

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za izdajo Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o recikliranju ladij je sedmi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 –uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 –ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 –ZDU-1G, 65/14 in 55/17), ki določa, da Vlada RS za izvrševanje predpisov Evropske unije izdaja uredbe in druge akte iz svoje pristojnosti

2. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa

Uredba o izvajanju Uredbe (EU) o recikliranju ladij določa pristojne organe, nadzor, prekrške in sankcije za izvajanje Uredbe (EU) št. 1257/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. novembra 2013 o recikliranju ladij in spremembi Uredbe (ES) št. 1013/2006 in Direktive 2009/16/ES (UL EU št. 330 z dne 10. 12. 2013, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 1257/2013/EU).

Cilj Uredbe 1257/2013/EU je preprečiti in čim bolj zmanjšati nesreče, telesne poškodbe in druge negativne vplive na zdravje človeka in okolja med recikliranjem ladij in odstranjevanjem nevarnih odpadkov, ki jih le te vsebujejo.

Ključne točke (iz opisa Uredbe 1257/2013/EU):

1. Zakonodaja se uporablja za **vse ladje, ki plujejo pod zastavo države EU**, in **plovila, ki plujejo pod zastavo držav nečlanic EU**, ki pristanejo v pristanišču ali sidrišču EU. Edina izjema so vojne ladje, druga plovila za nekomercialne vladne namene in ladje, katerih bruto tonaža je manjša od 500 ton. Določene so odgovornosti za lastnike ladij in obrate za recikliranje v EU in drugih državah.
2. Vsaka nova ladja mora imeti na krovu **popis nevarnih materialov** (kot so na primer azbest, svinec ali živo srebro), ki so prisotni bodisi v njeni konstrukciji ali opreми. Uporaba nekaterih nevarnih materialov je prepovedana.
3. Pred recikliranjem ladje mora njen lastnik predložiti izvajalcu del **posebne informacije o plovilu in pripraviti načrt za recikliranje ladje**. Pri tem se na primer opredeli vrsta in količina nevarnih materialov in odpadkov, ki jih bo mogoče zbrati na zastarelemu plovilu.
4. Recikliranje se lahko izvaja samo v obratih, ki so navedeni na »Seznamu obratov EU«. Obrati so lahko v EU ali v tretjih državah. Izpolnjevati morajo vrsto zahtev, povezanih z varnostjo delavcev in varstvom okolja.
5. Namen navedenih zahtev je **preprečiti nevarnosti za zdravje zadevnih delavcev in prebivalstva v bližini obrata ter čim bolj omejiti škodljive učinke na okolje**. Predvidevajo tudi posebno usposabljanje in zaščitno opremo za delavce, ki razstavljajo plovila, in predpisujejo vodenje evidenc o vseh incidentih ali nesrečah.
6. Zakonodaja določa postopek izdaje dovoljenja obratom za recikliranje ladij v EU. Obrati iz drugih držav morajo predložiti vlogo Evropski komisiji in dokazati, da izpolnjujejo vsa merila, ki so določena v Uredbi.
7. Leta 2014 je bila sprejeta Uredba Sveta 2014/241/EU, ki pooblašča države EU z ladjami, ki plujejo pod njihovo zastavo ali so registrirane pod njihovo zastavo, da ratificirajo ali pristopijo k Mednarodni konvenciji iz Hongkonga o varnem in okolju prijaznem recikliranju ladij. Konvencija zajema zasnovo in gradnjo ladij z namenom omogočanja varnega in okolju prijaznega recikliranja brez ogrožanja varnosti ladij in operativne učinkovitosti. Od obratov za recikliranje ladij zahteva, da delajo na varen in okolju prijazen način ter da vzpostavijo mehanizme, ki bodo zagotavljali skladnost s pravili v zvezi z recikliranjem ladij.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu

S členom se opredeljuje vsebina te uredbe.

K 2. členu

S predlaganim členom se določa, da imajo pojmi, uporabljeni v tej uredbi enak pomen kot v Uredbi 1257/2013/EU.

K 3. členu

V skladu z 18. členom Uredbe 1257/2013/EU, so pristojni organi: Agencija Republike Slovenije za okolje, Uprava Republike Slovenije za pomorstvo ali klasifikacijski zavod, pooblaščen v skladu s predpisi o pomorstvu, Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor ter Pomorska inšpekcija.

K 4. členu

S predlaganim členom se določa pogostost rednih pregledov. Uprava RS za pomorstvo določa pogostost rednih pregledov. V skladu z določbo petega odstavka 8. člena Uredbe 1257/2013/EU ta časovni presledek (časovni interval) ne sme biti daljši od petih let.

