

ZAKON
o spremembi Zakona o nadzoru izvoza blaga z dvojno rabo

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Prvotni **Zakon o izvozu blaga z dvojno rabo** je bil v Republiki Sloveniji sprejet leta 2000. Veljal je vse do vstopa Republike Slovenije v EU, ko ga je nadomestil **Zakon o nadzoru izvoza blaga z dvojno rabo** (Ur. L. RS št. 37/04) (v nadaljevanju: zakon), ki se je uporabljal poleg **Uredbe Sveta (ES) št. 1334/2000 o vzpostavitvi režima Skupnosti za nadzor izvoza blaga in tehnologije z dvojno rabo** (UL L 159, str.1). S tem zakonom je bilo Ministrstvo za gospodarstvo določeno kot pristojni organ za izdajo dovoljenj, postavljene so bile tudi kazenske določbe za prekrške. Na podlagi zakona je Vlada Republike Slovenije imenovala medresorsko Komisijo za nadzor izvoza blaga z dvojno rabo, sestavljeno iz predstavnikov ministrstev in drugih državnih organov, ki so po svojem delovnem področju vključeni v področje nadzora izvoza blaga z dvojno rabo (Ministrstvo za zunanje zadeve, Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za gospodarstvo, Uprava za jedrsko varnost, Urad za kemikalije, Slovensko obveščevalno varnostna služba). Ker je Republika Slovenija tudi članica treh mednarodnih izvoznih režimov, ki pokrivajo blago z dvojno rabo na svetovni ravni (Wassenaarska ureditev, Skupina jedrskih dobaviteljic in Avstralska skupina), ter je zaprosila za članstvo še v četrtem režimu (Režim nadzora raketne tehnologije), je z namenom usklajenega mednarodnega sodelovanja zakon predvidel tudi izdajo mednarodnega uvoznega potrdila za blago z dvojno rabo (International Import Certificate-IIC). Za izvajanje nadzora izvoza blaga z dvojno rabo je zakon je določil carinske organe Republike Slovenije.

Na podlagi akcijskega načrta EU za preprečevanje širjenja orožja za množično uničevanje in resolucije Varnostnega Sveta ZN 1540 je nastala potreba po prenovi in širitvi režima nadzora nad blagom z dvojno rabo tudi na ravni EU. Tako je bila 5. maja 2009 sprejeta **Uredba Sveta (ES) št. 428/2009 o vzpostavitvi režima Skupnosti za nadzor izvoza, prenosa, posredovanja in tranzita blaga z dvojno rabo** (UL L 134, str.1) (v nadaljevanju Uredba 428/2009/ES), ki je razveljavila Uredbo 1334/2000/ES, razširila režim Skupnosti tudi nad posredniškimi storitvami in tranzitom takega blaga pod določenimi pogoji, za obseg nadzora pa je vsebovala tudi opsijske določbe, ki so širili njegov obseg in so dovoljevali državi članici, da se sama odloči za njihovo uporabo. Zato je bila potrebna sprememba zakona, s katero pa se je uredil tudi nadzor nad zagotavljanjem tehnične pomoči v skladu s **Skupnimi ukrepi Sveta z dne 22. junija 2000 za nadzor tehnične pomoči v zvezi z nekaterimi vrstami vojaške uporabe** (UL L 159, str. 1), ki niso bili neposredno uporabljivi v slovenskem pravnem redu. S spremembo zakona leta 2010 (Uradni list RS, št. 8/2010) se je uredil tudi en sam organ za izdajo dovoljenj in potrdil. Na njegovi podlagi je bila istega leta sprejeta tudi **Uredba o načinu izdaje dovoljenj in potrdil in vlogi Komisije za nadzor izvoza blaga z dvojno rabo** (Uradni list RS, št. 34/10); slednja je bil zaradi sprememb Uredbe 428/2009/ES (dodanih je bilo nekaj splošnih dovoljenj Unije in možnost prepovedi njihove uporabe) leta 2012 spremenjena (Uradni list RS, št. 42/12).

Razvoj EU režima nadzora nad blagom z dvojno rabo se je nadaljeval skladno z razvojem v mednarodnih izvoznih režimih in razvojem tehnologije in njene uporabe. Evropska Komisija je v skladu s členom 25(2) Uredbe Evropskemu parlamentu in Svetu oktobra 2013 predložila obsežno poročilo o izvajanju Uredbe. V poročilu je ugotovila, da sistem EU za nadzor izvoza zagotavlja trdne pravne in institucionalne temelje, vendar ga je treba posodobiti, da se bo lahko spopadal z novimi izzivi. Aprila 2014 je Komisija sprejela sporočilo, ki določa konkretne možnosti za politiko za pregled

sistema EU za nadzor izvoza in njegovo prilagoditev hitro spreminjajočim se tehnološkim, gospodarskim in političnim okoliščinam. Leta 2015 je Komisija izvedla oceno učinka možnosti za pregled iz navedenega sporočila, da bi opredelila najustreznejše regulativne in neregulativne ukrepe za njihovo izvajanje. Komisija je leta 2016 pripravila predlog spremembe obstoječe uredbe ob upoštevanju zaključkov ocene učinka. Pregled politik v zvezi z nadzorom izvoza je bil opredeljen kot pobuda v okviru programa ustreznosti in uspešnosti predpisov (REFIT) ob upoštevanju njegovih potencialnih učinkov na poenostavitev ureditve in zmanjšanje bremena in kot prispevek k evropski varnostni strategiji, zlasti pa je pomenil odziv na sklepe Sveta iz leta 2013 glede novih izzivov, ki jih predstavlja širjenje orožja za množično uničevanje. Predlog uredbe je bil nato nekaj let obravnavan na Svetu EU in usklajevan s Komisijo in Evropskim parlamentom. Besedilo prenovljene uredbe je bilo sprejeto 20.5.2021 in objavljeno 11.6.2021 kot **Uredba Sveta (EU) 821/2021 EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA z dne 20. maja 2021 o vzpostavitvi režima Unije za nadzor izvoza, posredovanja, tehnične pomoči, tranzita in prenosa blaga z dvojno rabo** (prenovitev) (UL L 206, str.1, v nadaljevanju Uredba 2021/821/EU. Slednja je tudi zagotovila, da bodo EU in njene države članice spoštovale svoje mednarodne obveznosti, zlasti kar zadeva neširjenje orožja za množično uničevanje. Nekatere določbe so neposredno obvezujoče, druge ponujajo opcijo državam članicam za širitev nadzora na podlagi milejšega pogoja ali nadzora večjega obsega blaga pri izvozu, prenosu, posredniških storitvah in tranzitu, Uredba 2021/821/EU uvaja tudi nove določbe za nadzor izvoza nekatere tehnologije za kibernetiki nadzor in neposredni ter opcijski nadzor novih tehnologij in blaga zaradi javne varnosti, terorizma in spoštovanja človekovih pravic, da se zapolni regulativna vrzel, ugotovljena med pregledom politik v zvezi z nadzorom izvoza na tem področju. Uredba 2021/821/EU uvaja tudi obvezo boljšega sodelovanja med organi, ki izdajajo dovoljenja in tistimi, ki izvršujejo nadzor ter podaja pravno podlago za vpeljavo elektronskega sistema izdaje dovoljenj.

