za otroka vlaga vlogo tisti od staršev, kateremu je otrok zaupan v varstvo in vzgojo, če prebivališče drugega starša ni znano, če mu je odvzeta starševska skrb ali če je zadržan izvajati starševsko skrb.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja:

Predlog zakona ne bo imel posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja:

Predlog zakona ne bo imel posledic za druga področja.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

Sprejeti zakon bo predstavljen ciljnim skupinam, to je uradnim osebam, pristojnim za izdajo dokumentov na upravnih enotah in diplomatskih predstavništvih in konzulatih Republike Slovenije v tujini, v obliki usmeritev in navodil.

Širši javnosti bo zakon predstavljen po medijih in svetovnem spletu.

Ministrstvo za notranje zadeve bo spremljalo izvajanje sprejetega predpisa prek odzivov izvajalcev zakona, uporabnikov osebnih izkaznic, potnih listin ter dovoljenj za prebivanje in z izvajanjem nadzora nad delom upravnih enot s področne zakonodaje.

Ministrstvo za infrastrukturo bo spremljalo izvajanje sprejetega predpisa prek odzivov izvajalcev zakona, uporabnikov vozniških dovoljenj in z izvajanjem nadzora nad delom upravnih enot s področne zakonodaje.

Ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve, bo v primeru pooblastitve zunanjega ponudnika storitev za zajem podatkov vloge, ki jo kot pristojni organ prejme diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije, opravljalo nazor pod pogoji in na način, kot to določa Uredba (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik). Skladno z njenimi določbami morajo države članice redno spremljati dejavnosti zunanjega ponudnika storitev, da se zagotovi njegova skladnost z vsemi zahtevami in pogoji iz pogodbe. Vsaj vsakih devet mesecev je treba izvesti nenapovedan pregled v prostorih zunanjega ponudnika storitev. Države članice morajo tudi zagotoviti, da zunanji ponudnik storitev sprejme sklop ukrepov, ki so potrebni, da lahko javni naročnik učinkovito spremlja, ali zunanji ponudnik izpolnjuje pogodbene določbe in zahteve. Ti ukrepi so lahko: uporaba „preskusnih prosilcev“; omogočanje dostopa na daljavo do spletnih kamer; redno spremljanje izvajanja in kakovosti in poročanje zunanjega ponudnika storitev državi članici ter omogočanje dostopa do orodij za poročanje in statističnih orodij iz informacijskega sistema zunanjega ponudnika storitev.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

/

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA:

/

8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA, IN ZNESKU PLAČILA ZA TA NAMEN:

Pri pripravi predloga zakona niso sodelovali zunanji strokovnjaki ali pravne osebe, ki bi za svoje sodelovanje prejeli plačilo.

9. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

- Aleš Hojs, minister za notranje zadeve,
- Boštjan Koritnik, minister za javno upravo,
- Mark Boris Andrijanič, minister za digitalno preobrazbo,
- Jernej Vrtovec, minister za infrastrukturo,
- dr. Božo Predalič, državni sekretar na Ministrstvu za notranje zadeve,
- mag. Peter Geršak, državni sekretar na Ministrstvu za javno upravo,
- Aleš Mihelič, državni sekretar na Ministrstvu za infrastrukturo,
- Urša Židan, v. d. generalnega direktorja Direktorata za upravne notranje zadeve, sekretarka,
- Nataša Potočnik, Ministrstvo za notranje zadeve, generala direktorica Direktorata za migracije, sekretarka.

II. BESEDILO ČLENOV

PRVI DEL SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen **(vsebina zakona)**

(1) S tem zakonom se zaradi poenostavitve postopka izdaje uradnih identifikacijskih dokumentov ter preprečevanja njihovih zlorab, spreminjajo in dopolnjujejo določbe:

1. Zakona o osebni izkaznici (Uradni list RS, št. 35/11, 41/21 in 199/21, v nadaljnjem besedilu: ZOlzk-1),
2. Zakona o potnih listinah (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljnjem besedilu: ZPLD-1),
3. Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 91/21 – uradno prečiščeno besedilo in 95/21 – popr., v nadaljnjem besedilu: ZTuj-2),
4. Zakona o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo in 54/21, v nadaljnjem besedilu: ZMZ-1),
5. Zakona o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja (Uradni list RS, št. 121/21, v nadaljnjem besedilu: ZEISZ),
6. Zakona o voznikih (Uradni list RS, št. 85/16, 67/17, 21/18 – ZNOrg, 43/19, 139/20 in XX/22, v nadaljnjem besedilu: ZVoz-1),
7. Zakona o prevozih v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 6/16 – uradno prečiščeno besedilo, 67/19 in 94/21, v nadaljevanju ZPCP-2).

DRUGI DEL
SPREMEMBE IN DOPOLNITVE ZAKONOV

1. ZAKON O OSEBNI IZKAZNICI

2. člen

V ZOIZk-1 se v 13. členu v tretjem odstavku v osemnajsti alineji za besedilom »izdajo osebne izkaznice« doda besedilo »ali po pošti«.

Četrty odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(4) K vlogi za izdajo osebne izkaznice mora državljan priložiti osebno izkaznico, ki jo poseduje.«.

Za četrtyim odstavkom se dodajo novi peti, šesti in sedmi odstavek, ki se glasijo:

»(5) Podoba obraza državljana se posname pri pristojnem organu ob vlogi za izdajo osebne izkaznice.

(6) Izjemoma lahko državljan ob vlogi predloži fotografijo v fizični obliki ali referenčno številko fotografije v digitalni obliki, ki jo izdela fotograf, če:

- se osebna izkaznica izdaja otroku do dopolnjenega 8. leta starosti,
- uradna oseba sprejema vlogo izven uradnih prostorov pristojnega organa ali
- pristojni organ v tujini ne more zagotoviti ustreznih prostorskih ali tehničnih pogojev za način fotografiranja iz prejšnjega odstavka tega člena.

(7) Fotografije v digitalni obliki se hranijo na elektronskem odložišču fotografij za osebne dokumente 1 leto in se lahko na vlogo državljana uporabijo tudi za izdajo drugega uradnega identifikacijskega dokumenta.«.

Dosedanji peti odstavek postane osmi odstavek.

V dosedanjem šestem odstavku, ki postane deveti odstavek, se za besedo »državljana« doda besedilo »in ni starejša od enega leta«.

Dosedanji sedmi in osmi odstavek postaneta deseti in enajsti odstavek.

Za enajstim odstavkom se doda nov dvanajsti odstavek, ki se glasi:

»(12) Ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve, lahko za zajem podatkov vloge, ki jo kot pristojni organ prejme diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije, pooblasti zunanjega ponudnika storitev pod pogoji in na način, kot to določa Uredba (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik) (UL L št. 243, 15. 9. 2009, str.19).«.

3. člen

V 19. členu se v drugem odstavku prva alineja spremeni tako, da se glasi:

»- podatke iz tretjega odstavka 13. člena tega zakona in fotografijo imetnika osebne izkaznice v digitalni obliki, ki je ni mogoče prebrati z napravami za branje biometričnih podatkov,«.

V šestem odstavku se beseda »četrtega« nadomesti z besedo »sedmega«.

V sedmem odstavku se beseda »šestega« nadomesti z besedo »devetega«.

Za dosedanjim desetim odstavkom se doda nov enajsti odstavek, ki se glasi:

»(11) Evidenca izdanih osebnih izkaznic se na podlagi registrske številke osebne izkaznice povezuje z evidenco podjetja ali organizacije, registrirane za prenos poštnih pošilk iz drugega odstavka 8. člena tega zakona. Iz evidence podjetja ali organizacije, registrirane za prenos poštnih pošilk iz drugega odstavka 8. člena, se v evidenco izdanih osebnih izkaznic pošlje podatek o datumu vročitve in podpisu osebe, ki ji je bila osebna izkaznica vročena.«.

Dosedanji enajsti odstavek postane dvanajsti odstavek.

4. člen

V 20. členu se v tretjem odstavku črta beseda »le«, za besedo »meje« pa se doda besedilo »in v drugih primerih, če tako določa zakon, ki ureja elektronsko identifikacijo in storitve zaupanja«.

5. člen

V 21. členu se v prvem odstavku besedilo »prvega, tretjega, četrtega in petega odstavka 15. člena« nadomesti z besedilom »prvega, drugega, tretjega in četrtega odstavka 15. člena«, za besedilom »15. člena« se vejica nadomesti z besedo »ter« in se doda besedilo »četrtega odstavka 17.a člena«.

Besedilo »drugega in tretjega odstavka 20. člena ter 22. člena« se črta.

V drugem odstavku se besedilo »prvega, tretjega in četrtega odstavka 15. člena« nadomesti z besedilom »prvega, drugega, tretjega in četrtega odstavka 15. člena«, besedilo »tretjega odstavka 17. člena« se nadomesti z besedilom »četrtega odstavka 17. a člena«.

V tretjem odstavku se za besedilom »4.člena« doda vejica in besedilo »dvanajstega odstavka 13. člena in 20. člena tega zakona«.

6. člen

V 23. členu se v prvem odstavku v 4. točki beseda »peti« nadomesti z besedo »četrti«.

V 5. točki se besedilo »tretji odstavek 17. člena« nadomesti z besedilom »četrti odstavek 17.a člena«.

7. člen

V 24. členu se v drugem odstavku v 2. točki za besedilom »prvi,« doda besedilo »drugi,«.

8. člen

V 25. členu se v prvem odstavku besedilo »z drugim« nadomesti z besedilom »s četrtem«.

V drugem odstavku se beseda »tretji« nadomesti z besedo »peti«.

2. ZAKON O POTNIH LISTINAH

9. člen

V ZPLD-1 se v 4.a členu v drugem odstavku črta besedilo »v konkretnem postopku« in drugi stavek.

Sedmi odstavek se črta.

10. člen

V 21. členu se v prvem odstavku v 4. točki beseda »enajstim« nadomesti z besedo »štirinajstim«.

11. člen

V 22. členu se tretji odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Za državljana, ki ni poslovno sposoben, vložita vlogo starša ali eden od staršev s soglasjem drugega oziroma drug zakoniti zastopnik. Soglasje drugega od staršev pri vložitvi vloge za izdajo potnega lista otroku ni potrebno, če:

1. otrok prebiva na naslovu, ki je enak naslovu obeh staršev;
2. vlaga vlogo tisti od staršev, ki mu je otrok zaupan v varstvo in vzgojo;
3. njegovo prebivališče ni znano;
4. mu je odvzeta starševska skrb;
5. je zadržan izvajati starševsko skrb.«.

V četrtem odstavku se za besedo »evidence« doda besedilo »in primerjavo predložene fotografije s fotografijo državljana, ki se v digitalni obliki hrani v evidenci izdanega drugega uradnega identifikacijskega dokumenta«.

12. člen

V 23. členu se v tretjem odstavku besedilo »Obrazec iz prvega odstavka tega člena« nadomesti z besedo »Vloga«.

Doda se nova 1. točka, ki se glasi:

»1. oznako in naziv izdajatelja;«.

Dosedanja 1. in 2. točka postaneta 2. in 3. točka.

V dosedanji 3. točki, ki postane 4. točka, se črta besedilo »oziroma rojstni datum in spol, če ta ni določena«.

Dosedanja 4. do 11. točka postanejo 5. do 12. točka.

Na koncu 12. točke se pika nadomesti s podpičjem ter dodajo nova 13., 14. in 15. točka, ki se glasijo:

- »13. datum izdaje in datum veljavnosti;
14. način in datum vročitve ter osebo, ki ji je bila potna listina vročena ter
15. podpis osebe, ki je prejela potno listino, kadar je potna listina vročena pri organu, pristojnem za izdajo potne listine ali po pošti.«.

Četrty odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»K vlogi za izdajo potne listine, razen za izdajo potnega lista za vrnitev, mora državljan priložiti staro potno listino, ki jo poseduje.«.

Za četrty odstavkom se dodajo novi peti, šesti in sedmi odstavek, ki se glasijo:

»Podoba obraza državljana se posname pri pristojnem organu ob vlogi za izdajo potnega lista, diplomatskega potnega lista in službenega potnega lista.

Izjemoma lahko državljan ob vlogi predloži fotografijo v fizični obliki ali referenčno številko fotografije v digitalni obliki, ki jo izdela fotograf, če:

- se potna listina izdaja otroku do dopolnjenega 8. leta starosti,
- uradna oseba sprejema vlogo izven uradnih prostorov pristojnega organa ali

- pristojni organ v tujini ne more zagotoviti ustreznih prostorskih ali tehničnih pogojev za način fotografiranja iz prejšnjega odstavka tega člena.

Fotografije v digitalni obliki se hranijo na elektronskem odložišču fotografij za osebne dokumente eno leto in se lahko na vlogo državljana uporabijo tudi za izdajo drugega uradnega identifikacijskega dokumenta.«.

Dosedanji peti odstavek postane osmi odstavek.

V dosedanjem šestem odstavku, ki postane deveti odstavek, se za besedilom »dokumenta, če« doda besedilo »ni starejša od enega leta in če«.

Dosedanji sedmi do enajsti odstavek postanejo deseti do štirinajsti odstavek.

V dosedanjem dvanajstem odstavku, ki postane petnajsti odstavek, se v 10. točki za besedo »prebivališče« doda besedilo »ali oznako, da državljan nima prebivališča«.

Za 14. točko se doda se nova 15. točka, ki se glasi:

»15. dvovrstični strojno berljiv zapis podatkov iz 1., 2., 3., 4., 5., 6., 7. in 9. točke tega odstavka.«.

Za petnajstim odstavkom se doda nov šestnajsti odstavek, ki se glasi:

»K podatku o stalnem prebivališču se na potni list zapišeta tudi pošta in poštna številka. V primeru podvajanj imen občine, naselja ali ulice se zapis prilagodi na način, ki ga predpiše minister, pristojen za notranje zadeve v soglasju z ministrom, pristojnim za zunanje zadeve.«.

Dosedanji trinajsti odstavek postane sedemnajsti odstavek.

V dosedanjem štirinajstem odstavku, ki postane osemnajsti odstavek, se beseda »dvanajstega« nadomesti z besedo »petnajstega«.

Za osemnajstim odstavkom se doda nov devetnajsti odstavek, ki se glasi:

»Ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve lahko za zajem podatkov vloge, ki jo kot pristojni organ prejme diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije, pooblasti zunanjega ponudnika storitev pod pogoji in na način, kot to določa Uredba (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik) (UL L št. 243, 15. 9. 2009, str. 19).«.

13. člen

V 24. členu se v prvem odstavku besedilo »2., 3., 5. in 8. točke« nadomesti z besedilom »3., 4., 6. in 9. točke«.

Za dosedanjim tretjim odstavkom doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»Naznanitev pogrešitve je mogoča tudi prek državnega portala eUprava z naprednim elektronskim podpisom, ki temelji na kvalificiranem potrdilu za elektronski podpis, skladno s predpisi, ki urejajo elektronsko identifikacijo in elektronski podpis.«.

Dosedanji četrti odstavek postane peti odstavek.

14. člen

V 30. členu se četrti odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Zaradi zagotovitve varnosti pravnega prometa so na državnem portalu eUprave dostopni podatki o potnih listinah, in sicer:

- organ, pristojen za izdajo potne listine,
- serijska številka,
- datum izdaje,

- status veljavnosti.«.

V petem odstavku se beseda »četrtega« nadomesti z besedo »sedmega«.

V šestem odstavku se beseda »šestega« nadomesti z besedo »devetega«.

V osmem odstavku se za besedo »listine« doda vejica in besedilo »vendar ne več kot 90 dni od datuma izdaje potne listine«.

Za dosedanjim osmim odstavkom se doda nov deveti odstavek, ki se glasi:

»Evidenca izdanih potnih listin se na podlagi registrske številke potne listine povezuje z evidenco podjetja ali organizacije, registrirana za prenos poštnih pošilk iz 12. a člena. Iz evidence podjetja ali organizacije, registrirane za prenos poštnih pošilk iz 12. a člena, se v evidenco izdanih potnih listin pošlje podatek o datumu vročitve in podpisu osebe, ki ji je bila potna listina vročena.«.

Dosedanji deveti odstavek postane deseti odstavek.

15. člen

V 30.a členu se v prvem odstavku besedilo »2. in 3. točke« nadomesti z besedilom »3. in 4. točke«, beseda »osmega« se nadomesti z besedo »enajstega«.

16. člen

V 31. členu se v tretjem odstavku črta beseda »le«, za besedo »meje« pa se doda besedilo »in v drugih primerih, če tako določa zakon, ki ureja elektronsko identifikacijo in storitve zaupanja«.

17. člen

V 32. členu se v prvem odstavku besedilo »prvega odstavka 20. člena« nadomesti z besedilom »prvega in drugega odstavka 20. člena«.

18. člen

V 34.b členu se v četrtem odstavku za besedilom »4.a člena« doda vejica in besedilo »devetnajstega odstavka 23. člena in 31. člena«.

3. ZAKON O TUJCIH

19. člen

V ZTuj-2 se v 88. členu prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Tujec mora prošnji za izdajo prvega dovoljenja za začasno prebivanje priložiti vsa dokazila in listine o izpolnjevanju pogojev iz tretjega in četrtega odstavka 33. člena tega zakona ter dati dva prstna odtisa za njun digitalni zajem. Diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije v tujini za namen izdaje prvega dovoljenja za začasno prebivanje tujca posname podobo obraza tujca. Izjemoma lahko tujec priloži fotografijo v fizični ali digitalni obliki, če:

- je mlajši od osmih let;
- gre za družinskega člana tujca s priznano mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji, v primeru, ko družinski član ni v Republiki Sloveniji;

- je oseba z dolgotrajnimi telesnimi, duševnimi in senzoričnimi okvarami ter motnjami v duševnem razvoju.

Tujec, ki se zna in se zmore podpisati in je dopolnil osem let starosti, mora v postopku izdaje prvega dovoljenja za začasno prebivanje podati tudi lastnoročni podpis. Tujcu se lahko lastnoročni podpis zajame preko digitalne podpisne tablice. Glede izjem, ko lastnoročni podpis tujca ni potreben, se uporabljajo določbe enajstega odstavka 111. člena tega zakona.«.

20. člen

V 102. členu se v četrtem odstavku za besedilom »biometričnih podatkov« doda vejica in besedilo »za zajem in podajo lastnoročnega podpisa ter posnetka podobe obraza« in za besedilom »111. člena« doda besedilo »ter prvega in drugega odstavka 115.«.

21. člen

V 111. členu se v prvem odstavku doda nova 17. točka, ki se glasi:

»17. lastnoročni podpis, ki ga poda tujec, ki se zna in se zmore podpisati in je dopolnil osem let starosti.

Če je vlagatelj prošnje zakoniti zastopnik, skrbnik ali družinski član tujca, za katerega vlaga prošnja za izdajo dovoljenja za začasno ali stalno prebivanje ali njegov delodajalec, ali druga fizična ali pravna oseba, ki jo tujec pooblasti za vložitev prošnje, se na obrazec prošnje podpiše vlagatelj.«.

Enajsti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(11) Tujec je dolžan prošnji za izdajo dovoljenja za začasno ali stalno prebivanje dati dva prstna odtisa za njun digitalni zajem in lastnoročni podpis, kot to določa 17. točka prvega odstavka tega člena. Pristojni organ v Republiki Sloveniji v postopku izdaje dovoljenja za prebivanje posname podobo obraza tujca. Tujec, ki prebiva zunaj Republike Slovenije in vloži prošnjo za izdajo prvega dovoljenja za začasno prebivanje, da podpis in prstne odtise na diplomatskem predstavništvu ali konzulatu Republike Slovenije v tujini, ki posname tudi podobo obraza tujca. Izjemoma lahko tujec priloži fotografijo v fizični ali digitalni obliki, če gre za izjeme, določene v prvem odstavku 88. člena tega zakona. Fotografija v digitalni obliki se eno leto hrani na elektronskem odložišču fotografij za osebne dokumente, vzpostavljenim na podlagi zakona, ki ureja osebno izkaznico in se lahko na prošnjo tujca uporabi tudi za izdajo druge javne listine s fotografijo, ki jo izda državni organ. Prstni odtisi v digitalni obliki, lastnoročni podpis tujca in posnetek obraza tujca se hranijo v začasni zbirki prstnih odtisov za dovoljenja za prebivanje, vzpostavljenim na podlagi tega zakona, do zaključka postopka izdaje dovoljenja za prebivanje na prvi stopnji, vendar največ 60 dni od dneva zajema. Tujec, mlajši od šestih let, in tujec, ki zaradi zdravstvenih razlogov ne more dati nobenega prstnega odtisa, ne da prstnih odtisov. Tujec, ki zaradi zdravstvenih razlogov lahko da samo en prstni odtis, da en prstni odtis. Lastnoročni podpis tujca ni potreben, če je tujec mlajši od 8 let ali če se tujec ne zna ali ne zmore podpisati. V tem primeru dovoljenje za prebivanje ne vsebuje podpisa. Dovoljenje za začasno ali stalno prebivanje, izdano družinskemu članu tujca s priznano mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji, v primeru, ko družinski član ni v Republiki Sloveniji, ne vsebuje tujčevega podpisa. Družinski član, ki se zna in zmore podpisati in je dopolnil starost 8 let, mora nato v enem mesecu po prihodu v Republiko Slovenijo pri ministrstvu, pristojnem za notranje zadeve, dati lastnoročni podpis. Tujcu se lahko lastnoročni podpis zajame preko digitalne podpisne tablice.«.

V trinajstem odstavku se v prvem stavku za besedilom »sredstev za preživljanje,« doda besedilo »posnetek podobe obraza tujca, fotografijo tujca v digitalni obliki,«.

V trinajstem odstavku se v drugem stavku za besedilom »in dokončnosti« doda besedilo »ter pravnomočnosti«.

V petnajstem odstavku se v peti alineji besedilo »drugi odstavek« nadomesti z besedilom »enajsti odstavek«. Za dosedanje šesto alinejo se dodajo nove sedma, osma in deveta alineja, ki se glasijo:

- » - posnetek podobe obraza tujca in datum zajema posnetka;
- fotografijo tujca v digitalni obliki in datum zajema fotografije;
- lastnoročni podpis tujca in datum zajema podpisa;

V dosednji sedmi alineji, ki postane nova deseta alineja, se za besedilom »ki je« doda besedilo »lastnoročni podpis tujca in«.

22. člen

V 113. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Tujec mora k prošnji za izdajo potnega lista za tujca pristojnemu organu oziroma organu Republike Slovenije v tujini, ki je pooblaščen za opravljanje konzularnih zadev, posredovati podatke iz 1., 2., 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11., 16. in 17. točke prvega odstavka 111. člena tega zakona. Pristojni organ Republike Slovenije oziroma organ Republike Slovenije v tujini, ki je pooblaščen za opravljanje konzularnih zadev posname podobo obraza tujca. Izjemoma lahko tujec priloži fotografijo v fizični ali digitalni obliki, če gre za izjeme, določene v prvem odstavku 88. člena tega zakona. Fotografija v digitalni obliki se eno leto hrani na elektronskem odložišču fotografij za osebne dokumente, vzpostavljenim na podlagi zakona, ki ureja osebno izkaznico in se lahko na prošnjo tujca uporabi tudi za izdajo druge javne listine s fotografijo, ki jo izda državni organ. Tujec, mlajši od dvanajstih let, in tujec, ki zaradi zdravstvenih razlogov ne more dati nobenega prstnega odtisa, ne da prstnih odtisov. Tujec, ki zaradi zdravstvenih razlogov lahko da samo en prstni odtis, da en prstni odtis. Lastnoročni podpis tujca ni potreben v primerih, določenih v enajstem odstavku 111. člena tega zakona.«.

