

# OBRAZLOŽITEV

## I. UVOD

### 1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za predlog Uredbe o spremembi in dopolnitvi Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže je četrti odstavek 112. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16 in 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE), ki določa, da Vlada RS podrobneje določi vrsto onesnaževanja, osnovo za obračun okoljske dajatve in zavezance za posamezno okoljsko dajatev, njeno višino in način njenega obračunavanja, odmere ter plačevanja, ter četrti odstavek 113. člena istega zakona, ki določa, da Vlada RS podrobneje določi način zbiranja, merila in pogoje za vračilo, oprostitev ali zmanjšanje plačevanja okoljske dajatve ali odstopitev okoljskih dajatev, in kaj se šteje za upravičene stroške. Kadar se za upravičene stroške šteje gradnja infrastrukture lokalnega pomena po določbah 149. člena tega zakona, je občina, ki ima veljaven načrt razvojnih programov po predpisih o javnih financah usklajen z operativnim programom iz 36. člena tega zakona in zagotavlja izvajanje obvezne gospodarske javne službe iz 149. člena tega zakona, upravičena do odstopa na njenem območju vplačane okoljske dajatve. Kolikor se del vplačanih okoljskih dajatev v skladu s prejšnjim odstavkom vrne zavezancem, je občina upravičena do odstopa v višini razlike med na njenem območju vplačanimi in vrnjenimi okoljskimi dajatvami.

### 2. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa

S tem osnutkom se za stabilizacijo razmer na področju odpadne embalaže predlaga obveznost plačila okoljske dajatve za vse embalerje in pridobitelje embalaranega nevarnega blaga, ne glede na letno količino embalaže tega blaga (le-ti so bili že do sedaj zavezanci za plačilo embalažnine) ter sprememba števila enot obremenitve (EO) za plačilo okoljske dajatve, različno za posamezne embalažne materiale.

Skupaj s tem predlogom se v obravnavo vlaga tudi predlog novega Sklepa o določitvi zneska za nadomestilo in za enoto obremenitve za okoljsko dajatev za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže, s katerim se na novo določa višina zneska za enoto obremenitve (poveča se za 2,5 krat).

Novo število EO bolj ustreza stroškom, ki nastanejo pri ravnanju s posamezno vrsto odpadne embalaže. V skladu s tem se odpadna embalaža iz papirja in kartona na novo deli na odpadno embalažo iz papirja in kartona ter odpadno sestavljeno embalažo (kompozit), v kateri prevladuje papir ali karton. Sprememba predpisa ne sme vplivati na višino okoljske dajatve za tiste embalerje, pridobitelje embalaranega blaga ter proizvajalce in pridobitelje servisne embalaže, ki zagotavljajo ravnanje z odpadno embalažo v okviru svojih individualnih sistemov, saj se njihova odpadna embalaže ne pojavlja v skupnih sistemih ravnanja z odpadno embalažo, ki jih upravljajo družbe za ravnanje z odpadno embalažo.

Pri določanju novega števila EO so bile upoštevane naslednje predpostavke:

- masa embalaže, za katero se plačuje okoljska dajatev, se bistveno ne spreminja,
- ni upoštevana možnost povečanja vračil vplačane okoljske dajatve zaradi izvoza embalaranega blaga,
- za osebe z individualnim sistemom ravnanja z odpadno embalažo ni sprememb v višini vplačane dajatve - zvišanju zneska 1EO ustrezno sledi zmanjšanje št. EO,
- razmerje med embalažo iz papirja in kartona ter sestavljeno embalažo, v kateri prevladuje ta material je ocenjeno na 3:1,
- za PVC embalažo ni sprememb - zvišanju zneska 1EO ustrezno sledi zmanjšanje št. EO,

- za embalažo B4 se upošteva isti večkratnik povečanja finančne obremenitve kot za embalažo iz skupin A3, A7, A8, B1, B3 in B5,
- za embalažo A5 se upošteva polovični večkratnik povečanja finančne obremenitve kot za embalažo iz skupin A3, A7, A8, B1, B3 in B5, čeprav se odpadna kovinska embalaža ločeno zbira skupaj z ostalo mešano odpadno embalažo (zaradi vrednosti samega embalažnega materiala).

