



Številka: 007-598/2020/5

Ljubljana, 5. 2. 2021

EVA 2020-2330-0148

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zadrugah – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ____ pod točko ____ sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zadrugah ter ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po skrajšanem postopku.

dr. Božo Predalič

generalni sekretar

Priloga:

predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zadrugah.

Sklep prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije;
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano;
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo;
- Ministrstvo za finance;
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

Predlagane spremembe niso nujno potrebne za nemoteno izvajanje ukrepov skupne kmetijske politike ali za uskladitev s pravnim redom Evropske unije.

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

– Ana Le Marechal Kolar, v. d. generalne direktorice Direktorata za hrano in ribištvo,

- Janja Kokolj Prošek vodja Sektorja za hrano,
- Metka Hajdinjak, vodja Sektorja za pravno systemske zadeve s področja hrane, ribištva, veterinarstva in varstva rastlin.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil.

(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- dr. Jože Podgoršek, minister,
- mag. Miran Mihelič, državni sekretar,
- Ana Le Marechal Kolar, v.d. generalne direktorice Direktorata za hrano in ribištvo,
- Janja Kokolj Prošek, vodja Sektorja za hrano,
- Metka Hajdinjak, vodja Sektorja za pravno systemske zadeve s področja hrane, ribištva, veterinarstva in varstva rastlin

5. Kratek povzetek gradiva:

Temeljni cilj predloga zakona je okrepitev nadzornih in upravljaljskih pristojnosti članov zadrug, zaradi zaščite premoženja in dejavnosti zadrug. Kot korektiv pravilu večinskega odločanja se krepi pravice kvalificirane manjšine članov zadruga za nadzor nad delom organov vodenja in zaščito premoženja zadruga.

Zaradi krepitve možnosti nadzora nad poslovanjem zadruga se na novo uvaja institut revizorja, ki je primerljiv z ureditvijo v pravu gospodarskih družb. Občni zbor lahko z večino glasov navzočih in zastopanih članov ali predstavnikov imenuje revizorja zaradi preveritve vodenja posameznih poslov zadruga, v zadnjih treh letih.

Kot korektiv večinskemu odločanju se za primer, če občni zbor zavrne predlog za imenovanje revizorja, daje možnost, da ga imenuje sodišče na predlog najmanj ene desetine članov zadruga, ki so člani zadruga najmanj tri leta.

Nekoliko se spreminjajo tudi določbe, ki opredeljujejo delitve oziroma združitve zadrug predvsem glede rokov za vložitev predloga združitve ali razdružitve zadrug.

Na novo pa zakon predpisuje tudi dodatne možnosti za glasovanje po pošti ali glasovanje s pomočjo elektronskih sredstev na občnih zborih zadrug.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Zakon ne bo imel finančnih posledic za javnofinančna sredstva v tekočem in naslednjih treh letih.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

-

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

ZAKON

O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O ZADRUGAH

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

V Republiki Sloveniji je področje zadrug urejeno z Zakonom o zadrugah (Uradni list RS, št. 13/1992, 7/1993, 13/1993, 22/1994, 35/1996 - ORSPZZad, 31/2000 - ZP-L, 41/2007, 87/2009; v nadaljnjem besedilu: zakon).

Zakon določa, da je zadruga je organizacija vnaprej nedoločenega števila članov, ki ima namen pospeševati gospodarske koristi in razvijati gospodarske ali družbene dejavnosti svojih članov ter temelji na prostovoljnem pristopu, svobodnem izstopu, enakopravnem sodelovanju in upravljanju članov.

Zakon je bil do sedaj spremenjen sedemkrat.

Tokratna sprememba zakona se predlaga, da se omogoči sodelovanje in glasovanje članov zadruga s pomočjo elektronskih sredstev brez fizične navzočnosti ter zaradi okrepitev pravic članov zadruga pri upravljanju in nadzorovanju vodenja poslov zadruga, s ciljem bolj učinkovite zaščite premoženja zadruga oziroma njenih članov in dejavnosti zadruga. Kot korektiv pravilu večinskega odločanja se krepi pravice kvalificirane manjšine članov zadruga za nadzor nad delom organov vodenja in zaščito premoženja zadruga.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji in načela

Cilji zakona ostajajo nespremenjeni.

S spremembo zakona se omogoča sodelovanje in glasovanje članov zadruga s pomočjo elektronskih sredstev brez fizične navzočnosti in dopolnjuje se predvsem določbe, ki urejajo pravice članov zadruga pri nadzoru vodenja poslov zadruga, s ciljem bolj učinkovite zaščite premoženja zadruga.

