



Številka: 007-132/2021
Ljubljana, ... (uporaba zapisa datuma v wordu ni dovoljena)
EVA 2021-2330-0046
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom - medresorsko usklajevanje
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi prvega odstavka 45. člena Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 8/10 – ZSKZ-B, 106/10, 63/13, 101/13 – ZdavNepr, 17/14, 22/14 – odl. US, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16) je Vlada Republike Slovenije na ____seji dne ____ sprejela naslednji sklep: Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Mag. Janja Garvas Hočevar v. d. generalnega sekretarja
Priloga: - Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom
Sklep prejmeta: – Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana; – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Mag. Robert Režonja, generalni direktor Direktorata za gozdarstvo in lovstvo, Gregor Meterc, vodja Sektorja za gozdarstvo, Samo Mihelin, vodja Sektorja za pravnosistemske zadeve in spremljanje gospodarjenja z državnimi gozdovi, mag. Alenka Korenjak, sekretarka.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil. (Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami Uredbe o varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom (v nadaljevanju: Uredba) se želi zagotoviti ukrepe za preprečevanje širjenja podlubnikov iz gozdnih rezervatov v večnamenske gozdove. V Sloveniji imamo z Uredbo o varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom (Uradni list RS, št. 88/05, 56/07, 29/09, 91/10, 1/13, 39/15 in 191/20) razglašeni 9.426,16 ha gozdnih rezervatov. V skladu z Uredbo o varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom je v gozdnih rezervatih prepovedana gospodarska dejavnost in druge dejavnosti, ki bi lahko kakorkoli spremenile njihovo obstoječe naravno stanje. Gozdni rezervati so torej prepuščeni naravnemu razvoju. Če pa se podlubniki pojavijo v gozdnem rezervatu, se širijo v sosednje večnamenske gozdove, kjer povzročajo ekonomsko in ekološko škodo.

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami Uredbe se omogoča izvedbo preventivnih varstvenih del v gozdnih rezervatih z namenom preprečevanja širjenja podlubnikov v okoliške večnamenske gozdove. Zavod za gozdove Slovenije (v nadaljevanju: Zavod) spremlja stanje podlubnikov v gozdnem rezervatu na površini, ki je od zunanje meje gozda oddaljena 100 metrov. Če ugotovi njihovo prenamnoženost, zgosti število kontrolnih pasti in lastniku gozdnega rezervata z odločbo določi izvedbo preventivnih varstvenih del.

Če lastnik gozdnega rezervata ne izvrši odločbe v naloženem roku, Zavod zagotovi izvršitev na podlagi upravne izvršbe.

Pri določitvi preventivnih varstvenih del se podlubniki lahko uničijo samo s sežiganjem, obeljena kontrolna drevesa pa morajo ostati v gozdu.

Sredstva za preprečevalne in preprečevalno-zatiralne ukrepe (preventivna varstvena dela) v gozdnih rezervatih se zagotavljajo v proračunu Republike Slovenije v skladu s predpisi o financiranju in sofinanciranju vlaganj v gozdove.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Finančne posledice, ki se nanašajo na financiranje preventivnih varstvenih del, so v letu 2021 ocenjene na 30.000 EUR in v letu 2022 na 30.000 EUR. Sredstva so zagotovljena v proračunu za leti 2021 in 2022 v okviru proračunskega uporabnika 2330 - MKGP, in sicer na NRP 2330-16-0004 - Obnova, nega, varstvo gozdov, na proračunski postavki 632610 – preventivno varstvo gozdov. V primeru, da bo moral Zavod za gozdove Slovenije izvesti odločbo o preventivnih varstvenih delih na podlagi upravne izvršbe, so finančne posledice za izvršbo odločbe ocenjene na 5.000 EUR v letu 2021 in na 5.000 EUR v letu 2022. Sredstva so zagotovljena v proračunu za leti 2021 in 2022 v okviru proračunskega uporabnika 2330 - MKGP, in sicer na NRP 2330-16-0004 - Obnova, nega, varstvo gozdov, na proračunski postavki 255910 – izvršba odločb ZGS.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,

<ul style="list-style-type: none"> - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. - . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p>Dr. Jože Podgoršek minister</p>	

**PREDLOG
(2021-2330-0046)**

Na podlagi prvega odstavka 45. člena Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 8/10 – ZSKZ-B, 106/10, 63/13, 101/13 – ZdavNepr, 17/14, 22/14 – odl. US, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16) Vlada Republike Slovenije izdaja

Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom

1. člen

V Uredbi o varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom (Uradni list RS, št. 88/05, 56/07, 29/09, 91/10, 1/13, 39/15 in 191/20) se v 1. členu za besedilom »raziskovalno funkcijo,« doda besedilo: »funkcijo varovanja naravnih vrednot ali funkcijo varovanja kulturne dediščine,«.

