



Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 47 78
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Številka: 386-17/2018/35

Ljubljana, 11. 2. 2019

EVA 2018-3130-0029

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o določitvi bistvenih storitev in podrobnejši metodologiji za določitev izvajalcev bistvenih storitev – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 6. člena in četrtega odstavka 7. člena Zakona o informacijski varnosti (Uradni list RS, št. 30/18; v nadaljevanju: ZInfV) izdaja Vlada Republike Slovenije

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o določitvi bistvenih storitev in podrobnejši metodologiji za določitev izvajalcev bistvenih storitev in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Stojan Tramte

GENERALNI SEKRETAR

Sklep prejmejo:

- ministrstva
- Urad Vlade RS za varovanje tajnih podatkov
- Služba Vlade RS za zakonodajo

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Uroš Svete, v.d. generalnega direktorja, Ministrstvo za javno upravo
- Barbara Pernuš Grošelj, sekretarka, Ministrstvo za javno upravo
- Marija Režun, višja svetovalka, Ministrstvo za javno upravo
- Anja Ancelj, višja svetovalka, Ministrstvo za javno upravo

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: /

5. Kratek povzetek gradiva:

S predlagano uredbo Vlada RS za potrebe izvajanja ZInfV določa seznam bistvenih storitev (skladno s prvim odstavkom 6. člena ZInfV) in podrobnejšo metodologijo za določitev izvajalcev bistvenih storitev (skladno s četrtnim odstavkom 7. člena), ki so kategorija zavezancev iz ZInfV, vključno z vrednotenjem medpodročnih in področnih dejavnikov.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Presoja posledic Zakona o informacijski varnosti (Uradni list RS, št. 30/18; v nadaljevanju: ZInfV) za posamezna področja, na katerih se izvajajo bistvene storitve, je bila celovito predstavljena v predlogu ZInfV (prva obravnava), ki ga je Vlada RS obravnavala in sprejela na 166. redni seji dne 2. 2. 2018 (sklep št. 00714-2/2018/28) in se nanaša tudi na predložen predlog uredbe, ki se izdaja kot podzakonski predpis ZInfV.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV: I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih
--

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- **v celoti,**
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. Pripomb združenj ni bilo.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Datum objave: 28. 9. 2018

V javno obravnavo osnutka predloga uredbe so bile vključene strokovna, zainteresirana in druge javnosti, saj je bilo gradivo osnutka predloga uredbe objavljeno na Državnem portalu Republike Slovenije, e-uprava v rubriki e-demokracija (<https://e-uprava.gov.si/drzava-in-druzba/e-demokracija/predlogi-predpisov/predlog-predpisa.html?id=8587>) ter spletnih straneh MJU (http://www.mju.gov.si/si/delovna_podrocja/informacijska_druzba/javne_objave_predlogi/) z rokom za oddajo pripomb do dne 29. oktobra 2018. Hkrati so bili o javni obravnavi osnutka predloga uredbe še posebej obveščeni nekateri deležniki, kot tudi nekateri državni organi in resorji ter združenja oziroma skupnosti lokalne samouprave, in sicer:

Agencija Republike Slovenije za energijo (AGEN RS), Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS (AKOS), Akademska in raziskovalna mreža Slovenije (Arnes), Banka Slovenije (BS), Gospodarska zbornica Slovenije (GZS), Trgovinska zbornica (TZ), SI CERT, Urad Vlade za varovanje tajnih podatkov (UVTP), Združenje bank Slovenije (ZB), Slovenski inštitut za revizijo (SIR), Ministrstvo za finance (MF), Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT), Ministrstvo za infrastrukturo (MZI), Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP), Ministrstvo za okolje in prostor (MOP), Ministrstvo za zdravje (MZ).

Skupnost občin Slovenije (SOS), Združenje občin Slovenije (ZOS), Združenje mestnih občin Slovenije (ZMOS) pa so bili hkrati z dopisom, s katerim so bili obveščeni, da poteka javna obravnavo osnutka uredbe, tudi naprošeni, da z javno obravnavo in možnostjo podaje pripomb seznanijo tudi še druge morebitne zainteresirane deležnike z njihovega področja dela, za katere ocenjujejo, da bi jih predvidena ureditev lahko zadevala.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

- Združenje za informatiko in telekomunikacije, Gospodarska zbornica Slovenije,
- Urgentni center, Univerzitetni klinični center Maribor,
- Združenje bank Slovenije,
- Agencija za energijo,
- Trgovinska zbornica Slovenije

Osnutek predloga uredbe je bil dne 5. 10. 2018 posredovan v mnenje Evropski centralni banki na podlagi členov 127(4) in 282(5) Pogodbe o delovanju Evropske unije ter tretje, pete in šeste alineje člena 2(1) Odločbe Sveta 98/415/ES z dne 29. junija 1998 o posvetovanju nacionalnih organov z Evropsko centralno banko glede osnutkov pravnih predpisov (UL L 189, 3.7.1998, str. 42).

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- **večinoma**,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
PODPIS PREDLAGATELJA Rudi Medved minister	

Priloga: Predlog Uredbe o določitvi bistvenih storitev in podrobnejši metodologiji za določitev izvajalcev bistvenih storitev

PREDLOG
(EVA 2018-3130-0029)

Na podlagi prvega odstavka 6. člena in četrtega odstavka 7. člena Zakona o informacijski varnosti (Uradni list RS, št. 30/18) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO
o določitvi bistvenih storitev in podrobnejši metodologiji za določitev izvajalcev bistvenih storitev

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina)

Ta uredba določa tiste storitve iz Uredbe o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08, v nadaljnjem besedilu: SKD 2008), ki se za potrebe izvajanja Zakona o informacijski varnosti (Uradni list RS, št. 30/18, v nadaljnjem besedilu: ZInfV) štejejo za bistvene, in metodologijo za določitev izvajalcev bistvenih storitev (v nadaljnjem besedilu: IBS), vključno z vrednotenjem medpodročnih in področnih dejavnikov.

2. člen

(Banka Slovenije)

- (1) Ta uredba se ne uporablja za storitve, katerih zagotavljanje je odvisno od informacijskih sistemov, ki jih upravlja Evropski sistem centralnih bank.
- (2) Ta uredba se ne uporablja za storitve, katerih zagotavljanje je odvisno od informacijskih sistemov v upravljanju Banke Slovenije, ki jih nadzira Evropski sistem centralnih bank.
- (3) Ta uredba ne posega v nadzor informacijskih sistemov s področja pristojnosti Banke Slovenije ali Evropskega sistema centralnih bank, ki ga urejajo predpisi Evropske unije in na njihovi podlagi sprejeti predpisi Republike Slovenije.

3. člen

(uporabljeni izrazi)

- (1) Izrazi, uporabljeni v tej uredbi, imajo za potrebe te uredbe naslednji pomen:
 - negativni vpliv na finančno stabilnost države je negativni vpliv zaradi nedelovanja

plačilnega prometa ali pomanjkanja gotovine ali spremembe rasti BDP kot posledica incidenta, pri tem nedelovanje plačilnega prometa ali pomanjkanje gotovine traja vsaj celotni poslovni dan;

- uporabnik ali uporabnica (v nadaljnjem besedilu: uporabnik) je fizična ali pravna oseba, ki uporablja posamezno bistveno storitev neposredno, posredno ali s posredovanjem oziroma je odvisna od nje.
- (2) Drugi izrazi, uporabljeni v tej uredbi, imajo enak pomen, kot je določen v zakonu, ki ureja informacijsko varnost in v predpisih s področja delovanja IBS.

II. DOLOČITEV BISTVENIH STORITEV

4. člen

(področja in podpodročja na katerih se izvajajo bistvene storitve)

- (1) Področja, na katerih se izvajajo bistvene storitve, so:
- energija,
 - digitalna infrastruktura,
 - oskrba s pitno vodo in njena distribucija,
 - zdravstvo,
 - promet,
 - bančništvo,
 - infrastruktura finančnega trga,
 - preskrba s hrano in
 - varstvo okolja.
- (2) Na področju energija iz prejšnjega odstavka so naslednja podpodročja:
- elektrika,
 - nafta,
 - plin.
- (3) Na področju promet iz prvega odstavka tega člena so naslednja podpodročja:
- zračni promet,
 - železniški promet,
 - vodni promet,
 - cestni promet

5. člen

(določitev bistvenih storitev)

Seznam bistvenih storitev na področjih in podpodročjih iz prejšnjega člena je naveden v prilogi, ki je sestavni del te uredbe (v nadaljnjem besedilu: priloga).