Glede na zastavljene cilje, predlog zakona še vedno sledi načelom veljavnega zakona, da zadruga temelji na prostovoljnem pristopu, svobodnem izstopu, enakopravnem sodelovanju in upravljanju članov.

2.2 Poglavitne rešitve

Zakon na novo predpisuje možnost za glasovanje članov zadruga po pošti ali s pomočjo elektronskih sredstev brez fizične navzočnosti ter omogoča seje upravnega ali nadzornega odbora s pomočjo elektronskih sredstev brez fizične navzočnosti.

S ciljem krepitve nadzora nad zakonitostjo vodenja poslov zadruga in varovanja premoženja članov in kot korektiv pravilu večinskega odločanja se na novo uvaja pravice kvalificirane manjšine članov zadruga za uvedbo postopkov za nadzor nad delom organov vodenja in zaščito premoženja zadruga. Zato se z namenom krepitve nadzora nad poslovanjem zadruga na novo uvaja institut revizorja, ki je primerljiv z ureditvijo v pravu gospodarskih družb. Občni zbor lahko z navadno večino glasov imenuje revizorja zaradi preveritve vodenja posameznih poslov zadruga, v zadnjih treh letih.

Nekoliko se spreminjajo tudi določbe, ki opredeljujejo delitve oziroma združitve zadrug predvsem glede rokov za izvedbo združitve ali razdružitve zadrug.

3 OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima finančnih posledic na državni proračun.

Predlog zakona nima finančnih posledic na druga javno finančna sredstva.

4 NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Sredstva za izvedbo tega zakona niso potrebna.

5 PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Nemčija

Pregled zakonske ureditve zadrug v Nemčiji (Zakon o zadrukah – Gesetz betreffend die Erwerbs- und Wirtschaftsgenossenschaften (Genossenschaftsgesetz - GenG)) pokaže, da je zadružna revizija v Nemčiji urejena tako, da mora biti (ob zelo ozkih izjemah) vsaka zadruga članica revizijske zadrugne zveze. Revizija se v zadrukah članicah zveze izvaja periodično najmanj enkrat v roku dveh let. Slovenska ureditev, ki je bila v veljavi do leta 2009 se je od nemške razlikovala v tem, da ni zahtevala obveznega članstva zadrugne zveze, kar bi bilo vprašljivo z vidika ustavne pravice svobode združevanja. V Nemčiji takšna revizija praviloma zajema tudi revidiranje letnih poročil zadrug, z nekaterimi izjemami glede najmanjših zadrug. Že v letu 1973 so v Nemčiji zadružno revizijo razširili tudi na ustanovitev zadrugne zveze, tako da mora ob vpisu vsake nove zadrugne zveze v register revizijska zadružna zveza potrditi ne samo, da bo novoustanovljena zadruga sprejeta v njeno članstvo, ampak tudi poročati, ali je glede na osebne in premoženjske okoliščine pričakovati morebitno nevarnost za interese članov in upnikov. Enako rešitev je kasneje sprejela Avstrija.

Avstrija

Zakonska ureditev zadrug v Avstriji je opredeljena v (Zakonu o zadrukah – Gesetz über Erwerbs- und Wirtschaftsgenossenschaften (Genossenschaftsgesetz – GenG)) in pokaže, da je zakonska ureditev glede imenovanja, odpoklica, pravice do informacij in uveljavljanja odškodninskih zahtevkov v splošnem in konceptualno podobna ureditvi teh vprašanj v pravu gospodarskih družb. Tako je denimo tudi vprašanje odgovornosti članov in organov vodenja in nadzora zadrugne zveze urejeno precej na splošno. Glede uveljavljanja zahtevkov zoper člane upravnega odbora in nadzornega sveta zadrugne zveze avstrijski zakon določa, da je nadzorni svet pooblaščen, da vodi postopek proti članom upravnega odbora, o čemer odloči občni zbor. Če pa mora zadruga voditi postopek proti članom nadzornega sveta, jo zastopajo pooblaščeni predstavniki, ki so izvoljeni na občnem zboru. Pri tem pa je vsaka zadruga je pooblaščen, da na svoje stroške posega v omenjene postopke (kot intervenient). Avstrijski sistem ureditve zadrug je primerljiv z ureditvijo v Nemčiji.

