

Objava osnutka Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o podrobnejši vsebini načrta upravljanja z morskim okoljem

Ime:

Osnutek Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o podrobnejši vsebini načrta upravljanja z morskim okoljem

Št. zadeve: 007-81/2018

Datum objave: 20. 4. 2018

Rok za sprejem mnenj in pripomb: 21. 5. 2018

Ime odgovorne osebe in e-naslov:

dr. Barbara Breznik, gp.mop@gov.si

OBRAZLOŽITEV

Evropska komisija je maja 2017 sprejela revidirano Direktivo o morski strategiji 56/2008/ES, to je Direktivo komisije (EU) 2017/845 z dne 17. maja 2017 o spremembi Direktive 2008/56/ES Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z okvirnimi seznamami elementov, ki se upoštevajo pri pripravi morskih strategij (v nadaljevanju besedila: Direktiva 2017/845). Zaradi uskladitve slovenskega pravnega reda z evropskim pravnim redom, to je Direktivo 2017/845, je potrebno pripraviti in sprejeti spremembe in dopolnitve Uredbe o podrobnejši vsebini načrta upravljanja z morskim okoljem (Uradni list RS, št. 92/10 in 20/13). Ministrstvo za okolje in prostor je zato pripravilo osnutek Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o podrobnejši vsebini načrta upravljanja z morskim okoljem (v nadaljevanju besedila: uredba). Pravna podlaga za pripravo predmetne uredbe je 59.a člen Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14 in 56/15). Predlagana uredba v slovenski pravni red prenaša določbe Direktiva 2017/845, ki se nanašajo na uvedbo posodobljenih seznamov ekosistemskih elementov, antropogenih pritiskov in človekovih dejavnosti, pomembnih za morske vode, na način, da se obstoječo prilogo 3 Uredbe o podrobnejši vsebini načrta upravljanja z morskim okoljem (Uradni list RS, št. 92/10 in 20/13) zamenja z novo prilogo. Skladno z novo prilogo so se dopolnili tudi členi, ki se navezujejo nanjo.

Spremembe in dopolnitve 1. člena, ki določa vsebino načrta

V uredbi je 1. člen spremenjen na način, da se v besedilu prvega odstavka navede tudi Direktivo 2017/845.

Spremembe in dopolnitve 2. člena, ki določa izraze

V uredbi je 2. člen spremenjen na način, da se v 6. točki navedba Sklepa 2010/477/EU nadomesti z navedbo Sklepa Komisije z dne 17. maja o merilih in metodoloških standardih na področju dobrega okoljskega stanja morskih voda ter specifikacijah in standardiziranih metodah za spremljanje in presojo ter razveljavitvi Sklepa 2010/477/EU (v nadaljnjem besedilu: Sklep 2017/848).

Spremembe in dopolnitve 8. člena, ki določa poročilo o začetni presoji

V uredbi se besedilo prvega odstavka 8. člena nadomesti z navedbo novih vsebin za opis značilnosti morskega okolja in obremenitev in pritiskov nanj, kot to določa priloga 3 Direktive 2017/845.

Spremembe in dopolnitve 9. člena, ki določa poročilo o določitvi vrst značilnosti dobrega okoljskega stanja morskih voda

V uredbi se besedilo tretjega odstavka 9. člena nadomesti z navedbo novih vsebin za opis značilnosti morskega okolja in obremenitev in pritiskov nanj, kot to določa priloga 3 Direktive 2017/845.

V uredbi se besedilo četrtega odstavka 9. člena nadomesti z navedbo novih vsebin za določitev značilnosti dobrega okoljskega stanja, kot to določa priloga 3 Direktive 2017/845 in Sklep 2017/848.

Spremembe in dopolnitve 10. člena, ki določa poročilo o določitvi okoljskih ciljnih vrednosti in kazalnikov

V uredbi se besedilo tretjega odstavka 10. člena nadomesti z navedbo novih vsebin za določitev okoljskih ciljnih vrednosti in kazalnikov, kot to določa Sklep 2017/848.