III. METODOLOGIJA ZA DOLOČITEV IBS

6. člen (metodologija)

- (1) Pri določitvi IBS se upošteva:
 - ali subjekt zagotavlja bistveno storitev iz seznama v prilogi,
 - ali je zagotavljanje te bistvene storitve odvisno od omrežij in informacijskih sistemov in
 - ali bi incident imel pomemben negativni vpliv na zagotavljanje te storitve.
- (2) Pri določitvi, ali bi incident imel pomemben negativen vpliv iz prejšnjega odstavka, se upoštevajo medpodročni in področni dejavniki.
- (3) Pri določitvi, ali bi incident imel pomemben negativen vpliv iz prvega odstavka tega člena, se upoštevajo vsaj trije medpodročni dejavniki in hkrati še vsaj dva področna dejavnika.
- (4) Pri določitvi izvajalcev bistvenih storitev s področja bančništva je potrebno predhodno soglasje Banke Slovenije, če je zagotavljanje teh storitev odvisno od informacijskih sistemov Banke Slovenije, ki niso informacijski sistemi iz prvega ali drugega odstavka 2. člena te uredbe in jih Banka Slovenije uporablja za izvajanje svojih nalog po Zakonu o Banki Slovenije (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 59/11 in 55/17; v nadaljnjem besedilu: ZBS-1) oziroma drugih nacionalnih predpisih, Statutu Evropskega sistema centralnih bank in Evropske centralne banke (UL C št. 326 z dne 26. 10. 2012, str. 230; v nadaljnjem besedilu: Statut) in predpisih Evropske unije.

1. Medpodročni dejavniki

7. člen (medpodročni dejavniki)

- (1) Šteje se, da so medpodročni dejavniki iz drugega odstavka prejšnjega člena izpolnjeni, če:
 1. je število uporabnikov, ki so odvisni od zadevne bistvene storitve subjekta enako ali večje, kot je to opredeljeno pri področnih dejavnikih glede števila uporabnikov, ki bi jih prizadela motnja pri zagotavljanju zadevne bistvene storitve;
 2. so od zadevne bistvene storitve odvisne storitve drugih področij ali podpodročij iz 4. člena te uredbe;
 3. stopnja in trajanje vpliva, ki bi ga incidenti lahko imeli na gospodarske in družbene dejavnosti ali na javno varnost, je glede trajanja vpliva enaka ali presega kriterije področnih dejavnikov

zadevne bistvene storitve ter je hkrati podana velika ali srednja stopnja vpliva, kot je opredeljena v drugem odstavku tega člena;

4. tržni delež posameznega subjekta, ki zagotavlja bistveno storitev, je 25 odstotkov ali več na trgu, ki se nanaša na posamezno bistveno storitev na območju, ki je za posamezno bistveno storitev opredeljeno pri področnih dejavnikih;
5. geografsko razširjenost, kar zadeva območje, ki bi ga incident lahko prizadel, zajema območje z več kot 100.000 prebivalci oziroma gre za območje, enako ali večje, kot je to za posamezno bistveno storitev opredeljeno pri področnih dejavnikih;
6. pomen subjekta za ohranitev zadostne ravni bistvene storitve, ob upoštevanju razpoložljivosti alternativnih načinov za zagotavljanje storitve, upošteva pragove, kot so določeni za posamezno bistveno storitev iz priloge te uredbe po področjih oziroma podpodročjih iz 4. člena te uredbe.

(2) Stopnja vpliva iz prejšnjega odstavka je:

- velika, če obstaja možnost nastanka smrtnih žrtev, ponesrečenih ljudi oziroma poslabšanja zdravstvenega stanja ljudi kot posledica incidenta,
- srednja, če obstaja možnost nastanka gospodarske škode ali izpada dohodka, ki znaša več kot 1.000.000 eurov na dan oziroma možnost negativnega vpliva na finančno stabilnost države,
- majhna, če obstaja možnost nastanka gospodarske škode ali izpada dohodka, ki znaša do 1.000.000 eurov na dan.

2. Področni dejavniki

8. člen

(področni dejavniki)

Pri določitvi IBS se kot področni dejavniki upoštevajo dejavniki, kot so določeni za posamezno bistveno storitev iz priloge te uredbe po področjih oziroma podpodročjih iz 4. člena te uredbe.

9. člen

(dejavniki na področju energije)

(1) Dejavniki na podpodročju elektrike za bistvene storitve iz priloge:

1. Prenos električne energije:

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke preko prenosnega omrežja izvajalca bi prizadela vsaj 100.000 uporabnikov hkrati;
- incident lahko onemogoči napajanje z električno energijo uporabnikov iz prejšnje alineje za vsaj tri ure;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

2. Distribucija električne energije:

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke bi prizadela vsaj 100.000 uporabnikov hkrati;

- incident lahko onemogoči napajanje z električno energijo uporabnikov iz prejšnje alineje za vsaj tri ure;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

3. Trgovanje z električno energijo (prodaja električne energije odjemalcem):

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke bi prizadela vsaj 100.000 uporabnikov hkrati;
- incident lahko onemogoči napajanje z električno energijo uporabnikov iz prejšnje alineje za vsaj tri ure;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

4. Proizvodnja električne energije v hidroelektrarnah, termoelektrarnah, jedrskih elektrarnah (v delu in za potrebe delovanja prenosnega oziroma distribucijskih sistemov):

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke bi prizadela vsaj 100.000 uporabnikov hkrati;
- incident lahko onemogoči napajanje z električno energijo uporabnikov iz prejšnje alineje za vsaj tri ure ali lahko povzroči motnjo pri zagotavljanju storitve iz te točke za tri dni;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

(2) Dejavniki na podpodročju nafte za bistvene storitve iz priloge:

1. Trgovina na drobno z lastnimi motornimi gorivi:

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke bi prizadela vsaj 100.000 uporabnikov;
- incident lahko povzroči motnjo pri zagotavljanju storitve iz te točke za več kot teden dni;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

2. Posredništvo pri prodaji motornih goriv na drobno:

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke bi prizadela vsaj 100.000 uporabnikov;
- incident lahko povzroči motnjo pri zagotavljanju storitve iz te točke za več kot teden dni;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

3. Skladiščenje (obratovanje skladišč za nafto in naftne derivate - cisterne):

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke bi prizadela vsaj 100.000 uporabnikov;
- incident lahko povzroči motnjo pri zagotavljanju storitve iz te točke za več kot teden dni;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

(3) Dejavniki na podpodročju plina za bistveni storitvi iz priloge:

1. Distribucija plinastih goriv po plinovodni mreži:

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke bi prizadela vsaj 100.000 uporabnikov;
- incident lahko povzroči motnjo pri zagotavljanju storitve iz te točke za več kot teden dni;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju, večjem od deset odstotkov površine Republike Slovenije.

2. Trgovanje s plinastimi gorivi po plinovodni mreži (prodaja plina uporabnikom prek plinovodne mreže):

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke bi prizadela vsaj 100.000 uporabnikov;
- incident lahko povzroči motnjo pri zagotavljanju storitve iz te točke za več kot teden dni;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

3. Cevovodni transport (transport plina po cevovodih - plinovodih):

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke bi prizadela vsaj 100.000 uporabnikov;
- incident lahko povzroči motnjo pri zagotavljanju storitve iz te točke za več kot teden dni;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

10. člen

(dejavniki na področju digitalne infrastrukture)

Dejavniki za bistvene storitve iz priloge:

1. Telekomunikacijske dejavnosti po vodih (storitev stičišč omrežij – t. i. IXP, razen za izvajalce storitev, ki so izključeni na podlagi tretjega odstavka 2. člena ZInfV):

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke bi lahko prizadela več kot 100.000 uporabnikov;
- incident lahko povzroči prekinitev zagotavljanja storitve iz te točke za več kot šest ur;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

2. Telekomunikacijske dejavnosti po vodih (storitve sistema domenskih imen – t. i. DNS, razen za izvajalce storitev, ki so izključeni na podlagi tretjega odstavka 2. člena ZInfV):

- motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke bi lahko prizadela več kot 100.000 uporabnikov;
- incident lahko povzroči prekinitev zagotavljanja storitve sistema domenskih imen najvišje ravni za več kot šest ur ali lahko povzroči prekinitev zagotavljanja drugih storitev iz te točke za več kot 12 ur;
- motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

3. Telekomunikacijske dejavnosti po vodih (storitev registra domenskih imen najvišje ravni – t. i. register TLD):

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke bi lahko prizadela več kot 100.000 uporabnikov;
- incident lahko povzroči prekinitev zagotavljanja storitve iz te točke za več kot 24 ur;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

11. člen

(dejavniki na področju oskrbe s pitno vodo in njene distribucije)

Dejavniki za bistvene storitve iz priloge:

Zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode (zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode za gospodinjstva):

- motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke bi lahko prizadela več kot 100.000 uporabnikov (obvezen dejavnik);
- incident lahko povzroči prekinitev zagotavljanja storitev iz te točke za več kot teden dni;

- motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke ima vpliv na območju, večjem od deset odstotkov površine Republike Slovenije.

