

Na podlagi drugega odstavka 164. člena Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19) in drugega odstavka 9. člena Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa (Uradni list RS, št. 30/06 – uradno prečiščeno besedilo, 109/09, 62/10 – ZLet-C in 18/11 – ZUKN-A) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO
o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih

1. člen
(vsebina)

S to uredbo se določa pravila za obračun pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, izračun cene za enoto storitve, oprostitev plačila pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih ter način in zavezanec za povračilo sredstev za kritje stroškov storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih za oproščene lete, druge posebnosti glede pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih (opredelitev območja zaračunavanja na terminalih, znižanje cene za enoto storitve, podrobnosti skupne stroškovne baze za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, metodo kritja celotnih stroškov ter usklajevalni mehanizem, pobiranje pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih) ter pristojni organ.

2. člen
(pristojni organ)

(1) Organ, pristojen za nadzor nad izvajanjem te uredbe je ministrstvo, pristojno za promet (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo).

(2) Ministrstvo izda navodila za izvajanje nadzora nad določitvijo stroškovne baze za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih.

(3) Ministrstvo lahko za nadzor iz prvega odstavka tega člena izbere neodvisnega revizorja, ki opravi nadzor v imenu ministrstva in za njegov račun.

(4) Izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa in pristojni nadzorni organi v skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih morajo ob nadzoru iz prvega in drugega odstavka tega člena predložiti vse podatke, potrebne za izvedbo nadzora.

(5) Če se pri nadzoru ugotovijo kršitve, jih morajo izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa odpraviti najpozneje v treh mesecih.

3. člen
(pomen posameznih izrazov)

Izrazi, uporabljeni v tej uredbi, imajo naslednji pomen:

- »dejanski stroški« pomenijo stroške, ki so dejansko nastali v koledarskem letu pri izvajanju navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih in so določeni na podlagi računovodskih izkazov ali, če takih računovodskih izkazov ni, na podlagi revizije;

- »območje zaračunavanja na terminalih« pomeni letališče ali skupino letališč v Republiki Sloveniji, kjer se izvajajo navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, za katere sta uvedeni enotna stroškovna baza in enotna cena za enoto;

- »ugotovljeni stroški« so stroški, ki se razdelijo med uporabnike zračnega prostora in so ugotovljeni (ocenjeni) stroški zagotavljanja navigacijskih služb zračnega prometa, vključno z ustreznimi vsotami za obresti na kapitalske investicije in amortizacijo aktive kakor tudi stroški vzdrževanja, obratovanja, vodenja in uprave. Ugotovljeni stroški so stroški, ki se jih ugotovi za vsako koledarsko leto v naprej;

- »pristojni nadzorni organ« iz četrtega odstavka 2. člena ter prvega in tretjega odstavka 8. člena te uredbe pomeni Javno agencijo za civilno letalstvo RS v skladu z Uredbo o izvajanju izvedbene uredbe (EU) o skupnih zahtevah za izvajalce storitev upravljanja zračnega prometa/izvajanja navigacijskih služb in drugih funkcij omrežja za upravljanje zračnega prometa ter njihov nadzor (Uradni list RS, št. 67/19).

4. člen **(območje zaračunavanja na terminalih)**

(1) Za območje zaračunavanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih se vodi skupna stroškovna baza za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih ter oblikuje cena za enoto storitve.

(2) Minister, pristojen za promet s sklepom določi letališča, na katerih se izvaja storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, ki so vključena v območje zaračunavanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Določitev se izvede v roku, da je mogoč pravočasen izračun cene za enoto storitve iz 5. člena te uredbe, ob tem pa se upošteva predpise EU o ureditvi pristojbin na enotnem evropskem nebu.

5. člen **(cena za enoto storitve)**

(1) Cena za enoto storitve se izračuna za posamezno koledarsko leto na podlagi ugotovljenih stroškov navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih in predvidenega števila enot storitev za zadevno leto. Cena za enoto storitve se izračuna pred začetkom vsakega leta tako, da se ugotovljeni stroški iz skupne stroškovne baze za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih delijo s predvidenim številom enot storitev za zadevno leto po naslednji formuli:

$$P = B/S,$$

pri čemer je:

P – cena za enoto storitve,

B – stroški iz skupne stroškovne baze za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih,

S – predvideno število enot storitev za zadevno leto.

(2) Za izračun cene za enoto storitve se uporabi metoda kritja celotnih stroškov in usklajevalni mehanizem.

6. člen
(znižanje cene za enoto storitve)

(1) Vlada lahko, na predlog ministrstva, če je to potrebno za izboljšanje poslovnega okolja ali letalske povezljivosti, določi višino javnih sredstev, ki se zagotovijo v skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, da se s tem doseže nižanje cene za enoto storitve.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka javna sredstva zagotovi Republika Slovenija.

3) Ministrstvo z javnim podjetjem Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., ki vodi skupno stroškovno bazo za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih v skladu z zakonom, ki ureja izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa, sklene pogodbo za izvedbo ukrepa iz prvega odstavka tega člena.

(4) Javna sredstva iz tega člena se razdeli izvajalcem posameznih navigacijskih služb zračnega prometa in drugim upravičencem v skladu z zakonom, ki ureja izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa.

