



Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00  
F: 01 478 81 39  
E: gp.mzi@gov.si  
www.mzi.gov.si

Številka:	
Ljubljana,	
EVA 2021-2430-0094	
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE	
<a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>	
<b>ZADEVA: Predlog Zakona o letalstvu – predlog za obravnavo</b>	
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>	
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela sklep:	
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Zakona o letalstvu (EVA 2021-2430-0094) in ga pošilja v Državni zbor Republike Slovenije v obravnavo in sprejetje po rednem zakonodajnem postopku.	
mag. Janja GARVAS HOČEVAR V. D. GENERALNE SEKRETARKE	
Priloga: Predlog Zakona o letalstvu (EVA 2021-2430-0094)	
Prejemniki: <ul style="list-style-type: none"><li>- Državni zbor Republike Slovenije</li><li>- Vsa ministrstva</li><li>- Služba Vlade RS za zakonodajo</li><li>- Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije</li></ul>	
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>	
/	
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- Jernej Vrtovec, minister,</li><li>- Aleš Mihelič, državni sekretar,</li><li>- Srečko Janša, v.d. generalnega direktorja Direktorata za letalski in pomorski promet,</li><li>- Sabina Dolinšek Popadič, podsekretarka, po pooblastilu vodja Sektorja za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet</li></ul>	
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>	
Pri pripravi gradiva so sodelovali naslednji zunanji strokovnjaki:	

/

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

- Jernej Vrtovec, minister,
- Aleš Mihelič, državni sekretar,
- Srečko Janša, v. d. generalnega direktorja Direktorata za letalski in pomorski promet,
- Sabina Dolinšek Popadič, podsekretarka, po pooblastilu vodja Sektorja za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet,
- Sabina Golob, sekretarka, Sektor za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet,
- Rok Marolt, direktor Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije,
- Ana Hožič, nadzornica I, Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije.

**5. Kratek povzetek gradiva:**

Nov Zakon o letalstvu je temeljni predpis, ki ureja področje letalstva. Je sistemski, tehnični predpis, namenjen zagotavljanju letalske varnosti. Glede na to, da je civilno letalstvo mednarodna dejavnost, ohranja ureditev, kot izhaja iz mednarodnih standardov in priporočil Mednarodne organizacije civilnega letalstva (v nadaljnjem besedilu: ICAO). Hkrati na horizontalni način ureja institute, ki izhajajo iz urejanja prava EU v okviru deljene pristojnosti.

Veljavni Zakon o letalstvu (v nadaljevanju: ZLet) je bil uveljavljen leta 2001. Kasneje je bil ZLet nekajkrat spremenjen. Spremembe ZLet so se nanašale na izpolnjevanje obveznosti, povezanih s pristopom Republike Slovenije k EU, na implementacijo direktiv EU, leta pa 2010 je bila ustanovljena Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: agencija), skladno s Smernicami o državni pomoči letališčem in letalskim prevoznikom (UL C št. 99 z dne 4. 4. 2014, str. 3) je ZLet podal pravno podlago za dodelitev državne pomoči za obratovanje javnega letališča. Drugih, vsebinskih sprememb ZLet od leta 2001 ni bilo sprejetih. Za učinkovito in sodobno slovensko civilno letalstvo pa je po 20 letih uporabe potrebno sprejeti nov Zakon o letalstvu.

Nov Zakon o letalstvu za področje civilnega letalstva ohranja strukturo veljavnega ZLet. Strukturo spreminja in dograjuje tako, da bo civilno letalstvo prilagojeno novim konceptom zagotavljanja letalske varnosti, tehnologiji, sistemom in postopkom v civilnem letalstvu, ter omogočil hitro sledenje razvoju mednarodnega in evropskega pravnega okvira. Slednja se namreč neprestano razvijata in dopolnjujeta, vse z namenom doseganja najvišje ravni letalske varnosti.

Novi Zakon o letalstvu tako vsebuje zahteve, ki izhajajo iz predpisov EU, kot tudi iz mednarodnih standardov in priporočenih praks ICAO, upoštevajoč tudi ugotovitve inšpekcij in nadzorov, ki so jih v Republiki Sloveniji izvedli tako Agencija Evropske unije za varnost v letalstvu kot tudi ICAO.

Sprejem novega Zakona o letalstvu je nujno potreben tudi zaradi zagotavljanja učinkovitega dela agencije. Nekatere obstoječe določbe glede dela agencije so se po osmih letih obstoja izkazale za neživiljenjske. Agenciji je treba omogočiti, da krepí svojo strokovnost ter izvaja učinkovit in zadosten nadzor (po obsegu) nad civilnim letalstvom. Slednje je mogoče zagotoviti zgolj s sprejemom novega Zakona o letalstvu.

Nov Zakon o letalstvu je vsebinsko širši od veljavnega ZLet, saj celoviteje ureja tako področje vojaškega letalstva kot področje policijskega letalstva. Obe navedeni področji sta bili do sedaj podnormirani.

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom	DA

	Evropske unije	
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

#### **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

Predlog zakona ima finančne posledice. Sredstva so zagotovljena oziroma bodo zagotovljena v proračunu za leto 2022 in 2023.

Finančne posledice so povezane predvsem s potrebnimi novimi zaposlitvami, saj Ministrstvo za infrastrukturo (MZI) in agencija z zaposlitvami v okviru veljavnega kadrovskega načrta ne moreta izpolnjevati vedno večjega obsega regulatornih nalog, povezanih z izpolnjevanjem mednarodnih obveznosti in predpisov EU.

Glede na področje urejanja novega Zakona o letalstvu je nujno potrebnih pet (5) novih zaposlitev (za področje letalske varnosti – plovnost, letalske operacije, licenciranje, upravljanje zračnega prostora).

Novo zaposlitve so potrebne tudi v agenciji. Agencija potrebuje pet (5) dodatnih zaposlitev, ki do sedaj niso bile upoštevane v kadrovskem načrtu. Razlogi za potrebno povečanje števila zaposlenih so sledeči:

- novi Zakon o letalstvu za področje policijskega letalstva določa, da bo agencija prevzela nadzor nad delom policijskega letalstva, kar pomeni povečanje postopkov certifikacije in letalskega nadzora dela državnega letalstva,
- glede upravljanja zračnega prostora bo agencija nadzorovala izpolnjevanje zahtev za drugo raven upravljanja zračnega prostora, prav tako bo sodelovala v okviru prve ravni,
- na novo se vzpostavlja vodenje registra zrakoplovov v elektronski obliki,
- predvideno je povečanje števila prekrškov, za katere je, skladno z novim Zakonom o letalstvu pristojna agencija,
- naloge, povezane z objavo letalskih informacij in letalskih kart, ki niso urejene s predpisi EU.

Finančne posledice so predvidene tudi za dodatne prostore agencije, kamor bo lahko fizično namestila novo zaposlene. Finančne posledice so predvidene tudi zaradi implementacije novega Zakona o letalstvu (npr. povezovanje različnih zbirk podatkov, uvedba elektronskega vodenja registra zrakoplovov).

Financiranje agencije ima samo delni vpliv na državni proračun, saj se samo delno financira s prihodki iz proračuna Republike Slovenije. Agencija se financira s prihodki iz pristojbin in povračila stroškov, ki jih v skladu s tarifo vplačajo prosilci in imetniki certifikatov in drugih listin, ki jih izdaja agencija. Prav tako se agencija financira s prihodki iz povračil za izvedene certifikacijske postopke, druge izdane posamične pravne akte in izvedene naloge stalnega nadzora, ki jih agencija pogodbeno opravi za potrebe Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu ali druge pristojne letalske organe. Vir financiranja pa so tudi prihodki od drugih dejavnosti.

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna		199.000	324.000	180.000
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva		31.000	56.000	45.000
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za infrastrukturo	2411-11-0004 Upravljanje civilnega letalstva	130070 Razvoj in urejanje zračnega prometa	50.000,00	30.000,00
Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije				
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<p><b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b></p> <p>Predvidene spremembe finančnih posledic v delu Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– odhodki državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov: 4 (štiri) nove zaposlitve (plače, stroški za usposabljanje in tekoči materialni stroški), ureditev poslovnih prostorov za nove zaposlene, vzpostavitev elektronskega registra zrakoplovov, povezovanje zbirk podatkov.</li> <li>– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov: 1 (ena) nova zaposlitev (plače, stroški za usposabljanje in tekoči materialni stroški, ureditev poslovnih prostorov za nove zaposlene.</li> </ul>				
<p><b>II. Finančne posledice za državni proračun</b></p> <p style="text-align: center;"><b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b></p> <p>Ministrstvo za infrastrukturo ima navedena sredstva zagotovljena za leto 2021 v sprejetem proračunu in za leto 2022 v spremembi proračuna za leto 2022. Sredstva so zagotovljena na ukrepu 2411-11-0004 Upravljanje civilnega letalstva.</p> <p style="text-align: center;"><b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b></p> <p>...</p> <p style="text-align: center;"><b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b></p> <p>...</p>				
<p><b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev</p>				
<p><b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b></p> <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 70%;"> <p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul> </td> <td style="width: 30%; text-align: center;">NE</td> </tr> </table>			<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	NE
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	NE			
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>– Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul>				

<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	<b>DA</b>
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
<p>Gradivo je bilo objavljeno na spletni strani MzI dne 11. 6. 2019 (izvedba javnega posveta). Prav tako je bilo gradivo posredovano v pregled in mnenje strokovni in zainteresirani javnosti, in sicer letalskim operatorjem, ki jim je operativno licenco izdala agencija, upravljavcem javnih letališč za mednarodni zračni promet (Fraport Slovenija, d. o. o., Aerodrom Maribor, d. o. o., Letališče Portorož, d. o. o.); Kontroli zračnega prometa Slovenije, d. o. o., Letalski zvezi Slovenije; Informacijski pooblaščenki RS; ministrstvom.</p> <p>Vsebinske pripombe, mnenja iz javnega posveta je MzI pretežno upoštevalo, kolikor niso posegala v sistemske rešitve zagotavljanja varnosti zračnega prometa. Tako je MzI popravilo besedilo členov ali pa je ustrezno dopolnilo obrazložitve k členom.</p> <p>V fazi javne obravnave smo prejeli pripombe naslednjih pripombe: ..., ki smo jih upoštevali.</p> <p>Iz tega razloga je gradivo objavljeno na e-demokraciji istočasno, kot je posredovano v medresorsko usklajevanja.</p> <p>Spletni naslov na katerem je bil predpis objavljen (spletni naslov objave na strani e-demokracija): ...</p>	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	<b>DA</b>
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	<b>DA</b>
<p>Jernej Vrtovec MINISTER</p>	

Priloga 1 (jedro gradiva)

## **ZAKON O LETALSTVU**

### **I. UVOD**

#### **1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA**

##### **Opis dejanskega stanja**

Zakon o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19, v nadaljevanju: ZLet) je temeljni predpis, ki ureja področje letalstva. Zakon je sistemski, tehnični predpis, namenjen zagotavljanju letalske varnosti.

Zakon o letalstvu je temeljni zakon, ki v skladu s splošno priznanimi načeli mednarodnega letalskega prava ureja civilno letalstvo. Podaja zahteve, ki zadevajo registracijo zrakoplovov, plovnost zrakoplovov in vplive na okolje, certificirano in strokovno osebje, izdajo dovoljenj za opravljanje zračnih prevozov tujim letalskim prevoznikom ali tujim operatorjem, letalske operacije in druge letalske operacije ter prevoz nevarnega blaga, letališča, , upravljanje zračnega prostora, geoinformacijsko dejavnost za potrebe civilnega letalstva, varovanje in olajšave, iskanje in reševanje zrakoplovov ter preiskave v zvezi z varnostjo, nadzor in prekrškovne postopke in agencijo.

