

Osnutek Uredbe o opravljanju obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov – v javno obravnavo

Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE; v nadaljevanju: ZVO-1) v 2. točki prvega odstavka 148. člena določa obvezno državno gospodarsko javno službo varstva okolja sežiganje komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: državna javna služba) in v drugem odstavku, da Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) podrobneje predpiše dejavnosti in določi način opravljanja obvezne gospodarske javne službe skladno z zakonom.

Z osnutkom Uredbe o opravljanju obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: osnutek uredbe) se podrobneje predpisuje dejavnost opravljanja državne javne službe sežiganja gorljivih frakcij mehansko biološko obdelanih mešanih komunalnih odpadkov, ki nastanejo pri mehansko biološki obdelavi komunalnih odpadkov v okviru izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave mešanih komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: gorljivi komunalni odpadki) in določi način opravljanja državne javne službe. Osnutek uredbe je tudi koncesijski akt, s katerim se določijo predmet in pogoji za podelitev koncesije za izvajanje državne javne službe in predpišejo razlogi za odvzem koncesije.

S tem namenom želi Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) zagotoviti izgradnjo primernih objektov v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: RS), ki bodo omogočali sežig gorljivih komunalnih odpadkov, nastalih na ozemlju RS, primernih za energijsko izrabo ter tako poleg ostalega povišali prepotrebno samozadostnost in prilagodljivost države na področju ravnanja z odpadki.

RS na področju predelave in odstranjevanja odpadkov s termično obdelavo namreč ni samozadostna in je odvisna od objektov v tujini, kar potrjuje podatek o izvozu v postopke termične obdelave v tujino približno 165.000 ton (gorivo iz odpadkov 19 12 10 in ostanek mehanske obdelave komunalnih odpadkov 19 12 12) leta 2017, leta 2018 pa že preko 210.000 ton.

Logistične težave pri čezmejnem premeščanju odpadkov na energetske izrabo odpadkov v tujino v času epidemije COVID19 so to problematiko še nekoliko zaostriale, zato so se ti odpadki začeli prekomerno kopičiti in neustrezno skladiščiti.

Pri nadaljevanju teh trendov je možno pričakovati škodljive vplive tako na okolje kot na zdravje ljudi zaradi kopičenja gorljivih odpadkov pri izvajalcih obdelave mešanih komunalnih odpadkov ali njihovega odlaganja v nasprotju s sprejetimi pravili.

Postopki termične obdelave odpadkov imajo v hierarhiji ravnanja z odpadki prednost pred odstranjevanjem s postopkom odlaganja, hierarhična prednost pa je dana preprečevanju nastajanja, ponovni uporabi in recikliranju odpadkov.

Slovenija ne sledi praksam »tradicionalno sežigalniških« držav, kjer so mešani komunalni odpadki sežgani brez ali z minimalno stopnjo obdelave. Vzpostavljena je infrastruktura centrov za ravnanje s komunalnimi odpadki, v katerih se mešani komunalni odpadki mehansko in biološko obdelajo, pri čemer se frakcije odpadkov primernih za recikliranje v okviru izvajanja javne službe obdelave komunalnih odpadkov izločene iz toka odpadkov in predane v postopke nadaljnje predelave.

V postopke termične obdelave bodo usmerjene le frakcije gorljivega preostanka odpadka po mehansko biološki obdelavi mešanih komunalnih odpadkov, ki jih ni možno reciklirati.

Vlada je 30. 6. 2016 sprejela Program ravnanja z odpadki in Program preprečevanja odpadkov Republike Slovenije v katerem je v poglavju Infrastruktura za energetske predelavo komunalnih odpadkov ocenila razpoložljivost naprav za energetske predelavo goriva komunalnih odpadkov v Sloveniji. Uporaba naprav za energetske predelavo komunalnih odpadkov s sežiganjem je glede vplivov na naravne vire sprejemljiva, če gre za produkte mehanske obdelave mešanih komunalnih odpadkov ali gorljive ostanke predelave drugih komunalnih odpadkov, ki jih ni mogoče reciklirati. V Sloveniji trenutno obratuje en energetski objekt, ki ima izdano okoljevarstveno dovoljenje za sežig odpadkov, z letno zmogljivostjo sežiganja goriva iz komunalnih odpadkov 24.900 ton.

V Programu ravnanja z odpadki in preprečevanja odpadkov Republike Slovenije je razpoložljiva povprečna letna toplotna moč energetske predelave gorljivih komunalnih odpadkov v obdobju 2014–2030 ocenjena na okoli 90 MW kar je možno zagotoviti z eno ali več napravami za termično obdelavo odpadkov.

V osnutku predpisa je predvideno, da je predmet državne javne službe sežiganje gorljivih frakcij mehansko biološko obdelanih mešanih komunalnih odpadkov, ki nastanejo pri mehanski in biološki obdelavi mešanih komunalnih odpadkov v okviru izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave mešanih komunalnih odpadkov s številko odpadka 19 06 04 (Digestat iz anaerobne obdelave komunalnih odpadkov) in 19 12 12 (Drugi odpadki (vključno z mešanici materialov) iz mehanske obdelave odpadkov, ki niso navedeni v 19 12 11).

Uporabniki državne javne službe so izvajalci obveznih občinskih javnih služb obdelave mešanih komunalnih odpadkov, ki uporabo storitev državne javne službe plačujejo mesečno, na podlagi predanih količin gorljivih komunalnih odpadkov izbranemu izvajalcu državne javne službe za posamezno območje. Uporabnik storitev državne javne službe, občina, za območje katere je bila podeljena koncesija in za katero uporabnik izvaja občinsko javno službo, in na razpisu izbrani koncesionar, morajo skleniti pogodbo o opravljanju storitev državne javne službe iz te uredbe.

Predlog osnutka predvideva podelitev koncesije za opravljanje državne javne službe za obdobje za največ do 20 let. V osnutku predpisa se določa tudi način določitve območij izvajanja koncesije, vrsta in obseg javnih dobrin, pogoji za zagotavljanje državne javne službe, pravice in obveznosti uporabnikov, viri financiranja javne službe, dejavnosti izvajanja koncesije in druge elemente pomembne za izvajanje koncesije državne javne službe. Predvideno je, da se koncesija za opravljanje državne javne službe podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, pri čemer se koncesija lahko podeli le ponudniku, ki izpolnjuje pogoje, da je registriran za izvajanje dejavnosti obdelave odpadkov, v skladu s predpisi, ki veljajo v Republiki Sloveniji, je upravljavec sežigalnice, ki izpolnjuje zakonske in tehnološke zahteve ter da sežigalnica dosega najmanj 65 % energetske učinkovitosti pri sežigu gorljivih komunalnih odpadkov, ki se jo zahteva za postopek predelave s sežiganjem odpadkov, ko odpadki služijo kot gorivo ali za pridobivanje energije. Izračun energetske učinkovitosti sežigalnice se izračuna v skladu z enačbo za izračun energetske učinkovitosti sežigalnice za predelavo trdnih komunalnih odpadkov, ki je določena v Prilogi 2 Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15 in 69/15). Namera za javno naročilo za podelitev koncesij za izvajanje državne javne službe namerava Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) predvidoma objaviti do konec leta 2020.

Koncedent in koncesionar skleneta koncesijsko pogodbo, katere vsebino sprejme vlada, podpiše pa jo pooblastilu vlade minister, pristojen za okolje.

V okviru osnutka uredbe je predvideno prehodno oz. prilagoditveno tri letno obdobje tudi za obstoječe sežigalnice, ki so bile izgrajene in so začele z obratovanjem pred letom 2020 ter v času razpisa ne izpolnjujejo pogoja doseganja najmanj 65 % energetske učinkovitosti, vendar ne manj kot 55 %. S tem je obstoječim sežigalnicam omogočeno, da v tem času posodobijo svojo tehnologijo in dosežejo zahtevano minimalno 65 % energetske učinkovitosti.

Pri izbiri koncesionarja za opravljanje državne javne službe se bodo upoštevali okoljski kriteriji (*nižja stopnja emisij, oddaljenost sežigalnice od posameznega koncesijskega območja*), energetska učinkovitost sežigalnice, čas vzpostavitve državne javne službe, zmogljivost sežiga gorljivih komunalnih odpadkov ter cena opravljanja državne javne službe. Koncesija se bo lahko podelila za posamezno območje, več območij ali celotno območje Republike Slovenije, ob upoštevanju minimalne količine 26.000 ton gorljivih komunalnih odpadkov posameznega območja.

