

**PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH  
ZAKONA O ŠPORTU (ZŠpo-1-A)**

**I. UVOD**

**1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA**

Šport je eden redkih družbenih podsistemov, ki kljub vsesplošnim socialno-družbenim delitvam ustvarja podlage za povezovanje Slovencev, s čimer predstavlja pomemben simbol narodove identitete. Zato ga neredko izpostavljamo kot najuspešnejši segment družbe. Šport naj bi zaradi pomembnih učinkov za posameznika in družbo kot celoto predstavljal temeljno pravico vsakega posameznika, široka dostopnost do športne dejavnosti pa temeljno vodilo pri uresničevanju javnega interesa na področju športa. Pri tem je pomembno, da se športna dejavnost izvaja na čim višjem kakovostnem nivoju in da se vsem posameznikom, ki se ukvarjajo s tekmovalnim športom zagotovi okolje, kjer lahko dosežajo športne rezultate na pošten način in se zagotovi integriteta v športu.

Zakon o športu se s predlagano novelo dopolnjuje predvsem z namenom, da se omogoči državljanom Republike Slovenije, da preverijo, kateri strokovni delavci v športu izpolnjujejo pogoje za opravljanje dela ter, da se zagotovi večjo integriteto športa.

25. maja 2018 je stopila v veljavo UREDBA (EU) 2016/679 EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov), ki je s svojimi določbami posegla na področje vodenja javnih evidenc in načina zbiranja in objavljanja podatkov v teh evidencah. V splošnem javnem interesu je, da se zagotovi dostop do podatkov v javnih evidencah, ki jih je določil Zakon o športu (Uradni list RS, št. 29/17 in 21/18 – ZNOrg, v nadaljevanju: ZŠpo-1), zato je pripravljena novela zakona, ki bo določila kateri podatki iz razvidov in evidenc ZŠpo-1 se javno objavijo.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

Predlog zakona ne uzakonja posebnih načel, temveč sledi načelu zakonitosti in načelu transparentnosti.

### **1.1. Cilji predloga zakona so:**

Cilj zakona je predvsem:

- da se določi zakonska podlaga za javno objavo določenih podatkov iz razvidov, ki jih vodi Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport ter podatkov evidence, ki jo vodi OKS-ZŠZ na podlagi javnega pooblastila.

### **1.2. Načela predloga zakona:**

Načela zakona so: načelo zakonitosti, načelo racionalne rabe javnih sredstev in fleksibilnosti in načelo transparentnosti.

#### *Načelo zakonitosti:*

Načelo zakonitosti v predlogu zakona izhaja iz drugega odstavka 38. člena Ustave Republike Slovenije (»Zbiranje, obdelovanje, namen uporabe, nadzor, in varstvo tajnosti osebnih podatkov določa zakon.«) ter iz 87. člena Ustave Republike Slovenije po katerem se pravice in obveznosti lahko urejajo le z zakonom. Navedeno načelo izhaja tudi iz temeljne uvodne navedbe št. 39 Splošne uredbe o varstvu podatkov, (a) točke prvega odstavka člena 5 Splošne uredbe o varstvu podatkov, prvega, drugega in tretjega odstavka člena 6 Splošne uredbe o varstvu podatkov. Ob tem je pomembno, da drugi stavek uvodne navedbe št. 45 Splošne uredbe o varstvu podatkov navaja (ne pa prepoveduje) da »Ta uredba ne zahteva posebnega zakona za vsako posamezno obdelavo.« To pomeni da lahko države članice Evropske unije glede na svojo nacionalno (zlasti ustavno) ureditev vseeno določijo vsaj splošne pravne podlage za določene vrste obdelav konkretnih osebnih podatkov v sistemskem ali v področnih zakonih, ne pomeni pa za Republiko Slovenijo, da se lahko konkretne obdelave konkretnih osebnih podatkov določa v podzakonskih predpisih (kar je nedopustno po ustaljeni ustavnosodni presoji Ustavnega sodišča Republike Slovenije od leta 1992 dalje ).

#### *Načelo transparentnosti:*

Pri uresničevanju javnega interesa v športu, kot ga je določil ZŠpo-1 v 4. členu je treba zagotoviti čim večjo možno stopnjo objavljanja podatkov o strokovnih delavcih v športu in športnikih, v sorazmerju z namenom in naravo izvajanja procesa športne vadbe oziroma izvajanja tekmovanj v uradnih tekmovalnih sistemih.

### **1.3. Poglavitne rešitve**

Predlog zakona na novo določa zakonsko podlago za javno objavo posameznih podatkov iz razvidov, ki jih vodi Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport ter evidence, ki jo vodi Olimpijski komite Slovenije – Združenje športnih zvez.

