

Osnutek Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odpadkih – v javno obravnavo

OBRAZLOŽITEV:

S predlagano spremembo Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15 in 69/15) se celovito prenaša 6. člen Direktive (EU) 2018/851 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o spremembi Direktive 2008/98/ES o odpadkih (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2018/851/EU) o prenehanju statusa odpadka. Za izvajanje prej navedenega člena direktive je potrebno izdelati celovit prenos, zato je potrebna sprememba Uredbe o odpadkih in sicer 8. člena, ki določa prenehanje statusa odpadkov, posledično temu pa je potrebna tudi sprememba 38. člena, ki določa pogoje za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja, 39. člena, ki določa vsebino vloge za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja ter 41. člena, ki določa vsebino okoljevarstvenega dovoljenja.

Prav tako se s to predlagano spremembo dopolnjujejo nekateri izrazi iz 3. člena Uredbe o odpadkih, kot so definirani v Direktivi 2018/851/EU (obdelava odpadkov, predelava odpadkov, priprava odpadkov za ponovno uporabo, recikliranje odpadkov in snovna predelava).

V predlogu Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odpadkih so opisno določeni pogoji, ki morajo biti izpolnjeni, da lahko snov ali predmet, ki ustreza opredelitvi odpadka, po končanem postopku recikliranja ali drugega postopka predelave doseže prenehanje statusa odpadka in tako izpade iz področja uporabe zakonodaje o odpadkih. Možni načini izpolnjevanja teh pogojev pa so urejeni v drugem odstavku predlaganega člena. Predlog predpisa predvideva tudi pogoje in merila, ki morajo biti izpolnjeni, v primeru, ko ministrstvo v upravnem postopku predpisuje merila za prenehanje statusa odpadka za vsak primer predelave posebej, ker merila za prenehanje statusa odpadka (še) niso predpisana niti na ravni Unije niti na ravni države. Posledično temu je bilo potrebno v predlogu Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odpadkih dopolniti določbe o pogojih za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja, vsebini vloge za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja in o vsebini okoljevarstvenega dovoljenja.

Na podlagi petega odstavka 20. člena člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 - ZIURKOE) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odpadkih

1. člen

V Uredbi o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15 in 69/15) se v 3. členu 10. točka spremeni tako, da se glasi:

»10. obdelava odpadkov so postopki predelave ali odstranjevanja odpadkov, vključno s postopki priprave odpadkov za predelavo ali odstranjevanje;«.

18. točka spremeni tako, da se glasi:

»18. predelava odpadkov je vsak postopek, katerega glavni rezultat je, da se odpadki koristno uporabijo v okviru dejavnosti posamezne osebe ali v gospodarstvu kot celoti, tako da nadomestijo druge materiale, ki bi se sicer uporabili za izpolnitev določene funkcije, ali tako da so odpadki pripravljeni za izpolnitev te določene funkcije;«.

24. točka se spremeni tako, da se glasi:

»24. priprava odpadkov za ponovno uporabo so postopki predelave odpadkov, pri katerih se s preverjanjem, čiščenjem ali popraviom proizvodi ali sestavni deli proizvodov, ki so postali odpadki, pripravijo za ponovno uporabo brez kakršnekoli druge predobdelave;«.

25. točka se spremeni tako, da se glasi:

»25. recikliranje odpadkov je vsak postopek predelave odpadkov, v katerem se odpadni materiali predelajo v proizvode, materiale ali snovi za prvotni namen ali druge namene. Recikliranje odpadkov vključuje predelavo odpadnih organskih snovi, ne pa energetske predelave odpadkov in predelave odpadkov v materiale, ki se bodo uporabili kot gorivo ali za zasipanje;«.

Doda se nova 27. točka, ki se glasi:

»27. snovna predelava odpadkov je vsak postopek predelave odpadkov, razen energetske predelave odpadkov in predelave odpadkov v materiale, ki se bodo uporabili kot gorivo ali druga sredstva za pridobivanje energije. Med drugim vključuje pripravo odpadkov za ponovno uporabo, recikliranje in zasipanje;«.

Dosedanje 27. do 31. točka postanejo 28. do 32. točka.