S spremembo zakona se uvaja jasnejša razmejitev med delom organa, ki izdaja dovoljenja in potrdila ter vlogo Komisije za nadzor izvoza blaga z dvojno rabo (ki v ta namen izdaja predhodna mnenja, kot medresorskega organa za presojo kriterijev za nadzirane aktivnosti za blago z dvojno rabo) ter med organom, ki izvršuje nadzor. Pri izvrševanju nadzora mu tudi pomagajo organi, ki sodelujejo v komisiji. Posebej bo skladno z novo določbo Uredbe 2021/821/EU določeno tudi sodelovanje med organom, ki izdaja dovoljenja in organom, ki izvršuje nadzor.

EU uredba je za več novih aktivnosti predvidela izdelavo smernic ali navodil, ki se bodo na EU ravni še oblikovale, zato je prav, da se podrobnejše izvajanje opredeli tudi v podrejenem pravnem aktu, ki bo lahko hitreje sledil potrebnim usmeritvam iz strani EU.

Sprejem zakona se predlaga po hitrem postopku saj je Uredba 2021/821/EU, za izvajanje katere se zakon sprejema, začela veljati že 9.9.2021.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Slovenija je kot članica EU Uredbe Sveta zavezana uporabljati neposredno, obenem pa mora na nacionalni ravni urediti vse, na kar take uredbe napotujejo. S pristopom k mednarodnim izvoznim režimom, ki pokrivajo blago z dvojno rabo, pa se je Republika Slovenija obvezala tudi, da bo sledila njihovim smernicam in politiki.

S predlagano spremembo zakona se ureja zakonska materija za izvajanje Uredbe 2021/821/EU. Poleg tega zakon ureja tudi nekatera druga pomembna vprašanja s področja nadzora izvoza blaga z dvojno rabo, ki na ravni EU niso urejena z neposredno zavezujočimi določbami.

2.2 Načela

Predlog zakona sledi načelu učinkovitosti, preglednosti in transparentnosti, hkrati pa upošteva pomen spodbujanja konkurenčnosti slovenskega gospodarstva ter poskuša uravnotežiti pravo razmerje med konkurenčnostjo in nadzorom zaradi varnostnih in delno tudi drugih tveganj. S tem, ko predlog istočasno napotuje na Uredbo 2021/821/EU, upošteva tudi načela preglednosti in jasnosti pravnih predpisov.

Predlog zakona sledi tudi načelu subsidiarnosti. Trgovina z blagom z dvojno rabo mora temeljiti na enotnih načelih v skladu z 207. členom Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), hkrati pa spoštovati pravice držav članic na področju varnosti. Poleg tega je potrebno posredovanje EU, saj je mogoče zastavljene varnostne cilje doseči le skupaj, če pristojni organi delujejo v tesnem sodelovanju in v skladu z istimi načeli. Potrebni so tudi ukrepi na ravni EU za odpravljanje izkrivljanj konkurence na enotnem trgu ter spodbujanje približevanja tretjim državam na področju nadzora in enakovrednejših pogojev na globalni ravni. V skladu z Listino o temeljnih pravicah je posredovanje EU upravičeno, saj je bilo ugotovljeno, da lahko izvoz nekaterega blaga z dvojno rabo negativno vpliva na človekove pravice, zlasti izvoz tehnologije za kibernetični nadzor.

Določbe tega predloga zakona so posledično omejene na to, kar je potrebno za doseganje ciljev Uredbe 2021/821/EU, zato so skladne z načelom sorazmernosti. Ta uredba uvaja spremembe prejšnje Uredbe 428/2009/ES v primerih, ki upravičujejo povečanje učinkovitosti ali doslednosti nadzora v vsej EU in spremembe, ki so namenjene poenostavitvi upravljanja nadzora in zmanjšanju bremena za izvajalce na enotnem trgu. Uredba 2021/821/EU uvaja tudi nove določbe za nadzor izvoza nekatere tehnologije za kibernetični nadzor, ter za blago, ki bi bilo lahko uporabljeno za kršenje javne varnosti, teroristične namene ali kršenja človekovih pravic, in je objavljeno v uradnem listu Evropske unije, da se zapolni regulativna vrzel, ugotovljena med pregledom politik v zvezi z nadzorom izvoza, tj. neustrezna pravna podlaga za nadzor na tem področju, predlog zakona pa temu sledi in omogoča urejanje podrobnosti tudi na podzakonski ravni.

2.3 Poglavitne rešitve

Nadzor nad blagom z dvojno rabo je bil v EU urejen z uredbo že od leta 2000 in sicer je bil pri vzpostavitvi nadzora nad blagom z dvojno rabo v ospredju le nadzor izvoza. Zaradi zahtev nekaterih mednarodnih izvoznih režimov se je pojavila tudi potreba po nadzorovanju prenosa določenega občutljivega blaga z dvojno rabo med samimi državami članicami. Po resoluciji OZN 1540 se je tudi na EU ravni nadzor razširil na posredniške storitve in tranzit takega blaga pod določenimi pogoji in je bil nato zajet v EU uredbi. Nadzor zagotavljanja tehnične pomoči za blago z dvojno rabo je bil urejen v Skupnim ukrepom Sveta z dne 22. junija 2000 za nadzor tehnične pomoči v zvezi z nekaterimi vrstami vojaške uporabe, ki ni bil neposredno uporabljen v državah članicah, z Lizbonsko pogodbo, ki je razširila pristojnosti na nadzor osebnega prehajanja mej, pa se je tudi nadzor nad tehnično pomočjo za blago z dvojno rabo uvrstil v EU uredbo.

Iz razlogov, navedenih v prvi točki gradiva, je nujna takojšnja sprememba zakona, ki določa pristojne in sodelujoče organe in sankcije za kršitve določb Uredbe 2021/821/EU.