Ob upoštevanju teh predpostavk se ocenjuje, da bi lahko v posameznem koledarskem letu zavezanci skupaj vplačali okrog 22 mio evrov okoljske dajatve. V kolikor bi se izkazalo, da je znesek vplačane okoljske dajatve manjši ali večji od stroškov ravnanja z odpadno embalažo, ki jih bo plačevala država, lahko vlada spremeni število EO za posamezno vrsto embalaže (s spremembo uredbe) in/ali znesek ene EO za plačilo okoljske dajatve (s spremembo omenjenega sklepa).

Plačniki okoljske dajatve z individualnim sistemom:

vrsta embalaže	2019			2020		
	št. EO	znesek 1EO(eur)	OD (1 kg emb)	št. EO	znesek 1EO(eur)	OD (1 kg emb)
A1	1	0,0017	0,0017	0,4	0,00425	0,0017
A2	300	0,0017	0,51	120	0,00425	0,51
A3	1	0,0017	0,0017	0,4	0,00425	0,0017
A4	1	0,0017	0,0017	0,4	0,00425	0,0017
A5	1	0,0017	0,0017	0,4	0,00425	0,0017
A6	1	0,0017	0,0017	0,4	0,00425	0,0017
A7	1	0,0017	0,0017	0,4	0,00425	0,0017
A8	/	/	/	0,4	0,00425	0,0017
B1	1	0,0017	0,0017	0,4	0,00425	0,0017
B2	300	0,0017	0,51	120	0,00425	0,51
B3	1	0,0017	0,0017	0,4	0,00425	0,0017
B4	0,1	0,0017	0,00017	0,04	0,00425	0,00017
B5	1	0,0017	0,0017	0,4	0,00425	0,0017

Plačniki okoljske dajatve s skupnim sistemom:

vrsta embalaže	2019			2020		
	št. EO	znesek 1EO(eur)	OD (1 kg emb)	št. EO	znesek 1EO(eur)	OD (1 kg emb)
A1	1	0,0017	0,0017	6	0,00425	0,0255
A2	300	0,0017	0,51	120	0,00425	0,51
A3	1	0,0017	0,0017	56	0,00425	0,238
A4	1	0,0017	0,0017	1	0,00425	0,00425
A5	1	0,0017	0,0017	28	0,00425	0,119
A6	1	0,0017	0,0017	8	0,00425	0,034
A7	1	0,0017	0,0017	56	0,00425	0,238
A8	/	/	/	56	0,00425	0,238
B1	1	0,0017	0,0017	56	0,00425	0,238
B2	300	0,0017	0,51	120	0,00425	0,51
B3	1	0,0017	0,0017	56	0,00425	0,238
B4	0,1	0,0017	0,00017	5,6	0,00425	0,0238
B5	1	0,0017	0,0017	56	0,00425	0,238

## II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

**K 1. členu (5. člen Uredbe)**

S tem členom se dodatno uvede plačilo okoljske dajatve za embalažo nevarnega blaga ne glede na letno količino takšne embalaže, ki jo da posamezen embaler ali pridobitelj embaliranega blaga v promet.

**K 2. členu (sprememba Priloge 1)**

V preglednicah A in B se določi različno število enot obremenitve (EO) za embalažo, ki jo dajejo v promet osebe z vzpostavljenim individualnim sistemom ravnanja z odpadno embalažo in osebe, vključene v skupni sistem ravnanja z odpadno embalažo.