2. člen

8. člen se spremeni tako, da se glasi:

»8. člen
(prenehanje statusa odpadka)

(1) Odpadki prenehajo biti odpadki, ko so reciklirani ali drugače predelani, in če so izpolnjeni ti pogoji:

1. predelano snov ali predmet je treba uporabiti za specifične namene,
2. za predelano snov ali predmet obstaja trg ali povpraševanje,
3. predelana snov ali predmet izpolnjuje tehnične zahteve za specifične namene ter zadosti predpisom in standardom, ki se uporabljajo za proizvode, in
4. uporaba predelane snovi ali predmeta ne bo škodljivo vplivala na zdravje ljudi in okolje.

(2) Pogoji iz prvega odstavka so izpolnjeni, ko je zaključena:

1. priprava odpadkov za ponovno uporabo,
2. industrijski postopek snovne predelave odpadkov, v katerem vhodni odpadki nadomestijo naravne vire ali primarne surovine, pridobljene iz naravnih virov, ki bi se sicer uporabile kot vhodne surovine, snovi ali materiali v tem industrijskem postopku, pri čemer so izvzeti predelava odpadnih organskih snovi v kompost ali digestat in uporaba tega komposta ali digestata, zasipanje ter predelava v materiale, ki se bodo uporabili za zasipanje,
3. energetska predelava odpadkov ali
4. katerikoli drug postopek predelave odpadkov, če so za določene, v tem postopku pridobljene snovi ali predmete izpolnjena merila za določitev, kdaj določene predelane snovi ali predmeti prenehajo biti odpadki (v nadaljnjem besedilu: merila za prenehanje statusa odpadka), določena za tovrstne materiale s posebnim predpisom.

(3) Merila za prenehanje statusa odpadka, na podlagi pogojev iz prvega odstavka tega člena, ob upoštevanju možnih škodljivih vplivov teh snovi ali predmetov na zdravje ljudi ali okolje, vsebujejo:

1. dopustne vhodne odpadke za postopek predelave odpadkov,
2. dovoljene postopke in tehnike obdelave,
3. merila kakovosti za predelane snovi ali predmete, oblikovana na podlagi standardov, ki se uporabljajo za proizvode, vključno z, kadar je to potrebno, mejnimi vrednostmi za onesnaževala,
4. zahteve za sisteme upravljanja, da se dokaže skladnost z merili za prenehanje statusa odpadka, vključno z, kadar je to potrebno, nadzorom kakovosti in notranjim spremljanjem ter akreditacijo,
5. dovoljene načine uporabe predelanih snovi ali predmetov,
6. način ugotavljanja obstoja trga in povpraševanja, in
7. zahteve glede izjave o skladnosti.

(4) Mejne vrednosti za onesnaževala iz prejšnjega odstavka so mejne vrednosti za onesnaževala v njihovih izlužkih, določiti pa jih je potrebno za predelane snovi ali predmete, ki bodo uporabljeni v zunanjem okolju in izpostavljeni atmosferskim vplivom. Nabor onesnaževal je treba smiselno določiti iz nabora onesnaževal iz predpisov, ki urejajo mejne, opozorilne in kritične emisijske vrednosti nevarnih snovi v tleh.

(5) Ministrstvo o posebnem predpisu iz 4. točke drugega odstavka tega člena nemudoma uradno obvesti Komisijo v skladu s predpisom, ki ureja postopke notificiranja na področju standardov, tehničnih predpisov in postopkov za ugotavljanje skladnosti, kadar ta predpis to določa.

(6) Kadar merila za prenehanje statusa odpadka niso določena s posebnim predpisom iz 4. točke drugega odstavka tega člena, ministrstvo v okoljevarstvenem dovoljenju iz prvega odstavka 38. člena te uredbe poleg vsebine iz 41. člena te uredbe za vsak primer predelave odpadkov iz 4. točke drugega odstavka tega člena in za vsako predelano snov ali predmet določi merila za prenehanje statusa odpadka v skladu s tretjim odstavkom tega člena, ki morajo biti izpolnjena, da predelana snov ali predmet preneha biti odpadke.