V skladu s tem so v spremembi Zakona o nadzoru izvoza blaga z dvojno rabo predlagane naslednje spremembe:

- povezavo zakona s spremenjeno evropsko zakonodajo (Uredba 2021/821/EU) – 1. člen
- navezava na enak pomen izrazov kot ga določa Uredba 2021/821/EU – 2. člen
- razširitev naslova II. Poglavlja – 3. člen
- črtanje 3.a člena, ki je opredeljeval izdajo dovoljenja za zagotavljanje tehnične pomoči – 4. člen
- sprememba sklicevanja na dovoljenja po novi uredbi (Uredba 2021/821/EU), ter pristojnost za registracijo in prepoved uporabe splošnih izvoznih dovoljenj Unije, navajanje področij za ureditev v uredbi na podlagi določb nove uredbe (Uredba 2021/821/EU), za katere je določeno, da jih uredi država članica - 5. člen
- črtanje naslova III. poglavja - 6. člen

- stilistični popravek prvega odstavka 9. člena – 7. člen
- bolj pojasnjeno sodelovanje organov v 10. členu - 8. člen
- širitev nabora prekrškov in sankcij za kršitev določb Uredbe 2021/821/EU – 9. člen
- prehodne in končne določbe – 10. – 13. člen

Za urejanje postopkov za pridobitev dovoljenj in potrdil, sestave in nalog medresorske komisije in ustrezno izvajanje določb spremenjenega zakona in Uredbe Sveta 2021/821/EU bo Vlada v najkrajšem možnem času po sprejemu zakona sprejela tudi podzakonska predpisa. Zaradi lažjega spreminjanja so posamezne vsebine kot so sestava Komisije za blago z dvojno rabo in njene naloge določene z odlokom, sodelovanje med organom za izdajo dovoljenj in carinskim organom, podrobno izvajanje postopkov in obveznosti vlagateljev pa v uredbi, s čimer je omogočeno njihovo hitrejše prilagajanje.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlagani zakon nima finančnih posledic na proračun ali na druga javnofinančna sredstva. Sama Uredba 2021/821/EU pa daje podlago za vzpostavitev elektronskega sistema izdaje dovoljenj, kjer Komisija zaključuje pilotno fazo in bo v kratkem na voljo državam članicam, za katerega ne predvidevamo finančnih posledic.

Predlagani zakon ne predvideva porabe proračunskih sredstev v obdobju, za katerega je bil državni proračun že sprejet.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Sprememba zakona ne vpliva na porabo proračunskih sredstev.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Vse države članice za izvajanje uredbe urejajo nacionalno zakonodajo. Ker je vakacijski rok uveljavitve uredbe relativno kratek, je težko v tem času dobiti informacije o že sprejetih spremembah nacionalnih zakonodaj.

Opravljen je bil pregled pravnih predpisov, ki urejajo nadzor blaga v Nemčiji, na Slovaškem in na Hrvaškem.

Nemčija

Pravni okvir izvozno – uvoznega nadzora blaga in tehnologije v Zvezni Republiki Nemčiji (v nadaljevanju: ZRN) predstavljata Zakon o zunanji trgovini (Aussenwirtschaftsgesetz - AWG) in na njegovi podlagi sprejeta Uredba o zunanji trgovini (Aussenwirtschaftsverordnung - AWV). Zakon o zunanji trgovini, ki je bil sprejet leta 1961 in kasneje večkrat spremenjen, je izjemno obsežen, saj poleg pretoka blaga ureja tudi pretok storitev, kapitala, plačilni promet ter promet s premoženjem v tujini.

V zakonu je uveljavljeno načelo svobodnega izvoza in uvoza blaga oziroma proste trgovinske menjave, ki pa ga je možno omejiti iz razlogov kot so: varnost ZRN, mirno sožitje narodov in zunanji odnosi ZRN. Zakon nima učinka na druge zakone in uredbe, bilateralne sporazume, ki so bili ratificirani z zakoni kot tudi ne na predpise meddržavnih institucij, na katere je ZRN prenesla svoje pristojnosti. Zakon določa organe, pristojne za izdajo dovoljenj, in sankcije za kršitve.

Zadnja sprememba Uredbe o zunanji trgovini, ki bo uskladila nacionalno zakonodajo z Uredbo 2021/821/EU, še ni sprejeta.

Slovaška

Slovaška je Zakon o blagu in tehnologiji z dvojno rabo sprejela konec leta 2006. V tem zakonu je na podlagi Resolucije Varnostnega sveta Združenih narodov 1540 (2004) že vključen tudi nadzor nad posredniškimi storitvami in tranzitom blaga z dvojno rabo kot ga je opredelila Uredba Sveta.

V zakonu je natančno določena vloga Ministrstva za gospodarstvo, kot pristojnega za izdajo dovoljenja za izvoz, posredniške storitve, tranzit in zagotavljanje tehnične pomoči, hkrati pa so določene tudi obveznosti vseh vlagateljev zahtevkov za izdajo navedenih dovoljenj; podani so tudi primeri, v katerih je posameznik/podjetje dolžno vložiti zahtevek. Opredeljen je postopek za izdajo dovoljenja in vrste dovoljenj, ki jih ministrstvo izdaja. Poleg dovoljenj je v zakonu določena tudi uporaba mednarodnega uvoznega potrdila, ki se izda na vlogo uvoznika, v kolikor izvoznik blaga tako potrdilo zahteva. Zakon vsebuje tudi natančne določbe glede inšpekcijskega nadzora, ki ga opravlja Ministrstvo za gospodarstvo in nekateri drugi organi, v skladu s svojimi pristojnostmi. Kazni, ki jih zakon določa v primeru kršitev, so opredeljene kot kazenski prekršek, carinski prekršek in administrativni prekršek. Določena je zgolj zgornja meja denarnih kazni. Zakon je bil spremenjen in dopolnjen leta 2011, 2016 in 2018. Sprememba zakona zaradi veljavnosti nove EU uredbe 2021/821/EU še ni končana.

Hrvaška

Hrvaška je ob vstopu v EU sprejela Zakon o nadzoru izvoza blaga z dvojno rabo (NN 80/11 in 68/13), s katerim je podala pogoje za nadzor blaga z dvojno rabo v delu, ki ga predpisi EU ne urejajo ali pa so pooblastili države članice, da področje uredijo z nacionalnimi predpisi. Z zakonom je določila pristojne organe za izdajanje dovoljenj ter za izvajanje nadzora in kazenske določbe za izvajanje EU uredbe 428/2009/ES. Prav tako je uredila tudi nadzor nad tehnično pomočjo, ki je bil takrat podan v Skupnih ukrepih Sveta 2000/401/SVZP) ter uvedla zanj kazenske določbe.