Italija

Poslovanje Zadrug V Italiji ureja Zakon o reorganizaciji nadzora zadrug, (Norme in materia di riordino della vigilanza sugli enti Cooperativi), ki določa nadzor nad zadružnimi subjekti, s posebnim poudarkom na položaju članov zadrug in delavcev. Zadružni sistem je v Italiji zelo razvit, v letu 2015 je v Italiji delovalo 59.027 aktivnih zadrug, kar je 1,3% podjetij. Zdrugne zveze so zaposlovale nekaj več kot 1,2 milijona delavcev, kar ustreza 7,1% skupne stopnje zaposlenosti podjetij. Te zdrugne zveze, razen finančnih in zavarovalnih zadrug, so ustvarile 28,6 milijarde evrov dodane vrednosti, kar ustreza 4% skupne dodane vrednosti zasebnih podjetij (brez kreditnih in zavarovalnic). V Italiji zadružna revizija preverja upravljanje, poslovanje in demokratično

vodenje zadruga zaradi ugotovitve vzajemne (zadružne) narave pravne osebe, ki je pogoj za uveljavljanje določenih davčnih, prispevnih in drugih olajšav. Redno zadružno revizijo praviloma dvoletno (v nekaterih zadrugah pa vsakoletno) opravljajo revizorji ene od nacionalnih zadružnih zvez, ki izpolnjujejo določene pogoje, katere članica je zadruga. V zadrugah, ki v takšno zvezo niso včlanjene, revizijo opravljajo revizorji gospodarskega ministrstva. Namen revizije je ugotoviti premoženjsko stanje zadruga ter pravilnost in zakonitost zadružnih pravil in drugih aktov zadruga. Revizija se zaključi z izdajo potrdila o opravljeni reviziji ali z zahtevo po določenih popravljalnih ukrepih. Italijanska zakonodaja pozna tudi izredni pregled (ispezione straordinaria), ki ga v vseh zadrugah opravljajo inšpektorji ministrstva za gospodarstvo, bodisi na podlagi posebnih načrtov bodisi na zahtevo določenih subjektov, med drugim tudi drugih zunanjih nadzornih organov ali članov zadruga. Italijanski državljanski zakonik vsebuje tudi določbo o komisarski upravi zadruga. V verziji, ki se bo uporabljala od 21. 9. 2021, lahko nadzorna »oblast« (torej oblastni organ zunaj zadruga) v primeru nepravilnega delovanja zadruga odpokliče upravnike in nadzornike zadruga, in sam zaupa vodenje zadruga komisarju ter mu določi pooblastila in mandatno dobo; po potrebi se imenuje tudi namestnik komisarja. Komisar lahko sprejema sklepe tudi iz pristojnosti občnega zbora, vendar je za takšne sklepe potrebna odobritev nadzorne oblasti.

6 PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

Sprejem zakona ne bo imel posebnih posledic v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov, pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov, niti posledic za okolje, gospodarstvo in socialno področje, dokumente razvojnega načrtovanja in druga področja.

7 PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA

8 NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

- dr. Jože Podgoršek, minister,
- mag. Miran Mihelič, državni sekretar,
- Ana Le Marechal Kolar, v.d. generalne direktorice Direktorata za hrano in ribištvo,
- Janja Kokolj Prošek, vodja Sektorja za hrano, Direktorata za kmetijstvo,
- Metka Hajdinjak, vodja Sektorja za pravno sistemske zadeve s področja hrane, ribištva, veterinarstva in varstva rastlin

II. BESEDILO ZAKONA

1. člen

V Zakonu o zadrukah (Uradni list RS, št. 97/09 – uradno prečiščeno besedilo) se v 17. členu v prvem odstavku besedilo »Na pisno zahtevo mora zadruga odgovoriti najkasneje v 30 dneh« nadomesti z besedilom »Zadruga mora članu posredovati zahtevane podatke in obvestila ter mu odgovoriti na zastavljena vprašanja oziroma mu omogočiti vpogled v poslovne knjige in korespondenco zadruga najpozneje v 15 dneh od prejema zahteve.«.

2. člen

V 22. členu se tretji odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Zadružna pravila lahko določajo postopke za glasovanje po pošti ali pa določajo, da člani na občnem zboru lahko sodelujejo in glasujejo tudi s pomočjo elektronskih sredstev brez fizične prisotnosti.«

Za spremenjenim tretjim odstavkom se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»Zadružna pravila iz prejšnjega odstavka morajo določati tudi postopek glasovanja, pri čemer je treba upoštevati zahteve in omejitve za ugotavljanje identifikacije članov ter varno poštno oziroma elektronsko komuniciranje.«.

3. člen

V 25. členu se na koncu drugega odstavka doda besedilo »Če je bil občni zbor izveden s pomočjo elektronskih sredstev brez fizične prisotnosti se zapisnik podpiše z elektronskim podpisom.«.

4. člen

V 27. členu se sedmi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Člani upravnega ali nadzornega odbora lahko sodelujejo na sejah tudi brez fizične prisotnosti in sprejemajo sklepe tudi pisno, elektronsko ali z uporabo drugih tehničnih sredstev, če temu ne nasprotuje noben član upravnega ali nadzornega odbora. V zadružnih pravilih ali poslovniku upravnega ali nadzornega odbora se podrobneje določijo pravila za izvedbo sej in sprejemanje sklepov brez fizične prisotnosti članov. Če je bila seja upravnega ali nadzornega odbora izvedena s pomočjo elektronskih sredstev brez fizične prisotnosti se zapisnik podpiše z elektronskim podpisom.«.

