

OBRAZLOŽITEV

I. Splošna obrazložitev predloga uredbe

Republika Slovenija je s sprejetjem Odločbe št. 406/2009/ES¹ (v nadaljnjem besedilu: Odločba 406/2009/ES) prevzela obveznost, da emisije toplogrednih plinov iz sektorjev, ki niso del sistema EU za trgovanje z emisijami (v nadaljnjem besedilu: ne-ETS), do leta 2020 ne poveča za več kot 4 % v primerjavi z emisijami v letu 2005. Poleg končnega cilja ta odločba predpisuje tudi metodologijo za določitev letnih dodelitev emisij (ciljne vrednosti) za začetno leto obdobja 2013–2020 in vmesna leta.

S Sklepom Komisije 2013/162/EU² in Izvedbenim sklepom Komisije 2013/634/EU³ so bile za leto 2013 in za leto 2020 določene ciljne vrednosti. Ciljne vrednosti do leta 2016 sledijo linearnemu povečanju, medtem ko so se ciljne vrednosti za leta v obdobju 2017–2020 naknadno prilagodile skladno s Sklepom Komisije (EU) 2017/1471⁴.

Republika Slovenija skladno s tretjim odstavkom 7. člena Uredbe (EU) 525/2013⁵ (v nadaljnjem besedilu: Uredba 525/2013) vsako leto do 15. marca prek nacionalnih evidenc poroča o emisijah toplogrednih plinov iz ne-ETS sektorjev za leto $x - 2$ (predprejšnje leto). Evropska komisija po letnem pregledu nacionalnih evidenc skladno s šestim odstavkom 19. člena prej omenjene uredbe z izvedbenim aktom določi skupno količino emisij za posamezno državo članico za zadevno leto.

V Uradnem listu EU št. 310 je bil 2. decembra 2019 objavljen in z istim dnem veljaven Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2019/2005 o emisijah toplogrednih plinov za vsako državo članico za leto 2017, ki so vključene v Odločbo št. 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta, iz katerega je razvidno, da so potrjene emisije toplogrednih plinov za leto 2017 v Sloveniji znašale 10.881.767 t ekv. CO₂.

Dodeljene letne emisije za Slovenijo za leto 2017 so bile 12.203.089 t ekv. CO₂ (skladno s Sklepom Komisije 2013/162/EU in Izvedbenim sklepom Komisije 2013/634/EU). Iz navedenega sledi, da so emisije toplogrednih plinov za leto 2017 za 1.321.322 t ekv. CO₂ nižje od ciljne vrednosti.

Ob upoštevanju navedenega in izvedenih prenosov skladno z Uredbo o izvajanju Odločbe (EU)⁶ je zdaj v registru ESD na računu SI ESD za leto 2017 18.323.451 enot dodeljenih letnih emisij. To pomeni, da se v omenjenem registru na računu SI ESD za leto 2017 beleži presežek 7.441.684 enot dodeljenih letnih emisij.

V skladu s tretjim odstavkom 3. člena Odločbe 406/2009/ES lahko Republika Slovenija za izpolnitev svojih obveznosti zmanjšanja emisij toplogrednih plinov, presežek dodeljenih letnih emisij za dano leto prenese v naslednja leta do leta 2020.

Sedmi odstavek 19. člena Uredbe 525/2013 določa štirimesečno obdobje, v katerem je v registru ESD treba izvesti ustrezne postopke. Obdobje za prenos presežkov iz leta 2017 je začelo teči z objavo Izvedbenega sklepa Komisije (EU) 2019/2005 v Uradnem listu EU in se zaključi 2. aprila 2020.

Prenos presežka enot dodeljenih letnih emisij v naslednje leto je pomemben predvsem zato, da se zaradi negotovosti gibanja emisij toplogrednih plinov iz ne-ETS sektorjev v prihodnjih letih do konca

¹ Odločba št. 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (UL L št. 140 z dne 5. 6. 2009, stran 136).

² Sklep komisije št. 2013/162/EU z dne 26. marca 2013 o določitvi dodeljenih letnih emisij za države članice za obdobje od 2013 do 2020 v skladu z Odločbo št. 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 90 z dne 28. 3. 2013, stran 106).

³ Izvedbeni sklep Komisije št. 2013/634/EU z dne 31. oktobra 2013 o prilagoditvah dodeljenih letnih emisij za države članice za obdobje 2013 do 2020 v skladu z Odločbo št. 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 292 z dne 1. 11. 2013, stran 19).

⁴ Sklep Komisije (EU) 2017/1471 z dne 10. avgusta 2017 o spremembi sklepa 2013/162/EU zaradi pregleda dodeljenih letnih emisij za države članice za obdobje od 2017 do 2020 (UL L št. 209 z dne 12. 8. 2017, stran 53).

⁵ Uredba št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o mehanizmu za spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih ter za sporočanje drugih informacij v zvezi s podnebnimi spremembami na nacionalni ravni in ravni Unije ter o razveljavitvi Sklepa št. 280/2004/ES (UL L št. 165 z dne 18. 6. 2013, str. 13).

⁶ Uredba o izvajanju Odločbe (EU) o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (Uradni list RS, št. 15/17, in 55/17, 23/18 in 25/19).

obdobja 2013–2020, Republiki Sloveniji zagotovi izhodišče, ki bi lahko olajšalo doseganje nacionalnih ciljev.

II. Vsebinska obrazložitev k posameznim členom Uredbe

K 1. členu

V 1. členu predlagane uredbe Vlada Republike Slovenije na podlagi zakonskega pooblastila iz sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) zaradi izvajanja Odločbe št. 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (UL L št. 140 z dne 5. 6. 2009, str. 136) določa, da se presežek dodeljenih letnih emisij toplogrednih plinov v višini 7.441.684 enot iz leta 2017 prenese v leto 2018.

K 2. členu

V 2. členu je določena *vacatio legis*, po katerem začne uredba veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Takšen rok za uveljavitev je potreben, ker je 2. aprila 2020 zadnji dan štirimesečnega obdobja, ko lahko Agencija Republike Slovenije za okolje kot nacionalni administrator državnega računa SI ESD v registru ESD, na katerem je 7.441.684 enot dodeljenih letnih emisij presežka, izvede prenos teh presežkov iz leta 2017 v leto 2018.

**PREDLOG
(EVA 2020-2550-0009)**

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o dopolnitvi Uredbe o izvajanju Odločbe (EU) o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov

1. člen

V Uredbi o izvajanju Odločbe (EU) o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (Uradni list RS, št. 15/17 55/17, 23/18 in 25/19), se v 2. členu za četrtem odstavkom doda nov, peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Presežek v višini 7.441.684 dodeljenih letnih emisij toplogrednih plinov se prenese iz leta 2017 v leto 2018.«.

KONČNA DOLOČBA

2. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-9/2020
Ljubljana, 20. januar 2020
EVA 2020-2550-2027

Vlada Republike Slovenije
Marjan Šarec
predsednik