7. člen
(predvideno število enot storitev za zadevno leto)

Ministrstvo, na podlagi predloga izvajalca služb zračnega prometa pripravi oceno prometa za naslednje leto za vsako od letališč, vključeno v območje zaračunavanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, ter za celotno območje zaračunavanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Predvideno število enot storitev za zadevno leto je ključni faktor v izračunu cene za enoto storitve, kot je določena v 5. členu te uredbe.

8. člen
(skupna stroškovna baza za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih)

(1) Skupna stroškovna baza za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih zajema ugotovljene stroške izvajalcev navigacijskih služb zračnega prometa, povezane z izvajanjem navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, in ugotovljene stroške pristojnih nadzornih organov, povezane z izvajanjem navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih.

(2) Ugotovljeni stroški vsebujejo stroške za zaposlene, operativne stroške poslovanja, ki niso stroški zaposlenih, stroške amortizacije, stroške kapitala in izredne stroške.

(3) Izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa in pristojni nadzorni organi v naslednjem letu (ali po končanem obračunskem obdobju) pripravijo svojo dejansko stroškovno bazo preteklega leta (ali obračunskega obdobja), ki zajema revidirane računovodsko zabeležene stroške, tako da je zagotovljena doslednost in preglednost računovodskih izkazov ter določitev vrednosti usklajevalnih mehanizmov.

(4) Javno podjetje Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., ki vodi in vzdržuje skupno stroškovno bazo za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih nakaže drugim udeležnim subjektom del prihodkov z naslova opravljenih storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih glede na delež stroškov subjektov iz prvega odstavka tega člena v skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih.

(5) Ministrstvo pred začetkom obračunskega obdobja izvede posvetovanje in vsem udeležnim subjektom zagotovi popolne in ustrezne informacije o skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, ugotovljenih stroških in cenah za enoto storitve.

(6) V skupno stroškovno bazo za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih se vključi le tak obseg stroškov, kot izhaja iz meril za razporeditev ugotovljenih stroškov med območja obračunavanja, ki so pripravljena v skladu s predpisi EU o ureditvi pristojbin na enotnem evropskem nebu.

9. člen **(metoda kritja celotnih stroškov)**

Za izračun cene za enoto storitve se uporabi metoda kritja celotnih stroškov, po kateri se izvajalcem navigacijskih služb zračnega prometa zagotovi pokrivanje dejanskih stroškov, ki nastajajo v zvezi z izvajanjem storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Za ta namen se uporabi usklajevalni mehanizem, kot ga določa 10. člen te uredbe.

10. člen **(usklajevalni mehanizem)**

(1) Za usklajevanje preveč ali premalo obračunane pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih se uporablja metoda kritja celotnih stroškov na način, da se preveč ali premalo zaračunane pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, ki nastanejo kot rezultat razlike med prihodki od pristojbin in dejanskimi stroški storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih v posameznem letu (leto »n«), vključi v skupno stroškovno bazo za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih praviloma v letu »n+2«, razen če ministrstvo določi drugače, vendar najkasneje v letu »n+4«.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se za usklajevanje preveč ali premalo zaračunane pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih upošteva ureditev, kot jo določajo predpisi EU o ureditvi pristojbin na enotnem evropskem nebu.

11. člen **(pristojbina za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih)**

(1) Pristojbina za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih se obračuna uporabnikom storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih in izračuna po naslednji formuli:

$R = P \times T$, pri čemer je:

R – pristojbina za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih,

P – cena za enoto storitve,

T – faktor teže zrakoplova.

Faktor teže zrakoplova T je enak 0,7 potenci petdesetine največje potrjene vzletne teže (MTOW) zrakoplova, izražene v tonah na dve decimalni mesti natančno ($T = (MTOW/50)^{0,7}$).

(2) Pristojbino za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih plača oseba, ki je operator med koriščenjem storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Če operator ni znan, pristojbino za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih plača lastnik zrakoplova.

(3) Kadar ima operator v lasti več zrakoplovov različnih različic enega tipa zrakoplova, se na njegovo zahtevo lahko določi faktor teže tega tipa zrakoplova kot povprečje največjih potrjenih vzletnih tež ter vseh operatorjevih zrakoplovov enakega tipa, vendar se tak faktor lahko določi največ za čas enega leta.

(4) Pristojbina za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih se obračuna za odlet zrakoplova, pri čemer se upošteva storitev za potrebe zrakoplova v fazi prileta in odleta, ne glede na to, ali je med priletom in odletom zrakoplova krajši ali daljši časovni blok, ali pa sta izvedena skupaj kot ponavljajoči pristanki in vzleti (t. i. »touch and go«).

12. člen

(obračunavanje in pobiranje pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih)

(1) Pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih obračunava in pobira javno podjetje Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o.

(2) Javno podjetje Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., lahko obračunavanje in pobiranje pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, vključno z njeno izterjavo, pogodbeno prenese na drugega izvajalca.

(4) V primeru iz prejšnjega odstavka mora javno podjetje Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., en izvod pogodbe deponirati pri ministrstvu.

