



PRILOGA 1:

Številka:
Ljubljana,
EVA 2019-2550-0081
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Odlok o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letu 2020 – 2023 predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi tretjega odstavka 129. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 93/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 - ZNOrg) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela:

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je izdala Odlok o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2020 – 2023 , ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

PRILOGE:

- Odlok o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2020 - 2023

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska c. 47, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za infrastrukturo, Langusova 4, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Dunajska 22, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za obrambo, Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za javno upravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za zunanje zadeve, Prešernova 25, 1000 Ljubljana;
- Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana;
- Generalni sekretariat Vlade RS, Gregorčičeva 20, 1000 Ljubljana.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Simon Zajc, minister,
- Marko Maver, državni sekretar,
- mag. Tanja Bolte, generalna direktorica Direktorata za okolje,
- dr. Martin Batič, vodja Oddelka za podnebne spremembe p.p.,
- Barbara Simonič, podsekretarka, Oddelek za podnebne spremembe,
- mag. Igor Kotnik, sekretar, Oddelek za podnebne spremembe.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Zakon o varstvu okolja v 128. členu določa, da se v okviru državnega proračuna kot proračunski sklad ustanovi Sklad za podnebne spremembe zaradi sofinanciranja ukrepov za blaženje in prilagajanje posledicam podnebnih sprememb. V skladu z določbami tretjega odstavka 128. člena Zakona o varstvu okolja je za upravljanje Sklada za podnebne spremembe pristojno ministrstvo, pristojno za varstvo okolja.

Odlok o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe za obdobje 2020 – 2023 vključuje ukrepe, ki so že bili določeni s programi porabe sredstev v prejšnjih letih, povečanje sredstev za posamezne ukrepe, ki so bili že določeni v Odloku o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letih 2017 in 2018 (Uradni list RS št. 84/2016) in izplačila na podlagi pogodb, sklenjenih v preteklih letih. Ob tem Odlok o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2020 – 2023 med drugim določa tudi namene porabe in ukrepe, kot so npr. :

- učenje za trajnostni prehod v nizkoogljično krožno gospodarstvo, s čimer želimo pričeti s sistematičnim uvajanjem podnebnih ciljev in vsebin v predšolsko vzgojo, osnovno in srednje izobraževanje, višješolsko strokovno izobraževanje ter izobraževanje odraslih,
- podpora gospodarstvu: ukrep Finančne spodbude za podjetja za naložbe v trajnostno mobilnost, Subvencije za domače in tuje začetne investicije v dejavnosti, pomembne za prehod v nizkoogljično, krožno in podnebno odporno gospodarstvo, ukrep Podpora prehodu v krožno, nizkoogljično in podnebno odporno gospodarstvo ter ukrep Zelena delovna mesta (program zelenih javnih del in spodbujanje zelenega zaposlovanja),
- zmanjševanje emisij v prometu: Ukrep spodbujanje razvoja trga alternativnih goriv v prometu, Nakup novih vozil za prevoz potnikov, Ureditev in izgradnja infrastrukture za kolesarje, pešce in multimodalnih vozlišč, Spodbujanje trajnostne mobilnosti območij ohranjanja narave,
- spodbujanje rabe obnovljivih virov energije: ukrepa Trajnostna lesena gradnja in Izgradnja dela ureditev HE Mokrice, pri čemer se bo spodbujalo tudi gradnjo novih stanovanj ter s tem dosegalo širše cilje trajnostnega razvoja,
- prilagajanje podnebnim spremembam: Izvajanje ukrepov ohranjanja biotske raznovrstnosti, Sofinanciranje programov odprave posledic naravnih nesreč in ukrep Izgradnja in obnova večnamenskih akumulacij,
- Raziskave, razvoj in inovacije na področju podnebnih sprememb, pri čemer bo ključno, da raziskovalni in razvojni projekti izkažejo potencial za prijavo na Sklad za inovacije EU, s tem pa konkretne učinke na zmanjšanje emisij
- projekt razogličanja Slovenije preko prehoda v krožno gospodarstvo,
- izgradnjo železniških prog,
- spodbude za nakup koles,
- spodbujanje preusmeritve tovornega prometa iz cestnega na železniški promet,

Med drugim pa se bo nadaljevalo z namenjanjem sredstev za mednarodno podnebno pomoč, s sofinanciranjem projektov, za katere je Evropska komisija odobrila sofinanciranje iz programa LIFE (podnebnih projektov tega programa) ter za izvajanje prvega podnebnega integralnega projekta LIFE CARE4CLIMATE.

