

OBRAZLOŽITEV**Spremembe Uredbe o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov**

Pravna podlaga za predlog Uredbe o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: uredba) je tretji odstavek 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg, v nadaljevanju: ZVO). Prvi odstavek 149. člena ZVO določa obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja in med njimi tudi obvezno občinsko gospodarsko javno službo zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, tretji odstavek istega člena pa daje Vladi Republike Slovenije pristojnost, da podrobneje predpiše vrste dejavnosti, vrste komunalnih odpadkov in nalog, ki se izvajajo v okviru te javne službe, ter oskrbovalne standarde in tehnične, vzdrževalne, organizacijske ter druge ukrepe in normative za opravljanje te javne službe. V skladu s četrtem odstavkom 149. člena ZVO občine zagotovijo izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe v skladu s predpisi iz tretjega odstavka 149. člena ZVO in predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe.

V prehodnih določbah se člen, ki določa začetek izvajanja sortirnih analiz dopolni z določilom v katerem letnem obdobju se sortirna analiza izvaja.

V prilogi 3 se v točki 11.4. spremeni besedilo, ki določa kapaciteto za predhodno skladiščenje ločeno zbrane odpadne embalaže v zbirnem centru. Spremenjeno besedilo določa, da mora upravljavec centra zagotoviti tako velik skladiščni prostor, da zadošča za vsaj 7 dnevno predhodno skladiščenje teh odpadkov.

Prav tako predlog spremembe nadomešča staro prilogo 4 z novo prilogo 4. V novi prilogi se spremeni sistem vzorčenja odpadkov za sortirno analizo. Predlagatelj ugotavlja, da z večjo učinkovitostjo izločanja bioloških frakcij na izvoru obdobje vzorčenja ne vpliva tako značilno na sestavo mešanih komunalnih odpadkov. Zato se sistem vzorčenja poenostavi na način, ki v občinah pod 5000 prebivalci dopušča le eno vzorčenje v koledarskem letu. Čas vzorčenja se izbere tako, da se v dveh zaporednih koledarskih letih izmenjuje odvzem v zimskem in letnem obdobju.

Predlog Uredbe je bil med 31. marcem in 3. majem 2017 v javni obravnavi. V gradivu je bil v prilogi 4 poleg navodil za izvedbo sortirne analize zajet tudi popolni obrazec poročila o izvedeni sortirni analizi mešanih komunalnih odpadkov (sestavljeno iz dela A in dela B). V postopku javne obravnave zainteresirana javnost ni podala pripomb na vsebino obrazca.

Pri objavi v Uradnem listu, kjer je obrazec poročila objavljen kot samostojna priloga 5, se je ugotovilo, da je izpuščen del obrazca B, kjer izvajalec vpiše rezultate vzorčenja.

Predlog spremembe staro prilogo 5 nadomesti z novo prilogo 5, ki vsebuje popoln obrazec (obsega del A in del B) poročila o izvedeni sortirni analizi mešanih komunalnih odpadkov.

Na podlagi petega odstavka 20. člena in tretjega odstavka 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg) izdaja Vlada Republike Slovenije

U R E D B O

o spremembi Uredbe o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov

1. člen

V Uredbi o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17) se drugi odstavek 27. člena spremeni tako, da se glasi:

2) Izvajalec javne službe izvedbo sortirne analize prvič zagotovi za leto 2019 in sicer v obdobju med 1. januarjem in 31. marcem oziroma med 1. oktobrom in 31. decembrom.

2. člen

V prilogi 3 v besedilu točke 11.4. se številka 14 nadomesti s številko 7.

3. člen

Priloga 4 se nadomesti z novo prilogo 4, ki je kot priloga sestavni del te uredbe.

4. člen

Priloga 5 se nadomesti z novo prilogo 5, ki je kot priloga sestavni del te uredbe.

5. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne:

EVA 2017-2550-0060

Vlada Republike Slovenije
dr. Miro Cerar l.r.,
predsednik

Priloga 4 SORTIRNA ANALIZA

1. Naključni odvzem in priprava določenega števila vzorcev mešanega komunalnega odpadka

1.1. Območje vzorčenja

Območje vzorčenja je geografsko zaokroženo območje v posamezni občini oziroma mestni občini, za katero izvajalec obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov zagotavlja zbiranje mešanih komunalnih odpadkov.