(7) V primeru iz prejšnjega odstavka ministrstvo določi merila iz 3., 4., 6. in 7. točke tretjega odstavka tega člena na podlagi soglasja ministrstva, pristojnega za posamezno vrsto proizvodov, v skladu s predpisi o delovnem področju ministrstev (v nadaljevanju: ministrstvo, pristojno za posamezno vrsto proizvodov) ali organizacije, ki je na podlagi predpisov, ki urejajo proizvode, pristojna za določitev meril iz 3., 4. in 7. točke tretjega odstavka tega člena (v nadaljevanju: pristojna organizacija).

(8) Ministrstvo, pristojno za posamezno vrsto proizvodov ali pristojna organizacija opredeli merila iz 3., 4., 6., in 7. točke tretjega odstavka tega člena, s soglasjem. Za postopek izdaje soglasja se uporabljajo določbe zakona, ki ureja splošni upravni postopek, če predpisi, ki urejajo proizvode, ne določajo drugače. Soglasje pristojnega ministrstva ali pristojne organizacije iz prejšnjega stavka je dopustno izpodbijati le v pritožbi zoper odločbo ministrstva iz sedmega odstavka tega člena.

(9) Ministrstvo, pristojno za posamezno vrsto proizvodov ali pristojna organizacija opredeli mejne vrednosti za onesnaževala iz četrtega odstavka tega člena na podlagi fizikalno-kemijske analize predelane snovi ali predmeta in njenega vpliva na okolje in zdravje ljudi.

(10) Ministrstvo v primeru iz šestega odstavka tega člena takoj po vročitvi okoljevarstvenega dovoljenja vlagatelju, na svojih spletnih straneh objavi to okoljevarstveno dovoljenje in rezultate preverjanj, ki so jih opravili pristojni organi.

(11) Predelovalec, ki je odpadke predelal v snov ali predmet, ki izpolnjuje pogoje iz prvega odstavka tega člena, mora s to predelano snovjo ali predmetom ravnati kot z odpadkom do trenutka, ko ga prvič da na trg ali ga sam prvič uporabi.

(12) Predelane snovi ali predmeti morajo izgubiti status odpadka preden se za njih začnejo uporabljati predpisi, ki urejajo kemikalije, in predpisi, ki urejajo proizvode.

(13) Predelovalec, ki:

1. prvič uporablja predelano snov ali predmet, ki je prenehal biti odpadek in ni bil dan na trg, ali
2. prvič da predelano snov ali predmet na trg po tem, ko je ta prenehal biti odpadek, zagotovi, da predelana snov ali predmet izpolnjuje zahteve iz predpisov, ki urejajo kemikalije, in predpisov, ki urejajo proizvode.«.

3. člen

38. člen se spremeni tako, da se glasi:

»38. člen (okoljevarstveno dovoljenje)

(1) Izvajalec obdelave lahko obdeluje odpadke, če ima okoljevarstveno dovoljenje za predelavo ali odstranjevanje odpadkov v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja.

(2) Okoljevarstveno dovoljenje iz prejšnjega odstavka se izda na zahtevo pravni osebi ali samostojnemu podjetniku posamezniku, če so izpolnjeni naslednji pogoji:

1. vlagatelj je v RS registriran za izvajanje dejavnosti obdelave odpadkov v skladu s predpisom, ki ureja klasifikacijo dejavnosti,
2. vlagatelj je upravljavec naprave za obdelavo odpadkov ali jo bo gradil, če je ta za obdelavo potrebna,
3. v zvezi z obratovanjem naprave za obdelavo odpadkov so zagotovljeni ukrepi za izpolnitev okoljevarstvenih, tehničnih in drugih zahtev iz predpisov, ki urejajo emisijo snovi in energije v okolje, ravnanje s posamezno vrsto odpadkov ali posamezen postopek obdelave odpadkov,
4. predvidena obdelava ne ogroža človekovega zdravja ali povzroča škodljivih vplivov na okolje iz prvega odstavka 10. člena te uredbe,
5. energetska predelava poteka v napravi za obdelavo odpadkov z visoko stopnjo energetske učinkovitosti, če se vloga nanaša na sežig ali sosežig odpadkov z energetsko predelavo, in
6. vlagatelju v zadnjih dveh letih pred dnevom vložitve zahteve ni bilo v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, odvzeto okoljevarstveno dovoljenje za predelavo ali odstranjevanje odpadkov.