12. člen

(dejavniki na področju zdravstva)

Dejavniki za bistvene storitve iz priloge:

1. Bolnišnična zdravstvena dejavnost (storitve bolnišničnega zdravstvenega varstva, namenjene hospitaliziranim pacientom, vključno z nujno medicinsko pomočjo):
 - motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke bi lahko v bolnišnični dejavnosti prizadela več kot 1.000 fizičnih oseb, šteto glede na število postelj pri posameznem izvajalcu te storitve, oziroma v dejavnosti nujne medicinske pomoči 100.000 oseb, šteto glede na število obravnav letno v dejavnosti nujne medicinske pomoči (obvezen dejavnik);
 - incident lahko povzroči motnjo pri zagotavljanju storitev iz te točke za več kot teden dni;
 - motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.
2. Splošna zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost (svetovanje, diagnostika in zdravljenje, ki ga opravljajo zdravniki splošne medicine ali zdravniki pediatri):
 - motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke bi lahko prizadela več kot 100.000 fizičnih oseb, šteto glede na število opredeljenih zavarovanih oseb pri posameznem izvajalcu te storitve (obvezen dejavnik);
 - incident lahko povzroči motnjo pri zagotavljanju storitev iz te točke za več kot teden dni;
 - motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.
3. Specialistična zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost (specialistično svetovanje, diagnostika in zdravljenje):
 - motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke bi lahko prizadela več kot 400.000 fizičnih oseb, šteto glede na število obiskov pacientov pri posameznem izvajalcu te storitve na letni ravni (obvezen dejavnik);
 - incident lahko povzroči motnjo pri zagotavljanju storitev iz te točke za več kot teden dni;
 - motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.
4. Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s farmacevtskimi izdelki (lekarniška dejavnost – izdajanje zdravil na recept):
 - motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke bi lahko prizadela več kot 100.000 fizičnih oseb, šteto glede na število izdaj zdravil na recept v obdobju enega meseca pri posameznem izvajalcu teh storitev (obvezen dejavnik);
 - incident lahko povzroči prekinitev zagotavljanja storitev iz te točke za več kot teden dni;
 - motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

13. člen

(dejavniki na področju prometa)

(1) Dejavniki na podpodročju zračni promet za bistvene storitve iz priloge:

1. Potniški zračni promet:

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke bi prizadela vsaj 2.000 fizičnih oseb;
- incident lahko onemogoči zagotavljanje storitve iz te točke v zračnem prostoru Republike Slovenije za več kot 12 ur;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

2. Tovorni zračni promet:

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke bi prizadela vsaj 10.000 uporabnikov;
- incident lahko onemogoči zagotavljanje storitve iz te točke v zračnem prostoru Republike Slovenije za več kot 12 ur;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

3. Spremljajoče storitvene dejavnosti v zračnem prometu (obratovanje letaliških terminalov in podobnih objektov, obratovanje letališč, kontrola zračnega prometa in dejavnost služb na letališčih, vključno s protipožarno varnostjo):

- motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke bi prizadela vsaj 2.000 uporabnikov;
- incident lahko onemogoči zagotavljanje storitev iz te točke v zračnem prostoru Republike Slovenije za več kot 12 ur;
- motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

(2) Dejavniki na podpodročju železniški promet za bistvene storitve iz priloge:

1. Železniški potniški promet:

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke na glavnih progah bi prizadela vsaj 10.000 fizičnih oseb;
- incident lahko onemogoči zagotavljanje vsega železniškega potniškega prometa na glavnih progah za najmanj teden dni;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

2. Železniški tovorni promet:

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke na železniških tovornih koridorjih bi prizadela vsaj 20.000 uporabnikov;
- incident lahko onemogoči zagotavljanje vsega železniškega tovarnega prometa na železniških tovornih koridorjih za najmanj teden dni;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

3. Spremljajoče storitvene dejavnosti v železniškem kopenskem prometu (obratovanje železniških postaj, ranžirnih postaj terminalov tovarnega prometa in druge železniške infrastrukture):

- motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke na železniških tovornih koridorjih in glavnih progah bi prizadela vsaj 10.000 uporabnikov;
- incident lahko onemogoči zagotavljanje storitev iz te točke na železniških tovornih koridorjih in glavnih progah za najmanj teden dni;
- motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

(3) Dejavniki na podpodročju vodni promet za bistvene storitve iz priloge:

1. Pomorski potniški promet:

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke bi prizadela vsaj 2.000 fizičnih oseb;
- incident lahko onemogoči zagotavljanje storitve iz te točke za najmanj teden dni;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

2. Pomorski tovorni promet:

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke bi prizadela vsaj 10.000 uporabnikov;
- incident lahko onemogoči zagotavljanje storitve iz te točke za najmanj teden dni;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

3. Spremljajoče storitvene dejavnosti v vodnem prometu (obratovanje pristanišč in pomolov, obratovanje vodnih zapornic in navigacija, vključno z delovanjem obalnih postaj za pomorsko radijsko komunikacijo in opreme ter sistemov za nadzor in upravljanje pomorskega prometa, pilotaža, sidranje, reševanje plovil, obratovanje svetilnikov in drugih objektov za varnost plovbe):

- motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke bi prizadela vsaj 20.000 uporabnikov;
- incident lahko onemogoči zagotavljanje storitev iz te točke za 24 ur ali več;
- motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

(4) Dejavniki na podpodročju cestni promet za bistveno storitev iz priloge:

Spremljajoče storitvene dejavnosti v cestnem kopenskem prometu (obratovanje cestne infrastrukture, cestninskih postaj, mostov in tunelov za avtoceste in hitre ceste):

- motnja pri zagotavljanju storitev iz tega odstavka bi prizadela vsaj 20.000 uporabnikov;
- incident lahko onemogoči zagotavljanje storitev iz tega odstavka za 24 ur;
- motnja pri zagotavljanju storitev iz tega odstavka ima vpliv na območju Republike Slovenije.

14. člen

(dejavniki na področju bančništva)

Dejavniki za bistvene storitve iz priloge:

1. Centralno bančništvo (delovanje v vlogi bančnika državnega sektorja, vključno glede podračunov za pokojninsko, zdravstveno in socialno zavarovanje):

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke bi prizadela več kot 50.000 uporabnikov;
- incident lahko povzroči motnjo pri zagotavljanju storitve iz te točke za več kot teden dni;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

2. Drugo denarno posredništvo (sprejemanje depozitov in dajanje kreditov s strani bank, hranilnic in kreditnih zadrug):

- motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke bi prizadela več kot 100.000 uporabnikov;
- incident lahko povzroči prekinitev zagotavljanja storitev iz te točke za več kot tri dni;
- motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

3. Druge pomožne dejavnosti za finančne storitve, razen za zavarovalništvo in pokojninske sklade (dejavnost obdelave finančnih transakcij in dejavnost poravnjav, vključno s transakcijami s kreditnimi karticami - plačilni promet):

- motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke bi prizadela več kot 10.000 uporabnikov;
- incident lahko povzroči prekinitev zagotavljanja storitev iz te točke za več kot en dan;
- motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

15. člen

(dejavniki na področju infrastrukture finančnega trga)

Dejavniki za bistvene storitve iz priloge:

1. Upravljanje finančnih trgov (poslovanje in nadzor finančnih trgov razen tistega, ki ga opravljajo državni organi: zbirna hramba vrednostnih papirjev, ugotavljanje in izpolnjevanje obveznosti iz poslov z vrednostnimi papirji ter vodenje centralnega registra imetnikov nematerializiranih vrednostnih papirjev):

- motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke bi prizadela več kot 10.000 uporabnikov;
- incident lahko povzroči prekinitev zagotavljanja storitev iz te točke za več kot tri delovne dni;
- motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

2. Posredništvo pri trgovanju z vrednostnimi papirji (trgovanja z vrednostnimi papirji, s katerimi se trguje na mestu trgovanja v skladu z zakonom, ki ureja trg finančnih instrumentov in s tem povezane dejavnosti, borzno posredništvo vrednostnih papirjev):

- motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke bi prizadela več kot 50.000 uporabnikov;
- incident lahko povzroči prekinitev zagotavljanja storitev iz te točke za več kot tri delovne dni;
- motnja pri zagotavljanju storitev iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

16. člen

(dejavniki na področju preskrbe s hrano)

Dejavniki za bistvene storitve iz priloge:

Skladiščenje (obratovanje skladišč za osnovne prehrabne proizvode):

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke bi lahko prizadela več kot 100.000 uporabnikov;

- incident lahko povzroči prekinitev zagotavljanja storitev iz te točke za več kot teden dni;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju Republike Slovenije.

17. člen
(dejavniki na področju varstva okolja)

Dejavniki za bistvene storitve iz priloge:

Ravnanje z nevarnimi odpadki:

- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke bi lahko povzročila onesnaženje ali radioaktivno kontaminacijo okolja z neposrednim kratkoročnim vplivom na zdravje več kot 50.000 fizičnih oseb;
- incident lahko povzroči prekinitev zagotavljanja storitve iz te točke za več kot 24 ur;
- motnja pri zagotavljanju storitve iz te točke ima vpliv na območju z več kot 50.000 prebivalci ali na območju, ki je večje od 100 ha.

