



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO**

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 007-308/2019/19

Ljubljana, 17. 12. 2019

EVA 2019-2330-0101

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Priloga:

- predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020

Sklep prejmeta:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Darja Majkovič, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo,
- mag. Marjeta Bizjak, namestnica generalne direktorice,
- dr. Jože Ileršič, vodja Oddelka za sonaravno kmetijstvo in podnebne spremembe

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa

razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 16/16, 51/16, 84/16, 15/17, 63/17, 68/17, 5/18, 65/18, 81/18 in 10/19) se spreminja in dopolnjuje zaradi:

- popravka sklica na Sklep Evropske komisije o odobritvi 7. spremembe Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (v nadaljnjem besedilu: PRP 2014–2020) in sklicev na spremembe EU predpisov, ki urejajo ukrepe razvoja podeželja;
- spremembe višine razpoložljivih sredstev za ukrepe kmetijsko-okoljska-podnebna plačila (v nadaljnjem besedilu: ukrep KOPOP), ekološko kmetovanje (v nadaljnjem besedilu: ukrep EK) in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami (v nadaljnjem besedilu: ukrep OMD) v skladu s 7. spremembo PRP 2014–2020;
- ureditve postopka v primeru podaljšanja zaključenih petletnih obveznosti za izvajanje ukrepov KOPOP in EK;
- določitve izjeme glede obveznega vodenja evidenc pri operacijah ukrepa KOPOP Posebni traviščni habitati, Traviščni habitati metuljev, Habitati ptic vlažnih ekstenzivnih travnikov, Steljniki, Reja domačih živali na območju pojavljanja velikih zveri in Planinska paša;
- določitve preverjanja ustreznosti petletnega kolobarja v okviru operacije Poljedelstvo in zelenjadarstvo ukrepa KOPOP;
- določitve, kdaj se pri ukrepih KOPOP in EK zelenjadnica, za katero se uveljavlja podpora iz naslova Uredbe o shemah neposrednih plačil, upošteva kot kmetijska rastlina za namen izpolnjevanja obveznosti oziroma za plačilo za ukrepa KOPOP in EK;
- uskladitve priloge 12 s Šifrantom vrst oziroma skupin kmetijskih rastlin ter pomoči iz predpisa, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike;
- dopolnitve priloge 16 za primer podaljšanja zaključenih petletnih obveznosti ukrepov KOPOP in EK.

Predlog uredbe vključuje tudi nekatere tehnične popravke.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Gradivo ne pomeni dodatnih finančnih posledic, ampak so te v okviru potrjenih finančnih sredstev, določenih s PRP 2014–2020. Finančne posledice v letu 2019 znašajo 84.499.840,23 EUR, v letu 2020 pa 52.051.624 EUR. Sredstva so zagotovljena na proračunskih postavkah 140021 Program razvoja podeželja – 14–20 – EU v višini 75 % in 140022 Program razvoja podeželja – 14–20 – slovenska udeležba v višini 25 % na NRP 2330-15-0011 Površinski ukrepi PRP 14–20.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
--	-----------------	-------	-------	-------

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (2019)	Znesek za 2020
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-15-0011 Površinski ukrepi PRP 14–20	140021 Program razvoja podeželja – 14–20 – EU	63.310.301,55	39.836.570,00
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-15-0011 Površinski ukrepi PRP 14–20	140022 Program razvoja podeželja – 14–20 – slovenska udeležba	21.189.538,68	12.215.054,00
SKUPAJ			84.499.840,23	52.051.624,00
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu****II. Finančne posledice za državni proračun**

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: 17. 10. 2019

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, Sindikat kmetov Slovenije, Zveza slovenske podeželske mladine, Zveza kmetov Slovenije, Gospodarska zbornica Slovenije, Zadruga zveza Slovenije
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,

- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Dr. Aleksandra Pivec
ministrica

PREDLOG
(EVA 2019-2330-0101)

Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) Vlada Republike Slovenije izdaja

URED BO

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020

1. člen

V Uredbi o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 16/16, 51/16, 84/16, 15/17, 63/17, 68/17, 5/18, 65/18, 81/18 in 10/19) se v 1. členu v napovednem stavku besedilo »C(2018) 6959 z dne 17. 10. 2018« nadomesti z besedilom »C(2019) 6837 z dne 18. 9. 2019«.

