

Na podlagi prvega odstavka 197. člena in v zvezi s prvim odstavkom 5. člena Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo in 46/16) izdaja ministrica za infrastrukturo

**Pravilnik
o neposredni uporabi sprejemljivih načinov usklajevanja, navodil, certifikacijskih specifikacij in specifikacij**

**1. člen
(vsebina)**

Ta pravilnik ureja neposredno uporabo sprejemljivih načinov usklajevanja (v nadaljnjem besedilu: AMC EU), navodil (v nadaljnjem besedilu: GM EU) in certifikacijskih specifikacij (v nadaljnjem besedilu: CS EU) Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu (v nadaljnjem besedilu: EASA) ter specifikacij, ki jih izdaja EUROCONTROL, Evropska organizacija za varnost zračne plovbe (v nadaljnjem besedilu: specifikacije Eurocontrola).

**2. člen
(uporaba AMC EU, GM EU, CS EU in specifikacij Eurocontrola)**

(1) V upravnih postopkih, postopkih stalnega nadzora in nadzora nad izvajanjem letalskih predpisov ter prekrškovnih postopkih, ki jih v zvezi z Uredbo (EU) št. 2018/1139 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu ter spremembi uredb (ES) št. 2111/2005, (ES) št. 1008/2008, (EU) št. 996/2010, (EU) št. 376/2014 ter direktiv 2014/30/EU in 2014/53/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi uredb (ES) št. 552/2004 in (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (EGS) št. 3922/91 (UL L str. 212 z dne 22. 8. 2018, str. 1)(v nadaljnjem besedilu: Uredba 1139/2018/EU) in njenimi izvedbenimi in delegiranimi predpisi ter v zvezi z Uredbo (EU) št. 376/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 3. aprila 2014 o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu, spremembi Uredbe (EU) št. 996/2010 Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Direktive 2003/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta in uredb Komisije (ES) št. 1321/2007 in (ES) št. 1330/2007 (UL L št. 122 z dne 24. 4. 2014, str. 18), zadnjič spremenjene z Uredbo 1139/2018/EU, in njenimi izvedbenimi in delegiranimi predpisi vodi Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije, se šteje, da so zahteve iz teh predpisov in njihovih izvedbenih in delegiranih predpisov izpolnjene, če so rešitve skladne z določbami AMC EU, GM EU in CS EU, ki jih je izdal izvršni direktor EASA, in so v angleškem jeziku objavljene na spletni strani EASA.

(2) V upravnih postopkih, postopkih varnostnega nadzora in nadzora nad izvajanjem letalskih predpisov ter prekrškovnih postopkih, ki jih v zvezi z uredbami o enotnem evropskem nebu, ki so:

- Uredba (ES) št. 549/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. marca 2004 o določitvi okvira za oblikovanje enotnega evropskega neba (okvirna uredba) (UL L 96 z dne 31. 3. 2004, str. 1), zadnjič spremenjena z Uredbo (ES) št. 1070/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009 o spremembi uredb (ES) št. 549/2004, (ES) št. 550/2004, (ES) št. 551/2004 in (ES) št. 552/2004 z namenom izboljšanja delovanja in trajnosti evropskega letalskega sistema (UL L 300 z dne 14. 11. 2009, str. 34) (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1070/2009/ES);
- Uredba (ES) št. 550/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. marca 2004 o izvajanju navigacijskih služb zračnega prometa na enotnem evropskem nebu (uredba o izvajanju služb) (UL L 96 z dne 31. 3. 2004, str. 10), zadnjič spremenjena z Uredbo 1070/2009/ES;

- Uredba (ES) št. 551/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. marca 2004 o organiziranosti in uporabi zračnega prostora na enotnem evropskem nebu (uredba o zračnem prostoru) (UL L 96 z dne 31. 3. 2004, str. 10), zadnjič spremenjena z Uredbo 1070/2009/ES;
 - Uredba (ES) št. 552/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. marca 2004 o interoperabilnosti evropske mreže za upravljanje zračnega prometa (uredba o interoperabilnosti) (UL L 96 z dne 31. 3. 2004, str. 26), razveljavljena z Uredbo 1139/2018/EU,
- in njihovimi izvedbenimi in delegiranimi predpisi vodi Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije, se šteje, da so zahteve iz navedenih predpisov in njihovih izvedbenih in delegiranih predpisov izpolnjene, če so rešitve skladne z določbami specifikacij Eurocontrola, ki so v angleškem jeziku objavljene na spletni strani Eurocontrola.

(3) Ne glede na prvi odstavek tega člena so zahteve v zvezi GM EU izpolnjene, če so rešitve skladne z določbami GM EU ali če so zahteve izpolnjene na drugačen način.