(3) V primeru, da vlagatelj, ki bo predeloval odpadke na način, da jim bo po končani predelavi prenehal status odpadka, mora za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja iz prvega odstavka tega člena, poleg pogojev iz prejšnjega odstavka izpolnjevati tudi merila iz tretjega ali šestega odstavka 8. člena te uredbe.

(4) Vlagatelj, ki bo odpadke, ki jih bo obdeloval, sam prevzemal pri njihovih imetnikih, mora za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja iz prvega odstavka tega člena poleg pogojev iz prejšnjega odstavka izpolnjevati tudi pogoj iz 3. točke drugega odstavka 30. člena te uredbe.

(5) Ne glede na drugi odstavek tega člena vlagatelju za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja ni treba izpolnjevati pogoja iz 1. točke drugega odstavka tega člena, če zahteva okoljevarstveno dovoljenje za:

1. predelavo samo lastnih nenevarnih odpadkov ali
2. pripravo odpadkov za ponovno uporabo.

(6) Če se okoljevarstveno dovoljenje iz prvega odstavka tega člena nanaša na obdelavo, za katero ni potrebna naprava za obdelavo odpadkov, lahko izvajalec obdelave začne obdelovati odpadke z dnem dokončnosti okoljevarstvenega dovoljenja.

(7) Če se okoljevarstveno dovoljenje iz prvega odstavka tega člena nanaša na obdelavo, za katero je naprava za obdelavo odpadkov potrebna, lahko izvajalec obdelave začne obdelovati odpadke z dnem, ki ga za začetek obratovanja naprave določa zakon, ki ureja varstvo okolja.«.

4. člen

39. člen se spremeni tako, da se glasi:

»39. člen

(vloga za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja)

(1) Vloga za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja iz prvega odstavka prejšnjega člena mora vsebovati naslednje podatke:

1. ime in naslov oziroma firma in sedež, dejavnost in matična številka vlagatelja,
2. številke odpadkov in količine odpadkov, ki se bodo obdelovali,
3. postopek in metoda obdelave,
4. kraj obdelave z navedbo šifre in imena katastrske občine ter parcelne številke ali številke stavbe iz registra nepremičnin in
5. o napravi za obdelavo odpadkov, če je ta za obdelavo potrebna, vključno z njeno zmožljivostjo.

(2) Vlogi iz prejšnjega odstavka tega člena morajo biti priloženi:

1. načrt ravnanja z odpadki, s katerim vlagatelj dokazuje izpolnjevanje pogojev iz 3., 4. in 5. točke drugega odstavka prejšnjega člena, prvega odstavka 8. člena ter 3. točke drugega odstavka 30. člena te uredbe, če gre za primer iz tretjega odstavka prejšnjega člena,
2. dokazilo o tem, da je vlagatelj upravljavec naprave za obdelavo odpadkov, oziroma dokazilo o posesti naprave za obdelavo odpadkov, če ni njen lastnik, kadar je naprava za obdelavo potrebna, in
3. dokazila, določena s predpisi, ki urejajo emisijo snovi in energije v okolje.

(3) Če bo vlagatelj napravo za obdelavo odpadkov šele gradil, morajo biti vlogi iz prvega odstavka tega člena priloženi:

1. načrt ravnanja z odpadki, s katerim vlagatelj dokazuje izpolnjevanje pogojev iz 3., 4. in 5. točke drugega odstavka prejšnjega člena ter 3. točke drugega odstavka 30. člena te uredbe, če gre za primer iz tretjega odstavka prejšnjega člena, in

2. idejna zasnova iz projektne dokumentacije v skladu z zakonom, ki ureja graditev objektov.

(4) Če vlagatelj v vlogi za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja za predelavo odpadkov v predelane snovi ali predmete zaprosi za določitev meril prenehanje statusa odpadka v skladu s šestim odstavkom 8. člena te uredbe, mora vlogi iz prvega odstavka tega člena priložiti tudi soglasje iz osmega odstavka 8. člena te uredbe.