V 3. točki se besedilo »2018/1719 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. novembra 2018 o spremembi Uredbe (EU) št. 1303/2013 glede virov za ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo ter virov za cilj »naložbe za rast in delovna mesta« (UL L št. 291 z dne 16. 11. 2018, str. 5)« nadomesti z besedilom »2019/711 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. aprila 2019 o spremembi Uredbe (EU) št. 1303/2013 glede virov za posebno dodelitev za pobudo za zaposlovanje mladih (UL L št. 123 z dne 10. 5. 2019, str. 1)«.

V 4. točki se besedilo »Delegirano uredbo Komisije (EU) 2018/162 z dne 23. novembra 2017 o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ter prilog II in III k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 30 z dne 2. 2. 2018, str. 6)« nadomesti z besedilom »Uredbo (EU) 2019/288 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. februarja 2019 o spremembi uredb (EU) št. 1305/2013 in (EU) št. 1307/2013 glede nekaterih pravil o neposrednih plačilih in podpori za razvoj podeželja za leti 2019 in 2020 (UL L št. 53 z dne 22. 2. 2019, str. 14)«.

V 6. točki se besedilo »Delegirano uredbo Komisije (EU) 2018/162 z dne 23. novembra 2017 o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ter prilog II in III k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 30 z dne 2. 2. 2018, str. 6)« nadomesti z besedilom »Uredbo (EU) 2019/288 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. februarja 2019 o spremembi uredb (EU) št. 1305/2013 in (EU) št. 1307/2013 glede nekaterih pravil o neposrednih plačilih in podpori za razvoj podeželja za leti 2019 in 2020 (UL L št. 53 z dne 22. 2. 2019, str. 14)«.

V 8. točki se besedilo »2015/616 z dne 13. februarja 2015 o spremembi Delegirane uredbe (EU) št. 480/2014 glede sklicev na Uredbo (EU) št. 508/2014 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 102 z dne 21. 4. 2015, str. 33)« nadomesti z besedilom »2019/886 z dne 12. februarja 2019 o spremembi in popravku Delegirane uredbe (EU) št. 480/2014 glede določb o finančnih instrumentih, možnostih poenostavljenega obračunavanja stroškov, revizijski sledi, obsegu in vsebini revizij operacij in metodologiji za izbor vzorca operacij ter glede Priloge III (UL L št. 142 z dne 29. 5. 2019, str. 9)«.

V 12. točki se besedilo »Delegirano uredbo Komisije (EU) 2015/1367 z dne 4. junija 2015 o spremembi Delegirane uredbe (EU) št. 807/2014 glede prehodnih določb o programih za razvoj podeželja za obdobje 2007–2013 (UL L št. 211 z dne 8. 8. 2015, str. 7)« nadomesti z besedilom »Delegirano uredbo Komisije (EU) 2019/94 z dne 30. oktobra 2018 o spremembi Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 807/2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in o uvedbi prehodnih določb (UL L št. 19 z dne 22. 1. 2019, str. 5)«.

V 13. točki se besedilo »2018/1077 z dne 30. julija 2018 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 808/2014 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) (UL L št. 194 z dne 31. 7. 2018, str. 44)« nadomesti z besedilom »2019/936 z dne 6. junija 2019 o spremembi izvedbenih uredb (EU) št. 808/2014, (EU) št. 809/2014 in (EU) št. 908/2014 glede finančnih instrumentov, vzpostavljenih na podlagi programov za razvoj podeželja (UL L št. 149 z dne 7. 6. 2019, str. 58)«.

V 14. točki se besedilo »2018/746 z dne 18. maja 2018 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 809/2014 glede spremembe zbirnih vlog in zahtevkov za plačilo ter pregledov (UL L št. 125 z dne 22. 5. 2018, str. 1)« nadomesti z besedilom »2019/936 z dne 6. junija 2019 o spremembi izvedbenih uredb (EU) št. 808/2014, (EU) št. 809/2014 in (EU) št. 908/2014 glede finančnih instrumentov, vzpostavljenih na podlagi programov za razvoj podeželja (UL L št. 149 z dne 7. 6. 2019, str. 58)«.

V 15. točki se pred podpičjem dodata vejica in besedilo »nazadnje spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2019/255 z dne 13. februarja 2019 o spremembi Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 821/2014 o pravilih za uporabo Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede podrobne ureditve prenosa in upravljanja prispevkov iz programov, poročanja o finančnih instrumentih, tehničnih značilnosti ukrepov obveščanja in komuniciranja za operacije ter sistema za beleženje in shranjevanje podatkov (UL L št. 43 z dne 14. 2. 2019, str. 15)«.