IV. KONČNA DOLOČBA

18. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne xx. xx. xxxx

EVA 2018-3130-0029

Vlada Republike Slovenije

Marjan Šarec

Predsednik

Priloga

Področje	Podpodročje	SKD	Naziv	Opomba - omejitev	Pomen subjekta
Energijska	Elektrika	35.111	Proizvodnja električne energije v hidroelektrarnah	V delu in za potrebe delovanja prenosnega oziroma distribucijskih sistemov.	Inštalirana moč proizvodnje presega 350 MW.
		35.112	Proizvodnja električne energije v termoelektrarnah, jedrskih elektrarnah	V delu in za potrebe delovanja prenosnega oziroma distribucijskih sistemov.	Inštalirana moč proizvodnje presega 350 MW.
		35.120	Prenos električne energije		Da, brez izjeme.
		35.130	Distribucija električne energije		Da, brez izjeme.
		35.140	Trgovanje z električno energijo	Prodaja električne energije odjemalcem.	Letni promet presega 500.000 ton ekvivalentne nafte (t. i. toe) elektrike.
	Nafta	47.301	Trgovina na drobno z lastnimi motornimi gorivi		Letni promet presega 500.000 ton ekvivalentne nafte (t. i. toe) lastnih motornih goriv.
		47.302	Posredništvo pri prodaji motornih goriv na drobno		Letni promet presega 500.000 ton ekvivalentne nafte (t. i. toe) motornih goriv.
		52.100	Skladiščenje	Obratovanje skladišč za nafto in naftne derivate (cisterne).	Kapaciteta skladišča na eni lokaciji je najmanj 60.000 m ³ .
	Plin	35.220	Distribucija plinastih goriv po plinovodni mreži		Letni promet presega 200.000 ton ekvivalentne nafte (t. i. toe) plinastih goriv.
		35.230	Trgovanje s plinastimi gorivi po plinovodni mreži	Prodaja plina uporabnikom prek plinovodne mreže.	Letni promet presega 200.000 ton ekvivalentne nafte (t. i. toe) plinastih goriv.
		49.500	Cevovodni transport	Transport plina po cevovodih (plinovodih).	Da, brez izjeme.
Digitalna infrastruktura		61.100	Telekomunikacijske dejavnosti po vodih	Storitev zagotavljanja stičišča omrežij – t. i. IXP (razen za izvajalce storitev, ki so izključeni	Število članov stičišča omrežij presega 15.

				na podlagi tretjega odstavka 2. člena ZInfV).	
		61.100	Telekomunikacijske dejavnosti po vodih	Storitev sistema domenskih imen – t. i. DNS (razen za izvajalce storitev, ki so izključeni na podlagi tretjega odstavka 2. člena ZInfV).	Brez izjeme za storitev sistema domenskih imen najvišje ravni, za ostale storitve sistema domenskih imen pa subjekt zagotavlja storitev za vsaj 20 % vseh registriranih domen pod domeno .si.
		61.100	Telekomunikacijske dejavnosti po vodih	Storitev registra domenskih imen najvišje ravni – t. i. register TLD.	Brez izjeme za storitev registra domenskih imen najvišje ravni.
Oskrba s pitno vodo in njena distribucija		36.000	Zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode	Zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode za gospodinjstva.	Letna količina prodane vode presega 10.000.000 m ³ .
Zdravstvo		47.730	Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s farmacevtskimi izdelki	Lekarniška dejavnost – izdajanje zdravil na recept.	Število izdanih zdravil na recept letno presega 1.000.000.
		86.100	Bolnišnična zdravstvena dejavnost	Storitve bolnišničnega zdravstvenega varstva, namenjene hospitaliziranim pacientom, vključno z nujno medicinsko pomočjo.	Število opravljenih obravnav v nujni medicinski pomoči letno presega 100.000.
		86.210	Splošna zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost	Svetovanje, diagnostika in zdravljenje, ki ga opravljajo zdravniki splošne medicine ali zdravniki pediatri.	Število opravljenih obravnav letno presega 100.000.
		86.220	Specialistična zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost	Specialistično svetovanje, diagnostika in zdravljenje.	Število opravljenih obravnav letno presega 400.000.
Promet	Zračni promet	51.100	Potniški zračni promet		Število prepeljanih potnikov na letni ravni presega 10.000.000.
		51.210	Tovorni zračni promet		Količina prepeljanih ton tovora na letni ravni presega

					15.000.000 ton.
		52.230	Spremljajoče storitvene dejavnosti v zračnem prometu	Obratovanje letaliških terminalov in podobnih objektov, obratovanje letališč, kontrola zračnega prometa in dejavnost služb na letališčih, vključno s protipožarno varnostjo.	– Brez izjeme za storitev kontrole zračnega prometa nad nivojem leta 19.500 čevljev (t. i. FL 195); – število potnikov, ki so potovali preko letališča, na letni ravni presega 1.000.000; ali – količina oskrbljenih ton tovora na letališču na letni ravni presega 10.000 ton
	Železniški promet	49.100	Železniški potniški promet		Število prepeljanih potnikov na letni ravni presega 10.000.000.
		49.200	Železniški tovorni promet		Količina prepeljanih ton tovora na letni ravni presega 15.000.000 ton.
		52.210	Spremljajoče storitvene dejavnosti v kopenskem prometu	- Obratovanje železniških postaj; - Obratovanje ranžirnih postaj terminalov tovornega prometa in druge železniške infrastrukture.	– Število prepeljanih potnikov na letni ravni presega 10.000.000; ali – količina oskrbljenih ton tovora na letni ravni presega 15.000.000 ton.
	Vodni promet	50.100	Pomorski potniški promet		Število prepeljanih potnikov na letni ravni presega 1.000.000
		50.200	Pomorski tovorni promet		Količina prepeljanih ton tovora na letni ravni presega 10.000.000 ton.
		52.220	Spremljajoče storitvene dejavnosti v vodnem prometu	Obratovanje pristanišč in pomolov, obratovanje vodnih zapornic in navigacija, vključno z delovanjem obalnih postaj za pomorsko radijsko komunikacijo in opreme ter sistemov za	– Število prepeljanih potnikov na letni ravni presega 1.000.000; ali – količina oskrbljenih ton tovora na letni ravni presega 10.000.000 ton.

				nadzor in upravljanje pomorskega prometa, pilotaža, sidranje, reševanje plovil, obratovanje svetilnikov in drugih objektov za varnost plovbe.	
	Cestni promet	52.210	Spremljajoče storitvene dejavnosti v kopenskem prometu	Obratovanje cestne infrastrukture, cestninskih postaj, mostov in tunelov za avtoceste in hitre ceste.	Da, brez izjeme za storitev obratovanja cestne infrastrukture, cestninskih postaj, mostov in tunelov za avtoceste in hitre ceste.
Bančništvo		64.110	Centralno bančništvo	Delovanje v vlogi bančnika državnega sektorja, vključno glede podračunov za pokojninsko, zdravstveno in socialno zavarovanje (razen storitev iz prvega in drugega odstavka 2. člena te uredbe).	Da, brez izjeme.
		64.190	Drugo denarno posredništvo	Sprejemanje depozitov in dajanje kreditov s strani bank, hranilnic, kreditnih zadrug.	Sistemska pomembna banka po Zakonu o bančništvu.
		66.190	Druge pomožne dejavnosti za finančne storitve, razen za zavarovalništvo in pokojninske sklade	Dejavnost obdelave finančnih transakcij in dejavnost poravnav, vključno s transakcijami s kreditnimi karticami (plačilni promet) (razen storitev iz prvega in drugega odstavka 2. člena te uredbe).	Vrednost transakcij letno presega 1 milijardo eurov.
Infrastruktura finančnega trga		66.110	Upravljanje finančnih trgov	Poslovanje in nadzor finančnih trgov razen tistega, ki ga opravljajo državni organi.	Tržni delež subjekta, ki zagotavlja bistveno storitev, presega 25 odstotkov na območju Republike Slovenije.
		66.120	Posredništvo pri trgovanju z	Trgovanje na finančnih	Letni promet presega

			vrednostnimi papirji in borznim blagom	trgih za tuj račun in s tem povezane dejavnosti.	100.000.000 milijonov eurov.
Preskrba s hrano		52.100	Skladiščenje	Obratovanje skladišč za osnovne prehrambne proizvode.	Skupna kapaciteta skladišča za prehrambne izdelke presega 50.000 m ³ .
Varstvo okolja		38.220	Ravnanje z nevarnimi odpadki		– Brez izjeme za radioaktivne odpadke; ali – količina nevarnih odpadkov presega 10.000 ton.