23. člen

V 116. členu se v prvem odstavku za tretjim stavkom doda nov četrti stavek, ki se glasi:

»Podoba obraza tujca, imetnika dovoljenja za prebivanje v Republiki Sloveniji, shranjena kot biometrični podatek na pomnilniškem mediju, se lahko uporablja za preverjanje istovetnosti tujca tudi v primerih, ki jih določa zakon, ki ureja elektronsko identifikacijo in storitve zaupanja.«.

24. člen

V 137. členu se v četrtem odstavku za besedilom »biometričnih podatkov« doda vejica in besedilo »za zajem in podajo lastnoročnega podpisa ter posnetka podobe obraza«.

25. člen

V 141. členu se v drugem odstavku za besedilom »biometričnih podatkov« doda vejica in besedilo »za zajem in podajo lastnoročnega podpisa ter posnetka podobe obraza« in za besedilom »enajstega odstavka« doda besedilo »111. in«.

V četrtem odstavku se doda nova 12. točka, ki se glasi:

»12. lastnoročni podpis tujca, ki se zna in se zmore podpisati in je dopolnil osem let starosti, razen če je vlagatelj prošnje njegov delodajalec, ali druga fizična ali pravna oseba, ki jo tujec pooblasti za vložitev prošnje. V tem primeru se na obrazec prošnje podpiše vlagatelj.«.

4. ZAKON O MEDNARODNI ZAŠČITI

26. člen

V ZMZ-1 se v 108. členu šesti odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(6) Izkaznica dovoljenja za prebivanje poleg posnetka podobe obraza oziroma fotografije osebe s priznano mednarodno zaščito vsebuje:

- priimek in ime osebe,
- državljanstvo,
- datum in kraj rojstva ter spol,
- EMŠO,
- rok veljavnosti,
- podobo obraza in dva prstna odtisa, obdelane in shranjene kot biometrične podatke,
- vrsto dovoljenja za prebivanje,
- obliko mednarodne zaščite,
- številko izkaznice,
- datum in kraj izdaje,
- lastnoročni podpis osebe s priznano mednarodno zaščito.«.

Enajsti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Za vsebino, obliko, način izdaje izkaznice dovoljenja za prebivanje, način zajemanja prstnih odtisov, lastnoročnega podpisa, posnetka podobe obraza, izjeme, ko lastnoročni podpis ni obvezen, možnosti predložitve fotografije v fizični ali digitalni obliki ter način in označitev razveljavitve ali prenehanja dovoljenja za prebivanje se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja vstop, zapustitev in bivanje tujcev v Republiki Sloveniji, in predpisi, izdani na njegovi podlagi.«.

27. člen

V 109. členu se drugi in tretji odstavek spremenita tako, da se glasita:

»(2) Za namen izdaje izkaznice dovoljenja za prebivanje se v postopku izdaje posname podobo obraza osebe s priznano mednarodno zaščito. Oseba s priznano mednarodno zaščito da v postopku izdaje izkaznice dovoljenja za prebivanje lastnoročni podpis in dva prstna odtisa za njun digitalni zajem.

Za izjeme, ko lastnoročni podpis ni obvezen, ter možnosti predložitve fotografije v fizični ali digitalni obliki se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja vstop, zapustitev in bivanje tujcev v Republiki Sloveniji. Oseba, mlajša od šestih let, in oseba, ki iz zdravstvenih razlogov ne more dati nobenega prstnega odtisa, ne data prstnih odtisov. Oseba, ki iz zdravstvenih razlogov lahko da samo en prstni odtis, da en prstni odtis.

(3) Posnetek podobe obraza, prstna odtisa oziroma prstni odtis in lastnoročni podpis iz prejšnjega odstavka se hrani do vročitve izkaznice dovoljenja za prebivanje in se nato izbriše. Če je bila ob izdaji izkaznice dovoljenja za prebivanje predložena fotografija, se ta hrani v digitalni obliki za obdobje enega leta in se nato izbriše. Biometrični podatek o podobi obraza in prstnih odtisih iz šeste alineje šestega odstavka 108. člena tega zakona se za namen enoznačne identifikacije osebe s priznano mednarodno zaščito v primeru pogrešitve ali odtujitve izkaznice dovoljenja za prebivanje hrani pet let od vročitve listine, nato pa se izbriše.«.

28. člen

112. člen se spremeni tako, da se glasi:

»112. člen

(podatki za izdajo potnega lista za begunca)

(1) Za izdajo potnega lista za begunca se uporabijo podatki iz evidenc oseb, ki jim je priznana mednarodna zaščita, o osebnem imenu, datumu in kraju rojstva, EMŠO, spolu, državljanstvu in stalnem prebivališču.

(2) Ministrstvo za namen izdaje potnega lista za begunca posname podobo obraza begunca. Izjemoma lahko begunec priloži fotografijo v fizični ali digitalni obliki, če je begunec mlajši od osem let ali če je begunec oseba z dolgotrajnimi telesnimi, duševnimi in senzoričnimi okvarami ter motnjami v duševnem razvoju.

(3) Begunec da k vlogi za izdajo potnega lista za begunca lastnoročni podpis in dva prstna odtisa v digitalni obliki. Če je vlagatelj vloge zakoniti zastopnik, skrbnik ali družinski član begunca, za katerega vlaga vlogo za izdajo potnega lista za begunca ali druga fizična ali pravna oseba, ki jo begunec pooblasti za vložitev vloge, se na obrazec vloge podpiše vlagatelj. V tem primeru da lastnoročni podpis begunec v postopku izdaje potnega lista za begunca. Lastnoročni podpis begunca ni potreben, če je begunec mlajši od osem let ali če se begunec ne zna ali ne zmore podpisati. V tem primeru potni list za begunca ne vsebuje podpisa. Lastnoročni podpis se lahko zajame preko digitalne podpisne tablice.

Begunec, mlajši od 12 let, in begunec, ki iz zdravstvenih razlogov ne more dati nobenega prstnega odtisa, ne data prstnih odtisov. Begunec, ki iz zdravstvenih razlogov lahko da samo en prstni odtis, da en prstni odtis.

(4) Posnetek podobe obraza iz drugega odstavka tega člena ter lastnoročni podpis in prstna odtisa oziroma prstni odtis begunca iz prejšnjega odstavka se hrani do vročitve potnega lista in se nato izbriše. Če je bila za namen izdaje potnega lista za begunca priložena fotografija, se ta hrani v digitalni obliki za obdobje enega leta in se nato izbriše. Biometrični podatek o podobi obraza in prstnih odtisih iz petega odstavka tega člena se za namen enoznačne identifikacije osebe s priznano mednarodno zaščito v primeru pogrešitve ali odtujitve potnega lista za begunca hrani pet let od vročitve listine, nato pa se izbriše.

(5) Potni list za begunca vsebuje tudi pomnilniški medij, na katerem so podoba obraza in prstna odtisa imetnika, obdelani in shranjeni kot biometrični podatek.«.

29. člen

V 113. členu se v drugem odstavku za drugim stavkom doda nov tretji stavek, ki se glasi: »Za obliko, vsebino in način izdaje potnega lista za tujca za osebo s subsidiarno zaščito se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja vstop, zapustitev in bivanje tujcev v Republiki Sloveniji, in predpisi, izdani na njegovi podlagi.«.

Za četrti odstavek se doda novi peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Posnetek podobe obraza, lastnoročni podpis in prstna odtisa oziroma prstni odtis, pridobljen za izdajo potnega lista za tujca osebi s priznano subsidiarno zaščito, se hrani do vročitve potnega lista in se nato izbriše. Če je bila za namen izdaje potnega lista za tujca po tem členu priložena fotografija, se ta hrani v digitalni obliki za obdobje enega leta in se nato izbriše. Biometrični podatek o podobi obraza in prstnih odtisih s pomnilniškega medija potnega lista za tujca se za namen enoznačne identifikacije osebe s priznano mednarodno zaščito v primeru pogrešitve ali odtujitve potnega lista za tujca hrani pet let od vročitve listine, nato pa se izbriše.«.

30. člen

V 114. členu se v četrtem odstavku za prvim stavkom doda nov stavek, ki se glasi:

»Podoba obraza osebe s priznano mednarodno zaščito z izdano izkaznico dovoljenja za prebivanje v Republiki Sloveniji, shranjena kot biometrični podatek na pomnilniškem mediju, se lahko uporablja za preverjanje istovetnosti imetnika izkaznice tudi v primerih, ki jih določa zakon, ki ureja elektronsko identifikacijo in storitve zaupanja.«.

31. člen

V 117. členu se tretji, četrti in peti odstavek spremenijo tako, da se glasijo:

»(3) Evidenca izkaznic dovoljenj za prebivanje vsebuje naslednje podatke iz evidence oseb, ki jim je priznana mednarodna zaščita: osebno ime, datum in kraj rojstva, spol, državljanstvo, EMŠO, naslov stalnega in začasnega prebivališča in fotografijo imetnika dovoljenja, osebno ime, datum in kraj rojstva zakonitega zastopnika ali skrbnika imetnika dovoljenja, serijska številka, datum izdaje dovoljenja ter vrsto izdanega dovoljenja. Poleg podatkov iz prejšnjega stavka evidenca izkaznic dovoljenj za prebivanje vsebuje še podatek o veljavnosti izkaznice, lastnoročni podpis, prstna odtisa oziroma prstni odtis, posnetek podobe obraza oziroma fotografijo v digitalni obliki ter biometrični podatek o podobi obraza in prstnih odtisih imetnika dovoljenja ter podatke o ukradenih in pogrešanih dovoljenjih, izdanih istemu imetniku.

(4) Evidenca potnih listov za begunce vsebuje naslednje podatke iz evidence oseb, ki jim je priznana mednarodna zaščita: osebno ime, datum in kraj rojstva, spol, državljanstvo, naslov stalnega in začasnega prebivališča, EMŠO, fotografijo ter prstni odtis imetnika potnega lista s podatki o roki in prstu prstnega odtisa, osebno ime, datum in kraj rojstva zakonitega zastopnika oziroma skrbnika imetnika potnega lista, ter številko in datum izdaje odločbe oziroma podatek o vrsti potnega lista, registrski in serijski številki potnega lista ter datumu izdaje. Poleg podatkov iz prejšnjega stavka evidenca potnih listov za begunce vsebuje še podatek o veljavnosti potnega lista, lastnoročni podpis, prstna odtisa oziroma prstni odtis, posnetek podobe obraza oziroma fotografijo v digitalni obliki ter biometrični podatek o podobi obraza in prstnih odtisih imetnika potnega lista ter podatke o ukradenih in pogrešanih potnih listih, izdanih istemu imetniku.

(5) Evidenca potnih listov za tujce vsebuje naslednje podatke iz evidence oseb, ki jim je priznana mednarodna zaščita: osebno ime, datum in kraj rojstva, spol, državljanstvo, naslov začasnega prebivališča, EMŠO, fotografijo ter prstni odtis imetnika potnega lista s podatki o roki in prstu prstnega odtisa, osebno ime, datum in kraj rojstva zakonitega zastopnika ali skrbnika imetnika potnega lista, ter številko in datum izdaje odločbe oziroma podatek o vrsti potnega lista, registrski in serijski številki potnega lista ter datumu izdaje. Poleg podatkov iz prejšnjega stavka evidenca potnih listov za begunce vsebuje še podatek o veljavnosti potnega lista, lastnoročni podpis, prstna odtisa oziroma prstni odtis, posnetek podobe obraza oziroma fotografijo v digitalni obliki ter biometrični podatek o podobi obraza in prstnih odtisih imetnika potnega lista ter podatke o ukradenih in pogrešanih potnih listih, izdanih istemu imetniku.«.

5. ZAKON O ELEKTRONSKI IDENTIFIKACIJI IN STORITVAH ZAUPANJA

32. člen

V ZEISZ se v 10. členu v prvem odstavku v prvi alineji b) točke izbriše beseda »ali«.

V b) točki se doda nova druga alineja, ki se glasi:

»- preverjanje istovetnosti fizične osebe na podlagi veljavne javne listine, ki je opremljena s fotografijo, ter s potrditvijo istovetnosti fizične osebe, ki se identificira z uporabo informacijskih tehnologij na način, da se primerja podoba obraza, pridobljeno na varen in zanesljiv način z uporabo informacijskih tehnologij v času preverjanja istovetnosti, s podobo obraza fizične osebe, shranjene kot biometrični podatek na veljavni javni listini, ki jo je fizična oseba pridobila na podlagi identifikacije, izvedene s fizično prisotnostjo, ali«.

Dosedanja druga alineja postane tretja alineja.

V c) točki se v prvi alineji izbriše beseda »ali«.

Doda se nova druga alineja, ki se glasi:

»- preverjanje istovetnosti fizične osebe na podlagi veljavne javne listine, ki je opremljena s fotografijo, ter s potrditvijo istovetnosti fizične osebe, ki se identificira z uporabo informacijskih tehnologij na način, da se primerja podoba obraza, pridobljeno na varen in zanesljiv način z uporabo informacijskih tehnologij v času preverjanja istovetnosti, s podobo obraza fizične osebe, shranjene kot biometrični podatek na veljavni javni listini, ki jo je fizična oseba pridobila na podlagi identifikacije, izvedene s fizično prisotnostjo, in preverjanje pristnosti in veljavnosti javne listine v javnih evidencah, ali«.

Dosedanja druga alineja postane tretja alineja.

Doda se nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Vlada z uredbo določi postopek identifikacije z uporabo informacijskih tehnologij.«.

33. člen

V 31. členu se v tretjem odstavku besedilo »2., 3. in 4. točke« nadomesti z besedilom »3., 4., 5. in 6. točke«.

6. ZAKON O VOZNIKIH

34. člen

V ZVoz-1 se v 14. členu v prvem odstavku 23. točka spremeni tako, da se glasi:

»23. prepiše obrazec voznškega dovoljenja ter postopek za izdajo, podaljšanje veljavnosti, nadomestitev in zamenjavo voznških dovoljenj, ustreznost fotografije ter način predložitve, hranjenja in uporabe fotografije v digitalni obliki, enotne kode pripomočkov, ki jih mora voznik uporabljati pri vožnji vozila, in omejitev ter način vodenja evidenc;«.

35. člen

V 60. členu se v prvem odstavku 7. točka spremeni tako, da se glasi:

»7. je zahtevi priložila ustrezno fotografijo, ki se posname pri upravni enoti ob vložitvi vloge za izdajo voznškega dovoljenja; za izdajo voznškega dovoljenja se lahko uporabi tudi fotografija v digitalni obliki, ki se hrani v evidenci izdanega drugega uradnega identifikacijskega dokumenta, če kaže pravo podobo osebe in ni starejša od enega leta.«.

36. člen

V 70. členu se za šestim odstavkom dodata nov sedmi in osmi odstavek, ki se glasita:

»(7) Fotografijo v digitalni obliki, ki se hrani v evidenci drugega uradnega identifikacijskega dokumenta na podlagi 7. točke prvega odstavka 60. člena tega zakona, se v evidenco o voznških dovoljenjih prevzema s samodejnim povezovanjem z evidenco potnih listin, ki se vodi skladno z določbami zakona, ki ureja izdajo potnih listin, in evidenco izdanih osebnih izkaznic, ki se vodi skladno z določbami zakona, ki ureja izdajo osebnih izkaznic. Prevzemanje teh podatkov poteka na podlagi privolitve posameznika z uporabo EMŠO.

(8) Evidenca o voznških dovoljenjih se na podlagi številke naročila izdelave voznškega dovoljenja povezuje z evidenco podjetja ali organizacije, registrirane za prenos poštnih pošilk iz tretjega odstavka 71. člena tega zakona. Iz evidence podjetja ali organizacije, registrirane za prenos poštnih pošilk iz tretjega odstavka 71. člena tega zakona, se v evidenco o voznških

dovoljenjih pošlje podatek o datumu vročitve in podpisu osebe, ki ji je bilo vozniško dovoljenje vročeno.«.

6. ZAKON O PREVOZIH V CESTNEM PROMETU

37. člen

V ZPCP-2 se v 41. členu za prvim odstavkom doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Pooblaščen centri za usposabljanje za namen izvajanja pridobivanja temeljnih kvalifikacij in rednega usposabljanja zagotavljajo podatke za evidenco iz drugega odstavka 16. člena. Za vnos podatkov o osebah je potrebna uporaba istega povezovalnega znaka, in sicer enotne matične številke občana (EMŠO), ki se pridobiva iz centralnega registra prebivalstva (CRP). Za namen določitve enotne matične številke tujim državljanom se pooblaščen centri preko Ministrstva za infrastrukturo povezujejo z baznim servisom za pošiljanje zahtevkov za določitev EMŠO (eCRP).«.

Dosedanji drugi, tretji, četrti in peti odstavek postanejo tretji, četrti, peti in šesti odstavek.

38. člen

V 42. členu se v prvem odstavku besedilo »upravni organ, pristojen za izdajo vozniških dovoljenj« nadomesti z besedilom »upravna enota«.

39. člen

V 42.a členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Vloga za izdajo izkaznice se vloži osebno pri izdajatelju.«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Če podatki niso razvidni iz obstoječih evidenc, je treba vlogi za izdajo izkaznice priložiti:

- spričevalo o pridobljenih temeljnih kvalifikacijah ali spričevalo o rednem usposabljanju,
- tuje vozniško dovoljenje in potni list na vpogled,
- fotografijo v digitalni obliki. Za izdajo izkaznice o vozniških kvalifikacijah se lahko uporabi tudi fotografija v digitalni obliki, ki se hrani v evidenci izdanega drugega uradnega identifikacijskega dokumenta in kaže pravo podobo osebe in ni starejša od enega leta.«

Za tretjim odstavkom se dodata nova četrti in peti odstavek, ki se glasita:

»(4) Fotografijo v digitalni obliki, ki se hrani v evidenci drugega uradnega identifikacijskega dokumenta na podlagi tretje alineje tretjega odstavka 42.a člena tega zakona, se v evidenco iz drugega odstavka 16. člena prevzema s samodejnim povezovanjem z evidenco potnih listin, ki se vodi skladno z določbami zakona, ki ureja izdajo potnih listin, evidenco izdanih osebnih izkaznic, ki se vodi skladno z določbami zakona, ki ureja izdajo osebnih izkaznic in evidenco o vozniških dovoljenjih, ki se vodi skladno z določbami zakona, ki ureja izdajo vozniških dovoljenj. Prevzemanje teh podatkov poteka na podlagi privolitve posameznika z uporabo EMŠO.

»(5) Fotografija osebe se posname pri izdajatelju. Ustreznost fotografije ter način predložitve, hranjenja in uporabe fotografije v digitalni obliki, ki se prilaga k vlogi za izdajo izkaznice predpiše minister, pristojen za promet.«.

Dosedanji četrti odstavek postane šesti odstavek.

Dosedanji peti odstavek se črta.

Dosedanji šesti odstavek postane sedmi odstavek.

KONČNA DOLOČBA

40. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne eno leto po njegovi uveljavitvi.

III. OBRAZLOŽITVE K ČLENOM

K 1. členu (vsebina zakona)

Določba predstavlja jedro prvega dela zakona, ki opredeljuje namen t. i. omnibus zakona, ter našteva zakone, katerih določbe se v drugem delu zakona spreminjajo oziroma dopolnjujejo. Ker so postopki izdaje uradnega identifikacijskega dokumenta v določeni meri poenoteni, izdajo uradnih identifikacijskih dokumentov pa ureja več materialnih zakonov, se s predlogom zakona posega v več zakonov z namenom, da se paketno izvedejo enake spremembe, ki vplivajo na posnetek podobe obraza ob vlogi in poenostavitve vročitve po pošti.

Predlagane spremembe in dopolnitve se določajo zaradi poenostavitve postopka izdaje uradnih identifikacijskih dokumentov ter preprečevanja njihovih zlorab. Posamezniki so namreč na podlagi različnih materialnih zakonov dolžni ob vložitvi vloge za izdajo identifikacijskega dokumenta predložiti fotografijo v fizični obliki oziroma fotografijo v digitalni obliki, ki jo izdelajo fotografi, v postopku izdaje identifikacijskega dokumenta pa lahko pride do zlorabe v primeru, ko posameznik predloži fotografijo druge, podobne osebe, ali morfirano fotografijo, na kateri sta združeni podobi dveh ali več obrazov, kar uradna oseba težko opazi. Z namenom preprečevanja tovrstnih zlorab, se tako predlaga uvedba fotografiranja neposredno pri organih, pristojnih za izdajo identifikacijskih dokumentov, saj ne zadostuje, da se zlorabe ugotavlja in že izdelane dokumente razveljavlja, temveč je potrebno zagotoviti ustrezne sistemske rešitve, ki zlorabe v celoti preprečujejo. S tem se zmanjšuje tudi stroške in administrativne ovire, ki jih imajo posamezniki s pridobivanjem fotografij. Predlog poleg preprečitve zlorab tako odpravlja

tudi administrativne ovire, saj bo lahko fotografijo pridobiti na lokaciji vložitve vloge, hkrati pa pomeni tudi finančni prihranek, saj fotografija predstavlja dodaten strošek izdelave identifikacijskega dokumenta. Ker posamezniki ob vlogah pogosto prilagajajo neustrezne fotografije (fotografija ne kaže prave podobe obraza, neprimerno ozadje inp.), zaradi česar mora uradna oseba stranko napoti k predložitvi nove fotografije, postopek pa je potrebno ponoviti, se s predlogom zakona tako poenostavlja tudi sam postopek izdaje uradnih identifikacijskih dokumentov.

Poleg spremembe, ki se nanaša na fotografijo, se s skupnim zakonom ureja tudi druge vsebine, ki vplivajo na poenostavitve v postopku pridobitve identifikacijskega dokumenta, kot je npr. nadomestitev uporabe papirnatih vročilnic za potrjevanje vročitve na pošti s prenosom digitalno zajetega podpisa in datuma vročitve iz evidence Pošte Slovenije neposredno v listinsko evidenco. Z odpravo administrativne ovire, torej nadomestitvijo uporabe papirnatih vročilnic za potrjevanje vročitve na pošti s prenosom digitalno zajetega podpisa in datuma vročitve iz evidence Pošte Slovenije neposredno v uradno evidenco, v kateri je bil opravljen sprejem vloge za osebni dokument (v evidenco potnih listin, evidenco osebnih izkaznic oziroma v Matični register vozil in listin), tako lahko razbremenimo upravne enote. Hkrati pa prevzemanje podatkov tudi omogoča, da je informacija o vročitvi vnesena v evidenco oziroma register v najkrajšem možnem času.