(5) Pri obračunavanju pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih se upošteva enaka zamudna obrestna mera, kot je določena zamudna obrestna mera pri izvajanju skupnega sistema pristojbin na rutah v skladu s predpisi EU.

13. člen

(oprostitev plačila pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih)

(1) Plačila pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih iz prejšnjega člena so oproščeni:

1. leti po pravilih vizualnega letenja,
2. leti zrakoplovov, katerih največja potrjena vzletna teža je manjša od dveh ton,
3. leti zrakoplovov, ki sodelujejo v akcijah iskanja in reševanja ter zaščite in reševanja,
4. leti v humanitarne namene in za namene nujne medicinske pomoči,
5. humanitarni leti, ki jih odobri ustrezen pristojni organ,
6. leti zrakoplovov, ki se opravljajo izključno za prevoz vladarjev in članov njihove ožje družine, voditeljev držav, voditeljev vlad in ministrov vlad na uradni dolžnosti, kar mora biti razvidno iz načrta leta,
7. leti, izvedeni izključno zaradi preverjanja ali preskušanja opreme, ki se uporablja ali je namenjena za uporabo kot zemeljska pomoč navigaciji v zračnem prometu, razen leti zaradi postavitve zadevnega zrakoplova,
8. krožni let,
9. policijski leti,
10. vojaški leti, izvedeni za potrebe Nata,
11. vojaški leti držav članic Nata, ki niso članice Eurocontrola, vojaški leti držav članic Eurocontrola ob načelu vzajemnosti, vojaški leti tretjih držav pa le, če tako določa mednarodna pogodba.

(2) Sredstva za kritje stroškov storitev za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih za lete iz prejšnjega odstavka povrnejo:

- za lete iz prve do devete točke prejšnjega odstavka ministrstvo, razen ko te lete izvajajo vojaški zrakoplovi RS ali tuji vojaški zrakoplovi,
- za lete iz desete in enajste točke prejšnjega odstavka in lete iz prve do sedme točke, ko te lete izvajajo vojaški zrakoplovi RS ali tuji vojaški zrakoplovi, ministrstvo, pristojno za obrambo.

(3) Povrnitev iz prejšnjega odstavka se uredi z dogovorom med javnim podjetjem Kontrolo zračnega prometa Slovenije, d. o. o., in državnima organoma iz prejšnjega odstavka.

14. člen

(smiselna uporaba načel za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in cene na enoto storitve)

Za podrobnejše ureditve v zvezi s pristojbino za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, ki niso določene s to uredbo, se smiselno uporabljajo načela za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in cene na enoto storitve, ki jih izdaja Evropska organizacija za varnost zračne plovbe (Eurocontrol) za izvajanje Večstranskega sporazuma o pristojbinah na zračnih poteh (Zakon o ratifikaciji Večstranskega sporazuma o pristojbinah na zračnih poteh (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 11/95)).

KONČNI DOLOČBI

15. člen

(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o terminalni pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa (Uradni list RS, 102/06).

16. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. ...

Ljubljana, dne ...

EVA 2020-2430-0145

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravna podlaga za izdajo predlagane Uredbe o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih sta drugi odstavek 164. člena Zakona o letalstvu (uradno prečiščeno besedilo) (Uradni list RS, št. 81/10, 46/16 in 47/19) in drugi odstavek 9. člena Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa (Uradni list RS, št. 30/06 – uradno prečiščeno besedilo, 109/09, 62/10 – ZLet-C in 18/11 – ZUKN-A; v nadaljnjem besedilu: ZZNSZP).

Drugi odstavek 164. člena Zakona o letalstvu določa, da Vlada na usklajen predlog ministra, pristojnega za promet, in ministra, pristojnega za finance, predpiše cene, pristojbine, najemnine in nadomestila za uporabo objektov in naprav v njeni lasti ter za storitve služb iz 163. člena tega zakona in za druge službe, ki jih zagotavljajo pristojni državni organi, v odvisnosti od stroškov, vrste, količine in zahtevnosti storitev. Storitve služb so opredeljene v ZZNSZP.

Drugi odstavek 9. ZZNSZP med drugim določa: »Vlada predpiše dovoljene oprostitve plačila pristojbin na terminalih, način in zavezance za povračilo pristojbin izvajalcem navigacijskih služb zračnega prometa v zvezi z leti, ki so oproščeni plačila pristojbin, ter druge posebnosti glede pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa v skladu s predpisi Skupnosti«.

V času uveljavitve Uredbe o terminalni pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa (Uradni list RS, št. 102/06) je bila pravna podlaga za njeno izdajo tudi tretji odstavek 164. člena Zakona o letalstvu, ki pa je bil kasneje spremenjen. Sedaj je ta določba v drugem odstavku 164. člena Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19).

2. Rok za izdajo uredbe

Rok za izdajo te uredbe ni določen.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Uredba o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih podaja pravila za obračun pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Natančneje ureja določitev skupne stroškovne baze za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, posodobljene principe ureditve glede pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih in zagotavlja transparentno določanje cene za enoto storitve in skupne stroškovne baze za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, pripravo navodil za izvajanje nadzora ter druge potrebne ureditve. Kot organ, pristojen za izvajanje te uredbe, se določi ministrstvo.