Mešani komunalni odpadek posameznega vzorca mora izvirati iz geografsko zaokroženega območja, kjer prebiva manj kot 2.500 prebivalcev. Mešani komunalni odpadek v vzorcih posameznega koledarskega leta ne sme izvirati z istih geografsko zaokroženih območij.

1.2. Število vzorcev (N)

Število vzorcev mešanega komunalnega odpadka, ki ga povzročitelji komunalnih odpadkov prepuščajo v zabojnikih s prostornino do največ 1.100 litrov, ki jih je v posameznem koledarskem letu treba odvzeti na posameznem območju vzorčenja, je odvisno od števila prebivalcev na tem območju:

- V občinah z manj kot 5.000 prebivalci je treba odvzeti en vzorec,
- v občinah pri katerih je število prebivalcev med 5.000 in 20.000 je treba odvzeti 2 vzorca,
- v občinah z več kot 20.000 prebivalci je treba odvzeti vzorec na vsakih 10.000 prebivalcev.

Ne glede na število prebivalcev posameznega območja vzorčenja je največje letno število vzorcev 12

1.3. Čas vzorčenja

Čas vzorčenja se izbere tako, da se v dveh zaporednih koledarskih letih izmenjuje odvzem v obdobjih:

- v prvem letu je treba vzorčiti v obdobju med 1. januarjem in 31. marcem oziroma med 1. oktobrom in 31. decembrom,
- v naslednjem letu je treba vzorčiti med 1. aprilom in 30. septembrom.

1.4. Količina mešanega komunalnega odpadka v vzorcu

Količina mešanega komunalnega odpadka v reprezentativnem vzorcu ne sme biti manjša od 300 kg.

2. Analiza sestave mešanega komunalnega odpadka (sortiranje in tehtanje frakcij iz vzorca):

2.1. Tehtanje vzorca

Na mestu izvajanja sortirne analize se vozilo za prevzem mešanega komunalnega odpadka stehta skupaj z zbirnim vzorcem. Zbirni vzorec odpadka se preloži na nepropustno utrjeno (asfaltno, betonsko ali podobno utrjeno) površino. Po izpraznitvi se vozilo znova stehta. Za podatek o masi vozila se lahko uporabijo tudi tehnične specifikacije vozila (homologacijski podatek), če se masa vozila skupaj z vzorcem ugotavlja brez voznika. Masa zbirnega vzorca je enaka razliki mase z vzorcem naloženega vozila in mase vozila. Točnost tehtanja mora biti najmanj ± 50 kg.

Če je vozilo opremljeno s sodobnim sistemom mobilnega tehtanja nadgradenj, se dokumentirani podatki o količini odpadkov prenesejo iz sistema, pri čemer masi vozila in voznika nista pomembni.

2.2. Odvzem reprezentativnega vzorca

Vrečke z odpadki, ki so v zbirnem vzorcu, je treba odpreti in vsebino stresti na površino za sortiranje. Postopek se lahko opravi ročno ali s trgalcem vrečk.

Zbirni vzorec odpadkov je treba s postopkom deljenja vzorca na čedalje manjše dele zmanjševati tako dolgo, dokler se ne pridobi reprezentativni vzorec. To se naredi tako, da se zbirni vzorec razgrne na ravno, utrjeno in za tekočine neprepustno površino. Odpadki se stresejo na kup in se oblikujejo v stožec, nato se ta stožec s tako imenovano metodo mešanja in deljenja vzorca s četrtinjenjem po sredini razdeli na štiri približno enake dele. Dve nasprotni četrtini se odstranita, preostali dve pa se združita in zmešata. Znova se naredi stožec. Postopek se ponavlja tako dolgo, dokler preostali četrtini ne ustrezata količini mešanega komunalnega odpadka v reprezentativnem vzorcu.



