



REPUBLIKA SLOVENIJA

**MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO**

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 007-377/2019/7

Ljubljana, 23. 12. 2019

EVA **2020-2330-0034**

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o shemah neposrednih plačil

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 10. in 11. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o shemah neposrednih plačil ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Priloga:

- predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o shemah neposrednih plačil

Sklep prejemeta:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Darja Majkovič, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo,
- mag. Marjeta Bizjak, namestnica generalne direktorice,
- Polona Kolarek, vodja Oddelka za neposredna in OMD plačila

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o shemah neposrednih plačil se spreminja in

dopolnjuje zaradi:

- popravka sklicev na spremembe EU predpisov, ki urejajo sheme za neposredna plačila;
- določitve kdaj se pri diverzifikaciji zelenjadnica, za katero se uveljavlja proizvodno vezana podpora za zelenjadnice in ni glavni posevek, upošteva kot kmetijska rastlina za namen izpolnjevanja obveznosti diverzifikacije;
- sprememba pri ukrepu podpora za zelenjadnice: po spremembi pogojev za leto ukrepa 2019 je bila zaznana povečana pridelava določenih zelenjadnic in povečanje števila kmetijskih gospodarstev s skupno prijavljeno površino zelenjadnic več kot 5 ha, ki pa precej odstopa od slovenskega tržnega povprečja, ki je 1,5 ha na kmetijsko gospodarstvo. Zato za leto 2020 uvajamo dodatno tehnično dokazilo (račune oziroma zbirnike računov) o pridelavi zelenjadnic za KMG, ki prijavijo skupaj več kot 5 ha zelenjadnic.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Gradivo ne pomeni dodatnih finančnih posledic.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (2019)	Znesek za 2020
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-14-0010 Neposredna plačila v kmetijstvu 2014-2020	140029 Neposredna plačila v kmetijstvu 14-20-EU	134.278.000,00	134.278.000,00
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:	
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu	
II. Finančne posledice za državni proračun	
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:	
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	DA/ <u>NE</u>
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/<u>NE</u> – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/<u>NE</u> – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/<u>NE</u> Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	<u>DA/NE</u>
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: 19.12. 2019	
V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, Strokovni odbor za vrtnarstvo, Sindikat kmetov Slovenije, Zveza slovenske podeželske mladine, Zveza kmetov Slovenije, Gospodarska zbornica Slovenije, Zadružna zveza Slovenije – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti.	

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- **delno,**
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Upoštevane niso bile pripombe, ki so bile v nasprotju z notifikacijo ukrepa za leto 2020.

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Dr. Aleksandra Pivec
ministrica

PREDLOG

(EVA 2020-2330-0034)

Na podlagi 10. in 11. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o shemah neposrednih plačil

1. člen

V Uredbi o shemah neposrednih plačil (Uradni list RS, št. 2/15, 13/15, 30/15, 103/15, 36/16, 84/16, 23/17, 5/18 in 10/19) se v 1. členu v 2. točki besedilo »Delegirano uredbo Komisije (EU) 2018/162 z dne 23. novembra 2017 o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ter priloge II in III k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 30 z dne 2. 2. 2018, str. 6)« nadomesti z besedilom »Uredbo (EU) 2019/288 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. februarja 2019 o spremembi uredb (EU) št. 1305/2013 in (EU) št. 1307/2013 glede nekaterih pravil o neposrednih plačilih in podpori za razvoj podeželja za leti 2019 in 2020 (UL L št. 53 z dne 22. 2. 2019, str. 14)«.

V 6. točki se besedilo »2018/746 z dne 18. maja 2018 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 809/2014 glede spremembe zbirnih vlog in zahtevkov za plačilo ter pregledov (UL L št. 125 z dne 22. 5. 2018, str. 1), nadomesti z besedilom »2019/936 z dne 6. junija 2019 o spremembi izvedbenih uredb (EU) št. 808/2014, (EU) št. 809/2014 in (EU) št. 908/2014 glede finančnih instrumentov, vzpostavljenih na podlagi programov za razvoj podeželja (UL L št. 149 z dne 7. 6. 2019, str. 58)«.

