



Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 90 00

F: 01 478 90 21

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 007–339/2021
Ljubljana,
EVA 2021–2330–0071
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju podukrepa pomoč za zagon dejavnosti, namenjene razvoju majhnih kmetij, iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18 in 86/21 – odl. US)
je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju podukrepa pomoč za zagon dejavnosti, namenjene razvoju majhnih kmetij, iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Mag. Janja Garvas Hočevar V. D. GENERALNEGA SEKRETARJA
Sklep prejmeta: – Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– Maša Žagar, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo, – mag. Andreja Komel, vodja Sektorja za strukturno politiko in razvoj podeželja.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju podukrepa pomoč za zagon dejavnosti, namenjene razvoju majhnih kmetij, je pripravljen zaradi spremembe pogojev upravičenosti do podpore. Ker so v tranzicijskem obdobju za podukrep pomoč za zagon dejavnosti, namenjene razvoju majhnih kmetij na voljo dodatna sredstva, se s predlagano spremembo pogojev upravičenosti daje priložnost za razvoj tudi majhnim kmetijam iz OMD, katerih pretežni del kmetijskih površin v uporabi predstavljajo trajni nasadi. Ocenjuje se, da imajo majhne kmetije s trajnimi nasadi, poleg potenciala v povečanju proizvodnega obsega, tudi potencial za rast v diverzifikaciji dejavnosti, potencial v dodajanju vrednosti kmetijskih proizvodov v okviru dopolnilne delavnosti in preko vključevanja v sheme kakovosti, potencial v uporabi naprednih tehnologij in inovacij, potencial za izboljšanje okoljske učinkovitosti, pomembno pa je tudi njihovo prilagajanje podnebnim spremembam. Analize so pokazale, da je v Republiki Sloveniji preko 3.000 majhnih kmetij, ki so uvrščene v OMD, in katerih pretežni del kmetijskih površin v uporabi predstavljajo trajni nasadi. Ker so tudi te kmetije pomembne z vidika pridelave hrane, preprečevanja zaraščanja, ohranjanja biotske raznovrstnosti in z vidika ohranjanja delovnih mest, se jih s predlagano spremembo vključuje v podukrep pomoč za zagon dejavnosti, namenjene razvoju majhnih kmetij, s čimer se bo prispevalo k njihovi ohranitvi in nadaljnjem razvoju. Poleg spremembe pogojev upravičenosti se s predlogom spremembe uredbe zvišujejo razpoložljiva sredstva. Z namenom poenostavitve izvedbe podukrepa, se spreminja vsebina obveznosti, ki so vezane na ohranjanje kmetovanja, spreminja se vsebina dokazovanja izvajanja poslovnega načrta, nekaj pa je tudi redakcijskih popravkov.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		
Sredstva za izvajanje te uredbe se zagotavljajo na proračunskih postavkah 140021 Program razvoja podeželja–14–20 – EU sredstva in 140022 Program razvoja podeželja–14–20 – slovenska udeležba. To je razvidno iz tabele Finančne posledice za državni proračun v nadaljevanju.		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (2021)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-15-0018 M06 Razvoj kmetij in podjetij	140021 Program razvoja podeželja – 14–20 – EU	4.500.000,00 EUR	0 EUR
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-15-0018 M06 Razvoj kmetij in podjetij	140022 Program razvoja podeželja – 14–20 – slovenska udeležba	1.500.000,00 EUR	0 EUR
SKUPAJ			6.000.000,00 EUR	0 EUR
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano				
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano				

SKUPAJ		
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:
Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:
Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani:/	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) (Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: 21. 6. 2021 V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Dr. Jože Podgoršek minister	

Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18 in 86/21 – odl. US) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju podukrepa pomoč za zagon dejavnosti, namenjene razvoju majhnih kmetij, iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020

1. člen

V Uredbi o izvajanju podukrepa pomoč za zagon dejavnosti, namenjene razvoju majhnih kmetij, iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 47/17, 67/19 in 74/21) se v 2. členu 1. točka spremeni tako, da se glasi:

»1. trajni nasadi so površine z naslednjimi vrstami rabe: 1211 – vinograd, 1212 – matičnjak, 1221 – intenzivni sadovnjak, 1230 – oljčnik, 1160 – hmeljišče in 1240 – ostali trajni nasadi;«.