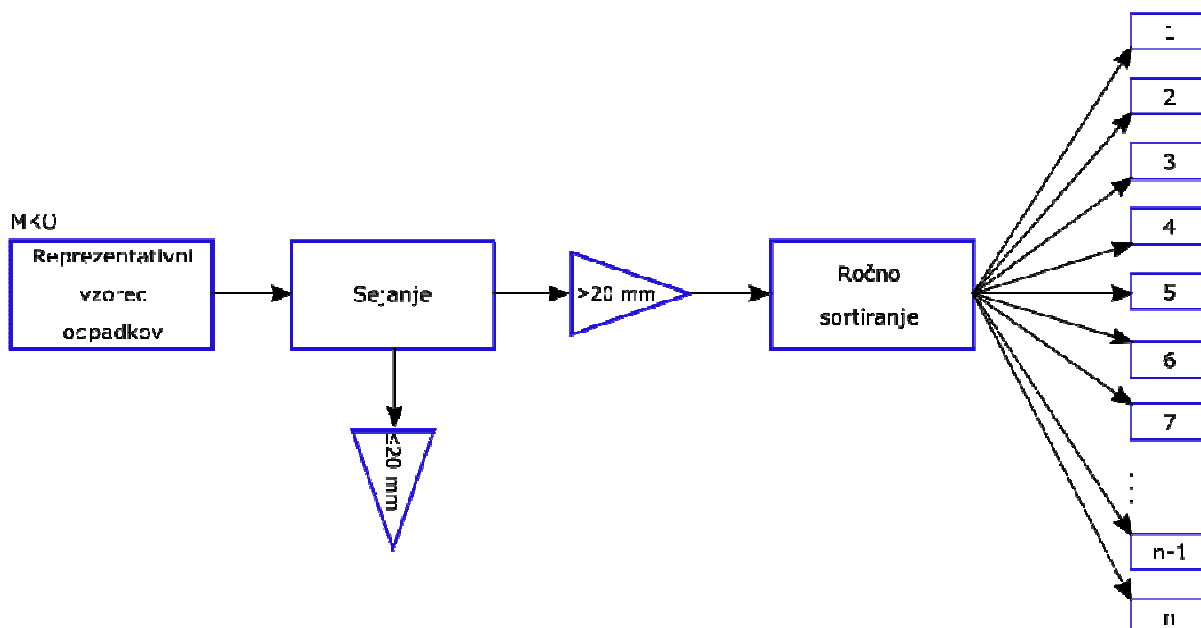
Slika 1: Grafični prikaz metode mešanja in deljenja vzorca s četrtinjenjem

2.3. Priprava na sortirno analizo

Za vsako od 23 frakcij odpadkov, ki se izloči iz vzorca mešanega komunalnega odpadka, se pripravi ustrezna posoda, folija ali vreča. Vse posode, folije ali vreče se stehtajo in opremijo z napisi, iz katerih je nedvoumno razvidno, kateri frakciji so namenjene. Točnost tehtanja mora biti najmanj ± 1 kg, razen za odpadne baterije in akumulatorje, za katere mora biti točnost tehtanja $\pm 0,1$ kg. Vzorec mešanega komunalnega odpadka je treba analizirati najpozneje v treh urah po tehtanju, da se preprečita sušenje ali vlaženje vzorca in njegova biološka razgradnja.

2.4. Izvedba sortirne analize

S perforiranim sitom z okroglimi odprtini premera 20 mm (bobnasto, horizontalno ...) se odpadki presejejo na dva velikostna razreda: delci s premerom > 20 mm in presevek skozi sito (ostanek; delci s premerom ≤ 20 mm). Če izvajalec sortirne analize nima perforiranega sita, je možna tudi uporaba sita iz pletene žične mreže z odprtino (oknom) primerljive velikosti. Mešanica odpadkov, omejena s spodnjo nazivno velikostjo, se razgrne v debelino plasti, ki omogoča nadaljnje ročno sortiranje. Iz reprezentativnega vzorca odpadkov se nato z ročnim sortiranjem izločijo posamezne glavne frakcije in pod-frakcije mešanih komunalnih odpadkov (slika 2 in preglednica 1).



