

Predlagatelj predpisa: Ministrstvo za delo, družino, socialne EVA: 2019-2611-0002 zadeve in enake možnosti	Presoja učinkov na gospodarstvo (MSP test)	
	Datum vnosa:	09.08.2019
	Datum spremembe:	21.08.2019

Povzetek izvedene presoje vplivov predpisa na gospodarstvo:

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju

Ocena učinkov predlaganih alternativ						
Alternativa / Izbrana alternativa	Mikro podjetja brez zaposlenih	Mikro podjetja	Mala podjetja	Srednja in velika podjetja	Učinki	Skupaj
1. Spremembe in dopolnitve Zakona o pokojninskem in invalidskem... / Da	/	/	/	/	Stroški	/

I. Analizirane alternative	
Naziv alternative	Izbrana alt.
Alternativa 0: Obstoječe stanje (stanje brez sprememb)	Ne

OBRAZLOŽITEV:

OBVEZNOSTI	SKUPNI PREDVIDENI STROŠKI (NA LETNI RAVNI)
/	/
SKUPAJ	
Alternativa 1: Spremembe in dopolnitve Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju	Da

OBRAZLOŽITEV:

Poglavitne spremembe zakonodaje v okviru obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja zajemajo:

- zvišanje odmernega odstotka in s tem izboljšanje socialne varnosti prejemnikov najnižje starostne, invalidske in družinske pokojnine ter nadomestil iz invalidskega zavarovanja;
- spodbude za ostajanje v zavarovanju;
- zagotavljanje sočasnega prejetja pokojnine in opravljanja dela upokojencev;
- prenos določb Direktive (EU) 2016/2341 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2016 o dejavnostih in nadzoru institucij za poklicno pokojninsko zavarovanje v slovenski pravni red (v nadaljevanju: Direktiva IORP II)
- izboljšanje sistema poklicnega zavarovanja

OBVEZNOSTI	SKUPNI PREDVIDENI STROŠKI (NA LETNI RAVNI)
Plačilo prispevka za poklicno zavarovanje	399.816,00 €

Razbremenitev zavarovanca plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v času izvajanja poklicne rehabilitacije	0,00 €
Obveznost poročanja pokojninskih družb	0,00 €
Dolžnost obveščanja in informiranja članov pokojninskega sklada s strani upravljalca pokojninskega sklada	0,00 €
SKUPAJ	399.816,00 €

Povzetek analize

Alternativa 1

Naziv alternative:	Spremembe in dopolnitve Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju
Opis alternative:	Poglavitne spremembe zakonodaje v okviru obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja zajemajo: - zvišanje odmernega odstotka in s tem izboljšanje socialne varnosti prejemnikov najnižje starostne, invalidske in družinske pokojnine ter nadomestil iz invalidskega zavarovanja; - spodbude za ostajanje v zavarovanju; - zagotavljanje sočasnega prejemanja pokojnine in opravljanja dela upokojencev; - prenos določb Direktive (EU) 2016/2341 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2016 o dejavnostih in nadzoru institucij za poklicno pokojninsko zavarovanje v slovenski pravni red (v nadaljevanju: Direktiva IORP II) - izboljšanje sistema poklicnega zavarovanja

1. Neto stroški na gospodarstvo

Vrsta stroškov		Skupaj
Enkratni stroški	Korist	/
Periodični stroški	Strošek	399.816,00 €
SKUPAJ		399.816,00 €

2. Opredelitev stroškov

PERIODIČNI STROŠKI / KORISTI

Obveznosti		Skupaj
Plačilo prispevka za poklicno zavarovanje		399.816,00 €
Razbremenitev zavarovanca plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v času izvajanja poklicne rehabilitacije		/
SKUPAJ:		399.816,00 €

3 Kvalitativni učinki alternative 1

Kako predlog predpisa vpliva na pravno varnost?	Pozitivno
Obrazložitev: 1. Sprememba zakonodaje oziroma vključitev podlage novega načina za izvedbo pobota preplačil z izplačilom zapadlih zneskov novega prejemka sledi racionalnim in ekonomičnim postopkom. V primeru, da je preplačilo s pobotom poplačano, ni treba vlagati predlogov za upravno izvršbo, zavarovancem (dolžnikom) pa iz tega naslova tudi ne nastaja dodaten dolg zaradi teka zakonskih zamudnih obresti in stroškov postopka upravne izvršbe (stroški sklepa davčne izvršbe, stroški bank). 2. V okviru sporočanja vzroka za vzpostavitev mirovanja poklicnega zavarovanja - člana ter o prenehanju mirovanja poklicnega zavarovanja se izboljšuje nadzor nad upravičenostjo neplačevanja prispevkov za poklicno zavarovanje hkrati pa tudi pravna varnost zavarovanca - člana. S predlaganim ukrepom se ne predvideva dodatnih administrativnih obremenitev delodajalcev.	
Kako predlog predpisa vpliva na nelojalno konkurenco?	Nima vpliva
Obrazložitev:	