### **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

Novela ZŠpo-1 ne bo imela finančnih posledic za državni proračun. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport že sedaj izvaja vse naloge na področju vpisa v Razvid poklicnih športnikov, Razvid zasebnih športnih delavcev in Razvid strokovno izobraženih in strokovno usposobljenih delavcev v športu, ki so opredeljene v ZŠpo-1. Prav tako Olimpijski komite Slovenije – Združenje športnih zvez že sedaj izvaja vse naloge na področju vpisa v Evidenco registriranih in kategoriziranih športnikov. Področje razvidov in evidence je bilo treba le še zakonsko urediti na način, da se v zakonu, v skladu s Splošno uredbo o varstvu podatkov, določi podlaga za javno objavo posameznih podatkov iz razvidov in evidence.

### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Novela ZŠpo-1 ne predvideva porabe dodatnih proračunskih sredstev.

### **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

### **6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

#### **6.1 Presoja administrativnih posledic**

##### **a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:**

Nima administrativnih posledic. Bo pa sprememba zakona omogočila lažje uresničevanje javnega interesa v športu v lokalnih skupnostih, saj bodo izvajalci javnega razpisa za sofinanciranje letnega programa športa v posameznih lokalnih skupnostih imeli možnost neposrednega preverjanja, kdo izpolnjuje pogoje za sofinanciranje.

##### **b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:**

Zakon nima posledic pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

#### **6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:**

Zakon nima posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki.

#### **6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:**

Zakon nima posledic na gospodarstvo.

#### **6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:**

Zakon nima posledic za socialno področje.

**6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:**

Zakon nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

**6.6 Presoja posledic za druga področja:**

Zakon nima posledic za druga področja.

**6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:**

/

**7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:**

**8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles:**

- dr. Jernej Pikalo, minister,
- Martina Vuk, državna sekretarka,
- mag. Poljanka Pavletič Samardžija, generalna direktorica Direktorata za šport,
- mag. Mojca Pečnik Ternovšek, vodja Sektorja za programe športa.

## II. BESEDILO ČLENOV

### 1. člen

V Zakonu o športu (Uradni list RS, št. 29/17 in 21/18 – ZNOrg, v nadaljnjem besedilu: ZŠpo-1) se v 76. členu dodata novi osmi in deveti odstavek, ki se glasita:

»(8) Razvidi iz tega člena so javni.

(9) V razvidu iz drugega, tretjega in četrtega odstavka tega člena se vodijo kot javna knjiga in so dostopni na spletnih straneh ministrstva naslednji podatki:

1. za poklicnega športnika:

- ime in priimek;
- športna panoga;

2. za zasebnega športnega delavca:

- ime in priimek;
- področje športne dejavnosti;
- strokovna izobrazba ali strokovna usposobljenost;

3. za strokovno izobražene in strokovno usposobljene delavce v športu:

- ime in priimek;
- naziv in stopnja izobrazbe ali naziv in stopnja strokovne usposobljenosti;
- športna dejavnosti;
- podatek o izdajatelju, ki je izdal javno listino o pridobljeni izobrazbi oziroma strokovni usposobljenosti.

Vsi ostali podatki, ki se na podlagi drugega, tretjega in četrtega odstavka tega člena vpisujejo v razvid, se vodijo v internem delu razvida in niso dostopni javnosti, razen v primerih, ko to dovoljuje zakon, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

Dosedanji osmi odstavek postane deseti odstavek.

### 2. člen

V 77. členu se dodata novi tretji in četrti odstavek, ki se glasita:

»(3) Evidenca iz prejšnjega odstavka je javna.

(4) Podatki o imenu in priimku športnika, njegovi letnici rojstva, tekmovalni licenci (naziv društva, obdobje), športni panogi in športnih rezultatih (nastop oziroma uvrstitev, disciplina, starostna kategorija, kraj in datum tekmovanja) doseženih na uradnih mednarodnih in domačih tekmovanjih in razred kategorizacije (mladinski, državni, perspektivni, mednarodni, svetovni, olimpijski) ter podatek, ali gre za vrhunškega športnika se v evidenci vodijo kot javna knjiga in so dostopni na spletnih straneh OKS-ZŠZ.

Vsi ostali podatki, ki se na podlagi drugega odstavka tega člena vpisujejo v evidenco, se

vodijo v internem delu evidence in niso dostopni javnosti, razen v primerih, ko to dovoljuje zakon, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

Dosedanji tretji in četrti odstavek postaneta peti in šesti odstavek.

### **Prehodna in končna določba**

#### **3. člen (javna objava)**

Ministrstvo, pristojno za področje športa javno objavi razvid poklicnih športnikov, razvid zasebnih športnih delavcev in razvid strokovno izobraženih in strokovno usposobljenih delavcev v športu v roku treh mesecev po uveljavitvi tega zakona.