V 17. točki se besedilo »2018/56 z dne 12. januarja 2018 o spremembi Izvedbene Uredbe (EU) št. 908/2014 o pravilih za uporabo Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s plačilnimi agencijami in drugimi organi, finančnim upravljanjem, potrjevanjem obračunov, pravili o kontrolah, varščinami in preglednostjo (UL L št. 10 z dne 13. 1. 2018, str. 9)« nadomesti z besedilom »2019/936 z dne 6. junija 2019 o spremembi izvedbenih uredb (EU) št. 808/2014, (EU) št. 809/2014 in (EU) št. 908/2014 glede finančnih instrumentov, vzpostavljenih na podlagi programov za razvoj podeželja (UL L št. 149 z dne 7. 6. 2019, str. 58)«.

2. člen

V 2. členu se v 1. točki besedilo »23/17 in 5/18« nadomesti z besedilom »23/17, 5/18, 10/19 in XX/19«.

3. člen

V 6. členu se v drugem odstavku znesek »534.520.720 eurov« nadomesti z zneskom »525.233.314,67 eura«.

V prvi alineji se znesek »203.287.386,67 eura« nadomesti z zneskom »206.487.386,67 eura«.

V drugi alineji se znesek »65,3 milijona eurov« nadomesti z zneskom »66.131.000 eurov«.

V tretji alineji se znesek »265.933.333,33 eura« nadomesti z zneskom »252.614.928 eurov«.

4. člen

V 11. členu se v četrtem odstavku za besedo »obveznost« dodata vejica in besedilo »sicer se podaljšanje obveznosti zavrne«.

Za petim odstavkom se dodajo novi šesti, sedmi, osmi, deveti in deseti odstavek, ki se glasijo:

»(6) Pri podaljšanju zaključene petletne obveznosti izvajanja posamezne operacije drugega odstavka 23. člena te uredbe upravičenec lahko vstopno površino te obveznosti poveča za več kot deset odstotkov, vendar za največ 20 odstotkov oziroma 2 ha, pri čemer se upošteva dovoljeni obseg povečanja površin, ki je ugodnejši za upravičenca, njegova obveznost pa se nadaljuje.

(7) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka lahko upravičenec pri podaljšanju zaključene petletne obveznosti izvajanja posamezne operacije iz 7. do 16. točke in 19. točke drugega odstavka 23. člena te uredbe vstopno površino te obveznosti poveča za več kot 20 odstotkov oziroma 2 ha, pri čemer se upošteva dovoljeni obseg povečanja površin, ki je ugodnejši za upravičenca, obstoječa obveznost pa se nadomesti z novo petletno obveznostjo za celotni obseg površin, ki vključuje obstoječe in povečane površine.

(8) Pri podaljšanju zaključene petletne obveznosti izvajanja posamezne operacije iz drugega odstavka 23. člena te uredbe je vstopno površino te obveznosti mogoče zmanjšati za največ deset odstotkov.

(9) Če se vstopna površina zaključene petletne obveznosti operacij iz 7. do 16. točke ter 18. in 19. točke drugega odstavka 23. člena te uredbe zmanjša za več kot deset odstotkov, zaključene petletne obveznosti posamezne operacije ni mogoče podaljšati, lahko pa upravičenec znova vstopi v isto operacijo in prevzame novo petletno obveznost za izvajanje te operacije. Če v primerih kot so določeni na obrazcu zmanjšanja ali prenosa površin, vključenih v ukrep KOPOP oziroma EK v predhodnem letu, za tekoče leto iz predpisa, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike za tekoče leto, agencija več kot deset odstotno zmanjšanje površin odobri, je ne glede na določbo prejšnjega stavka zaključene petletne obveznosti mogoče podaljšati.

(10) Upravičenci zaključeno petletno obveznost za izvajanje posamezne operacije iz drugega odstavka 23. člena te uredbe podaljšajo tako, da podajo izjavo na obrazcu izjav nosilca kmetijskega gospodarstva iz predpisa, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike za tekoče leto, zahtevek pa vložijo v skladu s prvim odstavkom 153. člena te uredbe.«.

Dosedanji šesti do deseti odstavek postanejo enajsti do petnajsti odstavek.

5. člen

V 15. členu se v prvem odstavku za besedilom »11. člena« doda besedilo »te uredbe«.

6. člen

V 21. členu se za šestnajstim odstavkom doda nov sedemnajsti odstavek, ki se glasi:

»(17) Ne glede na določbo prve alineje prejšnjega odstavka v primeru podaljšanja zaključene petletne obveznosti izvajanja obvezne zahteve iz 26. člena te uredbe agencija z upravnim pregledom preveri ustreznost kolobarja v zadnjih petih letih.«.