Osnutek uredbe predpisuje tudi finančno jamstvo za koncesionarja za čas trajanja koncesijskega razmerja za izvajanje državne javne službe za zavarovanje izvedbe ukrepov, določenih v okoljevarstvenem dovoljenju, kot tudi višino in izračun finančnega jamstva in upravičenca do finančnega jamstva ob predpisanih pogojih vnovčenja.

Predlagana enačba za izračun cene državne javne službe upošteva vse stroške koncesionarja, z izvajanjem državne javne službe ter korist, ki jo koncesionar prejme od kurilne vrednosti gorljivih komunalnih odpadkov. Z enačbo se od koncesionarja tudi posredno zahteva doseganje energetske učinkovitosti pri sežigu komunalnih odpadkov. Kot doslej bo koncesionar upravičen tudi do ustvarjanja donosa, ki je omejeno na največ 5% poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje javne službe in se določi glede na doseganje energetske učinkovitosti pri sežigu gorljivih komunalnih odpadkov, ki jo je koncesionar dosegel v preteklem koledarskem letu.

Za izračun cene državne javne službe se bo upoštevala tudi povprečna letna cena zemeljskega plina za negospodinjstva za Republiko Slovenijo, z vsemi davki, za preteklo koledarsko leto, in sicer kot referenčna vrednost cene toplotne energije. Pri čemer se za prvo triletno obdobje izvajanja koncesije s predpisom določa tudi kurilna vrednost posamezne vrste komunalnih odpadkov, ki je ocenjena glede na javno dostopne podatke:

https://www.vokasnaga.si/sites/www.jhl.si/files/www_jhl/razpis/datoteke/19snaga_d.o.o._19_06_04_-_84-58e.pdf

<https://oe.finance.si/8945323/Odpadki-ima-vecjo-kurilno-vrednost-kot-velenjski-lignit>

https://ec.europa.eu/environment/life/project/Projects/index.cfm?fuseaction=home.showFile&rep=file&file=ENERGY_WASTE_CERTH_2012_pres.pdf

Ker se struktura sestave komunalnih odpadkov skozi leta, zaradi sledenja okoljskim ciljem zmanjšanja nastajanja odpadkov, ponovne uporabe, recikliranja in sprememb v navadah ljudi, spreminja, je z uredbo predvideno, da se mora tekom izvajanja koncesije izvajati tudi analiza kurilne vrednosti gorljivih komunalnih odpadkov, v skladu s standardi in referenčnimi metodami, predpisanimi za ugotavljanje kurilne vrednosti. S tem se omogoči prilagoditev in usklajevanje cene izvajanja državne javne službe glede na dejansko kurilno vrednost komunalnih odpadkov oziroma posledično korist od toplote, ki jo koncesionar ima od sežiga gorljivih komunalnih odpadkov.

Osnutek uredbe določa tudi nadzor nad določbami izvajanja državne javne službe in koncesije, ki ga v okviru svojih pristojnosti opravljajo ministrstvo, pristojno za okolje in inšpektorat, pristojen za okolje. Kazenske določbe so predpisane za izvajalca državne javne službe in njegovega uporabnika za kršitve določb te uredbe.

PRILOGA

Na podlagi petega odstavka 20. člena, prvega odstavka 115. člena in drugega, četrtega in enajstega odstavka 148. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE) in drugega odstavka 3., 7. in 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO o opravljanju obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov

I. SPLOŠNI DOLOČBI

1. člen

(1) S to uredbo se podrobneje predpisuje dejavnost in določi način opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: državna javna služba).

(2) Ta uredba predpisuje način oblikovanja in določanja cene, oskrbovalne standarde, pogoje za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe, pravice in obveznosti uporabnikov, finančno jamstvo za opravljanje dejavnosti državne javne službe, tehnične, vzdrževalne, organizacijske in druge ukrepe ter normative, pomembne za opravljanje državne javne službe.

(3) Ta uredba je tudi koncesijski akt, s katerim se določijo predmet in pogoji za podelitev koncesije za izvajanje gospodarske državne javne službe in predpišejo razlogi za odvzem koncesije.

(4) Za vprašanja v zvezi s sežiganjem gorljivih komunalnih odpadkov, ravnanjem z ostanki po sežigu gorljivih komunalnih odpadkov in odstranjevanjem odpadkov, ki niso posebej urejeni s to uredbo, se uporabljajo predpis, ki ureja odpadke, predpis, ki ureja sežigalnice odpadkov in naprave za sosežig odpadkov ter predpis, ki ureja odlagališča odpadkov.

2. člen

Izrazi, uporabljeni v tej uredbi, imajo enak pomen, kot ga določajo Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE) in na njegovi podlagi izdani podzakonski predpisi.

II. OPREDELITEV DRŽAVNE JAVNE SLUŽBE

3. člen

(1) Predmet državne javne službe je sežiganje gorljivih frakcij mehansko biološko obdelanih mešanih komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: gorljivi komunalni odpadki) z izkoriščanjem pridobljene zgorevalne toplote, ki izpolnjujejo vse naslednje pogoje:

- so nastali na območju Republike Slovenije,
- niso primerni za recikliranje in
- so gorljivi in nastanejo pri mehansko biološki obdelavi mešanih komunalnih odpadkov v centrih za ravnanje s komunalnimi odpadki v okviru izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst mešanih komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: občinska javna služba) in imajo skladno s Sklepom Komisije z dne 18. decembra 2014 o spremembi Odločbe Komisije 2000/532/ES o seznamu odpadkov v skladu z Direktivo 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 370 z dne 30. 12. 2014, str. 44; v nadaljevanju: Sklep 2014/955/EU) številki odpadkov 19 06 04 in 19 12 12.

(2) Državna javna služba sežiganja gorljivih komunalnih odpadkov obsega naslednje storitve:

- sprejem gorljivih komunalnih odpadkov,

- skladiščenje in predobdelavo gorljivih komunalnih odpadkov na kraju samem za potrebe izvajanja državne javne službe,
- varen, zanesljiv in energetsko učinkovit sežig gorljivih komunalnih odpadkov v sežigalnici,
- obdelavo ostankov sežiga gorljivih komunalnih odpadkov, v skladu s predpisom, ki ureja sežigalnice odpadkov in naprave za sosežig odpadkov,
- obveščanje javnosti in uporabnikov o izvajanju državne javne službe ter
- vzdrževanje infrastrukture, potrebne za izvajanje državne javne službe.

(3) Gorljive komunalne odpadke, ki izpolnjujejo pogoje iz prvega odstavka, je uporabnik, opredeljen v 5. členu te uredbe, dolžan oddati izvajalcu državne javne službe po tej uredbi, razen če v tej uredbi ni določeno drugače

4. člen

(1) Območje izvajanja državne javne službe je celotno območje Republike Slovenije, ki je razdeljeno na posamezna območja.

(2) Posamezno območje izvajanja državne javne službe zajema območje ene ali več občin in se določi glede na količine gorljivih komunalnih odpadkov.

(3) Količina gorljivih komunalnih odpadkov za posamezno območje iz prejšnjega odstavka ne sme biti manjša od 26.000 ton.

(4) Posamezna območja izvajanja državne javne službe določi ministrstvo, pristojno za okolje, s sklepom.

III. UPORABNIKI STORITEV DRŽAVNE JAVNE SLUŽBE

5. člen

(1) Uporabniki storitev državne javne službe (v nadaljevanju: uporabniki) so izvajalci obveznih občinskih javnih služb.

(2) Uporaba storitev državne javne službe je obvezna za vse uporabnike, ki za posamezno občino, na območju katere je bila podeljena koncesija za izvajanje državne javne službe, izvajajo občinsko javno službo.

(3) Uporabnik, ki izvaja storitev občinske javne službe za več občin, mora količine gorljivih komunalnih odpadkov glede na delež komunalnih odpadkov, ki pripada posamezni občini, za območje katere je bila podeljena koncesija za izvajanje državne javne službe, oddati izvajalcu državne javne službe, ki mu je bila podeljena koncesija za to območje.

(4) Za gorljive komunalne odpadke, za katere ni mogoče zagotoviti državne javne službe mora uporabnik zagotoviti obdelavo odpadkov v skladu predpisi, ki urejajo odpadke. Šteje se, da državne javne službe ni mogoče zagotoviti, če:

- koncesija za izvajanje državne javne službe na območju Republike Slovenije ali posameznem območju ni podeljena ali je koncesija bila podeljena, vendar se ne izvaja ali
- količina gorljivih komunalnih odpadkov presega količino odpadkov za katero je bila podeljena koncesija, upoštevajoč 20 % povečanje količine gorljivih komunalnih odpadkov za celotno območje podeljene koncesije.

(5) V primeru, da koncesionar zaradi tehnične omejitve sežigalnice ali izrednega dogodka ne more zagotoviti izvajanja državne javne službe, lahko uporabnik za čas, ko na posameznem območju ni mogoče zagotoviti državne javne služb, gorljive komunalne odpadke odda v sežig najbližjemu naslednjemu izvajalcu državne javne službe, ki mu je bila podeljena koncesija za sežig gorljivih komunalnih odpadkov za drugo posamezno območje. Uporabnik lahko drugemu izvajalcu državne službe, v dogovoru z njim, odda zgolj količine gorljivih komunalnih odpadkov, za katere izbrani izvajalec državne javne službe ne more zagotoviti izvajanja državne javne službe, pri čemer se upošteva cena izvajanja državne javne službe, ki jo zaračunava drug izvajalec državne javne službe, h kateremu je oddal gorljive komunalne odpadke v sežig.

(6) V razmerjih do izvajalca državne javne službe imajo uporabniki storitev državne javne službe na območju podeljene koncesije naslednje pravice:

- pravico do trajnega, rednega in nemotenega zagotavljanja storitev državne javne službe,
- pravico do enake obravnave glede kakovosti in dostopnosti storitev in
- pravico do zagotovljenih cen storitev, ki jih določi vlada.

6. člen

(1) Uporabniki morajo na zahtevo ministrstva najkasneje v roku 30 dni posredovati podatke o količinah posameznih vrst gorljivih komunalnih odpadkov, za katere je določena državna javna služba, in sicer za posamezno občino za predhodna tri koledarska leta.

(2) Uporabniki morajo gorljive komunalne odpadke, ki so predvideni za sežig, skladiščiti skladno s predpisom, ki ureja odpadke in predpisom, ki ureja skladiščenje trdnih gorljivih odpadkov na prostem.

IV. PODELITEV KONCESIJE

7. člen

(1) Za izvajanje državne javne službe Republika Slovenija, kot koncedent, podeli koncesijo enemu ali več koncesionarjem, pod pogojem, da izpolnjuje vse pogoje za izvajanje storitev državne javne službe v skladu s to uredbo.

(2) Koncesija se lahko podeli za posamezno območje, več območij ali celotno območje Republike Slovenije.

(3) Koncesija se podeli na podlagi veljavnih pogodb z občinami. V podpisanih pogodbah z vsemi občinami skupaj mora biti zagotovljeno minimalno 26.000 ton preostanka gorljive frakcije komunalnih odpadkov.

(4) Koncesijo za opravljanje državne javne službe v imenu koncedenta podeljuje Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) največ za dobo 20 let od datuma začetka izvajanja državne javne službe.

(5) Koncesija ne teče v času, ko zaradi višje sile ali razlogov na strani koncedenta koncesionar ne more izvajati bistvenega dela koncesijskega razmerja.

(6) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa.

(7) Razpisno dokumentacijo pripravijo ministrstvo, pristojno za okolje, ministrstvo, pristojno za finance in ministrstvo, pristojno za energetiko ter jo potrdi vlada s sklepom.

8. člen

(1) Pregled in vrednotenje ponudb opravi strokovna komisija, ki jo imenuje minister.

(2) Strokovno komisijo sestavljajo štirje člani. Dva člana predlaga minister, pristojen za okolje (v nadaljnjem besedilu: minister), enega minister, pristojen za energetiko, in enega minister, pristojen za finance. Predsednik komisije je predstavnik ministrstva, pristojnega za okolje.

(3) Člani komisije ne smejo biti družinsko ali kapitalsko povezani s ponudniki oziroma zaposlenimi pri ponudnikih. Če izvejo za navedeno dejstvo naknadno, morajo takoj predlagati svojo zamenjavo. Noben član strokovne komisije ne sme neposredno komunicirati s ponudniki, ampak le posredno, preko ministrstva, pristojnega za okolje.

(4) Predsednik strokovne komisije koordinira delo komisije in pripravi skupno poročilo o ocenjevanju ponudb za vlado.

(5) Če ne pride do izbire koncesionarja po prejšnjem členu, ostane tudi pri ponovljenem javnem razpisu strokovna komisija v isti sestavi.

V. FINANČNO JAMSTVO

9. člen

(1) Koncesionar mora za čas trajanja koncesijskega razmerja za izvajanje državne javne službe zagotavljati finančno jamstvo za zavarovanje izvedbe ukrepov, določenih v okoljevarstvenem dovoljenju.

(2) Ministrstvo unovči finančno jamstvo, če koncesionar preneha z opravljanjem državne javne službe ali pride do prenehanja koncesionarja ali na predlog inšpektorja, pristojnega za okolje, v primeru, če koncesionar v predpisanem roku ni izvršil pravnomočne odločbe inšpektorja.

(3) Finančno jamstvo iz prvega odstavka se zagotovi v obliki bančne garancije, zavarovalne police ali zastave depozita pri banki.

(4) Višina finančnega jamstva, ki ga mora zagotoviti koncesionar, se določi v koncesijski pogodbi in se izračuna na podlagi naslednje enačbe

$$\text{Višina finančnega jamstva} = Q \times C \times 3$$

v kateri je:

- Q – predvidena letna količina sežganih gorljivih komunalnih odpadkov, ki je podeljena s koncesijo (kg),
- C – povprečna letna cena zemeljskega plina za negospodinjstva za Republiko Slovenijo, z vsemi davki, za koledarsko leto pred letom v katerem je bila sklenjena koncesijska pogodba (MJ).

(5) Finančno jamstvo se izda za celotno obdobje trajanja koncesijskega razmerja. V primeru, da se finančno jamstvo unovči, mora koncesionar zagotoviti novo finančno jamstvo v roku 30 dni od unovčenja prejšnjega. V primeru, da koncesionar ne zagotovi novega finančnega jamstva, lahko koncedent koncesionarju odvzame koncesijo in odpove koncesijsko pogodbo, koncesionar pa ni upravičen do odškodnine.

(6) Upravičenec do sredstev finančnega jamstva iz tega člena je ministrstvo, pristojno za okolje, pri čemer se sredstva finančnega zavarovanja porabijo za plačilo nastalih stroškov zaradi izvedbe ukrepov določenih v okoljevarstvenem dovoljenju, ki jih ni zagotovil koncesionar ali ukrepov, ki jih je z odločbo koncesionarju naložil inšpektor, pristojen za okolje.

(7) Če višina finančnega jamstva ne zadošča za plačilo vseh nastalih stroškov, je izvajalec državne javne službe dolžan plačati razliko do polne višine nastalih stroškov.

(8) Unovčenje finančnega jamstva ne odvezuje koncesionarja odgovornosti za povzročeno okoljsko škodo.

(9) Izvajalec državne javne službe mora najkasneje v roku 30 dni pred začetkom izvajanja te javne službe koncedentu predložiti finančno jamstvo. Predložitev finančnega jamstva je pogoj za veljavnost koncesijske pogodbe in izvajanje državne javne službe.

VI. POGOJI ZA PRIDOBITEV KONCESIJE

10. člen

(1) Koncesijo lahko pridobi pravna ali fizična oseba, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

1. gospodarski subjekt je registriran za izvajanje dejavnosti obdelave odpadkov, v skladu s predpisi, ki veljajo v Republiki Sloveniji;

2. je upravljavec sežigalnice, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

- sežigalnica mora biti namenjena termični obdelavi odpadkov z izkoriščanjem pridobljene zgorevalne toplote,
- nazivna zmogljivost sežigalnice ne sme biti manjša od tri tone na uro,
- sežigalnica mora izpolnjevati okoljske standarde po BAT tehnološki rešitvi oziroma mora predvidena sežigalnica izpolnjevati okoljske standarde po BAT tehnološki rešitvi, ki bodo predvidoma že veljali v času, ko bo sežigalnica pričela z obratovanjem,
- pridobljeno mora imeti okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje sežigalnice, ki dovoljuje sežig gorljivih komunalnih odpadkov v predvidenih količinah po posameznih območjih za katera ponudnik oddaja ponudbo in
- sežigalnica mora dosegati najmanj 65% energetske učinkovitosti pri sežigu gorljivih komunalnih odpadkov, ki se izračuna v skladu z enačbo za izračun energetske učinkovitosti sežigalnice za predelavo trdnih komunalnih odpadkov, določeno s predpisom, ki ureja odpadke (v nadaljevanju: energetska učinkovitost).

V primeru, da gospodarski subjekt v času oddaje ponudbe še ne upravlja s sežigalnico, ki izpolnjuje v tej točki določene pogoje, lahko predloži izjavo s katero se zaveže, če mu bo podeljena koncesija za sežiganje gorljivih komunalnih odpadkov, da bo tako napravo zgradil, pridobil okoljevarstveno dovoljenje in pričel z opravljanjem koncesije najkasneje v sedmih letih od podelitve koncesije;

3. predloži izjavo, da bo pred začetkom izvajanja državne javne službe zagotovil finančno jamstvo za zavarovanje izvajanja ukrepov določenih v okoljevarstvenem dovoljenju in za primere določene s to uredbo za čas trajanja koncesijskega razmerja in izvajanja državne javne službe;

4. izpolnjuje druge predpisane pogoje, da je lahko izbran v okviru javnega razpisa.

(2) Ne glede zahtevo iz pete alineje 2. točke prejšnjega odstavka izpolnjuje pogoj glede energetske učinkovitosti tudi ponudnik, ki ima v upravljanju sežigalnico, ki je začela z obratovanjem pred letom 2020 in dosega nižjo energetsko učinkovitost pri sežigu gorljivih komunalnih odpadkov, ki pa ne sme biti manjša od 55%. Ponudnik izpolnjuje pogoj, če predloži izjavo, da bo primeru, če bo izbran na javnem razpisu najkasneje do začetka izvajanja državne javne službe oziroma najkasneje v roku treh let od začetka izvajanja državne javne službe dosegel najmanj 65% energetsko učinkovitost sežigalnice pri sežigu gorljivih komunalnih odpadkov.

VII. MERILA ZA IZBIRO KONCESIONARJA

11. člen

(1) Merila za izbiro koncesionarja so naslednja:

- stopnja doseganja dovoljenih emisij sežigalnice, pri sežigu gorljivih komunalnih odpadkov (v okviru tega kriterija doseže ponudba, sežigalnica z nižjimi emisijami od predpisanih mejnih emisij, maksimalno število točk);
- količine gorljivih komunalnih odpadkov, ki jih je ponudnik sposoben v obdobju enega leta, od 1.1. do 31.12., prevzeti in sežgati (v okviru tega kriterija doseže ponudnik, ki je sposoben prevzeti in sežgati vsaj 90.000 ton gorljivih komunalnih odpadkov maksimalno število točk);
- čas vzpostavitve državne javne službe (ponudnik, ki ponudi krajši čas vzpostavitve državne javne službe doseže maksimalno število točk);
- nižja cena storitev državne javne službe na tono komunalnih odpadkov (ponudnik, ki ponudi najnižjo ceno za opravljanje storitev državne javne službe doseže maksimalno število točk);
- energetska učinkovitost sežigalnice (v okviru tega kriterija ponudnik, ki upravlja s sežigalnico, ki dosega večjo energetsko učinkovitost doseže maksimalno število točk);

- oddaljenost sežigalnice od območja, za katero je podeljena koncesija (ponudnik s sežigalnico, ki leži na območju, za katero se podeljuje koncesija doseže največ točk, vsi ostali ponudniki, katerih sežigalnice niso na območju, za katero se podeljuje koncesija, prejmejo sorazmerno nižje število točk).

(2) Razlogi, zaradi katerih se ponudba šteje za nesprejemljivo, so naslednji:

- nižja energetska učinkovitost sežigalnice od minimalno zahtevane;
- čas vzpostavitve državne javne službe presega najdaljši čas v katerem mora koncesionar vzpostaviti izvajanje državne javne službe, in sicer čas, ki presega 7 let.

VIII. NAČIN IN POGOJI OPRAVLJANJA STORITEV DRŽAVNE JAVNE SLUŽBE

12. člen

(1) Izvajalec državne javne službe mora izvajati koncesijo na območju Republike Slovenije in zagotoviti najmanj eno sežigalnico za sežig gorljivih komunalnih odpadkov, za katero ima pridobljeno okoljevarstveno dovoljenje.

(2) Količina gorljivih komunalnih odpadkov, ki jih uporabniki oddajo izvajalcu državne javne službe se lahko poveča ali zmanjša do 20 % na letni ravni, upoštevajoč tehnično zmogljivost sežigalnice in izdano okoljevarstveno dovoljenje.

(3) Izvajalec državne javne službe mora v času izvajanja državne javne službe zagotavljati energetska učinkovitost sežigalnice pri sežigu komunalnih odpadkov, in sicer najmanj v višini 65%.

(4) Ne glede na prejšnji odstavek lahko izvajalec državne javne službe, v skladu z drugim odstavkom 10. člena te uredbe, dosega nižjo energetska učinkovitost sežigalnice, ki pa ne sme biti manjša od 55%.

(5) Izvajalec državne javne službe mora zagotoviti ustrezno najmanj eno prevzemno mesto in redno prevzemanje gorljivih komunalnih odpadkov od uporabnikov, ter da se javna služba izvaja kontinuirano in prevzeti gorljivi komunalni odpadki sežigajo redno in brez zastojev, ki bi povzročili kopičenje teh odpadkov.

(6) O morebitnih zastojih zaradi okvar ali nezmožnostjo zagotavljanja izvajanja storitev državne javne službe mora izvajalec te javne službe v najkrajšem možnem času oziroma najkasneje v roku 12 ur od nastanka zastoja ali nezmožnosti zagotavljanja storitev državne javne službe obvestiti ministrstvo, pristojno za okolje, inšpekcijo, pristojno za okolje in na svoji spletni strani uporabnike storitev državne javne službe.

(7) O načrtovanem rednem ali izrednem vzdrževanju sežigalnice se mora izvajalec državne javne službe uskladiti z uporabniki storitev te javne službe ter o tem obvestiti ministrstvo, pristojno za okolje, inšpekcijo, pristojno za okolje in to objaviti na svoji spletni strani.

(8) Izvajalec državne javne službe mora zagotavljati ustrezno urejene površine za potrebe skladiščenja in predobdelavo gorljivih komunalnih odpadkov na kraju samem za potrebe izvajanja te javne službe, v skladu s predpisom, ki ureja sežigalnice odpadkov in naprave za sosežig odpadkov, ki ne smejo biti manjše od količin gorljivih komunalnih odpadkov, ki jih lahko izvajalec javne službe sežge v 5 dneh in ob upoštevanju nazivne zmogljivosti sežigalnice.

(9) Tehtanje gorljivih komunalnih odpadkov se izvede:

- pri posameznem uporabniku državne javne službe in ga zagotavlja uporabnik in
- na vhodnem delu sežigalnice, ki ga zagotavlja izvajalec državne javne službe.

(10) Ob prevzemu gorljivih komunalnih odpadkov se opravi preverjanje odpadkov v skladu s predpisom, ki ureja sežigalnice odpadkov in naprave za sosežig odpadkov.

(11) Ostanke gorljivih komunalnih odpadkov po sežigu je treba predelati in le če to ni mogoče, jih je treba odstraniti v skladu s predpisom, ki ureja odpadke. Za nadaljnje ravnanje z ostanki po sežigu mora koncesionar pridobiti soglasje koncedenta.

13. člen

(1) Izvajalec državne javne službe oziroma koncesionar mora zagotoviti, da:

- se gorljivi komunalni odpadki pred sežigom zaradi kontinuiranega procesa dnevno prevzemajo in prehodno na okolju neškodljiv način hranijo v zalogovnikih,
- se pred prevzemom gorljivih komunalnih odpadkov opravi preverjanje odpadkov,
- sežig poteka v skladu s predpisom, ki ureja sežigalnice odpadkov in naprave za sosežig odpadkov,
- je uporabnikom storitev državne javne službe na voljo celotna zmogljivost zgrajene infrastrukture državne javne službe in
- so uporabniki storitev stalno in pravočasno oskrbljeni s storitvami državne javne službe.

(2) Dolžnosti koncesionarja so zlasti:

- izvajati koncesijo skrbno in strokovno v skladu z zakoni, drugimi predpisi in koncesijsko pogodbo,
- ves čas izpolnjevati pogoje za koncesionarja, določene s to uredbo,
- voditi obratovalni dnevnik, v skladu s predpisom, ki ureja sežigalnice odpadkov in naprave za sosežig odpadkov,,
- redno izvajati meritve proizvedene toplotne in/ali električne energije z merilnimi napravami, ki morajo biti redno overjene v skladu s predpisom, ki ureja postopek overitve meril,
- upoštevati tehnične in druge normative ter standarde, povezane z izvajanjem državne javne službe,
- sproti in strokovno voditi poslovne knjige,
- pripraviti poslovne načrte in letna poročila,
- poročati koncedentu o izvajanju koncesije,
- redno izvajati obratovalni monitoring, v skladu s predpisom, ki ureja sežigalnice odpadkov in naprave za sosežig odpadkov,
- izvajati redno spremljanje stanja kvalitete zunanjega zraka, ki ga mora pričeti izvajati eno leto pred začetkom izvajanja državne javne službe in se podrobneje določi s koncesijsko pogodbo,
- rezultate meritev emisij in spremljanja stanja kvalitete zunanjega zraka on-line redno objavljati na svoji spletni strani,
- z ostanki obdelave gorljivih komunalnih odpadkov ravnati v skladu s predpisom, ki ureja sežigalnice odpadkov in naprave za sosežig odpadkov,
- omogočati nemoten nadzor nad izvajanjem državne javne službe,
- obveščati javnost in uporabnike storitev državne javne službe, v skladu s 16. členom te uredbe.

(3) Koncesionar mora najpozneje do 31. marca tekočega leta na ministrstvo, pristojno za okolje, poslati poročilo o izvajanju koncesije, o meritvah, obdelavi odpadkov in rezultatih izvajanja monitoringa ter spremljanja stanja kvalitete zunanjega zraka za preteklo leto.

14. člen

(1) Izvajalec državne javne službe izvaja državno javno službo v svojem imenu in za svoj račun in nosi vse stroške v zvezi z izvajanjem državne javne službe.

(2) Izvajalec državne javne službe mora izvajati državno javno službo s svojimi kadrovskimi, finančnimi in tehničnimi zmogljivostmi redno in nemoteno ves čas veljavnosti koncesijske pogodbe.

(3) Izvajalec državne javne službe mora zagotoviti izvajanje državne javne službe v polnem obsegu tudi v primeru stavke pri njem zaposlenih delavcev.

(4) Infrastruktura državne javne službe so objekti za skladiščenje in obdelavo odpadkov pred sežiganjem, naprave za sežig odpadkov ter ostali objekti in naprave, ki so potrebni za izvajanje državne javne službe.

(5) Objekti in naprave iz prejšnjega odstavka imajo status infrastrukture državnega pomena za čas izvajanja koncesije državne javne službe.

15. člen

(1) Izvajalec državne javne službe mora zagotavljati elektronsko vodenje evidenc v skladu s predpisom, ki ureja odpadke in predpisom, ki ureja sežigalnice odpadkov in naprave za sosežig odpadkov. Prav tako mora zagotoviti vodenje evidence o:

- količini proizvedene toplotne energije,
- količini oddane toplotne energije,
- količini proizvedene električne energije in
- Količini oddane električne energije.

(2) Izvajalec državne javne službe mora ministrstvu letno poročati o poslovanju poslovnoizidne enote, ki izvaja to javno službo, na način in v rokih, določenih s to uredbo.

16. člen

(1) Izvajalec državne javne službe mora obveščati javnost o izvajanju državne javne službe na svoji spletni strani. Obveščanje javnosti zajema naslednje podatke o:

- monitoringu emisij in spremljanju stanja kvalitete zunanjega zraka on-line,
- prevzetih količinah posamezne vrste gorljivih komunalnih odpadkov od posameznih uporabnikov po občinah,
- sežganih količinah posamezne vrste gorljivih komunalnih odpadkov,
- količini ostankov, ki nastanejo po sežigu gorljivih komunalnih odpadkov in njihovi predelavi ali odstranjevanju,
- količini proizvedene in oddane toplotne energije,
- količini proizvedene in oddane električne energije,
- načrtovanih ali nenačrtovanih izrednih zastojev pri obratovanju sežigalnice in
- druge podatke, ki se določijo v koncesijski pogodbi.

(2) Izvajalec državne javne službe mora na svoji spletni strani objaviti tudi poročila o izvajanju državne javne službe in načrt ravnanja z odpadki. Obseg podatkov, ki se objavijo na spletni strani se natančneje določi v koncesijski pogodbi.

(3) Vsi podatki in dokumenti iz tega člena morajo biti uporabnikom in javnosti dostopni na spletni strani še najmanj 5 let po prenehanju izvajanja državne javne službe.

IX. OBLIKOVANJE CENE STORITEV DRŽAVNE JAVNE SLUŽBE

17. člen

(1) Ceno storitev državne javne službe (v nadaljnjem besedilu: cena) določi vlada s sklepom najpozneje do 31. decembra tekočega koledarskega leta za naslednje koledarsko leto.

(2) Cena se določi v eurih za 1 tona prevzetih gorljivih komunalnih odpadkov in je enaka za celotno posamezno območje, za katero je bila podeljena koncesija.

(3) Morebitna razlika med predvidenimi in dejanskimi stroški izvajanja državne javne službe za preteklo koledarsko leto se upošteva pri izračunu predvidenih stroškov izvajanja državne javne službe za prihodnje koledarsko leto.

(4) Povprečna letna cena zemeljskega plina za negospodinjstva za Republiko Slovenijo, z vsemi davki, za preteklo koledarsko leto (EUR/MJ), se določi na podlagi podatkov, ki jih objavlja Statistični urad Republike Slovenije.

(5) Če je posameznemu koncesionarju podeljena koncesija za več posameznih območij, mora biti cena storitev državne javne službe enaka za vsa območja, za katera je bila koncesionarju podeljena koncesija.

(6) Cena se prvič določi na podlagi cene na razpisu izbrane najugodnejše ponudbe in se izračuna glede na:

- povprečno letno ceno zemeljskega plina za negospodinjstva za Republiko Slovenijo, z vsemi davki, za koledarsko leto pred letom, v katerem je izvajalec začel z izvajanjem državne javne službe (MJ),
- energetska učinkovitost sežigalnice, ki jo je navedel ponudnik v ponudbi,
- predvidene količine prevzema gorljivih komunalnih odpadkov za tekoče koledarsko leto, v katerem se je začela izvajati državna javna služba, v sorazmerju glede na predvideno časovno izvajanje državne javne službe v tem koledarskem letu ter
- predvidene stroške izvajanja državne javne službe za tekoče koledarsko leto, v katerem se je začela izvajati državna javna služba, v sorazmerju glede na predvideno časovno izvajanje državne javne službe v tem koledarskem letu.

18. člen

(1) Stroški izvajanja državne javne službe, ki so podlaga za oblikovanje cene, vsebinsko obsegajo predvsem:

- stroške skladiščenja in predobdelave gorljivih komunalnih odpadkov na kraju samem za potrebe izvajanja državne javne službe,
- stroške sežiganja gorljivih komunalnih odpadkov,
- stroške ravnanja z ostanki po sežiganju gorljivih komunalnih odpadkov,
- stroške obratovalnega monitoringa in on-line spremljanja stanja kvalitete zunanjega zraka,
- stroške predelave in odstranjevanja ostankov gorljivih komunalnih odpadkov po sežigu,
- stroške vzorčenja, analiziranja in ugotavljanja kurilne vrednosti gorljivih komunalnih odpadkov,
- stroške obveščanja javnosti o izvajanju storitev državne javne službe,
- stroške zavarovanja iz poslovanja za opravljanje državne javne službe sežiganja gorljivih komunalnih odpadkov in
- stroške vzdrževanja objektov infrastrukture državne javne službe.

(2) Donos izvajalca državne javne službe, ki se lahko prišteje k stroškom izvajanja državne javne službe, ne sme presegati 5 % vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje državne javne službe in se določi glede na doseganje energetske učinkovitosti pri sežigu gorljivih komunalnih odpadkov, ki jo je izvajalec dosegel v preteklem koledarskem letu. Donos izvajalca državne javne službe se določi po naslednjem ključu:

- 1 % donosa – doseganje energetske učinkovitosti sežigalnice od 65 % do 70 %,
- 2 % donosa – doseganje energetske učinkovitosti sežigalnice od 70 % do 75 %,
- 3 % donosa - doseganje energetske učinkovitosti sežigalnice od 75 % do 80 %,
- 4 % donosa - doseganje energetske učinkovitosti sežigalnice od 80 % do 85 % in
- 5 % donosa – doseganje energetske učinkovitosti sežigalnice od 85 % navzgor.

(3) Ne glede na prejšnji odstavek se lahko donos za izvajalca državne javne službe, ki upravlja s sežigalnico, ki v skladu z drugim odstavkom 10. člena ne dosega 65% energetske učinkovitosti, za obdobje največ 3 let od začetka izvajanja državne javne službe, določi upoštevajoč energetska učinkovitost sežigalnice v preteklem koledarskem letu po naslednjem ključu:

- 1 % donosa – doseganje energetske učinkovitosti sežigalnice od 55 % do 60 %,
- 2 % donosa – če dosega energetska učinkovitost sežigalnice od 60 % do 65 %,
- 3 % donosa - če dosega energetska učinkovitost sežigalnice od 65 % do 70 %,
- 4 % donosa - če dosega energetska učinkovitost sežigalnice od 70 % do 75 % in
- 5 % donosa – če dosega energetska učinkovitost sežigalnice od 75 % navzgor.