Formalna ureditev pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih temelji na obstoječih ureditvah, zato se ne pričakuje potrebe po znatnih dodatnih finančnih virih. Ministrstvo bo izvedlo administrativne prilagoditve za izvajanje nadzora nad izvajanjem te uredbe.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu uredbe

Sprejetje uredbe in njeno izvajanje ne povečujeta proračunskih odhodkov. Ministrstvo bo izvedlo administrativne prilagoditve za izvajanje nadzora nad izvajanjem te uredbe.

Ministrstvo ima že danes obveznosti v skladu s 13. členom te uredbe (oprostitev plačila pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih) in v ta namen rezervirana sredstva. Za izvajanje pristojnosti po tej uredbi se ne pričakuje povečanje odhodkov državnega proračuna, pravice porabe so že zagotovljene na obstoječi proračunski postavki.

V zvezi z možnostjo iz 6. člena uredbe (znižanje cene za enoto storitve) se bodo proračunska sredstva za morebitno izvedbo tega ukrepa načrtovala v prihodnosti, če bo to treba za izboljšanje poslovnega okolja ali letalske povezljivosti. Podobni ukrepi so bili v preteklosti že uvedeni in ob vsakokratni priložnosti so se za to namenila ustrezna sredstva. V času priprave tega predpisa se tak poseg v letu 2022 in kasneje ne načrtuje in za to ministrstvo nima načrtovanih sredstev.

Z uveljavitvijo uredbe pri Ministrstvu za infrastrukturo, Ministrstvu za obrambo, Ministrstvu za notranje zadeve, Ministrstvu za okolje in prostor, Policiji, Javni agenciji za civilno letalstvo Republike Slovenije ter Javnemu podjetju Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., ne bodo nastali novi stroški.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu

Člen določa obseg urejanja te uredbe.

Obračunavanje pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa, tudi na terminalih, je obveznost države članice EU in tudi pogodbenice Čikaške konvencije. Zato je treba določiti ustrezna pravila.

Za države članice Eurocontrola, ki so s podpisom Večstranskega sporazuma o pristojbinah na zračnih poteh (Zakon o ratifikaciji Večstranskega sporazuma o pristojbinah na zračnih poteh (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 11/95)), sprejele skupno politiko oblikovanja in zaračunavanja pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, so obvezujoča določila Eurocontrolovih načel za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in izračun cene na enoto storitve. Ta načela temeljijo na Čikaški konvenciji, ki v 15. členu določa pristojnosti držav, da v zračnem prostoru naložijo uporabnikom plačilo pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa. Mednarodna organizacija civilnega letalstva nadalje podaja priporočilo (v Doc 9082, ICAOs Policies on Charges for Airports and Air Navigation Services (Section III ICAOs on Charges for Air Navigation Services), da se deleži stroškov, ki se pripišejo mednarodnemu civilnemu letalstvu in ki se pripišejo drugim (vključno z domačim civilnim letalstvom, državnimi ali drugimi izvzetimi zrakoplovi ter neletalskimi uporabniki) določijo na način, ki zagotavlja, da noben uporabnik ne nosi stroškov, ki mu jih ni mogoče ustrezno dodeliti v skladu z zanesljivimi računovodskimi načeli.

Leta 2019 je bila uveljavljena nova evropska uredba – na podlagi zakonodajne Uredbe 550/2004/ES je bila izdana Izvedbena uredba Komisije (EU) 2019/317 z dne 11. februarja 2019 o določitvi načrta izvedbe in ureditve pristojbin na enotnem evropskem nebu ter razveljavitvi izvedbenih uredb (EU) št. 390/2013 in (EU) št. 391/2013 (UL L št. 56 z dne 25. 2. 2019, str. 1) (v nadaljevanju: Izvedbena uredba Komisije 2019/317/EU), ki je postavila nova pravila glede obsega urejanja pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Izvedbena uredba Komisije 2019/317/EU, ki med drugim določa referenčna obdobja, kot časovne sklope, v katerih se aplicirajo pravila EU glede skupne ureditve pristojbin. Ne glede na to, da Izvedbena uredba Komisije 2019/317/EU ne velja za Slovenijo za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, ker se ne dosega praga 80 000 premikov na letni ravni po pravilih instrumentalnega letenja (IFR) (glej Uredbo o izvajanju izvedbene uredbe (EU) o

določitvi načrta izvedbe in ureditve pristojbin na enotnem evropskem nebu (Uradni list RS, št. 3/20)), je še vedno treba upoštevati mehanizme, ki posredno vplivajo na izvajanje nacionalnega pravnega reda.

K 2. členu

Ta člen določa pristojni organ za nadzor nad izvajanjem te uredbe. To je ministrstvo, pristojno za promet. Taka pristojnost ministrstva izhaja iz tretjega odstavka 2. člena ZZNSZP, ki določa, da izvaja upravno-strokovni oziroma varnostni nadzor zagotavljanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa. Te službe se izvajajo na zračnih poteh (oz. rutah – izraz iz Izvedbene uredbe Komisije 2019/317/EU) in na terminalih. ZZNSZP ne pozna izrecno te delitve, izhaja pa iz ureditve EU.