Spremembe in dopolnitve Priloge 3 uredbe

Prilogo 3 se zamenja z novo prilogo. Nova priloga obsega dve preglednici, ki določata posodobljeni seznam značilnosti morskega okolja, ter obremenitev in pritiskov nanj, in sicer ekosistemske elemente, antropogene pritiske in človekove dejavnosti, pomembne za morske vode.

Na podlagi 59. a člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14 in 56/15) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o podrobnejši vsebini načrta upravljanja z morskim okoljem

1. člen

V 1. členu Uredbe o podrobnejši vsebini načrta upravljanja z morskim okoljem (Uradni list RS, št. 92/10 in 20/13) se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

"(1) Ta uredba v skladu z Direktivo 2008/56/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. junija 2008 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju politike morskega okolja (UL L št. 164 z dne 25. 6. 2008, str. 19), zadnjič spremenjeno z Direktivo 2017/845 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. maja 2017 o spremembi Direktive 2008/56/ES Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z okvirnimi seznamami elementov, ki se upoštevajo pri pripravi morskih strategij (UL L št. 125 z dne 18. 5. 2017, str. 27) (Okvirna direktiva o morski strategiji), določa podrobnejšo vsebino in način priprave načrta upravljanja z morskim okoljem (v nadaljnjem besedilu: načrt) ter časovnice za pripravo posameznih vsebin načrta".

2. člen

V 2. členu se 6. točka spremeni tako, da se glasi:

" 6. Merila kakovosti okoljskega stanja morskih voda so posebne tehnične značilnosti, ki določajo deskriptorje kakovosti okoljskega stanja morskih voda in so določeni s Sklepom Komisije z dne 17. maja 2017 o merilih in metodoloških standardih na področju dobrega okoljskega stanja morskih voda ter specifikacijah in standardiziranih metodah za spremljanje ter presojo in razveljavitvi Sklepa 2010/477/EU (UL L št. 125 z dne 18. 5. 2018, str. 43) (v nadaljnjem besedilu: Sklep 2017/848)."

3. člen

V 8. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

"Poročilo o začetni presoji poda oceno obstoječega stanja morskih voda na podlagi analize obstoječih podatkov o:

- Strukturi, funkciji in procesih morskih ekosistemov, ki temeljijo na okvirnem seznamu ekosistemskih elementov, antropogenih pritiskov in človekovih dejavnosti, pomembnih za morske vode določenih v preglednici 1, priloge, ki je sestavni del te uredbe, in obsega vrsto, habitate in ekosisteme, vključno s prehranjevalnimi spleti.
- Antropogenih pritiskih na morsko okolje, ki temeljijo na okvirnem seznamu ekosistemskih elementov, antropogenih pritiskov in človekovih dejavnostih, pomembnih za morske vode določenih v preglednici 2, točka 2a, priloge, ki je sestavni del te uredbe, in obsega biološke in fizične pritiske, ter pritiske zaradi vnosa in/ali prisotnosti snovi, odpadkov in energije.
- Uporabi in človekovih dejavnostih, ki se izvajajo v morskem okolju in nanj vplivajo ter temeljijo na okvirnem seznamu ekosistemskih elementov, antropogenih pritiskov in človekovih dejavnosti, pomembnih za morske vode, določenih v preglednici 2, točka 2b, priloge te uredbe, in obsega fizično prestrukturiranje rek, obale ali morskega dna (upravljanje voda), ekstrakcijo neživih virov, proizvodnjo energije, ekstrakcijo živih virov, gojenje živih virov, promet, komunalo in industrijsko uporabo, turizem in prosti čas, varnost/obrambo, izobraževanje in raziskave.
- Analizi gospodarskega pomena rabe morja z upoštevanjem pomembnih ekonomskih in socialnih dejavnikov ter stroškov poslabšanja morskega okolja."

4. člen

V 9. členu se tretji odstavek spremeni tako, da se glasi:

"(3) Pri določitvi vrst značilnosti dobrega okoljskega stanja morskih voda se upošteva tudi poročilo o začetni presoji iz prejšnjega člena, predvsem podatke o:

- Strukturi, funkciji in procesih morskih ekosistemov iz 1. alineje prvega odstavka prejšnjega člena.
- Antropogenih pritiskih na morsko okolje iz 2. alineje prvega odstavka prejšnjega člena.
- Uporabi in človekovih dejavnostih iz 3. alineje prvega odstavka prejšnjega člena."