19. člen

(1) Upravičeni stroški so stroški, ki jih je mogoče povezati z izvajanjem storitev državne javne službe v skladu s to uredbo in vključujejo naslednje skupine:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške povezane z izvajanjem državne javne službe,
- splošne (posredne) proizvodjalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev državne javne službe,
- stroške vzdrževanja državne javne infrastrukture in
- neposredne stroške prodaje.

(2) V izračun upravičenih stroškov se kot kalkulativen element cene do višine, ki predstavlja 0,5% upravičenih stroškov iz prejšnjega odstavka, kumulativno lahko vključijo:

- stroški reklame,
- stroški članarin v organizacijah ali združenjih in stroški potovanj, povezanih s članstvom v teh organizacijah ali združenjih,
- stroški, povezani s službenimi stanovanji, in
- stroški svetovalnih in drugih zunanjih storitev, ki niso vezane na zagotavljanje varnega obratovanja, njihov nastanek in obseg pa sta odvisna predvsem od odločitev poslovodstva izvajalca državne javne službe.

(3) V izračun upravičenih stroškov se kot kalkulativen element cene ne uvrščajo naslednji stroški:

- odškodnin in povračil za škodo, ki jo povzroči izvajalec državne javne službe,
- glob,
- reprezentance,
- sponzorstva in donacij,
- izobraževanj in drugih programov, ki niso povezani z izobraževanjem zaposlenih za namene opravljanja državne javne službe,
- oblačil, opreme, najema, vzdrževanja, popravil in drugi stroški, povezani z družbenimi, kulturnimi, športnimi, rekreacijskimi ali drugimi podobnimi nameni zaposlenih,
- potovanj in z njimi povezanih aktivnosti, ki niso povezane s službenimi potovanji zaposlenih,
- dela plač zaposlenih na poslovnoizidni enoti, ki presegajo sistem nagrajevanja po kolektivni pogodbi komunalnih dejavnosti in na njeni podlagi sprejeti podjetniški pogodbi, ter
- nagrad zaposlenim, razen tistih, ki jih določajo zakonodaja ali kolektivne pogodbe.

(4) Za obračun amortizacije osnovnih sredstev, ki se uporabljajo za izvajanje državne javne službe, se uporablja metoda enakomernega časovnega amortiziranja, za izračun stroškov amortizacije teh sredstev pa se uporabljajo amortizacijske stopnje, določene v prilogi 1, ki je kot priloga sestavni del te uredbe. Za osnovna sredstva iz prejšnjega stavka, za katera amortizacijska stopnja ni določena s to uredbo, se za določitev amortizacijskih stopenj uporablja Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih osnovnih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13 in 100/15).

(5) Ustreznost razporejanja stroškov iz drugega in tretjega odstavka tega člena za revidirano obdobje vsako leto ob letni reviziji računovodskih izkazov preveri revizor in o tem izda na podlagi ustrezne pogodbe posebno poročilo o opravljenih dogovorjenih postopkih. Če izvajalec državne javne službe ni zavezan k obvezni reviziji računovodskih izkazov, mora preverjanje ustreznosti razporejanja stroškov iz drugega in tretjega odstavka tega člena zagotoviti s pogodbo z revizorjem najpozneje do 30. junija tekočega koledarskega leta za preteklo koledarsko leto.

(6) Če ima izvajalec državne javne službe infrastrukturo za izvajanje državne javne službe v celoti ali delno v najemu, se najemnina obračuna v višini stroškov amortizacije najete infrastrukture.

(7) V primeru, da bo oziroma je koncesionar za izgradnjo sežigalnice in/ali vseh potrebnih objektov pridobil subvencijo Evropske unije, Republike Slovenije ali občine, se stroški izvajanja javne službe zmanjšajo za višino pridobljene subvencije, ki se porazdelijo glede na število let podeljene koncesije.

20. člen

(1) Cena državne javne službe se izračuna glede na predvidene stroške, ki jih bo izvajalec državne javne službe imel z izvajanjem te javne službe, glede na skupno korist od pridobljene zgorevalne toplote in predvidenih prevzetih količin gorljivih komunalnih odpadkov, in sicer na način:

$$\text{Cena javne službe (€/kg)} = \frac{T_c - T_k}{Q}$$

kjer je:

- T_c – skupni stroški izvajanja državne javne službe, ki bodo predvidoma nastali zaradi izvajanja te javne službe v koledarskem letu (EUR),
- T_k – predvidena skupna korist od pridobljene zgorevalne toplote gorljivih komunalnih odpadkov v koledarskem letu, ki jo predstavlja seštevek vseh predvidenih posameznih koristi pridobljenih od zgorevalne toplote posameznih vrst gorljivih komunalnih odpadkov (EUR),
- Q – skupna predvidena količina vseh prevzetih gorljivih komunalnih odpadkov v koledarskem letu (kg).

Predvidena skupna korist (T_k) od pridobljene zgorevalne toplote gorljivih komunalnih odpadkov se izračuna z uporabo naslednje enačbe:

$$T_k = T_{kn} + T_{kn+1}$$

Predvidena pridobljena korist od pridobljene zgorevalne toplote posamezne vrste gorljivih komunalnih odpadkov (T_{kn} , T_{kn+1} – posamezna vrsta gorljivih komunalnih odpadkov) se izračuna z uporabo naslednje enačbe:

$$T_{kn} = KV_n \times C \times Q_n \times D$$

Kjer je:

- T_{kn} – predvidena pridobljena korist od zgorevalne toplote posamezne vrste gorljivih komunalnih odpadkov v obdobju od 1.1. do 31.12. (EUR)
- KV_n – povprečna kurilna vrednost posamezne vrste gorljivih komunalnih odpadkov (MJ)
- C – povprečna letna cena zemeljskega plina negospodinjstva za Republiko Slovenijo, z vsemi davki, za preteklo koledarsko leto (MJ)
- Q_n – količina posamezne vrste gorljivih komunalnih odpadkov v kg, ki jih bo izvajalec državne javne službe predvideno prevzel v obdobju od 1. 1. do 31. 12.
- D – predvidena energetska učinkovitost sežigalnice pri sežigu gorljivih komunalnih odpadkov, ki jo bo ta dosegla v prihodnjem koledarskem letu, ki ne sme biti manjša od 65 % oziroma izjemoma lahko izvajalec državne javne službe, v skladu z drugim odstavkom 10. člena te uredbe, dosega nižjo energetska učinkovitost sežigalnice pri sežigu gorljivih komunalnih odpadkov, ki pa ne sme biti manjša od 55 %, in sicer največ za obdobje 3 koledarskih let od začetka izvajanja državne javne službe.

(2) Morebitna razlika med predvidenimi in dejanskimi stroški izvajanja državne javne službe za preteklo koledarsko leto se upošteva pri izračunu predvidenih stroškov izvajanja državne javne službe za prihodnje koledarsko leto.

(3) Za pripravo ponudb v okviru razpisa za podelitev koncesije in prvo obdobje od začetka izvajanja javne službe znaša za gorljive komunalne odpadke:

- s številko odpadka 19 06 04 – 3,6 MJ,
- s številko odpadka 19 12 12 – 15 MJ.

21. člen

(1) Kurilna vrednost posameznih vrst gorljivih komunalnih odpadkov se za posameznega uporabnika določi tako, da se v obdobju treh let, vsako leto, 2 krat na leto, na podlagi vzorcev gorljivih komunalnih odpadkov ugotovijo kurilne vrednosti teh odpadkov. Zaradi določitve kurilne vrednosti gorljivih komunalnih odpadkov se mora v zadnjem letu vzorčenja opraviti zadnje vzorčenje najkasneje do 31. julija.

(2) Na podlagi analiz in ugotovitev kurilne vrednosti vzorcev gorljivih komunalnih odpadkov se določi povprečna kurilna vrednost teh odpadkov, ki se uporablja za določitev cene državne javne službe.

(3) Kurilno vrednost za 1 kg posamezne vrste gorljivega komunalnega odpadka za posameznega uporabnika določi vlada s sklepom najpozneje do 31. oktobra v zadnjem triletnem obdobju, ki se uporablja za naslednje obdobje treh koledarskih let.

(4) Pri odvzemu vzorcev gorljivih komunalnih odpadkov za določitev kurilne vrednosti teh odpadkov sodelujejo tudi po najmanj:

- en predstavnik izvajalca državne javne službe,
- en predstavnik ministrstva, pristojnega za okolje ter
- en predstavnik uporabnikov.