Nadalje, drugi odstavek 12. člena ZZNSZP določa, da ministrstvo izvaja nadzor nad vodenjem stroškovnih baz in oblikovanjem cene za enoto storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Ne glede na to se upošteva tudi relevantne veljavne pravne ureditve EU, to je Uredbe 550/2004/ES.

Člen nadalje določi, da ministrstvo za izvajanje nadzora nad določitvijo stroškovne baze za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih izda navodila. S tem se doseže transparentnost nadzora. Ker je vsebina nadzora lahko kompleksna, se določi, da ministrstvo lahko za nadzor, ali za izvedbo le posameznih nalog v nadzoru, izbere neodvisnega revizorja, ki opravi nadzor v imenu ministrstva in za njegov račun.

Da se zagotovi razpoložljivost vseh potrebnih podatkov, se nadalje določi, da morajo izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa (javno podjetje Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., in Agencija RS za okolje) in pristojni nadzorni organi (Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije) ob nadzoru predložiti vse podatke, potrebne za izvedbo nadzora.

Če se pri nadzoru ugotovijo kršitve, morajo izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa in pristojni nadzorni organi odpraviti napake najpozneje v treh mesecih.

K 3. členu

Ta člen podaja pomen izrazov, ki niso določeni v drugih predpisih.

Izraz »pristojni nadzorni organ« se v tej uredbi uporablja v smislu organa, ki je pristojen za nadzor nad izvajanjem izvajalcev navigacijskih služb zračnega prometa. Varnostne zahteve za te izvajalce so podane v Izvedbeni uredbi Komisije (EU) 2017/373 z dne 1. marca 2017 o skupnih zahtevah za izvajalce storitev upravljanja zračnega prometa/izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa in drugih funkcij omrežja za upravljanje zračnega prometa ter njihov nadzor, razveljavitvi Uredbe (ES) št. 482/2008, izvedbenih uredb (EU) št. 1034/2011, (EU) št. 1035/2011 in (EU) 2016/1377 ter spremembi Uredbe (EU) št. 677/2011 (UL L št. 62 z dne 8. 3. 2017). Z Uredbo o izvajanju izvedbene uredbe (EU) o skupnih zahtevah za izvajalce storitev upravljanja zračnega prometa/izvajanja navigacijskih služb in drugih funkcij omrežja za upravljanje zračnega prometa ter njihov nadzor (Uradni list RS, št. 67/19) je bila Javna agencija za civilno letalstvo določena kot pristojni nadzorni organ, kar pomeni, da so njeni stroški lahko del skupne stroškovne baze za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih (kot se to ustrezno odraža v določbah prvega in tretjega odstavka 8. člena te uredbe ter v četrtem odstavku 2. člena te uredbe), kjer ji je kot deležniku v skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih naložena obveznost predložiti vse podatke, potrebne za izvedbo nadzora po tej uredbi. Javna agencija za civilno letalstvo torej v tem predpisu ne nastopa kot pristojni nadzorni organ za nadzor nad izvajanjem te uredbe. To je namreč ministrstvo.

K 4. členu

Za ureditev sistema pristojbin je ključna določitev območja zaračunavanja. Cena za enoto storitve se vedno določa za posamezno območje zaračunavanja in zanj se tudi določa stroškovna baza. Osnovna delitev območja zaračunavanja je delitev med območjem zaračunavanja na terminalih in območjem zaračunavanja na zračnih poteh oz. na rutah.

V posamezni državi je v skladu s pravom EU mogočih več območij zaračunavanja, tako na terminalih kot na zračnih poteh oz. na rutah. Območje zaračunavanja na terminalih vključuje eno ali več letališč, na katerih se izvajajo navigacijske službe zračnega prometa, za financiranje katerih se podaja pravila v tem predpisu. Zakonodajni akt Uredba 550/2004/ES, ki ureja splošne ureditve EU glede pristojbin, med drugim določa, da sistem pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa prispeva k večji transparentnosti pri določanju, uvedbi in izvrševanju pristojbin za uporabnike zračnega prostora ter prispeva k stroškovni učinkovitosti pri izvajanju storitev navigacijskih služb zračnega prometa in učinkovitosti letov, ob hkratnem ohranjanju največje možne stopnje varnosti. Ta sistem pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih je v skladu s 15. členom Konvencije o mednarodnem civilnem letalstvu in sistemom preletnih pristojbin Eurocontrola. Eurocontrolov sistem pristojbin je urejen z Večstranskim sporazumom o pristojbinah na zračnih poteh (Zakon o ratifikaciji Večstranskega sporazuma o pristojbinah na zračnih poteh (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 11/95)). Za izvajanje tega sporazuma Evropska organizacija za varnost zračne plovbe (Eurocontrol) izdaja načela za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in cene na enoto storitve.

