

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O IGRAH NA SREČO

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJETJE PREDLOGA ZAKONA

Prirejanje iger na srečo v Republiki Sloveniji ureja Zakon o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 14/11 – uradno prečiščeno besedilo, 108/12, 11/14 – popr. in 40/14 – ZIN-B; v nadaljnjem besedilu: ZIS), ki je bil sprejet že leta 1995 in po tem večkrat spremenjen. Zadnja sprememba sistemskega zakona v letu 2012 je posledica ukinitve Urada RS za nadzor prirejanja iger na srečo ter prenosa njegovih pristojnosti na Ministrstvo za finance in Finančno upravo Republike Slovenije.

Evropska komisija je v zvezi z zahtevo o sedežu družbe, ki prireja igre na srečo v Republiki Sloveniji, v EU-pilotnem projektu EU PILOT 3774/12/MAR že opozorila Republiko Slovenijo na pretekle sodbe Sodišča Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: sodišče), v katerih je to že presodilo, da je pogoj o ustanovitvi stalne poslovne enote ali hčerinske družbe v državi članici, v kateri se opravlja storitev, v neposrednem nasprotju s svobodo opravljanja storitev, ker v tej državi onemogoča opravljanje storitev podjetjem s sedežem v drugih državah članicah. Poleg tega je poudarilo, da je zahteva po stalni instituciji, če obvezno dovoljenje pomeni omejitev svobode opravljanja storitev, dejansko zanikanje tudi te svoboščine. Da bi bila taka zahteva dovoljena, je treba dokazati, da pomeni nujni pogoj za doseg iskanega cilja¹. Sodišče je v zvezi z zahtevo o sedežu tudi razsodilo, da je dosledna izključitev poslovnih subjektov s sedežem v drugi državi članici nesorazmerna, saj presega to, kar je nujno za boj proti kriminalu. Za nadzor njihovih dejavnosti in računov so namreč na voljo različna sredstva². Poleg tega je sodišče v sodbi v zadevi Dickinger Ömer³ navedlo, da je zahteva o sedežu omejitev, ki povzroča diskriminacijo, zato jo je mogoče upravičiti le na podlagi varstva javnega reda, javne varnosti ali javnega zdravja, pri čemer iz ustaljene sodne prakse izhaja, da pojem javnega reda domneva dejansko in dovolj resno grožnjo, ki vpliva na temeljni interes družbe, in ga je treba, če se z njim utemeljuje izjema od temeljnega načela Pogodbe o delovanju Evropske unije, razlagati ozko.

Poglavitni cilj, ki ga predlagatelj želi doseči s predlogom novele Zakona o igrah na srečo, je vzpostavitev pravnega okvira, ki bo na transparenten način omogočil dodelitev koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo, na podlagi javnega razpisa. Vlada Republike Slovenije bo po izvedbi vsakokratnega javnega razpisa, koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo dodelila na podlagi kriterijev določenih v ZIS. Poleg tega se s predlogom zakona odpravijo statusno pravne omejitve pri gospodarskih družbah za pridobitev koncesije, na novo se določi najnižja stopnja koncesije za prirejanje klasičnih iger na srečo, prirejanje drugih vrst posebnih iger na srečo v igralnicah in prirejanja iger na srečo v igralnih salonih, določi se višji znesek ustanovitvenega kapitala za koncesionarje, ki prirejajo igre na srečo, odprava licenc za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo, konkretneje se opredelijo naloge nadzornega organa in uskladijo kazenske določbe glede višine glob.

¹ Zadeva C-452/04, Fidium Finanz AG (46. točka).

² Zadeva C-64/08, Engelmann (37. točka).

³ Zadeva C-347/09, Dickinger Ömer (79. in 82. točka).

Poglavitne rešitve predloga zakona so:

- koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo se bodo dodeljevale na podlagi javnega razpisa. Vlada Republike Slovenije bo na podlagi javnih razpisov, ki bodo objavljeni najmanj trikrat letno, odločala o vlogah za dodelitev koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo. Vlada bo o dodelitvi koncesije odločala na podlagi kriterijev določenih v Zakonu o igrah na srečo;
- odpravijo se statusno pravne omejitve za pridobitev koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo in zahteva po sedežu gospodarske v Republiki Sloveniji;
- pri koncesionarjih, ki prirejajo posebne igre na srečo v igralnicah se odpravi večino omejitev vezanih na lastništvo koncesionarja. Na novo se določi, da neposredni delež Republike Slovenije v lastništvu koncesionarja ne sme biti manjši od 25% +1 delnice v primeru delniške družbe in ne sme biti manjši od 51 % v poslovnem deležu druge oblike gospodarske družbe;
- določi se najnižja stopnja koncesije dajatve za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo in prirejanje drugih vrst posebnih iger na srečo v igralnicah v višini 5 % od osnove in za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih v višini 20 % od osnove;
- določi se vsebina vloge za izdajo soglasja za prenos lastniških deležev pri koncesionarjih, ki prirejajo posebne igre na srečo;
- zviša se minimalni znesek osnovnega kapitala, ki ga morajo zagotavljati prireditelji posebnih iger na srečo in pa zviša najmanjše število igralnih avtomatov, ki morajo biti nameščeni v igralnem salonu;
- kot razlog za prenehanje koncesije se dodatno opredeli kršitve, ugotovljene z odločbo nadzornega organa, ki v predpisanem roku niso bile odpravljene;
- zaradi odprave administrativnih ovir se ukinejo licence za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo;
- konkretnije se opredelijo naloge in obveznosti nadzornega organa glede kršitev, ki so lahko razlog za prenehanje koncesije;
- kazenske določbe glede predpisane višine glob se uskladijo s predpisi, ki urejajo postopek o prekršku tako, da se določijo višje globe za srednje in velike gospodarske družbe.

2. CILJI, NAČELA IN POGLOVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Temeljni cilj predloga zakona je vzpostavitev pravnega okvira, ki bo na transparenten način omogočil dodelitev koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo, na podlagi javnega razpisa. Vlada Republike Slovenije bo skladno s predlogom zakona najmanj trikrat na leto izvedla javni razpis za dodelitev in podaljšanje koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo. Ob izvedbi vsakokratnega razpisa bo lahko vlada glede na oceno stanja na področju prirejanja iger na srečo ocenila potrebo po morebitni dodelitvi novih koncesij in izmed prijavljenih kandidatov na podlagi kriterijev določenih v zakonu izbrala najbolj primerne kandidata, kateremu bo dodeljena koncesija.

Z odpravo zahteve, da ima družba, ki želi pridobiti koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo sedež v Republiki Sloveniji, se pravna ureditev prirejanja iger na srečo uskladi s pravnim redom Evropske unije ob upoštevanju sodne prakse Sodišča evropskih skupnosti. V povezavi s tem se odpravijo tudi statusno pravne omejitve glede oblike gospodarske družbe in se pri koncesionarjih, ki prirejajo posebne igre na srečo v igralnicah se odpravi tudi večino omejitev vezanih na lastništvo koncesionarja. Na novo se določi, da neposredni delež Republike Slovenije v lastništvu koncesionarja ne sme biti manjši od 25% +1 delnice v primeru delniške družbe in ne sme biti manjši od 51 % v poslovnem deležu druge oblike gospodarske družbe. Glede na dejstvo, da zakon do sedaj bodisi ni predpisoval oziroma ni predpisoval najnižjih stopenj koncesijske dajatve se določi najnižja stopnja koncesije dajatve za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo in prirejanje drugih vrst posebnih iger na srečo v igralnicah v višini 5 % od osnove in za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih v višini 20 % od osnove;

2.2 Načela

- načelo preglednosti in predvidljivosti

V skladu s tem načelom prinaša predlog zakona v primerjavi z obstoječo ureditvijo spremembe pri dodeljevanju koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo. Predlagana pravna ureditev uvaja javni razpis, ki ga razpiše ministrstvo, pristojno za finance in se izvede trikrat letno. V predlogu zakona se določijo tudi najnižje stopnje za obračun koncesijske dajatve za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo in prirejanje drugih vrst posebnih iger na srečo v igralnicah v višini 5 % od osnove in za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih v višini 20 % od osnove. Poleg tega se zviša minimalni znesek osnovnega kapitala, ki ga morajo zagotavljati prireditelji posebnih iger na srečo in pa zviša najmanjše število igralnih avtomatov, ki morajo biti nameščeni v igralnem salonu.

- načelo skrbnega in učinkovitega nadzora

To načelo zahteva, da z namenom zagotavljanja, da prirejanje iger na srečo poteka v urejenem in nadzorovanem okolju, nad tem področjem opravlja nadzor ustrezno usposobljeni nadzorni organ, ki mu zakon daje možnosti za izrekanje ukrepov nadzora, s katerim se lahko učinkovito doseže namen nadzora. Kot razlog za prenehanje koncesije se dodatno opredeli kršitve, ugotovljene z odločbo nadzornega organa, ki v predpisanem roku niso bile odpravljene, konkretnije se opredelijo naloge in obveznosti nadzornega organa glede kršitev, ki so lahko razlog za prenehanje koncesije. Poleg tega se kazenske določbe glede predpisane višine glob uskladijo s predpisi, ki urejajo postopek o prekršku tako, da se določijo višje globe za srednje in velike gospodarske družbe.

- podredno je bilo pri pripravi predloga zakona upoštevano načelo odprave administrativnih ovir v delu, ki ureja izdajo dovoljenja (licence) za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo. Odprava licenc je v skladu s smernicami Evropske komisije in Mednarodnega denarnega sklada, po katerih je treba zmanjšati število reguliranih poklicev, saj je tovrstna ureditev administrativna ovira pri zaposlovanju in zvišuje stroške dela.

- načelo uskladitve pravnega reda Republike Slovenije s pravnim redom Evropske unije

Predlog zakona odpravlja zahtevo po sedežu na območju Republike Slovenije za gospodarske družbe, ki lahko pridobijo koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo.

2.3 Poglavitne rešitve

Poglavitne rešitve predloga zakona so povezane z vzpostavitvijo pravnega okvira, ki bo na transparenten način omogočil dodelitev in podaljšanje koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo, na podlagi javnega razpisa. Predlog zakona tako določa, da vlada najmanj trikrat na leto izvede javni razpis.

Odpravlja zahtevo po sedežu za gospodarske družbe, ki želijo pridobiti koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo v Republiki Sloveniji, saj ta ob določenih pogojih v nasprotju s 56. členom Pogodbe o delovanju Evropske unije, ki zagotavlja svobodno opravljanje storitev na notranjem trgu.

Predlog zakona posega tudi v sedanjo ureditev glede lastniške sestave gospodarskih družb, ki imajo koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici. Ta določa, da imajo lahko navadne delnice s pravico do upravljanja omenjenih družb le Republika Slovenija, lokalne skupnosti, pravne osebe, katerih 100-odstotna lastnica ali edina ustanoviteljica je Republika Slovenija, in gospodarske družbe, organizirane kot delniške družbe, ki izpolnjuje te pogoje:

1. delež posamezne gospodarske družbe in z njo povezanih oseb v osnovnem kapitalu koncesionarja ne sme presegati 20 % navadnih delnic;
2. delež posamezne fizične osebe v osnovnem kapitalu gospodarske družbe ne sme presegati 10 % delnic, pri čemer skupni delež fizičnih oseb ne sme presegati 49 % delnic;
3. gospodarska družba mora izpolnjevati merila za veliko družbo po predpisih, ki urejajo gospodarske družbe, ali pa mora pretežni del prihodkov ustvariti iz dejavnosti investicijskih in pokojninskih družb oziroma skladov, bančništva, zavarovalništva oziroma finančnega posredništva ali s turistično dejavnostjo.