7. člen

V 22. členu se v prvem odstavku v tretji alineji za besedo »obveznosti« doda besedilo »iz 11. člena te uredbe«.

V petnajstem odstavku se zadnji stavek spremeni tako, da se glasi:

»Te evidence se morajo nepretrgoma voditi v obdobju trajanja obveznosti iz 11. člena te uredbe.«.

V sedemnajstem odstavku se besedilo »104. člena« nadomesti z besedilom »70., 76., 81., 86., 99. in 104. člena«.

8. člen

V 26. členu se za petim odstavkom doda nov šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Ne glede na določbo četrte alineje prejšnjega odstavka agencija v primeru podaljšanja obveznosti z upravnim pregledom preveri ustreznost kolobarja v zadnjih petih letih izvajanja obvezne zahteve POZ_KOL.«.

Dosedanji šesti do deveti odstavek postanejo sedmi do deseti odstavek.

Za dosedanjim desetim odstavkom, ki postane enajsti odstavek, se doda nov dvanajsti odstavek, ki se glasi:

»(12) Upravičenec, ki ima obveznost za izvajanje obvezne zahteve POZ_KOL in uveljavlja vlogo za izplačilo podpore za zelenjadnice iz Uredbe o shemah neposrednih plačil za zelenjadnice, ki so na kmetijski površini zunaj obdobja glavnega posevka kot je določen s predpisom, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike za tekoče leto, mora v zbirni vlogi navesti tudi kmetijsko rastlino, ki jo goji na tej površini v obdobju glavnega posevka. Ta kmetijska rastlina se upošteva za izpolnitev obveznosti za obvezno zahtevo POZ_KOL.«.

9. člen

V 28. členu se za enajstim odstavkom doda nov dvanajsti odstavek, ki se glasi:

»(12) Upravičenec, ki ima obveznost za izvajanje izbirne zahteve POZ_NIZI in uveljavlja vlogo za izplačilo podpore za zelenjadnice iz Uredbe o shemah neposrednih plačil za zelenjadnice, ki so na kmetijski površini zunaj obdobja glavnega posevka kot je določen s predpisom, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike za tekoče leto, mora v zbirni vlogi navesti tudi kmetijsko rastlino, ki jo goji na tej površini v obdobju glavnega posevka. Ta kmetijska rastlina se upošteva za izpolnitev obveznosti za izbirno zahtevo POZ_NIZI in zanjo je upravičenec tudi upravičen do plačila za to zahtevo.«.

10. člen

V 31. členu se v prvem odstavku za besedo »Jesenice« beseda »in« nadomesti z vejico, za besedilom »Slovenj Gradca« pa se dodata vejica in besedilo »za območje občin Črnomelj, Metlika in Semič ter za območje Celja in Žalca«.

11. člen

V 91. člena se v prvem odstavku za besedilom »Slovenj Gradca« beseda »in« nadomesti z vejico, za besedo »Semič« pa se doda besedilo »ter za območje Celja in Žalca«.

12. člen

V 115. členu se za desetim odstavkom doda nov enajsti odstavek, ki se glasi:

»(11) Upravičenec, ki ima obveznost za izvajanje zahteve GEN_SOR in uveljavlja vlogo za izplačilo podpore za zelenjadnice iz Uredbe o shemah neposrednih plačil za zelenjadnice, ki so na kmetijski površini zunaj obdobja glavnega posevka kot je določen s predpisom, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike za tekoče leto, je za te zelenjadnice upravičen do plačila za zahtevo GEN_SOR.«.

13. člen

V 122. členu se za drugim odstavkom dodajo novi tretji, četrti, peti, šesti in sedmi odstavek, ki se glasijo:

»(3) Pri podaljšanju zaključene petletne obveznosti izvajanja ukrepa EK upravičenec lahko vstopno površino te obveznosti poveča za več kot deset odstotkov, vendar za največ 20 odstotkov oziroma 2 ha, pri čemer se upošteva dovoljeni obseg povečanja površin, ki je ugodnejši za upravičenca, njegova obveznost pa se nadaljuje.

(4) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka lahko upravičenec pri podaljšanju zaključene petletne obveznosti izvajanja ukrepa EK vstopno površino te obveznosti poveča za več kot 20 odstotkov oziroma 2 ha, pri čemer se upošteva dovoljeni obseg povečanja površin, ki je ugodnejši za upravičenca, obstoječa obveznost pa se nadomesti z novo petletno obveznostjo za celotni obseg površin, ki vključuje obstoječe in povečane površine.