K 5. členu

S predlaganim členom se določa, da se sta opravljanje nadzora Uredbe 1257/2013/EU in te uredbe pristojna Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor ter Pomorska inšpekcija.

K 6. členu

S predlaganim členom se določajo globe za kršitve določb Uredbe 1257/2013/EU (za podjetje za recikliranje ladij). Globe so določene smiselno, upoštevaje okvire oziroma razmerja, kot jih postavlja **Zakon o varstvu okolja (ZVO-1)**.

K 7. členu

S predlaganim členom se določajo globe za kršitve določb Uredbe 1257/2013/EU (za obrat za recikliranje ladij). Globe so določene smiselno, upoštevaje okvire oziroma razmerja, kot jih postavlja **Zakon o varstvu okolja (ZVO-1)**.

K 8. členu

S predlaganim členom se določajo globe za kršitve določb Uredbe 1257/2013/EU (za lastnika ladje, ki pluje pod zastavo države članice). Globe so določene smiselno, upoštevaje okvire oziroma razmerja, kot jih postavlja **Pomorski zakonik (PZ)**.

K 9. členu

S predlaganim členom se določajo globe za kršitve določb Uredbe 1257/2013/EU (za lastnika ladje, ki pluje pod zastavo tretje države). Globe so določene smiselno, upoštevaje okvire oziroma razmerja, kot jih postavlja **Pomorski zakonik (PZ)**.

K 10. členu

Določen je splošni 15-dnevi rok uveljavitve te uredbe.

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO
o izvajanju Uredbe (EU) o recikliranju ladij

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(vsebina)

Ta uredba določa pristojne organe, nadzor, prekrške in sankcije za izvajanje Uredbe (EU) št. 1257/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. novembra 2013 o recikliranju ladij in spremembi Uredbe (ES) št. 1013/2006 in Direktive 2009/16/ES (UL EU št. 330 z dne 10. 12. 2013, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 1257/2013/EU) in te uredbe.

2. člen
(izrazi)

Če ni v Zakonu o varstvu okolja, Pomorskem zakoniku ali v Uredbi o odpadkih drugače določeno, imajo besede in izrazi, ki se uporabljajo v tej uredbi, razen če iz sobesedila ne izhaja drugače, enak pomen, kot jim je bil dodeljen v Uredbi 1257/2013/EU.

3. člen
(pristojni organi)

(1) Pristojni organ za izvajanje Uredbe 1257/2013/EU v delu, ki se nanaša na odobritev opravljanja dejavnosti recikliranja ladij je Agencija Republike Slovenije za okolje.

(2) Pristojni organ za izvajanje Uredbe 1257/2013/EU v delu, ki se nanaša na ladje, ki plujejo pod zastavo Republike Slovenije, ali ladje, ki delujejo pod pristojnostjo Republike Slovenije, ali ladje, ki plujejo pod zastavo tretje države in pristanejo v pristanišču ali sidrišču države članice je Uprava Republike Slovenije za pomorstvo ali klasifikacijski zavod, pooblaščen v skladu s predpisi o pomorstvu.

(3) Pristojni organ za izvajanje nadzora nad izvajanjem Uredbe 1257/2013/EU v delu, ki se nanaša na opravljanje dejavnosti recikliranja ladij in te uredbe je Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor.

(4) Pristojni organ za izvajanje nadzora nad izvajanjem Uredbe 1257/2013/EU v delu, ki se nanaša na ladje, ki plujejo pod zastavo Republike Slovenije, ali ladje, ki delujejo pod pristojnostjo Republike Slovenije, ali ladje, ki plujejo pod zastavo tretje države in pristanejo v pristanišču ali sidrišču države članice in te uredbe je Pomorska inšpekcija ali klasifikacijski zavod, pooblaščen v skladu s predpisi o pomorstvu.

4. člen
(pogostost rednih pregledov)

Redni pregled ladij, ki plujejo pod zastavo Republike Slovenije, ali ladij, ki delujejo pod pristojnostjo Republike Slovenije se izvaja vsaj enkrat na pet let. Uprava Republike Slovenije za pomorstvo lahko določi tudi druge časovne presledke, ki pa ne smejo biti daljši od pet let.

II. URADNI NADZOR

5. člen

(organa nadzora)

Nadzor nad izvajanjem Uredbe 1257/2013/EU in te uredbe izvajata Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor in Pomorska inšpekcija.

