

Na podlagi prvega odstavka 1.b člena Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – ZKme-1D in 79/17) izdaja Vlada Republike Slovenije

Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa odpravljanje zaraščanja na kmetijskih zemljiščih

1. člen

V Uredbi o izvajanju ukrepa odpravljanje zaraščanja na kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 3/17 in 18/18) se v 5. členu v 5. točki besedilo »0,3 ha« nadomesti z besedilom »0,2 ha«.

V 14. točki se besedilo »Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15 in 27/17)« nadomesti z besedilom »Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18)«.

2. člen

V 8. členu se v 2. in 3. točki besedilo »še deset let« nadomesti z besedilom »še pet let«.

3. člen

V 9. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Podpora se dodeli upravičencu kot enkratna pomoč v obliki nepovratnih sredstev:

- v višini 4500 eurov/ha kmetijskega zemljišča v zaraščanju, ki je v evidenci dejanske rabe kmetijskih in gozdnih zemljišč opredeljeno z vrsto dejanske rabe 1410 – kmetijsko zemljišče v zaraščanju in 1500 – drevesa in grmičevje,
- v višini 6000 eurov/ha kmetijskega zemljišča v zaraščanju, ki je v evidenci dejanske rabe kmetijskih in gozdnih zemljišč opredeljeno z vrsto dejanske rabe 2000 – gozd, oziroma sorazmerno s površino, na kateri je bilo odpravljeno zaraščanje, ki ne sme biti manjša od površine iz 5. točke 5. člena te uredbe.«

4. člen

V drugem odstavku 12. člena, prvem in trinajstem odstavku 13. člena, drugem odstavku 14. člena in prvem odstavku 15. člena se besedilo »Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15 in 27/17)« nadomesti z besedilom »Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18)«.

5. člen

V 16. členu se črtajo 2., 3. in 6. odstavek.

V 16. členu se dodajo novi 2., 3. in 4. odstavek, ki se glasijo:

(2) Če upravičenec predloži lažne podatke ali če podatkov, pomembnih za odločitev, zaradi malomarnosti ne razkrije, pristojni organ zahtevek zavrne.

(3) Če upravičenec stori kršitev, zaradi katere je onemogočeno doseganje ciljev ukrepa, kot na primer uporaba sredstev v nasprotju z namenom, za katerega so bila dodeljena in, razen v primeru višje sile, nedokončanje projekta, se mu v skladu z drugim odstavkom 41.a člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) izda odločba, s katero se zahteva vračilo izplačanih sredstev in določi rok vračila izplačanih sredstev. Če upravičenec teh sredstev ne vrne v roku, določenem s to odločbo, se mu zaračunajo zakonite zamudne obresti.

(4) V primerih iz drugega in tretjega odstavka tega člena se upravičenec izključi iz prejemanja podpore v okviru tega ukrepa za koledarsko leto ugotovitve in naslednje koledarsko leto v skladu s predpisi, ki urejajo skupno kmetijsko politiko.

Dosedanja 4. in 5. odstavek postaneta 5. in 6. odstavek.

KONČNA DOLOČBA

6. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-350/2018
Ljubljana, 00. 00. 2019
EVA 2018-2330-0110
Vlada Republike Slovenije

Marjan Šarec
predsednik

O b r a z l o ž i t e v:

Vlada RS je sprejela Uredbo o izvajanju ukrepa odpravljanje zaraščanja na kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 3/17 in 18/18; v nadaljnjem besedilu: uredba).

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju: ministrstvo) je v letu 2017 in 2018 objavilo dva javna razpisa po uredbi, s katerim je razpisalo 2 milijona evrov in 0,7 milijona evrov nepovratnih sredstev za odpravljanje zaraščanja.

Po podatkih Agencije RS za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljevanju: agencija), ki je izvajala razpisa, je bilo po 1. javnem razpisu izdanih 22 odločb o pravici do podpore v višini 76.454,40 evrov, to je za 25,5 ha, ter do sedaj opravljenih 11 izplačil podpore v višini 29.334,60 evrov za 9,8 ha. Po 2. javnem razpisu je bilo do sedaj izdanih 11 odločb o pravici do podpore v višini 21.897,6 evrov, to je za 7,3 ha; izplačil še ni bilo.

Zaradi slabega odziva na javna razpisa je ministrstvo opravilo razgovore s predstavniki agencije, na katerih so bili kot vzroki za slabo koriščenje sredstev podpore po uredbi največkrat izpostavljeni naslednji:

- previsok vstopni prag (0,3 ha) najmanjše skupne površine na posamezno vlogo,
- prenizka podpora glede na dejanske stroške odpravljanja zaraščanja, zlasti tam, kjer se odpravlja zaraščanje na zemljiščih z dejansko rabo 2000 – gozd, in
- predolgo – desetletno (10) obdobje kontrole po izvršenem ukrepu odpravljanje zaraščanja.