Civilno letalstvo je mednarodna dejavnost, zato je potrebno zagotavljati ureditev, kot izhaja iz standardov in priporočil ICAO. Za zagotovitev skladnosti za področje civilnega letalstva je Republika Slovenija zavezana na podlagi na podlagi Konvencije o mednarodnem civilnem letalstvu (Uradni list FLRJ – Mednarodne pogodbe, št. 3/54, Uradni list RS, št. 24/92 – akt o notifikaciji nasledstva in Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 3/00; v nadaljnjem besedilu: Čikaška konvencija). Hkrati pa je potrebno na horizontalni način urediti institute, ki izhajajo iz urejanja prava EU v okviru deljene pristojnosti.

##### **Opis veljavne pravne ureditve**

Veljaven Zakon o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19) je bil uveljavljen leta 2001. Veljavni zakon je bil nekajkrat spremenjen. Spremembe zakona so se nanašale na izpolnjevanje obveznosti, povezanih s pristopom Republike Slovenije k Evropski uniji (EU), ali na implementacijo direktiv EU, leta 2010 je bila ustanovljena Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije. Skladno s Smernicami o državni pomoči letališčem in letalskim prevoznikom (UL C št. 99 z dne 4. 4. 2014, str. 3) je ZLet podal pravno podlago za dodelitev državne pomoči za obratovanje javnega letališča. Drugih, vsebinskih sprememb od leta 2001 ni bilo sprejetih. Za področje civilnega letalstva so tako nujno potrebne spremembe zakona.

Za urejanje vojaškega letalstva veljavni Zakon o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19) vsebuje zgolj 5.a člen (urejanje vojaškega letalstva), drugi odstavek 30. člena (register vojaških zrakoplovov), 67. člen (vojaško letalsko osebje), 101. člen (lokacija, gradnja, razširitev in opustitev vojaškega letališča), 111. člen (cona vojaškega letališča), 112. člen (ovire v coni vojaškega letališča), 138. člen (preiskave nesreč in incidentov zrakoplovov, vpisanih v register vojaških zrakoplovov in tujih vojaških zrakoplovov na ozemlju oziroma v zračnem prostoru

Republike Slovenije), 148. člen (omejitve za prevoz vojaške bojne opreme). Za vprašanja vojaškega letalstva, ki z veljavnim Zakonom o letalstvu niso urejena, 7. člen (uporaba zakona) vnaša nejasnosti, še posebej v povezavi s predpisi EU, ki veljajo za civilno letalstvo. Področje je podnormirano.

Preostala vprašanja s področja urejanja vojaškega letalstva so urejena s podzakonskimi predpisi:

1. Pravilnik o letenju vojaških zrakoplovov (Uradni list RS, št. 82/09 in 82/20)
2. Pravilnik o vojaških letališčih, vzletiščih in heliportih (Uradni list RS, št. 162/20)
3. Pravilnik o licencah, pooblastilih, usposabljanju in izpitih operativnega osebja nadzora in kontrole zračnega prostora ter zračne obrambe Slovenske vojske (Uradni list RS, št. 66/14)
4. Pravilnik o Vojaškem letalskem organu in pogojih, ki jih morajo izpolnjevati vojaški letalski nadzorniki za opravljanje nalog v tem organu (Uradni list RS, št. 82/20)
5. Pravilnik o registraciji, označevanju, plovnosti ter listinah in knjigah vojaških zrakoplovov (Uradni list RS, št. 42/16)
6. Uredba o načinu izvajanja nadzora zračnega prostora (Uradni list RS, št. 29/04, 46/15 in 3/18)
7. Pravilnik o preiskovanju letalskih nesreč vojaških zrakoplovov (Uradni list RS, št. 53/10).

Področja policijskega letalstva veljavni Zakon o letalstvu ne ureja.

### **Razlogi za sprejem predloga zakona**

Za učinkovito in sodobno slovensko civilno letalstvo je po 20 letih uporabe treba sprejeti nov Zakon o letalstvu, ki bo civilno letalstvo prilagodil novim konceptom zagotavljanja letalske varnosti, tehnologiji, sistemom in postopkom v civilnem letalstvu, ter omogočil hitro sledenje razvoju mednarodnega in evropskega pravnega okvira, saj je veljavni Zakon o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19) v veliki meri že zastarel in obsoleten.

Veljavni ZLet je bil uveljavljen leta 2001. Kasneje je bil ZLet le nekajkrat spremenjen. Spremembe ZLet so se nanašale na izpolnjevanje obveznosti, povezanih s pristopom Republike Slovenije k Evropski uniji (EU), ali na implementacijo direktiv EU, leta 2010 je bila ustanovljena Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije, skladno s Smernicami o državni pomoči letališčem in letalskim prevoznikom (UL C št. 99 z dne 4. 4. 2014, str. 3) je ZLet podal pravno podlago za dodelitev državne pomoči za obratovanje javnega letališča. Drugih, vsebinskih sprememb ZLet od leta 2001 ni bilo sprejetih.

Novi ZLet bo civilno letalstvo prilagodil novim konceptom zagotavljanja letalske varnosti, tehnologiji, sistemom in postopkom v civilnem letalstvu, ter omogočil hitro sledenje razvoju mednarodnega in evropskega pravnega okvira. Slednja se namreč neprestano razvijata in dopolnjujeta, vse z namenom doseganja najvišje ravni letalske varnosti. Predlog novega ZLet tako vsebuje zahteve, ki izhajajo iz predpisov EU, kot tudi iz mednarodnih standardov in priporočenih praks ICAO, upoštevajoč tudi ugotovitve inšpekcij in nadzorov, ki so jih v Republiki Sloveniji izvedli tako Agencija Evropske unije za varnost v letalstvu kot tudi ICAO.

Sprejem novega ZLet je nujno potreben tudi zaradi zagotavljanja učinkovitega dela agencije. Nekatere obstoječe določbe glede dela agencije so se po več kot desetih letih obstoja izkazale za neživiljenjske. Agenciji je treba omogočiti, da krepí svojo strokovnost ter izvaja učinkovit in zadosten nadzor (po obsegu) nad civilnim letalstvom. Slednje je mogoče zagotoviti zgolj s sprejemom novega ZLet.

Glede na neprestani razvoj mednarodnega civilnega letalstva tudi termini, uporabljeni v veljavnem ZLet, niso več ustrezni ali so nezadostni, zato jo je treba spremeniti. Brez tega je namreč nemogoče sprejemati nove podzakonske akte, s katerimi se ureja civilno letalstvo v Republiki Sloveniji. Razvoj



predpisov s področja mednarodnega civilnega letalstva, tako v okviru ICAO kot v okviru EU, se namreč neprestano dopolnjuje, uveljavljajo se vedno novi izrazi, ki jim ZLet ne sledi. V prihodnje bo potrebno stalno in sprotno zagotavljati ustrezne spremembe uporabe terminov s spremembami ZLet.

Novi ZLet je vsebinsko širši od veljavnega ZLet, saj celoviteje ureja tako področje vojaškega letalstva kot področje policijskega letalstva. Obe navedeni področji sta bili do sedaj podnormirani. Vojaško letalstvo je v veljavnem ZLet urejeno zgolj s 5a členom, kar pa ne omogoča potrebne pravne podlage za urejanje številnih področji (register vojaških zrakoplovov, plovnost vojaških zrakoplovov, vojaško letalsko in drugo strokovno osebje vojaškega letalstva, vojaške letalske operacije, vojaška letališča, vojaški zračni promet, preiskave vojaških letalskih nesreč, nadzor, prekrškovne postopke in vojaški letalski nadzorni organ). Za ureditev policijskega letalstva pa novi ZLet podaja zahteve, ki zadevajo pristojni organ za upravni in letalski nadzor policijskega letalstva, letalske policijske operacije, letenje policijskih zrakoplovov, registracijo policijskih zrakoplovov, plovnost policijskih zrakoplovov, letalsko osebje, ki opravlja dela v policijskem letalstvu in preiskave v zvezi z varnostjo policijskih zrakoplovov.

Novi ZLet daje tudi pravno podlago za urejanje izvajanja državnih aktivnosti v letalstvu, ki niso urejene s tem zakonom. Možnosti za izvajanje državnih aktivnosti v letalstvu se širijo in se ne omejujejo več na vojaško ali policijsko letalstvo, kot del državnih aktivnosti.

Ker novi ZLet ureja vsebinsko široka področja, tj. civilno letalstvo, vojaško letalstvo in policijsko letalstvo, je predlog ZLet razdeljen na več delov:

Prvi del ureja skupne zadeve, ki se nanašajo tako na civilno kot na vojaško in policijsko letalstvo. Te zadeve so: izrazje in pomen izrazov, suverenost, kršitve suverenosti zračnega prostora, področje urejanja in pristojne organe, pravila letenja, uporabo standardov in priporočil ICAO, Državni program varnosti v letalstvu in sistem upravljanja varnosti. Skladno s standardi in priporočenimi praksami ICAO ter glede na predpise EU prvi del novega ZLet daje tudi pravno podlago za odobritev izjem od tega zakona, od predpisov EU in za odobritev izjem, ki se nanašajo na specifični zrakoplov ali specifično dejavnost. Prvi del podaja tudi splošne določbe glede možnosti sklenitve sporazuma v skladu s 83. bis členom Čikaške konvencij, prenosa odgovornosti, podaja splošna načela za obveznosti javnih služb za redni zračni prevoz, obveznosti glede objave letalskih informacij in letalskih kart.

Nekatere bistvene spremembe predloga novega ZLet so:

- Izrazje in pomen izrazov se posodabljata in prilagajata slovenskim verzijam predpisov EU, predlog uvaja izraz »državna aktivnost« in Državni program varnosti v letalstvu in sistem upravljanja varnosti. V skladu s pravnim redom EU se podaja pravna podlaga za morebiten prenos odgovornosti na Agencijo Evropske unije za varnost v letalstvu ali drugo državo članico EU. Za vsebine, ki so urejene z zakonodajo EU ali drugimi mednarodnimi standardi, je v predlogu zakona zgolj navezava nanje, urejajo se torej samo vsebine, ki sodijo v nacionalno pristojnost. S tem Republika Slovenija izpolnjuje svoje obveznosti, ki jih ima kot država pogodbenica Čikaške konvencije.

- V poglavju »Registracija zrakoplovov« so bistvene spremembe vzpostavitev elektronskega vodenja registra, ukinitve evidenc ter povezovanje z drugimi registri (npr. centralnim registrom prebivalstva). Na novo se določa zrakoplove, za katere je registracija obvezna. Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije je še vedno registrski organ, se pa upravljanja bremenskega lista registra zrakoplovov prenaša na AJ PES. Poglavje na novo ureja posamezne postopkovne izjeme od zakona, ki ureja splošni upravni postopek.

- Poglavji »Plovnost zrakoplovov in vpliv na okolje« in »Certificirano in strokovno osebje« se posodabljata glede na zakonodajo EU. Poglavji celovito urejata tudi vprašanja, povezana z zrakoplovi letalnimi napravami in osebjem, ki niso urejeni s predpisi Evropske unije in so predmet urejanja v nacionalnih predpisih.