III. KAZENSKKE DOLOČBE

6. člen

(prekrški za podjetje za recikliranje ladij)

(1) Z globo od 10.000 do 40.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, ki je podjetje za recikliranje ladij, če:

1. obrat za recikliranje ladij, ki je vključen v evropski seznam ne zagotavlja in ne izvaja potrebnih zahtev za obrate za recikliranje ladij v skladu s prvim odstavkom 13. člena Uredbe 1257/2013/EU;
2. za obratovanje obrata za recikliranje ladij ne pridobi okoljevarstvenega dovoljenja v skladu s predpisom, ki ureja odpadke, ali obrat za recikliranje ladij obratuje v nasprotju s pridobljenim okoljevarstvenim dovoljenjem (prvi odstavek 14. člena Uredbe 1257/2013/EU);

(2) Z globo od 1.200 do 4.100 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik, ki je podjetje za recikliranje ladij.

(3) Z globo od 400 do 600 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika.

7. člen

(prekrški za obrat za recikliranje ladij)

(1) Z globo od 3.500 do 10.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, ki je upravljavec obrata za recikliranje ladij, če:

1. ne pošlje načrt za recikliranje ladje, ko je potrjen v skladu s tretjim odstavkom 7. člena Uredbe 1257/2013/EU, lastniku ladje in upravi ali klasifikacijskemu zavodu, pooblaščenemu v skladu s predpisi o pomorstvu (točka a, drugi odstavek 13. člena Uredbe 1257/2013/EU);
2. ne poroča upravi, da je obrat za recikliranje ladij v vseh vidikih pripravljen na začetek recikliranja (točka b, drugi odstavek 13. člena Uredbe 1257/2013/EU);
3. v 14 dneh po datumu zaključka popolnega ali delnega recikliranja ladje ne pošlje izjavo o zaključku recikliranja upravi, ki je izdala potrdilo o pripravljenosti za recikliranje (točka c, drugi odstavek 13. člena Uredbe 1257/2013/EU);
4. izjava o zaključku recikliranja ne vsebuje poročilo o morebitnih incidentih in nesrečah, ki so škodovala zdravju ljudi in/ali okolju (točka c, drugi odstavek 13. člena Uredbe 1257/2013/EU).

(2) Z globo od 1.200 do 4.100 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik, ki je upravljavec obrata za recikliranje ladij.

(3) Z globo od 400 do 600 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika.

8. člen

(prekrški za lastnike ladij, ki plujejo pod zastavo države članice)

(1) Z globo od 2.100 do 35.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, ki je lastnik ladje, ki pluje pod zastavo države članice, če:

1. nova ladja na krovu nima popisa nevarnih materialov, v katerem so navedeni vsaj nevarni materiali iz Priloge II Uredbe 1257/2013/EU, vsebovani v konstrukciji ali opremi ladje, njihova lokacija in približna količina (prvi odstavek 5. člena Uredbe 1257/2013/EU);
2. obstoječa ladja na krovu nima popisa nevarnih materialov, v katerem so navedeni vsaj nevarni materiali iz Priloge I Uredbe 1257/2013/EU, vsebovani v konstrukciji ali opremi ladje, njihova lokacija in približna količina (drugi odstavek 5. člena Uredbe 1257/2013/EU);
3. na ladji na novo namešča ali uporablja nevarne materiale iz Priloge I Uredbe 1257/2013/EU (4. člen Uredbe 1257/2013/EU);