2. člen

V 2. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi: »(1) Varovalni gozdovi so gozdovi z izjemno poudarjeno funkcijo varovanja gozdnih zemljišč in sestojev ali hidrološko funkcijo ali funkcijo ohranjanja biotske raznovrstnosti ali klimatsko funkcijo, kot so te določene z drugimi predpisi.«.

V drugem odstavku se za besedilom »raziskovalno funkcijo,« doda besedilo: »funkcijo varovanja naravnih vrednot ali funkcijo varovanja kulturne dediščine,«.

3. člen

V 7. členu se za tretjim odstavkom dodajo nov četrti, peti in šesti odstavek, ki se glasijo: »(4) Ob pojavu podlubnikov v gozdnem rezervatu s strogim varstvenim režimom Zavod začne spremljati stanje populacij podlubnikov s postavljanjem kontrolnih pasti s specifičnimi feromonskimi pripravki v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo gozdov. Stanje populacij podlubnikov se spremlja na površini gozdnega rezervata s strogim varstvenim režimom, ki je od zunanje meje gozdnega rezervata s strogim varstvenim režimom oddaljena 100 metrov, razen če naravne razmere v gozdnem rezervatu s strogim varstvenim režimom tega ne omogočajo. Če Zavod na tej površini ugotovi prenamnožitev populacij podlubnikov, kot to določajo predpisi, ki urejajo varstvo gozdov, mora na tej površini povečati število kontrolnih pasti v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo gozdov.

(5) V primeru ugotovljene prenamnožitve populacij podlubnikov v gozdnem rezervatu s strogim varstvenim režimom, Zavod z odločbo v upravnem postopku skladno s predpisi, ki urejajo gozdove, lastniku gozdnega rezervata s strogim varstvenim režimom določi izvedbo preventivnih varstvenih del in rok, do kdaj jih mora opraviti. Podlubniki se uničijo s sežiganjem, obeljena kontrolna drevesa pa morajo ostati v gozdnem rezervatu s strogim varstvenim režimom.

(6) Sredstva za financiranje preventivnih varstvenih del v gozdnem rezervatu s strogim varstvenim režimom se Zavodu in lastniku gozdnega rezervata s strogim varstvenim režimom zagotavijo v proračunu Republike Slovenije v skladu s predpisi, ki urejajo financiranje preprečevalnih in preprečevalno-zatiralnih ukrepov (preventivnih varstvenih del) v gozdovih.«.

Dosedanji četrti in peti odstavek postaneta sedmi in osmi odstavek.

4. člen

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-132/2021

Ljubljana, dne...

EVA 2021-2330-0046

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa)

Pravna podlaga za Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom je prvi odstavek 45. člena Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 22/14 – odl. US, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16). Ta člen določa, da se s predpisom vlade razglasijo varovalni gozdovi, to so gozdovi, ki v zaostrenih ekoloških razmerah varujejo sebe, svoje zemljišče in nižje ležeča zemljišča, in gozdovi, v katerih je izjemno poudarjena katera koli druga ekološka funkcija. Nadalje se s predpisom vlade razglasijo tudi gozdovi s posebnim namenom, v katerih je izjemno poudarjena raziskovalna funkcija, funkcija varovanja naravnih vrednot ali funkcija varovanja kulturne dediščine. Prvi odstavek 46. člena pa določa, da se s predpisom, s katerim se gozd razglasi za varovalni gozd ali za gozd s posebnim namenom, določijo režim gospodarjenja s takim gozdom, izvajalec tega režima in zavezanec za zagotovitev sredstev za stroške, ki nastajajo zaradi posebnega režima gospodarjenja ali posebnega režima ureditve in opreme gozda s posebnim namenom.

2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon.

Zakon o gozdovih roka za izdajo te uredbe ne predpisuje, je pa bistvenega pomena, da bo predpis sprejet in začel veljati čim prej, da se bo preprečila širitev podlubnikov iz gozdnih rezervatov v večnamenske gozdove in s tem povzročanje gospodarske in ekološke škode.

3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna.

/

4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona.