- Poglavje »Zračni prevoz« jasneje določa zahteve za opravljanje zračnega prevoza v Republiko Slovenijo, iz nje ali preko njenega ozemlja. S tem se odpravlja pomanjkljiva in napačna ureditev iz veljavnega zakona in podzakonskega akta. Poglavje na novo določa, da je mogoče opravljati tudi domači zračni prevoz. Poglavje na novo določa izjeme, ko tuj letalski prevoznik ali tuj operator dovoljenja ministrstva za opravljanje mednarodnega zračnega prevoza ne potrebuje. Glede na sedeže tujih letalskih prevoznikov ali tujih operatorjev ter glede na roke, v katerih ministrstvo izda dovoljenja, novi ZLet na novo ureja tudi izjeme glede elektronskega poslovanja z letalskimi prevozniki v tujini.
- Poglavje »Letalske operacije in letalske dejavnosti ter prevoz nevarnega blaga« se posodablja glede na zakonodajo EU.
- V poglavju »Letališča« se podaja nova delitev letališč, obstoječa ureditev se poenostavlja ter podaja se nove določbe glede gospodarjenja z zemljišči in izvajanja investicijskih vzdrževalnih del in vzdrževalnih del v javno korist. Glede pogojev za gradnjo se besedilo posodablja glede na predpise, s področja gradnje.
- Podaja se nova določba glede možnosti zavrnitve storitev izvajanja služb zračnega prometa neplačnikom.
- Uvaja se novo poglavje »Upravljanje zračnega prostora«, s čimer se oblikuje strukture upravljanja, sprejemanja odločitev ter pravne podlage za učinkovito upravljanje zračnega prostora.
- Po vzoru ureditev v Pomorskem zakoniku se uvaja nove poglavje »Geoinformacijska dejavnost za potrebe civilnega letalstva«, ki ureja zajem, upravljanje, zbiranje, vodenje, vzdrževanje, obdelavo in distribucijo tistih lokacijskih podatkov, ki so potrebni za zagotovitev varnosti zračnega prometa.
- Posodablja se poglavja »Varovanje in olajšave« in »Iskanje in reševanje ter preiskava v zvezi z varnostjo«. Poglavja se posodablja glede na predpise EU in glede na ugotovitve ICAO.
- V poglavju »Nadzor in prekrškovni postopki« se jasneje ločuje pristojnost med ministrstvom in agencijo, določbe se prilagajajo pravu EU, podajajo se nove procesne določbe za uradna postopanja agencije in pooblastila ter pogoji glede uradnih oseb.
- V poglavju »Agencija« se posodablja določbe, da se zagotovi učinkovitejše delovanje agencije in izvajanje njenih pristojnosti. Dodajajo se nove posebne ureditve, s katerimi se omogoča, da Republika Slovenija v izjemnih, točno določenih okoliščinah, lahko privabi k delu v agenciji nujno potrebno ustrezno usposobljeno osebje, kot to zahtevajo predpisi EU.

Tretji del zakona na novo in celovito ureja vojaškega letalstva. In sicer podaja zahteve, ki zadevajo register vojaških zrakoplovov, plovnost vojaških zrakoplovov, vojaško letalsko in drugo strokovno osebje vojaškega letalstva, vojaške letalske operacije, vojaška letališča, vojaški zračni promet, preiskave vojaških letalskih nesreč, nadzor, prekrškovne postopke in vojaški letalski nadzorni organ.

Četrty del zakona na novo ureja policijsko letalstvo. Zakon podaja zahteve, ki zadevajo pristojni organ za upravni in letalski nadzor policijskega letalstva, letalske policijske operacije, letenje policijskih zrakoplovov, registracijo policijskih zrakoplovov, plovnost policijskih zrakoplovov, letalsko osebje, ki opravlja dela v policijskem letalstvu in preiskave v zvezi z varnostjo policijskih zrakoplovov.

### **Predpisi EU, ki vplivajo na področje urejanja**

Republika Slovenija je članica EU, zato pri urejanju področja civilnega letalstva veljajo načelo primarnosti prava EU, načelo neposredne uporabe prava EU in načelo avtonomnosti prava EU. Civilno letalstvo je del prometa, zato spada področje med t.i. deljene pristojnosti, na podlagi 4. člena Pogodbe o delovanju EU.

Ker je cilj ICAO neprekinjena skrb za izboljšanje letalske varnosti, so predpisi držav pogodbenic ICAO s področja civilnega letalstva zelo podrobni. Področje letalskega prometa je najbolj normirano področje v svetovnem merilu. Glede na skupne pristojnosti prava EU področje civilnega letalstva urejajo številne uredbe Evropskega parlamenta in Sveta, Uredbe Evropske komisije in Izvedbene uredbe Komisije.

V nadaljevanju so navedene zgolj najpomembnejše uredbe. Seznam ni izčrpen in ne vsebuje vseh sprememb pravnih aktov ter izvedbenih ali delegiranih uredb:

- Uredba (ES) št. 1008/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. septembra 2008 o skupnih pravilih za opravljanje zračnih prevozov v Skupnosti (prenovitev) (UL L št. 293 z dne 31. 10. 2008, str. 3)
- Uredba (EU) 2018/1139 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu ter spremembi uredb (ES) št. 2111/2005, (ES) št. 1008/2008, (EU) št. 996/2010, (EU) št. 376/2014 ter direktiv 2014/30/EU in 2014/53/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi uredb (ES) št. 552/2004 in (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (EGS) št. 3922/91 (UL L str. 212 z dne 22. 8. 2018, str. 1)
- Uredba (ES) št. 785/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. aprila 2004 o zahtevah v zvezi z zavarovanjem za letalske prevoznike in operaterje (UL L št. 138 z dne 30. 4. 2004, str. 1)
- Izvedbena uredba Komisije (EU) št. 923/2012 z dne 26. septembra 2012 o določitvi skupnih pravil zračnega prometa in operativnih določb v zvezi z navigacijskimi službami in postopki zračnega prometa ter spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 1035/2011 in uredb (ES) št. 1265/2007, (ES) št. 1794/2006, (ES) št. 730/2006, (ES) št. 1033/2006 in (EU) št. 255/2010 (UL L št. 281 z dne 13. 10. 2012, str. 1)
- Uredba Komisije (EU) 2015/340 z dne 20. februarja 2015 o tehničnih zahtevah in upravnih postopkih za licence in certifikate kontrolorjev zračnega prometa v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta, o spremembi Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 923/2012 ter razveljavitvi Uredbe Komisije (EU) št. 805/2011 (UL L št. 63 z dne 6. 3. 2015, str. 1)
- Uredba Komisije (EU) št. 1321/2014 z dne 26. novembra 2014 o stalni plovnosti zrakoplovov in letalskih izdelkov, delov in naprav ter o potrjevanju organizacij in osebja, ki se ukvarjajo s temi nalogami (UL L št. 362, 17. 2. 2014, str. 1)
- Uredba Komisije (EU) št. 748/2012 z dne 3. avgusta 2012 o določitvi izvedbenih določb za certificiranje zrakoplovov in sorodnih proizvodov, delov in naprav glede plovnosti in okoljske ustreznosti ter potrjevanje projektivnih in proizvodnih organizacij (UL L št. 224 z dne 21. 8. 2012, str. 1)
- Uredba Komisije (EU) št. 1321/2014 z dne 26. novembra 2014 o stalni plovnosti zrakoplovov in letalskih izdelkov, delov in naprav ter o potrjevanju organizacij in osebja, ki se ukvarjajo s temi nalogami (UL L št. 362 z dne 17. 12. 2014, str. 1)
- Uredba Komisije (EU) št. 1178/2011 z dne 3. novembra 2011 o tehničnih zahtevah in upravnih postopkih za letalsko osebje v civilnem letalstvu v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 311 z dne 25. 11. 2011, str. 1)
- Uredba Komisije (EU) št. 965/2012 z dne 5. oktobra 2012 o tehničnih zahtevah in upravnih postopkih za letalske operacije v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 296 z dne 25. 10. 2012, str. 1)
- Uredba (EU) št. 376/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 3. aprila 2014 o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu, spremembi Uredbe (EU) št. 996/2010 Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Direktive 2003/42/ES Evropskega

parlamenta in Sveta in uredb Komisije (ES) št. 1321/2007 in (ES) št. 1330/2007 (UL L št. 122 z dne 24. 4. 2014, str. 18)

- Uredba Sveta (EGS) št. 95/93 z dne 18. januarja 1993 o skupnih pravilih dodeljevanja slotov na letališčih Skupnosti (UL L št. 14 z dne 22. 1. 1993, str. 1)
- Direktiva Sveta 96/67/ES z dne 15. oktobra 1996 o dostopu do trga storitev zemeljske oskrbe na letališčih Skupnosti (UL L št. 272 z dne 25. 10. 1996, str. 36)
- Uredba Komisije (EU) št. 139/2014 z dne 12. februarja 2014 o določitvi zahtev in upravnih postopkov v zvezi z aerodromi v skladu z uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 44 z dne 14. 2. 2014, str. 1)
- Uredba (ES) št. 549/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. marca 2004 o določitvi okvira za oblikovanje enotnega evropskega neba (okvirna uredba) (UL L št. 96 z dne 31. 3. 2004, str. 1)
- Uredba (ES) št. 550/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. marca 2004 o izvajanju navigacijskih služb zračnega prometa na eno Uredba (ES) št. 551/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. marca 2004 o organiziranosti in uporabi zračnega prostora na enotnem evropskem nebu (uredba o zračnem prostoru) (UL L št. 96 z dne 31. 3. 2004, str. 20)
- Uredba Komisije (ES) št. 2150/2005 z dne 23. decembra 2005 o določitvi skupnih pravil za prilagodljivo uporabo zračnega prostora (UL L št. 342 z dne 24. 12. 2005, str. 20)
- Uredba Komisije (ES) št. 730/2006 z dne 11. maja 2006 o razvrstitvi zračnega prostora in dostopu letov, upravljanih v skladu s pravili vizualnega letenja, nad nivo letenja 195 (UL L št. 128 z dne 16. 5. 2006, str. 3)
- Uredba (ES) št. 300/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2008 o skupnih pravilih na področju varovanja civilnega letalstva in o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 2320/2002 (UL L št. 97 z dne 9. 4. 2008, str. 72)
- Uredba Sveta (ES) št. 2027/97 z dne 9. oktobra 1997 o odgovornosti letalskih prevoznikov v primeru nesreč (UL L št. 285 z dne 17. 10. 1997, str. 1)
- Uredba (ES) št. 261/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. februarja 2004 o določitvi skupnih pravil glede odškodnine in pomoči potnikom v primerih zavrnitve vkrcanja, odpovedi ali velike zamude letov ter o razveljavitvi Uredbe (EGS) št. 295/91 (UL L št. 46 z dne 17. 2. 2004, str. 1)
- Uredba Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 2111/2005 z dne 14. decembra 2005 o vzpostavitvi seznama Skupnosti o letalskih prevoznikih, za katere velja prepoved opravljanja letov v Skupnosti, in informiranju potnikov v zračnem prometu o identiteti letalskega prevoznika, ki opravlja let, ter razveljavitvi člena 9 Direktive 2004/36/ES (UL L št. 344 z dne 27. 12. 2005, str. 15)
- Uredba (EU) št. 996/2010 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. oktobra 2010 o preiskavah in preprečevanju nesreč in incidentov v civilnem letalstvu ter razveljavitvi Direktive 94/56/ES (UL L št. 295 z dne 12. 11. 2010, str. 35)

### **Mednarodni sporazumi, ki vplivajo na področje urejanja**

Konvencija o mednarodnem civilnem letalstvu (Uradni list FLRJ – Mednarodne pogodbe, št. 3/54, Uradni list RS, št. 24/92 – akt o notifikaciji nasledstva in Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 3/00)

Zakon o Konvenciji za izenačitev nekaterih pravil, ki se nanašajo na mednarodni zračni prevoz (Uradni list KJU – Mednarodne Pogodbe, št. 124-267/1931)

Ustanovni akt Evropske konference civilnega letalstva (Uradni list RS, št. 54/92)

Akt o potrditvi nasledstva glede konvencije, statutih in drugih mednarodnih sporazumov ki predstavljajo akt o ustanovitvi mednarodnih organizacij (Uradni list RS – Mednarodne Pogodbe, št. 15/92)

Zakon o ratifikaciji Večstranskega sporazuma o pristojbinah na zračnih poteh (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 11/95)

Zakon o ratifikaciji Protokola za uskladitev Mednarodne konvencije EUROCONTROL o sodelovanju za varnost zračne plovbe z dne 13. decembra 1960 (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 10/04)

Zakon o ratifikaciji Mednarodne konvencije Eurocontrol o sodelovanju za varnost zračne plovbe (Uradni list RS – Mednarodne Pogodbe, št. 12/95)

Zakon o ratifikaciji Konvencije o mednarodnem priznanju pravic na letalu (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 3/97)

Zakon o ratifikaciji Konvencije o poenotenju nekaterih pravil za mednarodni letalski prevoz (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 5/02)

Zakon o ratifikaciji Konvencije o kaznivih dejanjih in nekih drugih aktih, storjenih na letalih (Uradni list SFRJ, št. 47-538/70)

Zakon o ratifikaciji konvencije o zatiranju nezakonitih aktov zoper varnost civilnega zrakoplovstva (Uradni list SFRJ, št. 33-313/72)

Zakon o ratifikaciji konvencije o zatiranju nezakonite ugrabitve zrakoplovov (Uradni list SFRJ, št. 33-314/72)

Protokol o zatiranju nezakonitih nasilnih dejanj na letališčih za mednarodno civilno zrakoplovstvo, s katerim se dopolni Konvencija o zatiranju nezakonitih dejanj zoper varnost civilnega zrakoplovstva (Sl.I. SFRJ – Mednarodne Pogodbe, št. 14/89)

Zakon o ratifikaciji Konvencije o označevanju plastičnih razstreliv zaradi njihovega odkrivanja (Uradni list RS – MP, št. 9/00)

Področje urejajo tudi številni dvostranski sporazumi o zračnih prevozih med Republiko Slovenijo in posamezno tretjo državo (tj. državo, ki ni članica EU) in ti. celostni sporazumi o zračnih prevozih (ali o zračnem prometu, odvisno od termina v samem sporazumu) med EU in državami članicami na eni strani in posamezno tretjo državo na drugi strani. Zaradi prevelikega števila teh sporazumov le-ti niso navedeni v gradivu.