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Predlagana uredba se izdaja na podlagi prvega odstavka 6. člena in četrtega odstavka 7. člena Zakona o informacijski varnosti (Uradni list RS, št. 30/18; v nadaljnjem besedilu: ZInfV).

Prvi odstavek 6. člena ZInfV določa:

»(1) Za namen določitve izvajalcev bistvenih storitev Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) določi seznam bistvenih storitev iz predpisa, ki ureja standardno klasifikacijo dejavnosti.«.

Četrty odstavek 7. člena ZInfV določa:

»(4) Metodologijo za določitev izvajalcev bistvenih storitev podrobneje določi vlada.«.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Drugi odstavek 42. člena ZInfV določa, da se podzakonska predpisa iz prvega odstavka 6. člena in četrtega odstavka 7. člena zakona sprejmeta v šestih mesecih od uveljavitve zakona.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Naraščajoči trend obsega kibernetских incidentov in velika odvisnost gospodarstva in celotne družbe od neprekinjenega delovanja omrežij in informacijskih sistemov zahtevajo celovito ureditev in tudi okrepitev področja zagotavljanja informacijske varnosti, upoštevaje zaveze iz sprejetih strateških domačih in mednarodnih dokumentov, in sicer Resolucije o strategiji nacionalne varnosti RS, Strategije kibernetске varnosti Evropske unije »Odprt, varen in zavarovan kibernetски prostor«, nacionalne Strategije kibernetске varnosti in še posebej Direktive (EU) 2016/1148/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. julija 2016 o ukrepih za visoko skupno raven varnosti omrežij in informacijskih sistemov v Uniji (UL L št. 194 z dne 19. 7. 2016, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2016/1148/ES).

ZInfV ureja področje informacijske varnosti in ukrepe za doseganje visoke ravni varnosti omrežij in informacijskih sistemov v Republiki Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: RS), ki so bistvenega pomena za nemoteno delovanje države v vseh varnostnih razmerah ter zagotavljajo bistvene storitve za ohranitev ključnih družbenih in gospodarskih dejavnosti v RS. ZInfV predvideva, da so med zavezanci po tem zakonu tudi izvajalci bistvenih storitev (v nadaljnjem besedilu: IBS) in določa osnovna merila za njihovo določitev s strani Vlade Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS). Vlada RS v prvem koraku z uredbo najprej določi seznam bistvenih storitev ter podrobnejšo metodologijo za določitev posameznega IBS, kar bo Vlada RS storila v naslednjem koraku s konkretno določitvijo posameznega IBS.

S predlagano uredbo Vlada RS torej določa:

- seznam bistvenih storitev (skladno s prvim odstavkom 6. člena ZInfV) in
- podrobnejšo metodologijo za določitev IBS (skladno s četrtem odstavkom 7. člena ZInfV), vključno z vrednotenjem medpodročnih in področnih dejavnikov.

Pri določanju postopka določitve IBS so bili tako v ZInfV (prvi odstavek 7. člena ZInfV) kot v predlagani uredbi upoštevani koraki, kot izhajajo iz Direktive 2016/1148/ES. Iz uvodne izjave št. 20 Direktive 2016/1148/ES namreč smiselno izhaja, da je pri določanju IBS najprej treba za vsako področje oceniti, katere storitve štejemo za bistvene za ohranitev ključnih družbenih in gospodarskih dejavnosti, v naslednjem koraku pri določitvi posameznega IBS pa preučiti, ali subjekt zagotavlja storitev, ki je vključena na seznam bistvenih storitev. Glede na uvodno izjavo št. 23 Direktive 2016/1148/ES je bilo pri oceni bistvenosti storitev pomembno tudi to, da gre za storitve, ki se v RS dejansko zagotavljajo (zato nekatere storitve, ki bi glede na Prilogo II Direktive 2016/1148/ES načeloma sodile na seznam bistvenih storitev, niso bile vključene v predlagano uredbo v njeni prilogi).

Pri oceni, katere storitve štejemo za bistvene na posameznem področju, je bila kot izhodišče vzeta Priloga II Direktive 2016/1148/ES, ki predvideva, katere vrste subjekti izvajajo bistvene storitve, poleg tega pa je bila glede na nacionalno ureditev po ZInfV ocena bistvenosti storitev narejena tudi za področji preskrbe s hrano in varstva okolja.

Predlog uredbe v nadaljevanju tudi ovrednoti medpodročne in področne dejavnike (ki sicer že izhajajo iz ZInfV), ki vplivajo na ugotovitev, ali bi incident imel pomemben vpliv na zagotavljanje bistvene storitve, kar je eno izmed meril za določitev IBS na podlagi drugega odstavka 6. člena ZInfV. Ob tem pojasnjujemo, da ZInfV v tretjem odstavku 6. člena ne glede na merila oziroma ureditev iz 7. člena tega zakona pozna še posebno podlago za določitev IBS, za izvajanje katere ni predvidena uredba, temveč se ti IBS določijo s strani Vlade RS neposredno na podlagi te določbe, seveda ob upoštevanju konteksta ZInfV, ki v 5. členu določa področja delovanja IBS, v 2. členu pa določena področja izrecno izloči iz uporabe ZInfV.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

Presoja posledic ZInfV za posamezna področja je bila celovito predstavljena v predlogu zakona (ZInfV) in se nanaša tudi na predlagano Uredbo o določitvi bistvenih storitev in podrobnejši metodologiji za določitev IBS, ki se izdaja kot podzakonski predpis ZInfV.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

SPLOŠNE DOLOČBE

Namen Uredbe o določitvi bistvenih storitev in podrobnejši metodologiji za določitev IBS (v nadaljnjem besedilu: uredba) na podlagi drugega odstavka 6. člena ZInfV je določitev:

- storitev, ki se za potrebe izvajanja ZInfV štejejo za bistvene in so določene glede na Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08) (skladno s prvim odstavkom 6. člena ZInfV), in

- podrobnejše metodologije za določitev IBS (skladno s 7. členom), vključno z vrednotenjem medpodročnih in področnih dejavnikov.

ZInfV v prvem odstavku 6. člena Vlado RS pooblašča, da določi seznam bistvenih storitev, kar se z vidika jasnosti določa tudi na način, da se izrecno pove, katere storitve niso predmet urejanja te uredbe na področju bančništva. Zaradi jasnosti oziroma zagotavljanja neodvisnosti Banke Slovenije (v nadaljnjem besedilu: BS) je to področje urejeno s posebnim členom. Določbe o neodvisnosti so toliko pomembnejše, saj je morebiten vpliv BS na področju bančništva razviden šele iz predlagane uredbe. Z vidika jasnosti pojasnujemo, da ta uredba ne posega v nadzor informacijskih sistemov s področja pristojnosti BS ali Evropskega sistema centralnih bank, ki ga urejajo predpisi Evropske unije in na njihovi podlagi sprejeti predpisi RS. Tudi iz Direktive 2016/1411/ES je razvidno, da njen namen v okviru bančništva ni bil zajeti centralno bančništvo. Ker pa uredba del storitev BS zajema, je toliko pomembnejše izpostaviti storitve BS, ki z uredbo niso zajete.

DOLOČITEV BISTVENIH STORITEV IN METODOLOGIJA

Uredba vsebinsko sledi Prilogi II Direktive 2016/1148/ES in bistvene storitve razdeli na področja oziroma podpodročja. Seznam bistvenih storitev je s predlagano uredbo določen s prilogo k uredbi, iz katere je razvidno:

- področje glede na drugi odstavek 5. člena ZInfV (energija, digitalna infrastruktura, oskrba s pitno vodo in njena distribucija, zdravstvo, promet, bančništvo, infrastruktura finančnega trga, preskrba s hrano in varstvo okolja),
- podpodročje (kjer je to potrebno glede na Prilogo II Direktive 2016/1148/ES; in sicer sta to področji energije- elektrika, nafta, plin in prometa- zračni, železniški, vodni, cestni),
- šifra podrazreda standardne klasifikacije dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: SKD) in naziv (iz Uredbe o standardni klasifikaciji dejavnosti- Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08),
- po potrebi omejitve, na katere dejavnosti znotraj podrazreda oziroma naziva iz SKD se bistvena storitev nanaša ter
- pomen subjekta, ki izvaja bistvene storitve, za namen določitve katerega je postavljen prag (npr. inštalirana moč, letni promet, kapaciteta, število prepeljanih potnikov, število obravnavanih oseb, itd...).

Z navedenim se tudi konkretizirajo določbe uvodne izjave št. 22 Direktive 2016/1148/ES, ki pravi, da je možno, *»da subjekti v sektorjih in podsektorjih iz te direktive zagotavljajo tako bistvene storitve kakor tudi druge storitve, ki ne štejejo za bistvene. [...] Za izvajalce bistvenih storitev bi morale veljati posebne varnostne zahteve, vendar le za tiste storitve, ki štejejo za bistvene. Države članice bi za namen določitve izvajalcev bistvenih storitev zato morale sestaviti seznam storitev, ki štejejo za bistvene«*.