(5) Pri podaljšanju zaključene petletne obveznosti izvajanja ukrepa EK je vstopno površino te obveznosti mogoče zmanjšati za največ deset odstotkov.

(6) Če se vstopna površina zaključene petletne obveznosti ukrepa EK zmanjša za več kot deset odstotkov, te obveznosti ni mogoče podaljšati, lahko pa upravičenec znova vstopi v ukrep EK in prevzame novo petletno obveznost za izvajanje tega ukrepa. Če v primerih kot so določeni na obrazcu zmanjšanja ali prenosa površin, vključenih v ukrep KOPOP oziroma EK v predhodnem letu, za tekoče leto iz predpisa, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike za tekoče leto, agencija več kot deset odstotno zmanjšanje površin odobri, je ne glede na določbo prejšnjega stavka zaključene petletne obveznosti mogoče podaljšati.

(7) Upravičenci zaključeno petletno obveznost za izvajanje ukrepa EK podaljšajo tako, da podajo izjavo na obrazcu izjav nosilca kmetijskega gospodarstva iz predpisa, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike za tekoče leto, zahtevkov pa vložijo v skladu s prvim odstavkom 153. člena te uredbe.«.

Dosedanji tretji odstavek postane osmi odstavek.

14. člen

V 134. členu se za trinajstim odstavkom doda nov štirinajsti odstavek, ki se glasi:

»(14) Upravičenec, ki uveljavlja ukrep EK in uveljavlja vlogo za izplačilo podpore za zelenjadnice iz Uredbe o shemah neposrednih plačil za zelenjadnice, ki so na kmetijski površini zunaj obdobja glavnega posevka kot je določen s predpisom, ki ureja izvedbo ukrepov

kmetijske politike za tekoče leto, mora v zbirni vlogi navesti tudi kmetijsko rastlino, ki jo goji na tej površini v obdobju glavnega posevka. Ta kmetijska rastlina se upošteva za izplačilo za ukrep EK.«.

15. člen

V 150. členu se v 3. točki za besedilom »Slovenj Gradca« beseda »in« nadomesti z vejico, za besedo »Semič« pa se doda besedilo »ter za območje Celja in Žalca«.

16. člen

V prilogi 12 se pri GEN_SOR: Pridelava avtohtonih in tradicionalnih sort kmetijskih rastlin 8. točka spremeni tako, da se glasi:

»8. rastline za krmo na njivah:

- inkarnatka: Inkara,
- krmna ogrščica: Daniela, Starška,
- lucerna: Bistra, Krma, Soča,
- podzemna koleraba: Rumena maslena;«.

Za 8. točko se doda nova 9. točka, ki se glasi:

»9. druge rastline za krmo na njivah:

- strniščna repa: Kranjska okrogla;«.

Dosedanja 9. točka postane 10. točka.

V dosednji 10. točki, ki postane 11. točka, se za sedmo alinejo dodata novi osma in deveta alineja, ki se glasita:

- »– motovilec: Ljubljanski, Pomladin, Žličar,
- radič: Goriški, Monivip, Solkanski;«.

Dosedanje osma, deveta in deseta alineja postanejo deseta, enajsta in dvanajsta alineja.

Dosedanje 11., 12. in 13. točka postanejo 12., 13. in 14. točka.

Pri GEN_SEME: Pridelava semenskega materiala avtohtonih in tradicionalnih sort kmetijskih rastlin se v 6. točki v napovednem stavku za besedo »trave« doda besedilo »za pridelavo semena«.

8. in 9. točka spremenita tako, da se glasita:

»8. rastline za krmo na njivah:

- inkarnatka: Inkara,
- krmna ogrščica: Daniela, Starška,
- lucerna: Bistra, Krma, Soča,
- podzemna koleraba: Rumena maslena;

9. druge rastline za krmo na njivah:

- strniščna repa: Kranjska okrogla;«.

V 10. točki se za sedmo alinejo dodata novi osma in deveta alineja, ki se glasita:

»– motovilec: Ljubljanski, Pomladin, Žličar,
– radič: Goriški, Monivip, Solkanski,«.

Dosedanje osma, deveta in deseta alineja postanejo deseta, enajsta in dvanajsta alineja.

17. člen

V prilogi 16 se v osmem odstavku za prvim stavkom doda nov drugi stavek, ki se glasi:

»Ne glede na določbe prejšnjega stavka se v primeru podaljšanja zaključene petletne obveznosti ukinitve plačil iz preglednice 3 ne upoštevajo.«.

