



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 39

E: gp.mzi@gov.si

www.mzi.gov.si

Številka: 007-353/2019/1

Ljubljana, 22. 11. 2019

EVA: 2019-2430-0083

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o izvajanju Uredbe 2019/941/EU o pripravljenosti na tveganja v sektorju električne energije – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o izvajanju Uredbe 2019/941/EU o pripravljenosti na tveganja v sektorju električne energije in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Stojan TRAMTE
generali sekretar

Prejemniki:

- ☐ Ministrstvo za infrastrukturo,
- ☐ Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- ☐ Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije
- ☐ ELES,
- ☐ SODO,
- ☐ BORZEN.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Alenka Bratušek, ministrica za infrastrukturo,
- mag. Bojan Kumer, državni sekretar,
- mag. Urban Prelog, sekretar

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Vlada z uredbo imenuje ministrstvo, pristojno za energijo, za nacionalni vladni pristojni organ, skladno z Uredbo (EU) 2019/941 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o pripravljenosti na tveganja v sektorju električne energije in razveljavitvi Direktive 2005/89/ES (v nadaljevanju Uredba). Ta Uredba določa pravila za sodelovanje med državami članicami z namenom preprečevanja in obvladovanja kriz pri oskrbi z električno energijo ter priprave na take krize v duhu solidarnosti in preglednosti ter ob popolnem upoštevanju zahtev konkurenčnega notranjega trga električne energije. Uredba v prvem odstavku 3. člena nalaga državam članicam, da najpozneje do 5. januarja 2020 imenujejo vsaka svoj nacionalni vladni ali regulativni organ za svoj pristojni organ. Najprimernejši nacionalni vladni organ v Sloveniji je Ministrstvo za infrastrukturo, oziroma ministrstvo pristojno za energijo, ki je že sicer pristojno za to področje.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): – .	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
mag. Alenka Bratušek MINISTRICA	

PRILOGA 3 (jedro gradiva):

PREDLOG
(EVA 2019-2430-0083)

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO
o izvajanju Uredbe 2019/941/EU o pripravljenosti na tveganja v sektorju električne energije

1. člen
(vsebina)

Ta uredba določa pristojni organ v skladu s prvim odstavkom 3. člena Uredbe (EU) 2019/941 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o pripravljenosti na tveganja v sektorju električne energije in razveljavitvi Direktive 2005/89/ES (v nadaljevanju Uredba 2019/941/EU).

2. člen
(pristojni organ)

Pristojni organ za izvajanje Uredbe 2019/941/EU je ministrstvo pristojno za energijo, ki v ta namen:

- izvaja naloge v zvezi s preprečevanjem in obvladovanjem kriz pri oskrbi z električno energijo po Uredbi 2019/941/EU,
- prenese operativne naloge v zvezi z načrtovanjem pripravljenosti na tveganja in obvladovanjem tveganj na sistemskega operaterja, distribucijskega operaterja ter operaterja trga z električno energijo.

3. člen
(končna določba)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-353/2019
Ljubljana, dne ... 2019
EVA 2019-2430-0083

Vlada Republike Slovenije
Marjan Šarec
predsednik

OBRAZLOŽITEV

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravna podlaga za izdajo uredbe je sedmi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17).

2. Rok za izdajo uredbe

Uredba (EU) 2019/941 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o pripravljenosti na tveganja v sektorju električne energije in razveljavitvi Direktive 2005/89/ES (v nadaljevanju Uredba o tveganjih) v 3. členu nalaga državam članicam, da najpozneje do 5. januarja 2020 imenujejo vsaka svoj nacionalni vladni ali regulativni organ za svoj pristojni organ.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe

Namen te vladne uredbe je imenovanje pristojnega organa, kot nalaga prvi odstavek 3. člena Uredbe o tveganjih.

Uredba o tveganjih določa pravila za sodelovanje med državami članicami z namenom preprečevanja in obvladovanja kriz pri oskrbi z električno energijo, ter priprave na take krize v duhu solidarnosti in preglednosti ter ob popolnem upoštevanju zahtev konkurenčnega notranjega trga električne energije.

Uredba o tveganjih nalaga pristojnemu organu celo vrsto nalog v zvezi s preprečevanjem in obvladovanjem kriz pri oskrbi z električno energijo:

- a) opredelitev in posodabljanje nacionalnih scenarijev za krize pri oskrbi z električno energijo,
- b) izdelavo, sprejem in posodabljanje načrta pripravljenosti na tveganja, ki je sestavljen iz nacionalnih regionalnih in, če je potrebno, dvostranskih ukrepov,
- c) redno preizkušanje učinkovitosti načrtov pripravljenosti na tveganja in izvedbo simulacije krize vsaki dve leti,
- d) napoved, razglasitev in obveščanje o krizi pri oskrbi z električno energijo,
- e) izdelavo naknadnega vrednotenja o ukrepih in postopkih,
- f) sodelovanje v Usklajevalni skupini za električno energijo¹ pri medsebojnemu obveščanju ter koordinaciji ukrepov in načrtov med vsemi državami članicami,
- g) sodelovanje pri sprejemanju metodologij za scenarije in za ocenjevanje sezonske in kratkoročne zadostnosti oskrbe, ki jih pripravlja združenje evropskih sistemskih operaterjev za električno energijo ENTSO-E.