Ocena o tem, ali subjekt zagotavlja bistveno storitev, temelji na kriterijih, kot izhajajo že iz 7. člena ZInfV, podrobnejšo metodologijo za določitev IBS pa ZInfV prepušča vladi, da jo podrobneje določi, kar se z navedeno uredbo tudi uresničuje. V naslednjem koraku pa bo po uveljavitvi uredbe vlada določila konkretne IBS. Pri določitvi IBS se skladno s predlagano uredbo tako upošteva, ali subjekt zagotavlja bistveno storitev iz seznama v prilogi, in ali je zagotavljanje bistvene storitve odvisno od omrežij in informacijskih sistemov ter ali bi incident imel pomemben negativni vpliv na zagotavljanje te storitve. O navedenem tudi uvodna izjava

Direktive 2016/1148/ES št. 20: »Države članice bi morale pri določanju izvajalcev bistvenih storitev vsaj za vsak podsektor iz te direktive oceniti, katere storitve morajo škodovati za bistvene za ohranitev ključnih družbenih in gospodarskih dejavnosti ter ali subjekti, ki so bili uvrščeni na seznam sektorjev in podsektorjev iz te direktive ter ponujajo te storitve, izpolnjujejo merila za določitev izvajalcev. Pri oceni, ali subjekt ponuja storitev, ki je bistvena za ohranitev ključnih družbenih ali gospodarskih dejavnosti, je dovolj, da se preuči, ali ta subjekt ponuja storitev, ki je vključena na seznam bistvenih storitev. Dokazati bi bilo tudi treba, da je zagotavljanje bistvene storitve odvisno od omrežij in informacijskih sistemov. Nazadnje, države članice bi morale pri oceni, ali bi incident pomembno negativno vplival na zagotavljanje storitve, upoštevati več medsektorskih dejavnikov ter po potrebi tudi dejavnike, značilne za posamezni sektor.«.

Pri določanju, kako pomemben je negativen vpliv tega incidenta, se že skladno z ZInfV upoštevajo vsaj trije medpodročni dejavniki ter še dva od prav tako v predlogu uredbe naštetih področnih dejavnikov (ki so navedeni za vsako področje ali podpodročje posebej). Z namenom, da se zagotovi z Zakonom o Banki Slovenije (ZBS-1)¹ določena finančna in upravljalavska avtonomija BS kot neodvisne pravne osebe javnega prava, ki pri opravljanju svojih nalog ni vezana na sklepe, stališča in navodila državnih ali katerikoli drugih organov, je pri določitvi IBS s področja bančništva predviden institut soglasja BS, če je zagotavljanje teh storitev odvisno od njenih informacijskih sistemov, ki niso informacijski sistemi iz prvega ali drugega odstavka 2. člena te uredbe, in jih BS uporablja za izvajanje svojih nalog po ZBS-1 ter drugih relevantnih predpisih.² Podobna določba je z namenom spoštovanja neodvisnosti BS tudi v Zakonu o kritični infrastrukturi (Uradni list RS, št. 75/17; v nadaljnjem besedilu: ZKI). Glede tega tudi uvodna izjava Direktive 2016/1148/ES št. 14: »Evropska centralna banka je v mnenju z dne 25. julija 2014 (1) navedla, da ta direktiva ne posega v ureditev po pravu Unije, vzpostavljeno za nadzor, ki ga Eurosistem opravlja nad plačilnimi sistemi in sistemi poravnave. Primerno bi bilo, da organi, pristojni za tovrsten nadzor, in pristojni organi iz te direktive izmenjavajo izkušnje o zadevah glede varnosti omrežij in informacijskih sistemov. Enako velja za članice Evropskega sistema centralnih bank, ki niso del Eurosistema, vendar nadzorujejo plačilne sisteme in sisteme poravnave na podlagi nacionalnega prava in predpisov.«. Ker bodo pri konkretni določitvi IBS po drugem odstavku 6. člena ZInfV pri pripravi vladnega gradiva za odločitev Vlade RS sodelovali resorji in bodo imeli vpliv na odločitev, BS pa v tak postopek ni vključena, smo menili, da je zato primerna takšna ureditev.

MEDPODROČNI DEJAVNIKI

Pri določitvi IBS se med drugim upošteva tudi merilo, ali bi incident imel pomemben negativen vpliv na zagotavljanje te storitve (skladno s prvim odstavkom 7. člena ZInfV). Glede na drugi odstavek 7. člena ZInfV se pri določanju, kako pomemben je negativen vpliv tega incidenta, upoštevajo vsaj trije od v ZInfV navedenih medpodročnih dejavnikov (izpolnjena morata biti pa še dva podpodročna dejavnika skladno s tretjim odstavkom 7. člena ZInfV):

1. število uporabnikov, ki so odvisni od storitve subjekta;
2. odvisnost drugih področij iz drugega odstavka 5. člena ZInfV od storitve subjekta;

¹ Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 59/11 in 55/17.

² To so Statut Evropskega sistema centralnih bank in Evropske centralne banke (UL C št. 326 z dne 26. 10. 2012, str. 230) ter predpisi EU.

3. stopnja in trajanje vpliva, ki bi ga incidenti lahko imeli na gospodarske in družbene dejavnosti ali javno varnost;
4. tržni delež subjekta;
5. geografska razširjenost, kar zadeva območje, ki bi ga incident lahko prizadel;
6. pomen subjekta za ohranitev zadostne ravni storitve, ob upoštevanju razpoložljivosti alternativnih načinov za zagotavljanje storitve.

Predlog uredbe v členu, ki našteva »Medpodročne dejavnike« (7. člen), sledi zgoraj navedenim dejavnikom iz ZInfV, in jih v okviru, ki ga dopušča ZInfV, podrobneje opredeljuje. Medpodročni dejavniki so podrobneje oblikovani splošno oziroma, kjer smo ocenili za potrebno, ob sklicevanju na področne dejavnike. Pri vrednotenju teh kriterijev predlagana uredba sledi tudi izhodiščem (uvodnim izjavam) iz Direktive 2016/1148/ES.

Tako je 1. medpodročni kriterij iz ZInfV v uredbi podrobneje specificiran in se glasi:

- je število uporabnikov, ki so odvisni od zadevne bistvene storitve subjekta enako ali večje, kot je to opredeljeno pri področnih dejavnikih glede števila uporabnikov, ki bi jih prizadela motnja pri zagotavljanju zadevne bistvene storitve;

Glede kriterija števila uporabnikov, ki so odvisni od storitve subjekta, je bilo potrebno zaradi različnosti in specifičnosti posameznih z uredbo zajetih področij odkazati na opredelitev tega kriterija na posameznem področju (tako da se glede izpolnjevanja kriterija št. oseb napoti na področne dejavnike posamezne bistvene storitve). Glede tega tudi uvodna izjava Direktive 2016/1148/ES št. 27: *»Države članice bi pri ugotavljanju, ali bi incident pomembno negativno vplival na zagotavljanje bistvene storitve, morale upoštevati več različnih faktorjev, kot je število uporabnikov, ki so od storitve odvisni pri zasebnih ali poslovnih namenih. Zadevna storitev se lahko uporablja neposredno, posredno ali s posredovanjem.«*.

2. medpodročni kriterij iz ZInfV je v uredbi podrobneje specificiran in se glasi:

- so od zadevne bistvene storitve odvisne storitve drugih področij ali podpodročij iz 4. člena te uredbe;

Pri presojanju obstoja tega kriterija bo potrebno pretehtati medsebojno vplivanje posamezne bistvene storitve na storitve posameznih področij oziroma podpodročij. Tipičen primer bi bil npr. vpliv bistvene storitve s področja energetike na storitve s skoraj vseh ostalih področij. Gre pa za vprašanje, ki se bo presojalo pri konkretni določitvi posameznih IBS in ne vnaprej za vse primere enako.

3. medpodročni kriterij iz ZInfV je v uredbi podrobneje specificiran in se glasi:

- stopnja in trajanje vpliva, ki bi ga incidenti lahko imeli na gospodarske in družbene dejavnosti ali na javno varnost, je glede trajanja vpliva enaka ali presega kriterije področnih dejavnikov zadevne bistvene storitve ter je hkrati podana velika ali srednja stopnja vpliva, kot je opredeljena v drugem odstavku 7. člena te uredbe;

Pri presojanju obstoja tega kriterija bo potrebno oceniti domet vpliva incidenta, ki bi ga hipotetično lahko imel na navedena področja. Morebiten vpliv se bo na podlagi drugega odstavka 7. člena uredbe presojal v konkretnih postopkih na posameznih primerih in ne vnaprej za vse primere enako. Pri tem pa bo morala biti hkrati izpolnjena vsaj srednja stopnja vpliva, lahko pa je podana velika. Stopnja vpliva je v drugem odstavku razvrščena v tri kategorije- velika, srednja in majhna.