Spremembe se nanašajo tudi na enostavnejšo in učinkovitejšo uporabo uradnih identifikacijskih dokumentov. Mednje sodijo spremembe, ki se nanašajo na ukinitve prepovedi hrambe kopij v elektronski obliki, uporabo pošte in poštne številke ob zapisu naslova na območju Republike Slovenije in vzpostavitev možnosti javnega iskanja dokumenta za pridobitev informacije o njegovi veljavnosti (brez navajanja osebnih podatkov), kar povečuje varnost v pravnem prometu.

K 2. členu (ZOIzk-1)

Ker se na vlogo podpiše uradna oseba tudi kadar je osebna izkaznica vročena po pošti, se osemnajsta alineja tretjega odstavka 13. člena ZOIzk-1 ustrezno dopolnjuje.

Učinkovito rešitev pred morebitno zlorabo predložene fotografije (popravki, morfini, predložitev fotografije druge osebe) v fizični ali digitalni obliki predstavlja posnetek podobe obraza državljana neposredno pri pristojnem organu, to je na upravni enoti ali na diplomatsko konzularnem predstavništvu Republike Slovenije v tujini. Posnetek podobe obraza je tako nadzorovan, naknadno spreminjanje ali obdelava podobe obraza pa ni mogoče. Zaradi navedenega predlog spremembe zakona določa, da se bo podoba obraza državljana posnela pri pristojnem organu.

Ker obstajajo življenjske situacije, ko fotografije neposredno pri pristojnem organu ni mogoče, zakon določa dopustne izjeme, ko se ob vlogi za izdajo osebne izkaznice, lahko predloži fotografija v fizični obliki ali referenčna številka fotografije, ki jo izdela fotograf, kot to že velja. Izjema tako velja za otroke do dopolnjenega osmega leta starosti, saj prisotnost otroka ob vložitvi vloge za izdajo osebne izkaznice do opredeljenega leta ni potrebna. Izjema velja tudi v primerih, ko uradna oseba sprejema vlogo izven uradnih prostorov pristojnega organa, kot to že velja v primerih bolezni državljana, starosti in ob drugih upravičenih razlogih. Pri invalidnih osebah in drugih posameznikih, ki zaradi bolezni, starosti in podobnih razlogov ne morejo do pristojnega organa, namreč uradna oseba vlogo za osebno izkaznico sprejme po obisku v bolnišnici, domu starejših, v instituciji ali na domu, fotografija pa se ločeno (naknadno) prenese v evidenco osebnih izkaznic. Izjema velja tudi za vloge v tujini, kadar situacija ne dopušča prihoda državljana na diplomatsko konzularno predstavništvo, zaradi česar pristojni organ vlogo sprejme izven uradnih prostorov. Izjema velja tudi v vseh tistih primerih, ko pristojni organ v tujini ne more zagotoviti ustreznih prostorskih ali tehničnih pogojev za fotografiranje državljana neposredno pri organu.

Ministrstvo za zunanje zadeve lahko za zajem podatkov vloge, ki jo kot pristojni organ prejme diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije, pooblasti zunanjega ponudnika storitev pod pogoji in na način, kot to določa Uredba (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik) (UL L št. 243, 15. 9. 2009, str. 19). Republika Slovenija namreč nima svojih diplomatsko konzularnih predstavništev v 160 državah, zato je dostopnost storitev izdaje osebnih izkaznic močno omejena. Dodatna omejitev je možnost prehoda meje za vstop v najbližjo državo, kjer je vlogo mogoče podati v primeru, ko je dokument že potekel ali je bil izgubljen, ukraden ali pogrešan. Dostopnost je dodano omejena tudi z ukrepi omejevanja gibanja v času COVID-19. Outsourcing lahko zato za državljane Republike Slovenije v tujini pomembno olajša možnost pridobitve identifikacijskega dokumenta, ki omogoča prebivanje v tujini, hkrati pa dostopnost zmanjšuje tudi stroške državljanov, ki so sicer povezani z obiskom najbližjega diplomatskega predstavništva ali konzulata Republike Slovenije v tujini.

Za zmanjševanje stroškov državljanov, poenostavitve in pospešitve postopka evidentiranja vloge zakon dopušča tudi možnost ponovne uporabe fotografije, ki je bila že predložena ob prejšnji vlogi za izdajo osebne izkaznice, ob vlogi za izdajo potne listine ali ob vlogi za izdajo voznškega dovoljenja, in sicer s prevzemom neposredno iz evidenc teh listin, seveda v primeru, da so ustrezne in izkazujejo dejansko podobo imetnika. Zaradi pravne varnosti oziroma v izogib zlorabam fotografije predlog določa dodaten pogoj, da fotografija v uradni evidenci ni starejša od enega leta.

Zaradi predlaganih rešitev se besedilo člena v celoti nomotehnično usklajuje, ob tem pa ohranja obstoječe rešitve, kot je tudi predložitev osebne izkaznice, ki jo državljan poseduje.

K 3. členu (ZOIzk-1)

Zaradi predlaganih rešitev v 13. členu veljavnega zakona se besedilo člena nomotehnično usklajuje.

Predlog zakona določa pravno podlago za povezovanje z evidenco podjetja ali organizacije, registrirane za prenos poštnih pošilk iz drugega odstavka 8. člena ZOIzk-1. Evidenca izdanih osebnih izkaznic se na podlagi registrske številke osebne izkaznice povezuje z evidenco Pošte Slovenije d.o.o., ki ima na ovojnici poštna pošiljke, ki jo vroča, že odtisnjeno registrsko številko osebne izkaznice. Iz evidence Pošte Slovenije d.o.o. se v evidenco izdanih osebnih izkaznic tako pošlje le podatek o datumu vročitve ter podpisu osebe, ki ji je bila osebna izkaznica vročena. Podatek o načinu, datumu vročitve in podpisu prejemnika so skladno s 17. alinejo tretjega odstavka 13. člena ZOIzk-1, obvezni podatki uradne evidence, ki jo mora organ, pristojen za izdajo osebnih dokumentov, voditi in vzdrževati.

K 4. členu (ZOIzk-1)

Tretji odstavek 20. člena Zakona o osebni izkaznici določa, da se podoba obraza imetnika osebne izkaznice, shranjena kot biometrični podatek, in prstni odtisi oziroma prstni odtis, shranjen kot biometrični podatek na pomnilniškem mediju, lahko uporabljajo le za preverjanje verodostojnosti osebne izkaznice in istovetnosti imetnika osebne izkaznice pri prehajanju države meje. Rešitev temelji na Uredbi (EU) 2019/1157 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o okrepitvi varnosti osebnih izkaznic državljanov Unije in dokumentov za prebivanje, izdanih državljanom Unije in njihovim družinskim članom, ki uresničujejo svojo pravico do prostega gibanja. Ta v šestem odstavku 11. člena določa, da lahko biometrične podatke, shranjene v pomnilniškem mediju osebnih izkaznic in dokumentov za prebivanje, uporablja samo ustrezno pooblaščen osebje pristojnih nacionalnih organov in agencij Unije v skladu s pravom Unije in nacionalnim pravom, in sicer za preverjanje: (a) pristnost osebne izkaznice ali dokumenta za prebivanje in (b) identitete imetnika s pomočjo neposredno dostopnih primerljivih značilnosti, kadar zakon zahteva predložitev osebne izkaznice ali dokumenta za prebivanje.

Predlog spremembe bo omogočal uporabo biometričnih podatkov na elektronskem mediju tudi v drugih primerih, ki se jih bo določilo z zakonom, ki ureja elektronsko identifikacijo in storitve zaupanja (le-ta bo določil ustrezno pravno podlago in namen). Ob tem je predvidena vzporedna sprememba Zakona o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja (Uradni list RS, št. 121/21; ZEISZ), ki med drugim ureja osebno elektronsko identiteto, ki jo dodeli Republika Slovenija, in sredstva elektronske identifikacije, s katerimi se dokazuje ta elektronska identiteta, ter na tej elektronski identiteti temelječo shemo elektronske identifikacije v skladu z zahtevami iz Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. julija 2014 o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in razveljavitvi Direktive 1999/93/ES (Uredba 910/2014/EU). Uporabnost osebne izkaznice v druge namene bo omogočala mobilna aplikacija, ki bi omogočila nov način identifikacije za pridobitev sredstva elektronske identifikacije visoke ravni zanesljivosti – z uporabo biometričnih podatkov osebnih izkaznic v povezavi z videoidentifikacijo.

K 5. členu (ZOlzk-1)

V 21. členu veljavnega zakona, ki ureja pristojnost za nadzor, se usklajujejo sklici na posamezne določbe.

V delu, ki se nanaša na nadzor nad določbami, ki urejajo uporabo in hrambo osebnih podatkov, uporabo in hrambo biometričnih podatkov kot tudi podatkov osebne izkaznice, se kot nadzorni organ ustrezneje določi informacijskega pooblaščenca. Le-ta skladno s predlogom poleg nadzora nad izvrševanjem določb 4. člena opravlja tudi nadzor nad izvrševanjem dvanajstega odstavka 13. člena in 20. člena tega zakona.

K 6., 7. in 8. členu (ZOlzk-1)

S predlogom se v kazenskih določbah 23., 24. člena in 25. člena veljavnega zakona usklajujejo sklici na posamezne določbe.

K 9. členu (ZPLD-1)

Drugi stavek 2. odstavka 4.a člena veljavnega zakona določa: »*Pojma finančna družba in finančna storitev po tem zakonu imata enak pomen kot v zakonu, ki ureja bančništvo.*« Zakon o bančništvu je do leta 2016 med finančne družbe uvrščal tudi zavarovalnice in pozavarovalnice, z novelo pa je za svoje potrebe definiral finančne družbe ožje, saj je za potrebe bank določil le dodatne in druge finančne storitve. Med njimi tudi zavarovalno dejavnost. Pri nomotehničnem branju tako prihaja do težav, saj po črki zakona sedaj niso več vključene vse finančne družbe, kar vnaša določeno mero pravne negotovosti, in neenako obravnava primerljive subjekte na trgu. Poslovanje vseh finančnih družb je namreč podobno, vse izvajajo identifikacijo stranke, vse so v določenem obsegu zavezanci po Zakonu o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma, vse se uvrščajo v finančni sektor, vse so strogo regulirani ipd. S predlagano spremembo (črtanjem stavka) se tako vzpostavlja enako stanje za vse finančne družbe.

Besedilo »v konkretnem postopku« se črta kot nepotrebno.

Prepoved hrambe kopije osebne izkaznice v elektronski obliki je bila v veljavnem zakonu določena zaradi množičnega kopiranja osebnih izkaznic s strani različnih upravljavcev ter glede na ugotovitve o slabem varovanju kopij, kar je posledično omogočalo krajo identitete. Ker zaradi zakonodaje na področju varovanja arhivskega in dokumentarnega gradiva ter razvoja e-poslovanja ni potrebe po ohranitvi prepovedi hrambe potnih v elektronski obliki, jo predlog zakona zaradi racionalizacije ukinja.

K 10. členu (ZPLD-1)

Zaradi sprememb v 23. členu se usklajujejo sklici na posamezne odstavke tega člena

K 11. členu (ZPLD-1)

Tretji odstavek veljavnega ZPLD-1 določa, da za državljana, mlajšega od 18 let, in državljana, ki ni poslovno sposoben, vloži vlogo zakoniti zastopnik. Vendar pa za državljana, ki je postavljen pod skrbništvo, vlogo vloži njegov skrbnik. Otroke, ki nimajo staršev ali zanje starši ne skrbijo in so zato postavljeni pod skrbništvo, tudi ne zastopajo starši (zakoniti zastopnik), ampak jih zastopa skrbnik, ki pridobi upravičenje za zastopanje na podlagi pravnega akta pristojnega organa (po veljavnem Družinskem zakoniku je to odločba sodišča - drugi odstavek 257. člena), skrbnik pa je lahko tudi tuja pravna ali fizična oseba, ki jo kot tako slovenskemu državljanu, ki ima stalno prebivališče v tujini, določi organ, ki je pristojen po pravu tuje države (sodba, odločba ali druga listina).

V praksi prihaja tudi do številnih zapletov v zvezi s potrebnimi soglasji staršev pri vložitvi vloge za otroka. V izogibitev nejasnostim predlog zakona natančno določa, kot to v praksi že velja, da za državljana, ki ni poslovno sposoben, vložita vlogo starša ali eden od staršev s soglasjem drugega oziroma drug zakoniti zastopnik. Soglasje drugega od staršev za izdajo potne listine otroku pa ni potrebno, če otrok prebiva na naslovu, ki je enak naslovu obeh staršev (enak naslov stalnega ali vsaj začasnega prebivališča kaže na to, da med staršema ni spora in zato nevarnosti, da bi eden od staršev pridobil potno listino kot potovalni dokument ter odpeljal otroka v tujino), če za otroka vlaga vlogo tisti od staršev, kateremu je otrok zaupan v varstvo in vzgojo, če prebivališče drugega starša ni znano, če mu je odvzeta starševska skrb ali če je zadržan izvajati starševsko skrb. Predlog tretjega odstavka se usklajuje z veljavno dikcijo ZOizk-1, smiselno enaka ureditev pa velja tudi za prijavo prebivališča otroka in izhaja iz petega odstavka 5. člena ZPPreb-1. Skladno z 231. členom Družinskega zakonika, za sorodnika, katerima je bila skupaj podeljena starševska skrb, veljajo enake določbe, kot veljajo za otrokove starše.

Ker uradna oseba istovetnost državljana oziroma zakonitega zastopnika preverja po uradni dolžnosti, se ji omogoči, da istovetnost preveri tudi z primerjavo fotografij, ki se v digitalni obliki hranijo v drugih uradnih evidencah.

K 12. členu (ZPLD-1)

Veljavni zakon v 23. členu določa obliko in vsebino vloge za izdajo potnega lista. Predlog zakona opušča besedo »obrazec«, ob tem pa se tudi ustrezneje zapisuje nabor podatkov, ki jih že vsebuje vloga. Vloga vsebuje podatke, ki omogočajo izdelavo potnega lista, in podatke, ki so pomembni za vodenje evidence potnih listin.

Za povečanje uporabnosti potne listine v pravnem prometu predlog določa, da se k podatku o stalnem oziroma začasnem prebivališču na potno listino zapišeta tudi pošta in poštna številka. Pošta in poštna številka sicer nista sestavni del naslova stalnega oziroma začasnega prebivališča na območju Republike Slovenije, ki je podan v definiciji, ki izhaja iz zakona, ki ureja prijavo prebivališča, in po kateri naslov sestavljajo občina, naselje, ulica, hišna številka ter dodatek k hišni številki in številka stanovanja, če obstajata, kljub temu pa podatek o pošti in poštni številki naslova obstaja v Registru prostorskih enot, ki je vir podatka za zapis naslova. Hkrati vključitev navedenih podatkov pripomore tudi k večji pravni varnosti pri identifikaciji posameznika. V povezavi z zapisom naslova se uporabnost potne listine povečuje tudi z opredelitvijo zapisa naslova glede na strukturo podatkov. V določenih primerih se lahko zapis imena občine in naselje ali naselja in ulice ponovi, zato je smiselno zagotavljanje prilagoditve zapisov posameznih naslovov. Način prilagoditve bo opredeljen s podzakonskim aktom.

Skladno z ZPLD-1 mora biti fotografija ustreznih dimenzij in mora izkazovati pravo podobo imetnika. Predložena je lahko tako v klasični obliki (fotografski papir) kot v digitalni, pri čemer velja, da predložitev v digitalni obliki pomeni izključno prevzem iz posebnega odložišča fotografij – državljan npr. ne more poslati svoje fotografije po elektronski pošti ali je prinesiti na pomnilniškem mediju. Upravljavec elektronskega odložišča fotografij je Ministrstvo za notranje zadeve. Zakon določa nabor, namen in uporabo podatkov iz elektronskega vložišča fotografij

ter njihovo enoletno hrambo in ponovno uporabo. Učinkovito rešitev pred morebitno zlorabo predložene fotografije v fizični ali digitalni obliki predstavlja posnetek podobe obraza za vlogo za izdelavo potnega lista neposredno pri pristojnem organu, to je na upravni enoti ali na diplomatsko konzularnem predstavništvu Republike Slovenije v tujini. Posnetek podobe obraza je tako nadzorovan, spreminjanje ali obdelava podobe obraza pa ni mogoča. Zaradi navedenega predlog spremembe zakona določa, da se bo podoba obraza državljana posnela pri pristojnem organu.

Ker obstajajo življenjske situacije, ko fotografiranje neposredno pri pristojnem organu ni mogoče, predlog zakona določa dopustne izjeme, ko se ob vlogi za izdajo potnega lista, lahko predloži fotografija v fizični obliki ali referenčna številka fotografije, ki jo izdela fotograf, kot to že velja. Izjema tako velja za otroke do dopolnjenega osmega leta starosti, saj prisotnost otroka ob vložitvi vloge za izdajo potne listine do opredeljenega leta ni potrebna. Izjema velja tudi v primerih, ko uradna oseba sprejema vlogo izven uradnih prostorov pristojnega organa, kot to že velja v primerih bolezni državljana, starosti in ob drugih upravičenih razlogih. Pri invalidnih osebah in drugih posameznikih, ki zaradi bolezni, starosti in podobnih razlogov ne morejo do pristojnega organa, namreč uradna oseba vlogo za potno listino sprejme po obisku v bolnišnici, domu starejših, v instituciji ali na domu, fotografija pa se ločeno (naknadno) prenese v evidenco potnih listin. Izjema velja tudi za vloge v tujini, kadar situacija ne dopušča prihoda državljana na diplomatsko konzularno predstavništvo, zaradi česar pristojni organ vlogo sprejme izven uradnih prostorov. Izjema velja tudi v vseh tistih primerih, ko pristojni organ v tujini ne more zagotoviti ustreznih prostorskih ali tehničnih pogojev za fotografiranje državljana neposredno pri organu.

Za zmanjševanje stroškov državljanov, poenostavitve in pospešitve postopka evidentiranja vloge zakon dopušča tudi možnost ponovne uporabe fotografije, ki je bila že predložena ob prejšnji vlogi za izdajo potne listine, ob vlogi za izdajo osebne izkaznice ali ob vlogi za izdajo vozniškega dovoljenja, in sicer s prevzemom neposredno iz evidenc teh listin, seveda v primeru, da so ustrezne (izkazujejo dejansko podobo imetnika). Zaradi pravne varnosti oziroma v izogib zlorabam fotografije predlog določa dodaten pogoj, da fotografija v uradni evidenci ni starejša od enega leta.

Ministrstvo za zunanje zadeve lahko za zajem podatkov vloge, ki jo kot pristojni organ prejme diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije, pooblasti zunanjega ponudnika storitev pod pogoji in na način, kot to določa Uredba (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik) (UL L št. 243, 15. 9. 2009). Takšna rešitev temelji na veljavni rešitvi iz Vizumskega zakonika (43. člen), v obdobju zadnjih 8 let pa je bilo na tej podlagi obravnavanih najmanj 100.000 primerov brez zlorab. Ponudnike se skladno z obstoječo rešitvijo varnostno preverja in izbere preko javnega naročila. Zagotovljena mora biti neodvisnost njihovega poslovanja, njihovo sodelovanje pa se pogojuje s sodelovanjem z ostalimi Schengenskimi državami in predpisanimi varnostnimi standardi. Med državami, ki se uspešno poslužujejo takšnih rešitev so tudi Nizozemska, Avstrija, Italija, torej države z visokimi varnostnimi standardi. Outsourcing izvajajo multinacionalke, ki izvajajo naloge zajema podatkov najmanj za 5 drugih držav EU ter izpolnjujejo zahteve glede varovanja, shranjevanja in avtomatiziranega prenosa podatkov. Pridobitev ustrezne fotografije je namreč še posebej problematična za državljane v tujini, kjer niso nujno uveljavljeni ustrezni standardi za ustrezno kvaliteto fotografije ali pa so fotografske storitve težko dostopne. Ker Republika Slovenija nima svojih diplomatsko konzularnih predstavništev v 160 državah je dostopnost storitev izdaje potne listine močno omejena. Dodatna omejitev je možnost prehoda meje za vstop v najbližjo državo, kjer je vlogo mogoče podatki v primeru, ko je dokument že potekel ali je bil izgubljen, ukraden ali pogrešan. Dostopnost je dodano omejena z ukrepi omejevanja gibanja v času COVID-19. Outsourcing lahko zato za naše državljane v tujini pomembno olajša možnost pridobitve identifikacijskega dokumenta, ki omogoča prebivanje v tujini hkrati pa dostopnost zmanjšuje tudi stroške državljanov, ki so sicer povezani z obiskom najbližjega diplomatskega predstavništva ali

konzulata Republike Slovenije v tujini.

K 13. členu (ZPLD-1)

Ob naznanitvi pogošitve, kraje ali izgube osebne izkaznice zadostuje elektronska identifikacija posameznika. Predlog zakona zato določa, da je naznanitev pogošitve mogoča tudi prek enotnega državnega portala eUprava z naprednim elektronskim podpisom, ki temelji na kvalificiranem potrdilu za elektronski podpis, skladno s predpisi, ki urejajo elektronsko identifikacijo in elektronski podpis. V praksi to vključuje tudi kvalificirani elektronski podpis, ki je »napredni elektronski podpis, ki se ustvari z napravo za ustvarjanje kvalificiranega elektronskega podpisa in temelji na kvalificiranem potrdilu za elektronske podpise«. To upoštevanje zahteva tudi 2. odstavek 27. člena Uredbe eIDAS, ki med drugim določa, da če »država članica za uporabo spletne storitve, ki jo zagotavlja organ javnega sektorja ali se zagotavlja v njegovem imenu, zahteva napredni elektronski podpis, ki temelji na kvalificiranem potrdilu, ta država članica prizna napredne elektronske podpise, ki temeljijo na kvalificiranem potrdilu, in kvalificirane elektronske podpise, ki so vsaj v formatih ali uporabljajo metode, ki so opredeljeni v izvedbenih aktih iz odstavka 5.«.

Takšna storitev državljanom omogoča, da lahko svojo obveznost izvedejo takoj in enostavno ter neodvisno od obiska upravne enote zagotovijo hiter preklic veljavnosti potne listine, s čimer se zagotavlja tudi pravna varnost.

K 14. členu (ZPLD-1)

Veljavni zakon določa, da evidenca vsebuje podatke o izgubljenih, pogošanih in ukradenih potnih listinah. Izguba, pogošitev ali kraja potne listine pa vpliva na status njene veljavnosti. Ker pa na status veljavnosti potne listine lahko vplivajo tudi druge okoliščine (npr. zamenjava zaradi spremembe osebnih podatkov, naslova, reklamacija itd.), se v predlogu zakona trije razlogi, ki vplivajo na to, da potna listina postane neveljavna, terminološko nadomeščajo z vodenjem podatkov o »statusu veljavnosti« potnih listin, ki zajema tudi druge informacije o razlogih za neveljavnost dokumenta. Predlog zakona tako predvideva, da se bo lahko na portalu eUprava iskalo vse potne listine in preverjalo njihovo splošno veljavnost.