V zakonu je določeno, da dovoljenja izdaja Državni urad za trgovinsko politiko, ki je bil takrat v sklopu ministrstva, pristojnega za gospodarstvo. Dovoljenja izdaja na podlagi mnenja komisije, ki jo sestavlja več organov, ki lahko precenijo občutljivost izvoza t.j. verjetnost uporabe posameznega blaga in tehnologije z dvojno rabo v namen uporabe deklarirane na vlogi. Kasneje so se naloge državnega urada preselile pod ministrstvo za zunanje in evropske zadeve.

Z zakonom je Hrvaška uvedla tudi izdajo mednarodnega uvoznega potrdila in potrdila o dostavi blaga z dvojno rabo, kot izhaja iz smernic mednarodnih izvoznih režimov ter ustanovila ter podrobneje uredila komisijo.

V zakonu je Hrvaška pri spremembi leta 2013 uveljavila posamezne opsijske določbe EU uredbe 428/2009/ES s spremembami, pri čemer je razširila obseg nadzora pri pogojih glede na podan sum za neželjeno uporabo in možnost širjenja obsega nadzora na blago, ki ni na seznamu. Uveljavila pa je tudi možnost predhodne zahteve za izdajo dovoljenja pri tranzitu pod pogoji iz EU Uredbe 428/2009/ES. V zakonu je določena tudi pristojnost državnega urada za izdajo nacionalnega splošnega dovoljenja ter odločanje o uporabi EU splošnega izvoznega dovoljenja in o prepovedi le-te. Določene so tudi obveznosti izvoznikov pri uporabi splošnih izvoznih dovoljenj v smislu predhodne registracije. Ker zakon obširno povzema ureditev nadzora izvoza na Hrvaškem, je Hrvaška na tej podlagi sprejela le še dva pravilnika, ki vsebujeta obrazce zahtevkov za izdajanje dovoljenj in potrdil v zakonu.

Razen opsijske uporabe člena, s katerim se lahko zahteva dovoljenje za izvoz blaga, ki bi lahko bilo namenjeno kršenju človekovih pravic ali javne varnosti, je Hrvaška v zakonu določila vse opsijske določbe Uredbe 428/2009/ES. Trenutno Hrvaška še usklajuje nacionalno spremembo tega zakona, kamor bo vključena tudi ta, zdaj razširjena opsijska določba EU uredbe 2021/821/EU.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

- sprememba zakona bo omogočila izvajanje Uredbe 2021/821/EU, ki predvideva vzpostavitev elektronskega sistema izdaje dovoljenj. Slednja bo zmanjšala možnost pomot in količino fizičnega

administrativnega dela pri dosedanjih papirnih postopkih za izdajo dovoljenj ter prispevala k cilju za večjo digitalizacijo postopkov.

- Na podlagi spremembe zakona bo ponovno ustanovljena Komisija za nadzor izvoza blaga z dvojno rabo, ki bo vključevala vse potrebne organe, ki pokrivajo področja, kamor posega blago z dvojno rabo in njegov posodobljen režim na EU ravni.
- Kadri se bodo morali prilagoditi glede na zahteve in obseg pokrivanja Uredbe 2021/821/EU, pri čemer se finančna in materialna sredstva ne bodo spremenila;

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

- Z vzpostavitvijo elektronskega sistema izdaje dovoljenj se bo čas, v katerem bo vlagatelj lahko uredil zadevo, skrajšal. To je pomembno tudi za poslovanje v času epidemije.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

- Zakon nima posledic za okolje

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

- poslovni stroški in poslovanje gospodarskih subjektov in drugih deležnikov, katerih izvoz, prenos, posredovanje ali zagotavljanje tehnične pomoči za blago z dvojno rabo izven EU se bodo predvidoma zmanjšali,
- s sprejemom zakona in uporabo Uredbe 2021/821/EU bo zagotovljena enaka konkurenčnost podjetij na EU ravni

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

- Zakon nima posledic za socialno področje

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,
- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna,
- razvojne dokumente EU in mednarodnih organizacij.

6.6 Presoja posledic za druga področja

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

a) Predstavitev sprejetega zakona:

- Spremenjeni zakon bo predstavljen ciljnim skupinam (gospodarstvu, akademskim krogom, organom, ki so po področju vključeni v blago z dvojno rabo in njegov nadzor) s pomočjo seminarjev in obvestil. Izvajanje predpisa bo sproti spremljano, saj je potrebno tudi letno poročanje Evropski komisiji.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

- predlog je objavljen na E-demokraciji dne 9.11.2021
- v 10 dneh bo možno sporočiti mnenja predloge in pripombe

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

Carmen Kovač, Ivica Bauman, Tatjana Košir, Karla Pinter, Simon Zajc

II. BESEDILO ČLENOV

(nomotehnično urejen predlog zakona)

1. člen

V Zakonu o nadzoru izvoza blaga z dvojno rabo (Uradni list RS, št. 37/04 in 8/10) se 2. člen spremeni tako,

da se glasi:

»2. člen
(izvajanje predpisov Evropske unije)

S tem zakonom se za izvajanje Uredbe (EU) 2021/821 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2021 o vzpostavitvi režima Unije za nadzor izvoza, posredovanja, tehnične pomoči, tranzita in prenosa blaga z dvojno rabo (UL L št. 201 z dne 11. 6. 2021, str.1); (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/821/EU), določa pristojni organ za izdajo dovoljenj in prepovedi, pristojni organ za izvajanje nadzora, sodelovanje drugih državnih organov ter kazenske določbe.«

2. člen

3. člen se spremeni tako, da se glasi:

»3. člen
(pomen izrazov)

Posamezni izrazi, uporabljeni v tem zakonu, imajo enak pomen, kot ga določa Uredba 2021/821/EU.«

3. člen

Naslov II. poglavja se spremeni tako, da se glasi:

»II. VLOGA, PRISTOJNOSTI, OBVEZNOSTI IN SODELOVANJE DRŽAVNIH ORGANOV PRI IZDAJANJU DOVOLJENJ IN POTRDIL PREPOVEDI TRANZITA TER PRI IZVRŠEVANJU NADZORA«.

4. člen

3. a člen se črta.