4. ladja na krovu nima načrta vizualnega pregleda ali pregleda z vzorčenjem, na podlagi katerega je bil pripravljen popis nevarnih materialov (četrti odstavek 5. člena Uredbe 1257/2013/EU);
5. popis nevarnih materialov ni sestavljen v skladu s petim odstavkom 5. člena Uredbe 1257/2013/EU;
6. pri pripravi na pošiljanje ladje za recikliranje upravljavcu obrata za recikliranje ne predloži vseh informacij o ladji potrebnih za pripravo načrta za recikliranje ladje v skladu s členom 7 (točka a, prvi odstavek 6. člena Uredbe 1257/2013/EU);
7. pri pripravi na pošiljanje ladje za recikliranje ne obvesti Upravo RS za pomorstvo o nameri o recikliranju v roku 8 dni, ko opredeli obrat za recikliranje ladij (točka b, prvi odstavek 6. člena Uredbe 1257/2013/EU);
8. ladja, namenjena za recikliranje, ni reciklirana izključno v obratih za recikliranje ladij, ki so navedeni na evropskem seznamu (točka a, drugi odstavek 6. člena Uredbe 1257/2013/EU);
9. se, v obdobju pred vstopom v obrat za recikliranje ladij, ne izvajajo dejavnosti tako, da se čim bolj zmanjša količina ostankov tovora, preostalega ladijskega goriva in ladijskih odpadkov, ki ostanejo na krovu (točka b, drugi odstavek 6. člena Uredbe 1257/2013/EU);
10. nima potrdila o pripravljenosti za recikliranje, ki ga izda Uprava Republike Slovenije za pomorstvo ali klasifikacijski zavod, pooblaščen v skladu s predpisi o pomorstvu (točka c, drugi odstavek 6. člena Uredbe 1257/2013/EU);
11. ne zagotovi, da stanje prostorov za tovor in črpalnih postaj tankerjev ob prihodu v obrat za recikliranje ladij omogoča potrditev, da je tanker varen za delo z vročino (tretji odstavek 6. člena Uredbe 1257/2013/EU);
12. upravljavcu obrata za recikliranje ladij ne predloži izvod potrdila o pripravljenosti za recikliranje (četrti odstavek 6. člena Uredbe 1257/2013/EU);
13. ladja nima potrdila o popisu v skladu s prvim odstavkom 9. člena Uredbe 1257/2013/EU;
14. potrdilo o popisu ni priloženo del I popisa nevarnih materialov iz točke a, petega odstavka 5. člena Uredbe 1257/2013/EU (prvi odstavek 9. člena Uredbe 1257/2013/EU);
15. obstoječe potrdilo o popisu ni bilo odobreno s strani uprave ali klasifikacijskega zavoda, pooblaščenega v skladu s predpisi o pomorstvu (tretji odstavek 9. člena Uredbe 1257/2013/EU);
16. je obstoječemu potrdilo o popisu iztekla veljavnost in uprava ali klasifikacijski zavod, pooblaščen v skladu s predpisi o pomorstvu, ni odobrila obstoječe potrdilo ali veljavnost nadaljnjega obdobja obstoječega potrdila presega pet mesecev od datuma njegovega izteka (četrti odstavek 9. člena Uredbe 1257/2013/EU);
17. potrdilo o pripravljenosti za recikliranje nista priložena popis nevarnih materialov in odobren načrt za recikliranje ladje (deveti odstavek 9. člena Uredbe 1257/2013/EU);

(2) Z globo od 2.100 do 20.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik, ki je lastnik ladje, ki pluje pod zastavo države članice.

(3) Z globo od 200 do 2.000 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika.

9. člen

(prekrški za lastnika ladje, ki pluje pod zastavo tretje države)

(1) Z globo od 2.100 do 35.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, ki je lastnik ladje, ki pluje pod zastavo tretje države, če:

1. obstoječa ladja na krovu nima popisa nevarnih materialov, v katerem so navedeni vsaj nevarni materiali iz Priloge I Uredbe 1257/2013/EU, vsebovani v konstrukciji ali opremi ladje, njihova lokacija in približna količina (prvi odstavek 12. člena Uredbe 1257/2013/EU);
2. na ladji na novo namešča ali uporablja nevarne materiale iz Priloge I Uredbe 1257/2013/EU (drugi odstavek 12. člena Uredbe 1257/2013/EU);
3. ladja na krovu nima načrta vizualnega pregleda ali pregleda z vzorčenjem, na podlagi katerega je bil pripravljen popis nevarnih materialov (tretji odstavek 12. člena Uredbe 1257/2013/EU);
4. popis nevarnih materialov ni ustrezno voden in posodobljen v skladu s četrtim odstavkom 12. člena Uredbe 1257/2013/EU;
5. ladja nima izjave o skladnosti dopolnjene s popisom nevarnih materialov (12. člen Uredbe 1257/2013/EU);
6. izjava o skladnosti in popis nevarnih materialov nista pripravljena v skladu s sedmim odstavkom 12. člena Uredbe 1257/2013/EU;

7. ladja, ki pluje pod zastavo tretje države in je predložila vlogo za registracijo pod zastavo države članice, na krovu nima popisa nevarnih materialov ali ne zagotovi da bo ta popis pripravljen v šestih mesecih po registraciji pod zastavo navedene države članice oziroma med katerim koli sledečim pregledom v skladu s tretjim odstavkom 8. člena Uredbe 1257/2013/EU, pri čemer se upošteva zgodnejši datum (osmi odstavek 12. člena Uredbe 1257/2013/EU).

(2) Z globo od 2.100 do 20.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik, ki je lastnik ladje, ki pluje pod zastavo tretje države.

(3) Z globo od 200 do 2.000 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika.

IV. KONČNA DOLOČBA

10. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne 20. maja 2019

EVA 2019-2550-0022

Vlada Republike Slovenije

Marjan ŠAREC, l.r.

Predsednik