



Številka: 0140-41/2018/1
Ljubljana, 29.5.2018
EVA 2018-3340-0008.
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Sklep o dopolnitvah Sklepa o preoblikovanju Filmskega sklada Republike Slovenije – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade: Na podlagi 2. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 22/00, 51/04 - EZ-A in 33/11 – ZEKom-C) in prvega odstavka 24. člena Zakona o Slovenskem filmskem centru, javni agencije Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 77/10, 40/12, 19/14 – odl.US, 63/16 in 31/18) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep: Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o dopolnitvah Sklepa o preoblikovanju Filmskega sklada Republike Slovenije, javnega sklada, v Slovenski filmski center, javno agencijo Republike Slovenije, in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. GENERALNA SEKRETARKA Mag. Lilijana Kozlovič Sklep prejmejo: - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo - Ministrstvo za kulturo RS, Maistrova 10, 1000 Ljubljana - Generalni sekretariat Vlade RS - Slovenski filmski center, javna agencija Republike Slovenije, Maistrova 10, 1000 Ljubljana
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Tamara Vonta, generalna direktorica Direktorata za medije; - Irena Ostrouška, sekretarka.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva: V skladu s prvim odstavkom 3. člena Zakona o dopolnitvah Zakona o Slovenskem filmskem centru, javni agenciji Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 31/18; v nadaljevanju: ZSFCJA-B) se Sklep o preoblikovanju Filmskega sklada Republike Slovenije, javnega sklada, v Slovenski filmski center, javno agencijo Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/10, 20/11, 6/16 in 3/17) uskladi z ZSFCJA-B najpozneje v dveh mesecih od uveljavitve tega zakona. Dopolnitve Sklepa zadevajo: - dopolnitev 33. člena z določbami, ki zadevajo pogodbeno dokončanje filmov v primerih celovečernega animiranega filma, animiranega filma nad 24 minut in zahtevnega celovečernega filma do največ 4 let ter podaljšanje izvedbe preostalih projektov iz

razlogov nepredvidenih okoliščin zaradi financiranja ali razlogov, ki za dalj časa onemogočajo dokončanje filma - dopolnitev 34 člena s 34 a členom, ki določajo prevzemanje obveznosti glede na proračun in veljavni finančni načrt ter usklajenost obveznosti glede na že prevzete pogodbene obveznosti.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/ <u>NE</u>
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/ <u>NE</u>
c)	administrativne posledice	DA/ <u>NE</u>
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/ <u>NE</u>
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/ <u>NE</u>
e)	socialno področje	DA/ <u>NE</u>
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/ <u>NE</u>
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Gradivo nima finančnih posledic.

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	DA/ <u>NE</u>
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/<u>NE</u> – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/<u>NE</u> – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/<u>NE</u> Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	<u>DA/NE</u>
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/ <u>NE</u>
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/ <u>NE</u>
MINISTER Anton Peršak	

jedro gradiva:

**EVA: 2016-3340-0048
OSNUTEK**

S K L E P

o dopolnitvah Sklepa o preoblikovanju Filmskega sklada Republike Slovenije, javnega sklada v Slovenski filmski center, javno agencijo Republike Slovenije

1. člen

V Sklepu o preoblikovanju Filmskega sklada Republike Slovenije, javnega sklada, v Slovenski filmski center, javno agencijo Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/10 in 20/11), se v 33. členu dodajo novi šesti, sedmi in osmi odstavek:

»Realizacija filmov se mora zaključiti najpozneje v roku dveh let od podpisa pogodbe, razen, kadar gre za realizacijo celovečernega animiranega filma, animiranega filma v trajanju nad 24 minut ter zahtevnega celovečernega dokumentarnega filma, ki zaradi vsebine zahteva večletno spremljanje dogajanje. Podrobnejša merila za določitev vsebine in postopek za določitev izjem, se določijo v splošnem aktu iz devetega odstavka 11. člena ZSFCJA.

Pogodba o sofinanciranju mora biti sklenjena najkasneje v enem letu od vročitve odločbe o sofinanciranju prijavitelju. Če agencija zaradi krivde izvajalca ne začne s financiranjem projekta v dveh letih od izdaje odločbe o sofinanciranju, lahko odstopi od pogodbe o sofinanciranju.

Dokončanja projektov, ki niso izjeme po sedmem odstavku tega člena, se sme z aneksom podaljšati v naslednjih primerih:

- zaradi bistvenih sprememb pri financiranju projekta, kadar je vključenih več koproducentov,
- zaradi nepredvidenih okoliščin, ki za dalj časa onemogočajo dokončanje in na katere producent ni mogel vplivati.

Podrobnejši pogoji za podaljšanje se določijo v splošnem aktu iz šestega odstavka 14. člena ZSFCJA.«

2.

Za 34. členom se doda nov 34.a člen, ki se glasi:

»34.a člen

Agencija ne sme prevzemati obveznosti v breme prihodnjih proračunskih let brez odložnega pogoja, s katerim se izvajanje pogodbenih obveznosti lahko odloži, dokler za ta namen nima zagotovljenih sredstev v svojem finančnem načrtu.