5. člen

Za 31. členom se dodata nova 31.a in 31.b člen, ki se glasita:

»31.a člen

Ne glede na določbe tega zakona in združnih pravil lahko upravni odbor ali predsednik zadruga, če zadruga nima upravnega odbora, sprejme sklep, da se opravi revizijo določenega pravnega posla v zadnjih treh letih. Iz obrazložitve sklepa morajo biti razvidni razlogi, za sprejem sklepa. Predlog za sprejem takega sklepa lahko poda tudi nadzorni odbor.

S sklepom iz prejšnjega odstavka upravni odbor ali predsednik zadruga, če zadruga nima upravnega odbora, tudi imenuje revizorja, ki je revizorska družba, ki ima po zakonu, ki ureja revidiranje, dovoljenje za revidiranje. Za pooblaščenega revizorja revizorske družbe, ki bo opravljal revizijo v zadrugi je lahko imenovana oseba, ki ni revidirala letnega poročila zadruga v zadnjih treh letih.

Predsednik zadruga oziroma upravni odbor sklep iz prvega odstavka tega člena uvrsti na dnevni red naslednjega občnega zbora.

Sklep o reviziji določenega pravnega posla v zadnjih treh letih in imenovanje revizorja lahko sprejme tudi občni zbor z večino glasov navzočih in zastopanih članov ali predstavnikov. Revizor mora izpolnjevati pogoje iz drugega odstavka tega člena.

Če občni zbor zavrne predlog za izvedbo revizije določenega pravnega posla v zadnjih treh letih ter imenovanje revizorja, lahko najmanj ena desetina članov zadruga, ki so najmanj tri leta člani zadruga, če obstaja vzrok za domnevo, da je pri vodenju posameznih poslov prišlo do nepoštenosti ali hujših kršitev zakona ali združnih pravil, predlaga sodišču, da v nepravdnem postopku imenuje revizorja.

Predlog iz prejšnjega odstavka lahko dajo člani zadruga sodišču v 15 dneh od občnega zbora, na katerem je bil zavržen predlog za revizijo določenega pravnega posla v zadnjih treh letih.

Z odločbo o imenovanju revizorja naloži sodišče zadrugi, da založi predujem za kritje stroškov revizije. Če zadruga predujma ne založi, ga sodišče izterja po uradni dolžnosti. Če sredstva predujma ne zadoščajo za plačilo stroškov in plačilo dela revizorja, naloži sodišče zadrugi založitev dodatnega predujma. Pritožba ne zadrži izvršbe.

31.b člen

Organi zadruga morajo revizorju omogočiti vpogled v poslovne knjige, dokumentacijo in premoženje zadruga, podati dodatna pojasnila in predložiti dokazila, kar velja tudi za odvisne družbe zadruga.

Glede poteka revidiranja in pogojev revidiranja se smiselno uporablja zakon, ki ureja revidiranje.

O ugotovitvah revizije revizor pripravi in podpiše pisno poročilo, ki vsebuje vsa dejstva, ki so pomembna, da bi lahko upravni odbor, predsednik zadruga, nadzorni odbor, občni zbor oziroma člani zadruga ustrezno ovrednotili revidirane postopke oziroma posle.

Poročilo iz prejšnjega odstavka se nemudoma predloži predsedniku zadruga in sodišču, kadar je postopek imenovanja revizorja sprožen pred sodiščem.

Predsednik zadruga mora poročilo revizorja nemudoma predložiti upravnemu in nadzornemu odboru ter ga uvrstiti na dnevni red naslednjega občnega zbora.

Poročilo mora biti na vpogled vsem članom na sedežu zadruga, tistim, ki to zahtevajo pa v petih delovnih dneh od prejete zahteve, tudi poslan njegov prepis ali fotokopija na stroške zadruga.

Glede revizije, odškodninske odgovornosti in pravice do povrnitve stroškov za izvedbo revizije se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe.

Na podlagi poročila revizorja predsednik zadruga, upravni odbor, nadzorni odbor oziroma občni zbor sprejme ustrezne ukrepe v okviru svojih pristojnosti, skladno z zakonom in zadružnimi pravili.«.

6. člen

V 48.č členu se v prvem odstavku za šestindvajseto alinejo doda nova sedemindvajseta alineja, ki se glasi:

» - izpodbijanje skupščinskih sklepov«.