V devetem odstavku se za prvim stavkom doda nov drugi stavek, ki se glasi:

»Ne glede na določbe prejšnjega stavka se v primeru podaljšanja zaključene petletne obveznosti operacije iz 111. člena uredbe ukinitve plačil iz preglednice 3 ne upoštevajo.«.

V devetnajstem odstavku se besedilo »petnajstega odstavka 21. člena« nadomesti z besedilom »šestnajstega odstavka 21. člena«, besedilo »desetega odstavka 124. člena« z besedilom »enajstega odstavka 124. člena«, besedilo »desetega odstavka 21. člena« z besedilom »enajstega odstavka 21. člena« in besedilo »osmega odstavka 124. člena« z besedilom »devetega odstavka 124. člena«.

V sedemindvajsetem odstavku se beseda »dvanajstega« nadomesti z besedo »petnajstega«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

18. člen (začeti postopki)

Postopki, začeti pred uveljavitvijo te uredbe, se končajo v skladu z Uredbo o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 16/16, 51/16, 84/16, 15/17, 63/17, 68/17, 5/18, 65/18, 81/18 in 10/19).

19. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. _____
Ljubljana, __. ____ 2020

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE
Marjan Šarec
predsednik

EVA 2019-2330-0101

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Zakon o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18):

10. člen
(izvedba ukrepov kmetijske politike)

Vlada v skladu s programskimi dokumenti sprejme predpise za izvedbo ukrepov kmetijske politike.

12. člen
(razvoj podeželja)

Za izvajanje ukrepov razvoja podeželja vlada določi:

- vrsto ukrepov, pogoje, upravičence, merila in postopke za uvedbo in izvajanje posameznega ukrepa razvoja podeželja;
- finančna sredstva, namenjena za posamezni ukrep razvoja podeželja.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

/

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

/

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 16/16, 51/16, 84/16, 15/17, 63/17, 68/17 in 5/18) se spreminja in dopolnjuje zaradi:

- popravka sklica na sklep Evropske komisije o odobritvi 7. spremembe PRP 2014–2020 in sklicev na spremembe predpisov EU, ki urejajo ukrepe razvoja podeželja;
- spremembe višine razpoložljivih sredstev za ukrepe KOPOP, EK in OMD v skladu s 7. spremembo PRP 2014–2020;
- ureditve postopka v primeru podaljšanja zaključenih petletnih obveznosti za izvajanje ukrepov KOPOP in EK;
- določitve izjeme glede obveznega vodenja evidenc pri operacijah ukrepa KOPOP Posebni traviščni habitati, Traviščni habitati metuljev, Habitati ptic vlažnih ekstenzivnih travnikov, Steljniki, Reja domačih živali na območju pojavljanja velikih zveri in Planinska paša;
- določitve preverjanja ustreznosti petletnega kolobarja v okviru operacije Poljedelstvo in zelenjadarstvo ukrepa KOPOP;

- določitve, kdaj se pri ukrepih KOPOP in EK zelenjadnica, za katero se uveljavlja podpora iz naslova Uredbe o shemah neposrednih plačil, upošteva kot kmetijska rastlina za namen izpolnjevanja obveznosti oziroma za plačilo za ukrepa KOPOP in EK;
- uskladitve priloge 12 s šifrantom vrst oziroma skupin kmetijskih rastlin ter pomoči iz predpisa, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike;
- dopolnitve priloge 16 za primer podaljšanja zaključenih petletnih obveznosti ukrepov KOPOP in EK.

Predlog uredbe vključuje tudi nekatere tehnične popravke.

Spremembe in dopolnitve so naslednje:

Popravek sklica na sklep Evropske komisije o odobritvi 7. spremembe PRP 2014–2020 in sklicev na spremembe predpisov EU, ki urejajo ukrepe razvoja podeželja

Ker se 7. sprememba PRP 2014–2020 nanaša tudi na ukrepe KOPOP, EK in OMD iz uredbe, je treba urediti sklic na sklep Evropske komisije, s katerim je odobrena ta sprememba, urediti pa je treba tudi sklice na spremembe predpisov EU, ki urejajo ukrepe razvoja podeželja (spremembe 1. člena).

Višina razpoložljivih sredstev za ukrepe KOPOP, EK in OMD

S 7. spremembo PRP 2014–2020 so se sredstva pri ukrepu (spremembe drugega odstavka 6. člena):

- KOPOP povečala za 3.200.000 eurov (z 203.287.386,67 eura na 206.487.386,67 eura);
- EK povečala za 831.000 eurov (s 65.300.000 eurov na 66.131.000 eurov);
- OMD zmanjšala za 13.318.405,33 eura (z 265.933.333,33 eura na 252.614.928 eurov).