V primerih, da agencija izvaja večletno financiranje filmov v skladu s šestim, sedmim ali osmim odstavkom 33. člena mora agencija uravnotežiti sredstva državnega proračuna, ki jih prejme za financiranje projektov in programov ter jih namenja za že prevzete obveznosti z razpoložljivimi sredstvi državnega proračuna v okviru finančnega načrta za posamezno proračunsko leto.«

PREHODNA DOLOČBA

3. člen

Agencija v roku treh mesecev od uveljavitve tega sklepa uskladi in sprejme splošni akt v skladu s prvim in četrtem odstavkom 1. člena tega Sklepa.

KONČNA DOLOČBA

4. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne 2018
EVA 2018-3340-008

Vlada Republike Slovenije

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga za sprejem Sklepa je 2. člen Zakona o javnih agencijah, ki določa da se naloge oziroma dejavnost javne agencije določijo z ustanovitvenim aktom ter v povezavi s 24. členom Zakona o Slovenskem filmskem centru, javni agenciji Republike Slovenije (v nadaljevanju: ZSFCJA).

Dopolnitve Sklepa v skladu s 3. členom Zakona o dopolnitvah Zakona o Slovenskem filmskem centru, javni agenciji Republike Slovenije (Uradni list RS, 31/18, v nadaljevanju: ZSFCJA-B) zadevajo:

- dopolnitev 33. člena z določbami, ki zadevajo pogodbeno dokončanje filmov v primerih celovečernega animiranega filma, animiranega filma nad 24 minut in zahtevnega celovečernega filma do največ 4 let ter podaljšanje izvedbe preostalih projektov iz razlogov nepredvidenih okoliščin zaradi financiranja ali razlogov, ki za dalj časa onemogočajo dokončanje filma
- dopolnitev 34 člena (financiranje) s 34 a členom, ki določajo prevzemanje obveznosti glede na proračun in veljavni finančni načrt ter usklajenost obveznosti glede na že prevzete pogodbene obveznosti.

2. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna: /

3. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona: /

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K členu 1.)

Dopolni se 33 člen, ki opredeljuje možnosti izjem dokončanja filmov, ki so z zakonskim rokom sicer omejeni na dokončanje v roku 2 let od podpisa pogodbe, v skladu s sprejeto novelo ZSFJCA-B pa je iz vsebinskih in produkcijskih razlogov dovoljena realizacija do 4 let v primeru celovečernega animiranega filma, animiranega filma v trajanju nad 24 minut ter zahtevnega celovečernega dokumentarnega filma, ki zaradi vsebine zahteva večletno spremljanje dogajanje. Podrobnejša merila za določitev vsebine in postopek za določitev izjem, se določijo v splošnem aktu iz devetega odstavka 11. člena ZSFCJA.

Zaradi pravne varnosti in proračunskega načrtovanja, v izogib prevelikemu obsegu prevzetih obveznosti na račun morebitnih novih obveznosti iz tekočih letnih razpisov, na podlagi katerih SFC dodeljuje proračunska sredstva, je določeno, da mora biti pogodba o sofinanciranju sklenjena najkasneje v enem letu od vročitve odločbe o sofinanciranju prijavitelju. Če agencija zaradi krivde izvajalca ne začne s financiranjem projekta v dveh letih od izdaje odločbe o sofinanciranju, lahko odstopi od pogodbe o sofinanciranju.

Dokončanja projektov, ki niso izjeme po sedmem odstavku tega člena, se sme z aneksom podaljšati v naslednjih primerih:

- zaradi bistvenih sprememb pri financiranju projekta, kadar je vključenih več koproducentov,

- zaradi nepredvidenih okoliščin, ki za dalj časa onemogočajo dokončanje in na katere producent ni mogel vplivati.

Podrobnejši pogoji za podaljšanje se določijo v splošnem aktu iz šestega odstavka 14. člena ZSFCJA

K členu 2:

Dopolnjuje se člen 34, ki določa osnovna načela in postopke financiranja agencije, ki izvaja transfer proračunskih sredstev do izvajalcev. Zaradi zmanjšanja tveganja prevelikega obsega predobremenitev na račun tekočega izvajanja javnih razpisov, je določeno, da SFC ne sme prevzemati obveznosti v breme prihodnjih proračunskih let brez odložnega pogoja, s katerim se izvajanje pogodbenih obveznosti lahko odloži, dokler za ta namen nima zagotovljenih sredstev v svojem finančnem načrtu.

Prav tako v primerih, da agencija izvaja večletno financiranje filmov v skladu s šestim, sedmim ali osmim odstavkom 33. člena mora agencija uravnotežiti sredstva državnega proračuna, ki jih prejme za financiranje projektov in programov ter jih namenja za že prevzete obveznosti z razpoložljivimi sredstvi državnega proračuna v okviru finančnega načrta za posamezno proračunsko leto.

K členu 3:

Člen določa trimesečno obdobje, v katerem mora SFC sprejeti splošni akt, v katerem opredeli pogoje, postopek in merila za omogočanje daljšega obdobja realizacije ali ugotavljanje izjeme, po katerem je mogoče podaljšanje že podpisanih pogodb, katerih rok dokončanja je 2 let, iz zakonsko določenih razlogov v ZSFCJA-B (razlogi bistvenih sprememb pri večstranskem financiranju in razlogi, ki za dalj časa onemogočajo realizacijo filma).

K členu 4:

Člen določa rok uveljavitve Sklepa.