5. člen

4. člen se spremeni tako, da se glasi:

»4. člen
(pristojni organ za izdajo dovoljenj, prepoved tranzita in registracijo)

- (1) Dovoljenje za:
- izvoz blaga z dvojno rabo v skladu s prvim odstavkom 3. člena ter prvim in drugim odstavkom 4. člena Uredbe 2021/821/EU, blaga za kibernetični nadzor v skladu s prvim in drugim odstavkom 5. člena Uredbe 2021/821/EU ter blaga z dvojno rabo iz prvega odstavka 10. člena Uredbe 2021/821/ES,
 - opravljanje posredniških storitev za blago z dvojno rabo v skladu s prvim odstavkom 6. člena Uredbe 2021/821/EU,
 - zagotavljanje tehnične pomoči v skladu s prvim in drugim odstavkom 8. člena Uredbe 2021/821/EU,
 - prenos blaga z dvojno rabo v skupnosti v skladu s prvim odstavkom 11. člena Uredbe 2021/821/EU

izdaja ministrstvo, pristojno za gospodarstvo (v nadaljevanju: ministrstvo) na podlagi nezavezujočega mnenja komisije iz 9. člena tega zakona.

(2) Ministrstvo odloča tudi o prepovedi tranzita iz prvega odstavka 7. člena Uredbe 2021/821/EU, ter

prepovedi uporabe splošnega izvoznega dovoljenja Unije. O prepovedi iz prejšnjega stavka odloča ministrstvo na podlagi nezavezujočega mnenja komisije iz 9. člena tega zakona.

(3) Ministrstvo je pristojni organ za registracijo pred uporabo splošnega izvoznega dovoljenja Unije.

(4) Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) predpiše ter podrobneje uredi izvajanje postopkov za izdajo dovoljenj in prepovedi ter uporabo splošnih izvoznih dovoljenj Unije iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena, obveznosti vlagateljev, možnost elektronske izdaje dovoljenj ter sodelovanje ministrstva s carinskimi organi.

6. člen

Za 8. členom se naslov III. Poglavlja »Vloga, pristojnosti in obveznosti državnih organov pri izvajanju nadzora«, črta. Ostala poglavja se ustrezno preštevilčijo.

7. člen

V 9. členu se v prvem odstavku za besedo »spremljanje« doda beseda »področja«, v drugem odstavku pa se beseda »nadzor« nadomesti z besedilom »področje nadzora«.

8. člen

V 10. členu se v prvem odstavku za besedo »rabo« črta vejica ter besedilo »ki jih potrebujejo za izvajanje nadzora po tem zakonu« nadomesti z besedilom »in nudijo te podatke tudi carinskemu organu za izvrševanje nadzora«.

9. člen

13. člen se spremeni tako, da se glasi:

»13. člen (prekrški)

(1) Z globo od 1.200 do 125.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki:

- brez potrebnega dovoljenja za izvoz izvozi blago z dvojno rabo;
- brez potrebnega dovoljenja opravlja posredniške storitve za blago z dvojno rabo;
- izvaja tranzit, za katerega je ministrstvo izdalo odločbo o prepovedi tranzita
- brez potrebnega dovoljenja zagotavlja tehnično pomoč za blago z dvojno rabo;
- brez potrebnega dovoljenja prenese blago z dvojno rabo s svojega ozemlja v drugo državo članico;
- ne obvesti ministrstva, da je blago z dvojno rabo, ki ga namerava izvoziti, zanj opravljati posredniške storitve, ali zagotavljati tehnično pomoč, kot celota ali po delih namenjeno uporabi iz prvega odstavka 4. člena Uredbe 2021/821/EU in mu je bilo to znano;
- ne obvesti ministrstva, da je blago za kibernetiski nadzor, ki ga namerava izvoziti, kot celota ali po delih namenjeno uporabi iz prvega odstavka 5. člena Uredbe 2021/821/EU in mu je bilo to znano;
- ne vodi podrobnih registrov ali evidenc in dokumentov o izvoznih poslih ter registrov ali evidenc ter dokumentov o zagotavljanju posredniških storitev in tehnične pomoči ter jih na zahtevo ne predloži pristojnemu organu;
- na zahtevo pristojnega organa ne predloži dokumentov in evidenc o prenosnih poslih.

(2) Z globo od 120 do 4.100 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

(3) Z globo od 120 do 1.200 eurov se kaznuje posameznik, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.«

V. PREHODNE in KONČNE DOLOČBE

10. člen

(prenehanje veljavnosti predpisov)

(1) Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Uredba o načinu izdaje dovoljenj in potrdil ter vlogi Komisije za nadzor izvoza blaga z dvojno rabo (Uradni list RS, št. 34/10 in 42/12).

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se uredba iz prejšnjega odstavka smiselno uporablja do uveljavitve nove uredbe izdane na podlagi četrtega odstavka 4. člena tega zakona.

11. člen

(podzakonski predpisi)

(1) Vlada izda izvršilni predpis iz četrtega odstavka 4. člena tega zakona v roku šestih mesecev po njegovi uveljavitvi.

(2) Vlada uskladi Odlok o ustanovitvi komisije za nadzor izvoza blaga z dvojno rabo (Uradni list RS, št. 24/21) s tem zakonom najpozneje v osmih mesecih po uveljavitvi tega zakona.

12. člen

(dokončanje postopkov)

Za odločanje o zahtevkih za izdajo dovoljenj po tem zakonu, ki so bili vloženi pred njegovo uveljavitvijo, se smiselno uporabljajo predpisi, ki so veljali ob njihovi vložitvi.

13. člen

(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

Glavna sprememba Zakona o nadzoru izvoza blaga z dvojno rabo je zamenjava reference iz dosedanje Uredbe 428/2009/ES z novo Uredbo 2021/821/EU, ki je začela veljati dne 9.9.2021 ter na člene, ki so bili z novo uredbo preštevilčeni ali dodani.

S spremembo se omogoča izvajanje dodatnih obveznih določb Uredbe 2021/821/EU in določa pristojne organe za izdajo dovoljenj, organe, ki pri tem sodelujejo in organ, ki izvršuje nadzor ter administrativne kazni za neizpolnjevanje obveznosti. Podaja se tudi področja, s katerimi bo izvajanje Uredbe 2021/821/EU podrobneje urejeno v podzakonskih aktih.

1. člen:

Obstoječi 2. člen zakona se spreminja tako, da se ohrani le prvi odstavek, v njem pa se referenca iz Uredbe 428/2009/ES zamenja z novo Uredbo 2021/821/EU. Za jasnejše razumevanje vsebine zakona se med naštevanjem namenov tega zakona doda besedna zveza »za sodelovanje drugih državnih organov pri izvajanju nadzora«.

