



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30

F: 01 478 83 31

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

GENERALNI SEKRETARIAT
VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

Številka: 007-281/2019
Ljubljana, 27. 5. 2019
EVA 2019-3130-0013
ZADEVA: Uredba o spremembah Uredbe o delovnem času v organih državne uprave – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ...sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah Uredbe o delovnem času v organih državne uprave (2019-3130-0013) in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Stojan Tramte generalni sekretar
Sklep prejmejo:
– ministrstva – organi v sestavi ministrstev – vladne službe
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Rudi Medved, minister za javno upravo - Mojca Ramšak Pešec, državna sekretarka, Ministrstvo za javno upravo - Peter Pogačar, generalni direktor Direktorata za javni sektor, Ministrstvo za javno upravo - Štefka Korade Purg, vodja sektorja, Ministrstvo za javno upravo
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
Pri pripravi gradiva niso sodelovali zunanji strokovnjaki.
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
S spremembo uredbe se omogoča javnim uslužbencem v ministrstvih, organih v sestavi ministrstev in vladnih službah lažje usklajevanje njihovega poklicnega in zasebnega življenja, kadar uredba zaradi potreb delovnega procesa ne določa drugače. V spremenjenem besedilu drugega odstavka 4. člena

uredbe se spreminja premakljiv delovni čas. Po novem je začetek delovnega časa določen med 7.00 in 9.00, konec delovnega časa pa med 15.00 in 17.30. Posledično se spreminja tudi 10. člen uredbe, ki ureja premakljiv delovni čas in obvezno prisotnost v vladnih službah, ministrstvih in organih v sestavi ministrstev. Obvezna prisotnost javnega uslužbenca na delovnem mestu bo po novem od 9.00 do 15.00.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /

Predlog uredbe o spremembah Uredbe o delovnem času v organih državne uprave ne bo imel finančnih posledic. V spremenjenem besedilu drugega odstavka 4. člena in 10. člena uredbe se le podaljšujeta premakljiv začetek in konec delovnega časa ter se posledično spreminja čas obvezne prisotnosti javnega uslužbenca na delovnem mestu.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

/

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti: /

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

Gradiva ni treba objavljati na spletni strani, saj se s predlogom uredbe deloma drugače kot do zdaj ureja organizacija delovnega časa v organih državne uprave, s čimer pa se ureja le notranja organiziranost in delovanje organov državne uprave.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: 27. 5. 2019

v razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,

– občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Rudi Medved MINISTER	

Priloga:

- Predlog uredbe o spremembah Uredbe o delovnem času v organih državne uprave

PREDLOG

Na podlagi petega odstavka 5. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O

o spremembah Uredbe o delovnem času v organih državne uprave

1. člen

V Uredbi o delovnem času v organih državne uprave (Uradni list RS, št. 115/07, 122/07 – popr., 28/16 in 40/17) se v 4. členu drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Če predstojnik ali druga oseba po njegovem pooblastilu posebej ne razporedi polnega delovnega časa, se šteje, da je polni delovni čas razporejen z določitvijo začetka delovnega časa med 7.00 in 9.00 in konca delovnega časa med 15.00 in 17.30 oziroma v petek med 14.30 in 16.30.«.

2. člen

V 10. členu se v prvem odstavku besedilo »7.30« nadomesti z besedilom »7.00«, besedilo »15.30« pa z besedilom »15.00«.

V drugem odstavku se besedilo »15.30« nadomesti z besedilom »15.00«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

3. člen

Soglasja ministra, pristojnega za javno upravo, za drugačno določitev premakljivega delovnega časa, izdana na podlagi 10. člena Uredbe o delovnem času v organih državne uprave (Uradni list RS, št. 115/07, 122/07 – popr., 28/16 in 40/17), prenehajo veljati po preteku 30 dni od uveljavitve te uredbe.

4. člen

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana,
EVA

Vlada Republike Slovenije
Marjan Šarec
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa):

Peti odstavek 5. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17)

2. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna:

3. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona: /

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV

Peti odstavek 5. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) daje Vladi Republike Slovenije pooblastilo za urejanje delovnega časa v organih državne uprave.

S predlagano spremembo Uredbe o delovnem času v organih državne uprave (Uradni list RS, št. 115/07, 122/07 – popr., 28/16 in 40/17; v nadaljnjem besedilu: uredba) se ureditev delovnega časa v organih državne uprave v Sloveniji približuje trendom v drugih državah članicah Evropske unije glede določitve okvirja delovnega časa v organih državne uprave z namenom spodbujanja ravnovesja med poklicnim in zasebnim življenjem javnih uslužbencev.