2. člen

V 20. členu se za tretjim odstavkom doda novi četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Nosilec kmetijskega gospodarstva, ki uveljavlja podporo za zelenjadnico za kmetijsko rastlino, ki ne šteje kot glavni posevek kot je določeno z uredbo, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike za tekoče leto, mora na zbirno vlogo navesti kmetijsko rastlino, ki šteje kot glavni posevek. Ta kmetijska rastlina se upošteva za izpolnitev obveznosti za diverzifikacijo.«.

3. člen

V 37. členu se za petim odstavkom dodajo novi šesti, sedmi, osmi, deveti in deseti odstavek, ki se glasijo:

»(6) Nosilec kmetijskega gospodarstva, ki uveljavlja podporo za zelenjadnice s skupno prijavljeno površino več kot 5 ha, razen zelenjadnic, ki so na GERKu z vrsto rabe 1180 – trajne rastline na njivskih površinah, mora biti za tekoče leto prijavljen v register obratov v skladu z 61. členom zakona, ki ureja kmetijstvo in izkazati pričakovani obseg pridelave zelenjadnic z računi ali zbirniki računov o prodaji zelenjadnic, ki so izdani v skladu s predpisom, ki ureja davek na dodano vrednost, in predpisom, ki ureja dohodnino, ali računi, ki jih izda nosilec kmetijskega gospodarstva, ki je obdavčen na podlagi katastrskega dohodka, drugim kupcem, ki niso končni potrošniki. Iz računov in zbirnikov

računov o prodaji zelenjadnic, mora biti razvidna vsaj količina zelenjave in pridelovalec zelenjave in se morajo oddati kot priloga zbirne vloge in najpozneje do 30. oktobra tekočega leta na način, določen z uredbo, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike za tekoče leto.

(7) Pričakovani obseg pridelave zelenjadnic iz prejšnjega odstavka, glede na skupno prijavljeno površino zelenjadnic, mora v primeru pridelave:

- dveh ali več vrst zelenjadnic, predstavljati vsaj 50% hektarskega pridelka zelenjadnic skupaj,
- dveh ali več vrst zelenjadnic, kjer več kot 50% skupne površine zelenjadnic predstavljajo zelenjadnice špinača, motovilec, česen, fižol ali grah, predstavljati vsaj 25% hektarskega pridelka skupaj,
- ene vrste zelenjadnice, predstavljati vsaj 50% hektarskega pridelka te zelenjadnice.

(8) Hektarski pridelek zelenjadnic skupaj ali hektarski pridelek ene vrste zelenjadnice iz prejšnjega odstavka se za namen tega člena izračuna kot povprečje zadnji petih let hektarskega pridelka zelenjadnic skupaj iz podatkov Statističnega urada Republike Slovenije, pri čemer se izloči leto z najvišjim in najnižjim hektarskim pridelkom zelenjadnic skupaj, in je kot priloga 4 sestavni del te uredbe.

(9) Če pridelovalec prideluje zelenjadnico za katero podatek o hektarskem pridelku iz prejšnjega odstavka ne obstaja, se zanjo upošteva podatek o hektarskem pridelku zelenjadnic skupaj.

(10) Ne glede na šesti odstavek tega člena nosilec kmetijskega gospodarstva lahko izkaže pridelavo zelenjadnic tudi z dovoljenjem za upravljanje dopolnilne dejavnosti za predelavo zelenjadnic ali računi o skladiščenju zelenjadnic. Računi o skladiščenju zelenjadnic se oddajo kot priloga zbirne vloge in najpozneje do 30. oktobra tekočega leta na način, določen z uredbo, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike za tekoče leto. Nosilec kmetijskega gospodarstva, ki ima dovoljenje za opravljanje dopolnilne dejavnosti za predelavo zelenjadnic, to dokaže na način določen v šestem odstavku 6. člena uredbe, ki ureja dopolnilne dejavnosti. Dokazila odda najkasneje do 15. decembra tekočega leta na način, določen z uredbo, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike za tekoče leto.«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

4. člen

(končanje postopkov)

Postopki, začeti na podlagi Uredbe o shemah neposrednih plačil (Uradni list RS, št. 2/15, 13/15, 30/15, 103/15, 36/16, 84/16, 23/17, 5/18 in 10/19), se končajo v skladu z Uredbo o shemah neposrednih plačil (Uradni list RS, št. 2/15, 13/15, 30/15, 103/15, 36/16, 84/16, 23/17, 5/18 in 10/19).

5. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

št.....007-377/2019/7.....

Datum:....23.12.2019.....