Vse navedeno kaže na velik obseg predmeta urejanja.

**Odločbe Sodišča Evropske unije, ki obravnavajo področje urejanja oziroma primerljivo ureditev**  
/ (ni odločb)

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

### **2.1 Cilji**

Temeljni cilj zakona je sistemska ureditev, namenjena zagotavljanju letalske varnosti. Sistemskost urejanja predstavlja tudi sledenje razvoju mednarodnega in evropskega pravnega okvira, hitro razvijajoči se tehnologiji, sistemom in postopkom v civilnem letalstvu.

Cilj zakona za področje civilnega letalstva je zagotavljanje skladnosti z mednarodnimi standardi in priporočenimi praksami ICAO.

Cilj zakona je tudi prenos direktiv EU.

Drugi cilji zakonskega predloga, ki so povezani s krovnim ciljem, so še:

- sistemska ureditev vojaškega letalstva,
- sistemska ureditev policijskega letalstva.

## 2.2 Načela

Načela v predlogu Zakona o letalstvu niso izrecno urejena, pač pa se predlog zakona sklicuje na:

a) splošno priznano načelo mednarodnega letalskega prava;

Zakon ureja vprašanja povezana z implementacijo standardov in priporočenih praks ICAO, kot to izhaja iz Čikaške konvencije. Spoštovanje mednarodnih obveznosti je v skladu z določbami 8. člena Ustave Republike Slovenije zagotovljeno s tem, da so določbe zakona v skladu s splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Slovenijo.

b) suverenost Republike Slovenije v zračnem prostoru nad njenim ozemljem;

To načelo temelji na ustavnih določbah opredelitve Republike Slovenije kot suverene države državljanov in državljanov na ozemlju Republike Slovenije (RS) in kot je priznano z mednarodnim pravom. Suverenost v zračnem prostoru se izraža z uveljavljanjem predpisov, ki veljajo v Republiki Sloveniji za vse subjekte v zračnem prometu v RS in v določenih pristojnostih organov RS na področju letalstva v RS. To načelo se izraža tudi v določbi, da je RS suverena v svojem zračnem prostoru ter da v tem prostoru organizira in izvaja naloge navigacijskih služb zračnega prometa, ki zajemajo tudi naloge kontrole letenja (ATCS). Tudi Čikaška konvencija priznava načelo suverenosti držav pogodbenic konvencije kot eno od temeljnih načel, saj ga ureja že v 1. členu.

c) letalsko varnost;

Vse določbe zakona temeljijo na načelu varnosti, saj je v zračnem prometu zagotavljanje letalske varnosti nedvomno najpomembnejša. Ne glede na ostale kriterije, kot so ekonomičnost postopkov, varovanje državnih interesov, smotrnost organizacije upravnih organov, predlagatelj postavlja zagotavljanje varnosti kot element, ki ima največjo težo predlaganih zakonskih določb. Slednje velja tako za civilno kot za vojaško in policijsko letalstvo.

d) prosto uporabo zračnega prostora za vse uporabnike;

V skladu z določbami Čikaške konvencije dopušča Republika Slovenija vsem uporabnikom prosto uporabo zračnega prostora, pod pogojem, da uporabljajo slovenski zračni prostor v skladu s predpisi Evropske unije na področju civilnega letalstva, tem zakonom in na njegovi podlagi izdanimi predpisi ter drugi predpisi in pravni akti, ki veljajo oziroma se uporabljajo v Republiki Sloveniji na področju civilnega letalstva, vključno z mednarodnimi pogodbami, ki zavezujejo Republiko Slovenijo.

e) načelo zakonitosti;

Načelo zakonitosti je uveljavljeno z uskladitvijo zakonskih določb z Ustavo Republike Slovenije in drugimi zakoni. Zakon uveljavlja ustavno določbo, da se pravice in obveznosti državljanov ter drugih oseb določajo samo z zakonom (87. člen Ustave RS).

- f) mednarodne standarde, priporočene prakse in navodila ICAO;  
Zakon za področje civilnega letalstva izhaja iz zahtev mednarodnih organizacij s področja civilnega letalstva ter ureja vse tiste vsebinske sklope, ki spadajo na področje skupne pristojnosti. Glede na navedeno so del sodobne zakonodaje. Ob tem zakon natančneje določa vsebine, za zagotovitev skladnosti z ICAO, kot posledico ugotovitev nadzorov ICAO po posameznih področjih.

Poleg omenjenih pa predlog Zakona o letalstvu upošteva še naslednja načela:

- splošna načela za obveznosti javnih služb za mednarodni redni zračni prevoz (27. člen);
- načelo vzajemnosti (76. člen);
- načelo enakopravnega, preglednega in nediskriminatornega zaračunavanja letaliških pristojbin (123. člen).

## 2.3 Poglavitne rešitve

### a) Predstavitev predlaganih rešitev:

Glede na obsežnost in vsebinsko kompleksnost predlaganih sprememb v primerjavi z ZLet je bila sprejeta odločitev za pripravo novega sistemskega zakona in ne morebitne novele veljavnega zakona. Novi ZLet bo civilno letalstvo prilagodil novim konceptom zagotavljanja letalske varnosti, tehnologiji, sistemom in postopkom v civilnem letalstvu, ter omogočil hitro sledenje razvoju mednarodnega in evropskega pravnega okvira. Slednja se namreč neprestano razvijata in dopolnjujeta, vse z namenom doseganja najvišje ravni letalske varnosti. Predlog novega ZLet tako vsebuje zahteve, ki izhajajo iz predpisov EU, kot tudi iz mednarodnih standardov in priporočenih praks ICAO, upoštevajoč tudi ugotovitve inšpekcij in nadzorov, ki so jih v Republiki Sloveniji izvedli tako Agencija Evropske unije za varnost v letalstvu kot tudi ICAO.

Sprejem novega ZLet je nujno potreben tudi zaradi zagotavljanja učinkovitega dela agencije. Nekatere obstoječe določbe glede dela CAA so se po osmih letih obstoja izkazale za neživljenjske. Agenciji je treba omogočiti, da krepí svojo strokovnost ter izvaja učinkovit in zadosten nadzor (po obsegu) nad civilnim letalstvom. Slednje je mogoče zagotoviti zgolj s sprejemom novega ZLet.

Glede na neprestani razvoj mednarodnega civilnega letalstva tudi termini, uporabljeni v veljavnem ZLet, niso več ustrezni ali so nezadostni, zato jo je treba spremeniti. Brez tega je namreč nemogoče sprejemati nove podzakonske akte, s katerimi se ureja civilno letalstvo v Republiki Sloveniji. Razvoj predpisov s področja mednarodnega civilnega letalstva, tako v okviru ICAO kot v okviru EU, se namreč neprestano dopolnjuje, uveljavljajo se vedno novi izrazi, ki jim ZLet ne sledi. V prihodnje bo potrebno stalno in sprotno zagotavljati ustrezne spremembe uporabe terminov s spremembami ZLet.

Novi ZLet je vsebinsko širši od veljavnega ZLet, saj celoviteje ureja tako področje vojaškega letalstva kot področje policijskega letalstva. Obe navedeni področji sta bili do sedaj podnormirani. Vojaško letalstvo je v veljavnem ZLet urejeno zgolj s 5a členom, kar pa ne omogoča potrebne pravne podlage za urejanje številnih področji (register vojaških zrakoplovov, plovnost vojaških zrakoplovov, vojaško letalsko in drugo strokovno osebje vojaškega letalstva, vojaške letalske operacije, vojaška letališča, vojaški zračni promet, preiskave vojaških letalskih nesreč, nadzor, prekrškovne postopke in vojaški letalski nadzorni organ). Za ureditev policijskega letalstva pa novi ZLet podaja zahteve, ki zadevajo pristojni organ za upravni in letalski nadzor policijskega letalstva, letalske policijske operacije, letenje policijskih zrakoplovov, registracijo policijskih zrakoplovov, plovnost policijskih zrakoplovov, letalsko osebje, ki opravlja dela v policijskem letalstvu in preiskave v zvezi z varnostjo policijskih zrakoplovov.

Novi ZLet daje tudi pravno podlago za urejanje izvajanja državnih aktivnosti v letalstvu, ki niso urejene s tem zakonom. Možnosti za izvajanje državnih aktivnosti v letalstvu se širijo in se ne omejujejo več na vojaško ali policijsko letalstvo, kot del državnih aktivnosti.

Ker novi ZLet ureja vsebinsko široka področja, tj. civilno letalstvo, vojaško letalstvo in policijsko letalstvo, je predlog ZLet razdeljen na več delov:

*Prvi del* ureja skupne zadeve, ki se nanašajo tako na civilno kot na vojaško in policijsko letalstvo. Te zadeve so: izrazje in pomen izrazov, suverenost, kršitve suverenosti zračnega prostora, področje urejanja in pristojne organe, pravila letenja, uporabo standardov in priporočil ICAO, Državni program varnosti v letalstvu in sistem upravljanja varnosti. Skladno s standardi in priporočenimi praksami ICAO ter glede na predpise EU prvi del novega ZLet daje tudi pravno podlago za odobritev izjem od tega zakona, od predpisov EU in za odobritev izjem, ki se nanašajo na specifični zrakoplov ali specifično dejavnost. Prvi del podaja tudi splošne določbe glede možnosti sklenitve sporazuma v skladu s 83. bis členom Čikaške konvencij, prenosa odgovornosti, podaja splošna načela za obveznosti javnih služb za redni zračni prevoz, obveznosti glede objave letalskih informacij in letalskih kart.