Pri tem lahko gospodarske družbe skupaj pridobijo največ 49 % navadnih delnic koncesionarja.

Predlog zakona navedene določbe spreminja tako, da se pri koncesionarjih, ki prirejajo posebne igre na srečo v igralnicah odpravi večino omejitev vezanih na lastništvo koncesionarja. Na novo se določi, da neposredni delež Republike Slovenije v lastništvu koncesionarja ne sme biti manjši od 25% +1 delnice v primeru delniške družbe in ne sme biti manjši od 51 % v poslovnem deležu druge oblike gospodarske družbe.

Odpravijo se tudi statusno pravne omejitve za pridobitev koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo. Predlog zakona omogoča, da lahko koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo pridobijo gospodarske družbe, ki so statusno organizirane v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe. Odpravlja se zahteva, da mora biti koncesionar, ki želi pridobiti koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici, statusno organiziran kot delniška družba.

Odpravi se zahteva po sedežu gospodarske družbe v Republiki Sloveniji za prirejanje posebnih iger na srečo, saj koncesijo lahko pridobi gospodarska družba, ki ima sedež na območju Evropskega gospodarskega prostora. S tem se omogoči družbam s sedežem na območju Evropskega gospodarskega prostora pridobitev koncesije v Republiki Sloveniji, tako pa se odpravijo omejitve, ki bi bile lahko neskladne z evropskim pravnim redom.

Veljavni zakon ne določa stopnje koncesijske dajatve za prirejanje klasičnih iger na srečo, ampak se določi s sklepom vlade ob dodelitvi koncesije. Predlog zakona določa najnižjo stopnjo v višini 5 %, pri čemer stopnjo koncesijske dajatve za posamezno klasično igro na srečo, določi vlada v odločbi o dodelitvi koncesije.

Prirejanje drugih vrst posebnih iger na srečo v igralnicah, razen iger na srečo na igralnih avtomatih je v veljavnem zakonu določena v višini 5 % od osnove, predlog zakona pa spreminja navedeno določbo tako, da se stopnja koncesijske dajatve določi v višini najmanj 5 %. Enako velja tudi za določitev najnižje stopnje koncesijske dajatve za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih, ki se v predlogu zakona določi v višini najmanj 20 % od osnove.

Določi se vsebina vloge za izdajo soglasja za prenos lastniških deležev pri koncesionarjih, ki prirejajo posebne igre na srečo. Veljavni zakon določa, da se smiselno uporablja vsebina vloge, predpisana za prireditelje klasičnih iger na srečo za prenos lastniških deležev, ki zaradi predlaganih sprememb ni več ustrezna.

Predlagano je zvišanje minimalnega zneska osnovnega kapitala, ki ga morajo zagotavljati prireditelji posebnih iger na srečo. Zaradi zagotavljanja večje integritete koncesionarja in tudi za zaščito igralcev se najnižji znesek osnovnega kapitala, če ima koncesionar dodeljeno eno koncesijo za igralnico zviša iz 416.000 eurov na 500.000 eurov. Za koncesionarja, ki prireja posebne igre na srečo v igralnem salonu se najnižji znesek osnovnega kapitala, če ima eno koncesijo, zviša iz 208.000 eurov na 250.000 eurov.

Veljavni zakon določa, da mora biti v igralnem salonu nameščenih najmanj 50 igralnih avtomatov. V skladu z veljavno Strategijo razvoja iger na srečo, ki predvideva zmanjšanje števila igralniških enot in prirejanje posebnih iger na srečo v večjem obsegu, se najmanjše število igralnih avtomatov, ki morajo biti nameščeni v igralnem salonu, zviša na 100 igralnih avtomatov.

Zaradi odprave administrativnih ovir se ukinejo licence za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo.

Z namenom zagotavljanja, da prirejanje iger na srečo poteka v urejenem in nadzorovanem okolju, se kot razlog za prenehanje koncesije dodatno opredeli kršitve, ugotovljene z odločbo nadzornega organa, ki v predpisanem roku niso bile odpravljene. Konkretneje se opredelijo tudi naloge in obveznosti nadzornega organa glede kršitev, ki so lahko razlog za prenehanje koncesije.

Poleg tega se kazenske določbe glede predpisane višine glob uskladijo s predpisi, ki urejajo postopek o prekršku tako, da se določijo višje globe za srednje in velike gospodarske družbe.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima neposrednih finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva oziroma te niso ocenjene v pomembni vrednosti.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlog zakona ne predvideva nove porabe proračunskih sredstev.

5. PRILAGOJENOST PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE IN PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH

5.1. Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

S predlaganimi spremembami se pravna ureditev prirejanja posebnih iger na srečo v Republiki Sloveniji prilagaja pravnemu redu Evropske unije.

Prirejanje iger na srečo ni predmet poenotenja in pravne uskladitve znotraj Evropske unije. Za dejavnost iger na srečo je v Direktivi 2006/123/ES Evropskega parlamenta in Sveta o storitvah na notranjem trgu z dne 12. 12. 2006 (UL L 376, 27. 12. 2006, str. 36–68) izrecno določena izjema od pravila o prostem opravljanju storitev zaradi javnega reda, javne varnosti in javnega zdravja. Igre na srečo so izključene tudi iz Direktive 2000/31/ES o elektronskem poslovanju. Sodišče Evropske unije, ki v vsakem posamičnem primeru presoja spoštovanje načel Evropske unije, v nobenem od teh ni odločilo, da so igre na srečo predmet popolnoma prostega pretoka storitev (npr. sodba v zadevi C-42/07, Liga Portuguesa de Futebol Profissional, 69. točka), temveč so prav zaradi posebne narave področja dopuščene nekatere omejitve, morajo pa izhajati iz prevladujočega javnega interesa zaradi zaščite igralcev, preprečevanja zasvojenosti, pranja denarja in drugih kaznivih dejanj oziroma se upošteva skrb za javni red, javno varnost, varovanje javnega reda in miru ipd., medtem ko se financiranje proračuna in drugih dejavnosti lahko pojavlja le kot ugodna stranska posledica.

V Republiki Sloveniji lahko klasične igre na srečo prirejata dva ponudnika in sicer Loterija Slovenije d. d. in Športna loterija d. d. Ureditve klasičnih iger na srečo Republika Slovenija ne spreminja. Odločitev za tako ureditev je posledica tehtnega premisleka o razlogih, zaradi katerih je po ustaljeni sodni praksi Sodišča Evropske unije dovoljeno uvesti strogo omejitev konkurence na tem področju. Ti razlogi so npr. povzeti v sodbi Zeturf (zadeva C-212/08). Cilji, ki jih Republika Slovenija zasleduje v zvezi s trenutno ureditvijo prirejanja klasičnih iger na srečo, sta boj proti kriminalu (goljufiji in pranju denarja) in visoka raven varstva potrošnikov. Sodišče Evropske unije v zvezi z dopustnostjo monopola opozarja na utemeljenost njegove uvedbe na ugotovitvi, da so kriminalne dejavnosti v zvezi z igrami na srečo in zasvojenost z njimi problem, ki bi ga lahko rešilo širjenje dovoljenih in reguliranih dejavnosti (72. točka, podtočka c, prva alineja). Republika Slovenija meni, da se lahko učinkovito preprečevanje kriminala doseže z ustreznim nadzorom, ki se najbolje opravi nad subjektoma prirejanja, za katera velja strog nadzor države oziroma javnih organov (72. točka, podtočka a). V zvezi z varstvom potrošnikov in preprečevanjem drugih negativnih vplivov prirejanja iger na srečo (pretirano igranje in odvisnost) Republika Slovenija izhaja s stališča, da je te cilje najlažje doseči z usmerjanjem igralcev k ponudbi nosilcev monopola za prirejanje klasičnih iger na srečo in stav, ker bo ta zaradi strogih zakonskih zahtev in nadzora brez kriminalnih elementov ter bo zasnovan tako, da potrošnike varuje pred čezmerno uporabo in zasvojenostjo (prim. 67. točko navedene sodbe). Ureditev tako sledi zahtevi *acquis communautaire* po doslednosti doseganja teh družbeno koristnih ciljev (58. točka), saj taka pravna ureditev monopolistu dopušča, da s svojo ponudbo igralcem omogoča zanesljivo in privlačno alternativo prepovedanim dejavnostim.

Predlagana pravna ureditev klasičnih iger na srečo je tako skladna s pravnim redom Evropske unije. Glede na dosedanje sodno prakso sodišča (glej npr. zadevo C-347/09 z dne 15. 9. 2011) je namreč treba 49. člen Pogodbe o delovanju Evropske unije razlagati tako, da država članica, ki želi zagotoviti posebno visoko raven varstva potrošnikov pri igrah na srečo, lahko utemeljeno meni, da lahko samo z vzpostavitvijo monopola v korist enega subjekta, ki ga lahko javni organi natančno nadzirajo, obvladuje kriminal, povezan z igrami na srečo, ter dovolj učinkovito uresničuje cilj preprečevanja spodbujanja čezmerne porabe pri igranju iger na srečo in cilj boja proti zasvojenosti z njimi.

Predlog zakona odpravlja zahtevo po sedežu v Republiki Sloveniji za gospodarske družbe, ki lahko pridobijo koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo, saj bi bila ta lahko v nasprotju s pravnim redom Evropske unije, natančneje s 56. členom Pogodbe o delovanju Evropske unije, v koliko država ne bi uspela utemeljiti razlogov za takšno zahtevo.

5.2. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

a) Danska

Na podlagi zakona, ki v Kraljevini Danski ureja prirejanje iger na srečo, je koncesija za prirejanje klasičnih iger na srečo, kot jih opredeljuje slovenska pravna ureditev, dodeljena gospodarski družbi Danske Spil A/S, ki je v lasti države (monopol nad prirejanjem). Z dovoljenjem ministrstva, pristojnega za davatve, se lahko koncesija v celoti ali delno prenese tudi na gospodarsko družbo, ki je v lasti omenjenega monopolista. Za prirejanje serijskih loterij (angl. *class lottery*) se koncesija dodeli družbi Det Danske Klasselotteri A/S. Obe navedeni družbi lahko izvajanje loterije preneseta tudi na družbe, ki so v njuni popolni lasti. Koncesija oziroma licenca za prirejanje stav na konjskih in pasjih dirkah se na podlagi zakona lahko dodeli družbi Danske Spil A/S.

Koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah lahko pridobi več subjektov, tudi s sedežem zunaj obravnavane države. Koncesija se dodeli do deset let, lahko tudi samo za posamezne vrste igralniških iger. Danska zakonodaja ne pozna lastniških omejitev, ki bi se nanašale na možnost pridobitve koncesije za prirejanje stav oziroma posebnih iger na srečo. V letu 2020 je bilo na Danskem dodeljenih devet koncesij za igralnice in trenutno ni mogoče pridobiti nove koncesije, razen, če se katera od dodeljenih koncesij sprostí oziroma pristojni organ za igre na srečo izvede razpis za dodelitev nove koncesije. V igralnicah se lahko prirejajo naslednje igre na srečo: baccarat, punto banco, black jack, poker, ruleta in igre na igralnih avtomatih z denarnim dobitkom. Koncesija se lahko dodeli pravnim osebam in tudi fizičnim osebam, ki izpolnjujejo pogoje, določene v zakonu. Dodelitev koncesije fizičnim osebam je omejena pri koncesijah za nekatere vrste stav, kolesarske dirke na stezah, pasje dirke in dirke golobov, saj te vrste iger na srečo lahko organizirajo samo pravne osebe, ki so organizatorji takih tekmovanj in so vključeni v ustrezne športne organizacije. Pri preostalih vrstah iger na srečo mora imeti pravna oseba, ki želi pridobiti koncesijo, sedež na Danskem, v eni od držav EU ali držav z območja EGP.

b) Italija

Čeprav spada italijanski normativni okvir za prirejanje iger na srečo med najbolj centralizirane v Evropi, so italijanske igralnice še vedno pod nadzorom lokalnih oblasti na območju igralnic. V skladu z ureditvijo, ki izvira še iz tridesetih let prejšnjega stoletja imajo na italijanskem ozemlju dovoljenje za poslovanje štiri igralnice (Venezia, Campione d'Italia, St. Vincente in San Remo), pri čemer je bil za igralnico Campione d'Italia, v letu 2020 razglašen stečaj. Navedena igralnica je bila sicer locirana na ozemlju Švice, vendar je deloval pod italijansko jurisdikcijo. Na teritoriji Italije se torej igre na srečo trenutno prirejajo zgolj v treh igralnicah.

Italija je zaradi zbiranja denarnih sredstev za odpravo posledic potresa v pokrajini Abruzzo leta 2009, v istem letu sprejela zakon, s katerim je legalizirala spletni poker, poleg tega je gostinskih lokalih, prodajalnih tobaka, nakupovalnih centrov in manjših igralnih salonih dovolila namestitve t. i. igralnih avtomatov VLT (Video Lottery Terminals), pri katerih je omejeno največje izplačilo oziroma dobiček. Takšni igralni avtomati morajo biti povezani v centralni nadzorni sistem nadzornega organa in zagotavljati predpisane podatke v realnem času. S tem so vzpostavili sistem, v katerega je na navedenih lokacijah vključenih že cca 400.000 takšnih igralnih avtomatov, pri čemer je nad vsemi avtomati vzpostavljen centraliziran nadzor z oddaljenim dostopom. Nadzor je v pristojnosti Agenzia delle Dogane e dei Monopoli (AMD). Licenca je bila med preizkušanjem sistema dodeljena desetim operaterjem, ki so že imeli licenco za namestitve t. i. avtomatov AWP (Amusement with Prize Gaming Machines), pozneje pa so se v sistem vključili še drugi operaterji. V letu 2018 so se odločili, da število teh igralnih naprav v naslednjih treh leti znižajo za cca 140.000 igralnih naprav, pri čemer bi se število igralnih naprav v prodajalnih znižalo iz cca 98.000 na 50.000 igralnih naprav.

c) Avstrija

Področje iger na srečo v Avstriji ureja zvezni zakon o igrah na srečo (Glücksspielgesetz – GSpG), v katerem so med regulatornimi cilji države na področju iger na srečo navedeni preprečevanje organiziranega kriminala kot je pranje denarja in financiranje terorizma, preprečevanje sekundarnega kriminala, oziroma kaznivih dejanj, ki jih izvršujejo zasvojeni z igrami na srečo, zaščita mladoletnikov, zaščita potrošnikov in ohranjanje stabilnosti finančnih trgov (preprečevanje organiziranja piramidnih shem). Izključno pravico za prirejanje casino iger v igralnicah ima država, pri čemer lahko avstrijski davčni organ s podelitvijo licence to pravico prenese na posamezne koncesionarje. Poziv za iskanje koncesionarjev mora biti javno objavljen, pri čemer mora vsebovati podrobne informacije o koncesiji, ki se dodeljuje s tem pozivom, dokumente, ki jih morajo potencialni kandidati predložiti in razumen rok za prijavo na javni poziv. Avstrijski davčni organ za oceno primernosti prijav za pridobitev koncesije lahko ustanovi poseben svetovadni odbor. Družba, ki kandidira za pridobitev koncesije, mora biti ustanovljena v obliki delniške družbe, z ustanovitvenim kapitalom v višini 22 mio evrov in imeti sedež v Avstriji, v eni od držav EU ali držav z območja EGP. Predpisane so tudi zahteve, ki jih morajo izpolnjevati delničarji in člani uprave. Pri odločanju o dodelitvi licence se ocenjujejo tudi izkušnje, infrastruktura, ter ukrepi in sredstva, s katerimi kandidati za pridobitev licence zagotavljajo, zaščito igralcev, preprečevanje zasvojenosti igralcev z igrami na srečo, preprečevanje pranja denarja in kriminalnih ravnanj in ustrezen notranji nadzor, ki bo zagotavljal izvajanje in spoštovanje predpisanih ravnanj in ukrepov.

Za prirejanje posebnih iger na srečo je predvidenih 15 licenc, od katerih je trenutno dodeljenih 12 licenc in sicer družbi Casinos Austria AG, v kateri ima znaten delež država. Preostale tri licence, ki so še na voljo še niso bile dodeljene, saj razpis za dodelitev teh licenc še ni bil izveden.

d) Francija

Z zadnjimi spremembami na področju igralniške zakonodaje v letu 2019 je Francija formalno kodificirala temeljne cilje, ki jih zasleduje pri urejanju področja iger na srečo in sicer so to preprečevanje pretiranega igranja in zaščita mladoletnikov, zagotavljanje integritete, zanesljivosti in preglednosti iger na srečo, preprečevanje goljufij, in drugih kriminalnih aktivnosti, kot tudi pranja denarja in financiranja terorizma. Novi regulator na področju prirejanja iger na srečo je postal Autorité Nationale des Jeux (ANJ), ki je glede na predhodnega regulatorja Autorité de Régulation des Jeux en Ligne (ARJEL) pridobil več pristojnosti. ANJ je tako pristojen za revidiranje operaterjev, ima pravico operaterjem prepovedati oziroma omejiti oglaševanje, ima pravico izrekat sankcije operaterjem, izdaja okvirne sklepe o odobritvi iger, določi pogoje za eksperimentalno izkoriščanje novih iger s strani operaterjev in začasno lahko ukine ali prekliche pooblastilo za določeno igro.

V skladu s francosko zakonodajo med tako imenovane »land base« ige na srečo sodijo prirejanje iger na srečo v igralnicah, igralnih salonih, stavnicah in stavnicah za konjske dirke in posebnih prodajnih točkah na katerih je dovoljeno igranje na igralnih avtomatih. Urejanje področja prirejanja iger na srečo in dodeljevanja licenc oziroma koncesij je v pristojnosti notranjega ministrstva v okviru katerega deluje Commission Supérieure des Jeux (CSJ), ki je pristojna za vodenje postopka podeljevanja licenc in pripravo predpisov o igralništvu. Licence se dodeljujejo za določeno obdobje, postopek dodeljevanja pa je razmeroma zapleten, saj so vanj dejavno vključeni svetovadni odbori lokalnih skupnosti, ki jih sestavljajo poslanci, župani in višji javni uslužbenci. Ti odbori na rednih mesečnih zasedanjih ocenjujejo vloge za dodelitev in podaljšanje licenc ali razširitev igralnic. Vsako vlogo nato CSJ oceni na podlagi različnih meril (število prebivalcev, lokalna konkurenca, lokalni ekonomski interesi ipd.). CSJ nato pozitivni oz. negativni predlog odločitve pošlje notranjemu ministrstvu, ki sprejme končno odločitev. V trenutno deluje 200 igralnic, od katerih jih je večina v lasti večjih igralniških operaterjev, kot so Partouche, Barriere, JOA in Tranchant.

Prirejanje spletnih iger, ki nimajo pridobljenega dovoljenja v Franciji, se preprečuje z blokado spletnih strani in plačilnega prometa. Blokado so s pomočjo francoskih ponudnikov storitev informacijske družbe začeli izvajati v letu 2010, pri čemer je visoka globa predpisana za ponudnika storitev informacijske družbe, ki na podlagi odredbe ne izvede blokade spletne strani, pa tudi za prireditelja spletnih iger na srečo brez dovoljenja. Ob visokih globah so v nekaterih primerih predpisane tudi zaporne kazni. Del davčnih prihodkov namenijo za ukrepe preprečevanja problematičnega igranja in zasvojenosti.

6. PRESOJA POSLEDIC ZA POSAMEZNA PODROČJA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) V postopkih oziroma pri poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov Zakon bo imel zaradi ukinitve licenc v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo administrativne posledice na delovanje Finančne uprave Republike Slovenije in na delovanje posebne komisije, ki jo sestavljata dva člana, ki ju imenuje minister, pristojen za finance, in član Odbora združenja igralnic pri Gospodarski zbornici Slovenije. Glede na dejstvo, da je vsa administrativna dela za Komisijo za izdajo licenc za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo opravljal Posebni finančni urad pri Finančni upravi Republike Slovenije, bo z ukinitvijo licenc prenehala obstajati Komisija za izdajo licenc za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo in potreba po opravljanju teh administrativnih del. Kadrovske vire, ki so opravljali administrativna opravila v zvezi z izdajo licenc bo mogoče preusmeriti k drugim nalogam v okviru Finančne uprave Republike Slovenije. Glede na dejstvo, da gredo v skladu s 109.b členom ZIS stroški teh postopkov v breme stranke, bo imel predlog zakona zaradi ukinitve licenc določene finančne posledice. Tarifna številka 13 Uredbe o določitvi tarife stroškov na področju prirejanja iger na srečo določa, da znašajo stroški za zahtevo za izdajo dovoljenja (licence) 30 točk. Vrednost točke je po drugem odstavku 2. člena Uredbe 4,17 EUR tako, da znašajo stroški postopka 125,10 EUR.

b) Pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov Koncesionarji, ki prirejajo posebne igre na srečo v igralnicah in igralnih salonih, bodo po ukinitvi licenc v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo za opravljanje dela v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo (vodja igralnice, vodja iger, osebe, ki opravljajo interni nadzor v igralnici, ter glavni in pomožni blagajniki), lahko zaposlovali osebe, ki bodo izpolnjevale pogoje iz Igralniških standardov, ki jih bo sprejemalo Združenje igralništva Slovenije. Glede na to, da pri zaposlovanju teh kategorij zaposlenec ne bodo vezani na predhodno pridobitev licence, se bodo izognili administrativnim oviram in stroškom, ki so povezani s postopkom pridobitve in tudi odvzema licence. Poleg tega se bodo koncesionarji lahko hitreje prilagajali spremembam na trgu in temu prilagajali število zaposlenih na posameznih delovnih mestih s tem, da bodo morali zagotoviti za delavce v procesu prirejanja iger na srečo, ustrezno usposabljanje. Zaradi odprave administrativnih ovir se odpravlja obveznost koncesionarjev, da nadzornemu organu polletno pošiljajo pregled vseh stroškov in investicij, trimesečno poročajo o v tem obdobju danih, prejetih ali vrnjenih kreditih in obveznost o dodatnem predpisovanju načina, oblike in rokov za posredovanje podatkov iz IV. poglavja ZIS.

