

Obrazložitev:

Veljavna Uredba o merilih in kriterijih za spodbujanje in financiranje projektov, investicij ter izvajanje dejavnosti v Triglavskem narodnem parku (Uradni list RS, št. 2/20) je bila sprejeta na podlagi četrtega odstavka 11. člena Zakona o Triglavskem narodnem parku (Uradni list RS, št. 52/10, 46/14 - ZON-C in 60/17).

S spremembo Zakona o Triglavskem narodnem parku (Uradni list RS, št. 52/10, 46/14 - ZON-C, 60/17 in 82/20, v nadaljnjem besedilu: ZTNP-1B) se je spremenil način financiranja občin za projekte, investicije in dejavnosti, ki jih parkovne lokalne skupnosti izvajajo oziroma zagotavljajo v narodnem parku. Sprememba ZTNP je predvidela, da se za razvojne usmeritve parkovni lokalni skupnosti iz državnega proračuna dodeli 0,20 % dohodnine, vplačane v predpreteklem letu pred letom, za katero se ji izračuna dohodnina. Delež dohodnine se razdeli po lokalnih skupnostih v parku: Bohinj (31,62 %), Tolmin (12,77 %), Bovec (24,13 %), Kranjska Gora (12,70 %), Gorje (11,63 %), Jesenice (0,54 %), Bled (1,32 %), Kobarid (5,29 %). Parkovne lokalne skupnosti morajo ta sredstva porabljati namensko. Za nadzor nad namensko porabo sredstev se uporabljajo določbe tega zakona in zakona, ki ureja financiranje občin. Ministrstvo, pristojno za finance, ugotovi in sporoči parkovnim lokalnim skupnostim višino sredstev iz tega odstavka pred predložitvijo državnega proračuna oziroma sprememb državnega proračuna Državnemu zboru. Sredstva se zagotovijo na posebni proračunski postavki v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za okolje in prostor. Črtana je bila tudi določba glede 80 % sofinanciranja, zato je glede na novo vsebino tega člena za financiranje, glavni namen predmetne uredbe uskladitev z opisano spremembo Zakona o Triglavskem narodnem parku ter poenostavitev postopkov, povezanih s financiranjem. Ker je bilo treba spremeniti več kot dve tretjini vseh členov, je skladno z nomotehničnimi pravili predlagan sprejem nove Uredbe.

Bistvene spremembe se nanašajo na:

- spremembo izraza »sofinanciranje«, ki ga v besedilu in v naslovu uredbe nadomesti beseda »financiranje«, saj ZTNP-1B ne predvideva več 80 % sofinanciranja,
- sprejemanje enoletnega akcijskega načrta namesto dvoletnega akcijskega načrta, kar je posledica drugačnega načina financiranja ,
- podrobneje opredeljen postopek priprave akcijskega načrta,
- črtanje določb, ki so določale finančne deleže po parkovnih lokalnih skupnostih, ker je sedaj to materija ZTNP-1B,
- natančnejše definiranje upravičenih stroškov, kamor bi šteli tudi stroški, ki nastanejo izven območja narodnega parka, če so ti namenjeni doseganju ciljev narodnega parka in jih v narodnem parku ni mogoče doseči ter so hkrati skladni z vsebinami, določenimi v Načrtu upravljanja Triglavskega narodnega parka.,
- črtanje določb o 80% sofinanciranju, ker sprememba zakona tega ne določa več,
- dopolnitev, ki omogoča, da se med upravičene stroške štejejo tako materialni kot investicijski stroški,
- spremembo akcijskega načrta za leto 2021.

-
Osnutek predpisa:

Na podlagi osmega odstavka 11. člena in za izvrševanje petega in šestega odstavka 50. člena Zakona o Triglavskem narodnem parku (Uradni list RS, št. 52/10, 46/14 - ZON-C, 60/17 in 82/20) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O

o merilih in kriterijih za spodbujanje in financiranje projektov, investicij ter izvajanje dejavnosti v Triglavskem narodnem parku

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina)

(1) S to uredbo se določajo podrobnejša merila in kriteriji za določanje višine sredstev za financiranje projektov, investicij in izvajanje dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: projekti) za izvajanje razvojnih usmeritev parkovnih lokalnih skupnosti v skladu z zakonom, ki ureja Triglavski narodni park.

(2) S to uredbo se določata tudi način priprave in podrobnejša vsebina akcijskega načrta za financiranje parkovnih lokalnih skupnosti (v nadaljnjem besedilu: akcijski načrt).

II. AKCIJSKI NAČRT

2. člen (vsebina akcijskega načrta)

(1) Podlaga za financiranje projektov je enoletni akcijski načrt, ki je pripravljen in sprejet v skladu z določbami te uredbe in zakona, ki ureja Triglavski narodni park.

(2) Akcijski načrt zajema naslednje vsebine:

- podrobnejše cilje, ki so pomembni za uresničevanje namena narodnega parka in so določeni v načrtu upravljanja,
- določitev projektov parkovnih lokalnih skupnosti, ki so predmet financiranja po tej uredbi,
- finančno ovrednotenje akcijskega načrta ter posameznih projektov, vključno z viri njihovega financiranja.