Nekatere bistvene spremembe predloga novega ZLet so:

- Izrazje in pomen izrazov se posodabljata in prilagajata slovenskim verzijam predpisov EU, predlog uvaja izraz »državna aktivnost« in Državni program varnosti v letalstvu in sistem upravljanja varnosti. V skladu s pravnim redom EU se podaja pravna podlaga za morebiten prenos odgovornosti na Agencijo Evropske unije za varnost v letalstvu ali drugo državo članico EU. Za vsebine, ki so urejene z zakonodajo EU ali drugimi mednarodnimi standardi, je v predlogu zakona zgolj navezava nanje, urejajo se torej samo vsebine, ki sodijo v nacionalno pristojnost. S tem Republika Slovenija izpolnjuje svoje obveznosti, ki jih ima kot država pogodbenica Čikaške konvencije.
- V *drugem delu*, v poglavju »Registracija zrakoplovov« so bistvene spremembe vzpostavitve elektronskega vodenja registra, ukinitve evidenc ter povezovanje z drugimi registri (npr. centralnim registrom prebivalstva). Na novo se določa zrakoplove, za katere je registracija obvezna. Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije je še vedno registrski organ, se pa upravljanja bremenskega lista registra zrakoplovov prenaša na AJ PES. Poglavje na novo ureja posamezne postopkovne izjeme od zakona, ki ureja splošni upravni postopek.
- Poglavji »Plovnost zrakoplovov in vpliv na okolje« in »Certificirano in strokovno osebje« se posodabljata glede na zakonodajo EU. Poglavji celovito urejata tudi vprašanja, povezana z zrakoplovi, letalnimi napravami in osebjem, ki niso urejeni s predpisi Evropske unije in so predmet urejanja v nacionalnih predpisih.
- Poglavje »Zračni prevoz« jasneje določa zahteve za opravljanje zračnega prevoza v Republiko Slovenijo, iz nje ali preko njenega ozemlja. S tem se odpravlja pomanjkljiva in napačna ureditev iz veljavnega zakona in podzakonskega akta. Poglavje na novo določa, da je mogoče opravljati tudi domači zračni prevoz. Poglavje na novo določa izjeme, ko tuj letalski prevoznik ali tuj operator dovoljenja ministrstva za opravljanje mednarodnega zračnega prevoza ne potrebuje. Glede na sedeže tujih letalskih prevoznikov ali tujih operatorjev ter glede na roke, v katerih ministrstvo izda dovoljenja, novi ZLet na novo ureja tudi izjeme glede elektronskega poslovanja z letalskimi prevozniki v tujini.
- Poglavje »Letalske operacije in letalske dejavnosti ter prevoz nevarnega blaga« se posodablja glede na zakonodajo EU.
- V poglavju »Letališča« se podaja nova delitev letališč, obstoječa ureditev se poenostavlja ter podaja se nove določbe glede gospodarjenja z zemljišči in izvajanja investicijskih vzdrževalnih del in vzdrževalnih del v javno korist. Glede pogojev za gradnjo se besedilo posodablja glede na predpise, s področja gradnje.



- Podaja se nova določba glede možnosti zavrnitve storitev izvajanja služb zračnega prometa neplačnikom.
- Uvaja se novo poglavje »Upravljanje zračnega prostora«, s čimer se oblikuje pravne podlage za učinkovito upravljanje zračnega prostora.
- Po vzoru ureditev v Pomorskem zakoniku se uvaja nove poglavje »Geoinformacijska dejavnost za potrebe civilnega letalstva«, ki ureja zajem, upravljanje, zbiranje, vodenje, vzdrževanje, obdelavo in distribucijo tistih lokacijskih podatkov, ki so potrebni za zagotovitev varnosti zračnega prometa.
- Posodablja se poglavja »Varovanje in olajšave« in »Iskanje in reševanje ter preiskava v zvezi z varnostjo«. Poglavja se posodablja glede na predpise EU in glede na ugotovitve ICAO.
- V poglavju »Nadzor in prekrškovni postopki« se jasneje ločuje pristojnost med ministrstvom in agencijo, določbe se prilagajajo pravu EU, podajajo se nove procesne določbe za uradna postopanja agencije, pri čemer se upošteva zlasti dejstvo, da je letalstvo mednarodna dejavnost. Nadalje se urejajo pooblastila ter pogoji glede uradnih oseb.
- V poglavju »Agencija« se posodablja določbe, da se zagotovi učinkovitejše delovanje agencije in izvajanje njenih pristojnosti. Dodajajo se nove posebne ureditve, s katerimi se omogoča, da Republika Slovenija v izjemnih, točno določenih okoliščinah, lahko privabi k delu v agenciji nujno potrebno ustrezno usposobljeno osebje, kot to zahtevajo predpisi EU, ter se uredijo posebne pravice zaposlenih, če ni mogoče zagotoviti predpisanega letalskega nadzora.

*Tretji del* zakona na novo in celovito ureja vojaško letalstvo. Podaja zahteve, ki zadevajo register vojaških zrakoplovov, plovnost vojaških zrakoplovov, vojaško letalsko in drugo strokovno osebje vojaškega letalstva, vojaške letalske operacije, vojaška letališča, vojaški zračni promet, preiskave vojaških letalskih nesreč, nadzor, prekrškovne postopke in vojaški letalski nadzorni organ.

*Četrty del* zakona na novo ureja policijsko letalstvo. Zakon podaja zahteve, ki zadevajo pristojni organ za upravni in letalski nadzor policijskega letalstva, letalske policijske operacije, letenje policijskih zrakoplovov, registracijo policijskih zrakoplovov, plovnost policijskih zrakoplovov, letalsko osebje, ki opravlja dela v policijskem letalstvu in preiskave v zvezi z varnostjo policijskih zrakoplovov

#### **b) Način reševanja:**

Poglavitna vprašanja, ki se bodo urejala s predlaganim zakonom, so navedena v predhodni točki.

Vprašanja, ki se bodo za področje civilnega letalstva podrobneje urejala v podzakonskih predpisih, so naslednja:

- omejitve hrupa za zrakoplove, ki niso urejeni s predpisi Evropske unije,
- razvrstitev letališč,
- register zrakoplovov,
- cone aerodromskega prometa,
- izvajanje pristankov in vzletov izven letališč,
- izdaja službene izkaznice letalskega nadzornika in nadzornika Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije,
- izdaja dovoljenj za letenje zrakoplovov, ki niso urejeni s predpisi EU,
- izvajanje letalskih operacij z zrakoplovi, ki niso urejeni s predpisi Evropske unije, ter izvajanje operacij s padali, jadralnimi padali, jadralnimi zmaji in oziroma drugimi letalnimi napravami,
- minimalne zahteve letalskih posadk,
- minimalna letališka infrastruktura,
- izvajanje nalog letaliških služb,
- pogoji in posebne zahteve za letalske nadzornike in nadzornike,

- določitev načina vzdrževanja zrakoplovov in letalnih naprav, ki niso urejeni s predpisi Evropske unije ter pogoje za pridobitev listine vzdrževalne organizacije, zahteve za osebje, pilota, lastnika in druge osebe, ki vzdržujejo zrakoplove in naprave, ki niso urejeni s predpisi Evropske unije,
- določitev vsebine navodil o načinih in postopkih za vzletanje in pristajanje zrakoplovov na aerodromih, na katerih ni zagotovljena služba zračnega prometa,
- določitev specifičnih strokovnih znanj ali posebne izurjenosti za izvajanje preiskav v zvezi z varnostjo in določitvi postopka ugotavljanja in prenehanja deficitarnosti delovnega mesta preiskovalca preiskovalnega organa,
- objava letalskih informacij in letalskih kart, ki niso urejene s predpisi EU,
- omejitev letalskega delovnega časa in delovnega časa ter zahtevni počitek letalskih posadk,
- projektiranje, izdelava in spremembe zrakoplovov, ki niso urejeni s predpisi EU
- postopek razdelitve prometnih pravic,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati vzletišče,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati nosilec javnega pooblastila za opravljanje nalog povezanih z nadzorom plovnosti in certifikacijo zrakoplovov in letalnih naprav, ki ne sodijo v področje urejanja predpisov Evropske unije,
- uporaba certifikacijskih specifikacij in drugih podrobnih specifikacij, sprejemljivih načinov izpolnjevanja in smernic EASA za uporabo predpisov EU,
- strokovna izobrazba, strokovna usposobljenost, izpiti, licence, ratingi in druge listine ter zdravstvene zahteve letalskega in strokovnega osebja,
- vsebina letališkega priročnika,
- način opravljanja domačega zračnega prevoza ter o oblika in način izdaje dovoljenja za opravljanje mednarodnega rednega in mednarodnega posebnega zračnega prevoza,
- merila za prost dostop do skupne infrastrukture ter prost dostop do letaliških objektov in naprav,
- način izdaje dovoljenja za gibanje,
- postopek zaradi neplačila določenih stroškov,
- določitev načina obračunavanja stroškov reševanja in odstranjevanja razbitin zrakoplova,
- izvajanju službe iskanja in reševanja,
- preiskave v zvezi z varnostjo, delo preiskovalnega organa ter zagotavljanje logistične podpore preiskovalnemu organu,
- določitev skupnih načel za obračunavanje letaliških pristojbin in nadomestil za uporabo centraliziranih infrastruktur,
- pravila letenja in izvajanje Izvedbene uredbe Komisije (EU) določitvi skupnih pravil letenja in operativnih določb v zvezi z navigacijskimi službami in postopki zračnega prometa,
- upravljanje zračnega prostora in izvajanje Uredbe Komisije (ES) o določitvi skupnih pravil za prilagodljivo uporabo zračnega prostora,
- usklajevanje obratovalnega časa javnih letališč,
- zemeljska oskrba in samooskrba.

Vprašanja, ki se bodo za področje vojaškega letalstva podrobneje urejala v podzakonskih predpisih, so

naslednja:

- vojaška letališča, vojaška vzletišča in vojaški heliporti,
- pogoji in način izdaje obratovalnih dovoljenj za sisteme in naprave za izvajanje nadzora in varovanja zračnega prostora, ki so v upravljanju ministrstva, pristojnega za obrambo,
- pravila letenja za operativni zračni promet,
- vojaški sistemi brezpilotnih zrakoplovov,
- letenje vojaških zrakoplovov,

- Vojaški letalski organ in pogoji, ki jih morajo izpolnjevati vojaški letalski nadzorniki za opravljanje nalog v tem organu,
- registracija, označevanje, plovnost ter listine in knjige slovenskih vojaških zrakoplovov in vojaških sistemov brezpilotnih zrakoplovov,
- licenciranje vojaškega letalskega in drugega strokovnega osebja vojaškega letalstva,
- način izvajanja nadzora in varovanja zračnega prostora,
- preiskovanju letalskih nesreč vojaških zrakoplovov.

Vprašanja, ki se bodo za področje policijskega letalstva podrobneje urejala v podzakonskih predpisih so naslednja:

- tehnične zahteve v zvezi z letenjem policijskih helikopterjev med izvajanjem letalskih policijskih operacij visokega tveganja,
- tehnične zahteve v zvezi z letenjem policijskih helikopterjev.

Izvršilni predpisi iz tega zakona se izdajo v dveh letih od uveljavitve tega zakona. Vlada izda predpis iz drugega odstavka 13. člena tega zakona v roku enega leta po uveljavitvi tega zakona

**Z dnem uveljavitve tega zakona prenehajo veljati, a se uporabljajo do uveljavitve novih predpisov**

- Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Zakon o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19), razen določbe 11. člena, ki se uporablja do začetka uporabe VII. poglavja tega zakona.
- Uredba o izvajanju Uredbe Komisije (ES) o določitvi skupnih pravil za prilagodljivo uporabo zračnega prostora (Uradni list RS, št. 81/13) in odločitve, izdane na njeni podlagi, prenehajo veljati z dnem začetka uporabe VII. poglavja tega zakona.