V tem smislu tudi uvodna izjava Direktive 2016/1148/ES št. 27: ».....Države članice bi morale pri oceni morebitnega vpliva, ki bi ga incident glede na svoj obseg in trajanje lahko imel na ekonomske in družbene dejavnosti ali javno varnost, oceniti, koliko časa bo verjetno poteklo, preden bi prekinitev povzročila negativne posledice.«.

4. kriterij iz ZInfV je v uredbi podrobneje specificiran in se glasi:

-tržni delež posameznega subjekta, ki zagotavlja bistveno storitev, je 25 odstotkov ali več na trgu, ki se nanaša na posamezno bistveno storitev na območju, ki je za posamezno bistveno storitev opredeljeno pri področnih dejavnikih;

Pri presojanju obstoja tega kriterija bo potrebno najprej ugotoviti območje, na katerem deluje oziroma lahko zagotavlja bistvene storitve potencialni IBS (torej pri področnih dejavnikih tretji kriterij- »geografsko razširjenost, kar zadeva območje, na katerega vpliva incident« za posamezno storitev), nato pa določiti višino (tržnega) deleža posameznega subjekta na zadevnem geografskem območju.

5. kriterij iz ZInfV je v uredbi podrobneje specificiran in se glasi:

-geografsko razširjenost, kar zadeva območje, ki bi ga incident lahko prizadel, zajema območje z več kot 100.000 prebivalci oziroma gre za območje, enako ali večje, kot je to za posamezno bistveno storitev opredeljeno pri področnih dejavnikih;

Glede kriterija geografske razširjenosti, kar zadeva območje, ki bi ga incident lahko prizadel, je bilo potrebno zaradi različnosti in specifičnosti posameznih z uredbo zajetih področij poleg univerzalnega kriterija (območje z več kot 100.000 prebivalci) odkazati tudi na opredelitev tega kriterija na posameznem področju (tako da se glede presoje izpolnjevanja tega kriterija napoti tudi na področne dejavnike posamezne bistvene storitve).

6. kriterij iz ZInfV je v uredbi podrobneje specificiran in se glasi:

-pomen subjekta za ohranitev zadostne ravni bistvene storitve, ob upoštevanju razpoložljivosti alternativnih načinov za zagotavljanje storitve, upošteva pragove, kot so določeni za posamezno bistveno storitev iz priloge te uredbe po področjih oziroma podpodročjih iz 4. člena te uredbe.

Ker so medpodročni dejavniki navedeni za vsa področja, kjer delujejo IBS, na splošno, je v prilogi določen prag pri posamezni bistveni storitvi (npr. inštalirana moč proizvodnje, letni promet, število opravljenih obravnav, prepeljanih potnikov... itd.,), ki ga je potrebno doseči, da bi se izpolnilo merilo pomena.

PODROČNI DEJAVNIKI

Pri določitvi IBS se upošteva tudi merilo, ali bi incident imel pomemben negativen vpliv na zagotavljanje te storitve (skladno s prvim odstavkom 7. člena ZInfV). Glede na tretji odstavek 7. člena ZInfV se pri odločanju, ali bi incident imel pomemben negativen vpliv, upoštevata

vsaj dva od treh zakonsko predvidenih področnih dejavnikov.

V predlagani uredbi v poglavju »Področni dejavniki« so zakonski dejavniki podrobneje opredeljeni po področjih oz. podpodročjih za vsako bistveno storitev posebej ter ovrednoteni glede na naravo oziroma značilnosti posamezne bistvene storitve. Pri vrednotenju teh dejavnikov se predlagana uredba skuša, kjer je to primerno, navezati na vrednotenje meril s področja določanja kritične infrastrukture, sledi pa tudi izhodiščem (uvodnim izjavam) iz Direktive 2016/1148/ES.

Uredba pri vrednotenju dejavnika »število uporabnikov« smiselno izhaja iz napotka uvodne izjave št. 27 Direktive 2016/1148/ES, da gre za *»število uporabnikov, ki so od storitve odvisni pri zasebnih ali poslovnih namenih. Zadevna storitev se lahko uporablja neposredno, posredno ali s posredovanjem.«*

Glede dejavnika »trajanje incidenta« uredba upošteva časovno obdobje od prekinitve ustreznega zagotavljanja storitve v smislu razpoložljivosti, avtentičnosti, celovitosti ali zaupnosti do trenutka njene ponovne vzpostavitve³ oziroma koliko časa bi verjetno poteklo, preden bi incident imel pomemben negativen vpliv na zagotavljanje bistvene storitve (kar izhaja tudi iz uvodne izjave št. 27 Direktive 2016/1148/ES).

Pri dejavniku »geografska razširjenost, kar zadeva območje, na katerega vpliva incident« uredba upošteva geografsko območje, na katerem deluje oziroma lahko zagotavlja bistvene storitve IBS.

Dejavniki na področju energije

Pri vseh bistvenih storitvah na področju energije je minimalni prag za hipotetično število uporabnikov, ki bi jih lahko prizadela motnja pri zagotavljanju teh bistvenih storitev, postavljen relativno visoko na 100.000 uporabnikov, pri tem pa je potrebno opozoriti, da se pri oceni izpolnjenosti tega dejavnika upoštevajo vsi uporabniki, ki storitev uporabljajo neposredno, posredno ali s posredovanjem oziroma so odvisni od nje.

Pri dejavniku trajanje incidenta je potrebno presoditi, ali je dejavnik izpolnjen ne samo glede trajanja (od treh ur, treh dni do več kot teden dni), temveč tudi glede posledice, ki jo povzroči incident (pri prenosu električne energije onemogoči napajanje z električno energijo, pri drugih bistvenih storitvah pa lahko incident povzroči le motnjo pri zagotavljanju storitve).

Dejavnik geografske razširjenosti je lahko na področju energije izpolnjen, če ima motnja pri zagotavljanju nekaterih bistvenih storitev bodisi vpliv na območju, večjem od deset odstotkov površine RS (za distribucijo plinastih goriv po plinovodni mreži) bodisi na celotnem območju RS (druga podpodročja).

Dejavniki na področju digitalne infrastrukture

Pri vseh treh bistvenih storitvah na področju digitalne infrastrukture je minimalni prag za hipotetično število uporabnikov, ki bi jih lahko prizadela motnja pri zagotavljanju teh bistvenih storitev, postavljen relativno visoko na 100.000 uporabnikov, pri tem pa je potrebno opozoriti, da se pri oceni izpolnjenosti tega dejavnika upoštevajo vsi uporabniki, ki storitev uporabljajo neposredno, posredno ali s posredovanjem oziroma so odvisni od nje.

³ Tako opredelitev »trajanja incidenta« nakazuje (sicer za ponudnike digitalnih storitev) tudi Izvedbena uredba Komisije (EU) 2018/151 z dne 30. januarja 2018 o določitvi pravil za uporabo Direktive (EU) 2016/1148 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z dodatno specifikacijo elementov, ki jih morajo upoštevati ponudniki digitalnih storitev pri obvladovanju tveganj za varnost omrežij in informacijskih sistemov, in parametrov za določanje, ali ima incident pomemben vpliv (UL L 194, 19.7.2016, str. 1).

Glede na potrebnost hitrega odziva tega področja je dejavnik trajanja incidenta ovrednoten relativno kratko – na več kot šest ur, več kot 12 ur ali več kot 24 ur.

Glede na to da se bistvene storitve na področju digitalne infrastrukture zagotavljajo geografsko neomejeno na območju RS je tako ovrednoten tudi dejavnik geografske razširjenosti.

Dejavniki na področju oskrbe s pitno vodo in njene distribucije

Pri uvrstitvi storitev na seznam bistvenih storitev na področju oskrbe s pitno vodo in njene distribucije uredba sledi Prilogi II Direktive 2016/1148/ES, ki določa vrste subjektov v sektorju oskrba s pitno vodo in njena distribucija. Glede na navedeno direktivo so subjekti tega sektorja dobavitelji in distributerji vode,⁴ namenjene za prehrano ljudi, vendar brez distributerjev, za katere je distribucija vode za prehrano ljudi le del splošne dejavnosti distribucije drugih dobrin in blaga, ki ne štejejo za bistvene storitve. Vsled tega je bila v prilogi uredbe na področju oskrbe s pitno vodo in njene distribucije uvrščena storitev »zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode« (šifra standardne klasifikacije dejavnosti 36.000) z omejitvijo, da se ta storitev zagotavlja za gospodinjstva (da se zasleduje vidik uporabe pitne vode za prehrano ljudi).

Minimalni prag za hipotetično število uporabnikov bistvene storitve na tem področju je postavljen relativno visoko na 100.000 uporabnikov, pri tem pa je potrebno opozoriti, da se pri oceni izpolnjenosti tega dejavnika upoštevajo vsi uporabniki, ki storitev uporabljajo neposredno, posredno ali s posredovanjem oziroma so odvisni od nje.