Slika 2: Mešani komunalni odpadki in potek sortirne analize

Izločene frakcije iz mešanega komunalnega odpadka se zberejo v vnaprej pripravljenih posodah, na foliji ali v vrečah in se tehtajo skupaj s posodami, folijami ali vrečami. Masa posamezne frakcije se izračuna kot razlika med maso z odpadki polne in prazne posode, folije ali vreče. Natančnost tehtanja mora biti ± 1 kg, razen za odpadne baterije in akumulatorje, za katere mora biti točnost tehtanja $\pm 0,1$ kg.

3. Ocena najverjetnejše sestave mešanih komunalnih odpadkov

Sestava posameznega vzorca mešanih komunalnih odpadkov se navaja z maso posamezne frakcije mešanega komunalnega odpadka iz preglednice 3 te priloge, vključno z maso ostanka po prebiranju (presevek skozi sito) odpadkov v mešanih komunalnih odpadkih in maso celotnega vzorca mešanih komunalnih odpadkov.

Izračun najbolj verjetne sestave mešanih komunalnih odpadkov se opravi ob upoštevanju izmerjenih mas posamezne frakcije v mešanem komunalnem odpadku in mase ostanka po prebiranju odpadkov v mešanih komunalnih odpadkih, in sicer na podlagi naslednjega izračuna:

$$D_i = \frac{\sum_{j=1}^n \frac{m_{i,j}}{m_{j,vzorec}} \times M_j}{\sum_{j=1}^n M_j},$$

pri čemer je:

- D_i delež i -te frakcije v mešanem komunalnem odpadku (od 1 do 23),
- i zaporedna številka frakcije v mešanem komunalnem odpadku,
- j zaporedna številka vzorčenja (od 1 do n),
- $m_{i,j}$ masa i -te frakcije v j -tem vzorcu,
- $m_{j,vzorec}$ masa j -tega vzorca,
- M_j celotna masa prevzetih mešanih komunalnih odpadkov na območju vzorčenja med $(j - 1)$ -tim in (j) -tim vzorčenjem mešanih komunalnih odpadkov.

OSNUTEK!

OSNUTEK!

Preglednica 3: Opis izločenih frakcij iz reprezentativnega vzorca mešanih komunalnih odpadkov

Zap. št.	Frakcija	Podfrakcija	Številka odpadka
1	Papir in karton ter lepenka	Papir in karton ter lepenka (brez papirnatih serviet, brisač in robčkov)	20 01 01
		Papirna in kartonska embalaža ter embalaža iz lepenke	15 01 01
		Sestavljena (kompozitna) embalaža, pri kateri je prevladujoč material papir (npr. tetrapak).	15 01 05
2	Zelena biomasa in naravni les (odpadki z vrtov in iz parkov)	Veje	20 02 01
		Preostala zelena biomasa (listje, trava ...)	
3	Biorazgradljivi kuhinjski odpadki in odpadki iz restavracij	Organski kuhinjski odpadki iz gospodinjstva (in papirnate serviete, brisače in robčki)	20 01 08
		Odpadki z živilskih trgov (s tržnic)	20 03 02
4	Plastika	Plastika (brez OEEO)	20 01 39
		Plastična embalaža	15 01 02
		Sestavljena (kompozitna) embalaža, pri kateri je prevladujoč material plastika.	15 01 05
5	Steklo	Steklo	20 01 02
		Steklena embalaža	15 01 07
6	Kovine	Kovine (brez OEEO in baterij)	20 01 40
		Kovinska embalaža	15 01 04
		Sestavljena (kompozitna) embalaža, pri kateri je prevladujoč material kovina.	15 01 05
7	Odpadki iz lesa	Odpadki iz lesa (brez vej)	20 01 37*, 20 01 38
		Lesena embalaža	15 01 03
8	Oblačila, tekstil	Oblačila, tekstilije, obutev	20 01 10, 20 01 11
		Embalaža iz tekstila	15 01 09
9	Zavržena električna in elektronska oprema ter baterije in akumulatorji	Zavržena električna in elektronska oprema	20 01 21*, 20 01 23*, 20 01 35*, 20 01 36

OSNUTEK!

