



Številka: 007-130/2020		
Ljubljana, 26. avgust 2020		
EVA 2020-2611-0041		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si		
ZADEVA: Predlog sklepa o podaljšanju ukrepa delnega povračila nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo – predlog za obravnavo		
1. Predlog sklepov vlade:		
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), drugega odstavka 3. člena Zakona o interventnih ukrepih za pripravo na drugi val COVID-19 (Uradni list RS, št. 98/20) in šeste alineje prvega odstavka 3. člena Uredbe o objavljanju v Uradnem listu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 20/10 in 34/14) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji SKLEP: Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o podaljšanju ukrepa delnega povračila nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Prejmejo: – vsa ministrstva, – Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, – Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje.		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
- Janez Cigler Kralj, minister - Mojca Pršina, v. d. generalne direktorice Direktorata za trg dela in zaposlovanje		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter	DA

	konkurenčnost podjetij	
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Predvidene finančne posledice podaljšanja ukrepa delnega povračila nadomestila plače za čas začasnega čakanja na delo za mesec september 2020 so ocenjene v višini 16,5 mio evrov (ob predpostavki, da bo v mesecu septembru v ukrep vključenih 30.000 delavcev in da država delodajalcu povrne v povprečju 550 evrov na zaposlenega delavca, ki je na začasnemu čakanju na delo).

V finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti sredstev ni zagotovljenih, zato bo za podaljšanje ukrepa treba zagotoviti dodatna sredstva na ukrepu 2611-20-0303 Ohranitev delovnih mest COVID-19 na proračunsko postavko 200294 - Interventni ukrep povračila nadomestila plače - začasno čakanje na delo - 26. čl. ZIUZEOP - COVID-19.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna		/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	+16.500.000 EUR			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	2611-20-0303 Ohranitev delovnih mest 28.člen ZIUZEOP- COVID-19	200294 - Interventni ukrep povračila nadomestila plače - začasno čakanje na delo - 26. čl. ZIUZEOP - COVID-19		
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za finance	1611-20-0018 Sredstva iz zadolževanja 30.člen ZDLGPE- COVID-19	200100 - Sredstva iz naslova dodatnega zadolževanja - COVID-19	16.500.000 EUR	
SKUPAJ			16.500.000 EUR	
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: ☐ v celoti, ☐ večinoma, ☐ delno, ☐ niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. /	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) javnost ni bila povabljen k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Janez Cigler Kralj MINISTER	

Priloga:

- ☐ predlog sklepa,
- ☐ kratka obrazložitev.

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), drugega odstavka 3. člena Zakona o interventnih ukrepih za pripravo na drugi val COVID-19 (Uradni list RS, št. 98/20) in šeste alineje prvega odstavka 3. člena Uredbe o objavljanju v Uradnem listu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 20/10 in 34/14) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o podaljšanju ukrepa delnega povračila nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Prejmejo:

- vsa ministrstva,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje.

Priloga: predlog sklepa

Na podlagi drugega odstavka 3. člena Zakona o interventnih ukrepih za pripravo na drugi val COVID-19 (Uradni list RS, št. 98/20) je Vlada Republike Slovenije sprejela

SKLEP

o podaljšanju ukrepa delnega povračila nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo

I

Ukrep delnega povračila nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo, ki ga določa Zakon o interventnih ukrepih za pripravo na drugi val COVID-19 (Uradni list RS, št. 98/20), se podaljša do 30. septembra 2020.

II

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne 26. avgusta 2020

EVA 2020-2611-0041

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

I. Uvodno

Zakon o interventnih ukrepih za pripravo na drugi val COVID-19 (Uradni list RS, št. 98/20; v nadaljnjem besedilu: ZIUPDV), ki je začel veljati dne 11. julija 2020, med začasnimi ukrepi za pripravo na drugi val COVID-19 na področju dela in delovnih razmerij ureja tudi ukrep delnega povračila nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo. Na začasno čakanje na delo lahko delodajalci, ki izpolnjujejo pogoje po tem zakonu, na podlagi prvega odstavka 3. člena ZIUPDV delavce napotijo najkasneje do 31. julija 2020.