5. člen

V 9. členu se četrti odstavek spremeni tako, da se glasi:

"(4) Vrste značilnosti dobrega okoljskega stanja morskih voda in z njimi povezane deskriptorje kakovosti iz prvega odstavka tega člena se določi na nacionalni ravni, ravni regije ali podregije iz 4. člena te uredbe z uporabo meril kakovosti okoljskega stanja morskih voda določenih s Sklepom 2017/848."

6. člen

V 10. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

"(2) Pri določitvi okoljskih ciljnih vrednosti se upoštevajo začetna presoja iz 8. člena te uredbe, izhodišča iz priloge 4, ki je sestavni del te uredbe, ter seznam antropogenih pritiskov, uporabe in človekove dejavnosti, ki se izvajajo v morskem okolju ali nanj vplivajo iz točke 2a in 2b iz preglednice 2, iz priloge te uredbe."

7. člen

V 10. členu se tretji odstavek spremeni tako, da se glasi:

"(3) Okoljske ciljne vrednosti in kazalnike se ob upoštevanju meril kakovosti okoljskega stanja morskih voda, opredeljenih s Sklepom 2017/848, določi na nacionalni ravni, ali na ravni regije ali podregije iz 4. člena te uredbe z upoštevanjem okoljskih ciljnih vrednosti in njihovih sprememb, ki so za te vode določene na mednarodni ravni in ravni EU, in se zagotovi, da so te vrednosti medsebojno združljive, pri čemer se upoštevajo tudi čezmejni vplivi in lastnosti čezmejnih morskih voda."

8. člen

Priloga 3 se nadomesti z novo prilogo, ki je kot priloga sestavni del te uredbe.

9. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. ...

Ljubljana, dne ...

EVA, 2018-2550-0038

Vlada Republike Slovenije

dr. Miroslav Cerar l.r.

Predsednik

Priloga

Okvirni seznam ekosistemskih elementov, antropogenih pritiskov in človekovih dejavnosti, pomembnih za morske vode

Preglednica 1 Struktura, funkcije in procesi morskih ekosistemov

Tema	Ekosistemski elementi	Možni parametri in značilnosti (opomba 1)	Relevantni deskriptorji kakovosti iz Priloge 1 (opombi 2 in 3)
Vrsta	Skupine vrst (opomba 4) morskih ptic, sesalcev, plazilcev, rib in glavonožcev morske regije ali podregije	Prostorska in časovna variabilnost na vrsto ali populacijo: – porazdelitev, številčnost in/ali biomasa – velikost, starost in spolna struktura – stopnje plodnosti, preživetja in smrtnosti/poškodb – vedenje, vključno z gibanjem in migracijami – habitat za vrsto (obseg, primernost) Vrstna sestava skupine	1; 3
Habitati	Habitatni tipi vodnega stolpa (pelagičen) in morskega dna (bentoški) (opomba 5) ali drugi habitatni tipi, vključno z njihovimi povezanimi biološkimi združbami v celotni morski regiji ali podregiji	Za habitatni tip: – porazdelitev in obseg habitata (ter volumen, če je ustrezno) – vrstna sestava, številčnost in/ali biomasa (prostorska in časovna variabilnost) – velikostna in starostna struktura vrst (če je ustrezno) – fizikalne, hidrološke in kemijske značilnosti Dodatno za pelagične habitate: – koncentracija klorofila a – pogostost cvetenja planktona in prostorski obseg	1; 6
Ekosistemi,	Ekosistemska struktura, funkcije	Prostorska in časovna	1; 4

vključno s prehranjevalnimi spleti	in procesi, vključno s/z:	variabilnost:	
	— fizikalnimi in hidrološkimi značilnostmi — kemijskimi značilnostmi — biološkimi značilnostmi — funkcijami in procesi	— temperature in leda — hidrologije (valovanje in tokovi; naraščanje, mešanje, zadrževalni čas, dotok sladke vode; višina morja, morska gladina) — batimetrije — motnosti (mulj/usedline), bistrosti, zvoka — substrata morskega dna in morfologije — slanosti, hranil (N, P), organskega ogljika, raztopljenih plinov (pCO₂, O₂) in vrednosti pH — povezav med habitati in vrstami morskih ptic, sesalcev, plazilcev, rib ter glavonožcev — strukture pelagične in bentoške skupnosti — produktivnosti	