Nadaljevalo se bo sofinanciranje projektov nevladnih organizacij (NVO), ob tem pa so sredstva predvidena tudi za programsko sofinanciranje dela, sofinanciranje trajnostno naravnanih delovnih mest za razvoj in profesionalizacijo NVO, ki delujejo na področju blaženja podnebnih sprememb in prilagajanja nanje ter za druge vsebine kot je to razvidno iz razpredelnice v programu in pojasnil o prenosu namenov.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Ukrepi in projekti, ki so uvrščeni v obstoječ Načrt razvojnih programov, se bodo spremenili glede na zagotovljena sredstva. Sredstva se bodo razporejala po ukrepih in projektih, kar se bo uskladilo po sprejemu programa glede na prenose in pričakovane prilive, saj gre za novelacijo celotnega programa, vključno z ukrepi prejšnjih let.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	-	-	-	-
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
-	-	-	-	-
-	-	-	-	-
- SKUPAJ			-	-
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
-		-	-	
-		-	-	

-	-	-
- SKUPAJ	-	-

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,

DA/NE

<ul style="list-style-type: none"> - delovanje občin, - financiranje občin. 	
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE - Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE 	
<p>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	<p>DA/NE</p>
<p>(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)</p>	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave:</p> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p style="text-align: center;">-</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z 34a. členom Zakona o varstvu okolja, kar je navedeno v predlogu predpisa.</p> <p>V roku za oddajo predlogov oziroma mnenj k predlogu gradiva v javni obravnavi smo prejeli predloge (.....) različnih deležnikov. V prilogi je seznam vseh prejetih predlogov in odgovori na pobude.</p>	
<p>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</p>	<p>DA/NE</p>
<p>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</p>	<p>DA/NE</p>
<p>Simon Zajc minister</p>	

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo Odloka o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2020 - 2023:
Tretji odstavek 129. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 93/13, 56/15, 102/15 in 30/16) določa, da Vlada RS na predlog ministrstva, pristojnega za varstvo okolja, sprejme program ukrepov, ki se financirajo iz sredstev Sklada za podnebne spremembe.
2. Rok za izdajo, določen z zakonom:
Rok ni določen z zakonom.
3. Splošna obrazložitev predloga gradiva, če je potrebna

Zakon o varstvu okolja v 128. členu določa, da se v okviru državnega proračuna kot proračunski sklad ustanovi Sklad za podnebne spremembe zaradi sofinanciranja ukrepov za blaženje in prilagajanje posledicam podnebnih sprememb. V skladu z določbami tretjega odstavka 128. člena Zakona o varstvu okolja je za upravljanje Sklada za podnebne spremembe pristojno ministrstvo, pristojno za varstvo okolja.

Odlok o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe obdobje 2020 - 2023 vključuje ukrepe, ki so že bili določeni s programi porabe sredstev v prejšnjih letih ter nove ukrepe.

V preglednici spodaj so navedeni vsi ukrepi, za katera se zagotavlja finančna sredstva (tudi dodatna), ki se bodo izvajali v obdobju 2020 - 2023. Znesek predviden za posamezen ukrep se lahko spremeni do 20% brez sprejema spremembe programa s strani vlade RS, tako da se poveča ali zmanjša na račun drugih ukrepov, pri čemer se vsota razpoložljivih sredstev celotnega programa ne poveča. Ob tem se lahko sredstva, predvidena za drugo namensko porabo, namenijo tudi za že predvidene ukrepe. Obveznosti se lahko prevzemajo v okviru prenosa sredstev iz preteklega leta ter v okviru utemeljeno pričakovanih prilivov Sklada za podnebne spremembe. Izplačila se lahko izvršujejo do višine razpoložljivih sredstev Sklada za podnebne spremembe.

Preglednica namenov porabe in ukrepov Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2020 – 2023 (v mio EUR)

Upravičeni namen	Ukrepi \ Leto	2020	2021	2022	2023
Sodelovanje z gospodarstvom	Finančne spodbude za podjetja za naložbe v trajnostno mobilnost	1	1	1	1
	Subvencije za domače in tuje začetne investicije v dejavnosti, pomembne za prehod v nizkoogljično, krožno in podnebno odporno gospodarstvo	6	5	5	5
	Podpora prehodu v krožno, nizkoogljično in podnebno odporno gospodarstvo	1	2	1	1
	Zelena delovna mesta	1	1	1	1
Zniževanje emisij v prometu	Nakupi novih vozil za prevoz potnikov	4	6	5	5
	Izgradnja infrastrukture za kolesarje, pešce in multimodalnih vozlišč	9	6	6	6