(4) Ne glede na prvi do tretji odstavek tega člena ima stranka pravico uporabe drugih načinov usklajevanja, kot so urejeni v izvedbenih in delegiranih predpisih k Uredbi 1139/2018/EU in v izvedbenih in delegiranih predpisih k uredbam o enotnem evropskem nebu.

3. člen **(seznanitev strank in pojasnila)**

Pri uporabi AMC EU, GM EU, CS EU in specifikacij Eurocontrola mora uradna oseba, ki vodi upravni postopek, postopek stalnega ali varnostnega nadzora, nadzora nad izvajanjem letalskih predpisov in prekrškovni postopek, stranko seznaniti z njihovo uporabo in na njeno zahtevo dati potrebna strokovna pojasnila.

4. člen **(prenehanje veljavnosti)**

Z dnem uveljavitve tega pravilnika preneha veljati Pravilnik o neposredni uporabi sprejemljivih načinov usklajevanja, navodil, certifikacijskih specifikacij, razlag in pojasnil, začasnih navodil in specifikacij (Uradni list RS, št. 21/14).

5. člen **(začetek veljavnosti)**

Ta pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne x. x. 2019
EVA

mag. Alenka Bratušek l.r.
Ministrica za infrastrukturo

Splošna obrazložitev predloga:

Predlog Pravilnika o neposredni uporabi sprejemljivih načinov usklajevanja, navodil, certifikacijskih specifikacij in specifikacij v večini določb spreminja veljavni Pravilnik o neposredni uporabi sprejemljivih načinov usklajevanja, navodil, certifikacijskih specifikacij, razlag in pojasnil, začasnih navodil in specifikacij (Uradni list RS, št. 21/14). Sedaj veljavnega je treba posodobiti, in sicer popraviti v delu pravnih podlag za upravne postopke, postopke stalnega nadzora in nadzora nad izvajanjem

letalskih predpisov ter prekrškovnih postopkov, ki so zavezujoče za Javno agencijo za civilno letalstvo RS (v nadaljnjem besedilu: agencija), zamenjati referiranje na v letu 2018 izdano novo osnovno uredbo (Uredba (EU) št. 2018/1139 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu ter spremembi uredb (ES) št. 2111/2005, (ES) št. 1008/2008, (EU) št. 996/2010, (EU) št. 376/2014 ter direktiv 2014/30/EU in 2014/53/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi uredb (ES) št. 552/2004 in (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (EGS) št. 3922/91 (UL L str. 212 z dne 22. 8. 2018, str. 1)(v nadaljnjem besedilu: Uredba 1139/2018/EU)). Treba je tudi črtati nekatere predpise in akte, ki se ne uporabljajo več.

K 1. členu

EASA v skladu z Uredbo 1139/2018/EU izdaja sprejemljive načine usklajevanja (v nadaljnjem besedilu: AMC EU), navodila (v nadaljnjem besedilu: GM EU) in certifikacijske specifikacije (v nadaljnjem besedilu: CS EU). AMC EU in GM EU so način za doseganje zahtev iz Uredbe 1139/2018/EU, to je Uredbe 1139/2018/EU, in njenih izvedbenih in delegiranih aktov.

SC EU so nezavezujoči tehnični standardi, ki jih izdaja EASA z namenom, da se z njimi dosega zahteve Uredbe 1139/2018/EU.

GM EU so nezavezujoči in podajajo obrazložitve in razlage zahtev Uredbe 1139/2018/EU, izvedbenih in delegiranih aktov ter certifikacijskih specifikacij. Vsebujejo informacije, vključno s primeri, ki so v pomoč strankam v postopkih.

Eurocontrol, Evropska organizacija za varnost zračne plovbe, izdaja specifikacije, ki so tehnični standardi. Evropska komisija nekatere Eurocontrolove specifikacije določi kot specifikacije Skupnosti, kadar le ti dosežejo ustrezno raven zrelosti standarda in kadar med državami članicami obstaja splošno soglasje za njihovo zavezujočo uporabo. Vsi Eurocontrolovi standardi iz različnih razlogov ne dosegajo take ravni zrelosti, zato so ponujeni državam v uporabo po njihovi lastni presoji.

K 2. členu

Člen določa, da se v upravnih postopkih, postopkih stalnega nadzora in nadzora nad izvajanjem letalskih predpisov ter prekrškovnih postopkih, ki jih v zvezi z Uredbo 1139/2018/EU in njenimi izvedbenimi in delegiranimi predpisi ter v zvezi z Uredbo (EU) št. 376/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 3. aprila 2014 o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu, spremembi Uredbe (EU) št. 996/2010 Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Direktive 2003/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta in uredb Komisije (ES) št. 1321/2007 in (ES) št. 1330/2007 (UL L št. 122 z dne 24. 4. 2014, str. 18), zadnjič spremenjena z Uredbo 1139/2018/EU, vodi Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije, šteje, da so zahteve iz teh predpisov in njihovih izvedbenih in delegiranih predpisov izpolnjene, če so rešitve skladne z določbami AMC EU, GM EU in CS EU, ki jih je izdal izvršni direktor EASA, in so v angleškem jeziku objavljene na spletni strani EASA.