Ne glede na to, da se s tem predpisom ureja nacionalni sistem pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, je še vedno treba celovito upoštevati pravni okvir EU. Na podlagi Uredbe 550/2004/ES je bila izdana Izvedbena uredba Komisije 2019/317/EU, ki med drugim določa referenčna obdobja, kot časovne sklope, v katerih se aplicirajo pravila EU glede skupne ureditve pristojbin. Ne glede na to, da Izvedbena uredba Komisije 2019/317/EU ne velja za Slovenijo za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, ker se ne dosega praga 80 000 premikov na letni ravni po pravilih instrumentalnega letenja (IFR) (glej Uredbo o izvajanju izvedbene uredbe (EU) o določitvi načrta izvedbe in ureditve pristojbin na enotnem evropskem nebu (Uradni list RS, št. 3/20)), je še vedno treba upoštevati mehanizme, ki posredno vplivajo na izvajanje nacionalnega pravnega reda. 21. člen Izvedbene uredbe Komisije 317/2019/EU namreč določa, da morajo biti območja zaračunavanja določena vnaprej, pred začetkom referenčnega obdobja, in za eno ali več območij za namene zaračunavanja pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Določa tudi (šesti odstavek 1. člena), da trajanje teh odločitev ustreza trajanju referenčnega obdobja, saj se jih med trajanjem referenčnega obdobja ne sme spreminjati.

V Sloveniji imamo v času priprave tega predpisa tri javna letališča, na katerih se izvaja navigacijske službe zračnega prometa. Treba je torej podati podlago, da se sprejema odločitev, katera letališča se vključijo v območje zaračunavanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Tako se določi, da minister sprejme odločitev o letališčih, konkretno s sklepom, ob tem pa upošteva veljavne ureditve glede izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa, kot jih določa ZZNSZP in pravni okvir enotnega evropskega neba. ZZNSZP namreč posredno preko določbe drugega odstavka 12. člena, ko govori o skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, zahteva, da je v Sloveniji vzpostavljeno eno območje zaračunavanja na terminalih. Iz določb ZZNSZP pa ne izhaja, katera letališča so vključena vanj. Nadalje se tudi določi časovni okvir sprejemanja odločitve ministra. Določitev se izvede v roku, da je mogoč pravočasen izračun cene za enoto storitve iz 5. člena te uredbe. S tako določbo se ne podaja natančnega roka v letu, ko se določitev izvede, ker je celoten sistem pristojbin podvržen več rokom: taka določitev se mora izvesti pred naslednjim koledarskim letom in v roku, da se omogoči izračun cene za enoto storitve. Praktično bi bilo dobro, da se taka določitev izvede v prvem četrtletju leta za prihodnje koledarsko leto. Na tak način bi se lahko priprave za izračun cene za enoto storitve začele pravočasno.

K 5. členu

Ta člen določa izračun cene za enoto storitve. Tak izračun cene je določen v načelih za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in izračun cene na enoto storitve.

Tudi pravo EU podaja enako formulo za izračun cene za enoto storitve (prvi odstavek 29. člena Uredbe 2019/317/EU).

ZZNSZP že določa, da ceno za enoto storitve za Republiko Slovenijo odobri minister (drugi odstavek 12. člena) in se ta obveznost v predpisu ne ponavlja.

K 6. členu

Ta člen določa, da lahko Vlada, na predlog ministrstva, če je to potrebno za izboljšanje poslovnega okolja ali letalske povezljivosti, odloči o višini javnih sredstev, ki se zagotovijo v stroškovni bazi za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, da se s tem doseže nižanje cene za enoto storitve. Vlada bo na predlog ministrstva odločala s sklepom.

Poseg je skladen z Uredbo št. 550/2004/ES in pomeni običajen mehanizem v Evropski uniji, ko države članice posežejo v višino pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih.

Posledica takega ukrepa je nižanje cene za enoto storitve. To pomeni, da je prihodkov z naslova plačanih pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih v dotičnem letu manj, a se v skladu s pravili za izračun cene za enoto storitve to ne odraža v višji ceni za enoto storitve v prihodnjih letih. Nastala razlika v prihodkih tako ne bremeni uporabnikov zračnega prostora.

Izboljšanje poslovnega okolja in letalske povezljivosti sta kriterija za odločitve. Kadar nastanejo okoliščine, ko se ugotavlja, da je poslovno okolje neugodno, ter da je povezljivost slaba, lahko Vlada določi višino javnih sredstev, ki se zagotovijo v stroškovni bazi za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, da se s tem doseže nižanje cene za enoto storitve. S tem se izniči negativen vpliv višine pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih na poslovne odločitve letalskih prevoznikov za izvajanje letalskih prevozov v Republiko Slovenijo in iz nje, posledično pa se vzpostavlja bolj konkurenčno okolje za rast in razvoj civilnega letalstva ter s tem izboljšanje povezljivosti Republike Slovenije. Slovenskim javnim letališčem, na katerih se odvija mednarodni zračni promet, se s tem ukrepom pomaga oblikovati primerljivo konkurenčen položaj z ostalimi evropskimi letališči, predvsem letališči v sosednjih državah.

V primeru, da se Vlada odloči za tak ukrep, zagotovi tudi javna sredstva. Praktično to pomeni, da se sredstva namenijo ministrstvu, ki pa z javnim podjetjem Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., sklene pogodbo za izvedbo odločitve Vlade iz prvega odstavka tega člena, ker ta na podlagi drugega odstavka 12. člena ZZNSZP vodi skupno stroškovno bazo za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih.