(5) Na zahtevo ministrstva mora vlagatelj v primeru iz prejšnjega odstavka, vlogi iz prvega odstavka tega člena priložiti tudi vrednotenje nevarnih lastnosti vhodnih odpadkov v skladu s 5. členom te uredbe.

(6) Vloga iz prvega odstavka tega člena se vloži pisno ali elektronsko. Obrazec vloge je dostopen na spletnih straneh ministrstva.«.

5. člen

41. člen se spremeni tako, da se glasi:

»41. člen
(vsebina okoljevarstvenega dovoljenja)

(1) Ministrstvo v okoljevarstvenem dovoljenju iz prvega odstavka 38. člena te uredbe določi, ločeno za vsak postopek obdelave:

1. številke nenevarnih ali nevarnih odpadkov, ki se lahko obdelujejo, in njihov izvor,
2. skupno količino odpadkov, ki se letno lahko obdelajo,
3. skupno količino nevarnih odpadkov, ki se letno lahko obdelajo,
4. postopek in metodo obdelave, vključno z njunim opisom,
5. kraj obdelave z navedbo šifre in imena katastrske občine ter parcelne številke ali številke stavbe iz registra nepremičnin,
6. skupno količino odpadkov in skupno količino nevarnih odpadkov, ki se lahko hkrati skladiščijo glede na zmogljivost objekta ali objektov za skladiščenje,
7. številke odpadkov za obdelane odpadke,
8. zahteve v zvezi z ravnanjem z obdelanimi odpadki,
9. zahteve glede prevzemanja odpadkov, če gre za primer iz tretjega odstavka 38. člena te uredbe,
10. zahteve glede skladiščenja odpadkov pred obdelavo in po njej,
11. merila za prenehanje statusa odpadka, kadar gre za primer iz tretjega ali šestega odstavka 8. člena te uredbe,
12. vrsto predelane snovi ali predmeta v primeru iz tretjega ali šestega odstavka 8. člena te uredbe,
13. tehnične in druge zahteve za obratovanje naprave za obdelavo odpadkov, zlasti ukrepe za preprečevanje in zmanjševanje škodljivih vplivov na okolje in človekovo zdravje v skladu z zahtevami iz prvega odstavka 10. člena te uredbe, če je za obdelavo odpadkov potrebna naprava,
14. ukrepe za preprečevanje in zmanjševanje škodljivih vplivov na okolje in človekovo zdravje zaradi obdelave, če za obdelavo odpadkov naprava ni potrebna,

15. ukrepe za primer okoljske nesreče in omejitev njenih posledic,
16. stopnjo energetske učinkovitosti naprave za obdelavo odpadkov, če se okoljevarstveno dovoljenje nanaša na sežig ali sosežig odpadkov z energetsko predelavo,
17. obseg in vsebino obratovalnega monitoringa, če je ta določen s predpisi, ki urejajo obratovalni monitoring, in morebitne druge oblike nadzora nad obremenjevanjem okolja in
18. zahteve v zvezi z ukrepi za preprečevanje škodljivih vplivov na okolje po prenehanju obdelave, če je to določeno s predpisi, ki urejajo posamezen način obdelave odpadkov.«.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

6. člen

(začeti postopki)

Postopki za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja za predelavo odpadkov, začeti pred uveljavitvijo te uredbe, se končajo v skladu s to uredbo.

7. člen

(izdana okoljevarstvena dovoljenja)

(1) Ministrstvo izdana okoljevarstvena dovoljenja za predelavo odpadkov na podlagi 38. člena te uredbe, za primere iz šestega odstavka 8. člena te uredbe, po uradni dolžnosti uskladi z določbami te uredbe najpozneje v treh letih od uveljavitve te uredbe.

2) Ministrstvo okoljevarstveno dovoljenje iz prejšnjega odstavka tega člena uskladi z določbami te uredbe tako, da ga spremeni tako, da vsebujejo tudi:

1. merila za prenehanje statusa odpadka, kadar gre za primer iz šestega odstavka 8. člena te uredbe,
2. vrsto predelane snovi ali predmeta.

8. člen

(začeti postopki)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-256/2020

V Ljubljani, dne

EVA 2020-2550-0050

Vlada Republike Slovenije

Janez Janša
predsednik