	Spodbujanje trajnostne mobilnosti območij ohranjanja narave	0,5	0,5	0,5	0,5
	Spodbujanje razvoja trga alternativnih goriv v prometu	4,3	3,5	3,5	3,5
	Spodbude za nakup koles	1	1	0	0
	Izgradnja železniških prog	10	10	5	0
	Spodbujanje železniškega tovornega prometa	5	10	0	0
Spodbujanje OVE, gradnje z lesom in energetske sanacije	Trajnostna gradnja z lesom	6	9	6	1
	Energetska sanacija javnih stavb	2	2	1	1
	Izgradnja dela ureditev HE Mokrice	0	5	5	5
Prilagajanje podnebnim spremembam	Izvajanje ukrepov za ohranjanje biotske raznovrstnosti	1,7	2,5	2	2
	Sofinanciranje programov na področju naravnih nesreč	15	9	0	0
	Izgradnja in obnova večnamenskih akumulacij	0,25	0,25	0,25	0,25
Raziskave, razvoj in inovacije (RRI)	Podpora RRI na področju podnebnih sprememb	2	0	0	0
	Raziskovalna infrastruktura za potrebe načrtovanja in izvajanja podnebne politike	2	4	0	0
	Geofood	0,05	0,01	0	0
Podpora NVO in civilni družbi	Sofinanciranje nevladnih organizacij	0,6	0,7	0,8	0,9
	Podnebne aktivnosti širše civilne družbe	0,125	0,125	0,125	0,125
Mednar. podnebna razvojna pomoč	Mednarodni podnebni projekti	1	1	2	2
	Vplačila v Zeleni podnebni sklad	0	0	0	4
Učenje za trajnostni prehod	Podnebni cilji in vsebine v vzgoji in izobraževanju	1	1	1	1
LIFE projekti	IP CARE4CLIMATE	3	3	4	5
	VIVACCAadapt	0,02	0,08	0	0
	Podnebna pot 2050	0,085	0,035	0,1	0
	Ostali LIFE projekti	0,5	0,5	0,5	0,5
Sistemska podpora trajnostnemu prehodu	Izvedba horizontalnih programov celovitega strateškega projekta razogljčenja Slovenije preko prehoda v krožno gospodarstvo	1	2	1	1
Tehnična pomoč	do 5% prilivov	3,5	3	2,75	2,75
Admin. stroški	Eko sklad, SID Banka, Slovenska akreditacija	0,63	0,53	0,53	0,38
Druga namenska poraba		1	1	1	1
Prenosi vsebin iz namenov in ukrepov iz preteklih let	Naložbe v večjo energijsko učinkovitost stavb	0,1	0	0	0
	Zamenjava starih kurilnih naprav z novimi kurilnimi napravami na lesno biomaso ali s toplotnimi črpalkami	18	18	13	13
	Nakupi novih, okolju prijaznih komunalnih vozil	0,5	0,5	0	0
	Prehod na energetske učinkovite javne železniške potniški promet	4	0	0	0
	Ukrepi za zmanjšanje energetske revščine	0,05	0,05	0,05	0,05
	CRP V3-1903 Monitoring prenašalcev vektorskih bolezni	0,1	0,1	0,1	0
	Informacijski sistem Okolje	0,15	0,1	0,1	0,1
Skupaj predvidena izplačila (realizacija) v obdobju 2020-2023: 350		107,16	109,48	69,30	64,05
Zagotavljanje sredstev	Ocena prilivov v obdobju 2020 - 2023	70	60	55	55
	Prenos sredstev iz preteklega leta	110,437	73,277	23,797	9,492

V primeru dviga ali padca povprečne cene emisijskih kuponov, prodanih na javnih dražbah (nad ali pod 25 evrov na tona CO₂) in posledično večjih ali manjših prilivov v Sklad za podnebne spremembe se ponovno prouči program porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe. V

primeru nezadostnih prilivov za že prevzete obveznosti se v skladu z dejanskimi prilivi lahko prilagodi tudi izvajanje že sklenjenih pogodb. V obdobju programa se spremlja trimesečno povprečje prilivov in v kolikor odstopa za predhodnim trimesečnim obdobjem v višini več kot 20%, se pripravi rebalans programa.

Enkrat letno se bo izvedel pregled izvajanja ukrepov programa in v kolikor bo to potrebno, se bo pripravilo spremembe Programa porabe sredstev oz. nov Program porabe sredstev, ki bo bolje odgovoril in odražal spremenjene okoliščine ter omogočil planiranje na osnovi natančnejših podatkov o prilivih v sklad, realizaciji porabe sredstev in izvedbi planiranih ukrepov ter potrebo po umestitvi morebitnih novih ukrepov.

Na podlagi tretjega odstavka 129. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 93/13, 56/15, 102/15 in 30/16) Vlada Republike Slovenije sprejme

Odlok
o
Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2020 - 2023

1. člen

S tem odlokom se sprejme Program porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2020 – 2023.

2. člen

Program porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2020 – 2023 je v prilogi, ki je sestavni del tega odloka.

3. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne
EVA 2019-2550-0081

Vlada Republike Slovenije
Marjan Šarec
predsednik