Skupno so se sredstva za ukrepe KOPOP, EK in OMD zmanjšala za 9.287.405,33 EUR (s 534.520.720 eurov na 525.233.314,67 eura).

Ukrep KOPOP se je začel izvajati leta 2015. Nekatere operacije so bile za vstopne odprte v letih 2015 in 2016, druge pa so za vstopne odprte do konca programskega obdobja. V te odprte operacije se vsako leto lahko vključijo tudi nova kmetijska gospodarstva (v nadaljnjem besedilu: KMG) ali pa KMG, ki so v ukrep KOPOP že vključena z določenimi operacijami. Pri načrtovanju porabe sredstev za ta ukrep je treba upoštevati tudi možnost povečanja površin v okviru že prevzetih obveznosti in kritje obveznosti za kmetijsko-okoljska plačila iz preteklega programskega obdobja (2007–2013). Zato je za izvajanje ukrepa KOPOP treba zagotoviti dodatna sredstva v višini 3.200.000 EUR (EKSRP: 2.400.000 eurov, proračun RS: 800.000 eurov). V skladu s 7. spremembo PRP 2014–2020 se sredstva za ta namen prerazporedijo iz drugih ukrepov PRP 2014–2020.

Pri ukrepu EK se sredstva povišajo za 831.000 EUR (EKSRP: 623.250 eurov, proračun RS: 207.750 eurov). Razlog za povišanje sredstev pri ukrepu EK je predvsem večje vključevanje KMG v ta ukrep, poleg tega se je v okviru 1. spremembe PRP 2014–2020 povečala tudi višina plačila za trajno travinje s 70 na 80 % izračunane vrednosti modelne kalkulacije. V preusmeritvenem obdobju so plačila prav tako višja, kar je še dodatno pohitrilo porabo sredstev za ukrep EK.

Pri ukrepu OMD se sredstva znižajo za 13.318.405,33 eura (EKSRP: 9.988.804 eurov, proračun RS: 3.329.601,33 eura). Pri načrtovanju izdatkov za ukrep OMD v letu 2014 se je upošteval učinek predvidene nove določitve območij z naravnimi in drugimi omejitvami predvidoma v letu 2017, po katerem bi vključitev novih območij z omejenimi naravnimi in drugimi omejitvami pomenila potrebo po višjih skupnih javnih izdatkih. Ker se je razmejitev

premaknila v leto 2019 in je povečanje vključenih kmetijskih zemljišč majhno, je treba višino sredstev za ukrep OMD ustrezno prilagoditi glede na zdaj znane potrebe. Znižanje sredstev ne vpliva na izvajanje ukrepa OMD, ki se bo še vedno izvajal v celoti in na vseh kmetijskih zemljiščih vključenih v ukrep, sredstva, ki te potrebe presegajo, pa se bodo namenila za druge ukrepe PRP 2014–2020.

Podaljšanje zaključenih petletnih obveznosti za izvajanje ukrepov KOPOP in EK

Ker se z letom 2019 petletne obveznosti izvajanja ukrepov KOPOP in EK za upravičence, ki so v ta ukrepa vstopili v letu 2015, zaključijo, je treba za leto 2020 urediti podaljšanje zaključenih petletnih obveznosti za izvajanje teh ukrepov. Uredba določa postopek in pogoje za podaljšanje obveznosti za ukrepa KOPOP (dopolnitve 11. člena) in EK (dopolnitve 122. člena).

Izjeme glede obveznega vodenja evidenc

Da bi kmete bolj spodbudili k vključevanju v naravovarstvene operacije in operacijo za sobivanje pašnih živali in velikih zveri, ki se izvajajo v okviru ukrepa KOPOP, se z uredbo določijo izjeme glede obveznega vodenja evidenc. Če so kmeti vključeni samo operacije Posebni traviščni habitati, Traviščni habitati metuljev, Habitati ptic vlažnih ekstenzivnih travnikov, Steljniki, Reja domačih živali na območju pojavljanja velikih zveri in Planinska paša, jim ni treba voditi evidence o uporabi gnojil na kmetijskem gospodarstvu – zbirnik za vse površine KMG in evidence o uporabi fitofarmaceutskih sredstev na kmetijskem gospodarstvu – zbirnik za vse površine KMG, voditi pa morajo evidence o delovnih opravilih, in to samo za površine, vključene v ukrep KOPOP, pa tudi evidence uporabe organskih in mineralnih gnojil ter podatke o uporabi fitofarmaceutskih sredstev pri ukrepu KOPOP (dopolnitev sedemnajstega odstavka 22. člena).