Nadalje se v uredbi določi, da se javna sredstva iz drugega odstavka, v odvisnosti od deleža v skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, razdeli izvajalcem posameznih navigacijskih služb zračnega prometa in drugim upravičencem glede na namene, določene v 13. členu ZZNSZP.

K 7. členu

Ministrstvo v sodelovanju z izvajalcem navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, to je javnim podjetjem Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., za vsako od letališč, ki je vključeno v sistem pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih in za Republiko

Slovenijo pripravi predhodno oceno prometa za naslednje leto. Glede priprave predhodne ocene prometa za naslednje leto se smiselno uporabljajo postopek, roki in način, ki so določeni z načeli za določanje stroškovne baze na zračnih poteh in izračun cene za enoto storitve.

K 8. členu

Ta člen določa skupno stroškovno bazo za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih. Ob tem se upošteva tudi ureditev prava EU, na podlagi načel ureditve pristojbin iz 14. in 15. člena Uredbe 550/2004/ES, da se doseže skladnost nacionalnih pravil s pravom EU, in Eurocontrolovih načel za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in izračun cene na enoto storitve. Skupna stroškovna baza za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih za določitev pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa v naslednjem letu vključuje načrtovane stroške.

Javno podjetje Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., vodi in vzdržuje skupno stroškovno bazo za Republiko Slovenijo in na podlagi prvega odstavka 13. člena ZZNSZP ustrezní delež od prihodkov iz naslova opravljenih storitev navigacijskih služb zračnega prometa nakaže Agenciji Republike Slovenije za okolje, ki izvaja službe letalske meteorologije, in Javni agenciji za civilno letalstvo Republike Slovenije, kot nacionalnemu nadzornemu organu. Javno podjetje Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., je izvajalec služb zračnega prometa, letalskih informacijskih služb ter komunikacijskih, navigacijskih in nadzornih služb.

Obveznost posvetovanja s predstavniki uporabnikov zračnega prostora prav tako izhaja iz ureditev v pravu EU, na podlagi načel ureditve pristojbin iz 14. in 15. člena Uredbe 550/2004/ES, in Eurocontrolovih načel za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in izračun cene na enoto storitve. Vsem subjektom, s katerimi se izvede posvetovanje, se zagotovi popolne in ustrezne informacije.

V skladu s prvim pododstavkom petega odstavka 22. člena Izvedbene uredbe Komisije 317/2019/EU mora, nacionalni nadzorni organ (to je Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije), pred začetkom vsakega referenčnega obdobja, določiti merila za razporeditev ugotovljenih stroškov med območja obračunavanja in merila za razporeditev ugotovljenih stroškov med službami na rutah in terminalih. Skladno s temi merili morajo vsi deležniki v stroškovni bazi opredeliti svoja merila, ki se uporabljajo za razporeditev stroškov med službami na rutah in terminalih. S temi merili se zagotovi pregledno določitev ugotovljenih stroškov, da med službami na rutah in terminalih ni navzkrižnega subvencioniranja.

Tudi Računsko sodišče Republike Slovenije zahteva pred odobritvijo skupne stroškovne baze natančno preveritev razdelitve stroškov javnega podjetja Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., po stroškovnih mestih, prikaz sodil za delitev stroškov različnih služb, objektov in aktivnosti, ki nastajajo za obe fazi in izračun teh stroškov za fazo preleta ter fazo prileta in odleta.

K 9. členu:

Na podlagi Eurocontrolovih načel za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in izračun cene na enoto storitve se določi, da se upošteva stroškovna baza, v katero so v skladu s predpisi EU in ZZNSZP vključeni ugotovljeni stroški storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih vseh deležnikov v stroškovni bazi navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih za Republiko Slovenijo, torej izvajalcev navigacijskih služb zračnega prometa (javnega podjetja Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o. in Agencije RS za okolje) in pristojnih nadzornih organov. Za izračun cene za enoto storitve za leto »n« je potrebno predvideti ugotovljene stroške izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa (to je prihodnje izkaze uspeha in sicer: stroški za leto »n« se določijo na podlagi dejanskih stroškov v zadnjem zaključenem finančnem letu (leto »n-2«), ki so

ažurirani glede na dosegljive podatke, predvsem proračunska predvidevanja, ki se nanašajo na leta »n-1« in »n«.

K 10. členu:

Ta člen določa sistem delovanja usklajevalnega mehanizma na podlagi Eurocontrolovih načel za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in izračun cene na enoto storitve ter ureditev iz predpisov EU.

Preveč ali premalo obračunana pristojbina je posledica razlike med dejanskimi prihodki od pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa in dejanskimi stroški izvajanja teh služb, ki so ugotavljajo po zaključenem koledarskem letu »n«, saj se cena za enoto storitve, kot to določa 5. člen uredbe, določa na podlagi ugotovljenih, t. j. predvidenih stroškov, in predvidenega števila enot storitve na terminalih (planskih kategorij stroškov in prometa) za posamezno koledarsko leto. Usklajevalni mehanizem zagotavlja izvajalcem navigacijskih stroškov pokrivanje vseh stroškov, ki so po slovenskih in predpisih EU kot upravičeni stroški vključeni v izračun cene za enoto storitve. Omenjeno pomeni, da se premalo zaračunana sredstva iz pristojbin za leto »n« vračunajo v ceno za enoto storitve v letu »n+2« oz. najkasneje v letu »n+4« tako, da se prištejejo v stroškovni bazi, oziroma v primeru preveč zaračunanih pristojbin glede na dejanske stroške v letu »n« se za preveč zaračunan znesek stroškovna baza ustrezno zmanjša.