6.2 Presoja posledic za okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Predlog zakona ne bo imel posledic na tem področju.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo

Predlog zakona na novo določi najnižjo stopnjo koncesijske dajatve v višini 5 %, pri čemer stopnjo koncesijske dajatve za posamezno klasično igro na srečo določi vlada v odločbi o dodelitvi koncesije. Veljavni zakon ne določa stopnje koncesijske dajatve za prirejanje klasičnih iger na srečo, temveč jo določi vlada s sklepom o dodelitvi koncesije. Prirejanje drugih vrst posebnih iger na srečo v igralnicah, razen iger na srečo na igralnih avtomatih je v veljavnem zakonu določena v višini 5 % od osnove, predlog zakona pa spreminja navedeno določbo tako, da se stopnja koncesijske dajatve določi v višini najmanj 5 %. Enako velja tudi za določitev najnižje stopnje koncesijske dajatve za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih, ki se v predlogu zakona določi v višini najmanj 20 % od osnove. Vlada bo tako lahko določila tudi višje stopnje koncesijske dajatve.

Ker predlog zakona odpravlja zahtevo po sedežu koncesionarja v Republiki Sloveniji, bo tako lahko koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo po postopku, določenem v ZIS, pridobila gospodarska družba, ki ima sedež na območju Evropskega gospodarskega prostora. Ta sprostitev pri dodeljevanju koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo ter bo zaradi večje konkurenčnosti na tem področju pripomogla k izboljšanju ponudbe in dvigu kakovosti prirejanja posebnih spletnih iger na srečo. Dodelitev novih koncesij bo predvidoma prinesla tudi dodatne proračunske prihodke.

Ugodne posledice na poslovanje družb, ki že imajo koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici, bo prinesla tudi odprava omejitev glede lastniške sestave teh družb, kar jim bo omogočilo, da pridobijo zasebne strateške partnerje, z izdelano vizijo poslovanja v dejavnosti prirejanja iger na srečo.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

Neposrednih posledic na **socialnem področju** predlog zakona ne bo imel.

6.5 Presoja posledic glede na dokumente razvojnega načrtovanja

Neposrednih posledic na dokumente razvojnega načrtovanja predlog zakona ne bo imel.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa

a) predstavitev sprejetega zakona

Predpis se nanaša na deležnike, ki sodelujejo pri prirejanju iger na srečo (koncesionarji in prireditelji ter bodoči koncesionarji), ki so že seznanjeni z veljavnimi predpisi in se bodo s predlogom sprememb zakona seznanili ob njegovi objavi, zato posebna izobraževanja in predstavitve niso predvideni.

b) spremljanje sprejetega predpisa

Izvajanje predpisa se bo spremljalo v sodelovanju s FURS RS, ki je nadzorni organ prirejanja iger na srečo.

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA

V razpravo so bili vključeni:

Mnenja so podali:

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- **delno**,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

8. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

- Mag. Andrej Šircelj, minister za finance,
- mag. Kristina Šteblaj, državna sekretarka,
- mag. Peter Ješovnik, državni sekretar,
- Urška Cvelbar generalna direktorica Direktorata za finančni sistem
- Janja Jereb, vodja Sektorja za bančništvo
- Bojan Briški, sekretar v Sektorju za bančništvo
- Jelka Jerina Mandič, podsekretarka v Sektorju za bančništvo

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V 3. členu se v tretjem odstavku, v 7. točki za besedo »izpolnjevanje« doda besedilo: »obveznosti iz naslova obveznih prispevkov, davkov in drugih dajatev ter«.

2. člen

V 3. a členu se v drugem odstavku beseda »Davčne« nadomesti z besedo »Finančne«.

3. člen

V 40. členu se v prvem odstavku beseda »davčni« nadomesti z besedilom »nadzorni organ.«.

V četrtem odstavku se besedilo »s sklepom«, nadomesti z besedilom »v odločbi«, za besedo koncesije pa se doda besedilo: »in ne sme biti manjši od 5 %«.

4. člen

55. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Posebne igre na srečo sme prirejati kot svojo dejavnost le gospodarska družba, ustanovljena na podlagi zakona, ki ureja gospodarske družbe, na podlagi dodeljene koncesije (v nadaljnjem besedilu: koncesionar).

5. člen

55.a člen se spremeni tako, da se glasi:

»Neposredni delež Republike Slovenije v lastništvu koncesionarja ne sme biti manjši od 25% +1 delnice v primeru delniške družbe in ne sme biti manjši od 51 % v poslovnem deležu druge oblike gospodarske družbe, ustanovljene na podlagi zakona, ki ureja gospodarske družbe.«.

6. člen

56. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Pravna ali fizična oseba lahko pridobi ali odsvoji delež v lastništvu koncesionarja le ob predhodnem soglasju ministra, pristojnega za finance, v nasprotnem primeru je posel ničen.

Zahtevi za izdajo soglasja iz prejšnjega odstavka mora oseba, ki želi pridobiti delež v lastništvu prireditelja (v nadaljnjem besedilu: potencialni pridobitelj), priložiti:

1. podatke o potencialnem pridobitelju, skupaj z njegovim ustanovitvenim aktom, če gre za pravno osebo;
2. izpisek iz sodnega registra oziroma drugega ustreznega javnega registra, če gre za tujo pravno osebo;
3. izpisek delničarjev iz knjige delničarjev, če je pravna oseba delniška družba;
4. revidirano letno poročilo za zadnji dve poslovni leti;
5. dokazilo o izpolnjevanju obveznosti iz naslova obveznih prispevkov, davkov in drugih dajatev ter koncesijskih obveznosti ter drugih javnofinančnih obveznosti do države, kjer ima pravna oseba sedež, če gre za tujo osebo;
6. seznam oseb, ki so posredno ali neposredno povezane s potencialnim pridobiteljem, z opisom načina povezave;
7. podroben opis nameravanega pravnega posla;
8. natančno obrazložitev razlogov za pridobitev oziroma odsvojitve deleža;
9. podrobno obrazložitev z razvojnimi nameni in cilji, ki jih ima potencialni pridobitelj;
10. oceno vpliva pridobitve deleža v lastništvu na prihodnje poslovanje prireditelja;
11. drugo dokumentacijo, o kateri potencialni pridobitelj sodi, da bo na njeni podlagi mogoče oceniti njegovo primernost in vpliv pridobitve deleža v lastništvu na prihodnje poslovanje prireditelja in razvoj dejavnosti prirejanja iger na srečo.

Minister, pristojen za finance, mora o vlogi za izdajo soglasja iz drugega odstavka tega člena odločiti v roku dveh mesecev od vložitve popolne vloge in popolne dokumentacije, sicer se šteje, da je soglasje dano.

7. člen

V 58. členu se v prvem in drugem odstavku znesek »416.000« nadomesti z zneskom »500.000«.

8. člen

61. člen se črta.

9. člen

62. člen se črta.

10. člen

63. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Koncesija za prirejanje posebnih iger na srečo se dodeli in podaljša z odločbo vlade na podlagi javnega razpisa, ki ga objavi ministrstvo, pristojno za finance, koncesijsko pogodbo s prirediteljem pa sklene minister, pristojen za finance, v 45 dneh po dodelitvi koncesije.

Vlada mora o vlogi za dodelitev koncesije odločiti najkasneje v štirih mesecih po zaključku javnega razpisa iz prejšnjega odstavka.

Koncesija za prirejanje posebnih iger na srečo se dodeli za največ deset let in se po poteku te dobe lahko podaljša.

Koncesija se lahko večkrat podaljša, vsakokrat za največ pet let.

Ministrstvo, pristojno za finance, objavi javni razpisa za dodelitev koncesije iz tega člena najmanj trikrat letno.«.

11. člen

V 64. členu se beseda »delniški« nadomesti z besedo »gospodarski«.

12. člen

65. člen se črta.

13. člen

v 67. členu se v prvem odstavku v prvi alineji, beseda »delniške« nadomesti z besedo »gospodarske«.

V tretji alineji se beseda »delniške« nadomesti z besedilom »oziroma družbeno pogodbo gospodarske«.

V četrti alineji se beseda »delniške« nadomesti z besedo »gospodarske«.

V peti alineji se beseda »delniške« nadomesti z besedo »gospodarske«.

14. člen

V 72. členu se v prvem odstavku spremeni besedilo šeste alineje tako, da se glasi:

»- koncesionar krši ta zakon in na njegovi podlagi sprejeta pravila posebnih iger na srečo in je bilo to ugotovljeno z odločbo oziroma drugim aktom nadzornega organa in koncesionar ne odpravi pomanjkljivosti v roku, določenem z odločbo ali drugim aktom nadzornega organa, s katerim je bila odrejena odprava kršitve oziroma je ugotovljena kršitev takšne narave, da je ni mogoče odpraviti z drugimi ukrepi nadzora,«.

Osma alineja se spremeni tako, da se glasi:

»- koncesionar v roku ne poravnava obveznosti iz naslova obveznih prispevkov, davkov in drugih dajatev,«.

15. člen

V 75. členu se črta tretji odstavek.

V petem odstavku se besedilo »po stopnji 5 % od osnove« nadomesti z besedilom »v odstotku, ki ga določi vlada v odločbi o dodelitvi koncesije in ne sme biti nižji od 5 % od osnove.«.

Šesti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Koncesionar mora obračunati in plačati koncesijsko dajatev v petih delovnih dneh po poteku meseca za pretekli mesec.«.

16.

85. a člen se spremeni tako, da se glasi:

»Vodje igralnic, krupjeji, vodje iger, osebe, ki opravljajo interni nadzor v igralnici, ter glavni in pomožni blagajniki morajo za delo v igralniški dejavnosti izpolnjevati naslednje pogoje:

- imeti morajo zahtevano izobrazbo in izpolnjevati druge pogoje, katerih minimum vsebin je opredeljen v igralniških standardih, na katere se v predpisu sklicuje minister, pristojen za finance;
- izpolnjevati morajo dodatne zahteve, ki jih za delovno mesto predpiše koncesionar;
- ne smejo biti pravnomočno obsojena na zaporno kazen zaradi kaznivega dejanja zoper življenje in telo, človekovo zdravje, premoženje, gospodarstvo, pravni promet, uradno dolžnost in javna pooblastila ali javni red in mir.«.

17. člen

V 92. členu se v prvem odstavku besedilo »delniška družba ali družba z omejeno odgovornostjo« nadomesti z besedilom »gospodarska družba«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Koncesionar za igralni salon mora imeti v lasti ali upravljanju objekt za nastanitev turistov v skladu z zakonom, ki ureja razvoja turizma. Objekti turistične infrastrukture so za potrebe tega zakona zlasti hoteli, moteli, gostišča in marine.«.

V tretjem odstavku se črta besedilo:

», razen v igralnicah«.

18. člen

V 94. členu se v prvem in drugem odstavku znesek »208.000« nadomesti z zneskom »250.000«.

19. člen

V 97. členu se v prvem odstavku število »50« nadomesti s številom »100«.

20. člen

V 98. členu se črta tretji odstavek.