Pristojni organ se bo moral ob sprejemanju dokumentov posvetovati z vsemi deležniki znotraj Slovenije in se usklajevati tudi s Komisijo, Usklajevalno skupino za električno energijo,

¹ ustanovljena s Sklepom Komisije z dne 15. novembra 2012 o ustanovitvi usklajevalne skupine za električno energijo ([UL C 353, 17.11.2012, str. 2](#)),

sosednjimi sistemskimi operaterji in operaterji v isti regiji ter z regijskimi koordinacijskimi centri, kot je določeno v Uredbi o tveganjih.

Organ v Sloveniji, ki je po svojih obstoječih nalogah najbliže nalogam pristojnega telesa po Uredbo tveganjih, je v Sloveniji ministrstvo, pristojno za energijo. Po veljavnem Zakonu o državni upravi je to Ministrstvo za infrastrukturo. Že zdaj predstavniki ministrstva, pristojnega za energijo, sodelujejo pri delu Usklajevalne skupine za električno energijo, pišejo predlog Uredbe o omejevanju obtežb, pišejo predloge zakonov in predpisov, ki določajo gospodarske javne služne na področju oskrbe z električno energijo in podobno.

O imenovanju pristojnega organa so se pripravljavci posvetovali z Agencijo za energijo, GIZ distribucije električne energije, SODO in ELES-om. Vsi našteti so se strinjali, da je Ministrstvo za infrastrukturo primerno telo za naloge pristojnega organa.

Uredba o tveganjih dopušča možnost, da je pristojni organ nacionalni regulativni organ, saj imajo v nekaterih državah članicah nacionalni regulativni organi pristojnosti na področju zanesljive oskrbe z elektriko. Slovenski regulativni organ za področje oskrbe z električno energijo, Agencija za energijo, takšnih pooblastil nima.

Naloge pristojnega organa zahtevajo veliko posebnih strokovnih znanj, zaradi česar je predvideno sodelovanje z izvajalci gospodarskih javnih služb na področju oskrbe z električno energijo v Sloveniji: sistemski operater, distribucijski operater in operater trga z električno energijo. To so trenutno družbe ELES, SODO in Borzen. Že v 3. členu Uredbe je predvideno, da lahko države članice svojemu pristojnemu organu dovolijo, da operativne naloge v zvezi z načrtovanjem pripravljenosti na tveganja in obvladovanjem tveganja iz uredbe prenesejo na druge organe. Brez sodelovanja naštetih akterjev ni mogoče sestaviti načrta pripravljenosti na tveganja oziroma izvajati nekaterih nalog, ki so naložene pristojnemu organu, na primer simulacije krize in testiranje pripravljenosti akterjev. Energetski zakon naloge v zvezi z zanesljivo oskrbo operaterjem nalaga v 54., 78., 92. in 97. členu, predvsem pa v 146. členu, ki govori o izjemnih stanjih v sistemu. V 37. členu EZ-1 je dolžnost zanesljive oskrbe z energijo naložena celo vsem elektroenergetskim podjetjem, ne le izvajalcem gospodarske javne službe. V 144. členu je podlaga za podrobnejša določila v sistemskih obratovalnih navodilih. Nacionalni krizni koordinator, omenjen v 11. členu Uredbe o tveganjih, ki ga bo pristojni organ moral določiti v Načrtu pripravljenosti na tveganja, je glede na določila 146. člena EZ-1 v Sloveniji lahko le sistemski operater (ELES). V načrtu pripravljenosti na tveganja se v skladu s tretjim odstavkom 3. člena Uredbe o tveganjih, podrobneje določijo naloge, ki se prenesejo na izvajalce gospodarskih javnih služb na področju oskrbe z električno energijo in se izvajajo pod nadzorom pristojnega organa, to je ministrstva, pristojnega za energijo.

Uredba o tveganjih razveljavlja Direktivo 2005/89/ES. Ta direktiva že v času sprejema, leta 2005, ni povzročila nobene spremembe v takrat obstoječi slovenski zakonodaji, saj smo njen popoln prenos utemeljili na že obstoječih določbah takratnega Energetskega zakona in drugih predpisov:

- Uredba o načinu izvajanja gospodarske javne službe dejavnost sistema operaterja prenosnega omrežja električne energije
- Uredba o načinu izvajanja gospodarske javne službe dejavnost sistema operaterja distribucijskega omrežja električne energije in gospodarske javne službe dobava električne energije tarifnim odjemalcem,
- Sistemska obratovalna navodila za prenosno omrežje električne energije,
- Sklep o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za energijo in
- Akt o določitvi metodologije za obračunavanja omrežnine in metodologije za določitev

omrežnine in kriterijih za ugotavljanje upravičenih stroškov za elektroenergetska omrežja

Direktiva 2005/89/ES se ni več spreminjala, njene določbe in načela pa so bile natančneje zajete v pozneje sprejetih evropskih uredbah in direktivah, ki so bile doslej v Sloveniji vse prenesene ali pa rok za njihov prenos še ni potekel. Zato je razveljavljena direktiva postala nepotrebna, kar pa nima vpliva na obstoječo slovensko zakonodajo.