Dosedanji sedemindvajseta in osemindvajseta alineja postaneta osemindvajseta in devetindvajseta alineja.

Za petim odstavkom se doda nov šesti odstavek, ki se glasi:

»Predlog za vpis združitve ali delitve zadruga se lahko ne glede na rok za vložitev tožbe zoper sklep občnega zbora iz drugega odstavka 24. člena tega zakona vložijo pri sodišču nemudoma po zaključku občnega zbora, ki je sprejel sklep o združitvi ali delitvi zadruga. V tem primeru je treba predlogu za vpis združitve ali delitve zadruga priložiti izjavo predsednika zadruga ali članov upravnega odbora v obliki notarskega zapisa, da je bila vsem članom ali predstavnikom zadruga omogočena udeležba na občnem zboru zadruga ter noben član zadruga, upravnega ali nadzornega odbora oziroma direktor na občnem zboru ni posebej nasprotoval sprejemu takšnega sklepa in zahteval, da se njegov protest vpiše v zapisnik.«.

7. člen

V prvem odstavku 48.o člena, prvem odstavku 48.r člena in v prvem odstavku 48.s člena tega zakona se črta besedilo »razen tihe družbe,«.

8. člen

V 49. členu se v drugem odstavku v prvi alineji črta besedilo »ter opravljajo zadružno revizijo«.

9. člen

V 68.a členu se v drugem odstavku črta besedilo »tretjega odstavka 50. člena«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

10. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITVE K ČLENOM

K 1. členu

S to spremembo se skrajšuje rok iz 30 dni na 15 dni, v katerem mora zadruga posredovati članu podatke in obvestila, ki jih je zahteval. Zadruga mora članu najpozneje v 15 dneh po prejemu zahteve tudi omogočiti vpogled v poslovne knjige in korespondenco zadruge.

K 2. členu

Spremembe tretjega in dodajanje novega četrtega odstavka 22. člena dajejo zadrugam možnost, da lahko z zadružnimi pravili določijo postopke glasovanja in izvedbe občnega zbora s pomočjo elektronskih sredstev brez fizične prisotnosti, pri čemer je treba upoštevati zahteve za varno poštno in elektronsko komuniciranje ter ugotavljanje identifikacije členov.

K 3. členu

S spremembo drugega odstavka 25. člena se omogoča zadrugam, da če so izvedla občni zbor s pomočjo elektronskih sredstev in brez fizične prisotnosti, da se zapisnik s takšnega občnega zbora podpiše z elektronskim podpisom.

K 4. členu

S spremenjenim sedmim odstavkom 27. člena se tudi članom upravnega in nadzornega odbora omogoča, da lahko izvajajo seje in sprejemajo sklepe brez fizične prisotnosti na odboru, če zadružna pravila to določajo. Omogoča se tudi, da če so izvedli sejo upravnega ali nadzornega odbora s pomočjo elektronskih sredstev in brez fizične prisotnosti, se zapisnik s takšne seje podpiše z elektronskim podpisom.

K 5. členu

Z novim 31.a in 31.b členom se omogoča, da se lahko opravi revizija določenega pravnega posla izvedenega v zadnjih treh letih. Takšno revizijo opravi revizor, ki je revizorska družba, ki ima po zakonu, ki ureja revidiranje, dovoljenje za revidiranje. Predlog za izvedbo revizije lahko poda upravni odbor ali predsednik zadruga, če zadruga nima upravnega odbora. Sklep o reviziji poslovanja lahko sprejme tudi občni zbor. Predlog uvaja tudi možnost imenovanja revizorja preko sodišča, če je občni zbor zavrnil predlog za revizijo. Tak predlog lahko poda najmanj ena desetina članov, ki morajo biti člani zadruga že najmanj tri leta. Zadruga v tem primeru založi predjem za kritje stroškov revizorja. Organi zadruga so dolžni revizorju omogočiti vpogled v poslovne knjige in drugo dokumentacijo zadruga. Revizor mora o ugotovitvah pripraviti pisno poročilo, ki omogoča, da občni zbor in člani zadruga ustrezno ovrednotijo postopke in posle.

K 6. členu

V 48.č členu se s to spremembo omogoča, da se predlog za vpis združitve ali delitve zadruga lahko vloži nemudoma in ne šele 60 dni po sprejetju takšnega sklepa na občnem zboru ob predpostavki, da je bila vsem članom zadruga ali predstavnikom zadruga omogočena udeležba na občnem zboru ter na njem nihče ni posebej nasprotoval sprejemu takšnega sklepa in zahteval, da se njegov protest vpiše v zapisnik. O tem poda izjavo v obliki notarskega zapisa predsednik zadruga ali člani upravnega odbora.