Drug odstavek 2. člena se črta, saj so vsebine povezane s tehnično pomočjo po novem zajete že v Uredbi 2021/821/EU in njihova ureditev v nacionalnem predpisu ni več potrebna.

2. člen:

Zaradi spremenjene reference Uredbe EU se spreminja dikcija 3. člena zakona, ki določa, da imajo izrazi iz tega zakona enak pomen kot ga določa Uredba 2021/821/EU.

3. člen:

Spreminja se naslov II. Poglavja, ki se je prej glasilo »II. DOVOLJENJE ZA TEHNIČNO POMOČ IN PRISTOJNI ORGAN ZA IZDAJO DOVOLJENJ« po novem pa II. VLOGA, PRISTOJNOSTI, OBVEZNOSTI IN SODELOVANJE DRŽVNIH ORGANOV PRI IZDAJANJU DOVOLJENJ, PREPOVEDI TRANZITA TER IZVOZA IN PRI IZVRŠEVANJU NADZORA«. Z novo uredbo 2021/821/EU je namreč urejena tudi izdaja dovoljenj za zagotavljanje tehnične pomoči, kar je bilo pred Lizbonsko pogodbo urejeno s Skupnimi ukrepi Sveta za nadzor tehnične pomoči v zvezi z nekaterimi vrstami vojaške uporabe (2000/401/SZVP) in je moralo biti za implementacijo urejeno z nacionalnim zakonom.

Nov naslov po eni strani razširjeno pojasnjuje obstoječo vlogo državnih organov pri izdaji dovoljenj, sodelovanju in izvrševanju nadzora, po drugi strani pa iz opredelitve dovoljenj izvzema tehnično pomoč, saj je le-ta po novem urejena že v Uredbi 2021/821/EU.

4. člen:

V celoti se črta 3.a člen. Šlo je za določbo, ki opredeljuje dovoljenje za zagotavljanje tehnične pomoči, ki pa je sprememba zakona ne ureja več, saj je vsebina zdaj ustrezno urejena v Uredbi 2021/821/EU.

5. člen:

Spremenjeni 4. člen v bistvu v celoti ohranja vsebino obstoječega 4.člena. Spreminja se le zaradi spremembe Uredbe 428/2009/ES v Uredbo 2021/821/EU in preštevilčenja členov v le-tej ter dodajanja novih ukrepov za izdajo dovoljenj za kibernetiko nadzorno tehnologijo, ki bi lahko kršila človekove pravice, ter za drugo blago z dvojno rabo, ki ni na seznamu v prilogi I. Slednjega, ki lahko zajame tudi tehnologije v nastajanju, Komisija objavi v seriji C uradnega lista Evropske unije zaradi zagotavljanja javne varnosti, vključno s preprečevanjem terorističnih dejanj, ali spoštovanja človekovih pravic. V drugem odstavku je dodana tudi pristojnost za prepoved uporabe splošnega izvoznega dovoljenja Unije, ki je bila do sedaj, na podlagi spremembe EU uredbe 428/2009/ES leta 2012, dodana v Uredbo o načinu izdaje dovoljenj in potrdil ter vlogi Komisije za nadzor izvoza blaga z dvojno rabo. Prav tako se tu določa tudi pristojnost ministrstva za registracijo pred uporabo splošnih izvoznih dovoljenj, saj se z Uredbo 2021/821/EU dodajata dve splošni izvozni dovoljenji Unije EU007 in EU008, ki zahtevata predhodno registracijo. V tretjem odstavku je dodan stavek, da vlada uredi način izdaje dovoljenj in prepovedi tranzita - predpiše ter podrobneje uredi tudi izvajanje postopkov, ki so potrebni za izdajo dovoljenj, potrdil in prepovedi ter obveznosti vlagateljev kot je npr. elektronska izdaja dovoljenj in potrdil, poročanje, program notranje skladnosti, skrbni pregled glede tehnologije za kibernetični nadzor skladno s pripravo smernic Evropske komisije ter hramba podatkov iz Uredbe 2021/821/EU. Z nacionalno uredbo bo urejeno tudi sodelovanje med ministrstvom in carinskimi organi skladno z mehanizmom za usklajevanje izvrševanja nadzora, za katerega na podlagi drugega odstavka 25. člena uredbe 2021/821/EU usklajevalna skupina za blago z dvojno rabo pri Evropski komisiji pripravlja smernice. Ustanovitev, sestava in naloge Komisije za nadzor izvoza blaga z dvojno rabo pa bodo določene z odlokom skladno s smernicami Službe vlade RS za zakonodajo oz. z njegovo uskladitvijo.

6. člen:

Ker je področje izvrševanja nadzora zajeto v naslovu prejšnjega poglavja zaradi pravilne ločitve področja nadzora izvoza blaga z dvojno rabo in izvrševanja nadzora nad določbami uredbe 2021/821/EU in zakona, se lahko naslov III. poglavja briše in se naslednja poglavja preštevilčijo. V členih brisanega poglavja so posledično dodane manjše spremembe za jasnejše razločevanje med pristojnimi in sodelujočimi organi in njihovo vlogo ter med organi, ki izvršujejo nadzor.

7. člen:

Pri dosednji uporabi zakona in podzakonskih predpisov je bilo opaženo, da se slovenski prevod področja »export control«, ki se je prevedel kot »nadzor nad izvozom blaga z dvojno rabo«, na katerega posega EU uredba 2021/821/EU in prejšnja uredba 428/2009/ES, ter prevod za izvajanje nadzora nad predpisanimi ukrepi na tem področju zamenjuje in včasih preširoko tolmači. Zato je prihajalo do različnega tolmačenja delovanja komisije za nadzor izvoza blaga z dvojno rabo, ki pomaga ministrstvu, ki izdaja dovoljenja, in na drugi strani glede sodelovanja posameznih organov, ki so tudi vključeni v to komisijo, pri izvajanju nalog nadzora nad predpisanimi ukrepi, ki so v domeni carinskih organov. Z rahlo spremembo izraza »nadzor nad izvozom blaga z dvojno rabo« v »področje nadzora izvoza blaga z dvojno rabo« v 9. členu zakona se bo ta dilema razrešila ter tudi prispevata k jasnosti in nedvoumnosti, prav tako pa tudi sprememba izraza »izvajanje nadzora« s strani carinskih organov v »izvrševanje nadzora« na mestih, kjer je pomen najbolj nejasen.