V raziskavi, ki jo je izvedla Zvezna Republika Avstrija v letu 2018 v okviru mreže EUPAN (European Public Administration Network), katere članica je tudi Slovenija, so bili zbirani podatki o razponu delovnega časa (*timeframes for flexitime*) v organih državnih uprav posameznih držav in v Evropski komisiji, kot izhaja iz spodnje tabele¹:

	<i>Razpon delovnega časa</i>
Belgija (BE)	7.00–19.00
Češka (CH)	6.00–22.00
Estonija (ES)	7.30–18.00/15.30 (petek)
Finska (FI)	6.30–9.30, 15.00 – 19.30
Francija (FR)	7.30–18.00
Grčija (GR)	Prihod med 7.00 in 9.00 v 30-minutnih intervalih; javni uslužbenec mora delati 8 ur na dan
Irska (IE)	8.00–19.00
Luksemburg (LU)	6.30–19.30
Norveška (NO)	6.00–21.00
Poljska (PL)	Prihod med 7.00 in 9.30; javni uslužbenec mora delati 8 ur na dan
Portugalska (PT)	8.00 – 19.00
Slovaška (SK)	7.00 – 18.00

¹ Povzeto po New Way of Working in Public Administration; Zvezno ministrstvo za javne storitve in šport Zvezne Republike Avstrije, Dunaj 2018, str. 105; https://www.oeffentlicherdienst.gv.at/moderner_arbeitgeber/personalentwicklung/international/Study_New_Way_of_Working_in_Public_Administration.pdf?6tssy4

Švedska (SE)	6.00 – 19.00
Evropska komisija (EC)	7.00 – 20.30

Ena izmed posledic drugačne določitve premakljivega delovnega časa, ki je vsebovana v predlogu sprememb uredbe, je ta, da predstojnikom organov državne uprave v mnogih primerih ne bo več treba izdajati individualnih aktov javnim uslužbencem za drugačno razporeditev delovnega časa.

Predlagane spremembe uredbe ne spreminjajo dnevne delovne obveznosti, opredeljene v 2. členu uredbe. Še vedno velja, da dnevna delovna obveznost traja praviloma 8 ur, razen v organih, ki nimajo petdnevnega tedenskega delovnika.

K 1. členu:

V veljavnem drugem odstavku 4. člena uredbe je določeno, da, če predstojnik ali druga oseba po njegovem pooblastilu posebej ne razporedi polnega delovnega časa, se šteje, da je polni delovni čas razporejen z določitvijo začetka delovnega časa med 7.30 in 9. uro in konca delovnega časa med 15.30 in 17.30 oziroma v petek med 14.30 in 16.30.

Na pobudo nekaterih organov državne uprave se navedeni drugi odstavek 4. člena uredbe spreminja tako, da se podaljšuje razpon obdobja (premakljiv začetek in konec delovnega časa), v katerem lahko javni uslužbenec pride na delovno mesto oziroma zapusti delovno mesto. Po novem je začetek delovnega časa določen med 7.00 in 9.00, konec delovnega časa pa med 15.00 in 17.30.

Z novo ureditvijo bo dosežena večja izkoriščenost delovnega časa in večja uspešnost gospodarjenja s tehničnimi in drugimi sredstvi. Prav tako bo lažje zagotovljeno racionalno načrtovanje nalog in optimalna obremenjenost zaposlenih v organih državne uprave. Večji razpon premakljivega delovnega časa prispeva tudi k lažjemu usklajevanju poklicnega in zasebnega življenja posameznega javnega uslužbenca, kar je bil eden glavnih razlogov velikega števila vlog javnih uslužbencev, ki so jih naslavljali na predstojnike organov za drugačno razporeditev delovnega časa.

Predlagana sprememba uredbe pa ne posega v določbe Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18), ki urejajo poslovni čas in uradne ure, ter zato teh določb ne bo treba spremeniti. Kljub spremenjenemu trajanju obvezne prisotnosti na delovnem mestu in premakljivemu delovnem času pa je predstojnik organa dolžan organizirati delovni proces tako, da bo upoštevan poslovni čas, ki ga določa 26. člen Uredbe o upravnem poslovanju, ter uradne ure, ki so določene v 28. in 30. členu Uredbe o upravnem poslovanju.

K 2. členu:

V 10. členu uredbe se spreminja premakljiv delovni čas na način, da se v vladnih službah, ministrstvih in organih v sestavi ministrstev premakljiv začetek delovnega časa začne, namesto ob 7.30, ob 7.00, začetek premakljivega konca delovnega časa pa je ob 15.00, namesto ob 15.30.

Obvezna prisotnost javnega uslužbenca na delovnem mestu, ki jo ureja drugi odstavek 10. člena, se zato spreminja in po novem traja od 9.00 do 15.00. Ob petkih ostaja obvezna prisotnost nespremenjena, torej od 9.00 do 14.30.