Kako predlog predpisa vpliva na problematiko dela na črno in sivo ekonomijo?	Pozitivno
Obrazložitev: Podaljšanje delovne aktivnosti, ki ga predlog sprememb zakona zasleduje z ukrepom dviga izplačila dela pokojnine zavarovancu ter ugodnejšega vrednotenja pokojninske dobe brez dokupa po izpolnitvi pogojev za upokojitev, bo pozitivno vplival na problematiko dela na črno, saj se bo na ta način stimuliralo delovno sposobne zavarovance, ki sicer izpolnjujejo pogoje za upokojitev, da ostanejo v zavarovanju. S tem se v veliki meri vzpostavi pogoje, ki vzpodbuja delavce, da so še naprej aktivni kot zavarovanci ter pridobivajo dohodke v okviru legalne oblike zaposlitve.	
Kako predlog predpisa vpliva na produktivnost?	Pozitivno
Obrazložitev: Z vzpodbujanjem starejših delavcev, da ostanejo v zaposlitvi tudi po izpolnitvi pogojev za upokojitev, se bo vzpostavilo pogoje za prenos znanja in izkušenj starejših delavcev na mlajše, kar ima za posledico tudi povečanje produktivnosti.	
Kako predlog predpisa vpliva na delovne pogoje, naložbe v kadrovske vire oz. nove zaposlitve?	Pozitivno
Obrazložitev: Podaljšanje delovne aktivnosti bo pripomoglo v določeni meri k zagotovitvi kadrovskega resursov, ki jih na trgu dela primanjkuje.	
Kako predlog predpisa vpliva na naložbe v raziskave in razvoj?	Nima vpliva
Obrazložitev:	

4 Najprej pomisli na male - alternativa 1

Ali in na kakšen način ste uporabili delne ali popolne oprostitve obveznosti za mikro, mala in srednja podjetja?
Obrazložitev: S predlaganim novim drugim odstavkom 23. člena veljavnega ZPIZ-2 se ureja prekinitev zavarovanja zaradi ureditve zavarovanja na podlagi poklicne rehabilitacije. Osebe, ki opravljajo samostojno pridobitno, drugo dovoljeno ali kmetijsko dejavnost, ter družbeniki, ki so poslovodne osebe, lahko pridobijo pravico do poklicne rehabilitacije. Kadar izvajanja poklicne rehabilitacije ne opravljajo z delom v svojem podjetju ali družbi, se obvezno vključijo v obvezno zavarovanje na podlagi prejemanja nadomestila za čas poklicne rehabilitacije v skladu z osim odstavkom 19. člena tega zakona. S tem se odpravlja kolizija dveh obveznih zavarovanj ter omogoči ureditev zavarovanja na podlagi poklicne rehabilitacije in razbremenitev zavarovanca plačevanja prispevkov za to obdobje.
Ali je za mikro, mala in srednja podjetja načrtovano dovolj časa za prilagoditev na nove obveznosti (daljša prehodna obdobja)?
Obrazložitev:
Ali in na kakšen način so obveznosti, kot npr. poročanje, vodenje evidenc, za mikro, mala in srednja podjetja prilagojene oziroma poenostavljene v primerjavi z ostalimi večjimi subjekti?
Obrazložitev: S predlogom se bo olajšala vključitev v dodatno pokojninsko zavarovanje mikro podjetjem, ki v večini

niso vključena v dodatno pokojninsko zavarovanje tudi zaradi, po njihovem mnenju, zahtevnih postopkov za vključitev svojih zaposlenih v dodatno pokojninsko zavarovanje. S spremembami se za mikro podjetja omogoča preprostejši način vključevanja v dodatno pokojninsko zavarovanje.

Ali in na kakšen način so za mikro, mala in srednja podjetja postopki nadzora prilagojeni oziroma poenostavljeni?

Obrazložitev:

Ali so za mikro, mala in srednja podjetja uvedene nižane pristojbine, davčne olajšave in podobne oblike privilegiranega pristopa?

Obrazložitev:

Podrobna analiza

Alternativa 1

Naziv alternative:	Spremembe in dopolnitve Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju
Opis alternative:	Poglavitne spremembe zakonodaje v okviru obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja zajemajo: - zvišanje odmernega odstotka in s tem izboljšanje socialne varnosti prejemnikov najnižje starostne, invalidske in družinske pokojnine ter nadomestil iz invalidskega zavarovanja; - spodbude za ostajanje v zavarovanju; - zagotavljanje sočasnega prejemanja pokojnine in opravljanja dela upokojencev; - prenos določb Direktive (EU) 2016/2341 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2016 o dejavnostih in nadzoru institucij za poklicno pokojninsko zavarovanje v slovenski pravni red (v nadaljevanju: Direktiva IORP II) - izboljšanje sistema poklicnega zavarovanja

Obveznost 1.1: Plačilo prispevka za poklicno zavarovanje

Zap. št.	Aktivnost	Populacija	Frekvenca	Na enoto	Skupaj
1.1.1	Plačilo prispevka za poklicno zavarovanje	450,00	MESEČNO	888,48 €	399.816,00 €
SKUPAJ STROŠKI:				888,48 €	399.816,00 €

Opis populacije:

1.1.1: Ročna populacija; Zavezanci za plačilo prispevka za poklicno zavarovanje

Obveznost 1.2: Razbremenitev zavarovanca plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v času izvajanja poklicne rehabilitacije

Zap. št.	Aktivnost	Populacija	Frekvenca	Na enoto	Skupaj
1.2.2	Razbremenitev zavarovanca plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v času izvajanja poklicne rehabilitacije	195.693,00	MESEČNO	0,00 €	0,00 €
SKUPAJ STROŠKI:				/	0,00 €

Opis populacije:

1.2.2: Izračunana populacija; Pravnoorganizacijske oblike: Vse pravne osebe, Samostojni podjetniki posamezniki; Velikosti podjetja: Mikro podjetja brez zaposlenih, Mikro podjetja, Srednja podjetja; Dejavnosti: Vse

Obveznost 1.3: Dolžnost obveščanja in informiranja članov pokojninskega sklada s strani upravljalca pokojninskega sklada

Zap. št.	Aktivnost	Populacija	Frekvenca	Na enoto	Skupaj
1.3.1	Poročanje podatkov Agenciji za zavarovalni nadzor	/	/	/	0,00 €
SKUPAJ STROŠKI:				/	0,00 €