Ker se ne uporabljajo več se iz sedaj veljavnega pravilnika črtajo:

- sprejemljivi načini skladnosti, ki so jih izdajali Združeni letalski organi (AMC JAA),
- razlage in pojasnila, ki so jih izdajali Združeni letalski organi (IEM JAA),
- začasna navodila, ki so jih izdajali Združeni letalski organi (TGL JAA) in
- certifikacijske specifikacije JAR-26 Dodatne plovnostne zahteve za operacije (tretja sprememba, 1. december 2005), ki so jih izdali Združeni letalski organi.

Dokumenti, ki so jih izdajali Združeni letalski organi JAA, so bili nadomeščeni z evropskimi uredbami in akti Evropske EASA. Certifikacijske specifikacije JAR-26 so vsebovane v certifikacijskih specifikacijah

Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu (v nadaljnjem besedilu: EASA) CS-26 Additional airworthiness specifications for operations, ki so na voljo na spletni strani EASA.

Glede določb, ki se nanašajo na upravne postopke, postopke varnostnega nadzora in nadzora nad izvajanjem letalskih predpisov ter prekrškovnih postopkih, ki jih v zvezi z uredbami o enotnem evropskem nebu in njihovimi izvedbenimi in delegiranimi predpisi vodi Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije, se določbe spremenijo na način, da so navedene le uredbe o enotnem evropskem nebu, ter da se šteje, da v postopkih, ki jih vodi agencija v zvezi s temi uredbami, so zahteve izpolnjene, če so rešitve skladne tudi z določbami specifikacij Eurocontrola.

Še vedno se navaja Uredba (ES) št. 552/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. marca 2004 o interoperabilnosti evropske mreže za upravljanje zračnega prometa (uredba o interoperabilnosti) (UL L 96 z dne 31. 3. 2004, str. 26), ki je bila razveljavljena z Uredbo 1139/2018/EU, vendar pa se členi 4, 5, 6, 6a in 7 te uredbe ter prilogi III in IV k navedeni uredbi še naprej uporabljajo do datuma začetka uporabe delegiranih aktov iz 47. člena Uredbe 1139/2018/EU, kolikor navedeni akti zadevajo področje, ki ga urejajo zadevne določbe Uredbe (ES) št. 552/2004, vendar najdlje do 12. septembra 2023.

Ne glede na AMC pa lahko stranke v postopkih dokažejo doseganje zahtev iz Uredbe 1139/2018/EU in njenih izvedbenih in delegiranih aktov na drug način, preko alternativnih načinov, kar predvideva že Uredba 1139/2018/EU. Za GM EU takega sistema ni vzpostavljenega. Zato se v tem predpisu določi navodila - GM EU, da niso zavezujoča, ampak da so lahko zahteve izpolnjene tudi na drugačen način. S tem se podaja fleksibilna ureditev, ki je sicer redko uporabljena, je pa treba omogočiti njeno uporabo.

Za razliko od veljavnega pravilnika v predlogu ni več izrecnega citiranja vseh izvedbenih aktov, ker so stalno predmet regulatornega razvoja.

K 3. členu

Člen določa, da mora uradna oseba agencije, ki vodi upravni postopek, postopek stalnega ali varnostnega nadzora, nadzora nad izvajanjem letalskih predpisov in prekrškovni postopek, pri uporabi AMC EU, GM EU, CS EU in specifikacij Eurocontrola stranko seznaniti z njihovo uporabo in na njeno zahtevo dati potrebna strokovna pojasnila. S tem se zagotovi transparentnost delovanja pristojnega organa.

Črta se drugi odstavek 3. člena sedaj veljavnega pravilnika, ki določa, da agencija vzdržuje seznam teh veljavnih dokumentov in ga objavlja v zborniku. Ti dokumenti so objavljeni na spletni strani EASA oziroma na spletni strani Eurocontrola, da agencija izdaja zbornik letalskih predpisov, pa določa že Zakon o letalstvu.

K 4. in 5. členu

Določi se prenehanje veljavnost Pravilnika o neposredni uporabi sprejemljivih načinov usklajevanja, navodil, certifikacijskih specifikacij, razlag in pojasnil, začasnih navodil in specifikacij (Uradni list RS, št. 21/14) in začetek veljavnosti novega predpisa.