Dosedanji četrti odstavek postane tretji in se spremeni tako, da se glasi:

»Koncesionar za igralni salon obračunava in plačuje koncesijsko dajatev v odstotku, ki ga določi vlada v odločbi o dodelitvi koncesije in ne sme biti manjši od 20 %, in sicer v petih delovnih dneh po poteku meseca za pretekli mesec«.

Peti odstavek se črta.

21. člen

V 107. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Prirejanje iger na srečo nadzira nadzorni organ je na podlagi določb tega zakona in predpisov, izdanih na njegovi podlagi ter drugi organi v skladu z vsakokrat veljavnimi predpisi.«.

Sedmi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Če nadzorni organ pri opravljanju nadzora ugotovi kršitve, na podlagi katerih vlada v skladu z določbo 72. člena tega zakona odvzame koncesijo, mora o tem najkasneje v osmih dneh obvestiti ministrstvo, pristojno za finance.«.

22. člen

V 108. členu se v prvem odstavku za besedilom »naloge nadzornega organa so«, doda beseda »predvsem:«.

23. člen

V 110. členu se v prvem odstavku za besedilom »priredi igro na srečo,« doda besedilo »če se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo pa od 100.000 do 500.000 eurov«.

24. člen

V 111. členu se v prvem odstavku za besedilom »pravna oseba,« doda besedilo »z globo od 15.000 do 120.000 eurov pa pravna oseba, če se po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo,«.

25. člen

V 112. členu se v prvem odstavku za besedilom »pravna oseba,« doda besedilo »z globo od 15.000 do 120.000 eurov pa pravna oseba, če se po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo,«.

26. člen

V 113. členu se v prvem odstavku za besedilom »pravna oseba,« doda besedilo »z globo od 4000 do 30.000 eurov pa pravna oseba, če se po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo,«.

V prvem odstavku se črta 21. točka. Dosedanje 22. do 27. točka postanejo 21. do 26. točka.

27. člen

V 114. členu se v prvem odstavku za besedilom »pravna oseba,« doda besedilo »z globo 3000 pa pravna oseba, če se po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo,«.

28. člen

V 115. členu se v prvem odstavku za besedilom »pravna oseba,« doda besedilo »z globo od 2000 do 12.000 eurov pa pravna oseba, če se po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo,«.

V prvem odstavku se črta 13. točka. Dosedanja 14. točka postane 13. točka.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

29. člen

Postopki za dodelitev ali podaljšanje koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo, ki so na dan uveljavitve tega zakona v teku, se z dnem uveljavitve tega zakona vodijo in dokončajo po določbah Zakona o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 14/11 – uradno prečiščeno besedilo, 108/12, 11/14 – popr. in 40/14 – ZIN-B).

30. člen

Predpisi, izdani na podlagi določb Zakona o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 14/11 – uradno prečiščeno besedilo, 108/12, 11/14 – popr. in 40/14 – ZIN-B), se z določbami tega zakona uskladijo najpozneje v šestih mesecih od uveljavitve tega zakona.

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Pravilnik o licencah za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo (Uradni list RS, št. 45/02, 77/02 in 109/12).

31. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Med kriteriji, ki se upoštevajo pri dodelitvi koncesije se pri kriteriju izpolnjevanja javnofinančnih obveznosti opredeli vrsta teh obveznosti, ki jih imajo pravne osebe in njeni lastniki.

K 2. členu

Zaradi statusnih sprememb se spremenjeni naziv nadzornega organa Davčna uprava Republike Slovenije spremeni v Finančna uprava Republike Slovenije.

K 3. členu

Navedeni člen določa, da stopnjo koncesijske dajatve za prirejanje klasičnih iger na srečo določi vlada v odločbi za dodelitev koncesije, pri čemer ta ne sme biti nižja od 5 % od osnove za koncesijsko dajatev. Z navedeno določbo se na bolj transparenten način, že v zakonu določi, da ima vlada pooblastilo, da v odločbi in ne v sklepu dodelitvi koncesije odloči tudi o stopnji koncesijske dajatve, pri čemer je predpisana tudi spodnja meja za koncesijsko dajatev. Na ta način je določanje najnižje stopnje koncesijske dajatve določeno že v samem zakonu in ni kot do sedaj v celoti prepuščeno pogodbenim strankam pri sklenitvi koncesijske pogodbe.

K 4. členu

S predlagano spremembo se spreminja določba, ki se nanaša na statusno pravno obliko subjekta, ki želi prirejati posebne igre na srečo kot svojo dejavnost in je določala, da mora biti ta organiziran kot delniška družba. Predlagana sprememba dopušča možnost pridobitve koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo vsem gospodarskim družbam, ne glede na statusno obliko, poleg tega pa se opušča tudi zahteva po sedežu koncesionarja v Republiki Sloveniji.

K 5. členu

Navedeni člen v pretežni meri opušča lastniško pravne omejitve, ki so predpisovale, da so delničarji koncesionarja lahko Republika Slovenija, lokalne skupnosti in pravne osebe, katerih 100% lastnik ali edini ustanovitelj je Republika Slovenija. S predlaganimi spremembami je edina omejitev glede lastništva koncesionarja, ki prireja posebne igre na srečo v igralnici, določena glede neposrednega deleža Republike Slovenije v lastništvu koncesionarja, ki ne sme biti manjši od 25% +1 delnice v primeru delniške družbe, oziroma ne sme biti manjši od 51 % v poslovnem deležu druge oblike gospodarske družbe, ustanovljene na podlagi zakona, ki ureja gospodarske družbe. Črtajo se tudi dodatni pogoji, ki so za delničarja koncesionarja predpisovali velikost družbe oziroma dejavnost, ki jo ta opravlja.

K 6. členu

Glede na dejstvo, da se vsebina zahteve za izdajo soglasja iz za pridobitev deleža v lastništvu koncesionarja razlikuje od vsebine zahteve za pridobitev deleža v lastništvu koncesionarja se v predlaganem dopoljenem členu opredeli vsebine, ki jih mora vsebovati navedena zahteva.

K 7. členu

V predlaganem členu se zaradi zagotavljanja večje integritete koncesionarja in tudi za zaščito igralcev najnižji znesek osnovnega kapitala, če ima koncesionar dodeljeno eno koncesijo zviša iz 416.000 eurov na 500.000 eurov.

K 8. členu

Glede na dejstvo, da ni več predpisano, da mora biti koncesionar statusno organiziran kot delniška družba se navedena določba črta.

K 9. členu

Tudi določba tega člena se glede na že navedeno dejstvo, da da ni več predpisano, da mora biti koncesionar statusno organiziran kot delniška družba črta.

K 10. členu

V navedenem členu je določeno, da se koncesija za prirejanje posebnih iger na srečo dodeli iz odločbo vlade na podlagi javnega razpisa, ki ga objavi ministrstvo, pristojno za finance. Nadalje ta člen določa obveznost ministra, pristojnega za finance, da v 45 dneh po dodelitvi koncesije sklene koncesijsko pogodbo. Glede na veljavni zakon se skrajšuje rok za odločitev o dodelitvi koncesije iz šestih na štiri mesece, po zaključku javnega razpisa. Določeno je tudi maksimalno obdobje desetih let za dodelitev koncesije in pa možnost večkratnega podaljšanja koncesije, vsakič za pet let. Glede javnega razpisa je še določeno, da mora ministrstvo, pristojno za finance, objaviti javni razpisa za dodelitev koncesije iz tega člena najmanj trikrat letno. Po izvedbi javnega razpisa.

K 11. členu

Glede na to, da delniška družba ni več predpisana kot edino dopustna statusno pravna oblika subjekta, ki želi prirejati posebne igre na srečo se v navedenem členu izraz delniška družba nadomesti z izrazom gospodarska družba.

K 12. členu

Navedeni člen se črta, ker je vsebina tega člena povzeta v spremenjenem 63. členu ZIS.

K 13. členu

V navedenem členu, ki določa, da je subjekt, kateremu se dodeli koncesija za prirejanje posebnih iger na srečo registriran za opravljanje dejavnosti posebnih iger na srečo se izraz delniška družba nadomesti z izrazom gospodarska družba.

K 14. členu

Navedeni člen taksativno navaja razloge, zaradi katerih vlada odvzame dodeljeno koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo. Poleg že navedenih razlogov se še konkretnije določi, da vlada odvzame koncesijo, če koncesionar krši ta zakon in na njegovi podlagi sprejeta pravila posebnih iger na srečo in je bilo to ugotovljeno z odločbo oziroma drugim aktom nadzornega organa. Ob tem koncesionar ne odpravi pomanjkljivosti v roku, določenem z odločbo ali drugim aktom nadzornega organa, s katerim je bila odrejena odprava kršitve oziroma je ugotovljena kršitev takšne narave, da je ni mogoče odpraviti z drugimi ukrepi nadzora. Če koncesionar v roku ne poravnava obveznosti iz naslova obveznih prispevkov, davkov in drugih dajatev, je to še en razlog za odvzem koncesije.

K 15. členu

V navedenem členu se črta določba, ki je iz osnove za obračun koncesijske dajatve izvemala vstopnino in napitnino. Skladno z navedeno spremembo se tudi vstopnina in napitnina, ki ju prejme koncesionar in zaposleni pri koncesionarju všteva v osnovo za obračun koncesijske dajatve. Poleg tega se stopnja koncesijske dajatve, ki je bila določena za vsako drugo vrsto iger, poleg iger na igralnih avtomatih, ki jih prireja koncesionar in zakonom predpisana v višini 5 % na novo določi tako, da to stopnjo v odstotku določi vlada v odločbi o dodelitvi koncesije in ne sme biti nižji od 5 % od osnove.

K 16. členu

S spremembo navedenega člena se odpravi zahteva po pridobitvi licence za opravljanje nekaterih del v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo. Koncesionarji, ki prirejajo posebne igre na srečo v igralnicah in igralnih salonih, bodo po ukinitvi licenc v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo za opravljanje dela v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo (vodja igralnice, vodja iger, osebe, ki opravljajo interni nadzor v igralnici, ter glavni in pomožni blagajniki), lahko zaposlovali osebe, ki bodo izpolnjevale pogoje iz Igralniških standardov, ki jih bo sprejemalo Združenje igralništva Slovenije.

K 17. členu

V navedenem členu, se skladno s prehodnimi spremembami, izraz delniška družba ali družba z omejeno odgovornostjo nadomesti z izrazom gospodarska družba. Poleg tega se spremeni tudi navedba objektov turistične infrastrukture, ki jih mora imeti v lasti ali upravljanju koncesionar za igralni salon in sicer so to objekti za nastanitev turistov v skladu z zakonom, ki ureja razvoja turizma. Objekti turistične infrastrukture so za potrebe tega zakona zlasti hoteli, moteli, gostišča in marine.

K 18. členu

Zaradi zagotavljanja integritete koncesionarja za igralni salon in zagotavljanja zaščite igralcev se najnižji znesek osnovnega kapitala koncesionarja za igralni salon, če ima eno koncesijo zviša iz 208.000 eurov na 250.000 eurov.

K 19. členu

V navedenem členu se najnižje število igralnih avtomatov, ki morajo biti nameščeni v igralnem salonu zviša iz 50 na 100 igralnih avtomatov.