ZPLD-1 predvideva hrambo prstnih odtisov do vročitve potne listine, upošteva izhodišča Uredbe 2019/1157/EU ter enakovredno rešitev iz devetega odstavka 19. člena ZOIZK-1, pa predlog zakona ustrezneje zapiše hrambo prstnih odtisov do vročitve potne listine, v nobenem primeru pa ne več kot 90 dni od datuma izdaje potne listine.

Predlog zakona določa pravno podlago za povezovanje evidenc. Evidenca izdanih potnih listin se na podlagi registrske številke potne listine povezuje z evidenco Pošte Slovenije d.o.o.. Iz evidence Pošte Slovenije d.o.o. se v evidenco izdanih potnih listin pošlje podatek o datum vročitve ter osebo, ki ji je bila potna listina vročena. Zaradi odprave administrativnih ovir se tako predlaga opuščanje papirnatih oblik vročilnic osebnih dokumentov, ki se nadomesti z elektronskim zajemom podpisa ob vročitvi dokumenta s strani poštnega uslužbenca in prenos takšnega podpisa ter datuma vročitve neposredno v evidenco izdanega identifikacijskega dokumenta. Ko se potni list, ki ima naravo tipske odločbe, vroča državljanu po pošti, namreč uradna oseba na upravni enoti prepiše datum vročitve iz obrazca vročilnice, sam obrazec, na katerem je tudi podpis vročitve, pa uradna oseba skenira v evidenco izdane listine. S predlagano rešitvijo se izognemo dvakratnemu zajemu podpisa, in razbremenjujemo upravne enote. V praksi to pomeni, da upravne enote vročilnice več ne evidentirajo (vsako posebej skenirajo) v evidenco potnih listin. Podatek o načinu, datumu vročitve in podpisu prejemnika so skladno z 10. točko tretjega odstavka 23. člena ZPLD-1 obvezni podatki uradne evidence, ki jo mora organ, pristojen za izdajo osebnih dokumentov, voditi in vzdrževati.

K 15. členu (ZPLD-1)

Zaradi predlaganih sprememb zakona se popravljajo sklici v veljavnem 30.a členu ZPLD-1.

K 16. členu (ZPLD-1)

Tretji odstavek 31. člena ZPLD-1 določa, da se podoba obraza imetnika potne listine, shranjena kot biometrični podatek, in prstni odtisi oziroma prstni odtis, shranjen kot biometrični podatek na pomnilniškem mediju, lahko uporabljajo le za preverjanje verodostojnosti potne listine in istovetnosti imetnika potne listine pri prehajanju države meje.

Predlog spremembe bo omogočala uporabo biometričnih podatkov na elektronskem mediju tudi v drugih primerih, ki se jih bo določilo z zakonom, ki ureja elektronsko identifikacijo in storitve zaupanja (le-ta bo določil ustrezno pravno podlago in namen). Ob tem je predvidena vzporedna sprememba Zakona o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja (Uradni list RS, št. 121/21; ZEISZ), ki med drugim ureja osebno elektronsko identiteto, ki jo dodeli Republika Slovenija, in sredstva elektronske identifikacije, s katerimi se dokazuje ta elektronska identiteta, ter na tej elektronski identiteti temelječo shemo elektronske identifikacije v skladu z zahtevami iz Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. julija 2014 o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in razveljavitvi Direktive 1999/93/ES (Uredba 910/2014/EU).

K 17. členu (ZPLD-1)

Besedilo se usklajuje s kazensko določbo 3. točke prvega odstavka 34. člena ZPLD-1.

K 18. členu (ZPLD-1)

V delu, ki se nanaša na nadzor nad določbami, ki urejajo uporabo in hrambo osebnih podatkov, uporabo in hrambo biometričnih podatkov kot tudi podatkov potnega lista, se kot nadzorni organ ustrezneje določi informacijskega pooblaščenca. Le-ta skladno s predlogom poleg nadzora nad izvrševanjem določb 4.a člena opravlja tudi nadzor nad izvrševanjem devetnajstega odstavka 23. člena in 31. člena tega zakona.

K 19. členu (ZTuj-2)

Sprememba 88. člena je potrebna zaradi sklepa Vlade RS št. 21200-1/2021/4 z dne 11.11.2021, s katerim se med drugim diplomatskim predstavništvom in konzulatom RS v tujini (v nadaljevanju: DPK) ter Ministrstvu za notranje zadeve nalaga priprava ustreznih zakonskih podlag za zajem fotografije za izdajo dovoljenja za prebivanje tujcev v Republiki Sloveniji. V ta namen se s predlogom spremembe 88. člena ZTuj-2 uvaja zakonska podlaga za posnetek podobe obraza tujca, ki jo v postopku izdaje prvega dovoljenja za prebivanje, če je vloga vložena na DPK, posname DPK. Predlog spremembe tega člena nadalje omogoča tudi izjeme, ko se lahko k vlogi za izdajo prvega dovoljenja za prebivanje še vedno priloži fotografija tujca (v tem primeru ni potreben posnetek podobe obraza). Izjeme so predvidene za primere, ko gre za tujca, ki je mlajši od osmih let, v primeru izdaje dovoljenja za prebivanje za družinskega člana tujca s priznano mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji, v primeru, ko družinski član ni v Republiki Sloveniji ter v primerih ko je je tujec oseba z dolgotrajnimi telesnimi, duševnimi in senzoričnimi okvarami ter motnjami v duševnem razvoju). Glede obveznosti podaje lastnoročnega podpisa tujca, se napotuje na uporabo določb enajstega odstavka 111. člena tega zakona.

K 20. členu (ZTuj-2)

Dopolnitev 102. člena je potrebna zaradi uvedbe posnetka obraza, kot to določa sklep Vlade RS št. 21200-1/2021/4 z dne 11.11.2021, ki se bo izvajalo tudi v primerih izdaje dovoljenj za prebivanje državljanom Švicarske konfederacije in njihovim družinskih članom. Dodatno se določba dopolnjuje z obveznostjo podaje lastnoročnega podpisa tujca, za katerega se smiselno uporabljajo določbe enajstega odstavka 111. člena Zakona o tujcih. Dodatno se odpravlja pomanjkljivost še na dva sklica, ki se nanašata na uporabo določb o arhiviranju podatkov.

K 21. členu (ZTuj-2)

Z dopolnitvijo prvega odstavka 111. člena ZTuj-2 se na novo določa podatek, ki ga mora tujec

zagotoviti ob podaji prošnje za izdajo dovoljenja za prebivanje in sicer lastnoročni podpis tujca, ki bo vsebovan tudi na izkaznici dovoljenja za prebivanje, kot to določa Uredba (EU) 2017/1954 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2017 o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 1030/2002 o enotni obliki dovoljenja za prebivanje za državljane tretjih držav, ki določa novo skupno obliko dovoljenj za prebivanje za državljane tretjih držav, s sodobnejšimi varnostnimi zaščitami. Hkrati se določa v katerih primerih ob vložitvi prošnje lastnoročni podpis ni potreben (če je vlagatelj prošnje zakoniti zastopnik, skrbnik ali družinski član tujca, za katerega vlaga prošnja za izdajo dovoljenja za začasno ali stalno prebivanje ali njegov delodajalec, ali druga fizična ali pravna oseba, ki jo tujec pooblasti za vložitev prošnje, pri čemer se v tej primerih na obrazec prošnje podpiše vlagatelj), lastnoročni podpis pa nato poda tujec v postopku izdaje dovoljenja za prebivanje (torej pred izdajo izkaznice dovoljenja za prebivanje). Nadalje se v enajstem odstavku podrobneje določajo tudi izjeme, ko podaja lastnoročnega podpisa ni potrebna.

Sprememba enajstega odstavka je nadalje potrebna zaradi sklepa Vlade RS št. 21200-1/2021/4 z dne 11. 11. 2021, s katerim se med drugim DPK-jem ter Ministrstvu za notranje zadeve nalaga priprava ustreznih zakonskih podlag za zajem fotografije za izdajo dovoljenja za prebivanje tujcev v Republiki Sloveniji. V ta namen se s uvaja zakonska podlaga za posnetek podobe obraza tujca, ki jo v postopku izdaje prvega dovoljenja za prebivanje, če je prošnja vložena na DPK, posname DPK, v postopku, ko je prošnja za izdajo ali podaljšanje dovoljenja vložena pri pristojnem organu v RS (upravni enoti), pa posnetek opravi pristojni organ (upravna enota) preko t. i. stebričkov. Predlog spremembe hkrati deloma ohranja ureditev, kot je veljala do sedaj in sicer, da lahko tujec priloži tudi fotografijo v fizični ali digitalni obliki, pri čemer se podrobno določajo izjeme, v katerih primerih je to mogoče. Gre za primere, če je tujec mlajši od osmih let, če je tujec družinski član tujca s priznano mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji, v primeru, ko družinski član ni v Republiki Sloveniji ter za primere, ko je tujec oseba z dolgotrajnimi telesnimi, duševnimi in senzoričnimi okvarami ter motnjami v duševnem razvoju, zaradi katerih ne more priti na sedež organa.

V trinajstem odstavku se med podatke, ki se obdelujejo v evidenci o dovoljenjih za začasno prebivanje in evidenci o dovoljenjih za stalno prebivanje, dodajata tudi podatek o posnetku podobe obraza tujca, ki se na novo uvaja s tem zakonom in podatek o fotografiji tujca v digitalni obliki. Dodatno se dopolnjuje tudi besedilo drugega stavka in sicer, da pristojni organ v evidenci o dovoljenjih za prebivanje poleg podatka o dokončnosti odločbe o prošnji obdeluje tudi podatek o pravnomočnosti odločbe o prošnji.

V petnajstem odstavku se zaradi obveznosti posnetka podobe obraza in lastnoročnega podpisa za izdajo dovoljenja za prebivanje dopolnjujejo tudi podatki, ki jih Ministrstvo za zunanje zadeve obdeluje v začasni evidenci prstnih odtisov.

K 22. členu (ZTuj-2)

Po vzoru sprememb, določenih v 88. in 111. členu zakona, se smiselno enako uvajajo spremembe tudi za izdajo potnega lista za tujca. Kot podatek, ki ga je tujec dolžan zagotoviti k prošnji oziroma v postopku izdaje potnega lista za tujca se dodaja lastnoročni podpis tujca in sklic na izjeme, ko lastnoročni podpis ni potreben. Dodaja se tudi obveznost izvajanja posnetka podobe obraza in sklic na izjeme, ko posnetek obraza ni potreben in se lahko v namen izdaje potnega lista za tujca priloži fotografija v fizični ali digitalni obliki.

K 23. členu (ZTuj-2)

Predlog novega člena bo omogočal uporabo biometričnega podatka (podobe obraza) na elektronskem mediju (izkaznici dovoljenja za prebivanje) za tujce, ki imajo v Republiki Sloveniji izdano veljavno dovoljenje za prebivanje ter posledično prijavljeno tudi začasno ali stalno prebivališče za primere, ki se jih bo določilo z zakonom, ki ureja elektronsko identifikacijo in storitve zaupanja (le-ta bo določil ustrezno pravno podlago in namen). Ob tem je predvidena vzporedna sprememba Zakona o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja (Uradni list RS,

št. 121/21; ZEISZ), ki med drugim ureja osebno elektronsko identiteto, ki jo dodeli Republika Slovenija, in sredstva elektronske identifikacije, s katerimi se dokazuje ta elektronska identiteta, ter na tej elektronski identiteti temelječo shemo elektronske identifikacije v skladu z zahtevami iz Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. julija 2014 o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in razveljavitvi Direktive 1999/93/ES (Uredba 910/2014/EU). Uporabnost izkaznice dovoljenja za prebivanje za druge namene bo omogočala mobilna aplikacija, ki bi omogočila nov način identifikacije za pridobitev sredstva elektronske identifikacije visoke ravni zanesljivosti – z uporabo biometričnega podatka iz dovoljenja za prebivanje v povezavi z videoidentifikacijo.

K 24. členu (ZTuj-2)

Dopolnitev 137. člena je potrebna zaradi uvedbe posnetka obraza, kot to določa sklep Vlade RS št. 21200-1/2021/4 z dne 11. 11. 2021, ki se bo izvajalo tudi v primerih izdaje potrdil o prijavi prebivanja in dovoljenj za prebivanje za državljane EU, njihove družinske člane in družinske člane slovenskih državljanov. Dodatno se določba dopolnjuje z obveznostjo podaje lastnoročnega podpisa tujca, za katerega se smiselno uporabljajo določbe enajstega odstavka 111. člena Zakona o tujcih.

K 25. členu (ZTuj-2)

Dopolnitev 141k. člena je potrebna zaradi uvedbe posnetka obraza, kot to določa sklepa Vlade RS št. 21200-1/2021/4 z dne 11. 11. 2021, ki se bo izvajalo tudi v primerih izdaje potrdi o pravicah obmejnega delavca. Dodatno se določba dopolnjuje tudi z obveznostjo podaje lastnoročnega podpisa tujca in izjemami.

K 26. členu (ZMZ-1)

V 108. členu se skladno s sklepom Vlade RS št. 21200-1/2021/4 z dne 11. 11. 2021, s katerim se med drugim Ministrstvu za notranje zadeve nalaga priprava ustreznih zakonskih podlag za zajem fotografije za izdajo dovoljenja za prebivanje tujcev v Republiki Sloveniji, ustrezno prilagodi besedilo v šestem odstavku, kjer se doda posnetek podobe obraza. Z enakim namenom se v enajstem odstavku tega člena ureja sklic na določila Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 91/21 – uradno prečiščeno besedilo in 95/21 – popr.). Poleg tega se v šestem odstavku vsebina izkaznice dovoljenja za prebivanje dopolni oziroma uskladi z določbami Zakona o tujcih. Na izkaznico dovoljenja za prebivanje za osebo s priznano mednarodno zaščito se tako dodaja kraj rojstva, številko izkaznice ter lastnoročni podpis.

K 27. členu (ZMZ-1)

V 109. členu se drugi in tretji odstavek prilagodi skladno s sklepom Vlade RS št. 21200-1/2021/4 z dne 11. 11. 2021. V dosednji določbi je oseba s priznano mednarodno zaščito priložila fotografijo v fizični ali digitalni obliki, medtem ko bo po novem zahtevan posnetek podobe obraza, razen v primerih, ki so določene kot izjeme. V določbe člena se skladno s spremembami določb o izkaznici dovoljenja za prebivanje doda tudi lastnoročni podpis osebe s priznano mednarodno zaščito ter izjeme, ko ta ni potreben. V tretjem odstavku se po zgledu ureditve v Zakonu o tujcih ustrezno uredita hramba in izbris relevantnih podatkov.

K 28. členu (ZMZ-1)

S predlogom spremembe 112. člena se po vzoru sprememb iz 108. in 109. člena uvaja sprememba določbe o posnetku podobe obraza ter lastnoročnemu podpisu osebe s priznanim statusom begunca. Na podlagi sprememb, ki so v tem delu predlagane iz področja Zakona o tujcih, se doda tudi izjeme, ko se lahko k vlogi za izdajo potnega lista za begunca še vedno priloži fotografija begunca v fizični ali digitalni obliki (v tem primeru ni potreben posnetek podobe obraza). Izjeme so predvidene za primere, ko gre za begunca, ki je mlajši od osem let ter v primeru, če gre za osebo z dolgotrajnimi telesnimi, duševnimi in senzoričnimi okvarami ter motnjami v duševnem razvoju. Prav tako se opredeli izjeme za primere, ko lastnoročni podpis osebe s statusom begunca ni potreben, ter izjemo, ko vlogo za izdajo potnega lista za begunca poda oseba, ki jo begunec v ta namen pooblasti. V novem četrtem odstavku se po

zgledu ureditve v Zakonu o tujcih ustrezno uredita hramba in izbris relevantnih podatkov.

K 29. členu (ZMZ-1)

V 113. členu se glede oblike, vsebine in načina izdaje potnega lista za tujca za osebo s subsidiarno zaščito doda sklic na določbe Zakona o tujcih. Na ta način se bolj natančno opredeli postopek izdaje potnega lista za osebo s subsidiarno zaščito. Poleg tega se v novem petem odstavku po zgledu ureditve v Zakonu o tujcih ustrezno uredita hramba in izbris relevantnih podatkov.

K 30. členu (ZMZ-1)

Predlog novega člena bo omogočal uporabo biometričnega podatka (podobe obraza) na elektronskem mediju (izkaznici dovoljenja za prebivanje) za tujce, ki majo v Republiki Skoveniji priznan status mednarodne zaščite ter posledično prijavljeno tudi začasno ali stalno prebivališče za primere, ki se jih bo določilo z zakonom, ki ureja elektronsko identifikacijo in storitve zaupanja (le-ta bo določil ustrezno pravno podlago in namen). Ob tem je predvidena vzporedna sprememba Zakona o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja (Uradni list RS, št. 121/21; ZEISZ), ki med drugim ureja osebno elektronsko identiteto, ki jo dodeli Republika Slovenija, in sredstva elektronske identifikacije, s katerimi se dokazuje ta elektronska identiteta, ter na tej elektronski identiteti temelječo shemo elektronske identifikacije v skladu z zahtevami iz Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. julija 2014 o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in razveljavitvi

Direktive	1999/93/ES	(Uredba	910/2014/EU).
-----------	------------	---------	---------------

Uporabnost izkaznice dovoljenja za prebivanje oseb s priznano mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji za druge namene bo omogočala mobilna aplikacija, ki bi omogočila nov način identifikacije za pridobitev sredstva elektronske identifikacije visoke ravni zanesljivosti – z uporabo biometričnega podatka iz dovoljenja za prebivanje v povezavi z videoidentifikacijo.

K 31. členu (ZMZ-1)

V 117. členu se v okviru evidenc o izkaznicah dovoljenj za prebivanje, potnih listov za begunca in potnih listov za tujca loči podatke, ki se pridobijo iz evidence oseb s priznano mednarodno zaščito, in podatke, ki se pridobijo v postopku izdaje posamezne listine skladno s 109., 112. in 113. členom Zakona o mednarodni zaščiti. Obstoječim podatkom se na podlagi sprememb v omenjenih členih doda lastnoročni podpis, prstna odtisa oziroma prstni odtis, posnetek podobe obraza oziroma fotografijo v digitalni obliki ter biometrični podatek o podobi obraza in prstnih odtisih imetnika potnega lista.

K 32. členu (ZEISZ)

Določba o identifikaciji fizične osebe ob izdaji sredstva elektronske identifikacije določi nov način preverjanja istovetnosti fizične osebe pri izdaji sredstev elektronske identifikacije srednje in visoke stopnje zaupanja. Kot nov način se določi možnost izdaje sredstva elektronske identifikacije, če želi posameznik postopek izvesti z uporabo novih tehnologij, kot je identifikacija prek video povezave. Za zagotovitev pridobitve sredstva elektronske identifikacije na način, da bo upoštevala na elektronski identiteti temelječo shemo elektronske identifikacije v skladu z zahtevami iz Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. julija 2014 o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in razveljavitvi Direktive 1999/93/ES (Uredba 910/2014/EU), je pogoj za njeno izvedbo, da posameznik razpolaga z uradno javno listino, ki jo je pridobil z identifikacijo posameznika s fizično prisotnostjo. Med postopkom se z uporabo informacijskih tehnologij izvede primerjava podobe obraza posameznika, ki se jo pridobi med samo videopovezavo in podobo obraza, kot je shranjena v digitalni obliki na sami javni listini. Umestitev sredstev elektronske identifikacije na ustrezno stopnjo visoke stopnje zaupanja se zagotovi še z dodatnim preverjanjem pristnosti in veljavnosti javne listine v javnih evidencah, kot je smiselno enako zahtevana tudi pri izdaji sredstva elektronske identifikacije s fizično prisotnostjo.

Takšen način bo omogočil posameznikom dodaten način identifikacije, ki bo še vedno varen, istočasno pa bo omogočil, da se z uporabo novih tehnologij postopek preverjanja istovetnosti fizične osebe izvede brez njene zahtevane prisotnosti v prostorih upravnih organov. Takšna rešitev bo prispevala k bolj množični uporabi sredstev elektronske identifikaciji, s tem pa k širši uporabi elektronskih storitev.

Predlog tudi predvidi določitev postopka identifikacije z uporabo informacijskih tehnologij s strani vlade, ki bo morala upoštevati občutljivost postopka in pomembnost določitve njegove varnosti in zanesljivosti.

K 33. členu (ZEISZ)

Določba odpravlja neustrezno določen verodostojni vir v Republiki Sloveniji, ki je posledica amandmiranja členov v obravnavi zakona pred Državnim zborom. Trenutno veljavni člen namreč za verodostojni vir podatkov o poslovnih subjektih določa napačno določeno 2. točko drugega odstavka 26. člena, ki se glasi »identifikacijske podatke naprave za ustvarjanje kvalificiranega elektronskega žiga«, kar pa je podatek, s katerim Poslovni register Slovenije sploh ne razpolaga. S predlogom se popravlja naknadno ugotovljena delna neizvedljivost člena.

K 34. členu (ZVoz-1)

V tem členu se daje pooblastilo ministru, pristojnemu za promet, da s podzakonskim predpisom predpiše ustreznost fotografije ter način predložitve, hranjenja in uporabe fotografije v digitalni obliki.

K 35. členu (ZVoz-1)

Za zmanjševanje stroškov državljanov, poenostavitve in pospešitve postopka evidentiranja vloge zakon dopušča možnost ponovne uporabe fotografije v digitalni obliki, ki je bila že predložena ob prejšnji vlogi za izdajo osebne izkaznice ali potne listine, in sicer s prevzemom fotografije v digitalni obliki neposredno iz evidenc teh listin, seveda v primeru, da so ustrezne (izkazujejo dejansko podobo osebe, ki podaja vlogo za izdajo voznškega dovoljenja). Zaradi pravne varnosti oziroma v izogib zlorabam fotografije predlog določa dodaten pogoj, da fotografija v uradni evidenci ni starejša od enega leta.

K 36. členu (ZVoz-1)

Predlog zakona določa pravno podlago za povezovanje evidence o voznških dovoljenjih z evidenco potnih listin in evidenco izdanih osebnih izkaznic, in sicer z namenom prevzema fotografije v digitalni obliki za izdajo voznškega dovoljenja iz evidence izdanega drugega uradnega identifikacijskega dokumenta kot sta osebna izkaznica in potni list.