Višina plačila okoljske dajatve se po uveljavitvi tega predpisa ne spremeni za osebe z vzpostavljenim individualnim sistemom. Za ostale osebe pa se ustrezno zviša, tako da bodo kriti stroški ravnanja z odpadno embalažo, s čimer se bo preprečilo nadaljnje onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže.

V preglednici A se doda nova vrstica za embalažo iz sestavljenih materialov, v katerih prevladuje papir ali karton. Takšna embalaža se namreč kot odpadna embalaža ne zbira z odpadno embalažo iz papirja in kartona, ampak z odpadno plastično in kovinsko embalažo ter sestavljeno embalažo iz drugih materialov. Stroški ravnanja s tovrstno odpadno embalažo pa so precej višji od stroškov ravnanja z odpadno embalažo iz papirja in kartona.

Na podlagi četrtega odstavka 112. člena in četrtega odstavka 113. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 - ZIURKOE) izdaja Vlada Republike Slovenije

## U R E D B O

o spremembi in dopolnitvi Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže

### 1. člen

V Uredbi o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže (Uradni list RS, št. 32/06, 65/06, 78/08, 19/10, 68/17 in 82/18) se v 5. členu v petem odstavku v drugi alineji za besedo »olefinov« doda besedilo »ali embalažo, v katero je embalirano nevarno blago«.

### 2. člen

Priloga 1 se nadomesti z novo Prilogo 1, ki je kot Priloga sestavni del te uredbe.

## PREHODNI DOLOČBI

### 3. člen

Obstoječi embalerji in pridobitelji embaliranega blaga, ki še niso prijavljeni kot zavezanci za plačilo okoljske dajatve v skladu z uredbo, morajo najpozneje do 1. junija 2020 prijaviti svojo dejavnost, s katero so zavezani k obračunavanju in plačevanju okoljske dajatve zaradi embalaže, v katero je embalirano nevarno blago, okoljsko dajatev pa prvič plačajo za embalažo, dano v promet v tretjem trimesečnem davčnem obdobju leta 2020.

### 4. člen

Za obračunavanje in plačevanje okoljske dajatve ter vračilo plačane okoljske dajatve za davčna obdobja do 30. junija 2020 se uporablja Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže (Uradni list RS, št. 32/06, 65/06, 78/08, 19/10, 68/17 in 82/18).

## KONČNA DOLOČBA

### 5. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

V Ljubljani, dne

EVA 2020-2550-0020

Vlada Republike Slovenije

predsednik

## PRILOGA

## PRILOGA 1

## A. ENOTE OBREMENITVE ZA POSAMEZNO VRSTO EMBALAŽE

	Vrsta embalaže	Število EO/kg <sup>1</sup>	Število EO/kg <sup>2</sup>
1	Papir, karton in lepenka	0,4	6
2	Plastika: polimeri iz vinil kloridov ali drugih halogeniranih olefinov	120	120
3	Plastika iz drugih snovi, kot so snovi iz 2. točke te preglednice	0,4	56
4	Les, palete, zabojaste palete in druge nakladalne plošče iz lesa, druga lesena embalaža in njeni deli	0,4	1
5	Kovine: pločevinke in druge oblike embalaže	0,4	28
6	Steklo	0,4	8
7	Keramika, tekstil, pluta, slama in drugi materiali biološkega izvora	0,4	56
8	Embalaža iz sestavljenih materialov, v katerih prevladuje papir ali karton*	0,4	56

\* Ostala embalaža iz sestavljenih materialov se uvrsti v tisto vrsto embalaže iz preglednice A, ki je glede na količino materiala prevladujoča.