K 7. členu

Sprememba v 48.o, 48.r in 48.s členu je redakcijske narave in je posledica zakona o gospodarskih družbah, ki nima več tihih družb.

K 8. členu

Sprememba v 49. členu je redakcijske narave, saj črta besedilo, ki vključuje zadržno revizijo, saj le-te zakon že od leta 2009 ne ureja več.

K 9. členu

Sprememba v 68.a členu je redakcijske narave, saj črta sklic na tretji odstavek 50. člena, ki je bil črtan že s spremembo zakona v letu 2009.

K 10. členu

Ta člen določa uveljavitev zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

17. člen

Vsak član lahko na občnem zboru ali pisno zahteva od predsednika zadruga, upravnega odbora ali direktorja zadruga podatke in obvestila o poslovanju in gospodarskem položaju zadruga, kakor tudi vpogled v poslovne knjige in korespondenco zadruga. Na pisno zahtevo mora zadruga odgovoriti članu najkasneje v 30 dneh. To pravico ima tudi nekdanji član ali njegov pravni naslednik, dokler ne preneha njegova odgovornost za obveznosti zadruga.

Organi zadruga iz prejšnjega odstavka lahko zavrnejo zahtevo za vpogled oziroma za sporočitev podatkov in obvestil, če bi vpogled oziroma sporočitev podatkov in obvestil po razumni gospodarski presoji zadrugi ali podrejeni družbi povzročila škodo ali če bi bilo z vpogledom oziroma sporočitvijo podatkov in obvestil storjeno kaznivo dejanje ali prekršek oziroma bi bili kršeni dobri poslovni običaji.

O tem, ali mora zadruga sporočiti članu, nekdanjemu članu ali pravnemu nasledniku nekdanjega člana določene informacije oziroma omogočiti vpogled v poslovne knjige in korespondenco, odloča na predlog člana, nekdanjega člana ali pravnega naslednika nekdanjega člana sodišče v nepravdnem postopku.

22. člen

Občni zbor lahko sklepa, če so navzoči in zastopani člani ali predstavniki, ki imajo več kot polovico od celotnega števila glasov.

Čez eno uro po sklicu lahko sklepa občni zbor ne glede na število glasov navzočih in zastopanih, če so bili člani ali predstavniki na to posebej opozorjeni v vabilu na občni zbor in v zadružnih pravilih ni drugače določeno.

Zadružna pravila lahko določijo postopke za glasovanje po pošti ali elektronski poti.

25. člen

O delu občnega zbora mora biti sestavljen zapisnik.

Zapisnik občnega zbora vsebuje kraj in čas občnega zbora, seznam navzočih članov oziroma predstavnikov in število glasov, ki pripadajo vsakemu članu oziroma predstavniku, če imajo posamezni člani ali predstavniki na občnem zboru različno število glasov, sprejete sklepe z navedbo izida glasovanja in morebitna ločena mnenja članov ali predstavnikov.

Zapisnik podpišejo predsednik občnega zbora, zapisnikar in najmanj en overitelj, ki ga izvoli občni zbor.

V desetih dneh po končanem občnem zboru mora biti zapisnik na vpogled vsem članom na sedežu zadruga, tistim članom, ki to zahtevajo, pa tudi poslan njegov prepis ali fotokopija na stroške zadruga.

27. člen

Upravni in nadzorni odbor odločata na sejah, ki jih na lastno pobudo, zahtevo kateregakoli drugega odbornika ali na zahtevo direktorja skliče predsednik odbora.

Pri odločanju ima vsak član upravnega ali nadzornega odbora en glas. Svoje dolžnosti mora član upravnega ali nadzornega odbora opravljati osebno. Odbornikov namestnik, če je bil izvoljen, stopi na mesto odbornika do izteka mandatne dobe odbornika, samo če odbornik zaradi smrti ali drugega razloga trajno ne more opravljati svoje dolžnosti.

Če združna pravila ne določajo drugače, je upravni ali nadzorni odbor sklepčen, če je na seji navzočih več kot polovica odbornikov, sklep pa je sprejet, če je zanj glasovala več kot polovica navzočih odbornikov. Ob enaki razdelitvi glasov se šteje, da o vprašanju ni bilo odločeno, razen če združna pravila določajo, da je v takšnem primeru sprejet predlog, za katerega je glasoval predsednik.

Če se število članov in njihovih namestnikov v upravnem in nadzornem odboru zmanjša, tako da odbor zaradi tega ne more več sklepati, morajo drugi odborniki brez odlašanja sklicati občni zbor.

Upravni in nadzorni odbor lahko določene zadeve obravnavata tudi na skupni seji, vendar morata vedno ločeno glasovati.

Predsednik upravnega ali nadzornega odbora poskrbi, da je o vsaki seji sestavljen zapisnik.