Prav tako predlog zakona določa pravno podlago za povezovanje evidence o voznških dovoljenjih z evidenco podjetja ali organizacije, registrirane za prenos poštnih pošilk iz tretjega odstavka 71. člena ZVoz-1, in sicer za namen samodejnega zapisa podatka o datumu vročitve voznškega dovoljenja in podpisu osebe, ji je bilo voznško dovoljenje vročeno, če se je voznško dovoljenje vročalo po pošti. Evidenca o voznških dovoljenjih se bo na podlagi številke naročila izdelave voznškega dovoljenja povezala z evidenco Pošte Slovenije d.o.o., iz evidence Pošte Slovenije d.o.o. pa se bo v evidenco o voznških dovoljenjih poslal podatek o datumu vročitve in podpis osebe, ki ji je bilo voznško dovoljenje vročeno. V praksi to pomeni, da upravne enote ne bodo več ročno vnašale podatkov o vročitvi voznškega dovoljenja v evidenco o voznških dovoljenjih, če je bilo le to vročeno po pošti, temveč se bo podatek o vročitvi voznškega dovoljenja v evidenco o voznških dovoljenjih vpisal samodejno po izvedeni vročitvi.

K 37. členu (ZPCP-2)

V obstoječem zakonu je bila obveznost dodeljevanja enotne matične številke tujcev predvidena v petem odstavku 42.a člena, in sicer pri vlogi za izdajo izkaznice o voznških

kvalifikacijah na Upravni enoti. Zaradi povečanega števila oseb, ki želijo pridobiti potrdilo, da s o u s p o s o b l j e n e z a v o ž n j o m o t o r n i h vozil za prevoz potnikov ali blaga v cestnem prometu (temeljno kvalifikacijo voznikov) in še nimajo

določene EMŠO, prihaja pri vpisu v evidenco voznikov, ki so usposobljeni za vožnjo motornih vozil za prevoz potnikov ali blaga v cestnem prometu do administrativnih zapletov, ki se bodo rešile tako, da se pooblastilo za določanje EMŠO za tujce prenese iz Upravnih enot na pooblaščen centre za usposabljanje. Za ta namen je Ministrstvo za infrastrukturo (MZI) z Ministrstvom za notranje zadeve že sklenilo Dogovor o dostopanju do osebnih podatkov iz Centralnega registra prebivalstva preko baznih servisov eCRP, s katerimi upravlja Ministrstvo za notranje zadeve. S takšnim prenosom pooblastila direktno k izvajalcem, ki imajo prvi stik s tujcem in s takšno novo ureditvijo tudi edini stik, ki ga rabi tujec za ureditev njegovih postopkov do pridobitve vozniške kvalifikacije. Na ta način se bodo skrajšali administrativni postopki in ustrezno razbremenilo pristojne organe, predvsem Upravne enote, poenostavili se bodo tudi administrativni postopki za tujce.

K 38. členu (ZPCP-2)

V tem členu v izogib nejasnostim predlog zakona natančno določa pristojni organ za vpis vozniške kvalifikacije.

K 39. členu (ZPCP-2)

Učinkovito rešitev pred morebitno zlorabo predložene fotografije v fizični ali digitalni obliki predstavlja posnetek fotografije za izdelavo izkaznice o vozniških kvalifikacijah neposredno pri izdajatelju. Zajem oziroma posnetek fotografije je tako nadzorovan, njeno spreminjanje pa ni mogoče. Predlog zakona določa pravno podlago za povezovanje evidence voznikov, ki so usposobljeni za vožnjo motornih vozil za prevoz potnikov ali blaga v cestnem prometu z evidenco potnih listin, evidenco izdanih osebnih izkaznic in evidenco vozniških dovoljenj, in sicer z namenom prevzema fotografije v digitalni obliki za izdajo izkaznice, iz evidence izdanega drugega uradnega identifikacijskega dokumenta kot so potni list, osebna izkaznica in vozniško dovoljenje. Zaradi pravne varnosti oziroma v izogib zlorabam fotografije predlog določa dodaten pogoj, da fotografija v uradni evidenci ni starejša od enega leta in izkazuje dejansko podobo osebe, ki podaja vlogo za izdajo izkaznice. Prezemanje teh podatkov bo potekalo na podlagi privolitve posameznika z uporabo EMŠO. V tem členu se daje pooblastilo ministru, pristojnemu za promet, da predpiše način fotografiranja in ustreznost fotografije ter način predložitve, hranjenja in uporabe fotografije v digitalni obliki.

K 40. členu

Vacatio legis. Zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu, uporabljati pa se začne eno leto po njegovi uveljavitvi, saj morajo biti izpolnjeni tehnični pogoji za pričetek fotografiranja pred pristojnimi organi. Upoštevati je potrebno tudi rok, ki je potreben za nadgradnje evidenc in registrov, ki bodo omogočala zajem biometričnih podatkov.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO IN DOPOLNJUJEJO

1. ZAKON O OSEBNI IZKAZNICI

13. člen

(oblika in vsebina vloge za izdajo osebne izkaznice)

(1) Vloga za izdajo osebne izkaznice se vloži na predpisanem obrazcu, v fizični ali elektronski obliki.

(2) V vlogi za izdajo osebne izkaznice je treba navesti resnične podatke.

(3) Vloga vsebuje naslednje podatke:

- oznako in naziv izdajatelja;
- registrsko številko;

- serijsko številko;
- tip osebne izkaznice;
- EMŠO;
- priimek;
- ime;
- stalno prebivališče;
- fotografijo državljana;
- lastnoročni podpis državljana, ki se zna in zmore podpisati;
- datum vloge;
- datum izdaje;
- veljavnost;
- priimek in ime ter podpis zakonitega zastopnika, kadar vlogo vloži zakoniti zastopnik;
- naslov in vrsta prebivališča zakonitega zastopnika, kadar vlogo vloži zakoniti zastopnik;
- vrsto in številko veljavnega uradnega identifikacijskega dokumenta;
- način in datum vročitve ter osebo, ki ji je bila osebna izkaznica vročena;
- podpis osebe, ki je prejela osebno izkaznico, kadar je osebna izkaznica vročena pri organu, pristojnem za izdajo osebne izkaznice

(4) K vlogi za izdajo osebne izkaznice mora državljan priložiti osebno izkaznico, ki jo poseduje, in fotografijo predpisane velikosti, ki kaže njegovo pravo podobo. Fotografija se priloži v fizični ali digitalni obliki. Fotografije v digitalni obliki se hranijo na elektronskem odložišču fotografij za osebne dokumente 1 leto in se lahko na vlogo državljana uporabijo tudi za izdajo drugega uradnega identifikacijskega dokumenta.

(5) Organ, pristojen za izdajo osebne izkaznice, lahko za namene izdaje osebne izkaznice ali katerega drugega identifikacijskega dokumenta v elektronskem odložišču fotografij obdeluje naslednje osebne podatke:

- ime in priimek;
- referenčno številko;
- fotografijo državljana v digitalni obliki;
- datum fotografiranja in veljavnost fotografije;
- ime in priimek ali firmo fotografa.

(6) Za izdajo osebne izkaznice se lahko uporabi tudi fotografija v digitalni obliki, ki se hrani v evidenci izdanega drugega uradnega identifikacijskega dokumenta, če kaže pravo podobo državljana.

(7) Ustreznost fotografije ter način predložitve, hranjenja in uporabe fotografije v digitalni obliki predpiše minister, pristojen za notranje zadeve.

(8) Ob vlogi za izdajo osebne izkaznice se državljanu od dopolnjenega 12. leta starosti na predpisan način odvzameta dva ploska prstna odtisa, razen v primerih, ko je iz zdravstvenih razlogov mogoč odvzem le enega prstnega odtisa ali ko odvzem prstnih odtisov ni mogoč. Način odvzema prstnih odtisov predpiše minister, pristojen za notranje zadeve.«.

19. člen

(vsebina in pristojnost za vodenje evidence)

(1) Organi, pristojni za izdajo osebne izkaznice, vodijo in vzdržujejo evidenco izdanih osebnih izkaznic za namene preverjanja istovetnosti, državljanstva, elektronske identifikacije in elektronskega podpisovanja ter prehoda državne meje držav članic Evropske unije in Schengenskega prostora ter drugih držav, ki so to privolile ter za upravne postopke po tem zakonu. Evidenca se vodi na centralnem računalniku ministrstva, pristojnega za notranje zadeve.

(2) Evidenca iz prejšnjega odstavka vsebuje:

- podatke iz tretjega in četrtega odstavka 13. člena tega zakona fotografija imetnika pa je v digitalni obliki, ki je ni mogoče prebrati z napravami za branje biometričnih podatkov,
- datum izdelave osebne izkaznice in njenega prevzema na pošto,
- podatke o statusih veljavnosti osebnih izkaznic,
- prstna odtisa oziroma prstni odtis in podatek o roki in prstu prstnega odtisa,
- status sredstev elektronske identifikacije,

- obdobje veljavnosti sredstev elektronske identifikacije,
- status kvalificiranega potrdila za elektronski podpis,
- obdobje veljavnosti kvalificiranega potrdila za elektronski podpis.

(3) Obdelava osebnih podatkov iz evidence izdanih osebnih izkaznic je dopustna le v obsegu, ki je potreben za uresničevanje namena iz prvega odstavka tega člena.

(4) Zaradi zagotovitve varnosti pravnega prometa so na državnem portalu eUprave dostopni podatki o osebnih, in sicer:

- organ, pristojen za izdajo osebne izkaznice,
- serijska številka,
- datum izdaje,
- status veljavnosti.

(5) Podatek o predlogu iz prvega odstavka 17.a člena se v evidenco izdanih osebnih izkaznic prevzema s samodejnim povezovanjem z evidenco potnih listin, ki se vodi skladno z določbami zakona, ki ureja izdajo potnih listin. Prevezemanje teh podatkov poteka z uporabo EMŠO ali imena in priimka ter stalnega prebivališča državljanca.

(6) Fotografijo v digitalni obliki, ki se hrani na elektronskem odložišču fotografij za osebne dokumente, se v evidenco izdanih osebnih izkaznic na podlagi četrtega odstavka 13. člena tega zakona prevzema s samodejnim povezovanjem z elektronskim vložiščem fotografij. Prevezemanje teh podatkov poteka na podlagi privolitve posameznika z uporabo referenčne številke fotografije.

(7) Fotografijo v digitalni obliki, ki se hrani v evidenci drugega uradnega identifikacijskega dokumenta na podlagi šestega odstavka 13. člena tega zakona, se v evidenco izdanih osebnih izkaznic prevzema s samodejnim povezovanjem z evidenco potnih listin, ki se vodi skladno z določbami zakona, ki ureja izdajo potnih listin, in evidenco voznikov, ki se vodi skladno z določbami zakona, ki ureja izdajo voznških dovoljenj. Prevezemanje teh podatkov poteka na podlagi privolitve posameznika z uporabo EMŠO.

(8) Podatke iz evidence vodi organ, pristojen za izdajo osebne izkaznice, 5 let po prenehanju veljavnosti osebne izkaznice.

(9) Prstna odtisa oziroma prstni odtis se v evidenci izdanih osebnih izkaznic hranita oziroma hrani najdlje do vročitve osebne izkaznice, vendar ne več kot 90 dni od datuma izdaje osebne izkaznice.

(10) Evidenca izdanih osebnih izkaznic se na podlagi EMŠO povezuje z evidencama sredstev elektronske identifikacije in evidenco kvalificiranih potrdil za elektronski podpis. Iz evidence izdanih osebnih izkaznic se v evidenco sredstev elektronske identifikacije in evidenco kvalificiranih potrdil za elektronski podpis pošljejo podatki iz prve, druge, tretje, četrte, pete, šeste, sedme, osme, dvanajste, trinajste in šestnajste alineje tretjega odstavka 13. člena in podatek iz tretje alineje drugega odstavka tega člena. Iz evidenc sredstev elektronske identifikacije in evidence kvalificiranih potrdil za elektronski podpis se v evidenco izdanih osebnih izkaznic pošlje podatek iz pete, šeste, sedme in osme alineje drugega odstavka tega člena.

(11) Način vodenja evidence izdanih osebnih izkaznic predpiše minister, pristojen za notranje zadeve.

20. člen

(uporaba podatkov iz evidence)

(1) Podatke iz evidence o izdanih osebnih izkaznicah lahko uporabljajo delavci pristojnega organa iz 5. člena tega zakona, ministrstva, pristojnega za zunanje zadeve, in ministrstva, pristojnega za notranje zadeve, za opravljanje nalog s svojega delovnega področja, uporabljajo pa jih lahko tudi drugi organi za izvrševanje z zakonom določenih nalog.

(2) Osebne podatke na elektronskem mediju iz 19.a člena tega zakona lahko uporabljajo le pooblaščenči uslužbenci organov pristojnih za izdajo osebnih izkaznic.

(3) Podoba obraza imetnika osebne izkaznice, shranjena kot biometrični podatek, in prstni odtisi oziroma prstni odtis, shranjen kot biometrični podatek na pomnilniškem mediju, se lahko uporabljajo le za preverjanje verodostojnosti osebne izkaznice in istovetnosti imetnika osebne izkaznice pri prehajanju države meje.

(4) Osebne podatke iz 13. člena tega zakona sme uporabljati izvajalec iz prvega odstavka 8. člena tega zakona za potrebe personalizacije osebnih izkaznic in jih mora takoj, najpozneje pa v roku 30 dni od prejema, uničiti.

(5) Podatek o registrski in serijski številki osebne izkaznice sme uporabljati podjetje ali organizacija iz drugega odstavka 8. člena tega zakona za potrditev prevzema poštnih pošilk in ga mora v 30 dneh od prejema uničiti.

21. člen

(pristojnost za nadzor)

(1) Nadzor nad izvrševanjem določb drugega in tretjega odstavka 2. člena, 3. člena, tretjega in četrtega odstavka 11. člena, drugega odstavka 13. člena, prvega, tretjega, četrtega in petega odstavka 15. člena, drugega in tretjega odstavka 20. člena ter 22. člena tega zakona opravlja Inšpektorat Republike Slovenije, pristojen za notranje zadeve.

(2) Nadzor nad izvrševanjem določb drugega in tretjega odstavka 2. člena, 3. člena, prvega, tretjega in četrtega odstavka 15. člena ter tretjega odstavka 17. člena tega zakona opravlja tudi policija.

(3) Nadzor nad izvrševanjem določb 4. člena izvaja informacijski pooblaščenec.

(4) Organa iz prvega in drugega odstavka izvršujeta pristojnosti iz teh odstavkov kot prekrškovna organa.

23. člen

(1) Z globo od 400 do 830 eurov se kaznuje za prekršek posameznik, ki:

1. nima uradnega identifikacijskega dokumenta, opremljenega s fotografijo, ki ga je izdal državni organ (drugi odstavek 2. člena);
2. svojo osebno izkaznico da, proda ali posodi drugi osebi oziroma vzame, kupi ali uporabi tujo osebno izkaznico kot svojo ali ki spremeni, dopiše ali briše katerekoli podatke na osebni izkaznici (drugi in četrty odstavek 3. člena);
3. svojo osebno izkaznico zastavi ali vzame tujo osebno izkaznico z namenom zavarovanja kakšne koristi ali pravice (tretji odstavek 3. člena);
4. v vlogi za izdajo osebne izkaznice in naznanitvi pogršitve osebne izkaznice navede neresnične podatke (drugi odstavek 13. člena in peti odstavek 15. člena);
5. veljavne osebne izkaznice ne izroči v hrambo pristojnemu organu (tretji odstavek 17. člena).

(2) Z globo od 400 do 1.250 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba in samostojni podjetnik posameznik ali oseba, ki na trgu samostojno opravlja dejavnost, ki vzame tujo osebno izkaznico z namenom zavarovanja kakšne koristi ali pravice (tretji odstavek 3. člena).

(3) Z globo od 400 do 830 eurov se kaznuje za prekršek iz prejšnjega odstavka tudi odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali osebe, ki na trgu samostojno opravlja dejavnost.

24. člen

(1) Z globo od 50 do 200 eurov se kaznuje za prekršek posameznik, ki:

1. identifikacijskega dokumenta, na katerem so navedeni točni osebni podatki, na katerem fotografija izkazuje pravo podobo imetnika in ki ni poškodovan oziroma obrabljen, nima pri sebi ali ga noče dati na vpogled uradni osebi, ki je po zakonu za to pooblaščen (prvi odstavek 3. člena);
2. osebne izkaznice v predpisanem roku ne izroči v uničenje organu, pristojnemu za izdajo (tretji in četrty odstavek 11. člena).

(2) Z globo od 125 do 400 eurov se kaznuje za prekršek posameznik, ki:

1. že ima veljavno osebno izkaznico, pa si pridobi drugo (tretji odstavek 2. člena);
2. pogršitve osebne izkaznice ne naznani pristojnemu organu v določenem roku in na predpisan način (prvi, tretji in četrty odstavek 15. člena).

25. člen

(1) Z globo od 1.170 do 12.510 eurov se kaznuje za prekršek izvajalec iz prvega odstavka 8. člena tega zakona, ki ravna v nasprotju z drugim odstavkom 20. člena zakona.

(2) Z globo od 1.170 do 12.510 eurov se kaznuje za prekršek podjetje ali organizacija iz drugega odstavka 8. člena tega zakona, ki ne uniči podatka o registrski in serijski številki osebne izkaznice v roku 30 dni od prejema (tretji odstavek 20. člena).

(3) Z globo od 1.170 do 12.510 eurov se kaznuje za prekršek izvajalec iz prvega odstavka 8. člena tega zakona, če pooblaščenim osebam ne omogoči nadzora skladno z 22. členom tega zakona.

(4) Z globo od 200 do 2.080 eurov se kaznuje za prekršek iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena tudi odgovorna oseba pravne osebe.

2. ZAKON O POTNIH LISTINAH

4.a člen

Potne listine smejo kopirati upravljavci zbirk osebnih podatkov samo v primerih, ki jih določa zakon.

Potno listino lahko poleg njenega imetnika kopirajo notarji in finančne družbe, ki opravljajo finančne storitve, če jo potrebujejo za dokazovanje istovetnosti državljanov v konkretnem postopku. Pojma finančna družba in finančne storitve sta opredeljena v predpisih, ki urejajo bančništvo.

Potno listino je za vnaprej določene namene dovoljeno kopirati tudi na podlagi pisne privolitve imetnika potne listine.

V primerih, ki niso opisani v drugem in tretjem odstavku tega člena, je za ugotavljanje istovetnosti, državljanstva oziroma kontrolo točnosti podatkov, dopusten vpogled v potno listino imetnika; kadar je to potrebno, pa tudi prepis osebnih podatkov z nje.

Ob kopiranju potne listine je treba z ustrezno oznako na kopiji zagotoviti, da se kopija potne listine ne bo uporabljala za druge namene. Prepovedano je nadaljnje kopiranje kopije.

Na vlogo imetnika potne listine je upravljavec zbirk osebnih podatkov dolžan izdati potrdilo o kopiji potne listine, na katerem je naveden namen rabe kopije in rok, za katerega upravljavec kopijo potrebuje. Imetnik potne listine lahko kopijo potrdi s podpisom.

Kopijo potne listine je prepovedano hraniti v elektronski obliki.

21. člen

Ne glede na 14. in 16. člen tega zakona, potnim listinam po zakonu preneha veljavnost:

z dnem naznanitve pogrešitve, izgube ali tatvine;

s prenehanjem državljanstva Republike Slovenije;

s smrtjo državljanov;

potnemu listu, izdanemu skladno z drugim odstavkom 2. člena tega zakona – s prenehanjem razlogov za izdajo, podanimi ob vlogi skladno z enajstim odstavkom 23. člena tega zakona; diplomatskemu in službenemu potnemu listu – s prenehanjem razlogov za izdajo skladno z 9. in 10. členom tega zakona.

V primeru iz 2. točke prejšnjega odstavka mora imetnik potno listino izročiti v uničenje pristojnemu organu ali diplomatskemu predstavništvu ali konzulatu Republike Slovenije v tujini ob vročitvi odločbe o prenehanju državljanstva Republike Slovenije. V primeru iz 4. točke prejšnjega odstavka mora imetnik potni list izročiti v uničenje pristojnemu organu v roku 30 dni po nastopu razlogov iz 4. točke prejšnjega odstavka. V primeru iz 5. točke prejšnjega odstavka mora imetnik potno listino izročiti v uničenje ministrstvu, pristojnemu za zunanje zadeve, v osmih dneh po nastopu razloga.

22. člen

Vlogo za izdajo potne listine vložijo državljani osebno pri pristojnem organu.

Vlogo lahko vložijo državljani, ki so dopolnili 18 let, in tudi državljani, ki še niso stari 18 let, pa je sklenil zakonsko zvezo ali je postal roditelj in mu je z odločbo sodišča priznana popolna

poslovna sposobnost.

Za državljana, mlajšega od 18 let, oziroma državljana, ki ni poslovno sposoben, vloži vlogo zakoniti zastopnik.

Pooblaščen oseba organa, pristojnega za izdajo potne listine, ob vložitvi vloge preveri istovetnost državljana, v primerih, ko vlogo za izdajo potne listine vloži zakoniti zastopnik, pa tudi istovetnost zakonitega zastopnika. Istovetnost se lahko preveri tudi z vpogledom v uradne evidence.

23. člen

Vloga za izdajo potne listine se vloži na predpisanem obrazcu, v fizični ali elektronski obliki.

V vlogi za izdajo potne listine je treba navesti resnične podatke.

Obrazec iz prvega odstavka tega člena vsebuje naslednje podatke:

- serijsko in registrsko številko potne listine;
- priimek in ime;
- EMŠO oziroma rojstni datum in spol, če ta ni določena;
- rojstni kraj;
- stalno prebivališče;
- državljanstvo;
- datum in kraj vložitve vloge;
- priimek in ime, EMŠO oziroma rojstni datum in spol, če ta ni določena, ter stalno prebivališče in podpis zakonitega zastopnika;
- tip in vrsto potne listine;
- način in datum vročitve potne listine;
- podpis državljana, ki zna in se zmore podpisati.

K vlogi za izdajo potne listine, razen za izdajo potnega lista za vrnitev, mora državljan priložiti staro potno listino in fotografijo predpisane velikosti, ki kaže njegovo pravo podobo. Fotografija se priloži v fizični ali digitalni obliki. Fotografije v digitalni obliki se hranijo na elektronskem odložišču fotografij za osebne dokumente eno leto in se lahko na vlogo državljana uporabijo tudi za izdajo drugega uradnega identifikacijskega dokumenta.

Organ, pristojen za izdajo potne listine, lahko za namene izdaje potne listine ali katerega drugega identifikacijskega dokumenta v elektronskem odložišču fotografij obdeluje naslednje osebne podatke:

- ime in priimek;
- referenčno številko;
- fotografijo državljana v digitalni obliki;
- datum fotografiranja in veljavnost fotografije;
- ime in priimek ali firmo fotografa.

Za izdajo potne listine se lahko uporabi tudi fotografija v digitalni obliki, ki se hrani v evidenci izdanega drugega uradnega identifikacijskega dokumenta, če kaže pravo podobo državljana.

Ustreznost fotografije ter način predložitve, hranjenja in uporabe fotografije v digitalni obliki predpiše minister, pristojen za notranje zadeve, v soglasju z ministrom, pristojnim za zunanje zadeve.

Vlogi za izdajo potnega lista za vrnitev mora državljan priložiti dve fotografiji predpisane velikosti, ki kažeta njegovo pravo podobo.