Najmanjša površina, za katero se dodeli pomoč po veljavni uredbi je določena v 5. točki 5. člena, in sicer 0,3 ha, ki je lahko seštevek večjega števila manjših površin, pri čemer posamezna zaraščena površina, na kateri se odpravlja zaraščanje, ne sme biti manjša od 0,1 ha.

Predlaga se, da se kot najmanjša površina, za katero se dodeli pomoč, zmanjša na 0,2 ha, pri čemer posamezna zaraščena površina, na kateri se odpravlja zaraščanje, ne sme biti manjša od 0,1 ha, kot je to določeno v drugem odstavku 26. člena Pravilnika o registru kmetijskih gospodarstev (Uradni list RS, št. 83/16, 23/17 in 69/17).

Glede višine podpore, ki je bila v 9. členu uredbe določena kot enkratna pomoč v pavšalnem znesku 3.000 evrov/ha, se predlaga dve različni višini podpore, in sicer ena za odpravljanje zaraščanja na zemljiščih z dejansko rabo 1410 - kmetijsko zemljišče v zaraščanju in 1500 – drevesa in grmičevje ter višja podpora za odpravljanje zaraščanja na zemljiščih dejanske rabe 2000 - gozd.

Po 1. členu uredbe odprava zaraščanja obsega naslednja agromelioracijska dela: krčitev grmovja in dreves, izravnava zemljišča in odstranitev kamenja.

Za izračun višine stroškov izvedbe zgoraj navedenih agromelioracijskih del je bil uporabljen Katalog stroškov in najvišjih priznanih vrednosti, ki je bil po Pravilniku o katalogu stroškov in najvišjih priznanih vrednosti (Uradni list RS, št. 7/16, 38/16 in 73/17), izdelan za potrebe Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (v nadaljevanju: PRP) kot sledi:

ŠIFRA	VRSTA UPRAVIČENIH STROŠKOV	ENOTA	EUR/ENOTA
2.1.6.	AGROMELIORACIJE NA KMETIJSKIH GOSPODARSTVIH		
2.1.6.1.5.	Planiranje oz. izravnava terena	m ²	0,25 €
2.1.6.1.6.	Odstranjevanje drevja in grmičevja	m ²	0,70 €
2.1.6.1.8.	Odstranjevanje kamna	m ²	0,50 €

V spodnji tabeli je prikazan izračun stroškov izvedbe agromelioracijskih del na ha zemljišča, ki je po vrsti dejanske rabe 1410 in 1500 ter 2000.

Ukrep	Enota	€/enoto	Vrsta dejanske rabe	
			1410 in 1500	2000
			75 % zara:	do 100 % zarast
Krčitev grmovja in dreves	m ²	0,70	5.250	7.000
Izravnava zemljišča	m ²	0,25	1.875	2.500
Odstranjevanje kamenja	m ²	0,50	3.750	5.000
SKUPAJ			10.875	14.500
Delež podpore 40 %			4.500	6.000

Zaradi zmanjševanja administrativnih ovir se podpora dodeli na podlagi pavšalnega zneska, ki predstavlja cca 40 % delež celotnih stroškov, ki nastanejo pri izvedbi agromelioracijskih del za odpravo zaraščanja, in ne na podlagi dejanskih stroškov.

Glede na gornji izračun se predlaga, da se podpora dodeli upravičencem kot enkratna pomoč v obliki nepovratnih sredstev v višini:

- 4500 evrov/ha za odpravo zaraščanja na zemljiščih, ki so v evidenci dejanske rabe opredeljene kot 1410 - kmetijsko zemljišče v zaraščanju ali 1500 – drevesa in grmičevje,
- 6000 evrov/ha za odpravo zaraščanja na zemljiščih, ki so v evidenci dejanske rabe opredeljene kot 2000 - gozd.

8. člen uredbe določa, da mora upravičenec po izplačilu podpore na kmetijskih zemljiščih, za katere je bila dodeljena podpora, izvajati kmetijsko dejavnost še deset (10) let in prav toliko časa tudi oddajati zbirno vlogo v skladu s predpisom, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike, ter omogočiti kontrolo izvedbe odprave zaraščanja na kraju samem agenciji in ministrstvu.