Upravni ali nadzorni odbor lahko sprejemata sklepe tudi pisno, telefonsko, telegrafsko ali z uporabo podobnih tehničnih sredstev, če temu ne nasprotuje noben član upravnega ali nadzornega odbora.

48.č člen

Če s tem ali drugim zakonom ni določeno drugače, se za združitev in delitev združno smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe, ki se nanašajo na združitev in delitev delniških družb, razen določb, ki se nanašajo na:

- način glasovanja o pripojitvi;
- soglasje delničarjev vsakega razreda za pripojitev;
- obveznosti uprave v zvezi s predložitvijo pogodbe o pripojitvi registru;
- oblike pripojitvene pogodbe;
- povečanje osnovnega kapitala zaradi izvedbe pripojitve;
- vpis povečanja osnovnega kapitala prevzemne družbe v register hkrati z vpisom pripojitve;
- imenovanje zastopnika za prevzem delnic prevzemne družbe;
- zamenjavo delnic prevzemne družbe;
- poenostavljeno pripojitev;
- ponudbo denarne odpravnine v pogodbi o pripojitvi;
- višino denarne odpravnine in revizijo primernosti višine denarne odpravnine;
- sprejem ponudbe denarne odpravnine;
- sodni preizkus višine denarne odpravnine;
- pogoje, ki jih morajo glede višine deležev izpolnjevati predlagatelji za sodni preizkus menjalnega razmerja;
- pravico prevzemne družbe namesto dodatnih denarnih doplačil zagotoviti dodatne delnice;
- uporabo lastnih delnic;
- izdajo novih delnic po postopku povečanja osnovnega kapitala;
- pogoje za povečanje osnovnega kapitala prevzemne družbe zaradi zagotovitve dodatnih delnic;
- povečanje osnovnega kapitala zaradi izdaje dodatnih delnic;
- zmanjšanje osnovnega kapitala prenosne družbe pri oddelitvi;
- ustanovitev novih družb;
- obveznost uprave prenosne družbe, da registru predloži delitveni načrt;
- dolžnost prenosne družbe, da omogoči pregled listin pred zasedanjem skupščine, ki bo odločala o delitvi, če se nanaša na rok mesec dni;
- soglasje skupščine na delitev;

- ponudbo denarne odpravnine;
- vpis zmanjšanja osnovnega kapitala hkrati z vpisom delitve in ustanovitve novih zadrug;
- zamenjavo delnic prenosne družbe in
- zmanjšanje osnovnega kapitala prenosne družbe pri delitvi in povečanje osnovnega kapitala prevzemne družbe zaradi delitve.

Določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe, iz prejšnjega odstavka, ki se nanašajo na upravo delniške družbe, se smiselno uporabljajo za upravni odbor zadruga, če zadruga nima upravnega odbora, pa za predsednika zadruga.

Določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe, iz prvega odstavka tega člena, ki se nanašajo na nadzorni svet delniške družbe, se smiselno uporabljajo za nadzorni odbor zadruga.

Določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe, iz prvega odstavka tega člena, ki se nanašajo na skupščino delniške družbe, se smiselno uporabljajo za občni zbor zadruga.

Določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe, ki se nanašajo na skupno višino osnovnega kapitala delniških družb v zvezi z ohranitvijo kapitala, uporabo pravil o ustanovitvi in na odgovornost organov v zvezi z delitvijo, se smiselno uporabljajo za delitev zadrug, pri čemer se namesto osnovnega kapitala prenosne družbe upošteva vsota deležev, ki jih imajo člani v prenosni zadrugi pred delitvijo in v zadrugah, udeleženih pri delitvi.

48.r člen

Zadruga se lahko preoblikuje v:

- gospodarsko družbo, razen tihe družbe,
- gospodarsko interesno združenje.

Zadruga se lahko preoblikuje v delniško družbo, če na vsakega člana odpade delež v znesku najmanj 1 euro, v družbo z omejeno odgovornostjo pa, če na vsakega člana odpade poslovni delež najmanj 50 eurov.

Če se zadruga preoblikuje v kapitalsko družbo, znesek osnovnega kapitala ne sme biti večji od vrednosti čistega premoženja zadruga.

Za preoblikovanje zadruga v osebno družbo je potrebno soglasje tistih članov zadruga, ki bodo po preoblikovanju odgovarjali za obveznosti družbe z vsem svojim premoženjem.

Za preoblikovanje zadruga v gospodarsko interesno združenje je potrebno poleg sklepa občnega zbora zadruga pridobiti tudi soglasje vseh njenih članov.