Ob vlogi za izdajo potnega lista, diplomatskega potnega lista in službenega potnega lista se državljanu od dopolnjenega 12. leta starosti na predpisan način odvzame dva ploska prstna odtisa, razen v primerih, ko je iz zdravstvenih razlogov mogoč odvzem le enega prstnega odtisa ali ko odvzem prstnih odtisov ni mogoč. Način odvzema prstnih odtisov predpiše minister, pristojen za notranje zadeve v soglasju z ministrom, pristojnim za zunanje

zadeve.

Vloga za izdajo diplomatskega in službenega potnega lista vsebuje poleg podatkov iz tretjega odstavka tega člena še podatek o diplomatskem oziroma konzularnem nazivu in funkciji, ki jo oseba opravlja.

Ob vlogi za izdajo drugega potnega lista, mora prosilec navesti razloge za izdajo in predložiti dokazilo o njihovem obstoju.

Potni list vsebuje naslednje podatke:

tip potnega lista in kodo države;
serijsko številko potnega lista;
fotografijo državljanca;
priimek in ime;
državljanstvo;
rojstni datum;
EMŠO;
rojstni kraj;
spol;
stalno prebivališče;
datum izdaje in datum veljavnosti potnega lista;
pristojni organ in
lastnoročni podpis državljanca, ki zna in se zmore podpisati;
pomnilniški medij, na katerem so podoba obraza in prstna odtisa oziroma prstni odtis državljanca shranjeni kot biometrični podatek.

Diplomatski in službeni potni list vsebujeta podatke iz 1. do 9. in 11. do 14. točke prejšnjega odstavka ter diplomatski oziroma konzularni naziv in funkcijo, ki jo imetnik opravlja.

Potni list za vrnitev vsebuje podatke iz 2. do 6., 8. in 9. ter 11. in 13. točke dvanajstega odstavka tega člena, serijsko številko in podpis uradne osebe, ki je izdala potni list za vrnitev.

24. člen

Pogrešitev, izgubo ali tatvino (v nadaljnjem besedilu: pogrešitev) potne listine v Republiki Sloveniji mora imetnik takoj, če to ni mogoče, pa najpozneje v osmih dneh, naznaniti organu, pristojnemu za izdajo potne listine. V naznanitvi navede podatke iz 2., 3., 5. in 8. točke tretjega odstavka 23. člena tega zakona, vrsto potne listine in okoliščine pogrešitve potne listine.

Pogrešitev potne listine v tujini mora imetnik takoj, če to ni mogoče, pa najkasneje v osmih dneh po prihodu v Republiko Slovenijo, naznaniti pristojnemu organu na način, določen v prejšnjem odstavku. Državljan brez stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji mora pogrešitev potne listine v tujini naznaniti najbližjemu diplomatskemu predstavništvu ali konzulatu Republike Slovenije v tujini v 30 dneh od pogrešitve na način, določen v prejšnjem odstavku.

V naznanitvi pogrešitve je potrebno navesti resnične podatke o okoliščinah pogrešitve potne listine.

Za prijavo pogrešitve potne listine se smiselno uporabljajo določbe 22. člena tega zakona.

30. člen

Organi, pristojni za izdajo potnih listin, vodijo in vzdržujejo evidenco izdanih potnih listin za namene preverjanja istovetnosti, državljanstva, prehoda državne meje ter za upravne postopke po tem zakonu. Evidenca se vodi na centralnem računalniku ministrstva, pristojnega za notranje zadeve.

Evidenca iz prejšnjega odstavka vsebuje:

podatke iz tretjega odstavka 23. člena tega zakona;
diplomatski oziroma konzularni naziv in funkcijo, ki jo oseba opravlja, v primeru izdaje diplomatskega oziroma službenega potnega lista;
fotografijo imetnika v digitalni obliki, ki je ni mogoče prebrati z napravami za branje biometričnih podatkov;
prstna odtisa oziroma prstni odtis in podatek o roki in prstu prstnega odtisa;
podatke o datumu izdaje, izdelave in prevzema potne listine na pošto;
podatke o izgubljenih, pogrešanih in ukradenih potnih listinah;
podatke iz 26. člena tega zakona.

Obdelava osebnih podatkov iz evidence izdanih potnih listin je dopustna le v obsegu, ki je potreben za uresničevanje namena iz prvega odstavka tega člena.

Zaradi zagotovitve varnosti pravnega prometa so na enotnem državnem portalu e-uprava dostopni podatki o izgubljenih, pogrešanih in ukradenih potnih listinah iz šeste alineje drugega odstavka tega člena, in sicer:

organ, pristojen za izdajo potne listine,
serijska številka,
datum izdaje in datum veljavnosti,
datum naznanitve pogrešitve, izgube ali kraje.

Fotografijo v digitalni obliki, ki se hrani na elektronskem odložišču fotografij za osebne dokumente, se v evidenco izdanih potnih listin na podlagi četrtega odstavka 23. člena tega zakona prevzema s samodejnim povezovanjem z elektronskim vložiščem fotografij. Prevzemanje teh podatkov poteka na podlagi privolitve posameznika z uporabo referenčne številke fotografije.

Fotografijo v digitalni obliki, ki se hrani v evidenci drugega uradnega identifikacijskega dokumenta na podlagi šestega odstavka 23. člena tega zakona, se v evidenco izdanih potnih listin prevzema s samodejnim povezovanjem z evidenco osebnih izkaznic, ki se vodi skladno z določbami zakona, ki ureja izdajo osebnih izkaznic in evidenco voznikov, ki se vodi skladno z določbami zakona, ki ureja izdajo vozniških dovoljenj. Prevzemanje teh podatkov poteka na podlagi privolitve posameznika z uporabo EMŠO.

Podatke iz evidence vodi organ, pristojen za izdajo potnih listin, pet let po prenehanju veljavnosti potne listine, razen podatkov iz 26. člena tega zakona, ki jih pristojni organ uniči po petih letih, ko preneha razlog za njihovo vodenje.

Prstna odtisa oziroma prstni odtis se v evidenci iz drugega odstavka tega člena hranita oziroma hrani do vročitve potne listine.

Način vodenja evidence izdanih potnih listin predpiše minister, pristojen za notranje zadeve, v soglasju z ministrom, pristojnim za zunanje zadeve.

30.a člen

Če državljan vloži vlogo za izdajo potne listine izven sedeža diplomatskega predstavništva ali konzulata Republike Slovenije v državi, kjer kriptiran elektronski prenos osebnih podatkov ni dovoljen ali ni mogoč, se osebni podatki državljana iz 2. in 3. točke tretjega odstavka 23. člena in osmega odstavka 23. člena tega zakona hranijo in prenašajo na ustrezno varovanem in kriptiranem elektronskem mediju do njihovega elektronskega prenosa v evidenco potnih listin, vendar največ 15 dni od njihove pridobitve.

Določba prejšnjega odstavka se uporablja tudi, če državljan vloži vlogo za izdajo potne listine na diplomatsko predstavništvo ali konzulat, vendar le v času, ko kriptiran elektronski prenos osebnih podatkov v evidenco potnih listin ni mogoč.

V času hranjenja na elektronskem mediju iz prvega odstavka tega člena morajo biti osebni podatki državljana varovani v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo osebnih podatkov.

Po prenosu osebnih podatkov iz prvega odstavka tega člena v evidenco potnih listin se osebni podatki na elektronskem mediju uničijo.

31. člen

Podatke iz evidence lahko uporabljajo delavci pristojnega organa, ministrstva, pristojnega za notranje zadeve, in ministrstva, pristojnega za zunanje zadeve, za opravljanje nalog s svojega delovnega področja, uporabljajo pa jih lahko tudi policisti, če gre za izvrševanje z zakonom določenih nalog, v primerih iz 26. člena tega zakona pa tudi pristojna sodišča in ministrstvo, pristojno za obrambo.

Osebnne podatke na elektronskem mediju iz prvega odstavka prejšnjega člena lahko uporabljajo le pooblaščenimi uslužbenci diplomatskega predstavništva ali konzulata Republike Slovenije.

Podoba obraza imetnika potne listine, shranjena kot biometrični podatek, in prstni odtisi oziroma prstni odtis, shranjen kot biometrični podatek na pomnilniškem mediju, se lahko uporabljajo le za preverjanje verodostojnosti potne listine in istovetnosti imetnika potne listine pri prehajanju državne meje.

Osebnne podatke iz 23. člena tega zakona sme uporabljati pooblaščen podjetje ali organizacija iz tretjega odstavka 12. člena tega zakona za potrebe vpisa podatkov na obrazec potne listine in jih mora v roku 30 dni po uporabi uničiti.

Podatek o registrski številki potne listine sme uporabljati podjetje ali organizacija iz 12.a člena tega zakona za potrebe potrditve prevzema poštnih pošilk iz 12.a člena tega zakona in ga mora v roku 30 dni po uporabi uničiti.

32. člen

Nadzor nad izvrševanjem določb tega zakona izvajata ministrstvo, pristojno za notranje zadeve, in ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve, vsako s svojega delovnega področja. Nadzor nad izvrševanjem določb 2. in 4. člena, prvega odstavka 20. člena, drugega odstavka 21. člena, drugega odstavka 23. člena, prvega, drugega in tretjega odstavka 24. člena tega zakona izvaja Inšpektorat Republike Slovenije, pristojen za notranje zadeve. Nadzor nad izvrševanjem določb iz 4. člena tega zakona izvaja tudi policija.

Inšpektorat Republike Slovenije, pristojen za notranje zadeve, in policija izvršujeta pristojnost iz prejšnjega odstavka kot prekrškovna organa.

Podjetje ali organizacija iz 12. člena tega zakona mora osebam, določenim s pogodbo iz drugega in tretjega odstavka 12. člena tega zakona, omogočiti nadzor prostorov, v katerih poteka izdelava, personalizacija in skladiščenje obrazcev iz 12. člena tega zakona, ter jim dati na vpogled vso potrebno dokumentacijo, ki se nanaša na postopke in izpolnjevanje pogojev za osebe, ki opravljajo naloge izdelave, personalizacije in skladiščenja teh obrazcev.

34.b člen

Z globo od 4.170 do 12.510 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki kopira potno listino v nasprotju s 4.a členom tega zakona.

Z globo od 200 do 2.080 eurov se kaznuje za prekršek iz prejšnjega odstavka tudi odgovorna oseba pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, odgovorna oseba državnega organa ali organa samoupravne lokalne skupnosti.

Z globo od 200 do 830 eurov se kaznuje za prekršek posameznik, ki stori dejanje iz prvega odstavka tega člena.

Izvajanje 4.a člena tega zakona nadzira državni nadzorni organ za varstvo osebnih podatkov.

3. ZAKON O TUJCIH

88. člen

(postopek v diplomatskih predstavništvih in konzulatih Republike Slovenije v tujini)

(1) Tujec mora prošnji za izdajo prvega dovoljenja za začasno prebivanje priložiti vsa dokazila in listine o izpolnjevanju pogojev iz tretjega in četrtega odstavka 33. člena tega zakona, ter v postopku predložiti fotografijo predpisane velikosti, ki kaže pravo podobo tujca ter dati dva prstna odtisa za njun digitalni zajem.

(2) Če upravna enota v postopku izdaje prvega dovoljenja za začasno prebivanje zahteva zaslišanje tujca, diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije v tujini o tem pošlje poziv tujcu v pisni obliki. Poziv za dopolnitev prošnje za izdajo prvega dovoljenja za začasno prebivanje tujcu ali pooblaščenцу, če ga je tujec določil, pošlje upravna enota.

(3) Diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije v tujini vroči tujcu izdano prvo dovoljenje za začasno prebivanje osebno. K vročitvi tujca povabi na način, kot ga določa prejšnji odstavek. Tujec ob vročitvi podpiše vročilnico, ki jo diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije posreduje upravnim enotam, ki je dovoljenje za prebivanje izdala.

(4) Odločbo, razen prvega dovoljenja za začasno prebivanje, sklepe in druge dokumente, izdane v postopku izdaje prvega dovoljenja za začasno prebivanje, upravna enota lahko vroči tujcu neposredno v tujino tako, da tujec potrdi prejem. Če vročitev ni mogoča, ker naslovnik ne prebiva na naslovu, ki ga je navedel v vlogi, obenem pa ni ugotovljeno kje prebiva, ali če dokumenta ni prevzel v roku za prevzem pošiljke, se vročitev opravi z javnim naznanilom na oglasni deski upravne enote in na državnem portalu e Uprava.

102. člen

(način izdaje, vsebina in oblika dovoljenja za prebivanje za državljane Švicarske konfederacije in njihove družinske člane)

(1) Dovoljenje za začasno prebivanje, izdano državljanu Švicarske konfederacije in njegovemu družinskemu članu na podlagi Sporazuma med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami, na eni strani, ter Švicarsko konfederacijo, na drugi, o prostem pretoku oseb (UL L št. 114 z dne 30. 4. 2002, str. 6), in dovoljenje za stalno prebivanje, izdano državljanu Švicarske konfederacije in njegovemu družinskemu članu, se izdaja v obliki samostojne listine kot izkaznice.

(2) Dovoljenje za prebivanje, izdano državljanu Švicarske konfederacije, vsebuje podatke, ki jih določa Uredba 1030/2002/ES, razen podatka o podobi obraza in dveh prstnih odtisih imetnika, obdelanih in shranjenih kot biometrični podatek na pomnilniškem mediju izkaznice dovoljenja za prebivanje, podatek o naslovu prebivališča v Republiki Sloveniji in podatek o pravici do prostega ali dovoljenega dostopa na trg dela za tujce, ki imajo v skladu z zakonom, ki ureja zaposlovanje in delo tujcev, pravico do prostega ali dovoljenega dostopa na trg dela.

(3) Dovoljenje za prebivanje, izdano družinskemu članu državljana Švicarske konfederacije, ki ni državljan Švicarske konfederacije ali državljan EU, vsebuje podatke iz prejšnjega odstavka in podatke o podobi obraza in dveh prstnih odtisih imetnika, obdelanih in shranjenih kot biometrični podatek na pomnilniškem mediju izkaznice dovoljenja za prebivanje.

(4) Za zajem in hrambo biometričnih podatkov ter vrnitev samostojne listine v primeru prenehanja dovoljenja za prebivanje se uporabljajo določbe tretjega, četrtega, petega in šestega odstavka 58. člena in enajstega odstavka 111. člena tega zakona.

(5) Način izdaje in obliko dovoljenja za prebivanje, način označitve prenehanja dovoljenja za prebivanje, zajem prstnih odtisov in ceno izkaznice predpiše minister, pristojen za notranje zadeve.

(6) Veljavnost izkaznice dovoljenja za stalno prebivanje, izdane državljanu Švicarske konfederacije in njegovemu družinskemu članu, je deset let. Veljavnost izkaznice dovoljenja za stalno prebivanje, ki se izda tujcu iz prejšnjega stavka, mlajšemu od treh let, je tri leta, staremu od tri do 18 let, pa pet let.

111. člen

(podatki za izdajo dovoljenja za prebivanje)

(1) Tujec je dolžan v prošnji za izdajo dovoljenja za začasno ali stalno prebivanje dati pristojnemu organu naslednje podatke:

1. EMŠO, če mu je določena;
2. priimek in ime;
3. priimek pred sklenitvijo zakonske zveze;
4. spol;
5. rojstni datum (dan, mesec, leto);
6. rojstni kraj (država, kraj);
7. državljanstvo;
8. zakonski stan;
9. poklic;
10. zadnje stalno oziroma začasno prebivališče v tujini ali v Republiki Sloveniji (država, kraj, ulica in hišna številka);
11. sedanje začasno oziroma stalno prebivališče v Republiki Sloveniji (naselje, ulica in hišna številka);
12. datum vstopa na območje Republike Slovenije;
13. razlog in namen prebivanja v Republiki Sloveniji;
14. način zagotovitve (viri) sredstev za preživljanje;
15. vrsto in številko potnega lista oziroma druge listine, na podlagi katere je prestopil državno mejo, datum in kraj izdaje ter njeno veljavnost;
16. datum vložitve prošnje.

(2) V prošnji za izdajo modre karte EU, ki se izda na podlagi soglasja za visokokvalificirano zaposlitev in v prošnji za izdajo enotnega dovoljenja, ki se izda na podlagi soglasja pristojnega organa po zakonu, ki ureja zaposlovanje in delo tujcev pod pogoji za izdajo dovoljenja za zaposlitev, je potrebno poleg podatkov iz prejšnjega odstavka navesti tudi naslednje podatke:

1. vrsto in stopnjo strokovne izobrazbe tujca ali nacionalno poklicno kvalifikacijo tujca;
2. firmo ali ime delodajalca;
3. sedež ali naslov delodajalca;
4. matično številko delodajalca;
5. davčno številko delodajalca;
6. davčno številko tujca;
7. upravno enoto delovnega mesta;
8. naziv delovnega mesta, za katero se sklepa delovno razmerje;
9. opis del in nalog delovnega mesta;
10. kodo poklica po standardni klasifikaciji poklicev, ki ga bo tujec opravljal;
11. poklicno oziroma strokovno izobrazbo ali nacionalno poklicno kvalifikacijo, ki se zahteva za zasedbo delovnega mesta;
12. druga potrebna dodatna znanja, ki se zahtevajo za zasedbo delovnega mesta (na primer delovne izkušnje, znanje jezika, računalniška znanja, vozniški izpit).

(3) V prošnji za izdajo enotnega dovoljenja, ki se izda na podlagi soglasja za zastopnika, ali na podlagi soglasja za usposabljanje, ki ju izda organ, pristojen po zakonu, ki ureja zaposlovanje in delo tujcev, in v prošnji za izdajo enotnega dovoljenja zaradi opravljanja sezonskega dela, ki se izda na podlagi soglasja za sezonsko delo organa, pristojnega po zakonu, ki ureja zaposlovanje in delo tujcev, je potrebno poleg podatkov iz prvega odstavka navesti tudi podatke iz 1., 2., 3., 4. in 5. točke prejšnjega odstavka.

(4) V prošnji za izdajo enotnega dovoljenja, ki se izda na podlagi soglasja za zaposlitev, samozaposlitev ali delo organa, pristojnega po zakonu, ki ureja zaposlovanje in delo tujcev, je treba poleg podatkov iz prvega odstavka tega člena navesti tudi podatke iz 6. točke drugega odstavka tega člena.

(5) V prošnji za izdajo enotnega dovoljenja, ki se izda na podlagi soglasja za delo organa, pristojnega po zakonu, ki ureja zaposlovanje in delo tujcev, je potrebno poleg podatkov iz prvega odstavka navesti tudi naslednje podatke:

1. firmo ali ime naročnika dela;
2. sedež ali naslov naročnika dela;

3. matično številko naročnika dela.

(6) V prošnji za izdajo enotnega dovoljenja za napotene delavce, ki se izda na podlagi soglasja za napote delavce organa, pristojnega po zakonu, ki ureja zaposlovanje in delo tujcev, je treba poleg podatkov iz prvega odstavka tega člena navesti tudi naslednje podatke:

1. firmo ali ime tujega delodajalca, ki napotuje delavce in naročnika storitve;
2. sedež ali naslov tujega delodajalca, ki napotuje delavce in naročnika storitve;
3. matično številko tujega delodajalca, ki napotuje delavce in naročnika storitve.

(7) V prošnji za izdajo enotnega dovoljenja zaradi opravljanja dela kot samozaposlena oseba, ki se izda na podlagi soglasja za samozaposlitev organa, pristojnega po zakonu, ki ureja zaposlovanje in delo tujcev, je potrebno poleg podatkov iz prvega odstavka navesti tudi naslednje podatke:

1. ime, naslov, matično in davčno številko tujca, ki je vpisan v poslovni register za opravljanje samostojne poklicne dejavnosti;
2. ime, naslov, matično in davčno številko tujca, ki je v poslovnem registru vpisan kot samostojni podjetnik posameznik.

(8) V prošnji za izdajo pisne odobritve zaradi zamenjave delovnega mesta, zamenjave delodajalca ali zaradi zaposlitve pri dveh ali več delodajalcih, ki se izda na podlagi soglasja k pisni odobritvi organa, pristojnega po zakonu, ki ureja zaposlovanje in delo tujcev, je treba poleg podatkov iz prvega odstavka tega člena ter iz 2., 9., 10., 11. in 12. točke drugega odstavka tega člena navesti tudi naslednje podatke:

1. delovno mesto pri trenutnem delodajalcu;
2. bodoči delodajalec oziroma delodajalci;
3. delovno mesto pri bodočem delodajalcu;
4. firmo ali ime bodočega delodajalca;
5. sedež ali naslov bodočega delodajalca;
6. matično številko bodočega delodajalca;
7. davčno številko bodočega delodajalca.

(9) V prošnji za izdajo enotnega dovoljenja za osebo, premeščeno znotraj družbe, ki se izda na podlagi soglasja za osebo, premeščeno znotraj gospodarske družbe, organa, pristojnega po zakonu, ki ureja zaposlovanje in delo tujcev, je treba poleg podatkov iz prvega odstavka tega člena navesti tudi naslednje podatke:

1. firmo subjekta gostitelja;
2. sedež subjekta gostitelja;
3. matično številko subjekta gostitelja.

(10) V prošnji za izdajo enotnega dovoljenja zaradi opravljanja pripravništva, ki se izda na podlagi soglasja organa, pristojnega po zakonu, ki ureja zaposlovanje in delo tujcev, je treba poleg podatkov iz prvega odstavka tega člena navesti tudi naslednje podatke:

1. firmo subjekta gostitelja;
2. sedež subjekta gostitelja;
3. matično številko subjekta gostitelja.

(11) Tujec je dolžan prošnji za izdajo dovoljenja za začasno ali stalno prebivanje priložiti fotografijo predpisane velikosti, ki kaže pravo podobo tujca, in dati dva prstna odtisa za njun digitalni zajem. Tujec, ki prebiva zunaj Republike Slovenije in vloži prošnjo za izdajo prvega dovoljenja za začasno prebivanje, da prstne odtise na diplomatskem predstavništvu ali konzulatu Republike Slovenije v tujini. Fotografija se priloži v fizični ali digitalni obliki. Fotografija v digitalni obliki se eno leto hrani na elektronskem odložišču fotografij za osebne dokumente, vzpostavljenim na podlagi zakona, ki ureja osebno izkaznico in se lahko na prošnjo tujca uporabi tudi za izdajo druge javne listine s fotografijo, ki jo izda državni organ. Prstni odtisi v digitalni obliki se hranijo v začasni zbirki prstnih odtisov za dovoljenja za prebivanje, vzpostavljenim na podlagi tega zakona, do zaključka postopka izdaje dovoljenja za prebivanje na prvi stopnji, vendar največ 60 dni od dneva zajema. Tujec, mlajši od šestih let, in tujec, ki zaradi zdravstvenih razlogov ne more dati nobenega prstnega odtisa, ne da prstnih odtisov. Tujec, ki zaradi zdravstvenih razlogov lahko da samo en prstni odtis, da en prstni odtis.