V skladu z določbo drugega odstavka 3. člena ZIUPDV lahko Vlada Republike Slovenije omenjeni ukrep iz prejšnjega člena s sklepom največ dvakrat podaljša za obdobje enega meseca, vendar ne dlje kot do 30. septembra 2020. S sklepom št. 00711-6/2020/4 z dne 23. julija 2020 je Vlada RS ukrep že podaljšala za mesec avgust 2020.

II. Razmere na trgu dela in napoved gibanja do konca leta 2020

Epidemija koronavirusa v kombinaciji s strogimi zdravstvenimi in zaščitnimi ukrepi predstavlja velik negativen šok za gospodarsko aktivnost, katere posledice se odražajo tudi na trgu dela. Po razglasitvi epidemije se je na Zavodu RS za zaposlovanje (v nadaljnjem besedilu: zavod) močno zvišal priliv novih brezposelnih oseb, hkrati pa se je zmanjšalo povpraševanje po delavcih in zaposlovanje brezposelnih oseb. V marcu in aprilu 2020 se je v evidenco brezposelnih oseb na novo prijavilo 22.267 oseb, kar je 123 odstotkov več kot v primerljivem obdobju leta 2019. Po sprejetju protikoronskih interventnih ukrepov se je trend naraščanja števila brezposelnih oseb umiril, od meseca maja do meseca avgusta pa je bil trend zaposlovanja že spodbuden.

Število registrirano brezposelnih še vedno ostaja višje kot lani. Obseg brezposelnosti je julija v primerjavi z junijem ostal skoraj nespremenjen. Zaradi rasti števila brezposelnih v predhodnih mesecih, zlasti v aprilu in maju, pa je bilo konec julija 2020 registriranih 89.397 brezposelnih oseb, v primerjavi z julijem 2019 je bila brezposelnost večja za 24,4 odstotkov ali za 17.547 oseb.

Na novo se je julija 2020 prijavilo 8.222 brezposelnih, 32,4 odstotkov več kot v lanskem juliju, zaposlilo pa se je 6.487 brezposelnih, 95,7 odstotkov več kot v enakem mesecu lani.

Vse območne službe zavoda (v nadaljevanju: OS) so imele julija 2020 večjo brezposelnost kot pred letom dni. Večje medletno povečanje kot na ravni države so beležile OS Kranj (+ 47,2 %), OS Koper (+ 37,8 %), OS Ptuj (+ 34,5 %), OS Novo mesto (+ 30,6 %), OS Nova Gorica (+ 29,4 %), OS Velenje (+ 29,1 %) in OS Sevnica (+ 25,5 %). Najmanjši porast sta imeli OS Murska Sobota (+ 10,0 %) in OS Ljubljana (+ 19,5 %).

V obdobju prvih sedmih mesecev je bilo na zavodu v povprečju prijavljenih 84.717 brezposelnih oseb, kar je 12,2 odstotka več kot v primerljivem obdobju leta 2019.

V obdobju prvih sedmih mesecev letošnjega leta se je na zavodu na novo prijavilo 62.435 brezposelnih oseb, kar je 51,0 odstotkov več kot lani v tem času. Največ oseb se je prijavilo, ker so izgubile zaposlitev za določen čas (30.832 oseb). Prijavilo se je še 18.414 trajno presežnih delavcev in

stečajnikov. Iz evidence se je odjavilo 48.330 brezposelnih oseb, od teh 37.480 zaradi zaposlitve, kar je 3,6 odstotka več kot v primerljivem obdobju leta 2019.

Dne 23. avgusta 2020 je bilo prijavljenih 88.415 brezposelnih oseb, kar je 1,1 odstotka manj kot julija 2020 in 23,6 odstotkov več kot avgusta 2019.