EVA 2020-2330-0034

Vlada Republike Slovenije

Marjan Šarec

predsednik

PRILOGA I: Hektarski pridelek zelenjadnic skupaj v t/ha

	Hektarski pridelek t/ha
Zelenjadnice skupaj	18,6
Zelje	33,7
Ohrovt	22,0
Kitajski zelje	22,1
Cvetača in brokoli	15,6
Solata	16,0
Endivija	15,6
Radič	13,4
Špinača	10,6
Motovilec	5,9
Korenček in korenje	20,6
Rdeča pesa	23,4
Paradižnik	42,8
Paprika	26,0
Kumare in kumarice	20,0
Vrtne buče oziroma bučke	25,5
Čebula	22,1
Česen	6,2
Por	18,5
Fižol	5,4
Grah	3,6

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Zakon o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18):

10. člen

(izvedba ukrepov kmetijske politike)

Vlada v skladu s programskimi dokumenti sprejme predpise za izvedbo ukrepov kmetijske politike.

11. člen

(kmetijska tržno cenovna politika)

Za izvajanje ukrepov kmetijske tržno cenovne politike vlada določi:

- vrste ukrepov kmetijske tržno cenovne politike po posameznih kmetijskih pridelkih in živilih;
- pogoje, merila in podrobnejša pravila postopka za uvedbo in izvajanje posameznega ukrepa, kadar je to potrebno zaradi izvajanja predpisov Unije;
- upravičenke ali upravičence (v nadaljnjem besedilu: upravičenec) in načine uveljavljanja ukrepov;
- način nadzora nad izvajanjem ukrepov kmetijske tržno cenovne politike.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

/

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

/

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o shemah neposrednih plačil se spreminja in dopolnjuje zaradi:

1. Člen: Poprakov sklicev na spremembe EU predpisov, ki urejajo sheme za neposredna plačila.
2. Člen : Določitve kdaj se pri diverzifikaciji zelenjadnica, za katero se uveljavlja proizvodno vezana podpora za zelenjadnice in ni glavni posevek, upošteva kot kmetijska rastlina za namen izpolnjevanja obveznosti diverzifikacije.
3. Člen: Pri proizvodno vezanem plačilu za zelenjadnice so se za leto 2019 spremenili določeni pogoji upravičenosti, da bi se tako bolje upoštevalo tehnologijo pridelave zelenjadnic na celotnem področju Slovenije. S spremembo smo želeli v podporo vključiti vse pridelovalce zelenjave, npr. tudi Primorsko, ki ima drugačne pogoje pridelave kot ostala Slovenija, želeli pa smo tudi zmanjšati stopnjo napake pri kontroli na kraju samem, ki se nam vsako leto pojavlja v prevelikem obsegu. S temi spremembami smo stopnjo napake za leto 2019 uspeli zmanjšati, vendar je še vedno prevelika. Hkrati pa smo zaznali povečanje pridelave določenih zelenjadnic in povečanje števila kmetijskih gospodarstev s skupno prijavljeno površino zelenjadnic več kot 5 ha, ki precej odstopa od slovenske povprečne površine zelenjadnic tržnih zelenjadarjev, ki je 1,5 ha na kmetijsko gospodarstvo. Zato za leto 2020 pri KMG, katerih skupna prijavljena površina zelenjadnic je več kot 5 ha (za leto 2019 je bilo takšnih 114 KMG), uvajamo dodatno tehnična dokazila (računi in zbirniki računov), in s tem ne spreminjamo pogojev upravičenosti in ciljne populacije kmetov, ki so lahko upravičeni do ukrepa: ciljna populacija še naprej ostajajo tržni in netržni pridelovalci zelenjadnic, saj je skupna površina prijavljenih zelenjadnic, za katero zahtevamo dodatna dokazila, precej nad povprečno skupno površino zelenjadnic tržnega zelenjadarja.
Ker hektarski pridelek zelenjadnic zaradi različnih dejavnikov (npr. vremenske razmere, razne višji sile) ne more biti 100%, želimo, da se z izračuni izkaže vsaj pričakovani obseg pridelave. Zaradi tehnologije pridelave določenih zelenjadnic nosilec KMG ne more podati računov do konec oktobra, zato za nosilce, ki imajo dovoljenje za upravljanje dopolnilne dejavnosti dodajamo možnost, da izkaže pridelavo zelenjadnic z ustreznimi dokazili do 15. decembra.