



Zainteresirana javnost

Številka: 007-722/2018/3

Datum: 21. 2. 2020

---

**Zadeva: Osnutek Zakona o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja - v javno obravnavo**

Spoštovani!

Ministrstvo za javno upravo (v nadaljnjem besedilu: MJU) javnost seznanja z osnutkom Zakona o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja (v nadaljnjem besedilu: ZEISZ), ki ga je pripravila delovna skupina na MJU kot nacionalno podlago za elektronsko poslovanje v povezavi z evropsko Uredbo (EU) št. 910/2014 o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in o razveljavitvi Direktive 1999/93/ES (v nadaljnjem besedilu: Uredba eIDAS).

Ključni pogoj za izkoriščanje razvojnega potenciala e-poslovanja za nadaljnji razvoj digitalnega gospodarstva in družbe v okvirih notranjega trga EU je omogočanje čezmejnega e-poslovanja, obstoj čezmejne elektronske identifikacije in zagotavljanje učinkovitega elektronskega poslovanja slovenskih državljanov, javne uprave in poslovnih subjektov. Analize so pokazale na ključne probleme pri vzpostavljanju učinkovitega okolja za elektronsko poslovanje, kar vključuje problem odsotnosti pravne varnosti zaradi različnih nacionalnih določb, ki izhajajo iz različnih razlag prejšnjih direktiv, pomanjkanje interoperabilnosti sistemov, neenotne uporabe tehničnih standardov, ter odsotnost pravnega in tehnološkega okvira za vzajemno priznavanje e-identifikacij. Vse skupaj onemogoča zaupanje, ki je prepotrebno za izvajanje elektronskega poslovanja, posebej čezmejno.

Ključna rešitev mora okrepiti zaupanje v elektronske transakcije med državljani, podjetji in javnimi organi na nacionalnem, kot tudi celotnem notranjem trgu EU, čemur v osnovi sledi izvajanje Uredbe eIDAS. Slednja zagotavlja okvir za doseglo ustrezne ravni varnosti in zanesljivosti elektronske identifikacije in storitev zaupanja ter tako odpravlja ključne ovire za čezmejno uporabo.

MJU je kot ministrstvo, pristojno za informacijsko družbo, odgovorno za pripravo zakonodajnega okvirja in izvajanje Uredbe eIDAS. Uredba eIDAS po eni strani razširja področje dosedanje evropske zakonodaje o elektronskih podpisih na 9 kvalificiranih storitev zaupanja s postavitvijo enotnih zahtev za ponudnike kvalificiranih storitev zaupanja in za kvalificirane storitve, ki jih nudijo. Po drugi strani pa Uredba eIDAS ureja tudi vzajemno priznavanje sredstev elektronske identifikacije za čezmejno poslovanje, kjer posamezne države svoja nacionalna sredstva elektronske identifikacije prigrasijo na EU nivo za čezmejno poslovanje, kjer se v okviru sodelovanja vseh EU držav in Evropske komisije ta sredstva tudi potrdijo. S prigrasjenimi in potrjenimi sredstvi elektronske identifikacije lahko državljan dostopa do vseh e-storitev javnega

sektorja na celotnem notranjem trgu EU. Pri tem je pomembno, da Uredba eIDAS izdajanja sredstev elektronske identifikacije ne zahteva ali ureja, temveč je to prepuščeno odločitvi posameznih držav. Nov evropski zakonski okvir zavezuje predvsem javni sektor, rešitve pa naj bi bile na voljo tudi zasebnemu sektorju. Uredba eIDAS je stopila v veljavo 17. septembra 2014, uporabljati pa se je začela 1. julija 2016.

ZEISZ v povezavi z Uredbo eIDAS zagotavlja nacionalno pravno ureditev za področje storitev zaupanja, kjer Uredba eIDAS dopušča oziroma omogoča nacionalne postopke in ureditev. Na področju elektronske identifikacije pa ZEISZ vključuje tudi ureditev izdajanja nacionalne elektronske identitete. Slovenija bo s sprejemom ZEISZ omogočila priglasitev svoje sheme elektronske identifikacije za čezmejno poslovanje in bo s tem svojim državljanom omogočila čezmejno elektronsko poslovanje.

Na ravni EU so nekatere države že priglasile svoje sheme elektronske identifikacije za čezmejno poslovanje. Nemčija, Italija, Španija, Luxembourg, Hrvaška, Estonija, Portugalska, Belgija, Češka, Slovaška in Latvija so za čezmejno priznavanje v okviru svojih shem elektronske identifikacije priglasile kot sredstva elektronske identifikacije svoje elektronske osebne izkaznice. Italija, Združeno kraljestvo, Nizozemska in Latvija so priglasile tudi sheme, ki vključujejo sredstva, izdana s strani zasebnega sektorja. Estonija, Belgija, Portugalska in Latvija so priglasile sheme, ki vključujejo sredstva, izdana tudi na drugih tehnoloških rešitvah, npr. mobilnih. Portugalska, Danska, Litva in Nizozemska so v fazi priglasitve svojih oziroma dodatnih shem. Pregled trenutnega stanja priglasitev je na voljo na spletni strani Evropske komisije<sup>1</sup>.

Predlog ZEISZ je vsebinsko povezan tudi s predvideno spremembo Zakona o osebni izkaznici, saj Ministrstvo za notranje zadeve (v nadaljnjem besedilu: MNZ), v skladu z Uredbo Evropskega parlamenta in sveta o okrepitvi varnosti osebnih izkaznic državljanov Unije in dokumentov za prebivanje, izdanih državljanom Unije in njihovim družinskim članom, ki uresničujejo svojo pravico do prostega gibanja, medresorno koordinira pripravo pravne podlage za izdajo eID na novi biometrični osebni izkaznici. Za njeno uspešno izvedbo pa je treba sprejeti ZEISZ. Osnutek ZEISZ namreč vključuje rešitev izdajanja enotne elektronske identitete (v nadaljnjem besedilu: eID) s strani države na enem ali več sredstvih elektronske identifikacije, ki bodo opredeljena ločeno (v uredbi ali drugih zakonih). Trenutno sta operativno predvideni dve sredstvi:

- eID na biometrični osebni izkaznici,
- eID v oblaku (i.e. na osnovi rešitve SMS-PASS).

Zainteresirana javnost je vabljen, da v roku 30 dni od objave pošlje morebitne pripombe ali komentarje po elektronski pošti na naslov [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si) ali na naslov Ministrstvo za javno upravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana.

Rudi Medved  
minister

Objaviti:

- na portalu e-demokracija

---

<sup>1</sup> <https://ec.europa.eu/cefdigital/wiki/display/EIDCOMMUNITY/Overview+of+pre-notified+and+notified+eID+schemes+under+eIDAS>