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Pojasnila k posameznim členom uredbe:

K 1. členu

S tem členom se v uredbo dodaja funkcijo varovanja naravnih vrednot in funkcijo varovanja kulturne dediščine, katerih izjemna poudarjenost je, poleg izjemne poudarjenosti raziskovalne funkcije, pogoj za razglasitev gozda s posebnim namenom. Prvi odstavek 44. člena Zakona o gozdovih namreč določa, da se gozdovi, v katerih je izjemno poudarjena raziskovalna funkcija, funkcija varovanja naravnih vrednot ali funkcija varovanja kulturne dediščine, razglasijo za gozdove s posebnim namenom. V veljavni uredbi pa izjemna poudarjenost funkcije varovanja naravnih vrednot in funkcije varovanja kulturne dediščine manjkata.

K 2. členu

S tem členom se definicija varovalnega gozda usklajuje s 43. členom Zakona o gozdovih. Ta namreč določa, da se gozdovi, ki v zaostrenih ekoloških razmerah varujejo sebe, svoje zemljišče in nižje ležeča zemljišča, in gozdovi, v katerih je izjemno poudarjena katera koli druga ekološka funkcija, razglasijo za varovalne gozdove. V veljavni Uredbi definicija varovalnega gozda ni skladna z Zakonom o gozdovih, zato se uporablja besedilo, ki ga določa že 43. člen Zakona o gozdovih in našteva vse ekološke funkcije (funkcija varovanja gozdnih zemljišč in sestojev, hidrološka funkcija, funkcija ohranjanja biotske raznovrstnosti in klimatska funkcija), ki

jih podrobneje določa Pravilnik o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Uradni list RS, št. 91/10 in 200/20) in je njihova izjemna poudarjenost pogoj za razglasitev varovalnih gozdov.

K 3. členu

S 3. členom se v 7. členu veljavne Uredbe dodajajo nov 4., 5. in 6. odstavek, ki določajo, da mora Zavod za gozdove Slovenije, ob pojavu podlubnikov v gozdnem rezervatu s strogim varstvenim režimom spremljati stanje populacij podlubnikov na površini gozdnega rezervata s strogim varstvenim režimom, ki je od zunanje meje gozdnega rezervata s strogim varstvenim režimom oddaljena 100 metrov, razen če naravne razmere tega ne omogočajo. Spremljanje stanja populacij podlubnikov določa drugi odstavek 24. člena Pravilnika o varstvu gozdov, ki določa, da Zavod na podlagi letnega programa varstva gozdov in navodil redno spremlja podlubnike na smreki s kontrolnimi pastmi s specifičnimi feromonskimi pripravki ter s kontrolnimi nastavami (kontrolna drevesa, debla in kontrolni kupi). Kontrolne pasti ali kontrolne nastave se prednostno namestijo v gozdovih, ki so starejši od 60 let in imajo lesno zalogo smreke več kot 50%, ter kjer so se v preteklih letih pojavljale prenamnožitve smrekovih podlubnikov in sicer se praviloma namesti ena past ali nastava na 50 ha. Datum prvega spomladanskega rojenja in datum konca prve generacije podlubnikov se ugotavlja v skladu z modelnim izračunom, ki ga pripravi Gozdarski inštitut Slovenije.

Določa se tudi ukrepanje Zavoda za gozdove Slovenije, če na površini gozdnega rezervata s strogim varstvenim režimom, ki je od zunanje meje oddaljena 100 metrov ugotovi prenamnožitev podlubnikov, z odločbo v upravnem postopku lastniku gozdnega rezervata določi izvedbo preventivnih varstvenih del in rok, do kdaj jih mora opraviti. Podlubniki se uničijo s sežiganjem, obeljena kontrolna drevesa pa morajo ostati v gozdnem rezervatu s strogim varstvenim režimom. S tem se želi čim manjši možni vpliv na obstoječe naravno stanje in nemoten razvoj gozdnega rezervata.

Določa se tudi financiranje preventivnih varstvenih del v gozdnem rezervatu s strogim varstvenim režimom. V skladu s šesto alinejo prvega odstavka 48. člena Zakona o gozdovih, se sredstva za preprečevalne in preprečevalno zatiralne ukrepe (preventivna varstvena dela) zagotovijo v proračunu RS. Poleg tega se na podlagi tretje alineje, prvega odstavka 48. člena Zakona o gozdovih, v proračunu RS zagotovijo tudi sredstva za dela, za katera mora Zavod za gozdove Slovenije zagotoviti izvedbo.

K 4. členu

Ta člen določa, da uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.