3. člen (priprava akcijskega načrta)

(1) Akcijski načrt pripravi javni zavod Triglavski narodni park (v nadaljnjem besedilu: javni zavod). Pri njegovi pripravi sodelujejo parkovne lokalne skupnosti, na področja katerih se uvrščajo projekti parkovnih lokalnih skupnosti.

(2) Javni zavod pozove parkovne lokalne skupnosti, da predložijo predloge projektov za financiranje, ki v primeru investicij vsebujejo sklepe o potrditvi investicijske dokumentacije za posamezen predlagan projekt. Iz predloga parkovne lokalne skupnosti morajo biti jasno razvidni finančna konstrukcija

projekta in delež stroškov, ki nastanejo na območju narodnega parka, ter predračunska vrednost projekta.

(3) Parkovne lokalne skupnosti lahko predložijo tudi predloge za financiranje projektov, ki bi jih izvedlo več parkovnih lokalnih skupnosti skupaj (skupni projekti). Iz predloga skupnega projekta mora biti poleg podatkov iz prejšnjega odstavka jasno razviden tudi delež stroškov posamezne parkovne lokalne skupnosti.

(4) Če parkovna lokalna skupnost za financiranje predloži več projektov, se morajo ti praviloma nanašati na različne razvojne usmeritve iz četrtega odstavka 11. člena Zakona o Triglavskem narodnem parku (Uradni list RS, št. 52/10, 46/14 – ZON-C, 60/17 in 82/20) oziroma na različne podrobnejše cilje, ki so določeni v akcijskem načrtu in so pomembni za uresničevanje namena narodnega parka.

III. NAČIN DODELITVE SREDSTEV

4. člen (viri financiranja in delitev finančnih sredstev)

(1) Finančna sredstva za financiranje projektov iz akcijskega načrta se zagotovijo iz državnega proračuna v okviru finančnega načrta ministrstva, pristojnega za okolje, v skladu s predpisom, ki ureja Triglavski narodni park.

(2) Med projekte, investicije in dejavnosti, ki se neposredno nanašajo na izvajanje razvojnih usmeritev skladno z zakonom, ki ureja Triglavski narodni park, se štejejo tudi projekti, investicije in dejavnosti, pri katerih so upravičeni stroški nastali izven območja narodnega parka, v kolikor so ti namenjeni doseganju ciljev narodnega parka in jih v narodnem parku ni mogoče doseči ter so hkrati skladni z vsebinami, določenimi v Načrtu upravljanja Triglavskega narodnega parka.

5. člen (način dodelitve sredstev za financiranje)

(1) Pri dodelitvi sredstev za financiranje se – od predračunske vrednosti projekta odštejejo sredstva, ki jih za izvajanje razvojnih nalog v okviru projekta parkovna lokalna skupnost pridobi iz:

- proračuna države, razen sredstev, pridobljenih na podlagi predpisov, ki urejajo financiranje občin,
- proračuna Evropske unije in na podlagi drugih mednarodnih finančnih mehanizmov,
- drugih virov.

(3) V predračunski vrednosti projekta se upoštevajo upravičeni investicijski in materialni stroški izvajanja razvojnih nalog v okviru projektov parkovne lokalne skupnosti, in sicer:

- stroški, ki so nastali zaradi izvajanja projektov,
- stroški, ki temeljijo na verodostojnih knjigovodskih in drugih listinah,
- neto stroški z davkom na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV), kadar DDV ni izterljiv na podlagi predpisov, ki urejajo DDV.

(4) Za upravičen strošek iz prejšnjega odstavka se ne šteje:

- strošek, ki ima stalni ali periodični značaj, ali
- strošek, ki je povezan z rednimi nalogami, ki sodi med lokalne zadeve javnega pomena in ne med vsebine projektov, ki se financirajo, ali

- DDV, kadar je izterljiv na podlagi predpisov, ki urejajo DDV, obresti na dolgove, bančni stroški ali stroški garancij.

(5) Parkovna lokalna skupnost izstavi ministrstvu račun za izvedeno dejavnost, ukrep ali projekt v skladu z akcijskim načrtom.

IV. SPREMLJANJE IZVAJANJA AKCIJSKEGA NAČRTA

6. člen (spremljanje izvajanja akcijskega načrta)

(1) Za izvajanje projekta iz akcijskega načrta je odgovorna parkovna lokalna skupnost, ki je nosilec projekta.

(2) Javni zavod spremlja izvajanje akcijskega načrta in o njegovem izvajanju poroča ministrstvu pristojnemu za okolje in drugim pristojnim ministrstvom v polletnem in letnem poročilu o delu javnega zavoda.

V. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

7. člen (prvi akcijski načrt)

Akcijski načrt za leto 2021 pripravi javni zavod v treh mesecih po začetku veljavnosti te uredbe.

8. člen (prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o merilih in kriterijih za spodbujanje in sofinanciranje projektov, investicij ter izvajanje dejavnosti v Triglavskem narodnem parku (Uradni list RS, št. 2/20).

9. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št 007-65/2021
Ljubljana,
EVA 2021-2550-0005

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik