



## Strokovna, zainteresirana in druga javnost

Številka: 007-34/2019-106  
Datum: 21. 8. 2020

**Zadeva: Javna obravnava osnutka predloga Zakona o elektronskih komunikacijah (EVA 2019-3130-0004) – redni postopek**

Ministrstvo za javno upravo (MJU) je pripravilo osnutek predloga novega Zakona o elektronskih komunikacijah (ZEKom-2), ki bo nadomestil Zakon o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14-ZIN-B, 54/14 – odl. US, 81/15 in 40/17; v nadaljevanju: ZEKom-1). Poglavitni namen priprave novega zakona je prenos sekundarne zakonodaje Evropske unije v pravni red Republike Slovenije. Decembra 2018 je bila sprejeta Direktiva (EU) 2018/1972 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o Evropskem zakoniku o elektronskih komunikacijah (Direktiva 2018/1972/EU), ki je nadomestila štiri direktive obstoječega regulativnega okvira za področje elektronskih komunikacij (t. i. Direktivo o dostopu, Direktivo o odobritvi, Okvirno direktivo in Direktivo o univerzalni storitvi). Rok za prenos Direktive 2018/1972/EU poteče 21. decembra 2020. Direktiva o zasebnosti (Direktiva 2002/58/ES, kot je bila spremenjena z Direktivo 2009/136/EU) se z Direktivo 2018/1972/EU ne spreminja, temveč do sprejetja Uredbe o zasebnosti in elektronskih komunikacijah, ki je trenutno v postopku sprejemanja na ravni Evropske unije in bo neposredno uporabljiva v državah članicah, ostaja v veljavi. Glede na navedeno poglavje o obdelavi osebnih podatkov in zasebnosti elektronskih komunikacij v osnutku predloga ZEKom-2 ostaja večinoma nespremenjeno glede na ZEKom-1.

Poglavitni poudarki, ki jih prinaša Direktiva 2018/1972/EU, so hitrejši dostop do radiofrekvenčnega spektra kot ključnega vira za mobilne komunikacije, spodbujanje investicij v visokozmogljiva in visokokakovostna omrežja po vsej Evropski uniji, vključno z oddaljenimi območji, zaščita potrošnikov in dostop do boljših storitev ne glede na to, ali uporabljajo tradicionalne storitve ali na dostopu do interneta temelječe storitve, v okviru univerzalne storitve zagotoviti prenosno hitrost, ki omogoča uporabo širokega nabora storitev, kot so npr. e-Uprava, spletno bančništvo, videoklici, ter varovanje življenj prek dostopa do enotne evropske telefonske številke za klic v sili 112, vključno z uporabo sistema za obveščanje in alarmiranje.

Glede na obseg sprememb regulativnega okvira smo se zaradi jasnosti ureditve in upoštevanja pravil nomotehnike odločili za pripravo predloga novega področnega zakona in ne za morebitno novelirano obliko obstoječega besedila, o čemer smo strokovno, zainteresirano in drugo javnost obvestili že v začetku leta 2019, ko je MJU objavilo javni poziv za predložitve predlogov v okviru priprave novega področnega zakona o elektronskih komunikacijah. Namen javnega poziva je bil v postopek sprejemanja še pred pričetkom oblikovanja besedila vključiti strokovno, zainteresirano in druge javnosti v želji pridobiti potrebne informacije iz prakse, pripombe in predloge ter tudi izkušnje glede morebitnih težav pri izvajanju določb ZEKom-1. Prispevke, ki

smo jih pridobili v okviru javnega poziva (objavljeni so na spletnih straneh MJU), smo preučili in jih skušali čim bolj upoštevati. V prilogi podajamo kratek odziv na prejete predloge in pripombe.

Predlog zakona ohranja strukturo ZEKom-1 po poglavjih z dvema spremembama. Osnutek predloga ZEKom-2 ne vsebuje ločenega poglavja o digitalni radijski in televizijski distribuciji (njegove določbe so uvrščene v poglavje o zagotavljanju konkurence oziroma poglavje o pravicah uporabnikov), vzpostavljeno pa je novo poglavje o digitalni radiodifuziji. V skladu s predlogi iz javnega poziva se razveljavlja Zakon o digitalni radiodifuziji, saj je del njegovih določb zaradi že izvedenega prenosa z analognega na digitalnega televizijskega oddajanja obsoleten, še relevantne določbe pa so sistemsko uvrščene v predlog ZEKom-2.

Direktiva 2018/1972/EU ne posega v Direktivo 2014/61/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o ukrepih za znižanje stroškov za postavitve elektronskih komunikacijskih omrežij visokih hitrosti. Način prenosa, kot je bil uveljavljen z novelo ZEKom-1C iz leta 2017, se v predlogu zakona tako bistveno ne spreminja.

Poleg prenosa določb Direktive 2018/1972/EU z osnutkom predloga ZEKom-2 izboljšujemo zakonsko ureditev v delu, ko gre za nacionalne določbe, ali pa je možno zagotoviti jasnejši in primernejši način prenosa sekundarne zakonodaje EU, za katere se je pri uporabi posameznih določb v praksi pokazalo, da je to potrebno in možno.

V okviru javnega poziva smo prejeli predloge za vzpostavitev večosebnega vodenja agencije. Ob tem pojasnjujemo, da na MJU še preučujemo rešitve, ki bi bile izvedljive v okviru veljavne sistemske zakonodaje, ki ureja javne agencije. Zaradi časovne stiske z vidika implementacije Direktive 2018/1972/EU osnutek predloga ZEKom-2 še ne vsebuje bistvenih sprememb na področju vodenja agencije v primerjavi z ZEKom-1. Če se bo tekom poteka javne obravnave izoblikoval predlog drugačnega načina vodenja agencije, bomo o tem zainteresirano javnost obvestili in omogočili podajo dodatnih predlogov in pripomb.

V želji po preglednejšem in lažjem poteku javne obravnave besedilu členov s pripadajočimi obrazložitvami prilagamo tudi delovni pripomoček v obliki korelacijske tabele, iz katere je pri posameznem členu razvidno, za prenos katere določbe zakonodaje EU gre oziroma ali gre za nacionalno določbo ter razmerje posameznega člena do členov ZEKom-1.

Zainteresirano javnost vabimo, da svoje morebitne pripombe in predloge na ta zakonski osnutek poda **do 15. oktobra 2020** na elektronski naslov [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si) ali po pošti na naslov Ministrstvo za javno upravo, Tržaška 21, 1000 Ljubljana.

S spoštovanjem,

Boštjan Koritnik  
MINISTER

Priloge:

- osnutek predloga ZEKom-2 (besedilo predlaganih členov s pripadajočimi obrazložitvami),
- korelacijska tabela za osnutek predloga ZEKom-2 in
- odziv MJU na prejete predloge in pripombe iz javnega poziva