Zaradi spremenjene določbe je treba v navedenih organih državne uprave spremeniti razporeditev polnega delovnega časa. Dnevna delovna obveznost javnega uslužbenca pa se

zaradi navedenih sprememb, kot že pojasnjeno, ne spreminja in še vedno traja praviloma 8 ur na dan.

Kljub novemu časovnemu okviru premakljivega delovnega časa je treba upoštevati določbe ZDR-1, ki urejajo počitek med dvema zaporednima delovnima dnevoma. V 155. členu ZDR-1 je določeno, da ima delavec v obdobju 24 ur pravico do počitka, ki traja nepretrgoma najmanj 12 ur. Delavec, ki mu je delovni čas neenakomerno razporejen ali začasno prerazporejen, pa ima v obdobju 24 ur pravico do počitka, ki traja nepretrgoma najmanj 11 ur.

Ne glede na spremembo začetka in konca premakljivega delovnega časa še vedno v celoti velja 14. člen uredbe. Prvi odstavek 14. člena uredbe določa, da je presežek ur razlika med mesečno delovno obveznostjo, določeno na podlagi 40-urnega polnega delovnega časa v tednu, in dejansko opravljenimi urami dela v določenem mesecu v okviru premakljivega začetka in konca delovnega časa. Na podlagi drugega odstavka 14. člena uredbe mora javni uslužbenec v okviru premakljivega začetka in konca delovnega časa praviloma izravnati tedenske presežke in primanjkljaje v tekočem mesecu, vendar tretji odstavek istega člena dopušča, da se v okviru premakljivega začetka in konca delovnega časa javnemu uslužbencu prenese iz meseca v mesec presežek največ 20 ur.

Presežek ur, ki nastane kot posledica premakljivega delovnega časa, je treba razlikovati od ur prisotnosti na delu na podlagi odločitve delodajalca zaradi potreb delovnega procesa. V tem primeru ne gre za višek ur, ampak za odrejeno delo preko polnega delovnega časa (nadurno delo), za katerega poleg določb 17. do 19. člena uredbe veljajo tudi določbe ZDR-1.

Tretji odstavek 144. člena ZDR-1, ki ureja nadurno delo, določa, da lahko delovni dan traja največ deset ur. Ta dnevna časovna omejitev se lahko upošteva kot povprečna omejitev v obdobju določenem z zakonom ali kolektivno pogodbo, sklenjeno na katerikoli ravni, ki ne sme biti daljša od šestih mesecev². Za javne uslužbenke, zaposlene v organih državne uprave, velja določba 96. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF), ki določa, da lahko predstojnik posameznim javnim uslužbencem pisno odredi delo preko polnega delovnega časa, pri čemer se časovna omejitev dnevnega, tedenskega in mesečnega delovnega časa preko polnega delovnega časa upošteva kot povprečna omejitev v določenem časovnem obdobju, ki ne sme biti daljša od štirih mesecev. Pri izračunu povprečja se ne upošteva letni dopust in odsotnost z dela zaradi bolezni.

K 3. členu:

V skladu z 12. členom uredbe lahko predstojnik organa določi premakljiv začetek in konec delovnega časa drugače, kot je to določeno v 10. in 11. členu uredbe, s soglasjem ministra, pristojnega za javno upravo, če je to potrebno zaradi organiziranja uradnih ur za stranke ali zaradi narave dela (informacijska podpora, komunikacije in podobno), ki mora biti opravljeno izven okvirov, določenih v 10. in 11. členu uredbe. Pri tem mora biti po posameznih poslovnih dnevih zagotovljen enak obseg delovnega časa obvezne prisotnosti javnih uslužbencev, kot to določata 10. in 11. člen te uredbe.

Zaradi predlagane spremembe 10. člena bodo soglasja, dana s strani ministra, pristojnega za javno upravo, za drugačno določitev premakljivega delovnega časa, ki so bila izdana na podlagi 10. člena uredbe, postala neskladna s predlagano spremembo, zato bodo prenehala veljati po preteku 30 dni od uveljavitve te uredbe.

² Senčur Peček, D., Komentar k 148. členu ZDR-1. V: Belopavlovič N. ur., Kresal B. ur., Kresal Šoltes K. ur. in Senčur Peček D. Zakon o delovnih razmerjih s komentarjem. Ljubljana 2016: GV Založba. Str. 842.

Če bodo predstojniki organov ocenili, da je zaradi organiziranja uradnih ur za stranke ali zaradi narave dela (informacijska podpora, komunikacije in podobno), ki mora biti opravljeno izven okvirov, določenih v 10. členu uredbe, potrebno določiti premakljiv začetek in konec delovnega časa drugače, kot bo po novem določeno v 10. členu uredbe, bodo lahko ponovno zaprosili za soglasje ministra, pristojnega za javno upravo, za drugačno določitev premakljivega delovnega časa.

K 4. členu:

Upoštevan je splošni *vacatio legis*, zato bo predlagana uredba začela veljati 15. dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.