



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI
RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

gp.mgrt@gov.si

Številka: 007-171/2019/1

Ljubljana, 31. 7. 2019

EVA 2019-2130-0013

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

**ZADEVA: Odlok o ustanovitvi Sveta Vlade Republike Slovenije za socialno ekonomijo–
predlog za obravnavo**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), 5. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in prvega in drugega odstavka 7. člena Zakona o socialnem podjetništvu (Uradni list RS, št. 20/11, 90/14-ZDU-1I in 13/18) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko sprejela naslednji:

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je izdaja Odlok o ustanovitvi Sveta Republike Slovenije za socialno ekonomijo, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Predlog Odloka o ustanovitvi Sveta Vlade Republike Slovenije za socialno ekonomijo

Prejmejo:

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Služba Vlade RS za zakonodajo,
- Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko,
- Kabinet predsednika Vlade RS in
- Urad Vlade RS za komuniciranje.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
- Marko Drofenik, generalni direktor Direktorata za regionalni razvoj, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, - mag. Janez Topolšek, podsekretar, Direktorat za regionalni razvoj, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/			
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

Kratka obrazložitev

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: 1. 8. 2019 V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Zdravko Počivalšek MINISTER	

Na podlagi prvega in drugega odstavka 7. člena Zakona o socialnem podjetništvu (Uradni list RS, št. 20/11, 90/14-ZDU-1I in 13/18) Vlada Republike Slovenije izdaja:

Odlok o ustanovitvi Sveta Vlade Republike Slovenije za socialno ekonomijo

1. člen

Ustanovi se Svet Vlade Republike Slovenije za socialno ekonomijo (v nadaljnjem besedilu: svet).

2. člen

Svet je strokovno in posvetovalno telo Vlade Republike Slovenije, ki v skladu s tretjo točko 7. člena Zakona o socialnem podjetništvu, zanjo opravlja strokovne naloge in ji nudi pomoč, zlasti pri odločanju o zadevah s področja socialne ekonomije v Republiki Sloveniji.

3. člen

Svet opravlja zlasti naslednje naloge:

- pripravi Strategijo razvoja socialne ekonomije (v nadaljnjem besedilu: strategija) in da mnenje k programu ukrepov,
- spremlja izvajanje strategije in
- usmerja in spremlja delo izvajalcev ukrepov.

4. člen

Strokovne naloge za svet izvajajo ministrstva in vladne službe, vsak na svojem področju dela:

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Ministrstvo za finance in
- Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko.

5. člen

(1) Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, zagotavlja usklajevanje izvajanja strokovnih nalog iz 3. člena tega odloka, spremljanje poslovanja socialnih podjetij in izvajanje ukrepov za spodbujanje razvoja socialne ekonomije.

(2) Za izvajanje nalog pristojno ministrstvo:

- v sodelovanju z drugimi ministrstvi in vladnimi službami pripravi program ukrepov za izvajanje strategije,
- spremlja izvajanje programa ukrepov,
- v sodelovanju z drugimi ministrstvi in vladnimi službami pripravlja analize, poročila in druga strokovna gradiva za svet,

- ugotavlja in spremlja izpolnjevanje pogojev, ki jih Zakon o socialnem podjetništvu določa za poslovanje socialnih podjetij, in pogojev za prepoved poslovanja nepridobitne pravne osebe kot socialno podjetje in
- vodi evidenco socialnih podjetij v skladu z 42. členom Zakona o socialnem podjetništvu.

6. člen

(1) Svet ima predsednika, namestnika predsednika in 19 članov.

(2) Svet sestavljajo:

- po en predstavnik ministrstev, pristojnih za področja: gospodarstva, zaposlovanja, kmetijstva, zdravja, okolja, javne uprave, financ, kulture, zunanjih zadev, evropske kohezijske politike in en predstavnik Kabineta predsednika vlade Republike Slovenije,
- šest predstavnikov organizacij socialne ekonomije, in sicer: dva predstavnika socialnih podjetij, dva predstavnika zadrug, en predstavnik invalidskih podjetij in en predstavnik zaposlitvenih centrov, na predlog pristojnih strokovnih institucij s področja socialne ekonomije,
- en predstavnik reprezentativnih združenj lokalnih skupnosti,
- dva predstavnika socialnih partnerjev, na predlog reprezentativnih sindikalnih konfederacij in reprezentativnih delodajalskih organizacij, in
- en predstavnik strokovnih inštitucij s področja socialne ekonomije, na predlog organizacij civilne družbe.