Tako komisija kot naslov zakona ohranjata v svojem imenu »nadzor izvoza blaga z dvojno rabo«, ker je izvoz količinsko najpomembnejša aktivnost pri nadzorovani trgovini na tem področju ter, ker se tudi v EU in izven EU še ohranja izraz »dual-use export control«, čeprav ta zajema tudi nadzor prenosa blaga z dvojno rabo, posredovanja, tranzita in zagotavljanja tehnične pomoči za tako blago pod določenimi pogoji, zdaj pa tudi nadzor nad kibernetsko nadzorno tehnologijo.

8. člen:

Glede na razlago pri 6. in 7. členu novele dodajamo dodatno besedilo tudi v 10. člen, in sicer: »in nudijo te podatke tudi carinskim organom za izvrševanje nadzora«. S tem se carinskim organom jasno zagotovi pomoč posameznih organov, ki imajo strokovno znanje o blagu z dvojno rabo in kibernetski nadzorni tehnologiji in verjetnosti njihove uporabe v nezaželene namene pri končnih uporabnikih, saj carina izvršuje nadzor tako, da nadzira izvajanje te uredbe in zakona na fizičnih mejah in v podjetjih.

9. člen:

Besedilo se spremeni tako, da se veže na Uredbo 2021/821/EU in njene preštevilčene člene, hkrati pa zajema določitev kazni za obstoječe neposredne obveznosti iz Uredbe 2021/821/EU. Aktivnosti niso posebej določene s členi in odstavki iz Uredbe 2021/821/EU, saj je na podlagi tako Uredbe 2021/821/EU kot zakona razvidno, katere so obvezujoče.

10. člen:

Določba opredeljuje prenehanje veljavnosti Uredbe o načinu izdaje dovoljenj in potrdil ter vlogi Komisije za nadzor izvoza blaga z dvojno rabo z dnem uveljavitve tega zakona ter potrebo po uskladitvi odloka glede na določbe Uredbe 2021/821/EU, ki po eni strani širijo področje nadzora in nudijo nove smernice za države.

V podzakonskih predpisih se bo uvedla tudi možnost elektronskega vlaganja in izdaje dovoljenj skladno s sistemom, ki ga v ta namen pripravlja Evropska komisija, in ki je kompatibilen in bo povezan s sistemom za carinske organe, ki so ga od Evropske komisije že prevzeli slovenski carinski organi. Istočasno pa države članice sodelujemo tudi pri pripravi smernic in usmeritev za skrbni pregled za kibernetsko nadzorno

tehnologijo ter za sodelovanje med organi, ki izdajajo dovoljenja in izvršujejo nadzor, kar bo upoštevano v podzakonskem predpisu. V času do sprejetja se bodo smiselno uporabljale določbe obeh obstoječih podzakonskih predpisov.

11. člen:

Za izdajo izvršilnega predpisa iz tretjega odstavka 4. člena (ureditev registracije, način izdaje dovoljenj, dokumentacija ter podrobnosti načina izdaje dovoljenj določa rok 6 mesecev od uveljavitve tega zakona, za uskladitev odloka pa 8 mesecev..

12. člen:

Člen opredeljuje kontinuiteto obravnave postopkov po tem zakonu in določa, da se odločanje o zahtevkih za izdajo dovoljenj po tem zakonu, ki so bili vloženi pred njegovo uveljavitvijo, smiselno uporabljajo predpisi, ki so veljali ob njihovi vložitvi.

13. člen:

Uredba 2021/821/EU je začela veljati že 9.9.2021. Ne glede na to, da se ta uporablja neposredno, je potrebno, da se tudi sprememba zakona čim prej uveljavi. 12. člen tako določa, da zakon začne veljati dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

V zakonu se posledično spreminjajo naslednji členi:

2. člen (izvajanje predpisov skupnosti)

(1) Za izvajanje predpisov Evropske Skupnosti (v nadaljnjem besedilu: skupnost) se s tem zakonom za izvajanje Uredbe Sveta (ES) št. 428/2009 z dne 5. maja 2009 o vzpostavitvi režima skupnosti za nadzor izvoza, prenosa, posredovanja in tranzita blaga z dvojno rabo (UL L št. 134 z dne 29. 5. 2009, str. 1, s spremembami) (v nadaljnjem besedilu: Uredba 428/2009/ES) določajo pristojni organ za izdajo dovoljenj in za nadzor ter kazenske določbe.

(2) S tem zakonom se za nadzor nad zagotavljanjem tehnične pomoči skladno s Skupnim ukrepom Sveta z dne 22. junija 2000 za nadzor tehnične pomoči v zvezi z nekaterimi vrstami vojaške uporabe št. 2000/401/SZVP (UL L št. 159 z dne 30. 6. 2000, str. 216) določajo pristojni organ za izdajo dovoljenj in za nadzor ter kazenske določbe.

3. člen (uporabljeni izrazi)

(1) Tehnična pomoč pomeni vsakršno tehnično podporo pri popravilih, razvoju, izdelavi, sestavljanju, preizkušanju, vzdrževanju ali drugih tehničnih storitvah in je lahko v obliki navodila, usposabljanja, prenosa praktičnega ali strokovnega znanja ali svetovalnih storitev. Tehnična pomoč vključuje ustne oblike pomoči.

(2) Drugi izrazi, uporabljeni v tem zakonu, imajo pomen, kot je določen v Uredbi 428/2009/ES.

II. DOVOLJENJE ZA TEHNIČNO POMOČ IN PRISTOJNI ORGAN ZA IZDAJO DOVOLJENJ

3.a člen **(dovoljenje za zagotavljanje tehnične pomoči)**

(1) Dovoljenje za zagotavljanje tehnične pomoči je potrebno za pravne in fizične osebe, če je njena uporaba namenjena ali bi lahko bila namenjena ali pa je osebi, ki zagotavlja tehnično pomoč, znano, da je namenjena ali bi lahko bila namenjena za:

- razvoj, proizvodnjo, upravljanje, delovanje, vzdrževanje, skladiščenje, odkrivanje, identifikacijo ali širjenje kemičnega, biološkega ali jedrskega orožja ali drugih eksplozivnih jedrskih naprav ali za razvoj, proizvodnjo, vzdrževanje ali skladiščenje izstrelkov, sposobnih nositi tako orožje;
- vojaško uporabo, pri čemer se zagotavlja državam, ki imajo embargo na orožje, uveden s skupnim stališčem skupnosti ali skupnimi ukrepi, ki jih sprejme Svet Evropske unije, ali z odločbo Organizacije za varnost in sodelovanje v Evropi, ali pa embargo na orožje, uveden z resolucijo Varnostnega sveta Organizacije združenih narodov.