Zap. št.	Frakcija	Podfrakcija	Številka odpadka
		Baterije in akumulatorji	20 01 33*, 20 01 34
10	Drugi odpadki	Odpadki, ki niso navedeni v skupinah od 1 do 9, npr. Plenice, keramika, odpadni gradbeni materiali, iztrebki malih živali in podobno.	20 03 01
11	Ostanek po prebiranju [†]	Presevek skozi sito (zrna velikosti ≤ 20 mm)	20 03 01

Priloga 5
OBRAZEC POROČILA O IZVEDENI SORTIRNI ANALIZI MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV

Del A: - Podatki o izvajalcu javne službe, vrsti odpadka in viru nastajanja odpadkov

**1. Izvajalec javne
službe zbiranja:**

--

Naslov:

--

Pošta:

--

Matična št.:

--

2. Število prebivalcev v občini:

--

Potrebno število vzorcev za občino:

--

3. Številka odpadka:

2	0	0	3	0	1
---	---	---	---	---	---

Naziv odpadka:

Mešani komunalni odpadki

Opis odpadka:

--

4. Datum izvedbe sortirne analize:

--

5. Območje vzorčenja:

Občina:

--

Opis kraja nastajanja odpadka:

--

Del B: Sestava mešanih komunalnih odpadkov (MKO)**1. Rezultati vzorčenj 23 izločenih frakcij odpadkov**

Zaporedna številka vzorčenja (j):		
Območje vzorčenja:		
I	Opis frakcije v mešanih komunalnih odpadkih (MKO)	m_{ij} (kg)
1	papir ter karton in lepenka	
1.1	papir in karton ter lepenka, ki ni embalaža (brez papirnatih serviet, brisač in robčkov)	
1.2	papirna in kartonska embalaža ter embalaža iz lepenke	
1.3	sestavljena (kompozitna) embalaža, kjer je prevladujoč material papir	
2	zelena biomasa in naravni les (odpadki iz vrtov in parkov)	
2.1	veje	
2.2	ostala zelena biomasa (listje, trava ...)	
3	biorazgradljivi kuhinjski odpadki in odpadki iz restavracij	
3.1	organski kuhinjski odpadki iz gospodinjstva (plus papirnate serviete, brisače in robčki)	
3.2	odpadki z živilskih trgov (s tržnic)	
4	plastika	
4.1	plastika (brez OEEO)	
4.2	plastična embalaža	
4.3	sestavljena (kompozitna) embalaža, kjer je prevladujoč material plastika	
5	steklo	
5.1	steklo	
5.2	steklena embalaža	
6	kovine	
6.1	kovine (brez OEEO in baterij)	
6.2	kovinska embalaža	
6.3	sestavljena (kompozitna) embalaža, kjer je prevladujoč material kovina	
7	odpadki iz lesa	
7.1	odpadki iz lesa (brez vej)	
7.2	lesena embalaža	
8	oblačila, tekstilije	
8.1	oblačila, tekstilije, obutev	
8.2	embalaža iz tekstila	

9	zavržena električna in elektronska oprema ter baterije in akumulatorji	
9.1	zavržena električna in elektronska oprema	
9.2	baterije in akumulatorji	
10	drugi odpadki*	
11	ostanek po prebiranju**	
	Skupaj sortirano:	
	Skupaj vzorec:	
	Mj:	

* Odpadki, ki niso navedeni v skupinah od 1 do 9 npr. plenice, keramika, odpadni gradbeni materiali, iztrebki malih živali ipd.

** »ostanek po prebiranju« predstavlja ostanek ročnega sejanja (presevek skozi sito; perforirano sito z okroglimi odprtini premera 20 mm ali mreža-sito z ustrežno veliko odprtino (oknom))

2. Najverjetnejša sestava mešanih komunalnih odpadkov

Di1	
Di2	
Di3	
Di4	
Di5	
Di6	
Di7	
Di8	
Di9	
Di10	
Di11	
Di12	
Di13	
Di14	
Di15	
Di16	
Di17	
Di18	
Di19	
Di20	
Di21	
Di22	
Di23	
Skupaj sortirano (kg)	
Celotna masa vzorca/masa reprezentativnega vzorca / (kg)	
Celotna količina prevzetih odpadkov na območju vzorčenja (vsota M_i) (kg)	