OKS-ZŠZ javno objavi evidenco registriranih in kategoriziranih športnikov v roku treh mesecev po uveljavitvi tega zakona.

Podatki iz razvida vrhunskih in drugih športnikov v skladu z določbami Zakona o športu (Uradni list RS, št. 22/98, 97/01 – ZSDP in 15/03 – ZOPA) se prenesejo v evidenco registriranih in kategoriziranih športnikov v skladu z ZŠpo-1.

#### **4. člen (uveljavitev zakona)**

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### **III. OBRAZLOŽITEV**

#### **K 1. členu:**

Člen določi javno objavo razvida poklicnih športnikov, razvida zasebnih športnih delavcev in razvida strokovno izobraženih in strokovno usposobljenih delavcev v športu. S tem se zagotavlja pogoje za uresničevanje javnega interesa v športu, ki določa, da mora država zagotoviti pogoje, da se lahko prebivalci Republike Slovenije več in bolj kakovostno ukvarjajo s športom in gibalnimi dejavnostmi za ohranjanje zdravja.

V razvidu poklicnih športnikov se bodo javno objavili ime in priimek ter športna panoga v kateri športnik tekmuje.

V razvidu zasebnih športnih delavcev se bodo javno objavili ime in priimek, področje športne dejavnosti in strokovna izobrazba ali strokovna usposobljenost.

V razvidu strokovno izobraženih in strokovno usposobljenih delavcev v športu se bodo javno objavili ime in priimek, naziv in stopnja izobrazbe ali naziv in stopnja strokovne usposobljenosti, športna dejavnost na področju katere lahko strokovni delavec izvaja strokovno delo in podatki o izdajatelju, ki je izdal javno listino o pridobljeni izobrazbi oziroma strokovni usposobljenosti.

Z objavo zgoraj navedenih podatkov se bo zagotovilo, da bo lahko vsak posameznik, ki se želi ukvarjati s športom ali gibalno dejavnostjo za ohranjanje zdravja imel vpogled, kdo izpolnjuje pogoje za opravljanje strokovnega dela v športu. V praksi se namreč pogosto dogaja, da športne programe izvajajo posamezniki, ki ne izpolnjujejo pogojev za opravljanje strokovnega dela v športu. Posledično to pomeni, da se proces športne vadbe izvaja nestrokovno, kar dokazano povzroča poškodbe vadečih in negativno vpliva na celotno družbo.

## **K 2. členu:**

Člen določi javno objavo evidence registriranih in kategoriziranih športnikov. S tem se določi zakonska podlaga za objavo podatkov, ki so sicer že zdaj dostopni na svetovnem spletu.

V evidenci registriranih in kategoriziranih športnikov se javno objavi ime in priimek športnika, letnico njegovega rojstva, saj je to pomembno zaradi določanja starostnih kategorij v katerih med seboj tekmujejo športniki, tekmovalno licenco (naziv društva, obdobje) s katero se izkazuje, da ima športnik pravico nastopati na uradnih tekmovanjih, športno panogo v kateri tekmuje in športne rezultate (nastop oziroma uvrstitev, disciplina, starostna kategorija, kraj in datum tekmovanja), dosežene na uradnih mednarodnih in domačih tekmovanjih; razred kategorizacije (mladinski, državni, perspektivni, mednarodni, svetovni, olimpijski) in podatek, ali gre za vrhunškega športnika.

Vsi navedeni podatki so že sedaj javno objavljeni na spletnih straneh organizatorjev javnih tekmovanj. Zakon o športu je določil vzpostavitev javne evidence, kjer so vsi podatki zbrani na enem mestu z namenom večje preglednosti. Športniki lahko na podlagi svojega statusa uveljavljajo določene pravice, ki jim pripadajo na podlagi določil Zakona o športu in tudi drugih zakonskih predpisov v Republiki Sloveniji. Na primer za uveljavljanje prilagoditev šolskih obveznosti učencem ali dijakom športnikom, lahko uradna osebe vzgojno izobraževalnega zavoda vpogleda v podatke javne evidence. S tem se zagotovi enaka obravnava vseh učencev in dijakov, ki se ukvarjajo s športom. V preteklosti je namreč na tem področju prihajalo tudi zlorab, saj zakon, ki ureja področje osnovne šole, kot tudi zakon, ki ureja področje gimnazij nista dovolj natančno določila pogojev za uveljavljanje statusa športnika.

## **K 3. členu:**

S tem členom se določi, da se vsi razvidi in evidenca javno objavijo v roku treh mesecev po uveljavitvi zakona.