(2) Za zagotavljanje tehnične pomoči dovoljenje ni potrebno, kadar:

- se izvaja v državi, navedeni v 3. delu priloge II Uredbe 428/2009/ES;
- gre za dajanje informacij »v javni uporabi« ali o »temeljnih znanstvenih raziskavah« v pomenu, v kakršnem ta dva izraza opredeljujejo mednarodni režimi, skupine držav in sporazumi za nadzor izvoza blaga z dvojno rabo, ali
- je ustna in se ne nanaša na blago, ki ga morajo nadzorovati en ali več mednarodnih režimov, skupin držav ali sporazumov za nadzor izvoza blaga z dvojno rabo.

(3) Za zagotavljanje tehnične pomoči, za katero je potrebno dovoljenje, morajo osebe iz prvega odstavka tega člena voditi register, iz katerega se lahko razberejo opis tehnične pomoči, trajanje in končni prejemnik. Register se hrani pet let od konca koledarskega leta, v katerem je oseba zagotavljala tehnično pomoč.

4. člen **(pristojni organ za izdajo dovoljenj in prepoved tranzita)**

(1) Dovoljenje za:

- izvoz blaga z dvojno rabo v skladu s prvim odstavkom 3. člena ter prvim, drugim, tretjim in četrtem odstavkom 4. člena Uredbe 428/2009/ES,
- opravljanje posredniških storitev za blago z dvojno rabo v skladu s prvim odstavkom 5. člena Uredbe 428/2009/ES,
- prenos blaga z dvojno rabo v skupnosti v skladu s prvim odstavkom 22. člena Uredbe 428/2009/ES ter
- zagotavljanje tehnične pomoči v skladu s prvim odstavkom 3.a člena tega zakona

izdaja ministrstvo, pristojno za gospodarstvo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), na podlagi mnenja komisije iz 9. člena tega zakona.

(2) Ministrstvo odloča tudi o prepovedi tranzita iz prvega odstavka 6. člena Uredbe 428/2009/ES na podlagi mnenja komisije iz 9. člena tega zakona.

(3) Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) predpiše dokumentacijo, ki jo mora vlagatelj predložiti za izdajo dovoljenj iz prvega odstavka tega člena, ter podrobneje uredi način izdaje dovoljenj in prepovedi tranzita.

5. člen **(črtan)**

6. člen **(črtan)**

**7. člen
(črtan)**

**8. člen
(črtan)**

III. VLOGA, PRISTOJNOSTI IN OBVEZNOSTI DRŽAVNIH ORGANOV PRI IZVAJANJU NADZORA

**9. člen
(komisija za nadzor izvoza blaga z dvojno rabo)**

(1) Za usklajevanje in spremljanje nadzora izvoza, prenosa v skupnosti, posredovanja in tranzita blaga z dvojno rabo ter zagotavljanja tehnične pomoči vlada imenuje komisijo za nadzor izvoza blaga z dvojno rabo (v nadaljnjem besedilu: komisija) ter natančneje določi njene naloge in način delovanja.

(2) Komisijo sestavljajo predstavniki ministrstev in drugih organov državne uprave, ki so glede na svoje delovno področje vključeni v nadzor izvoza blaga z dvojno rabo. Član komisije ima svojega namestnika.

**10. člen
(pravica do pregleda in dostop do podatkov)**

(1) Ministrstva in drugi organi državne uprave iz drugega odstavka 9. člena tega zakona imajo ne glede na predpise o tajnosti podatkov pravico in dolžnost, da drug drugemu posredujejo vse podatke o izvoznikih in izvoženem blagu z dvojno rabo, ki jih potrebujejo za izvajanje nadzora po tem zakonu.

(2) Izvoznik, banka ali druga finančna organizacija ali kdorkoli drug, ki ima podatke, potrebne za nadzor izvoza blaga z dvojno rabo, je na zahtevo ministrstvu, carinskim organom in organom pregona dolžan predložiti svoje poslovne knjige, korespondenco in vse druge podatke, potrebne za izvajanje nadzora.

(3) Določbe prejšnjih dveh odstavkov, ki se nanašajo na izvoznika, veljajo tudi za dobavitelja blaga z dvojno rabo znotraj carinskega območja Evropske unije, posrednika in osebo, ki izvaja tranzit ali zagotavlja tehnično pomoč.

**13. člen
(prekrški)**

- Z globo od 1.200 do 125.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki:
 - brez dovoljenja iz prvega odstavka 3. člena ter prvega, drugega in tretjega odstavka 4. člena Uredbe 428/2009/ES izvozi blago z dvojno rabo, ga brez dovoljenja iz 22. člena Uredbe 428/2009/ES prenese v skupnosti, opravlja posredniške storitve iz prvega odstavka 5. člena Uredbe 428/2009/ES ali brez dovoljenja zagotavlja tehnično pomoč iz 3.a člena tega zakona;
 - ne obvesti ministrstva, da je blago z dvojno rabo, ki ga namerava izvoziti kot celoto ali po delih, namenjeno uporabi iz prvega, drugega ali tretjega odstavka 4. člena Uredbe 428/2009/ES in mu je bilo to znano (četrti odstavek 4. člena Uredbe 428/2009/ES);
 - izvaja tranzit, za katerega je ministrstvo izdalo odločbo o prepovedi tranzita (prvi odstavek 6. člena Uredbe 428/2009/ES);
 - ne vodi podrobnih registrov ali evidenc o izvoznih in posredniških poslih (prvi in drugi odstavek 20. člena Uredbe 428/2009/ES) ter registra o zagotavljanju tehnične pomoči (tretji odstavek 3.a člena);
 - na zahtevo pristojnega organa ne predloži podrobnih registrov ali evidenc in listin o izvoznih, prenosnih in posredniških poslih (tretji odstavek 20. člena Uredbe 428/2009/ES) ter podatkov o zagotavljanju tehnične pomoči (tretji odstavek 10. člena).

- Z globo od 120 do 4.100 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika.
- Z globo od 120 do 1.200 eurov se kaznuje posameznik, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO SKRAJŠANEM POSTOPKU

Ker je zakon o spremembi veljavnega zakona bistveno ne spreminja vsebine veljavnega zakona ter je nujno potreben za izvajanje Uredbe 2021/821/EU, ki je začela veljati 9.9.2021, predlagamo, da se zakon sprejme po skrajšanem postopku.

Ne glede na dejstvo, da se Uredba 2021/821/EU uporablja neposredno, bi odlašanje sprejetja zakona lahko povzročilo negativne posledice za gospodarstvo.

VI. PRILOGE

—