Dejavnik trajanja incidenta je ovrednoten relativno visoko (prekinitev zagotavljanja storitev za več kot teden dni), ker za preskrbo z vodo obstajajo alternativni načini oskrbe (v primeru oporečnosti vode- obveščanje prebivalstva s strani sredstev javnega obveščanja o obveznosti prekuhavanja vode, dostava vode s cisternami).

Glede na to da oskrba s pitno vodo sodi med obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja, geografsko območje, na katerem ima vpliv motnja pri zagotavljanju bistvene storitve na področju oskrbe z vodo in njeno distribucijo, ni razširjeno na območje RS, temveč je minimalni prag dejavnika določen na območju, večjem od deset odstotkov površine RS.

Dejavniki na področju zdravstva

Pri vseh štirih bistvenih storitvah na področju zdravstva je dejavnik število uporabnikov določen kot dejavnik, ki mora biti obvezno izpolnjen, da bi se lahko nek konkretni subjekt določilo za IBS. Zaradi večje jasnosti je glede na značilnosti posamezne storitve ta dejavnik za vsako od teh štirih bistvenih storitev tudi različno ovrednoten.

Dejavnik trajanja incidenta je ovrednoten relativno visoko (prekinitev zagotavljanja storitev za več kot teden dni), ker je zdravstvene storitve v veliki meri možno opravljati tudi brez uporabe informacijske tehnologije oziroma z njeno okrnjeno funkcionalnostjo (seveda z zmanjšano storilnostjo).

Glede na prosto izbiro izvajalca na vseh ravneh zdravstvenega varstva oziroma možnost dviga zdravila na recept v katerikoli lekarni v RS je geografsko območje, na katerem lahko vpliva incident, razširjeno na območje RS.

Dejavniki na področju prometa

⁴ Kot so opredeljeni v točki 1(a) člena 2 Direktive Sveta 98/83/ES z dne 3. novembra 1998 o kakovosti vode, namenjene za prehrano ljudi (UL L 330, 5.12.1998, str. 32).

Uredba na področju prometa glede števila uporabnikov razlikuje med uporabniki (fizičnimi ali pravnimi osebami, ki uporabljajo posamezno bistveno storitev neposredno, posredno ali s posredovanjem oziroma so od nje odvisne) in fizičnimi osebami glede na vrsto posamezne bistvene storitve (potniški/ tovorni promet).

Glede na potrebnost hitrega odziva pri zagotavljanju nekaterih bistvenih storitev (na primer v zračnem in cestnem prometu) je dejavnik trajanja incidenta ovrednoten relativno kratko – na več kot 12 ur ali na 24 ur, pri drugih bistvenih storitvah na tem področju (na primer železniški in pomorski potniški ter tovorni promet) pa je ovrednoten relativno dolgo – na najmanj teden dni.

Glede na to da subjekti na področju prometa lahko delujejo kjerkoli na območju RS, je geografsko območje, na katerem lahko vpliva incident, razširjeno na območje RS.

Dejavniki na področju bančništva

Glede na obseg posamezne bistvene storitve na področju bančništva je dejavnik število uporabnikov ovrednoten za vsako bistveno storitev drugače – več kot 10.000 uporabnikov, več kot 50.000 uporabnikov in več kot 100.000 uporabnikov.

Glede na potrebnost hitrega odziva pri zagotavljanju nekaterih bistvenih storitev (na primer dejavnost obdelave finančnih transakcij in dejavnost poravnjav, vključno s transakcijami s kreditnimi karticami – plačni promet) je dejavnik trajanja incidenta ovrednoten relativno kratko – na več kot en dan, pri drugih dveh bistvenih storitvah na tem področju pa je ovrednoten relativno dolgo – na več kot tri dni oziroma na več kot teden dni.

Glede na to da subjekti na tem področju lahko delujejo kjerkoli v RS, je geografsko območje, na katerem lahko vpliva incident, razširjeno na območje RS.

Dejavniki na področju infrastrukture finančnega trga

Pri bistveni storitvi upravljanje finančnih virov je dejavnik število uporabnikov določen na 10.000 uporabnikov, pri posredništvu pri trgovanju z vrednostnimi papirji pa na 50.000 uporabnikov.

Glede na potrebnost hitrega odziva pri zagotavljanju bistvenih storitev pa je dejavnik trajanja incidenta določen na več kot tri delovne dni.

Glede na to da subjekti na tem področju lahko delujejo kjerkoli v RS je geografsko območje, na katerem lahko vpliva incident, razširjeno na območje RS.

Dejavniki na področju preskrbe s hrano

Pri bistveni storitvi na področju preskrbe s hrano je dejavnik število uporabnikov določen na več kot 100.000 uporabnikov, dejavnik trajanja incidenta pa je ovrednoten v trajanju več kot teden dni.

Glede na to da lahko subjekti bistveno storitev skladiščenja zagotavljajo kjerkoli v RS, je geografsko območje, na katerem lahko vpliva incident, razširjeno na območje RS.

Dejavniki na področju varstva okolja

Glede na to da je na seznam bistvenih storitev na področju varstva okolja vključena storitev »ravnanje z nevarnimi odpadki« (šifra standardne klasifikacije dejavnosti 38.220), uredba kot »nevarne odpadke« šteje tudi »radioaktivne odpadke«. Iz Pojasnil k standardni klasifikaciji dejavnosti – SKD 2008, ki so priloga 2 k Uredbi o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08), je namreč razvidno, da k storitvi »38.220 Ravnanje z nevarnimi

odpadki« spada tudi »ravljanje z radioaktivnimi odpadki«, na primer ravnanje z nizkoradioaktivnimi odpadki iz bolnišnic ali priprava jedrskih odpadkov za skladiščenje in odlaganje. V teh pojasnilih je izpostavljeno tudi, da predelava izrabljenega jedrskega goriva in visokoradioaktivnih odpadkov v to storitev ne sodi.

Pri bistveni storitvi na področju varstva okolja je potrebno pri dejavniku število uporabnikov presoditi, ali je dejavnik izpolnjen ne samo glede števila (50.000 fizičnih oseb), temveč tudi glede posledice, ki jo povzroči incident tem osebam (neposredni kratkoročni vpliv na zdravje teh oseb zaradi onesnaženja ali radioaktivne kontaminacije okolja).

Glede na potrebnost hitrega odziva tega področja je dejavnik trajanja incidenta ovrednoten relativno kratko – na več kot 24 ur.

Glede na to da bi imela motnja pri zagotavljanju te storitve največji vpliv na območju, kjer se zagotavlja, oziroma v svoji neposredni okolici, je dejavnik geografske razširjenosti ovrednoten kot območje z več kot 50.000 prebivalci ali območje, ki je večje od 100 hektarjev.

PRILOGA

Uredba vsebinsko sledi Prilogi II Direktive 2016/1148/ES in bistvene storitve razdeli na področja oziroma podpodročja. Seznam bistvenih storitev je s predlagano uredbo določen s prilogi k uredbi, iz katere je razvidno:

- področje glede na drugi odstavek 5. člena ZInFV (energija, digitalna infrastruktura, oskrba s pitno vodo in njena distribucija, zdravstvo, promet, bančništvo, infrastruktura finančnega trga, preskrba s hrano in varstvo okolja),
- podpodročje (kjer je to potrebno glede na Prilogo II direktive; in sicer sta to področji energije- elektrika, nafta, plin in prometa- zračni, železniški, vodni, cestni),
- šifra podrazreda standardne klasifikacije dejavnosti in naziv (iz Uredbe o standardni klasifikaciji dejavnosti- Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08),
- po potrebi omejitve, na katere dejavnosti znotraj podrazreda oziroma naziva iz SKD se bistvena storitev nanaša (tako je npr. za naziv storitve »Trgovanje z električno energijo« v opombi navedeno, da se ta storitev nanaša samo na prodajo električne energije odjemalcem itd.)⁵ ter
- pomen subjekta, ki izvaja bistvene storitve, za namen določitve katerega je postavljen prag (npr. inštalirana moč, letni promet, kapaciteta, število prepeljanih potnikov/obravnavanih oseb, itd...).

Z navedenim se tudi konkretizirajo določbe uvodne izjave št. 22 Direktive 2016/1148/ES, ki pravi, da je možno, *»da subjekti v sektorjih in podsektorjih iz te direktive zagotavljajo tako bistvene storitve kakor tudi druge storitve, ki ne štejejo za bistvene. [...] Za izvajalce bistvenih storitev bi morale veljati posebne varnostne zahteve, vendar le za tiste storitve, ki štejejo za bistvene. Države članice bi za namen določitve izvajalcev bistvenih storitev zato morale sestaviti seznam storitev, ki štejejo za bistvene«*.

⁵ Skladno s SKD namreč pod storitev 35.140 »Trgovanje z električno energijo« spadajo poleg prodaje električne energije odjemalcem tudi dejavnosti trgovcev, tržnih posrednikov ali zastopnikov, ki trgujejo z električno energijo prek sistemov za distribucijo energije, s katerimi upravljajo drugi.