V 2. točki se črta besedilo »iz 1. točke tega člena«.

Na koncu 7. točke se pika nadomesti s podpičjem in doda nova 8. točka, ki se glasi:

»8. sredstvo elektronske identifikacije je sredstvo elektronske identifikacije ravni zanesljivosti srednja ali visoka oziroma drug način elektronske identifikacije za dostop do elektronskih storitev ravni zanesljivosti srednja ali visoka, v skladu s predpisi na področju elektronske identifikacije in storitev zaupanja.«.

2. člen

V 6. členu se v prvem odstavku v 4. točki beseda »člena« nadomesti z besedo »odstavka«.

Za 4. točko se doda nova 5. točka, ki se glasi:

»5. pogoja iz 3. in 4. točke tega odstavka se ne uporabljata, če površine trajnih nasadov predstavljajo več kot 50 % kmetijskih zemljišč v uporabi, kar je razvidno iz zbirne vloge iz 1. točke tega odstavka;«.

V dosedanji 5. točki, ki postane 6. točka, se beseda »člena« nadomesti z besedo »odstavka«.

Dosedanja 6. točka postane 7. točka.

V dosedanji 7. točki, ki postane 8. točka, se črta besedilo »za obdobje treh let«.

3. člen

V 8. členu se v četrtem odstavku besedilo »52/10 in 46/14– ZON-C« nadomesti z besedilom »52/10, 46/14 – ZON-C, 60/17 in 82/20«, besedilo »7. točke« pa se nadomesti z besedilom »8. točke«.

4. člen

V 9. členu se v 3. točki besedilo »7. točke« nadomesti z besedilom »8. točke«.

V 4. točki se besedilo »od koledarskega leta, ki sledi letu izdaje odločbe o pravici do sredstev, do vložitve« nadomesti z besedilom »v koledarskem letu vložitve«.

V 5. točki se besedilo »od koledarskega leta, ki sledi letu izdaje odločbe o pravici do sredstev, do koledarskega leta pred vložitvijo« nadomesti z besedilom »v koledarskem letu pred letom vložitve«.

Za 5. točko se doda nova 6. točka, ki se glasi:

»6. obveznost iz prejšnje točke se ne uporablja za upravičence, katerih površine trajnih nasadov v koledarskem letu pred vložitvijo zahtevka za izplačilo drugega obroka predstavljajo več kot 50 % kmetijskih zemljišč v uporabi;«.

Dosedanje 6. do 8. točka postanejo 7. do 9. točka.

5. člen

V 10. členu se v četrtem odstavku znesek »40.000.000 eurov« nadomesti z zneskom »52.000.000 eurov«, znesek »30.000.000 eurov« nadomesti z zneskom »39.000.000 eurov« in znesek »10.000.000 eurov« nadomesti z zneskom »13.000.000 eurov«.

6. člen

V 12. členu se v tretjem odstavku v prvem stavku za besedo »pooblaščenec« doda besedilo »s sredstvom elektronske identifikacije«.

7. člen

V 14. členu se v tretjem odstavku v prvi alineji za besedo »upravičenca« doda besedilo »ali člana kmetije, katere nosilec je upravičenec,«.

Peta in šesta alineja se spremenita tako, da se glasita:

»– v primeru, da poslovni načrt vsebuje naložbe v objekte, dela opraviti v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov, urejanje prostora, varstvo kulturne dediščine in varstvo okolja;
– v primeru, da poslovni načrt vsebuje naložbe v izvedbo agromelioracijskih del na kmetijskih zemljiščih, izvesti agromelioracijo v skladu z zakonom, ki ureja kmetijska zemljišča, in predpisi s področja varovanja okolja.«.

8. člen

V Prilogi 2 se v šestem odstavku besedilo »6. točka« nadomesti z besedilom »7. točka«.

V sedmem odstavku se besedilo »8. točko« nadomesti z besedilom »9. točko«.

9. člen

V Prilogi 3 se v poglavju »Obvezne sestavine poslovnega načrta« besedilo »7. točke« nadomesti z besedilom »8. točke«.