(12) Podatke iz prejšnjega odstavka tega člena je tujec dolžan dati tudi v primeru, ko zaradi pogošitve dovoljenja za prebivanje, izdanega v obliki samostojne listine, prosi za izdajo nove listine, in v primeru zamenjave dovoljenja za prebivanje, izdanega v obliki samostojne listine, pred potekom veljavnosti listine oziroma pred potekom veljavnosti dovoljenja za prebivanje.

(13) V evidenci o dovoljenjih za začasno prebivanje (evidenca iz prve alineje prvega odstavka 110. člena tega zakona) in evidenci o dovoljenjih za stalno prebivanje (evidenca iz druge alineje prvega odstavka 110. člena tega zakona) obdeluje pristojni organ podatke iz prvega odstavka tega člena, podatke o višini sredstev za preživljanje, podatke o podobi obraza in prstnih odtisih ter roki in prstu prstnega odtisa imetnika dovoljenja za prebivanje, zapisanih v digitalni obliki. V evidencah o dovoljenjih za prebivanje obdeluje pristojni organ tudi podatek o številki, datumu izdaje in dokončnosti odločbe, veljavnosti in serijski številki dovoljenja, podatke o prenehanju dovoljenja za prebivanje, podatek o roku za prostovoljni odhod, če je ta določen, ter podatke o ukradenih oziroma pogošanih dovoljenjih za prebivanje. Evidenca o dovoljenjih za začasno prebivanje vsebuje tudi podatke o enotnem dovoljenju, pisni odobritvi, številki, datumu izdaje in pravnomočnosti pisne odobritve ter podatke o številki, datumu izdaje in pravnomočnosti razveljavitve pisne odobritve ter podatke o številki, datumu izdaje in pravnomočnosti odločbe, s katero se zavrne kratkotrajna premestitev.

(14) Zaradi zagotovitve varnosti pravnega prometa in odkrivanja ukradenih oziroma pogošanih dovoljenj za prebivanje se o ukradenih oziroma pogošanih dovoljenjih za prebivanje podatki o pristojnem organu, ki je izdal dovoljenje, datumu izdaje, veljavnosti in serijski številki dovoljenja ter datumu prijave pogošitve dovoljenja javno objavijo na enotnem državnem portalu e-uprava.

(15) Ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve, lahko za namene izdaje dovoljenja za prebivanje v začasni evidenci prstnih odtisov obdeluje naslednje osebne podatke:

- - ime in priimek;
- - datum rojstva;
- - državljanstvo;
- - vrsta in številka osebnega dokumenta;
- - prstne odtise, kot to določa drugi odstavek tega člena;
- - datum zajema prstnih odtisov;
- - oznaka predstavništva, ki je biometrične podatke zajelo.

Podatki iz te evidence se hranijo do zaključka postopka na prvi stopnji, vendar največ 60 dni od dneva zajema.

113. člen **(podatki za izdajo potnega lista za tujca)**

(1) Tujec mora k prošnji za izdajo potnega lista za tujca pristojnemu organu oziroma organu Republike Slovenije v tujini, ki je pooblaščen za opravljanje konzularnih zadev, posredovati podatke iz 1., 2., 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11. in 16. točke prvega odstavka 111. člena tega zakona ter priložiti dve fotografiji predpisane velikosti, ki kažeta pravo podobo tujca in dati dva prstna odtisa za njun digitalni zajem. Fotografija se priloži v fizični ali digitalni obliki. Fotografija v digitalni obliki se eno leto hrani na elektronskem odložišču fotografij za osebne dokumente, vzpostavljenim na podlagi zakona, ki ureja osebno izkaznico in se lahko na prošnjo tujca uporabi tudi za izdajo druge javne listine s fotografijo, ki jo izda državni organ. Tujec, mlajši od dvanajstih let, in tujec, ki zaradi zdravstvenih razlogov ne more dati nobenega prstnega odtisa, ne da prstnih odtisov. Tujec, ki zaradi zdravstvenih razlogov lahko da samo en prstni odtis, da en prstni odtis.

(2) V evidenci potnih listov za tujca (evidenca iz četrte alineje prvega odstavka 110. člena tega zakona) obdeluje organ, poleg podatkov iz prvega odstavka tega člena, podatke o številki in datumu izdaje potnega lista za tujca ali odločbe oziroma sklepa, registrski in serijski številki potnega lista za tujca, veljavnosti in datumu izdaje potnega lista za tujca, podobi obraza in prstnih odtisih imetnika potnega lista za tujca, zapisanih kot biometrični podatek, ter podatke o ukradenih oziroma pogošanih potnih listih za tujca.

(3) Potni list za tujca vsebuje tudi pomnilniški medij, na katerem so podoba obraza

in prstna odtisa imetnika, obdelani in shranjeni kot biometrični podatek.

(4) Zaradi zagotovitve varnosti pravnega prometa in odkrivanja ukradenih oziroma pogrešanih potnih listov za tujca, se o ukradenih oziroma pogrešanih potnih listih za tujca podatki o pristojnem organu, ki je potni list za tujca izdal, datumu izdaje, veljavnosti, registrski in serijski številki potnega lista za tujca ter datumu prijave pogrešitve potnega lista za tujca javno objavijo na enotnem državnem portalu e-uprava.

116. člen **(uporaba podatkov iz evidenc)**

(1) Osebni podatki iz evidenc iz 110. člena tega zakona se lahko uporabljajo le pri izvrševanju z zakonom določenih nalog. Podoba obraza in prstni odtisi imetnika dovoljenja za prebivanje, potnega lista za tujca in potrdila o pravicah obmejnega delavca, shranjeni kot biometrični podatek iz 58., 113. in 141.k člena tega zakona, se lahko uporabljajo in obdelujejo za preverjanje verodostojnosti dovoljenja za prebivanje, potnega lista za tujca ali potrdila o pravicah obmejnega delavca in istovetnosti imetnika dovoljenja za prebivanje, potnega lista za tujca ali potrdila o pravicah obmejnega delavca pri prehajanju državnih meja in v državi pri ugotavljanju zakonitosti bivanja, kot tudi za namen vnosa razpisa ukrepa v Schengenski informacijski sistem.

(2) Na zahtevo posameznikov, državnih organov, pravnih oseb, podjetnikov, drugih organov in organizacij ter skupnosti jim morajo upravljavci evidenc dati podatke iz evidence iz 110. člena tega zakona, če so do njihove uporabe upravičeni na podlagi zakona.

(3) Uporabniki osebnih podatkov iz prejšnjega odstavka ne smejo posredovati osebnih podatkov drugim uporabnikom in jih smejo uporabljati samo za namene, za katere so jih dobili.

(4) Osebnne podatke iz evidenc iz 110. člena tega zakona, ki so nujno potrebni za ugotavljanje istovetnosti tujca oziroma zaradi nadzora nad pravilnostjo ali zakonitostjo postopkov, lahko organi, pristojni za upravljanje evidenc, ob pogoju vzajemnosti in z namenom nadzora nad pravilnostjo in zakonitostjo postopkov, posredujejo drugim državam, ki niso države članice Evropske unije ali Evropskega gospodarskega prostora, če so izpolnjeni pogoji, ki jih za posredovanje osebnih podatkov v države, ki niso države članice Evropske unije ali Evropskega gospodarskega prostora, določa zakon, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

137. člen **(način izdaje, vsebina in oblika potrdila o prijavi prebivanja, potrdila o prijavi stalnega prebivanja in dovoljenja za prebivanje ter označitev prenehanja)**

(1) Potrdilo o prijavi prebivanja za državljana EU, potrdilo o prijavi stalnega prebivanja za državljana EU, dovoljenje za prebivanje za družinskega člana in dovoljenje za stalno prebivanje za družinskega člana se izdajo v obliki samostojne listine kot izkaznica, katere veljavnost je pri potrdilu o prijavi stalnega prebivanja in dovoljenju za stalno prebivanje za družinskega člana deset let. Veljavnost izkaznice potrdila o prijavi stalnega prebivanja in izkaznice dovoljenja za stalno prebivanje, ki se izda tujcu, mlajšemu od treh let, je tri leta, veljavnost izkaznice potrdila o prijavi stalnega prebivanja in izkaznice dovoljenja za stalno prebivanje, ki se izda tujcu, staremu od tri do 18 let, pa je pet let.

(2) Potrdilo o prijavi prebivanja za državljana EU in potrdilo o prijavi stalnega prebivanja za državljana EU iz prejšnjega odstavka vsebuje podatke, ki jih določa Uredba 1030/2002/ES, razen podatkov o podobi obraza in dveh prstnih odtisih imetnika, obdelanih in shranjenih kot biometrični podatek na pomnilniškem mediju izkaznice potrdila, in oznako »čl. 8. DIR 2004/38/ES« oziroma »čl. 19 DIR 2004/38/ES«, podatek o naslovu prebivališča v Republiki Sloveniji in podatek o pravici do prostega ali dovoljenega dostopa na trg dela za tujce, ki imajo v skladu z zakonom, ki ureja zaposlovanje in delo tujcev, pravico do prostega ali dovoljenega dostopa na trg dela.

(3) Dovoljenje za prebivanje in dovoljenje za stalno prebivanje, izdana družinskemu članu, vsebujeta podatke, ki jih določa Uredba 1030/2002/ES, podatek o naslovu

prebivališča v Republiki Sloveniji in podatek o pravici do prostega ali dovoljenega dostopa na trg dela za tujce, ki imajo v skladu z zakonom, ki ureja zaposlovanje in delo tujcev, pravico do prostega ali dovoljenega dostopa na trg dela, ter oznako »družinski član EU 10. čl. DIR 2004/38/ES« oziroma »družinski član EU 20. čl. DIR 2004/38/ES«. Na dovoljenje za prebivanje za družinskega člana slovenskega državljana se vpiše »družinski član«.

(4) Za zajem in hrambo biometričnih podatkov ter vrnitev izkaznice v primeru prenehanja se smiselno uporabljajo določbe tretjega, petega in šestega odstavka 58. člena in enajstega odstavka 111. člena tega zakona.

(5) Način izdaje in obliko potrdila o prijavi prebivanja, potrdila o prijavi stalnega prebivanja za državljana EU, dovoljenja za prebivanje in dovoljenja za stalno prebivanje za družinskega člana ter način označitve prenehanja potrdila o prijavi prebivanja, potrdila o prijavi stalnega prebivanja za državljana EU, dovoljenja za prebivanje in dovoljenja za stalno prebivanje za družinskega člana, zajem prstnih odtisov in ceno izkaznice predpiše minister, pristojen za notranje zadeve.

141. člen **(izkazovanje istovetnosti)**

Glede izkazovanja istovetnosti državljana EU in družinskega člana ter dokazovanja pravice do vstopa in prebivanja v Republiki Sloveniji se smiselno uporabljajo določbe 97. člena tega zakona.

4. ZAKON O MEDNARODNI ZAŠČITI

108. člen **(način izdaje, vsebina, razveljavitev in oblika izkaznice dovoljenja za prebivanje)**

(1) Izkaznica dovoljenja za prebivanje, izdana kot samostojna listina, je javna listina, ki izkazuje istovetnost osebe s priznano mednarodno zaščito in potrjuje priznani status mednarodne zaščite.

(2) Beguncu se izkaznica dovoljenja za prebivanje izda kot samostojna listina z veljavnostjo desetih let.

(3) Osebi, ki ji je priznana subsidiarna zaščita, se izkaznica dovoljenja za prebivanje izda kot samostojna listina z veljavnostjo za čas, za katerega ji je priznana ta zaščita.

(4) Na podlagi sklepa iz četrtega odstavka 66. člena tega zakona se osebi izkaznica dovoljenja za prebivanje izda kot samostojna listina z veljavnostjo 12 mesecev z možnostjo podaljšanja.

(5) Na podlagi vloženega zahtevka za uvedbo ponovnega postopka se osebi iz četrtega odstavka 64. člena tega zakona izkaznica dovoljenja za prebivanje izda kot samostojna listina z veljavnostjo šestih mesecev z možnostjo podaljšanja.

(6) Izkaznica dovoljenja za prebivanje poleg fotografije osebe s priznano mednarodno zaščito vsebuje še:

- priimek in ime osebe,
- državljanstvo,
- datum rojstva in spol,
- EMŠO,
- rok veljavnosti,
- podobo obraza in dva prstna odtisa, obdelane in shranjene kot biometrične podatke,
- vrsto dovoljenja za prebivanje,
- obliko mednarodne zaščite,
- datum in kraj izdaje.

(7) Izkaznica dovoljenja za prebivanje, ki je izdana imetniku, mlajšemu od šestih

let, ali imetniku, ki iz zdravstvenih razlogov ne more dati nobenega prstnega odtisa, ne vsebuje prstnih odtisov. Izkaznica dovoljenja za prebivanje, izdana imetniku, ki iz zdravstvenih razlogov lahko da samo en prstni odtis, vsebuje en prstni odtis.

(8) Imetnikom izkaznice dovoljenja za prebivanje iz prejšnjega odstavka tega člena se lahko izda izkaznica dovoljenja za prebivanje v obliki samostojne listine z veljavnostjo, krajšo od desetih let.

(9) Če status mednarodne zaščite preneha ali se odvzame oziroma se osebi s subsidiarno zaščito ta ne podaljša ali če se zahtevek za uvedbo ponovnega postopka, ki ga je vložila oseba iz četrtega odstavka 64. člena tega zakona, zavrne, izkaznica dovoljenja za prebivanje, izdana kot samostojna listina, preneha veljati. Imetnik v osmih dneh vrne izkaznico dovoljenja za prebivanje, izdano kot samostojno listino. Če tega ne stori, mu policija ob preverjanju zakonitosti prebivanja v državi ali vstopa vanjo ali ob preverjanju istovetnosti izkaznico dovoljenja odvzame in jo pošlje ministrstvu.

(10) Oseba s priznano mednarodno zaščito je v postopku izdaje izkaznice dovoljenja za prebivanje oproščena plačila upravne takse in stroškov tiskovine.

(11) Za vsebino, obliko, način izdaje izkaznice dovoljenja za prebivanje, način zajemanja prstnih odtisov ter način in označitev razveljavitve ali prenehanja dovoljenja za prebivanje, se smiselno uporabljajo predpisi izdani na podlagi zakona, ki ureja vstop, zapustitev in bivanje tujcev v Republiki Sloveniji.

109. člen

(podatki za izdelavo izkaznice dovoljenja za prebivanje)

(1) V postopku izdaje izkaznice dovoljenja za prebivanje osebi, ki ji je priznana mednarodna zaščita, se uporabijo podatki iz evidence oseb, ki jim je priznana mednarodna zaščita, o osebnem imenu, datumu in kraju rojstva, EMŠO, spolu in državljanstvu.

(2) Oseba s priznano mednarodno zaščito v postopku izdaje dovoljenja za prebivanje priloži fotografijo predpisane velikosti v fizični ali digitalni obliki, ki kaže njeno pravo podobo, in da dva prstna odtisa za digitalni zajem. Oseba, mlajša od šestih let, in oseba, ki iz zdravstvenih razlogov ne more dati nobenega prstnega odtisa, ne data prstnih odtisov. Oseba, ki iz zdravstvenih razlogov lahko da samo en prstni odtis, da en prstni odtis.

(3) Prstna odtisa oziroma prstni odtis se hrani do vročitve izkaznice dovoljenja za prebivanje.

112. člen

(podatki za izdajo potnega lista za begunca)

(1) Za izdajo potnega lista za begunca se uporabijo podatki iz evidenc oseb, ki jim je priznana mednarodna zaščita, o osebnem imenu, datumu in kraju rojstva, EMŠO, spolu, državljanstvu in stalnem prebivališču.

(2) Begunec k vlogi za izdajo potnega lista za begunca priloži fotografijo predpisane velikosti v fizični ali digitalni obliki, ki kaže njegovo pravo podobo, in da dva prstna odtisa v digitalni obliki. Begunec, mlajši od 12 let, in begunec, ki iz zdravstvenih razlogov ne more dati nobenega prstnega odtisa, ne data prstnih odtisov. Begunec, ki iz zdravstvenih razlogov lahko da samo en prstni odtis, da en prstni odtis.

(3) Prstna odtisa oziroma prstni odtis se hrani do vročitve potnega lista.

(4) Potni list za begunca vsebuje tudi pomnilniški medij, na katerem so podoba obraza in prstna odtisa imetnika, obdelani in shranjeni kot biometrični podatek.

113. člen

(potni list za osebo s subsidiarno zaščito)

(1) Oseba s subsidiarno zaščito uporablja svoj nacionalni potni list.

(2) Če oseba iz prejšnjega odstavka nima svojega nacionalnega potnega lista, ji pristojni organ za čas subsidiarne zaščite izda potni list za tujca, razen če obstajajo razlogi za

zavrnitev izdaje v skladu z zakonom, ki ureja vstop, zapustitev in bivanje tujcev v Republiki Sloveniji.

(3) Oseba s subsidiarno zaščito, ki nima lastnih sredstev za preživljanje, ali ji preživljanje ni zagotovljeno na drug način, je v postopku izdaje potnega lista oproščena plačila upravne takse in stroškov tiskovine.

(4) Pristojni organ za izvajanje postopkov izdaje, vročitve in naznanitve pogrešitve potnega lista za osebo s subsidiarno zaščito je ministrstvo.

114. člen (zbirke osebnih podatkov)

(1) Ministrstvo za opravljanje nalog po tem zakonu vodi:

- 1. evidenco prosilcev za mednarodno zaščito (v nadaljevanju: evidenca prosilcev);
- 2. evidenco oseb, ki jim je bila priznana mednarodna zaščita;
- 3. evidence listin, izdanih na podlagi tega zakona (v nadaljevanju: evidence izdanih listin).

(2) Evidenco iz 1. točke prejšnjega odstavka ministrstvo vodi za namen odločanja o prošnjah prosilcev za mednarodno zaščito, zagotavljanja pravic prosilcem za mednarodno zaščito in izvajanja drugih postopkov v skladu s tem zakonom.

(3) Evidenco iz 2. točke prvega odstavka tega člena ministrstvo vodi z namenom odločanja o pravicah in obveznostih oseb, ki jim je bila priznana mednarodna zaščita, in izhajajo iz tega statusa.

(4) Evidence iz 3. točke prvega odstavka tega člena ministrstvo vodi za namen preverjanja istovetnosti, tujskega statusa ter prehoda državne meje prosilcev in oseb z mednarodno zaščito.

(5) Evidence iz tega člena se vodijo v elektronski obliki in zagotavljajo evidentiranje dostopov do podatkov in dokumentov, in sicer tako, da se shranjujejo podatki o tem, kdo in kdaj je izvajal posamezna opravila v zvezi s posameznim podatkom ali dokumentom. Pri skeniranih dokumentih se shranjujejo tudi podatki o tem, kdo in kdaj je dokument skeniral.

(6) Za namen opravljanja nalog v skladu s tem zakonom ministrstvo omogoči uradu dostop in obdelavo podatkov iz evidenc iz tega člena.

117. člen (evidence izdanih listin)

(1) Evidence izdanih listin sestavljajo:

- evidenca izkaznic prosilca, izdanih na podlagi 107. člena tega zakona (v nadaljnjem besedilu: evidenca izkaznic);
- evidenca izkaznic dovoljenj za prebivanje, izdanih na podlagi 108. člena tega zakona (v nadaljnjem besedilu: evidenca izkaznic dovoljenj za prebivanje);
- evidenca potnih listov za begunca, izdanih na podlagi 111. člena tega zakona (v nadaljnjem besedilu: evidenca potnih listov za begunce);
- evidenca potnih listov za tujca za osebe s subsidiarno zaščito, izdanih na podlagi 113. člena tega zakona (v nadaljnjem besedilu: evidenca potnih listov za tujce).

(2) Evidenca izkaznic vsebuje naslednje podatke iz evidence prosilcev: osebno ime, datum in kraj rojstva, spol, državljanstvo, EMŠO, naslov začasnega prebivanja v Republiki Sloveniji in fotografijo prosilca ter številko in datum izdaje izkaznice.

(3) Evidenca izkaznic dovoljenj za prebivanje vsebuje naslednje podatke iz evidence oseb, ki jim je priznana mednarodna zaščita: osebno ime, datum in kraj rojstva, spol, državljanstvo, EMŠO, naslov stalnega in začasnega prebivališča in fotografijo imetnika dovoljenja, osebno ime, datum in kraj rojstva zakonitega zastopnika ali skrbnika imetnika dovoljenja, serijska številka, datum izdaje dovoljenja, podatki o veljavnosti, vrsti izdanega dovoljenja ter podatke o ukradenih in pogrešanih dovoljenjih, izdanih istemu imetniku.

(4) Evidenca potnih listov za begunce vsebuje naslednje podatke iz evidence oseb, ki jim je priznana mednarodna zaščita: osebno ime, datum in kraj rojstva, spol, državljanstvo,

naslov stalnega in začasnega prebivališča, EMŠO, fotografijo ter prstni odtis imetnika potnega lista s podatki o roki in prstu prstnega odtisa, osebno ime, datum in kraj rojstva zakonitega zastopnika oziroma skrbnika imetnika potnega lista, ter številko in datum izdaje odločbe oziroma podatek o vrsti potnega lista, registrski in serijski številki potnega lista, datumu izdaje in veljavnosti potnega lista ter podatke o ukradenih in pogrešanih potnih listih, izdanih istemu imetniku.

(5) Evidenca potnih listov za tujce vsebuje naslednje podatke iz evidence oseb, ki jim je priznana mednarodna zaščita: osebno ime, datum in kraj rojstva, spol, državljanstvo, naslov začasnega prebivališča, EMŠO, fotografijo ter prstni odtis imetnika potnega lista s podatki o roki in prstu prstnega odtisa, osebno ime, datum in kraj rojstva zakonitega zastopnika ali skrbnika imetnika potnega lista, ter številko in datum izdaje odločbe oziroma podatek o vrsti potnega lista, registrski in serijski številki potnega lista, datumu izdaje in veljavnosti potnega lista ter podatke o ukradenih in pogrešanih potnih listih, izdanih istemu imetniku.

5. ZAKON O ELEKTRONSKI IDENTIFIKACIJI IN STORITVAH ZAUPANJA

10. člen

(identifikacija fizične osebe ob izdaji sredstva elektronske identifikacije)

(1) Za izdajo sredstva elektronske identifikacije:

- a) nizke ravni zanesljivosti izdajatelj sredstva elektronske identifikacije izvede:
 - - preverjanje istovetnosti fizične osebe na podlagi veljavne javne listine ter s fizično prisotnostjo fizične osebe, ki se identificira,
 - - preverjanje istovetnosti fizične osebe na podlagi podatkov, ki jih ima izdajatelj na voljo in ki s precej veliko verjetnostjo potrjujejo istovetnost fizične osebe,
 - - preverjanje istovetnosti fizične osebe na podlagi veljavne javne listine ter s potrditvijo istovetnosti fizične osebe, ki se identificira, z uporabo informacijskih tehnologij ali
 - - avtentikacijo fizične osebe na podlagi sredstva elektronske identifikacije najmanj nizke ravni zanesljivosti;
- b) srednje ravni zanesljivosti izdajatelj sredstva elektronske identifikacije izvede:
 - - preverjanje istovetnosti fizične osebe na podlagi veljavne javne listine, ki je opremljena s fotografijo, ter s fizično prisotnostjo fizične osebe, ki se identificira, ali
 - - avtentikacijo fizične osebe na podlagi sredstva elektronske identifikacije najmanj srednje ravni zanesljivosti;
- c) visoke ravni zanesljivosti izdajatelj sredstva elektronske identifikacije izvede:
 - - preverjanje istovetnosti fizične osebe na podlagi veljavne javne listine, ki je opremljena s fotografijo, in preverjanje pristnosti in veljavnosti javne listine v javnih evidencah ter s fizično prisotnostjo fizične osebe, ki se identificira, ali
 - - avtentikacijo fizične osebe na podlagi sredstva elektronske identifikacije visoke ravni zanesljivosti.