Stopnja registrirane brezposelnosti, ki jo izračunava zavod, je bila maja 2020 9,3 %, kar je za 0,2 odstotne točke višja stopnja kot aprila 2020 in za 1,9 odstotne točke višja kot maja leta 2019.

Po zadnjih podatkih Statističnega urada Republike Slovenije, ki so na voljo za junij 2020, je bilo v državi približno 884.300 delovno aktivnih prebivalcev, kar je malenkost višje kot maja 2020 (883.933) in 1,4 odstotka manj kot junija 2019. Število zaposlenih oseb se je v juniju 2020 na mesečni ravni povečalo za 0,1 % (na približno 790.300), medtem ko se je število samozaposlenih oseb zmanjšalo za 0,1 % (na približno 94.000).

Napoved, pripravljena s strani ministrstva, pristojnega za delo, predvideva, da bo povprečno število ogroženih delovnih mest v zadnjem četrtletju leta 2020 upadlo na 11 tisoč, kar je skladno s pričakovanji o okrevanju gospodarstva. Kombinacija obeh interventnih ukrepov (subvencioniranje skrajšanega delovnega časa in delno povračilo izplačanih nadomestil plače delavcem na začasnem čakanju na delo) se zdi še vedno primeren kratkoročen interventni ukrep za preprečitev večjega porasta števila brezposelnih oseb.

III. Utemeljitev razlogov za podaljšanje ukrepa delnega povračila nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo do 30. septembra 2020

Ministrstvo, pristojno za delo, predlaga Vladi Republike Slovenije, da sprejme sklep o podaljšanju navedenega ukrepa še za mesec september 2020.

Ocenjuje se, da bo ukrep delnega povračila nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo tudi v prihodnje zmanjšal tveganje, da bi se podjetja, ki se zaradi COVID-19 krize soočajo z nizkim povpraševanjem ali negativnimi šoki v produktivnosti, odločala za odpuščanje delavcev. Učinki interventnih ukrepov na trg dela so spodbudni, saj se je že meseca junija rast števila brezposelnih umirila, kar se je nadaljevalo tudi v juliju in avgustu.

Brez sprejetih ukrepov, predvsem ukrepa povračila nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo, ki ga delodajalci prepoznavajo kot koristnega, bi se kriza zagotovo odrazila v večjem številu brezposelnih oseb.

Podatki o koriščenju ukrepov kažejo, da so delodajalci v okviru prvega in drugega protikoronskega zakona (PKP1 in PKP2, ki sta se izvajala v obdobju od 13. marca do 31. maja 2020) na zavod oddali 46.009 vlog za čakanje na delo za 275.317 zaposlenih. Po tretjem protikoronskem zakonu (PKP3, ki se je v tem delu izvajal le v mesecu juniju 2020) so delodajalci oddali na zavod 10.930 vlog za čakanje na delo za 64.667 zaposlenih.

V okviru četrtega protikoronskega zakona (PKP4) pa je zavod do vključno 24. avgusta 2020 prejel 14.838 vlog delodajalcev za 50.648 zaposlenih za povračilo nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo. Od tega je samo v avgustu (do vključno 24. avgusta) prejel 7.113 vlog delodajalcev za 19.575 delavcev.

Po PKP1 in PKP2 je zavod delodajalcem za povračilo nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo in iz razloga višje sile izplačal 245,6 mio evrov.

Za junij 2020 (po PKP 3) je zavod do 24. avgusta 2020 prejel za 23,6 mio evrov zahtevkov .

Stanje na trgu dela in pozitivni odzivi delodajalcev nakazujejo na to, da je ukrep delnega povračila nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo še vedno potreben, zato se predlaga njegovo podaljšanje do 30. septembra 2020.

Na podlagi šeste alineje prvega odstavka 3. člena Uredbe o objavljanju v Uradnem listu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 20/10 in 34/14) se sklep objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.