(5) O odvzemu vzorca iz prejšnjega odstavka izdelata zapisnik oseba, ki ima pooblastilo za izvajanje obratovalnega monitoringa v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja. Zapisnik podpišejo tudi predstavniki iz prejšnjega odstavka.

(6) Vzorčenje, analizo in ugotovitev kurilne vrednosti posamezne vrste gorljivih komunalnih odpadkov opravi oseba, ki ima pooblastilo za izvajanje ocene odpadka ali oceno nevarnega odpadka v skladu s predpisom, ki ureja izdelavo ocene odpadka pred odlaganjem in ocene nevarnega odpadka pred sežiganjem ter o izvedbi kontrolne kemične analize.

(7) Ugotovitev kurilne vrednosti posamezne vrste gorljivih komunalnih odpadkov se izvede v skladu s standardi in referenčnimi metodami, predpisanimi za ugotavljanje kurilne vrednosti odpadkov za izdelavo ocene odpadka pred odlaganjem in ocene nevarnega odpadka pred sežiganjem ter o izvedbi kontrolne kemične analize.

(6) Odvzem vzorcev gorljivih komunalnih odpadkov se opravi pri izvajalcu državne javne službe po predobdelavi gorljivih komunalnih odpadkov oziroma se odvzem posameznega vzorca izvede neposredno pred sežigom gorljivih komunalnih odpadkov. Izvajalec vzorčenja in analize mora pripraviti poročilo, ki ga mora najkasneje do 30. septembra v letu posredovati na ministrstvo, pristojno za okolje, in mora obsegiati najmanj naslednje podatke:

- datum in kraj odvzema vzorca,
- sestava posameznega vzorca (sestava po frakciji),
- kurilno vrednost posameznega vzorca,
- seznam prisotnih ob vzorčenju na kraju samem.

(7) Izvajalec analiz kurilne vrednosti gorljivih komunalnih odpadkov se izbere na javnem razpisu, ki ga izvede izvajalec državne javne službe. V strokovni komisiji za ocenjevanje ponudb sodelujejo po en predstavnik uporabnikov in en predstavnik ministrstva, pristojnega za okolje.

22. člen

(1) Izvajalec državne javne službe mora najpozneje do 30. junija tekočega leta za preteklo poslovno leto ministrstvu poslati poročilo o poslovanju poslovnoizidne enote, ki vsebuje:

- obračunske kalkulacije polne lastne cene količinske enote poslovnega učinka izvajanja državne javne službe v skladu s to uredbo,

- obračunski izkaz uspeha poslovnoizidne enote, pripravljen v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi, in
- obračunski izkaz stanja poslovnoizidne enote, pripravljen v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi.

(2) Izvajalec državne javne službe mora najpozneje do 31. decembra tekočega leta za prihodnje poslovno leto ministrstvu poslati poročilo o predvidenem poslovanju poslovnoizidne enote, ki vsebuje:

- predračunske kalkulacije polne lastne cene količinske enote poslovnega učinka izvajanja kot je določena tej uredbi,
- predračunski izkaz uspeha poslovnoizidne enote, pripravljen v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi, in
- predračunski izkaz stanja poslovnoizidne enote, pripravljen v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi.

(3) Izvajalec državne javne službe mora najpozneje do 30. junija tekočega leta ministrstvu poslati revidirano letno poročilo družbe, v okviru katere je poslovnoizidna enota, za preteklo poslovno leto.

X. PLAČILA UPORABNIKOV

23. člen

(1) Uporabo storitev državne javne službe plačujejo uporabniki mesečno na podlagi predanih količin gorljivih komunalnih odpadkov izbranemu izvajalcu državne javne službe za posamezno območje.

(2) Uporabnik storitev državne javne službe, občina, za območje katere je bila podeljena koncesija in za katero uporabnik izvaja občinsko javno službo in na razpisu izbrani koncesionar morajo skleniti pogodbo o opravljanju storitev državne javne službe.

(3) S pogodbo o uporabi storitev državne javne službe se določi zlasti:

- predvideno letno količino gorljivih komunalnih odpadkov, ki jih bo uporabnik za posamezno občino predal izvajalcu državne javne službe,
- da se cena storitev javne službe določi s sklepom vlade,
- da se pogodba sklepa za čas podeljene koncesije in
- pogoje izvajanja državne javne službe.

XI. KONCESIJSKA POGODBA

24. člen

(1) Koncesijsko pogodbo, katere vsebino sprejema vlada, v imenu koncedenta podpiše po pooblastilu vlade minister, pristojen za okolje.

(2) V koncesijski pogodbi se določijo predvsem:

1. območje izvajanja koncesije,
2. količine, pogoji in način prevzemanja ter skladiščenja gorljivih komunalnih odpadkov pred sežigom pri koncesionarju,
3. pogoji in način zagotavljanja izvajanja državne javne službe,
4. način evidentiranja prevzetih, zavrnjenih in sežganih količin gorljivih komunalnih odpadkov,
5. način vodenja elektronskih evidenc na podlagi te uredbe,
6. višina finančnega jamstva v skladu z 9. členom te uredbe,
7. druga finančna jamstva, vezana na dobro izvedbo storitev (bančna garancija, pogodbeni kazni),
8. način obveščanja javnosti in uporabnikov o storitvah državne javne službe (obveščanje na spletni strani, podatke o količinah prevzetih odpadkih od posameznega uporabnika storitve državne javne službe, podatke o količinah sežganih gorljivih komunalnih odpadkih, podatke monitoringa, ipd.),
9. pogoji odvzema koncesije,
10. način in obseg obveščanja javnosti in
11. način, obseg in pogoji odkupa koncesije.

(3) V koncesijski pogodbi se določijo tudi pogoji in način izvajanja državne javne službe za primer nastanka višje sile pri koncesionarju.

25. člen

(1) Koncedent lahko koncesionarju odvzame koncesijo, če:

- je to v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot koncesionirana državna javna služba,
- je koncesionar v svoji ponudbi v javnem razpisu navedel neresnične oziroma zavajajoče podatke,
- koncesionar v dveh zaporednih letih ni izkazal predpisane energetske učinkovitosti sežigalnice pri sežigu gorljivih komunalnih odpadkov,
- koncesionar ne izvaja varnega sežiga gorljivih komunalnih odpadkov v sežigalnici ali se z njegovim ravnanjem neposredno ogroža zdravje ali življenje ljudi ter okolja,
- koncesionar ni vodil ločenih računovodskih evidenc in drugih evidenc, ki omogočajo finančni in drug nadzor nad poslovanjem koncesionarja v zvezi z nadzorom nad izvajanjem koncesije, ali ni dal podatkov iz teh evidenc pristojnim državnim organom,
- koncesionar ne izpolnjuje več splošnih ali posebnih pogojev, ki so bili določeni za pridobitev koncesije,
- koncesionar ne začne z izvajanjem državne javne službe v roku, določenem v koncesijski pogodbi,
- koncesionar ne sklene koncesijske pogodbe v roku, določenem v odločbi o podelitvi koncesije,
- je koncesionarju ali sežigalnici prenehalo veljati okoljevarstveno dovoljenje ali
- koncesionar v predpisanih rokih ne izvrši pravnomočne odločbe inšpekcije, pristojne za okolje.

(2) Pogoji, medsebojne pravice in obveznosti zaradi odvzema koncesije se podrobneje uredijo s koncesijsko pogodbo.

26. člen

(1) Izvajalec državne javne službe lahko hkrati z izvajanjem državne javne službe opravlja tudi drugo dejavnost, za katero je registriran, če to ne vpliva na izvajanje državne javne službe. O izvajanju take dejavnosti mora obvestiti koncedenta.

(2) Če izvajalec državne javne službe izvaja tudi drugo dejavnost iz prvega odstavka tega člena, mora za izvajanje državne javne službe voditi ločeno računovodstvo in zagotoviti ločeno spremljanje stroškov izvajanja državne javne službe in stroškov druge dejavnosti, ki jo izvaja.

(3) Za vodenje ločenih računovodskih evidenc iz prejšnjega odstavka se uporabljajo sodila, in sicer ista sodila vsako poslovno leto. Sodila, ki so namenjena razporejanju posrednih stroškov po dejavnostih, morajo temeljiti na računovodskih načelih.

(4) Sodila za razporejanje posrednih stroškov morajo temeljiti na aktivnostih, ki te stroške povzročajo. Če teh aktivnosti ni mogoče določiti, se uporabijo sodila delitve posrednih stroškov na podlagi deleža neposrednih stroškov.