**Predpisi, za katere je predvideno podaljšanje veljavnosti**

**(do začetka uporabe predpisov po določbah tega zakona, se, kolikor niso z njimi v nasprotju, uporabljajo naslednji predpisi, ki se štejejo kot veljavni):**

1. Certifikacijske specifikacije o oblikovanju in določanju postopkov instrumentalnega letenja in drugih pogojev za vzletanje in pristajanje zrakoplovov (Uradni list RS, št. 41/17),
2. Certifikacijske specifikacije za atestiranje ultralahkih giroplanov (enomotornih) CS-ULG (Uradni list RS, št. 21/16),
3. Certifikacijske specifikacije za atestiranje ultralahkih motornih letal (druga izdaja) (Uradni list RS, št. 177/20),
4. Certifikacijske specifikacije za letalske karte, namenjene objavi v zborniku letalskih informacij (Uradni list RS, št. 49/17),
5. Navodilo za spremembo tujega dovoljenja pilota ultralahke letalne naprave v nacionalno dovoljenje pilota ultralahke letalne naprave (Uradni list RS, št. 20/13),
6. Odlok o ustanovitvi Sveta Republike Slovenije za varovanje civilnega letalstva (Uradni list RS, št. 62/19),
7. Odredba o določitvi volumnov zračnega prostora CTR Cerklje, TMA Cerklje 1, TMA Cerklje 2, TMA Cerklje 3, TMA Cerklje 4, TMA Cerklje 5, TMA Cerklje 6, TMA Cerklje 7, TMA Ljubljana 1 in TMA Ljubljana 4 (Uradni list RS, št. 54/21),
8. Odredba o višini zavarovalne vsote (Uradni list RS, št. 5/02),
9. Operativno-tehnična zahteva o določitvi dodatnih pravil letenja in operativnih določb ter postopkov v zvezi z navigacijskimi službami zračnega prometa (Uradni list RS, št. 64/21),
10. Operativno-tehnična zahteva o nacionalni proizvodnji (Uradni list RS, št. 22/16),

11. Operativno-tehnična zahteva o pogojih, ki jih morajo izpolnjevati operaterji zrakoplovov, osebje in organizacije, vključeni v vzdrževanje in vodenje stalne plovnosti EASA zrakoplovov pri uporabi v državnih dejavnostih (Uradni list RS, št. 55/15),
12. Operativno-tehnična zahteva za izvajanje del v zraku in uvodnih letov z ultralahkimi letalnimi napravami (Uradni list RS, št. 58/18 in 81/18),
13. Operativno-tehnična zahteva za izvajanje pregledov jadralnih zmajev in jadralnih padal (Uradni list RS, št. 50/15),
14. Operativno-tehnična zahteva za letenje v zračnem prostoru, kontaminiranim z vulkanskim pepelom (Uradni list RS, št. 155/20),
15. Operativno-tehnična zahteva za opravljanje zračnega prevoza potnikov z jadralnimi padali in jadralnimi zmaji (Uradni list RS, št. 73/12),
16. Operativno-tehnična zahteva za opravljanje zračnega prevoza potnikov z jadralnimi letali (Uradni list RS, št. 20/13),
17. Operativno-tehnična zahteva za opravljanje zračnega prevoza z baloni (Uradni list RS, št. 70/12),
18. Operativno-tehnična zahteva za podaljšanje priporočene življenjske dobe batnih motorjev proizvajalca Lycoming in Continental (Uradni list RS, št. 27/17),
19. Pravilnik o času dela in času počitka kontrolorjev zračnega prometa (Uradni list RS, št. 12/12),
20. Pravilnik o delovnem času posadk zrakoplovov (Uradni list RS, št. 31/99 in 47/08),
21. Pravilnik o delu komisije za pritožbe v letalstvu (Uradni list RS, št. 89/11),
22. Pravilnik o hrupu zrakoplovov (Uradni list RS, št. 55/00, 18/01 – ZLet, 40/04 in 75/08),
23. Pravilnik o izvajanju izven letaliških pristankov in vzletov helikopterjev (Uradni list RS, št. 83/16),
24. Pravilnik o infrastrukturi in službah na heliportih za lastne potrebe (Uradni list RS, št. 53/16),
25. Pravilnik o kategorijah storitev zemeljske oskrbe (Uradni list RS, št. 60/07),
26. Pravilnik o letališčih (Uradni list RS, št. 86/16),
27. Pravilnik o licenci letalskega dispečerja (Uradni list RS, št. 20/10),
28. Pravilnik o letenju vojaških zrakoplovov (Uradni list RS, št. 82/09, 82/20 in 162/20),
29. Pravilnik o licencah, pooblastilih, usposabljanju in izpitih operativnega osebja nadzora in kontrole zračnega prostora ter zračne obrambe Slovenske vojske (Uradni list RS, št. 66/14),
30. Pravilnik o licenci osebja službe letalske meteorologije (Uradni list RS, št. 66/18 in 82/20),
31. Pravilnik o licenciranju letališkega strokovnega osebja (Uradni list RS, št. 103/10, 104/20),
32. Pravilnik o licenciranju letalskega osebja - pilotov helikopterjev (Uradni list RS, št. 44/10),
33. Pravilnik o licenciranju letalskega osebja - pilotov letal (Uradni list RS, št. 23/10),
34. Pravilnik o logistični podpori preiskovalnemu organu (Uradni list RS, št. 25/13),
35. Pravilnik o načinu izdajanja dovoljenj za lete zrakoplovov (Uradni list RS, št. 58/92, 12/01 in 18/01 – ZLet),
36. Pravilnik o načinu in pogojih izrabe rekreacijskega dopusta kontrolorjev letenja in pomočnikov kontrolorjev letenja uprave Republike Slovenije za zračno plovbo (Uradni list RS, št. 79/97 in 18/01 – ZLet),
37. Pravilnik o neposredni uporabi sprejemljivih načinov usklajevanja, navodil, certifikacijskih specifikacij, razlag in pojasnil, začasnih navodil in specifikacij (Uradni list RS, št. 47/19),
38. Pravilnik o oceni tveganja v službah upravljanja zračnega prometa (Uradni list RS, št. 19/07),
39. Pravilnik o omejitvah letalskega delovnega časa in delovnega časa ter zahtevanem počitku letalskih posadk (Uradni list RS, št. 47/08),
40. Pravilnik o omejitvah operacij določenih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 40/04 in 75/08),
41. Pravilnik o oznaki državne pripadnosti, registrskih in drugih oznakah na civilnih zrakoplovih (Uradni list RS, št. 88/14, 12/15, 90/15 in 52/16),
42. Pravilnik o padalstvu (Uradni list RS, št. 32/16 in 113/20),
43. Pravilnik o plovnosti zrakoplovov (Uradni list RS, št. 39/05 in 102/07),

44. Pravilnik o plovnosti, letalskih operacijah, letalskem osebju ter določenih pravilih letenja policijskih in carinskih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 76/14, 99/15 in 76/17),
45. Pravilnik o pogojih, ki jih morajo izpolnjevati šole ali šolski centri za usposabljanje zrakoplovnega osebja (Uradni list RS, št. 23/95, 18/01 – ZLet, 44/10 in 41/14),
46. Pravilnik o postopku razdelitve prometnih pravic (Uradni list RS, št. 94/09),
47. Pravilnik o potrditvenem osebju za komponente v letalstvu (Uradni list RS, št. 90/21),
48. Pravilnik o preiskovanju letalskih nesreč vojaških zrakoplovov (Uradni list RS, št. 53/10),
49. Pravilnik o razvrščanju letališč (Uradni list RS, št. 8/07),
50. Pravilnik o razvrščanju zrakoplovov (Uradni list RS, št. 31/05),
51. Pravilnik o registraciji in označevanju vozil, zrakoplovov in vodnih plovil Ministrstva za obrambo (Uradni list RS, št. 116/07, 21/09, 111/09, 106/10 – ZMV, 42/16 in 58/19),
52. Pravilnik o registraciji, označevanju, plovnosti ter listinah in knjigah vojaških zrakoplovov (Uradni list RS, št. 42/16),
53. Pravilnik o reševalni in gasilski službi na javnem letališču (Uradni list RS, št. 42/00 in 18/01 – ZLet),
54. Pravilnik o službeni izkaznici letalskega nadzornika in nadzornika Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije ter uradne osebe ministrstva, pristojnega za promet (Uradni list RS, št. 36/11),
55. Pravilnik o službi za upravljanje ploščadi na mednarodnem letališču (Uradni list RS, št. 6/21),
56. Pravilnik o strokovni izobrazbi, strokovni usposobljenosti, izpitih in licencah oziroma potrdilih tehničnega osebja v letalstvu (Uradni list RS, št. 37/05 in 102/07),
57. Pravilnik o strokovni usposobljenosti letalskih nadzornikov in nadzornikov (Uradni list RS, št. 2/11 in 36/16),
58. Pravilnik o ultralahkih letalnih napravah (Uradni list RS, št. 49/16, 52/16, 32/18, 10/19 in 75/19),
59. Pravilnik o usposabljanju in preizkusu znanja za strokovno osebje gasilsko reševalne in gasilske službe na bolnišničnih heliportih (Uradni list RS, št. 58/16),
60. Pravilnik o vojaških letališčih, vzletiščih in heliportih (Uradni list RS, št. 162/20),
61. Pravilnik o vsebini glavne knjige registra zrakoplovov (Uradni list RS, št. 2/92 in 18/01 – ZLet),
62. Pravilnik o Vojaškem letalskem organu in pogojih, ki jih morajo izpolnjevati vojaški letalski nadzorniki za opravljanje nalog v tem organu (Uradni list RS, št. 82/20),
63. Pravilnik o vzletiščih (Uradni list RS, št. 67/21),
64. Pravilnik o vzletnih mestih in pristajalnih območjih za balone in zračne ladje (Uradni list RS, št. 65/13),
65. Pravilnik o zdravstveni sposobnosti letalskega in drugega strokovnega osebja (Uradni list RS, št. 4/20),
66. Pravilnik o zrakoplovih za raziskovalne, eksperimentalne ali znanstvene namene (Uradni list RS, št. 47/19),
67. Sklep o ustanovitvi letališke kontrole letenja Cerklje, Cerklje ob Krki (Uradni list RS, št. 49/97 in 18/01 – ZLet),
68. Sklep o ustanovitvi Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 81/10)
69. Tarifa za izvajanje storitev Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 38/17, 40/17 – popr. in 202/20),
70. Uredba o izvajanju Uredbe (ES) o pravicah invalidnih oseb in oseb z omejeno mobilnostjo v zračnem prevozu (Uradni list RS, št. 106/10),
71. Uredba o izvajanju službe iskanja in reševanja zrakoplova (Uradni list RS, št. 17/19),
72. Uredba o jadralnem zmajarstvu in jadralnem padalstvu (Uradni list RS, št. 13/99 in 18/01 – ZLet),
73. Uredba o letaliških pristojbinah (Uradni list RS, št. 17/11),
74. Uredba o načinu izvajanja nadzora zračnega prostora (Uradni list RS, št. 29/04, 46/15 in 3/18),

75. Uredba o načinu usklajevanja obratovalnega časa javnega letališča (Uradni list RS, št. 9/07),
76. Uredba o načinu ustanovitve in delovanja odbora uporabnikov letališča ter njegovih nalogah (Uradni list RS, št. 13/03, 94/11),
77. Uredba o pogojih in merilih za dodelitev pomoči letališčem državnega pomena (Uradni list RS, št. 68/17),
78. Uredba o pogojih za imenovanje v komisijo za vodenje postopkov o pritožbah v letalstvu in o plačilu za delo v komisiji (Uradni list RS, št. 116/07),
79. Uredba o preiskovanju letalskih nesreč, resnih incidentov in incidentov (Uradni list RS, št. 72/03, 110/05 in 53/19),
80. Uredba o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih (Uradni list RS, št. 121/21),
81. Uredba o zemeljski oskrbi na letališčih (Uradni list RS, št. 54/07).

Postopki začeti pred uveljavitvijo tega zakona, se končajo po dosedanjih predpisih.

Preiskave v zvezi varnostjo, začete pred uveljavitvijo tega zakona, se končajo po dosedanjih predpisih.