K 20. členu

V navedenem členu se spremenim določba, ki določa višino koncesijske dajatve za koncesionarja za igralni salon, ki se obračunava in plačuje koncesijsko dajatev po stopnji 20% od osnove. Navedena določba se spremeni tako, da koncesionar za igralni salon obračunava in plačuje koncesijsko dajatev v odstotku, ki ga določi vlada v odločbi o dodelitvi koncesije in ne sme biti manjši od 20 %, in sicer v petih delovnih dneh po poteku meseca za pretekli mesec.

K 21. členu

V navedem členu se konkretizira pravna podlaga na kateri nadzorni organ nadzorni organ nadzira prirejanje iger na srečo, poleg tega pa se dodatno predpiše obveznost nadzornega organa, da v primeru, ko pri nadzoru prirejanja iger na srečo ugotovi kršitve, na podlagi katerih vlada v skladu z določbo 72. člena tega zakona odvzame koncesijo, mora o tem najkasneje v osmih dneh obvestiti ministrstvo, pristojno za finance.

K 22. členu

V navedenem členu se taksativno naštete naloge nadzornega organa spremenijo v primeroma navedene naloge, kar širi pristojnost nadzornega organa pri izvajanju nadzornih postopkov.

K 23. členu

S spremembo navedenega člena, ki določa višino glob, se kazenske določbe glede predpisane višine glob se uskladijo s predpisi, ki urejajo postopek o prekršku tako, da se določijo višje globe za srednje in velike gospodarske družbe.

K 24. členu

S spremembo navedenega člena, ki določa višino glob, se kazenske določbe glede predpisane višine glob se uskladijo s predpisi, ki urejajo postopek o prekršku tako, da se določijo višje globe za srednje in velike gospodarske družbe.

K 25. členu

S spremembo navedenega člena, ki določa višino glob, se kazenske določbe glede predpisane višine glob se uskladijo s predpisi, ki urejajo postopek o prekršku tako, da se določijo višje globe za srednje in velike gospodarske družbe.

K 26. členu

S spremembo navedenega člena, ki določa višino glob, se kazenske določbe glede predpisane višine glob se uskladijo s predpisi, ki urejajo postopek o prekršku tako, da se določijo višje globe za srednje in velike gospodarske družbe. Zaradi ukinitve licenc se črta kazenska določba, ki je sankcionirala delo v dejavnosti brez ustrezne licence.

K 27. členu

S spremembo navedenega člena, ki določa višino glob, se kazenske določbe glede predpisane višine glob se uskladijo s predpisi, ki urejajo postopek o prekršku tako, da se določijo višje globe za srednje in velike gospodarske družbe.

K 28. členu

S spremembo navedenega člena, ki določa višino glob, se kazenske določbe glede predpisane višine glob se uskladijo s predpisi, ki urejajo postopek o prekršku tako, da se določijo višje globe za srednje in velike gospodarske družbe. Zaradi ukinitve licenc se črta kazenska določba, ki je sankcionirala koncesionarja, če ta ni obvestil komisije za licence, da določena oseba ne izpolnjuje več pogojev za pridobitev licence.

K 29. členu

Navedeni člen določa način dokončanja postopkov za dodelitev ali podaljšanje koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo, ki bodo na dan uveljavitve tega zakona v še teku, na način, da se vodijo in dokončajo po določbah Zakona o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 14/11 – uradno prečiščeno besedilo, 108/12, 11/14 – popr. in 40/14 – ZIN-B).

K 30. členu

Navedeni člen določa šestmesečni rok za uskladitev predpisi, izdani na podlagi določb Zakona o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 14/11 – uradno prečiščeno besedilo, 108/12, 11/14 – popr. in 40/14 – ZIN-B), z določbami tega zakona.

K 31. členu

Navedeni člen določa začetek veljavnosti zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

3. člen

Prirejanje iger na srečo je izključna pravica Republike Slovenije, razen če s tem zakonom ni drugače določeno.

Igre na srečo se lahko prirejajo le na podlagi dovoljenja oziroma koncesije pristojnega organa.

O dodelitvi koncesije za prirejanje iger na srečo in njenem podaljšanju, izdaji dovoljenj in soglasij ter o zadevah iz 53., 81. člena in petega odstavka 92. člena tega zakona odločata Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) in minister, pristojen za finance, po prostem preudarku, pri čemer upoštevata zlasti:

1. zasičenost ponudbe iger na srečo v državi oziroma lokalni skupnosti;
2. zagotavljanje usklajenega, optimalnega in trajnostnega razvoja dejavnosti;
3. vpliv na socialno, kulturno in naravno okolje ter posameznika;
4. obseg prirejanja iger na srečo z vidika dopolnjevanja turistične ponudbe;
5. izkušnje in priporočila za prirejanje iger na srečo;
6. dejavnost, dosedanje ravnanje in finančna boniteta pravne osebe oziroma z njo povezanih oseb;
7. izpolnjevanje davčnih, koncesijskih in drugih javnofinančnih obveznosti, ki jih imajo pravne osebe in njeni lastniki;
8. strateške razvojne dokumente za prirejanje iger na srečo;
9. druge okoliščine, povezane z odločanjem o zadevi.

Povezane osebe po tem zakonu so osebe, ki se štejejo za povezane osebe po zakonu, ki ureja gospodarske družbe.

Na območju Republike Slovenije lahko trajno prirejata klasične igre na srečo največ dva prireditelja, vlada pa lahko dodeli največ 15 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah in 45 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih.

Ministrstvo, pristojno za finance, spremlja, zbira, preverja in analizira podatke, potrebne za dodelitev in podaljšanje koncesij ter sklenitev koncesijskih pogodb oziroma izdajo dovoljenj, in vodi registre koncesionarjev, prirediteljev klasičnih iger na srečo ter igralnic in igralnih salonov.

3.a člen

Igre na srečo po internetu oziroma drugih telekomunikacijskih sredstvih (v nadaljnjem besedilu: spletne igre na srečo) lahko prirejajo le gospodarske družbe, ki imajo koncesijo za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo ali koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah, in sicer le tisto spletno igro na srečo, ki se določi v koncesijski pogodbi, ki jo skleneta koncesionar in minister, pristojen za finance.

Gospodarske družbe iz prejšnjega odstavka morajo informacijski sistem, na katerem prirejajo spletne igre na srečo, povezati v informacijski sistem Davčne uprave Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: nadzorni organ) in mu zagotoviti bralni dostop do aplikacij, podatkov in sistemskih zapisov.

Udeležba pri spletnih igrah na srečo je dovoljena samo osebam, starim najmanj 18 let.

Minister, pristojen za finance, podrobneje določi pogoje in način prirejanja spletnih iger.

40. člen

Za dodeljeno koncesijo mora prireditelj plačevati koncesijsko dajatev. Obračunavanje in plačevanje koncesijske dajatve nadzira davčni organ.

Osnova za obračunavanje in plačevanje koncesijske dajatve je vrednost vplačil, doseženih s prodajo srečk in zmanjšanih za izplačane dobitke.

Ne glede na določbo prejšnjega odstavka je osnova za obračunavanje in plačevanje koncesijske dajatve pri klasični igri na srečo, ki jo prireditelj prireja v sodelovanju z domačo ali tujimi pravnimi osebami, ki imajo ustrezno dovoljenje pristojnega organa za prirejanje iger na srečo, vrednost vplačil, zmanjšana za odstotek predvidenega sklada za dobitke, ki je določen s pravili te klasične igre na srečo.

Osnova za plačevanje koncesijske dajatve se ugotavlja mesečno. Od te osnove je prireditelj dolžan obračunati in plačati koncesijsko dajatev v odstotku, ki ga določi vlada s sklepom o dodelitvi koncesije, in sicer v petih delovnih dneh po poteku meseca za pretekli mesec.

55. člen

Posebne igre na srečo sme prirejati kot svojo dejavnost le delniška družba, ki ima sedež na območju Republike Slovenije, na podlagi koncesije (v nadaljnjem besedilu: koncesionar).

55.a. člen

Delničarji koncesionarja so lahko Republika Slovenija, lokalne skupnosti in pravne osebe, katerih 100% lastnik ali edini ustanovitelj je Republika Slovenija.

Ne glede na prejšnji odstavek je lahko delničar koncesionarja tudi gospodarska družba, organizirana v obliki delniške družbe, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

1. delež posamezne gospodarske družbe in z njo povezanih oseb v osnovnem kapitalu koncesionarja ne sme presegati 20% navadnih delnic;
2. delež posamezne fizične osebe v osnovnem kapitalu gospodarske družbe ne sme presegati 10% delnic, pri čemer skupni delež fizičnih oseb ne sme presegati 49% delnic;
3. gospodarska družba mora izpolnjevati merila za veliko družbo po predpisih, ki urejajo gospodarske družbe, ali pa mora pretežni del prihodkov ustvariti iz dejavnosti investicijskih in pokojninskih družb oziroma skladov, bančništva, zavarovalništva oziroma finančnega posredništva ali s turistično dejavnostjo.

Gospodarske družbe iz prejšnjega odstavka lahko skupaj pridobijo največ 49% navadnih delnic koncesionarja.

Določbe 1. in 3. točke drugega odstavka tega člena in prejšnjega odstavka se ne uporabljajo za gospodarske družbe, ki imajo koncesijo vlade za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah..

56. člen

Delnice koncesionarja so navadne, ki se glasijo na ime, in prednostne, brez glasovalne pravice. Navadne delnice se smejo pridobiti ali odsvojiti le ob predhodnem soglasju ministra, pristojnega za finance, v nasprotnem primeru je posel ničen.

Zahtevi za izdajo soglasja iz prejšnjega odstavka se mora priložiti dokumentacija iz četrtega odstavka 32. člena tega zakona.

Minister, pristojen za finance, mora o vlogi za izdajo soglasja iz drugega odstavka tega člena odločiti v roku enega meseca od vložitve popolne vloge in popolne dokumentacije, sicer se šteje, da je soglasje dano.

58. člen

Najnižji znesek osnovnega kapitala je 416.000 eurov, če ima koncesionar eno koncesijo.

Za vsako nadaljnjo koncesijo je potrebnih 416.000 eurov dodatnega osnovnega kapitala.

61. člen

Koncesionar mora imeti nadzorni svet.

Vlada imenuje enega člana nadzornega sveta koncesionarja na predlog ministra, pristojnega za finance.

62. člen

Pooblaščen oseba ministrstva, pristojnega za finance, se lahko udeleži sej nadzornega sveta in skupščine koncesionarja.

63. člen

O dodelitvi koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo odloča vlada, koncesijsko pogodbo z delniško družbo iz 55. člena tega zakona (v nadaljnjem besedilu: delniška družba) pa sklene minister, pristojen za finance.

Vlada mora o vlogi za dodelitev koncesije odločiti najkasneje v šestih mesecih.

Minister, pristojen za finance, mora koncesijsko pogodbo skleniti v 45 dneh po dodelitvi koncesije

64. člen

Koncesija za prirejanje posebnih iger na srečo se lahko dodeli delniški družbi, ki je registrirana za opravljanje dejavnosti posebnih iger na srečo.

65. člen

Koncesija za prirejanje posebnih iger na srečo se dodeli za največ deset let in se po poteku te dobe lahko podaljša.