V poglavju »Seznam ciljev« se na koncu 1.6 točke doda nov stavek, ki se glasi: »Razvojni cilj iz te točke lahko izberejo kmetije, katerih skupno število živali je večje ali enako 1,5 GVŽ, kar je razvidno iz evidence rejnih živali v letu objave javnega razpisa.«.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

10. člen (končanje postopkov)

(1) Postopki, začeti na podlagi Uredbe o izvajanju podukrepa pomoč za zagon dejavnosti, namenjene razvoju majhnih kmetij, iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 47/17, 67/19 in 74/21), se končajo v skladu z Uredbo o izvajanju podukrepa pomoč za zagon dejavnosti, namenjene razvoju majhnih kmetij, iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 47/17, 67/19 in 74/21).

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se zahtevki, vloženi na 2. javni razpis za podukrep 6.3 Pomoč za zagon dejavnosti, namenjene razvoju majhnih kmetij (Uradni list RS, št. 69/19) obravnavajo v skladu s spremenjeno 4. in 5. točko 9. člena uredbe.

(3) Ne glede na prvi odstavek tega člena se zahtevki za izplačilo sredstev, ki bodo vloženi na podlagi javnih razpisov, objavljenih na podlagi Uredbe o izvajanju podukrepa pomoč za zagon dejavnosti, namenjene razvoju majhnih kmetij, iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 47/17, 67/19 in 74/21), obravnavajo v skladu s spremenjeno prvo, peto in šesto alinejo tretjega odstavka 14. člena uredbe.

11. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007–339/2021
Ljubljana, dne... 2021
EVA: 2021–2330–0071

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravna podlaga za Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa podukrepa pomoč za zagon dejavnosti, namenjene razvoju majhnih kmetij, iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 je 19. člen Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1698/2005 (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1305/2013/EU), 10. in 12. člen Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18 in 86/21 – odl. US) in Program razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020.

Program razvoja podeželja je skupni programski dokument posamezne države članice Evropske unije in Evropske komisije ter je programska podlaga za črpanje finančnih sredstev iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP).

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Zakon o kmetijstvu sicer ne predpisuje roka za izdajo te uredbe, je pa pomembno, da bo predpis sprejet čim prej, saj je pomembno, da bodo z navedeno spremembo upravičenci pridobili dodatni čas za realizacijo poslovnih načrtov, kar bo prispevalo k boljšem črpanju sredstev iz podukrepa, s čimer bomo v večji meri dosegli namen podukrepa.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

/

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju podukrepa pomoč za zagon dejavnosti, namenjene razvoju majhnih kmetij, je pripravljen zaradi spremembe pogojev upravičenosti do podpore. Ker so v tranzicijskem obdobju za podukrep pomoč za zagon dejavnosti, namenjene razvoju majhnih kmetij na voljo dodatna sredstva, se s predlagano spremembo pogojev upravičenosti daje priložnost za razvoj tudi majhnim kmetijam iz OMD, katerih pretežni del kmetijskih površin v uporabi predstavljajo trajni nasadi. Ocenjuje se, da imajo majhne kmetije s trajnimi nasadi, poleg potenciala v povečanju proizvodnega obsega, tudi potencial za rast v diverzifikaciji dejavnosti, potencial v dodajanju vrednosti kmetijskih proizvodov v okviru dopolnilne delavnosti in preko vključevanja v sheme kakovosti, potencial v uporabi naprednih tehnologij in inovacij, potencial za izboljšanje okoljske učinkovitosti, pomembno pa je tudi njihovo prilagajanje podnebnim spremembam. Analize so pokazale, da je v Republiki Sloveniji preko 3.000 majhnih kmetij, ki so uvrščene v OMD, in katerih pretežni del kmetijskih površin v uporabi predstavljajo trajni nasadi. Ker so tudi te kmetije pomembne z vidika pridelave hrane, preprečevanja zaraščanja, ohranjanja biotske raznovrstnosti in z vidika ohranjanja delovnih mest, se jih s predlagano spremembo vključuje v podukrep pomoč za zagon dejavnosti, namenjene razvoju majhnih kmetij, s čimer se bo prispevalo k njihovi ohranitvi in nadaljnjem razvoju.

Poleg spremembe pogojev upravičenosti se s predlogom spremembe uredbe zvišujejo razpoložljiva sredstva. Z namenom poenostavitve izvedbe podukrepa, se spreminja vsebina obveznosti, ki so vezane na ohranjanje kmetovanja, spreminja se vsebina dokazovanja izvajanja poslovnega načrta, nekaj pa je tudi redakcijskih popravkov.