Predlagana sprememba je tudi ena od aktivnosti, ki je vključena v odziv Republike Slovenije na uradni opomin EU glede neustrezne uporabe členov 4(1), 6(1) in (2) ter 12 Direktive Sveta 92/43/EGS z dne 21. maja 1992 o ohranjanju naravnih habitatov ter prosto živečih živalskih in rastlinskih vrst (UL L št. 206 z dne 22. 7. 1992, str. 7) ter členov 3 in 4(1), (2) in (3) Direktive 2009/147/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. novembra 2009 o ohranjanju prosto živečih ptic (UL L št. 20 z dne 26. 1. 2010, str. 7).

Preverjanje ustreznosti petletnega kolobarja

Uredba določa, da se pri obvezni zahtevi POZ_KOL: Petletni kolobar (v nadaljnjem besedilu: obvezna zahteva POZ_KOL) v okviru operacije Poljedelstvo in zelenjadarstvo ukrepa KOPOP v primeru podaljšanja obveznosti pregled ustreznosti petletnega kolobarja izvede za zadnjih pet let, in ne po petih letih izvajanja te zahteve (nov, sedemnajsti odstavek 21. člena, novi šesti odstavek 26. člena). To pomeni, da se za KMG, ki so v to zahtevo vstopila v letu 2015, v letu 2020 pa bodo zaključeno petletno obveznost podaljšala, pregled ustreznosti petletnega kolobarja izvede za obdobje 2016–2020.

Podpora za zelenjadnice iz Uredbe o shemah neposrednih plačil in ukrepa KOPOP ter EK

Z uredbo se določi, kdaj se pri ukrepih KOPOP in EK zelenjadnica, za katero se uveljavlja podpora iz naslova Uredbe o shemah neposrednih plačil, upošteva kot kmetijska rastlina za namen izpolnjevanja obveznosti za ukrep KOPOP (nov, dvanajsti odstavek 26. člena) oziroma za plačilo za ukrepa KOPOP in EK (nov, dvanajsti odstavek 28. člena, nov, enajsti odstavek 115. člena in nov, štirinajsti odstavek 134. člena).

Na kmetijski površini, s katero upravičenec uveljavlja podporo za zelenjadnice, se kot glavni posevek prijavi zelenjadnica, čeprav je na kmetijski površini delno ali v celoti zunaj obdobja glavnega posevka. Taka zelenjadnica se ne šteje za kmetijsko rastlino za namen izpolnjevanja

obveznosti ukrepa KOPOP za obvezno zahtevo POZ_KOL: Petletni kolobar in izbirno zahtevo POZ_NIZI: Gnojenje z organskimi gnojili z nizkimi izpusti v zrak ter se ne upošteva za plačilo za ukrep EK. Zato mora upravičenec za te namene ARSKTRP sporočiti, katera kmetijska rastlina bo na tej površini v obdobju glavnega posevka. Ta kmetijska rastlina se bo upoštevala za izpolnjevanje obveznosti oziroma za plačilo za navedene zahteve ukrepa KOPOP in ukrep EK.

V letu 2019 je bila navedena določba vključena v Uredbo o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2019 (Uradni list RS, št. 11/19 in 12/19 – popr.), ker se nanaša na ukrepa KOPOP in EK, pa jo je treba vključiti v uredbo, ki ureja ta dva ukrepa.

Uskladitev priloge 12

Priloga 12 se uskladi s šifrantom vrst oziroma skupin kmetijskih rastlin ter pomoči iz predpisa, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike.

Dopolnitev priloge 16

Priloga 16 se dopolni z določbo, da se v primeru podaljšanja zaključenih petletnih obveznosti ukrepov KOPOP in EK ukinitve plačil zaradi neupravičenega zmanjšanja obveznosti ne upošteva. To pomeni, da ni vračil prejetih sredstev za pretekla leta, ostanejo pa zavrnitve plačil v tekočem letu.

Gradivo ne pomeni dodatnih finančnih posledic, ampak so te v okviru potrjenih finančnih sredstev, določenih s PRP 2014–2020. Finančne posledice v letu 2019 znašajo 84.499.840,23 EUR, v letu 2020 pa 52.051.624 EUR. Sredstva so zagotovljena na proračunskih postavkah 140021 Program razvoja podeželja – 14–20 – EU v višini 75 % in 140022 Program razvoja podeželja – 14–20 – slovenska udeležba v višini 25 % na NRP 2330-15-0011 Površinski ukrepi PRP 14–20.