(5) Sodila ali njihovo spremembo sprejme organ nadzora izvajalca državne javne službe na predlog organa vodenja koncesionarja.

(6) Sodila in pravilnost njihove uporabe ob letni reviziji računovodskih izkazov preveri revizor in pri prvi preveritvi ali spremembi sodil oziroma njihove uporabe izda na podlagi Mednarodnega standarda sorodnih storitev 4400 (Posli opravljanja dogovorjenih postopkov) pisno poročilo o njihovi ustreznosti. Če revizor ugotovi, da organizacija v povezavi s sodili ni upoštevala zakonov in drugih predpisov, oceni učinek neupoštevanja na računovodske izkaze in če je učinek pomemben, izrazi v skladu z MSR 705 (Prilagoditve mnenja v poročilu neodvisnega revizorja) v svojem poročilu o računovodskih izkazih mnenje s pridržki ali odklonilno mnenje. Če v povezavi s sodili revizor nima pripomb k upoštevanju zakonov in drugih predpisov, doda v revizorjevo poročilo poseben Odstavek o poudarjanju zadeve, ki vsebuje ustrezno pojasnilo.

(7) Če izvajalec državne javne službe ni zavezan k obvezni reviziji računovodskih izkazov, mora pri prvi uporabi in vsaki spremembi uporabljenih sodil zagotoviti posebno revizorjevo poročilo iz prejšnjega odstavka na podlagi ustrezne pogodbe najpozneje do 30. junija tekočega leta za preteklo leto.

27. člen

(1) Koncedent lahko podaljša koncesijo za pet let, če koncesionar v roku osmih mesecev pred prenehanjem veljavnosti koncesijske pogodbe pisno predlaga koncedentu podaljšanje koncesijske pogodbe.

(2) Koncesija se lahko podaljša na način in pod pogoji, pod katerimi je bila podeljena.

(3) Koncedent ob predlogu za podaljšanje koncesijske pogodbe ponovno preveri izpolnjevanje splošnih in posebnih pogojev.

XII. PRENEHANJE IN ODKUP KONCESIJSKEGA RAZMERJA

28. člen

(1) Razmerje med koncedentom in koncesionarjem preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- s prenehanjem koncesionarja,
- z odvzemom koncesije ali
- z odkupom koncesije.

(2) Če koncesijsko razmerje preneha pred potekom trajanja koncesijskega razmerja, mora dotedanji koncesionar pod enakimi pogoji nepretrgoma izvajati državno javno službo, ki je predmet te koncesije, do dneva, ko njeno izvajanje prevzame drug koncesionar, vendar ne dlje kot za eno leto.

(3) Ob prenehanju koncesijske pogodbe, odkupu koncesije, odvzemu koncesije in prevzemu državne javne službe v režijo mora koncesionar predati koncedentu brezplačno in v uporabnem stanju opremo in objekte infrastrukture državne javne službe, ki jih je za namen opravljanja storitev državne javne službe zagotovil koncedent.

29. člen

(1) Odkup koncesije je možen takrat, ko koncedent enostransko ugotovi, da bi bilo izvajanje državne javne službe možno učinkoviteje opravljati na drug način.

(2) Ko koncesionar zaradi odkupa koncesije preneha opravljati dejavnost, ki je predmet koncesije, prevzame koncedent naslednje obveznosti:

- izplačilo dokazanih neamortiziranih vlaganj koncesionarja v specializirano opremo ali objekte, ki jih koncesionar ne bo mogel povrniti v okviru svoje druge dejavnosti;
- povrnitev nastale dejanske škode in izgubljenega dobička za obdobje do rednega prenehanja koncesijske pogodbe.

XIII. NADZOR

30. člen

(1) Nadzor nad izvajanjem državne javne službe in koncesije v okviru svojih pristojnosti opravljata ministrstvo, pristojno za okolje in inšpektorat, pristojen za okolje.

(2) Ministrstvo, pristojno za okolje, ima pravico neposredno pri koncesionarju nadzirati izvajanje državne javne službe in drugih obveznosti koncesionarja, določenih s koncesijsko pogodbo. Nadzor po tem odstavku opravlja oseba, ki jo pooblasti minister, pristojen za okolje (v nadaljnjem besedilu: pooblaščen oseba).

(3) Pristojnosti pooblaščenih oseb v postopku nadzora nad zakonitostjo ter strokovnega in finančnega nadzora ne posegajo v pristojnosti drugih organov.

(4) Koncesionar mora pooblaščenim osebam omogočiti nadzor, vstop v svoje poslovne prostore in vpogled v dokumentacijo, zbirke podatkov ter dati zahtevane podatke in pojasnila.

(5) Nadzor je lahko napovedan ali nenapovedan.

(6) Napovedani nadzor se opravi z napovedjo, praviloma najmanj 15 dni pred nadzorom. Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja, praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Pooblaščenih oseb se izkaže s pooblastilom ministra.

(7) O opravljenem nadzoru, ki ga opravi ministrstvo za okolje, pooblaščenih oseb izdela zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik koncesionarja in pooblaščenih oseb.

XIV. KAZENSKÉ DOLOČBE

31. člen

(1) Z globo 20.000 evrov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki je uporabnik državne javne službe, če v nasprotju s tretjim odstavkom 3. člena te uredbe ne preda gorljivih komunalnih odpadkov izvajalcu državne javne službe po tej uredbi.

(2) Z globo 4.000 evrov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki je uporabnik državne javne službe.

32. člen

(1) Z globo 10.000 evrov se za prekršek kaznujeta pravna oseba, ki je uporabnik državne javne službe in pravna oseba, ki je izvajalec državne javne službe po tej uredbi, če v nasprotju z osmim odstavkom 12. člena te uredbe ne izvedeta tehtanja gorljivih komunalnih odpadkov.

(2) Z globo 2.500 evrov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznujeta tudi odgovorni osebi pravne osebe iz prejšnjega odstavka..

33. člen

(1) Z globo 10.000 evrov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki je izvajalec državne javne službe, če v nasprotju s šestim ali sedmim odstavkom 12. člena te uredbe v predpisanem roku o zastoju ali nezmožnosti zagotavljanja izvajanja storitev državne javne službe ali vzdrževanju ne obvesti ministrstva, pristojnega za okolje, inšpekcije, pristojne za okolje in na svoji spletni strani uporabnikov storitev državne javne službe.

(2) Z globo 2.500 evrov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki je izvajalec državne javne službe po tej uredbi.

XV. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

34. člen

(1) Z dnem uveljavitve te uredbe prenehajo veljati določbe:

- Uredbe o načinu opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 123/04, 106/05 in 6/16) in
- Uredbe o načinu, predmetu in pogojih opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov na območju občin Savinjske regije (Uradni list RS, št. 109/05, 62/08 in 6/16).

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se določbe predpisov iz prejšnjega odstavka uporabljajo do izteka obstoječe koncesijske pogodbe sežiganja komunalnih odpadkov na območju občin Savinjske regije.

(3) 5. člen te uredbe se začne uporabljati z dnem začetka izvajanja državne javne službe na posameznem območju.

35. člen

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne

EVA:

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

Priloga 1

**AMORTIZACIJSKE STOPNJE OPREDMETENIH OSNOVNIH SREDSTEV, KI SE
UPORABLJAJO ZA OPRAVLJANJE DRŽAVNE JAVNE SLUŽBE**

AMORTIZACIJSKE STOPNJE OPREDMETENIH OSNOVNIH SREDSTEV, KI SE UPORABLJAJO ZA OPRAVLJANJE DRŽAVNE JAVNE SLUŽBE		
Amortizacijska skupina	Življenjska doba (v letih)	Amortizacijska stopnja (v %)
1. Naprava za sežig odpadkov (sprejemnica, kurišče, parni kotel)	20,00	5,00
1.1. Dozirni sistem sprejemnice	5,00	20,00
1.2. Dozirni sistem za dovod goriva v kurišče (polži, dozirke)	5,00	20,00
1.3. Ventilatorji za dovod/odvod zraka kurišča	5,00	20,00
1.4. Sistem za odstranjevanje pepela iz kurišča (polži, rešetke)	5,00	20,00
1.5. Šamotna obloga kurišča	5,00	20,00
2. Sistem čiščenja dimnih plinov	20,00	5,00
3. Sistem trajnega monitoringa	5,00	20,00
4. Parna turbina z generatorjem in pripadajočo stikalno opremo ter kondenzatorjem	20,00	5,00
5. Reducirno hladilna postaja s toplotno postajo	20,00	5,00
6. Sistem za zbiranje kondenza	20,00	5,00
7. Dimniki	20,00	5,00
8. Parni razvod	20,00	5,00