Šest mesecev pred potekom roka iz prejšnjega odstavka lahko koncesionar zaprosi za podaljšanje koncesije.

Koncesija se lahko večkrat podaljša, vsakokrat za pet let.

72. člen

Vlada odvzame dodeljeno koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo, če ugotovi, da:

- je bila koncesija pridobljena z namernim navajanjem neresničnih podatkov,
- koncesionar ni pričel poslovati v roku, določenem za začetek poslovanja,
- je koncesionar prekinil poslovanje za več kot tri mesece,
- koncesionar ne izpolnjuje več pogojev, ki jih določa ta zakon,
- koncesionar krši določbe koncesijske pogodbe,
- koncesionar krši sprejeta pravila posebnih iger na srečo,
- koncesionar ne poravnava v roku koncesijske dajatve,
- koncesionar krši določbo 56. člena tega zakona,
- koncesionar nadzornemu organu ne omogoči izvajanje nadzora ali se nadzoru izogiba,
- nastopijo dejstva, zaradi katerih koncesija ne bi bila dodeljena.

Na podlagi sklepa vlade o odvzemu koncesije iz prejšnjega odstavka koncesijska pogodba preneha veljati.

75. člen

Osnova za obračun koncesijske dajatve za vrsto posebnih iger na srečo iz 1. točke drugega odstavka 53. člena tega zakona je prihodek koncesionarja od te vrste iger. Osnova za obračun koncesijske dajatve za vsako drugo vrsto iger iz drugega odstavka 53. člena tega zakona pa so prejeta vplačila za udeležbo v posamezni vrsti iger, zmanjšana za izplačane dobitke za posamezno vrsto iger.

Osnova za obračun koncesijske dajatve se ugotavlja vsak mesec, ločeno za vsako vrsto posebnih iger na srečo. Mesečni obračun je dokončen.

V osnovo za obračun koncesijske dajatve se ne všttevata vstopnina in napitnina.

Za vrsto posebnih iger iz 6. točke drugega odstavka 53. člena tega zakona, za vsako drugo vrsto iger iz drugega odstavka 53. člena tega zakona, ki poteka brez pomoči človeka, ter za vse vrste posebnih iger iz drugega odstavka 53. člena tega zakona, ki se prirejajo po internetu oziroma drugih telekomunikacijskih sredstvih, se koncesijska dajatev obračunava in plačuje po naslednji lestvici:

Mesečna osnova v eurih		Mesečna koncesijska dajatev			
nad	do	znesek v eurih	+ %	nad	
	–	105.000	–	5	
105.000	–	230.000	5.250	10	105.000
230.000	–	420.000	17.750	15	230.000
420.000			46.250	20	420.000

Za vsako drugo vrsto iger iz drugega odstavka 53. člena tega zakona se koncesijska dajatev obračunava in plačuje po stopnji 5% od osnove.

Koncesionar mora obračunati in plačati koncesijsko dajatev do petega dne v mesecu za pretekli mesec.

85.a člen

Vodje igralnic, krupjeji, vodje iger, osebe, ki opravljajo interni nadzor v igralnici, ter glavni in pomožni blagajniki morajo imeti dovoljenje za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo (v nadaljnjem besedilu: licenca), ki ga izda posebna komisija, sestavljena iz dveh članov, ki ju imenuje minister, pristojen za finance, in člana Odbora združenja igralnic pri Gospodarski zbornici Slovenije.

K vlogi za pridobitev licence mora koncesionar za osebe iz prejšnjega odstavka predložiti dokazila o izpolnjevanju pogojev:

- da ima oseba zahtevano izobrazbo in izpolnjuje druge pogoje, katerih minimum vsebin je opredeljen v igralniških standardih, na katere se v predpisu sklicuje minister, pristojen za finance;
- da izpolnjuje dodatne zahteve, ki jih za delovno mesto predpiše koncesionar;
- da oseba ni bila pravnomočno obsojena na zaporno kazen zaradi kaznivega dejanja zoper življenje in telo, človekovo zdravje, premoženje, gospodarstvo, pravni promet, uradno dolžnost in javna pooblastila ali javni red in mir.

Če oseba iz prvega odstavka tega člena ne izpolnjuje več pogojev za pridobitev licence oziroma preneha opravljati delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo, za katero je potrebna licenca, mora koncesionar obvestiti komisijo iz prvega odstavka tega člena, ki licenco odvzame. Komisija o odvzemu licence obvesti nadzorni organ.

92. člen

Ne glede na določbe četrtega odstavka 53. člena in 55. člena tega zakona, sme delniška družba ali družba z omejeno odgovornostjo, ki ima sedež na območju Republike Slovenije, v igralnem salonu na podlagi koncesije kot svojo dejavnost prirejati posebne igre na srečo iz 6. točke drugega odstavka 53. člena tega zakona (v nadaljnjem besedilu: koncesionar za igralni salon).

Koncesionar za igralni salon mora imeti v lasti ali upravljanju objekte turistične infrastrukture. Objekti turistične infrastrukture so za potrebe tega zakona gostinski obrati, marine in igralnice. Igralni salon se mora nahajati izključno v objektih iz prejšnjega odstavka, razen v igralnici.

Koncesionar za igralni salon mora imeti igralne avtomate, s katerimi izvaja posebne igre na srečo, v lasti ali na osnovi finančnega najema, pri katerem gre za takojšnji prenos lastninske pravice na koncesionarja za igralni salon.

Ne glede na prejšnji odstavek ima lahko koncesionar za igralni salon igralne avtomate tudi v najemu, vendar le od proizvajalcev igralnih naprav in samo za potrebe testiranja ter največ za dobo treh mesecev. Število igralnih avtomatov, ki jih ima lahko koncesionar v najemu, ne sme presegati 10% s koncesijsko pogodbo določenega števila igralnih avtomatov. Dovoljenje za najem izda minister, pristojen za finance..

94. člen

Najnižji znesek osnovnega kapitala koncesionarja za igralni salon je 208.000 eurov, če ima eno koncesijo.

Za vsako nadaljnjo koncesijo je potrebnih 208.000 eurov dodatnega osnovnega kapitala.

97. člen

V igralnem salonu je lahko nameščenih najmanj 50 in največ 200 igralnih avtomatov.

Igralni avtomat mora biti naravnan tako, da igralcem vrača povprečno najmanj 90% vloženega denarja.

V igralnem salonu mora koncesionar za igralni salon na vidnem mestu z napisom obvestiti igralce o minimalnem povprečnem odstotku vračanja vloženega denarja.

Če ima igralni avtomat več igralnih mest, se v smislu prvega odstavka tega člena šteje vsako igralno mesto za en igralni avtomat..

98. člen

Osnova za obračun koncesijske dajatve je vrednost prejetih vplačil, zmanjšana za izplačane dobitke.

Osnova za obračun koncesijske dajatve se ugotavlja vsak mesec. Mesečni obračun je dokončen.

V osnovo za obračun koncesijske dajatve se ne všteva vstopnina in napitnina.

Koncesionar za igralni salon obračunava in plačuje koncesijsko dajatev po stopnji 20% od osnove.

Koncesionar za igralni salon mora obračunati in plačati koncesijsko dajatev do petega dne v mesecu za pretekli mesec.

107. člen

Prirejanje iger na srečo nadzira Davčna uprava Republike Slovenije.

Nadzorni organ nadzira izvajanje tega zakona in drugih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, nadzira opravljanje dejavnosti, izdaja odločbe, ter opravlja druge upravne in z njimi povezane strokovne naloge.

Nadzorni organ pri opravljanju nalog postopa po zakonu, ki ureja splošni upravni postopek, in zakonu, ki ureja inšpekcijski nadzor, če s tem ali drugim zakonom ni drugače določeno.

Če nadzorni organ pri opravljanju nadzora ugotovi, da se igre na srečo prirejajo v nasprotju s tem zakonom ali na njegovi podlagi izdanimi predpisi, koncesijsko pogodbo, sprejetimi pravili ali splošnimi akti, izda odločbo za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

V odločbi iz prejšnjega odstavka se določijo roki, v katerih mora prireditelj oziroma koncesionar odpraviti ugotovljene nepravilnosti. Rok ne sme biti daljši kot 30 dni od vročitve odločbe. Pritožba zoper to odločbo ne zadrži njene izvršitve.

Če prireditelj oziroma koncesionar v roku, ki ga je določil nadzorni organ z odločbo iz četrtega odstavka tega člena, ne odpravi ugotovljenih nepravilnosti, lahko nadzorni organ z odločbo prepove opravljanje dejavnosti v celoti ali deloma do izvršitve odločbe. Pritožba zoper to odločbo ne zadrži izvršitve.

Če prireditelj oziroma koncesionar ne izvrši odločbe ali če nadzorni organ pri ponovnem pregledu ugotovi, da se kljub izdani odločbi iste napake ponavljajo, lahko vlada odvzame koncesijo oziroma minister, pristojen za finance, odvzame dovoljenje.

Če nadzorni organ pri izvajanju nadzora ugotovi, da se igre na srečo prirejajo brez dovoljenja oziroma koncesije, izda odločbo o prepovedi prirejanja iger na srečo. Pritožba zoper odločbo ne zadrži njene izvršitve.

108. člen

Naloge nadzornega organa so:

- obravnavanje in analiziranje poročil o delu koncesionarja oziroma prireditelja,
- nadziranje računovodskih izkazov in revidiranih letnih poročil,
- nadziranje lastniške strukture, organiziranosti, internih aktov in poslovanja koncesionarja oziroma prireditelja,
- nadziranje izvajanja koncesijske pogodbe oziroma pogojev iz dovoljenja prireditelja,
- izvajanje neposrednega nadzora pri opravljanju vseh procesov, ki so neposredno ali posredno vezani s prirejanjem iger na srečo,
- poročanje ministru, pristojnemu za finance o poslovanju koncesionarja oziroma prireditelja,
- vodenje zbirke podatkov o osebah, ki so pridobile licenco, in o igralcih, ki so dali izjavo o samoprepovedi,
- (črtana),
- sodelovanje z organom, pristojnim za preprečevanje pranja denarja,
- vzpostavitev informacijskega sistema, ki je v neposredni povezavi z on line nadzornimi sistemi igralnih naprav koncesionarjev iz 80.a člena tega zakona in informacijskimi sistemi iz 3.a člena tega zakona,
- izvajanje nadzora preko nadzornega informacijskega sistema.

Če nadzorni organ na podlagi podatkov in ugotovitev oceni, da so pri opravljanju dejavnosti podani razlogi za sum kaznivega dejanja, obvesti o tem pristojne organe.

Za izvajanje nadzora po tem zakonu ima nadzorni organ pravico zahtevati sodelovanje drugih državnih organov, specializiranih organizacij, zavodov ali posameznikov, kadar to ni v nasprotju z interesi postopka.

Nadzorni organ najmanj enkrat letno o svojem delu poroča ministru, pristojnemu za finance.

Nadzorni organ sme podatke, ki jih je pridobil po tem zakonu, uporabljati samo za namene, določene s tem zakonom. Vsaka oseba, ki sodeluje oziroma je sodelovala pri opravljanju nadzora po tem zakonu, je zavezana vse v tem procesu pridobljene podatke, informacije in dejstva obravnavati kot poslovno skrivnost. Dolžnost varovanja tajnosti podatkov traja tudi po prenehanju delovnega razmerja pri nadzornem organu.