(2) Če fizična oseba nima veljavne javne listine, ki bi ji omogočala identifikacijo za pridobitev sredstva elektronske identifikacije v skladu s prejšnjim odstavkom, je njeno istovetnost mogoče preveriti tako, kot to omogoča kateri od predpisov, na podlagi katerih fizična oseba v Republiki Sloveniji lahko pridobi javno listino, ki jo je mogoče uporabiti za prehod državne meje.

31. člen

(verodostojni vir v Republiki Sloveniji)

(1) Verodostojni vir podatkov o državljanih Republike Slovenije je centralni register prebivalstva, in sicer za podatke iz 3., 6., 7. in 8. točke drugega odstavka 25. člena tega zakona.

(2) Verodostojna vira podatkov o tujcih v Republiki Sloveniji sta centralni register

prebivalstva in davčni register, in sicer za podatke iz 3., 6., 7. in 8. točke drugega odstavka 25. člena tega zakona.

(3) Verodostojni vir podatkov o poslovnih subjektih, registriranih v Republiki Sloveniji, je Poslovni register Slovenije (v nadaljnjem besedilu: poslovni register), in sicer za podatke iz 2., 3. in 4. točke drugega odstavka 26. člena tega zakona ter podatek o osebnem imenu zastopnika poslovnega subjekta iz 5. točke drugega odstavka 26. člena tega zakona.

6. ZAKON O VOZNIKIH

14. člen

(pooblastila ministra, pristojnega za promet)

(1) Minister, pristojen za promet:

1. izda natančnejše predpise o opremljenosti in delu šol vožnje, načinu vodenja predpisanih evidenc in natančneje določi program usposabljanja kandidatov za voznike;
2. izda natančnejše predpise o obliki, načinu in pogojih vodenja registra kandidatov za voznike, evidenčnega kartona vožnje, dnevnega razvida vožnje, dnevnika usposabljanja ter izpisnega lista;
3. izda predpise o označevanju vozil, na katerih se usposabljujejo kandidati za voznike, o pogojih, ki jih morajo izpolnjevati ta vozila, in predpiše vsebino, barvo, obliko in dimenzije svetlobnih tabel ter tablic »L«;
4. določi program in natančnejše pogoje za izvajanje izobraževanja in dodatnega usposabljanja ter način izvajanja in preverjanja znanja za učitelja vožnje;
5. določi program in natančnejše pogoje za izvajanje izobraževanja in dodatnega usposabljanja ter način izvajanja in preverjanja znanja za učitelja predpisov in strokovnega vodjo šole vožnje;
6. predpiše obrazec dovoljenja za učitelja vožnje, učitelja predpisov in strokovnega vodjo šole vožnje ter določi postopek izdaje in podaljšanja veljavnosti, zamenjave dovoljenj in vodenja evidenc;
7. določi ceno tiskovin in obrazcev, ki se uporabljajo pri izvrševanju predpisov o voznikih;
8. izda natančnejše predpise o obliki, načinu in pogoje vodenja registra šol vožnje;
9. predpiše vsebino in obseg preizkusa vožnje za osebe, ki so v okviru zdravstvenega pregleda voznika napotene na preizkus vožnje v šolo vožnje;
10. predpiše način označitve vozila pri vožnji s spremljevalcem;
11. predpiše obseg in vsebino programa dodatnega usposabljanja za voznike začetnike;
12. predpiše obrazec kartona voznika začetnika;
13. predpiše obrazec dovoljenja za izvajalca programa vadbe varne vožnje in skupinskih delavnic;
14. predpiše obseg in vsebino programa usposabljanja za izvajalce dodatnega usposabljanja voznikov začetnikov in izpita ter obseg in vsebino programa rednega izpopolnjevanja znanja za osebe, ki izvajajo dodatno usposabljanje;
15. predpiše natančnejše pogoje, ki jih mora izpolnjevati pravna oseba oziroma samostojni podjetnik posameznik za izvajanje programov dodatnega usposabljanja voznikov začetnikov;
16. predpiše natančnejše pogoje, ki jih mora izpolnjevati pravna oseba oziroma samostojni podjetnik posameznik za izvajanje programov dodatnega usposabljanja za varno vožnjo;
17. predpiše obseg in vsebino programa dodatnega usposabljanja za varno vožnjo ter obrazec potrdila o opravljenem programu dodatnega usposabljanja za varno vožnjo;
18. predpiše program in natančnejše pogoje za izvajanje edukacijskih in psihosocialnih delavnic;
19. izda natančnejše predpise o programu, pogojih, ocenjevanju in načinu opravljanja vozniškega izpita za voznika motornih vozil;
20. določi kraje in kategorije vozil, za katere se v posameznem kraju glede na predpisane pogoje za opravljanje vozniškega izpita in značilnosti cestnega prometa (gostota cestnega prometa, raznolikost udeležencev v cestnem prometu, obseg, vrsta in

- raznolikost infrastrukture) lahko opravljajo vozniški izpiti;
21. izda natančnejše predpise o vodenju izpitne dokumentacije, vodenju, posredovanju in objavljanju statističnih podatkov o vozniških izpiti ter o evidencah, ki jih vodi javna agencija v zvezi z opravljanjem vozniških izpitov;
 22. določi program usposabljanja in postopek preizkusa usposobljenosti za ocenjevanje na vozniškem izpitu;
 23. predpiše obrazec vozniškega dovoljenja ter postopek za izdajo, podaljšanje veljavnosti, nadomestitev in zamenjavo vozniških dovoljenj, enotne kode pripomočkov, ki jih mora voznik uporabljati pri vožnji vozila, in omejitev ter način vodenja evidenc;
 24. predpiše načine in postopke kontrole ter opremo inšpektorjev;
 25. na podlagi enotnih ekonomskih normativov, ki jih pripravi Gospodarska zbornica Slovenije, določi najnižjo ceno učne ure usposabljanja kandidatov za voznike.

(2) Minister, pristojen za promet, na javnem razpisu izbere organizacijo:

1. za izdelavo obrazcev vozniških dovoljenj, obrazcev vlog za izdajo vozniških dovoljenj, obrazcev dovoljenj za učitelja vožnje, učitelja predpisov in strokovnega vodjo oziroma strokovno vodjo (v nadaljnjem besedilu: strokovni vodja) šole vožnje ter obrazcev potrdil o opravljenem vozniškem izpitu in drugih obrazcev, ki se izdajajo na podlagi tega zakona in na njegovi podlagi izdanih podzakonskih predpisov ter vsebujejo predpisane zaščitne elemente;
2. za personalizacijo obrazcev vozniških dovoljenj.

60. člen

(pogoji za izdajo vozniškega dovoljenja)

(1) Vozniško dovoljenje se izda osebi, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

1. je telesno in duševno zmožna voziti vozilo, kar dokaže z veljavnim zdravniškim spričevalom;
2. je dopolnila predpisano starost za vožnjo vozil;
3. je opravila vozniški izpit;
4. ji ni odvzeto ali začasno odvzeto vozniško dovoljenje;
5. se ji ne izvršuje stranska sankcija prepovedi vožnje motornega vozila določene vrste ali kategorije;
6. ji ni prepovedana izdaja vozniškega dovoljenja v zvezi z varnostnim ukrepom odvzema vozniškega dovoljenja, dokler taka prepoved traja;
7. je zahtevi priložila ustrezno fotografijo v fizični ali digitalni obliki; za izdajo vozniškega dovoljenja se lahko uporabi tudi fotografija v digitalni obliki, ki se hrani v evidenci izdanega drugega uradnega identifikacijskega dokumenta in kaže pravo podobo osebe.

(2) Vozniško dovoljenje za vožnjo motornih vozil kategorije A (brez omejitev) se sme izdati tudi osebi, ki poleg pogojev, določenih v prejšnjem odstavku, izpolnjuje naslednje pogoje:

1. da je opravila praktični del vozniškega izpita vozil kategorije A brez omejitev;
2. da ima najmanj dve leti veljavno vozniško dovoljenje za vožnjo motornih vozil kategorije A2.

(3) Vozniško dovoljenje za vožnjo motornih vozil kategorije A2 se sme izdati tudi osebi, ki poleg pogojev iz prvega odstavka tega člena izpolnjuje naslednje pogoje:

1. da je opravila praktični del vozniškega izpita vozil kategorije A2;
2. da ima najmanj dve leti veljavno vozniško dovoljenje za vožnjo motornih vozil kategorije A1.

(4) Osebi, ki ima veljavno vozniško dovoljenje za vožnjo motornih vozil kategorije B, BE, C1, C, C1E, CE, D1, D1E, D ali DE najmanj šest mesecev, se izda tudi vozniško dovoljenje za vožnjo vozil kategorije F, če uspešno opravi tečaj o varnem delu s traktorjem in traktorskimi priključki.

(5) Osebi, ki opravi praktični del vozniškega izpita na motornem vozilu, ki ni opremljeno s stopalko sklopke ali ročico sklopke za kategorije AM, A1, A2 in A, s katero mora upravljati voznik pri zagonu ali ustavljanju vozila in menjavi prestav (v nadaljnjem besedilu:

vozilo z avtomatskim menjalnikom), se v vozniško dovoljenje vpiše koda administrativne omejitve, in sicer v skladu s predpisom, ki ga izda minister, pristojen za promet. Imetnik vozniškega dovoljenja s kodo administrativne omejitve sme voziti samo vozila z avtomatskim menjalnikom. Koda se izbriše, če oseba opravi praktični del vozniškega izpita na vozilu z ročnim menjalnikom.

(6) Osebi, ki opravi praktični del vozniškega izpita na motornem vozilu z avtomatskim menjalnikom kategorije BE, C1, C1E, C, CE, D1, D1E, D ali DE, se vpis kode iz prejšnjega odstavka v vozniško dovoljenje ne izvede, če oseba že ima vozniško dovoljenje, pridobljeno na podlagi opravljenega praktičnega dela vozniškega izpita z motornim vozilom z ročnim menjalnikom kategorije B, BE, C1, C1E, C, CE, D1, D1E ali D.

(7) V vozniškem dovoljenju se potrjuje vse tiste kategorije vozil, ki jih sme imetnik voziti oziroma jih bo smel voziti po dopolnjeni predpisani starosti (kategorija G).

(8) Vsaka oseba ima lahko le eno vozniško dovoljenje. Imetniku veljavnega vozniškega dovoljenja, izdanega v tujini, se slovensko vozniško dovoljenje izda oziroma njegova veljavnost podaljša, če odda vozniško dovoljenje, izdano v tujini.

(9) Vozniško dovoljenje se ne izda oziroma se njegova veljavnost ne podaljša, če je bilo osebi njeno vozniško dovoljenje v drugi državi članici Evropske unije, Liechtensteinu, Norveški ali Islandiji odvzeto, omejeno, začasno odvzeto ali razveljavljeno.

(10) Imetniku vozniškega dovoljenja druge države članice Evropske unije, Liechtensteina, Norveške ali Islandije se veljavnost vozniškega dovoljenja podaljša tako, da se izda slovensko vozniško dovoljenje.

(11) Imetniku vozniškega dovoljenja druge države članice Evropske unije, Liechtensteina, Norveške ali Islandije, ki ima v Republiki Sloveniji običajno prebivališče, in čigar vozniško dovoljenje je v Republiki Sloveniji omejeno, začasno odvzeto, odvzeto ali mu je razveljavljena pravica do vožnje, se tuje vozniško dovoljenje, če je to potrebno, zamenja za slovensko vozniško dovoljenje.

(12) Z globo 500 eurov se za prekršek kaznuje oseba, ki ima več kot eno vozniško dovoljenje za vožnjo motornih vozil iste oziroma istih kategorij.

70. člen

(evidenca o vozniških dovoljenjih)

(1) Evidenca o vozniških dovoljenjih vsebuje naslednje podatke:

1. osebno ime, EMŠO, naslov stalnega oziroma začasnega prebivališča, datum in kraj rojstva in fotografijo;
2. organ oziroma organizacijo, ki je izdal vozniško dovoljenje oziroma podaljšal njegovo veljavnost;
3. datum izdaje in spremembe;
4. številko vpisa;
5. serijsko številko izdanega vozniškega dovoljenja;
6. veljavnost posameznih kategorij vozniškega dovoljenja;
7. veljavnost obrazca vozniškega dovoljenja;
8. zaznamke o veljavnosti, zamenjavi zaradi obrabljenosti, zamenjavi tujega vozniškega dovoljenja za slovensko, izgubi, pogrešitvi ali kraji oziroma deponiranju ali ostalih spremembah, ki se nanašajo na vozniško dovoljenje;
9. zaznamke o kaznih oziroma sankcijah in odvzemu vozniškega dovoljenja zaradi zdravstvene nezmožnosti;
10. podatek o začasno odvzetem vozniškem dovoljenju po zakonu, ki ureja prekrške, in zakonu, ki ureja kazenski postopek;
11. podatek o odložitvi izvršitve prenehanja veljavnosti vozniškega dovoljenja;
12. podatke iz zdravniškega spričevala iz 88. in 89. člena tega zakona;
13. kategorije vozil, za katere velja, in datum pridobitve dovoljenja za vožnjo vozil posamezne kategorije;
14. da je oseba voznik začetnik;
15. da je oseba spremljevalec voznika;

16. omejitve: pripomočke, ki jih mora voznik uporabljati med vožnjo, oziroma omejitve za vožnjo vozil posameznih kategorij.

(2) Evidenco o voznških dovoljenjih vodi ministrstvo, pristojno za promet. Podatke v evidenco vnašajo upravne enote, izvajalci zdravstvene dejavnosti, javna agencija in drugi organi, ki izvajajo pooblastila na podlagi tega zakona.

(3) Evidenca o voznških dovoljenjih se za namen pridobivanja točnih in ažurnih podatkov iz 1. točke prvega odstavka tega člena poveže s centralnim registrom prebivalstva, določenim v zakonu, ki ureja centralni register prebivalstva, kjer se kot povezovalni znak uporablja EMŠO.

6. ZAKON O PREVOZIH V CESTNEM PROMETU

41. člen

(pooblaščen centri za usposabljanje)

(1) Izvajanje pridobivanja temeljnih kvalifikacij in rednega usposabljanja v skladu s 37. in 39. členom tega zakona opravljajo organizacije, ki jih na podlagi javnega razpisa pooblasti minister (v nadaljnjem besedilu: pooblaščen centri za usposabljanje). Te organizacije so poklicne šole za voznike, organizacije, ki izvajajo nacionalne poklicne kvalifikacije ali vsake druge organizacije, ki izvajajo drug program izobraževanja oziroma usposabljanja.

(2) Pooblastilo izda minister z odločbo v upravnem postopku na zahtevo stranke organizaciji, ki izkaže, da:

- ima ustrezen program kvalifikacij in usposabljanja;
- ima ustrezne inštruktorje s potrebnimi kvalifikacijami;
- razpolaga s prostori za usposabljanje, učnimi pripomočki in gradivom ter voznim parkom za praktično delo.

(3) Nadzor nad izpolnjevanjem pogojev iz prejšnjega odstavka in nad izvajanjem rednih usposabljanj voznikov opravlja inšpektorat, pristojen za področje prometa. V primeru ugotovljenih nepravilnosti pri izvajanju rednega usposabljanja ali neizpolnjevanja pogojev iz prejšnjega odstavka z odločbo naloži odpravo nepravilnosti in jo v vednost pošlje tudi ministrstvu, da preveri, ali so izpolnjeni pogoji za odvzem pooblastila. Inšpektor takoj prepove izvajanje rednega usposabljanja, če ugotovi kakšno od naslednjih nepravilnosti:

- če usposabljanje izvaja oseba, ki ne izpolnjuje predpisanih pogojev glede izobrazbe in izkušenj s področja, za katero se usposabljanje izvaja;
- če se usposabljanje ne izvaja po programu, ki ga določi ministrstvo;
- če se usposabljanje izvaja v prostorih, ki ne izpolnjujejo minimalnih pogojev, določenih s tem zakonom ali podzakonskim predpisom;
- če usposabljanje izvaja pravna ali fizična oseba, ki nima pooblastila ministra za izvajanje rednih usposabljanj.

(4) Minister odvzame pooblastilo pooblaščenemu centru za usposabljanje, če pogoji iz drugega odstavka tega člena niso več izpolnjeni ali se izvajanje pridobivanja temeljnih kvalifikacij in rednega usposabljanja ne izvaja v skladu s tem zakonom in predpisi izdanimi na njegovi podlagi.

(5) V primeru iz prejšnjega odstavka lahko minister pooblastilo začasno odvzame za čas od treh do dvanajst mesecev, če je mogoče pričakovati, da bo v tem času pooblaščen center za usposabljanje izpolnil pogoje iz drugega odstavka tega člena.

42. člen

(vpis voznške kvalifikacije)

(1) Kot dokaz o pridobljeni voznški kvalifikaciji oziroma podaljšanju veljavnosti kvalifikacije upravni organ, pristojen za izdajo voznških dovoljenj (v nadaljnjem besedilu: izdajatelj), na podlagi spričevala o pridobljeni temeljni kvalifikaciji ali spričevala o končanem

rednem usposabljanju (podaljšanje pridobljene kvalifikacije) vpiše v vozniško dovoljenje ali v izkaznico o vozniških kvalifikacijah kodo Unije »95« v skladu z Direktivo 2006/126/ES.

(2) Vozniška kvalifikacija voznika se vpiše v veljavno vozniško dovoljenje, če je bilo to izdano v Republiki Sloveniji. Če voznik nima veljavnega vozniškega dovoljenja, izdanega v Republiki Sloveniji, se mu izda izkaznica o vozniških kvalifikacijah, pri čemer izdajatelj preveri veljavnost vozniškega dovoljenja za kategorije, pri katerih se vpiše koda. Vpis kode v vozniško dovoljenje ali izdajo izkaznice o vozniških kvalifikacijah opravi izdajatelj.

(3) Označba kode Unije »95« na izkaznici o vozniških kvalifikacijah ali na vozniškem dovoljenju, ki ju je izdal pristojni organ druge države članice v skladu z Direktivo 2003/59/ES, izkazuje pridobljene vozniške kvalifikacije in se priznava na območju Republike Slovenije.

(4) Vozniki, državljani tretjih držav, ki vozijo vozila za cestni prevoz blaga, lahko tudi s potrdilom za voznike, določenim z Uredbo 1072/2009/ES, dokažejo, da imajo temeljno kvalifikacijo voznika in opravljeno redno usposabljanje, če je v potrdilu v polju za opombe navedena koda Unije »95«. Kodo na vlogo voznika v potrdilo vnese izdajatelj tega potrdila, če mu voznik predloži ustrezno spričevalo ali drugo ustrezno dokazilo, da izpolnjuje zahteve glede kvalifikacij in zahteve glede usposabljanja iz tega zakona. Potrdila za voznike, ki nimajo kode Unije »95«, in so bila izdana pred 23. majem 2020 v skladu s 5. členom Uredbe 1072/2009/ES, se sprejmejo kot dokaz o kvalifikacijah do izteka njihove veljavnosti.

(5) Voznikom, ki pridobijo temeljno kvalifikacijo za prevoz oseb in prevoz blaga in imajo različno veljavnost vozniške kvalifikacije oziroma kode Unije za te vrste prevozov, se ob končanem rednem usposabljanju veljavnost kode oziroma kvalifikacije za obe vrsti prevozov izenači tako, da se veljavnost manj časa veljavne kvalifikacije oziroma kode izenači z veljavnostjo kode oziroma kategorije, ki velja dalj časa.

42.a člen

(vloga za izdajo izkaznice o vozniških kvalifikacijah)

(1) Vloga za izdajo izkaznice se vloži pri izdajatelju na obrazcu, ki ga določi minister. Obrazec mora biti dosegljiv na spletnih straneh ministrstva in pri izdajatelju.

(2) Vloga iz prejšnjega odstavka vsebuje naslednje podatke:

- osebno ime,
- EMŠO in rojstni datum ter spol,
- kraj rojstva,
- državo rojstva,
- državljanstvo,
- naslov stalnega prebivališča,
- naslov začasnega prebivališča, če ta ni enak stalnemu prebivališču, oziroma naslov, na katerega se pošlje izkaznica,
- številko vozniškega dovoljenja,
- datum izdaje vozniškega dovoljenja,
- državo izdajateljico vozniškega dovoljenja,
- naziv organa, ki je izdal vozniško dovoljenje,
- datum in kraj vložitve vloge,
- osebno ime, EMŠO ter stalno prebivališče pooblaščenca za vročanje,
- naslov podjetja pooblaščenca,
- vrsto osebnega dokumenta pooblaščenca,
- obseg pooblastila pooblaščenca,
- podpis voznika/voznice,
- kategorijo, za katero naj se izda izkaznica, z datumom veljavnosti.

(3) Vlogi za izdajo izkaznice je treba priložiti:

- spričevalo o pridobljenih temeljnih kvalifikacijah ali spričevalo o rednem usposabljanju,
- tuje vozniško dovoljenje in potni list na vpogled,
- fotografijo predpisane velikosti, ki se priloži v fizični ali digitalni obliki. Za izdajo izkaznice o vozniških kvalifikacijah se lahko uporabi tudi fotografija v digitalni obliki, ki se hrani v

evidenci izdanega drugega uradnega identifikacijskega dokumenta in kaže pravo podobo osebe.

(4) Podatke o dejstvih iz tega člena, o katerih vodi uradno evidenco organ ali nosilec javnega pooblastila, si izdajatelj preskrbi po uradni dolžnosti. Drugi organi in nosilci javnih pooblastil so izdajatelju izkaznic te podatke dolžni zagotoviti in v sodelovanju z njim zagotoviti najenostavnejši način izmenjave oziroma vpogleda v te evidence in podatke. Če gre za pridobitev osebnih podatkov, mora izdajatelj izkaznic stranki navesti, katere osebne podatke bo pridobil iz določenih uradnih evidenc.

(5) Tuji državljani, ki nimajo določene EMŠO v Republiki Sloveniji, morajo pri pristojnem organu pred podajo vloge zaprositi za njeno izdajo.

(6) Vloga za izdajo izkaznice s priloženo dokumentacijo se hrani 10 let od dneva vložitve pri izdajatelju izkaznic.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

/

VI. PRILOGE