Določi pa se tudi zakonska podlaga za prenos podatkov iz razvida vrhunskih in drugih športnikov, ki je bil vzpostavljen na podlagi določb starega Zakona o športu (Uradni list RS, št. 22/98, 97/01 – ZSDP in 15/03 – ZOPA) v evidenco registriranih in kategoriziranih športnikov. Športniki, predvsem tisti s statusom vrhunškega športnika oziroma dobitniki medalj z največjih mednarodnih športnih tekmovanj so lahko upravičeni do določenih pravic še po zaključku aktivne športne kariere. Zato je pomembno, da se podatki, ki so bili zbrani v razvidu vrhunskih in drugih športnikov prenesejo v novo vzpostavljeno evidenco registriranih in kategoriziranih športnikov, saj se bo s tem omogočilo lažje odločanje o pravicah športnikov v prihodnosti.

## **K 4. členu:**

S tem členom je določen datum uveljavitve zakona.

#### IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJ

##### 76. člen (razvidi ministrstva)

(1) Za namen spremljanja izpolnjevanja pogojev za opravljanje strokovnega dela v športu, samostojnega opravljanja dela v športu in izvajanja programov usposabljanj, za namen vzpostavitve mreže javnih športnih objektov in površin za šport v naravi ter za namen spremljanja, načrtovanja in vodenja politike na področjih, ki jih ureja ta zakon, ministrstvo upravlja oziroma vodi naslednje zbirke podatkov (v nadaljnjem besedilu: razvid):

1. razvid poklicnih športnikov;
2. razvid zasebnih športnih delavcev;
3. razvid strokovno izobraženih in strokovno usposobljenih delavcev v športu;
4. razvid javnoveljavnih programov usposabljanj;
5. razvid javnih športnih objektov in površin za šport v naravi.

(2) Razvid poklicnih športnikov vsebuje:

1. ime in priimek;
2. spol;
3. stalno, začasno prebivališče ali sedež opravljanja dejavnosti;
4. rojstne podatke;
5. športno panogo.

(3) Razvid zasebnih športnih delavcev vsebuje:

1. ime in priimek;
2. spol;
3. stalno, začasno prebivališče ali sedež opravljanja dejavnosti;
4. rojstne podatke;
5. področje športne dejavnosti;
6. strokovno izobrazbo ali strokovno usposobljenost.

(4) Razvid strokovno izobraženih in strokovno usposobljenih delavcev v športu vsebuje:

1. ime in priimek;
2. enotno matično številko občana;
3. stalno in začasno prebivališče;
4. spol;
5. rojstne podatke;
6. naziv in stopnjo izobrazbe ali naziv in stopnjo strokovne usposobljenosti;
7. športno dejavnost;
8. podatke o izdajatelju, ki je izdal javno listino o pridobljeni izobrazbi oziroma strokovni usposobljenosti.

(5) Razvid javnoveljavnih programov usposabljanj vsebuje:

1. podatke o programu (naziv, stopnja, športna panoga);
2. kompetence, ki jih posameznik pridobi z usposabljanjem;
3. ime in sedež oziroma naslov nosilca usposabljanja.

(6) Razvid javnih športnih objektov in površin za šport v naravi je evidenca infrastrukture, ki vsebuje:

1. podatke o lastniku in upravljavcu;
2. podatke o lokaciji;
3. karakteristične podatke o objektu in vadbenih površinah.



(7) Upravljavec razvida javnih športnih objektov in površin za šport v naravi podatke o javnih športnih objektih in površinah za šport v naravi brezplačno pridobi iz evidenc, ki jih pristojni organ upravlja v skladu s predpisi, ki urejajo evidentiranje nepremičnin.

(8) Obliko razvida ter natančnejši postopek vpisa in izbrisa podrobneje predpiše minister.

77. člen  
(evidenca OKS-ZŠZ)

(1) Za evidentiranje športnikov in njihovo razvrščanje v sistem kategorizacije se pri OKS-ZŠZ, kot upravljavcu zbirke podatkov, vodi evidenca registriranih in kategoriziranih športnikov. OKS-ZŠZ naloge iz prejšnjega stavka izvaja na podlagi javnega pooblastila.

(2) Evidenca registriranih in kategoriziranih športnikov vsebuje:

1. ime in priimek;
2. spol;
3. rojstne podatke;
4. stalno in začasno prebivališče;
5. tekmovalno licenco (naziv društva, obdobje);
6. športno panogo in športne rezultate (nastop oziroma uvrstitev, disciplina, starostna kategorija, kraj in datum tekmovanja), dosežene na uradnih mednarodnih in domačih tekmovanjih;
7. razred kategorizacije (mladinski, državni, perspektivni, mednarodni, svetovni, olimpijski) in podatek, ali gre za vrhunskega športnika.

(3) Podatki iz evidence iz prejšnjega odstavka se lahko za izbiro programov in področij letnega programa športa posredujejo izvajalcu razpisa.

(4) Obliko evidence ter natančnejši postopek vpisa in izbrisa podrobneje določi OKS-ZŠZ v splošnem aktu, h kateremu daje soglasje ministrstvo in ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.