(3) Predsednik sveta je predstavnik Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo. Člani sveta izmed sebe izvolijo namestnika predsednika sveta.

(4) Mandat članov sveta traja štiri leta z možnostjo ponovnega imenovanja.

7. člen

Za člane sveta, ki niso javni uslužbenci, se glede nasprotja interesov in prepovedi sprejemanja daril uporabljajo določbe zakona, ki ureja integriteto in preprečevanje korupcije.

8. člen

(1) Svet dela in odloča na sejah, ki jih sklicuje predsednik sveta. Na seje sveta so lahko vabljeni tudi predstavniki organov in institucij ter drugi strokovnjaki, ki niso člani sveta.

(2) Svet lahko pri izvajanju svojih nalog oblikuje delovne skupine.

9. člen

(1) Svet deluje na podlagi poslovnika, ki ga svet sprejme z večino glasov vseh članov sveta.

(2) Poslovnik določa:

- pravice in obveznosti predsednika sveta in namestnika predsednika sveta,
- način sklicovanja sej,
- način vodenja sej,
- način sodelovanja in glasovanja na sejah,
- pravila potrjevanja zapisnikov sej,
- postopek in način vabljenja udeležencev, ki niso člani sveta, na seje,
- pravila delovanja delovnih skupin in
- druga vprašanja, povezana z delom sveta.

(3) Svet o izvajanju nalog iz 3. člena tega odloka enkrat letno poroča Vladi Republike Slovenije.

10. člen

(1) Predsednik, podpredsednik in člani sveta delujejo nepoklicno ter niso upravičeni do sejin.

(2) Za udeležbo na seji imajo člani sveta, ob predložitvi dokazil, pravico do povrnitve stroškov javnega prevoza ali do kilometrine in parkirnine, če uporabijo lastni avtomobil. Stroški kilometrine se obračunajo po pravilih, ki veljajo za javne uslužbenke.

(3) Materialne in finančne možnosti za delo sveta ter strokovno in administrativno podporo svetu zagotavlja Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo v svojem finančnem načrtu na podlagi letnega programa dela sveta.

11.

člen

(1) Vlada Republike Slovenije imenuje člane sveta najkasneje v 60 dneh po uveljavitvi tega odloka.

(2) Prvo sejo sveta skliče predsednik sveta najkasneje v 60 dneh po imenovanju članov sveta.

(2) Svet sprejme poslovnik najkasneje v 60 dneh po prvi seji sveta.

12.

člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne

EVA 2019-2130-0013

Vlada Republike Slovenije

Marjan Šarec l.r.

predsednik

JEDRO GRADIVA 2:

OBRAZLOŽITEV ODLOKA O USTANOVITVI SVETA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA SOCIALNO EKONOMIJO

Državni zbor RS je na 38. seji, dne 15.2.2018, sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialnem podjetništvu (Uradni list RS, št. 13/18, v nadaljevanju: ZSocP-A), ki začel veljati dne 15.3.2018.

Skladno s 7. členom in tretjim odstavkom Zakona o socialnem podjetništvu (Uradni list RS, št. 20/11, 90/14 in 13/18; v nadaljnjem besedilu: zakon), mora Vlada RS najkasneje v roku šestih mesecev od uveljavitve ZSocP-A na predlog resornih ministrstev, pristojnih strokovnih ustanov s področja socialne ekonomije in reprezentativnih združenj imenovati Svet za socialno ekonomijo (v nadaljnjem besedilu: svet). Ta bo po ukinitvi Sveta za socialno podjetništvo, ustanovljenem s sklepom Vlade RS št. 01300-4/2011/4 z dne 22.9.2011, opravljal naloge na področju socialnega podjetništva.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) je v skladu z drugim odstavkom 7. člena zakona, ki določa, da v svet vlada imenuje:

- po enega predstavnika ministrstev, pristojnih za področja: gospodarstva, zaposlovanja, kmetijstva, zdravja, okolja, javne uprave, financ, kulture, zunanjih zadev, evropske kohezijske politike in enega predstavnika iz kabineta predsednika vlade,
- šest predstavnikov organizacij socialne ekonomije, in sicer: dva predstavnika socialnih podjetij, dva predstavnika zadrug,
- enega predstavnika invalidskih podjetij in enega predstavnika zaposlitvenih centrov, na predlog pristojnih strokovnih institucij s področja socialne ekonomije,
- enega predstavnika reprezentativnih združenj lokalnih skupnosti,
- dva predstavnika socialnih partnerjev, na predlog reprezentativnih sindikalnih konfederacij in reprezentativnih delodajalskih organizacij,
- in enega predstavnika strokovnih inštitucij s področja socialne ekonomije, na predlog organizacij civilne družbe,

zaposlilo ministrstva, pristojna za področja socialne ekonomije, Kabinet predsednika vlade, Službo Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, predstavnike organizacij socialne ekonomije, reprezentativnih združenj lokalnih skupnosti, socialnih partnerjev ter strokovnih inštitucij s področja socialne ekonomije za posredovanje predlogov imenovanj predstavnikov v svet. Na podlagi prejetih predlogov je ministrstvo pripravilo predlog Odloka o ustanovitvi Sveta RS za socialno ekonomijo (v nadaljnjem besedilu: odlok). Po uveljavitvi odloka bo ministrstvo predlagalo Vladi RS imenovanje predstavnikov v svet.

K 1. do 3. členu

V 1. členu odloka je v skladu s 1. točko 7. člena zakona določena ustanovitev sveta za socialno ekonomijo.

V skladu s prvim in tretjim odstavkom 7. člena zakona bo svet zagotavljal usklajevanje politik na področju socialne ekonomije z ministrstvi, vladnimi službami, občinami, socialnimi partnerji in organizacijami civilne družbe, pri čemer bodo ključne naloge sveta: oblikovanje politike razvoja socialnega podjetništva, analiziranje potreb razvoja socialnega podjetništva, spodbujanje vključevanja občin v določanje in izvajanje politik razvoja socialnega podjetništva na lokalni in regionalni ravni, za pripravo razvojnih dokumentov ter za analiziranje, vrednotenje in spremljanje izvajanja ukrepov in politike razvoja socialnega podjetništva.

K 4. in 5. členu

V skladu s tretjo točko 7. člena zakona so v 4. členu naštet ministrstva in vladne službe, ki izvajajo strokovne naloge za svet, vsak na svojem področju dela:

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Ministrstvo za finance in
- Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko.

Usklajevanje izvajanja strokovnih nalog zagotavlja Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo. To ministrstvo tudi spremlja poslovanje socialnih podjetij in izvajanje ukrepov za spodbujanje razvoja socialne ekonomije.

Pristojno ministrstvo:

- v sodelovanju z drugimi ministrstvi in vladnimi službami pripravi program ukrepov za izvajanje strategije,
- spremlja izvajanje programa ukrepov,
- v sodelovanju z drugimi ministrstvi in vladnimi službami pripravlja analize, poročila in druga strokovna gradiva za svet,
- ugotavlja in spremlja izpolnjevanje pogojev, ki jih Zakon o socialnem podjetništvu določa za poslovanje socialnih podjetij, in pogojev za prepoved poslovanja nepridobitne pravne osebe kot socialno podjetje in
- vodi evidenco socialnih podjetij v skladu z 42. členom Zakona o socialnem podjetništvu.

K 6. do 10. členu

Členi določajo sestavo sveta, vodenje sveta, mandat članov sveta, sklicevanje sej in poslovnik sveta, ki podrobneje uredi vprašanja sklicevanja in vodenja sej. Svet lahko pri izvajanju svojih nalog oblikuje delovne skupine. Vključujejo tudi določbe glede integritete članov sveta in preprečevanja korupcije. Enkrat letno svet poroča Vladi RS o izvajanju svojih nalog. Predsednik, podpredsednik in člani sveta delujejo nepoklicno ter niso upravičeni do sejin. Za udeležbo na seji imajo člani sveta, ob predložitvi dokazil, pravico do povrnitve stroškov javnega prevoza ali do kilometrine in parkirnine, če uporabijo lastni avtomobil. Stroški kilometrine se obračunajo po pravilih, ki veljajo za javne uslužbenke. Materialne in finančne možnosti za delo sveta ter strokovno in administrativno podporo svetu zagotavlja Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo v svojem finančnem načrtu na podlagi letnega programa dela sveta.

K 11. členu

Opredeljeni so roki za določitev članov sveta, ter roki za začetek in način delovanja sveta.

K 12. členu

Opredeljen je datum veljavnosti odloka.