K 11. členu:

Ta člen določi, da se pristojbina za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih izračuna po določeni formuli. Tako izračunana pristojbina za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih se obračuna uporabnikom storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Ti uporabniki so operatorji. Če operator ni znan, pristojbino za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih plača lastnik zrakoplova. Kadar ima operator v lasti več zrakoplovov različnih različic enega tipa zrakoplova, se na njegovo zahtevo lahko določi faktor teže tega tipa zrakoplova kot povprečje največjih potrjenih vzletnih tež ter vseh operatorjevih zrakoplovov enakega tipa, vendar se tak faktor lahko določi največ za čas enega leta. Kot pravilo se določi, da se pristojbina za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih obračuna za odlet zrakoplova, ne glede na to, ali je med priletom in odletom zrakoplova krajši ali daljši časovni blok, ali pa sta izvedena skupaj kot ponavljajoči pristanki in vzleti (t. i. »touch and go«).

K 12. členu

V tem členu se na podlagi 4. člena ZZNSZP določajo obveznosti javnega podjetja Kontrola zračnega prometa, d. o. o., ki pristojbino za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih obračunava in pobira.

Pri obračunavanju pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih se mora upoštevati enaka zamudna obrestna mera, kot je določena zamudna obrestna mera pri izvajanju skupnega sistema pristojbin na rutah v skladu z Izvedbeno uredbo Komisije 317/2019/EU. Upošteva se vsakokrat veljavna obrestna mera, določena na podlagi mednarodne konvencije Eurocontrol o sodelovanju za varnost zračne plovbe in na podlagi Večstranskega sporazuma v zvezi s pristojbinami na zračnih poteh in s tem na podlagi vsakokratnih odločitev Razširjene komisije Eurocontrola za pristojbine na zračnih poteh.

K 13. členu:

Ta člen določa lete, ki so oproščeni obveznosti plačila pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih na podlagi drugega odstavka 9. člena ZZNSZP. 31. člen Izvedbene

uredbe Komisije 317/2019/EU določa, da države krijejo stroške storitev, ki so jih izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa opravili v okviru letov, oproščenih plačila pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Uredba določa, kateri leti so oproščeni, ter katere lete lahko države oprostitjo plačila pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Nadalje so bile oprostitve urejene z Uredbo o izvajanju izvedbene uredbe (EU) o določitvi načrta izvedbe in ureditve pristojbin na enotnem evropskem nebu (Uradni list RS, št. 3/20).

Da se doseže skladnost ureditev na nacionalnem nivoju, se določi enak obseg oprostitev na terminalih. Edina razlika je v povračilu sredstev za policijske lete. Na podlagi preteklih izkušenj, tudi iz ureditve na zračnih poteh oz. rutah, se zaključuje, da je obseg teh letov zelo majhen in posledično bi bil tudi obseg sredstev za povračilo oproščenih letov izredno nizek. Sklepanje dogovora med javnim podjetjem Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., in ministrstvom, pristojnim za notranje zadeve bi tako bilo tudi administrativno breme, ki bi presegalo smiselnost take ureditve. Zato se določi, da sredstva za kritje stroškov storitev za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih za policijske lete zagotovi ministrstvo. V primeru, da bi se obseg potrebnih sredstev za policijske lete v prihodnje izredno povečal, bo ministrstvo pristopilo k ministrstvu, pristojnem za notranje zadeve in poskušalo urediti zagotavljanje teh sredstev, oziroma pristopilo k spremembi pravne ureditve.

K 14. členu

Kot že navedeno, zakonodajni akt Uredba 550/2004/ES, ki ureja splošne ureditve EU glede pristojbin, med drugim določa, da je sistem pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa v skladu s 15. členom Čikaške konvencije in sistemom preletnih pristojbin Eurocontrola. Eurocontrolov sistem pristojbin je urejen z Večstranskim sporazumom o pristojbinah na zračnih poteh in za izvajanje tega sporazuma se izdaja načela za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in cene na enoto storitve.

Ne glede na to, da ta načela veljajo za pristojbine na zračnih poteh (oz. rutah), se prepoznavajo kot celovit nabor vseh pravil, ki so potrebna za izvajanje ureditve pristojbin, in so tako lahko koristna tudi za ureditev pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Ta načela so bila upoštevana tudi v do sedaj veljavni uredbi.

Konkretni primer uporabljivosti teh načel za ureditev pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih je npr. praktična uporaba mednarodnih računovodskih standardov, ki so zavezujoči na podlagi Uredbe 550/2004/ES. Posamezne aktivnosti za doseg npr. teh mednarodnih računovodskih standardov je razložena v teh načelih, kar pa je prepodrobno za ta predpis.

K 15. členu

Določi se, da z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o terminalni pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa (Uradni list RS, 102/06).

K 16. členu

Določi se, da uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.