Predlaga se, da se v 2. in 3. točki 8. člena uredbe, ki se glasita:

2. še deset let izpolnjevati pogoje iz 1. točke prejšnjega člena, ne glede na to, ali se vrsta rabe GERK v tem obdobju spremeni v drugo ustrezno vrsto rabe GERK;
3. še deset let oddajati zbirno vlogo v skladu s predpisom, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike, za zemljišča, ki so bila predmet podpore po tej uredbi;

desetletni rok skrajša na pet let tako kot je to urejeno tudi pri ukrepih PRP. Po izteku tega roka pa mora upravičenec ta kmetijska zemljišča, skladno s 7. členom ZKZ obdelovati kot dober gospodar in preprečevati zaraščanje le-teh, kar kontrolira kmetijska inšpekcija, ki v primeru, da upravičenec ne ravna v skladu z zgoraj navedenimi določbami ZKZ z odločbo naloži izvedbo primernih ukrepov.

Uredbo je treba spremeniti tudi v členih, kjer se navaja Zakon o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15 in 27/17), in sicer zaradi spremembe le-tega v letu 2018, ter nadomestiti z besedilom »Zakon o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18)«.

Zaradi spremembe 57. člena Zakona o kmetijstvu, ki ga je zamenjal 41.a člen, in določa sankcije za neizpolnitev ali kršitev obveznosti, je treba spremeniti tudi 16. člen uredbe, ki določa sankcije, in sicer sedanji 16. člen (sankcije) Uredbe določa:

(1) Če upravičenec zamudi rok za vložitev zahtevka za izplačilo sredstev, ki je določen v odločbi o pravici do sredstev, ni upravičen do sredstev, določenih v odločbi, prav tako se ga izključi iz zadevnega ukrepa za koledarsko leto neizpolnitve obveznosti in naslednje koledarsko leto.

(2) V skladu s prvim odstavkom 57. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15 in 27/17) pri namerni vložitvi napačne vloge ali zahtevka in kadar upravičenec sredstva uporablja v nasprotju z namenom, za katerega so mu bila dodeljena, ali je sredstva pridobil nezakonito, na podlagi lažnih podatkov ali lažnih izjav, agencija zahteva vračilo dodeljenih sredstev.

(3) Če pride do neupravičenega plačila, se v skladu z drugim odstavkom 57. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15 in 27/17) upravičencu izda odločba, s katero se zahteva vračilo dodeljenih sredstev in določi rok vračila dodeljenih sredstev. Če stranka sredstev ne vrne v roku, določenem s to odločbo, se ji zaračunajo zakonite zamudne obresti.

(4) Upravičenec, ki iz neutemeljenega razloga ne omogoči kontrole na kraju samem, mora v proračun Republike Slovenije vrniti vsa izplačana sredstva.

(5) Upravičenec, ki ne hrani dokumentacije o naložbi oziroma ne omogoči dostopa do dokumentacije o naložbi, mora v proračun Republike Slovenije vrniti deset odstotkov izplačanih sredstev.

(6) Če upravičenec ne uporablja naložbe v skladu s 1., 2. ali 3. točko 8. člena te uredbe še najmanj naslednjih deset let po izplačilu sredstev, se uporabijo naslednje sankcije:

- po prvi ugotovljeni kršitvi dobi upravičenec opozorilo,
- po drugi ugotovljeni kršitvi mora v proračun Republike Slovenije vrniti 50 odstotkov izplačanih sredstev,
- po tretji ugotovljeni kršitvi mora v proračun Republike Slovenije vrniti vsa izplačana sredstva.

V 5. členu spremembe Uredbe se predlaga naslednje:

V 16. členu se črtajo 2., 3. in 6. odstavek.

V 16. členu se dodajo novi 2., 3. in 4. odstavek, ki se glasijo:

(2) Če upravičenec predloži lažne podatke ali če podatkov, pomembnih za odločitev, zaradi malomarnosti ne razkrije, pristojni organ zahtevek zavrne.

(3) Če upravičenec stori kršitev, zaradi katere je onemogočeno doseganje ciljev ukrepa, kot na primer uporaba sredstev v nasprotju z namenom, za katerega so bila dodeljena in, razen v primeru višje sile, nedokončanje projekta, se mu v skladu z drugim odstavkom 41.a člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) izda odločba, s katero se zahteva vračilo izplačanih sredstev in določi rok vračila izplačanih sredstev. Če upravičenec teh sredstev ne vrne v roku, določenem s to odločbo, se mu zaračunajo zakonite zamudne obresti.

(4) V primerih iz drugega in tretjega odstavka tega člena se upravičenec izključi iz prejemanja podpore v okviru tega ukrepa za koledarsko leto ugotovitve in naslednje koledarsko leto v skladu s predpisi, ki urejajo skupno kmetijsko politiko.

Dosedanja 4. in 5. odstavek postaneta 5. in 6. odstavek

Sredstva za izvedbo ukrepa so zagotovljena v proračunu Republike Slovenije iz proračunske postavke 995310 – Odškodnine zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča. Za leto 2019 je načrtovana poraba 300.000 evrov.