Po poteku treh let nadzorni organ podatke iz prejšnjega odstavka arhivira. Po treh letih od arhiviranja podatke uniči. Trajno hrani podatke iz registra koncesionarjev, igralnic, igralnih salonov ter prirediteljev klasičnih iger na srečo.

110. člen

Z globo od 30.000 do 250.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, če brez dovoljenja oziroma koncesije pristojnega organa priredi igro na srečo (drugi odstavek 3. člena in prvi odstavek 3.a člena).

Z globo od 30.000 do 150.000 eurov se kaznuje za prekršek samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

Z globo od 5.000 do 10.000 eurov se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

Z globo od 1.500 do 5.000 eurov se kaznuje posameznik, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

111. člen

Z globo od 7.500 do 52.500 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, če:

1. sprejema ali posreduje vplačila za igre na srečo, oglašuje ali opravlja druge storitve v zvezi s prirejanjem iger na srečo za osebe, ki nimajo koncesije vlade oziroma dovoljenja ministra, pristojnega za finance (6. člen);
2. kakor koli sprejema vplačila in obljublja dobiček, pa to ni v skladu z 2. členom zakona (prvi odstavek 7. člena);
3. uporabi ali namesti igralno napravo, na kateri so nameščene simulacije iger na srečo ali igre, pri katerih se za vplačilo v posamezno igro in ugotavljanje nagrade ali dobitka uporablja plačilna tabela v nasprotju s tem zakonom (tretji odstavek 7. člena).

Z globo od 7.500 do 52.500 eurov se kaznuje za prekršek samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

Z globo od 1.500 do 10.000 eurov se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki opravlja samostojno dejavnost, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

Z globo od 1.500 do 5.000 eurov se kaznuje posameznik, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

112. člen

Z globo od 5.000 do 35.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, če:

1. prireja spletno igro na srečo, ki ni določena v koncesijski pogodbi (prvi odstavek 3.a člena);
2. ne poveže informacijskega sistema, na katerem prireja spletne igre na srečo, v informacijski sistem nadzornega organa in nadzornemu organu ne zagotovi bralnega dostopa do aplikacij, podatkov in sistemskih zapisov (drugi odstavek 3.a člena);
3. dovoli udeležbo pri spletnih igrah na srečo osebam, ki še niso stare 18 let (tretji odstavek 3.a člena);
4. prireja spletne igre na srečo v nasprotju s predpisom iz 3.a člena tega zakona;
5. delnice prenaša v nasprotju z določbami tega zakona (32. in 56. člen);
6. ne oblikuje obvezne varnostne rezerve (59. in 95. člen);
7. prireja posebne igre na srečo v večjem obsegu, kot je določeno v koncesijski pogodbi (70. člen);

8. v igralnici nista organizirana avdio video nadzor in recepcijska služba, tako da je zagotovljen nadzor nad osebami, ki prihajajo v igralnico (drugi odstavek 78. člena);
9. sporoči podatke iz evidence drugim osebam v nasprotju z zakonom (četrti odstavek 78. člena);
10. ne predpiše podrobnega načina izvajanja nadzora z avdio video napravami ali drugimi sodobnimi tehničnimi sredstvi (četrti odstavek 79. člena);
11. ne organizira nadzora nad prirejanjem iger na srečo na igralnih napravah in nadzora nad obračunom blagajn in trezorja (80. člen);
12. nima vzpostavljenega on-line nadzora oziroma če ravna v nasprotju s predpisom iz 80.a člena tega zakona;
13. opravlja posojilno dejavnost (82. člen);
14. dovoli obisk v igralnici osebam, ki še niso stare 18 let (83. člen);
15. dopusti, da delavec od igralcev sprejme napitnino, darilo, posojilo ali drugo ugodnost zase ali za koga drugega (88. člen);
16. dovoli, da delavec finančno pomaga igralcem (89. člen);
17. napitnino nameni v nasprotju z 91. členom tega zakona;
18. je v igralnem salonu nameščenih manj oziroma več igralnih avtomatov, kot je določeno v tem zakonu (97. člen);
19. ne predloži revidiranega letnega poročila nadzornemu organu (105. člen).

Z globo od 800 do 5.600 eurov se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka..

113. člen

Z globo od 2.000 do 14.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, če:

1. izvaja igre na srečo z igralno napravo, za katero nima dovoljenja za uporabo iz četrtega odstavka 3.b člena tega zakona;
2. udeležencev iger na srečo ne opozori na tveganja, zlasti na možnost zasvojenosti z igrami na srečo, jim ne zagotovi napotkov za odgovorno igranje ter informacije o tem, kje lahko dobijo pomoč ob zasvojenosti (8. člen);
3. najpozneje naslednji dan ne obvesti nadzornega organa in mu ne pošlje podatkov o udeležencu iger na srečo, ki zahteva samoprepoved (tretji odstavek 9. člena);
4. ne upošteva obvestila nadzornega organa o samoprepovedi in udeležencu iger na srečo dovoli vstop v igralnico ali igralni salon (četrti odstavek 9. člena);
5. prodaja srečke za klasične igre na srečo, za katere ni bilo izdano dovoljenje oziroma koncesija po določbah tega zakona (12. člen);
6. izkupička od prodanih srečk ne deponira pri banki v višini, ki zagotavlja izplačilo dobitkov (drugi odstavek 17. člena);
7. osnove za koncesijsko dajatev ne ugotovi na predpisani način (40., 75. in 98. člen);
8. koncesijske dajatve ne vplača ali ne vplača pravočasno (40., 75. in 98. člen);
9. ne vplača ali ne predloži dokončnega obračuna in dokazila o vplačilu razlike v predpisanem roku (41. člen);
10. skupna vrednost dobitkov pri klasičnih igrah na srečo ne znaša najmanj 40% vrednosti izdanih srečk pri številčni loteriji, loteriji s trenutno znanim dobitkom, kviz loteriji, tomboli ali srečelovu oziroma najmanj 40% vrednosti prodanih srečk pri drugih igrah na srečo (50. člen);
11. ne izplača dobitkov v roku, določenem v pravilih iger na srečo (prvi odstavek 51. člena);
12. dobitki, ki niso bili izplačani ali dvignjeni v roku iz 51. člena, ne pripadejo za namene, za katere je bila igra prirejena ali se ne uporabijo za dobitke (52. člen);
13. nadzornemu organu ne pošilja redno vseh predpisanih podatkov (76. člen);
14. v svojih evidencah ne zagotovi podatkov, na podlagi katerih obračunava koncesijsko dajatev (prvi odstavek 77. člena);

15. ne sestavi, nepopolno sestavi mesečni obračun koncesijske dajatve ali ga ne predloži pristojnemu davčnemu organu (drugi in tretji odstavek 77. člena);
16. ne vodi posebne evidence o igralcih, posebna evidenca ne vsebuje osnovnih podatkov za identifikacijo ali če vanjo ne vpiše vsakega igralca (tretji odstavek 78. člena);
17. gostom v igralnici niso na razpolago pravila iger (drugi odstavek 79. člena);
18. ne zagotovi vodenja posebne evidence o ugotovljenih nepravilnostih na igralnih napravah in pripomočkih ter pri izvajanju in poteku igre (peti odstavek 79. člena);
19. sprejema vplačila in izplačuje dobitke v drugi valuti, kot je določeno (81. člen);
20. prireja posebne igre na srečo v igralnici v nasprotju s predpisom iz 82. a člena tega zakona;
21. osebe iz 85.a člena opravljajo delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo brez licence;
22. dopusti osebi iz 86. člena, da se udeleži posebne igre na srečo kot igralec v igralnici oziroma igralnem salonu, ki je v upravljanju ali v lasti koncesionarja, pri katerem je zaposlen;
23. nima igralne naprave v lasti oziroma v finančnem najemu (četrti odstavek 92. člena);
24. je ime igralnega salona v nasprotju s 96. členom tega zakona;
25. igralni avtomat ne vrača povprečno najmanj 90% vloženega denarja (97. člen);
26. prireja posebne igre na srečo v igralnem salonu v nasprotju s predpisom iz 99. člena tega zakona;
27. ne vodi dnevne evidence stanja in sprememb stanja domače in tuje gotovine, drugih plačilnih sredstev ter žetonov v blagajni in trezorju (106. člen).
Z globo od 2.000 do 14.000 eurov se kaznuje za prekršek samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki stori prekršek iz 5. točke prejšnjega odstavka.

Z globo od 500 do 3.500 eurov se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

Z globo od 500 do 3.500 eurov se kaznuje tudi odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ki stori prekršek iz drugega odstavka tega člena.

114. člen

Z globo 1.500 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, če:

1. ne izvrši odločbe za odpravo ugotovljenih nepravilnosti (četrti in peti odstavek 107. člena);
2. inšpektorju za igre na srečo pri opravljanju nadzora ne omogoči pregleda poslovne dokumentacije, poslovnih prostorov in naprav za prirejanje iger na srečo, audio-video trakov ali drugih zahtevanih podatkov ali ji kako drugače onemogoči opravljanje nadzora (četrti in peti odstavek 109. člena).

Z globo 500 eurov se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

115. člen

Z globo od 800 do 5.600 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, če:

1. prodaja srečke dalj kot 60 dni (14. člen);
2. pravil iger na srečo ne objavi na krajevno običajen način ali če udeležencem pri igrah ne predloži pravil iger na vpogled povsod, kjer se prodajajo srečke (tretji odstavek 22. člena);
3. spremeni pravila iger na srečo, ko je že začela prodajati srečke (23. člen);
4. dobitkov ne žreba pred komisijo, ki jo potrdi nadzorni organ (prvi odstavek 24. člena);

5. pred začetkom žrebanja dobitkov ne ugotovi števila prodanih srečk, neprodanih srečk ne zapečati ali uniči pred komisijo (drugi odstavek 24. člena);
 6. brez dovoljenja pristojnega organa spremeni kraj oziroma odloži dan žrebanja dobitkov ali spremembe kraja žrebanja ali odložitve dneva žrebanja ne objavi tako, kot je bilo objavljeno obvestilo o prireditvi igre na srečo (prvi in drugi odstavek 25. člena);
 7. odpove prireditvi igre brez soglasja nadzornega organa ali če ne vrne prejetega denarja (četrti odstavek 25. člena);
 8. žrebanje dobitkov ni javno (prvi odstavek 26. člena);
 9. ne sestavi zapisnika o poteku žrebanja ali ga ne pošlje nadzornemu organu (drugi in tretji odstavek 26. člena);
 10. sporočila o izidu žrebanja dobitkov ne objavi najpozneje v sedmih dneh od dneva žrebanja dobitkov (27. člen);
 11. zapisnika o ugotovitvah iz prvega odstavka 28. člena ne pošlje nadzornemu organu (drugi odstavek 28. člena);
 12. ne predloži nadzornemu organu obračuna prihodkov in odhodkov ter porabe čistega dobička (29. člen);
 13. ne obvesti komisije, da imetnik licence ne izpolnjuje več pogojev za pridobitev licence (85. a člen);
 14. ne obvesti igralcev z napisom na vidnem mestu o minimalnem povprečnem odstotku vračanja vloženega denarja (97. člen).
- Z globo od 300 do 2.100 eurov se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.