### **c) Normativna usklajenost predloga zakona:**

Predlog zakona je usklajen z veljavnim pravnim redom in s pravnim redom Evropske unije. Področje civilnega letalstva je na ravni EU primarno urejeno z uredbami EU. S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenašajo naslednje direktive Evropske unije:

- Direktiva Sveta 89/629/EGS z dne 4. decembra 1989 o omejevanju hrupa civilnih podzvočnih reaktivnih letal (UL L št. 363 z dne 13. 12. 1989, str. 27),
- Direktiva Sveta 96/67/ES z dne 15. oktobra 1996 o dostopu do trga storitev zemeljske oskrbe na letališčih Skupnosti (UL L št. 272 z dne 25. 10. 1996, str. 36),
- Direktiva Sveta 2000/79/ES z dne 27. novembra 2000 o Evropskem sporazumu o razporejanju delovnega časa mobilnih delavcev v civilnem letalstvu, ki so ga sklenili AEA (Združenje evropskih letalskih prevoznikov), ETF (Evropska federacija delavcev v prometu), ECA (Evropsko združenje pilotov), ERA (Evropsko združenje regionalnih letalskih prevoznikov) in IACA (Mednarodno združenje letalskih prevoznikov) (UL L št. 302 z dne 1. 12. 2000, str. 57),
- Direktiva Sveta 2004/82/ES z dne 29. aprila 2004 o dolžnosti prevoznikov, da posredujejo podatke o potnikih (UL L št. 261 z dne 6. 8. 2004, str. 24),
- Direktiva 2009/12/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2009 o letaliških pristojbinah (UL L št. 70 z dne 14. 3. 2009, str. 11),
- Direktiva (EU) 2016/681 evropskega Parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o uporabi podatkov iz evidence podatkov o potnikih (PNR) za preprečevanje, odkrivanje, preiskovanje in pregon terorističnih in hudih kaznivih dejanj (UL L št. 119 z dne 4. 5. 2016, str. 132), v delu, ki določa obveznosti letalskih prevoznikov glede prenosa podatkov iz evidence podatkov o potnikih (PNR).

### **Predlog zakona je usklajen tudi z:**

Nov Zakon o letalstvu je sistemski, tehnični zakon, ki samo na posameznih delih terja usklajenost z drugimi, sistemskimi predpisi, kot so: Zakon o obligacijskih in stvarnopravnih razmerjih v letalstvu, Zakon o zunanjih zadevah, Gradbeni zakon, Zakon o delovnih razmerjih, Zakon o obrambi, Zakon o splošnem upravnem postopku.

### **č) Usklajenost predloga zakona:**

Usklajevanje predloga zakona je potekalo v okviru javnega posveta glede predloga novega zakona o letalstvu.

### **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

- ocena finančnih sredstev za državni proračun

Sprejem zakona bo imel finančne posledice. Sredstva so že zagotovljena oziroma bodo zagotovljena v proračunu za leto 2022 in 2023.

Finančne posledice so povezane predvsem s potrebnimi novimi zaposlitvami, saj MzI in agencija z zaposlitvami v okviru veljavnega kadrovskega načrta ne more izpolnjevati vedno večjega obsega regulatornih nalog, povezanih z izpolnjevanjem mednarodnih obveznosti in predpisov EU.

Glede na področje urejanja novega ZLet je nujno potrebnih 5 novih zaposlitev (za področje letalske varnosti – plovnost, letalske operacije, licenciranje, ter upravljanje zračnega prostora). Stroški so povezani tudi z izobraževanjem novih zaposlitev. Glede na podatke o ceni izobraževanj relevantnih organizacij za izobraževanje v letalstvu (ICAO; IATA Training, JAA TO) znaša strošek izobraževanja od nekaj sto do nekaj tisoč evrov na posamezno izobraževanje.

Novo zaposlitve so potrebne tudi v agenciji, kjer se potrebuje pet (5) dodatnih zaposlitev, ki do sedaj niso bile upoštevane v kadrovskem načrtu. Razlogi za potrebno povečanje števila zaposlenih so sledeči:

- novi ZLet za področje policijskega letalstva določa, da bo agencija prevzela nadzor nad delom policijskega letalstva, kar pomeni povečanje postopkov certifikacije in letalskega nadzora dela državnega letalstva,
- glede upravljanja zračnega prostora bo agencija nadzorovala izpolnjevanje zahtev za drugo raven upravljanja zračnega prostora, prav tako bo sodelovala v okviru prve ravni,
- na novo se vzpostavlja vodenje registra zrakoplovov v elektronski obliki,
- predvideno je povečanje števila prekrškov, za katere je, skladno z novim ZLet pristojna agencija,
- naloge, povezane z objavo letalskih informacij in letalskih kart, ki niso urejene s predpisi EU.

Finančne posledice so predvidene tudi za dodatne prostore agencije, kamor bo lahko fizično namestila novo zaposlene. Finančne posledice so predvidene tudi zaradi implementacije novega ZLet (npr. povezovanje različnih zbirk podatkov, uvedba elektronskega vodenja registra zrakoplovov).

Financiranje agencije ima samo delni vpliv na državni proračun, saj se samo delno financira s prihodki iz proračuna Republike Slovenije. Agencija se financira s prihodki iz pristojbin in povračila stroškov, ki jih v skladu s tarifo vplačajo prosilci in imetniki certifikatov in drugih listin, ki jih izdaja agencija. Prav tako se agencija financira s prihodki iz povračil za izvedene certifikacijske postopke, druge izdane posamične pravne akte in izvedene naloge stalnega nadzora, ki jih agencija pogodbeno opravi za potrebe Evropske agencije za varnost v letalstvu ali druge pristojne letalske organe. Vir financiranja pa so tudi prihodki od drugih dejavnosti.

### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Predlog zakona predvideva dodatno porabo proračunskih sredstev v obdobju, za katerega je bil državni proračun že sprejet, zato bo treba zagotoviti sredstva v že sprejetem državnem proračunu dodatnih.

## **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

Izjava o skladnosti in korelacijska tabela - vnos iz baze RPS.

### **ICAO MODEL**

ICAO, kot krovna organizacija za varnost civilnega letalstva, je pripravila model ureditve vsebine zakona o letalstvu, kot osnovne oblike predpisa (ang. primary legislation). Model ICAO je povzel veljavni Zakon o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19), vendar le-ta zaradi sprememb in razvoja letalskih predpisov, predvsem na ravni EU, ni več povsem zadosten ali celovit za urejanje civilnega letalstva.

1. del Splošne določbe
2. del Civilno letalstvo
  1. pogl. Splošno
  2. pogl. Registracija in označevanje zrakoplova
  3. pogl. Plovnost zrakoplovov in njihova kakovost glede varstva okolja
  4. pogl. Oskrba zrakoplovov s posadko
  5. pogl. Vodja zrakoplova in dolžnosti na krovu
  6. pogl. Letališča, zračne poti in zemeljske storitve
  7. pogl. Letalske storitve
  8. pogl. Drugi predpisi za letalski promet
  9. pogl. Zračni prevoz
  10. pogl. Odgovornost za škodo, ki jo povzroči letalstvo
  11. pogl. Letalske nesreče
  12. pogl. Pooblastila in pritožbe
  13. pogl. Kazni
3. del Vojaško letalstvo in drugo letalstvo v državne namene

Zaradi članstva Republike Slovenije v Evropski uniji in glede na urejanje področja civilnega letalstva s predpisi EU je primerjalno pravno pomembna ureditev v državah članicah EU.

### **Danska**

Danska, upošteva ICAO model osnovne zakonodaje, ureja področje civilnega in vojaškega letalstva v Zakonu o zračni navigaciji (ang. Air Navigation Act).

Konsolidirana verzija zakona je objavljena na:

<https://selvbetjening.trafikstyrelsen.dk/civilluftfart/Dokumenter/Love%20og%20bestemmelser/Lov%20om%20luftfart/Consolidated%20Act%20no.%201149%20of%2013.10.2017.pdf> )

### **Češka**

Češka ureja področje civilnega letalstva v zakon o civilnem letalstvu (ang. Act on Civil Aviation). Zakon se v določeni meri uporablja tudi za vojaško letalstvo (npr. za osebje, vojaška letališča, strukture zračnega prostora, uporabo zračnega prostora).

Objavljen je na:



[https://www.uicr.cz/images/Documents/Applicable\\_national\\_legislation/Act\\_49-1997\\_Coll-on\\_Civil\\_Aviation.PDF](https://www.uicr.cz/images/Documents/Applicable_national_legislation/Act_49-1997_Coll-on_Civil_Aviation.PDF).

### **Republika Hrvaška**

Hrvaška na podoben način ureja civilno letalstvo v »Zakonu o zračnem prometu (hr.)«.

Objavljen je na:

<https://www.zakon.hr/z/177/Zakon-o-zra%C4%8Dnom-prometu>.

Zakon podaja več pravne podlage za podzakonsko urejanje.

Ker zakon uvaja novo poglavje o upravljanju zračnega prostora, v nadaljevanju sledi ločena primerjalno pravna ureditev za to poglavje:

Upravljanje zračnega prostora je v državah članicah EU urejeno v skladu s predpisi EU (Uredba Komisije (ES) št. 2150/2005 z dne 23. decembra 2005 o določitvi skupnih pravil za prilagodljivo uporabo zračnega prostora, izdana na podlagi pravnega okvira Enotnega evropskega neba), ki podaja načela prilagodljive uporabe zračnega prostora ter naloge, ki jih mora država izvesti ali zagotoviti. Glede na to je ureditev izvajanja obveznosti glede organizacije upravljanja zračnega prostora na treh ravneh izvedena v vseh državah članicah enotno, razlikujejo pa se nacionalne izvedbene ureditve glede porazdelitve nalog med ministrstvi in drugimi organi glede izvajanja strateške ravni upravljanja ter sodelovanja z izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa in nacionalnimi vojskami glede izvajanja predtaktične ravni. Taktično raven upravljanja zračnega prostora vedno izvaja izvajalec navigacijskih služb zračnega prometa. Oblikovanje izvajanja strateške ravni upravljanja zračnega prostora v državah vpliva tudi na ureditve glede sprejemanja odločitev o klasifikaciji zračnega prostora.

### **Švica**

Švica sicer ni članica EU, je pa v skladu z dvostranskimi sporazumi z EU del območja Evropskega enotnega neba in sprejema pravo EU iz tega pravnega okvira. Na podlagi švicarskega zakona o letalstvu (1950, s spremembami) daje pristojnost švicarskemu pristojnemu organu za civilno letalstvo (FOCA), da določa strukturo zračnega prostora, kar izvede z nacionalnim podzakonskim predpisom o pravilih letenja (SR 748.121.11 - Verordnung des UVEK vom 20. Mai 2015 über die Verkehrsregeln für Luftfahrzeuge (VRV-L)), ob upoštevanju predpisa EU (t.i. SERA, ki je neposredno uporabljiva tudi v Švici) in predpisu o izvajanju navigacijskih služb zračnega prometa (SR 748.132.1 - Verordnung vom 18. Dezember 1995 über den Flugsicherungsdienst (VFSD)). FOCA odloča z lastnim aktom (Verfügung) in posledično zagotovi objavo spremembe v nacionalnem zborniku letalskih informacij. Klasifikacija zračnega prostora oziroma struktura zračnega prostora se oblikuje oz. spreminja enkrat letno, na podlagi enotnega postopka. FOCA v postopku izvede posvetovanje z vojaškim letalstvom in izvajalcem navigacijskih služb zračnega prometa (Skyguide) ter drugimi izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa. Če odločitev vpliva na interese uporabnikov zračnega prostora, je mogoča pritožba, ki pa ne zadrži izvršitve odločitve.

### **Avstrija**

Na podlagi avstrijskega zakona o letalstvu (Gesamte Rechtsvorschrift für Luftfahrtgesetz, 1957, s spremembami) ministra, pristojna za promet in obrambo, skupaj sprejemata odločitev o spremembah v klasifikaciji zračnega prostora, oblikovanju kontroliranega zračnega prostora za zagotavljanje letalske varnosti in posebnih postopkih v njem. Odločitev je uveljavljena s podzakonskim predpisom (Gesamte Rechtsvorschrift für Luftverkehrsregeln, 2014 s spremembami).