Če ima zadruga premoženje, ki ga po določbah 74. člena tega zakona ni dovoljeno razdeliti med člane, in se preoblikuje v drugo pravno osebo, mora pred preoblikovanjem to premoženje prenesti na zadrugno zvezo, v katero je bila včlanjena.

Za poročilo o preoblikovanju zadruga v pravno organizacijsko obliko iz prvega odstavka tega člena, revizijo predloga za preoblikovanje zadruga, pripravo in sklepanje občnega zbora zadruga ter obvestilo članom zadruga, ki nastane s preoblikovanjem, se smiselno uporabljajo določbe tega zakona, ki se nanašajo na združitev in delitev zadruga.

Poročilu je treba priložiti bilanco, iz katere so razvidni sredstva in obveznosti do virov sredstev zadruga na dan sestave poročila.

Poročilo ni potrebno, če ima zadruga, ki se preoblikuje, samo enega člana ali če se poročilu odpovedo vsi člani in če zadruga nima premoženja, ki ga po določbah 74. člena tega zakona ni dovoljeno razdeliti med člane.

5. Preoblikovanje drugih pravnih oseb v zadrugo

48.s člen

V zadrugo se lahko preoblikuje:

- gospodarska družba, razen tihe družbe,
- gospodarsko interesno združenje.

Sklep o preoblikovanju mora vsebovati zlasti:

- pravno obliko, ki jo pridobi pravna oseba na podlagi spremembe pravne organizacijske oblike;
- firmo pravne osebe po preoblikovanju;
- udeležbo dosedanjih imetnikov deležev v skladu s predpisi, ki veljajo za pravno osebo nove pravne oblike;
- število, vrsto in znesek deležev ali članstev, ki pripadajo imetnikom deležev ali na novo pristopajočim osebno odgovornim družbenikom;
- pravice, ki bodo po preoblikovanju zagotovljene imetnikom posebnih pravic do udeležbe v pravni osebi s spremenjeno pravno organizacijsko obliko.

Za preoblikovanje gospodarskega interesnega združenja v zadrugo je poleg sklepa pristojnega organa združenja potrebno soglasje vseh ustanoviteljev.

Za preoblikovanje osebne družbe v zadrugo je potrebno soglasje družbenikov, ki za obveznosti družbe odgovarjajo z vsem svojim premoženjem.

Ne glede na določbo 23. člena tega zakona je za sklep o preoblikovanju kapitalske družbe v zadrugo, v kateri odgovornost članov za obveznosti zadruga ni izključena, potrebno soglasje vseh družbenikov ali delničarjev. Za sklep o preoblikovanju komanditne delniške družbe v zadrugo je potrebno soglasje komplementarja.

49. člen

Zaradi varovanja in pospeševanja skupnih interesov se zadruga lahko združuje v zadružne zveze.

Zadružne zveze opravljajo za svoje člane zlasti naslednje naloge:

- dajejo strokovno, organizacijsko, tehnično, pravno, ekonomsko in administrativno pomoč ter opravljajo zadružno revizijo,
- zastopajo interese zadružništva v gospodarskih zbornicah in pred državnimi organi,
- organizirajo izobraževanje članov in delavcev v zadrugah,
- dajejo pristojnim organom mnenja in predloge za sprejem predpisov oziroma ukrepov, pomembnih za razvoj zadružništva, ter sodelujejo pri njihovi pripravi, če pristojni organ za to zaprosi,

- skrbijo za ohranjanje in razvijanje poslovnih zvez med člani,
- upravljajo premoženje, ki ga pridobijo po prenehanju zadruga po petem odstavku 74. člena tega zakona.

Zadružne zveze lahko opravljajo tudi posamezne naloge iz prejšnjega odstavka.

Za zadružne zveze se smiselno uporabljajo določbe tega zakona o zadrugah, če v zakonu ni drugače določeno.

68.a člen

Nadzor nad izvajanjem posameznih določb tega zakona opravljajo AJPES, Davčna uprava Republike Slovenije in Tržni inšpektorat Republike Slovenije.

AJPES je pristojen za nadzor nad izvajanjem določbe drugega odstavka 41.a člena tega zakona, ki se nanaša na predložitev podatkov iz letnega poročila za državno statistiko, četrtega odstavka 41.a člena, ki se nanaša na predložitev letnega poročila za javno objavo, tretjega odstavka 50. člena in 75. člena zakona.

Davčna uprava Republike Slovenije je pristojna za nadzor nad izvajanjem določb prvega odstavka 41.a člena zakona, ki se nanašajo na vodenje poslovnih knjig po sistemu dvostavnega knjigovodstva.

Tržni inšpektorat Republike Slovenije je pristojen za nadzor nad izvajanjem določb prvega in petega odstavka 13. člena, 48.l in 55. člena tega zakona.