<sup>1</sup> Individualni sistem ravnanja z odpadno embalažo

<sup>2</sup> Skupni sistem ravnanja z odpadno embalažo

## B. ENOTE OBREMENITVE ZA PREDMETE, KI SO EMBALAŽA, KI NI NAMENJENA EMBALIRANJU BLAGA

	Vrsta embalaže: krožnik ali kozarec za enkratno uporabo, škatla za hrano, vrečka za sendviče ali vrečka za polnjenje ali ovijanje blaga ter folije za hrano:	Število EO/kg <sup>1</sup>	Število EO/kg <sup>2</sup>
1	iz papirja, ki zaradi obdelave ali kovinskih prevlek ali prevlek iz plastike ni biorazgradljiv *	0,4	56
2	iz plastike, proizvedene iz polimerov iz vinil kloridov ali drugih halogeniranih olefinov	120	120
3	iz plastike iz drugih snovi, kot so snovi z 2. točke te preglednice in ki niso biološko razgradljive *	0,4	56
4	iz biološko razgradljive plastike ali iz biološko razgradljivega papirja ali iz drugih snovi, ki so biološko razgradljive *	0,04	5,6
5	iz drugih snovi, kot so plastika ali papir in ki niso biološko razgradljive *	0,4	56

\* Za biološko razgradljivo plastiko, papir ali katero koli drugo snov šteje snov, ki je biološko razgradljiva v skladu s standardom SIST EN 13432, ASTM 6954-04 ali ASTM 6400-04.

<sup>1</sup> Individualni sistem ravnanja z odpadno embalažo

<sup>2</sup> Skupni sistem ravnanja z odpadno embalažo

C. ENOTE OBREMNITVE ZA EMBALAŽO NAGROBNIH SVEČ

	Vrsta embalaže	Število EO/kg
1	Sestavni deli elektronskih nagrobni sveč, ki so izdelani iz kovin in plastike ali stekla ter baterije in elektronskega vezja: EO se obračuna od mase celotne nagrobne sveče	2
2	Sestavni deli nagrobni sveč, ki svetlobo ustvarijo z gorenjem vložka (parafin, vosek, olje ipd.), izdelani iz kovin in plastike ali stekla: EO se obračuna od mase celotne nagrobne sveče	2

## KORELACIJSKA TABELA:

### Opomba:

1. Členi, ki se ne spreminjajo, niso navedeni.
2. V spremenjenih členih so navedeni samo odstavki ali točke posameznih odstavkov, ki se spreminjajo, in sicer:
  - dodano besedilo je napisano **odebeljeno podčrtano**.
  - črtano besedilo je označeno z [...].

Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže (NPB-5)	Predlog Uredbe o spremembi in dopolnitvi Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže
<b>5. člen Uredbe</b>	<b>1. člen (5. člen Uredbe)</b>
(5) Določba druge alineje tretjega odstavka tega člena se ne uporablja za: <ul style="list-style-type: none"><li>- proizvajalca, pridobitelja in uvoznika nagrobnih sveč in</li><li>- embalerja, pridobitelja embaliranega blaga ter proizvajalca in pridobitelja embalaže, ki ni namenjena za embaliranje blaga, ki dajejo v promet plastične nosilne vrečke ali embalažo iz plastike iz polimerov iz vinil kloridov ali drugih halogeniranih olefinov.</li></ul>	(5) Določba druge alineje tretjega odstavka tega člena se ne uporablja za: <ul style="list-style-type: none"><li>- proizvajalca, pridobitelja in uvoznika nagrobnih sveč in</li><li>- embalerja, pridobitelja embaliranega blaga ter proizvajalca in pridobitelja embalaže, ki ni namenjena za embaliranje blaga, ki dajejo v promet plastične nosilne vrečke ali embalažo iz plastike iz polimerov iz vinil kloridov ali drugih halogeniranih olefinov <b><u>ali embalažo, v katero je embalirano nevarno blago.</u></b></li></ul>
<b>Priloga 1</b>	<b>2. člen (Priloga 1 iz Uredbe)</b>
	<b><u>Priloga 1 se nadomesti z novo Prilogo 1, ki je kot Priloga sestavni del te uredbe.</u></b>
	<b>3. – 5. člen</b>
	PREHODNI IN KONČNA DOLOČBA