### **Finska**

Finski zakon o letalstvu daje pristojnost finski agenciji za varnost v prometu (Traficom), da s predpisi in drugimi akti določa pravila za uporabo zračnega prostora, organizacijo zračnega prostora ter pravila za varno, učinkovito in prilagodljivo uporabo zračnega prostora, v soglasju z poveljstvom zračnih sil. Pri tem Traficom upošteva tekoč pretok zračnega prometa, nacionalne obrambne interese, koordinacijo med vojaškim in civilnim letalstvom, operativne pogoje za izvajanje državnih aktivnosti v letalstvu in obseg aktivnosti rekreativnega letalstva. Traficom tudi odloča o spremembah v zračnem prostoru in njihovi objavi. Začasne spremembe v zračnem prostoru se po odločitvi Traficom uvajajo na podlagi postopka, ki se izvaja na predtaktični ravni upravljanja zračnega prostora.

### **Češka**

Na podlagi češkega zakona o letalstvu (1997, s spremembami) češka agencija za letalstvo na podlagi postopka uvajanja sprememb v zračnem prostoru odloča o klasifikaciji in drugih ureditvah v zračnem prostoru (ukrepi za varno izvajanje letov in učinkovit zračni prevoz) s splošnim aktom, v soglasju ministrstvom, pristojnim za obrambo, po posvetovanju s pristojnim organom za zadeve glede športnih zrakoplovov. Vlogo se predloži organu, ki je zadolžen za izvajanja strateške ravni upravljanja zračnega prostora. Posvetovanje z relevantnimi deležniki se izvede na strateški ravni, za njegovo izvedbo pa je zadolžena češka agencija za letalstvo. Predlagatelj je dolžan zagotoviti tudi oceno varnosti. Agencija objavi odločitev o spremembah z objavo na posebnem portalu, vsebina pa se objavi na način, običajen v letalstvu, v zborniku letalskih informacij. Začasne in stalne omejitve in prepovedi v zračnem prostoru sprejme agencija, ob upoštevanju zahtev glede letenja nad območji, da se doseže upoštevanje nacionalnih obrambnih interesov, interesov varnosti, interesov varstva okolja in interesov zaščite zdravja ljudi. Zakon daje pristojnost njihovi agenciji, da vzpostavi tudi nujne, hitre in časovno omejene omejitve ali prepovedi uporabe zračnega prostora. Zakon tudi omogoči, da se kratkotrajne rezervacije zračnega prostora (če ne presežejo 24 ur v treh zaporednih dneh) izvedejo na predtaktični ravni upravljanja zračnega prostora. Enako lahko tudi agencija s splošni aktom uveljavi kratkotrajne rezervacije zračnega prostora (če ne presežejo 24 ur v treh zaporednih dneh, ob pogoju, da se let ne izvede v nekaterih območjih) za določeno kategorijo uporabnikov zračnega prostora. Agencija odloči v soglasju z ministrstvom, pristojnim za obrambo, in po posvetovanju s pristojnim organom za zadeve glede športnih zrakoplovov. V vsa posvetovanja je vedno vključen tudi izvajalec navigacijskih služb zračnega prometa.

### **Hrvaška**

Hrvaški zakon o zračnem prometu daje ministroma, pristojnima za promet in obrambo pristojnost izdaje podzakonskih predpisov o upravljanju zračnega prostora, pogoji, način in postopke za letenje zrakoplovov in postopki za prisilne pristanke zrakoplovov (prestrezanje). Pod upravljanje zračnega prostora sodijo oblikovanje zračnega prostora, klasifikacija, prilagodljiva uporaba zračnega prostora in druge funkcije, katerih cilj je najboljša uporaba zračnega prostora. Predloge vseh rešitev glede upravljanja zračnega prostora pripravlja poseben organ (povjerenstvo), ki je odgovoren za izvajanje strateške ravni upravljanja zračnega prostora. Odločitve (tako tudi o klasifikaciji in obliki) sprejema minister, pristojen za promet, ob soglasju ministra, pristojnega za obrambo. Izvajalec storitev navigacijskih služb zračnega prometa pa zagotovi objavo na način, ki je običajen v letalstvu.

### **Skupne značilnosti navedenih ureditev**

Vse navedene ureditve celovito urejajo področje letalstva in razen izjemoma nimajo posebnih zakonov o letališčih, niti posebnih zakonov o obligacijskih in stvarno pravnih razmerjih v letalstvu. Poudarek urejanja je na podzakonskih aktih.

Iz primerjanih ureditev vsekakor sledi zaključek, da je potrebno zasledovati cilj krčenja števila zakonskih norm, seveda ne na škodo načela zakonitosti.

Dalje ugotavljamo, da primerjane zakonodaje ne posegajo v iniciativo fizičnih in pravnih oseb glede gospodarskih aktivnosti na področju zračnega prometa, pač pa zagotavljajo enake pogoje, svobodno konkurenco, omogočajo delovanje trga, na drugi strani pa z določitvijo upravnih pristojnosti zagotavljajo varnost in javnost zračnega prometa.

Menimo, da primerjane zakonodaje podobno urejajo delovanje letališč v sistemskih zakonih o letalstvu. Problematika letališč je urejena z upravno pravnega vidika, tako da so določene pristojnosti države v zvezi z izvajanjem letaliških storitev. Temeljni pojmi zračnega prometa, kot so: letališče, javno letališče, zrakoplov, osebje v letalstvu, uporaba zračnega prostora in podobno, so v vseh zakonih smiselno opredeljeni enako.

Osnovna značilnost vseh ureditev je, da glede tehničnih pravil in standardov ter glede pogojev, ki jih mora izpolnjevati zrakoplov, osebje, letališče, navigacijske službe zračnega prometa in druge službe v letalstvu, za opravljanje varnega letenja, nimajo podrobnejših norm, temveč vključujejo mednarodno sprejeta pravila, standarde in priporočila ter usmeritve, ki jih sprejemajo ICAO, EUROCONTROL, ECAC in JAA, oziroma vključujejo določbe mednarodnih pogodb. Ta značilnost nedvomno izhaja iz specifik letalstva, ki v mednarodnem okviru terja kar najvišjo stopnjo unificiranosti.

## **6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

### **6.1 Presoja administrativnih posledic**

#### **a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:**

Zakon bo na področju poslovanja javne uprave imel posledice v smislu zelo povečanega obsega dela pri pripravi novih podzakonskih aktov. To se nanaša tako na MzI kot agencijo, ki sodeluje pri pripravi strokovnih podlag. Poleg tega bo agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije v roku 2 let po uveljavitvi novega zakona morala izdati nova obratovalna dovoljenja za vsa letališča. Prav tako bo morala agencija prilagoditi interne postopke v zvezi z novimi procesnimi določili in vzpostaviti pogoje za povezovanje evidenc. Zaradi upravljanja bremenskega lista registra zrakoplovov s strani AJPEŠA, bo potrebno prilagoditi Register neposestnih zastavnih pravic in zarubljenih premičnin. Zakon bo na področju dela pravosodnih organov imel pozitiven učinek, saj agencija ne bo več izvajala vpisov v lastninski list registra zrakoplovov na podlagi pravnomočnih odločb pristojnih sodišč, pač pa se bo vpis v register izvedel na podlagi javne ali zasebne listine.

#### **b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:**

Zakon bo imel posledice pri obveznostih strank do javne uprave (npr. upravljalci javnega letališča in obratovalci nejavnih letališč bodo morali v roku dveh let po uveljavitvi zakona pridobiti novo obratovalno dovoljenje). Zakon ureja posebne procesne določbe in posledično odpravlja nekatere administrativne ovire za stranke.

Zakon bo na področju dela pravosodnih organov imel pozitiven učinek, saj agencija ne bo več izvajala vpisov v lastninski list registra zrakoplovov na podlagi pravnomočnih odločb pristojnih sodišč, pač pa se bo vpis v register izvedel na podlagi javne ali zasebne listine.

### **6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:**

Zakon ne bo imel posledic za okolje. Varovanje okolja in vplivi letalstva na okolje se zagotavlja z drugimi predpisi.

### **6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:**

- Vpliv zakona na gospodarstvo (pozitivnega ali negativnega) ni. Zavezanci k letalskim predpisom (npr. letalski operatorji, letališča, imetniki licenc, izvajalci storitev itn.) morajo vedno izpolnjevati vse veljavne zahteve, kot izhajajo iz prava EU ali kot so implementirano standardi in priporočljive prakse ICAO (za subjekte), ki jih pravo EU ne ureja.

MSP test je v prilogi zakona.

### **6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:**

Zakon ne bo imel posledic na socialno področje.

### **6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:**

Zakon daje podlago za sprejem nacionalnega programa razvoja civilnega letalstva Republike Slovenije, s katerim se določijo usmeritve za trajnostni razvoj civilnega letalstva.

### **6.6 Presoja posledic za druga področja**

Zakon ne bo imel posledice na drugih področjih.

### **6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:**

#### **a) Predstavitev sprejetega zakona:**

Zakon bo objavljen na spletni strani Ministrstva za infrastrukturo, Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije, Ministrstva za obrambo in Ministrstva za notranje zadeve.

Posebne delavnice na Ministrstvu za infrastrukturo ne bodo potrebne in niso predvidene.

Na Javni agenciji za civilno letalstvo Republike Slovenije posebne delavnice ne bodo potrebne in niso predvidene.

#### **b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:**

Ministrstvo za infrastrukturo bo za področje civilnega letalstva spremljalo izvajanje zakona in podzakonskih predpisov.

Ministrstvo za obrambo bo za področje vojaškega letalstva spremljalo izvajanje zakona in podzakonskih predpisov.

Ministrstva za notranje zadeve bo za področje policijskega letalstva spremljalo izvajanje zakona in podzakonskih predpisov.

### **6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona**

Pri pripravi predpisa je delno sodeloval Inštitut za javno upravo pri Pravni fakulteti v Ljubljani, in sicer je sodeloval za področje specialne ureditve postopkov agencije, ki jih mora ta voditi primarno na podlagi predpisov EU (tako v materialnem kot v procesnem smislu).

## **7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA:**

Predlog Zakona o letalstvu je bilo objavljeno na spletni strani Ministrstva za infrastrukturo dne 11. 6. 2019. Prav tako je bilo gradivo posredovano v pregled in mnenje strokovni in zainteresirani javnosti, in sicer letalskim operatorjem, ki jim je operativno licenco izdala CAA, upravljavcem mednarodnih letališč (Fraport Slovenija d.o.o., Aerodrom Ljubljana d.o.o., Letališče Portorož d.o.o.); Kontrolni zračnega prometa Slovenije d.o.o., Letalski zvezi Slovenije; Informacijski pooblaščenki RS; ministrstvom. Vsebinske pripombe, mnenja iz javnega posveta je Ministrstvo za infrastrukturo upoštevalo. Tako je Ministrstvo za infrastrukturo popravilo besedilo členov ali pa je ustrezno dopolnilo obrazložitve k členom.

V fazi javne obravnave smo prejeli pripombe naslednjih pripombodajalcev: ...

#### **8. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES**

- Jernej Vrtovec, minister,
- Aleš Mihelič, državni sekretar,
- Srečko Janša, v.d. generalnega direktorja Direktorata za letalski in pomorski promet,
- Sabina Dolinšek Popadić, podsekretarka, po pooblastilu vodja Sektorja za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet,
- Sabina Golob, sekretarka, Sektor za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet,
- Rok Marolt, direktor Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije,
- Ana Hožič, nadzornica I, Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije.

#### **II. BESEDILO ČLENOV**

(v ločeni datoteki)

### **III. OBRAZLOŽITEV**

(v ločeni datoteki)

### **IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO**

/

### **V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU**

/

### **VI. PRILOGE**

- **Osnutki podzakonskih aktov**

(v ločeni datoteki)