Opombe k preglednici 1

- Opomba 1: Podan je okvirni seznam relevantnih parametrov in značilnosti za vrste, habitate in ekosisteme, ki odraža parametre, na katere vplivajo pritiski iz preglednice 2 te priloge in ki so pomembni za merila, določena v skladu z 9. členom te uredbe.
- Opomba 2: Številke v tem stolpcu se nanašajo na ustrezne oštevilčene točke v prilogi 1 te uredbe.
- Opomba 3: V preglednici 1 so navedeni le deskriptorji kakovosti 1, 3, 4 in 6, ki temeljijo na stanju, in za katere so merila določena v skladu z 9. členom te uredbe. Vsi ostali deskriptorji kakovosti iz priloge 1 te uredbe, ki temeljijo na pritisku, so lahko relevantni za vsako temo.
- Opomba 4: Te skupine vrst so dodatno specificirane v delu II Priloge Sklepa 2017/848.
- Opomba 5: Habitatni tipi so dodatno specificirani v delu II Priloge Sklepa 2017/848.

Preglednica 2 Antropogeni pritiski, uporabe in človekove dejavnosti, ki se izvajajo v morskem okolju ali nanj vplivajo

2a Antropogeni pritiski na morsko okolje			
Tema	Pritisk (opomba 1)	Možni parametri	Relevantni deskriptorji kakovosti iz Priloge 1 (opombi 2 in 3)
Biološka	vnos ali razširjenost neavtohtonih	Intenzivnost ter prostorska in	2

	vrst	časovna variabilnost pritiska v morskem okolju in, kjer je ustrezno, pri viru.	
	vnos mikrobnih patogenov		
	vnos gensko spremenjenih vrst in premestitev avtohtonih vrst		
	izguba ali sprememba naravnih bioloških skupnosti zaradi gojenja živalskih ali rastlinskih vrst		
	vznemirjanje vrst (npr. kjer se razmnožujejo, počivajo in prehranjujejo) zaradi človekove prisotnosti		
	ekstrakcija ali smrtnost/poškodbe prostoživečih vrst (s komercialnim in športnim ribolovom ter drugimi dejavnostmi)		3
Fizična	fizične poškodbe morskega dna (začasno ali reverzibilno)		6; 7
	fizična izguba (zaradi trajne spremembe substrata morskega dna ali morfologije in ekstrakcije substrata morskega dna)		
	spmemembe hidroloških pogojev		
Snovi, odpadki in energija	vnos hranil – razpršeni viri, točkovni viri, izpusti v ozračje		5
	vnos organskih snovi – razpršeni in točkovni viri		
	vnos drugih snovi (npr. sintetične snovi, nesintetične snovi, radionuklidi) - razpršeni viri, točkovni viri, izpusti v ozračje, akutni dogodki		8; 9
	vnos odpadkov (trdni odpadki, vključno z mikroodpadki)		10
	vnos antropogenega zvoka (impulzen, neprekinjen)		11
	vnos drugih oblik energije (vključno z elektromagnetnimi polji, svetlobo in toploto)		
	vnos vode – točkovni viri (npr. slanica)		

2b Uporabe in človekove dejavnosti, ki se izvajajo v morskem okolju ali nanj vplivajo

Tema	Dejavnost
Fizično preoblikovanje rek, obale ali morskega dna (upravljanje voda)	pridobivanje zemljišč
	kanaliziranje in druge spremembe vodotokov
	varstvo obale in protipoplavna zaščita
	konstrukcije na morju (razen za nafto/plin/obnovljive vire)

	preoblikovanje morfologije morskega dna, vključno z izkopavanjem in odlaganjem materiala
Ekstrakcija neživih virov	ekstrakcija mineralov (kamni, kovinske rude, prod, pesek, školjčne lupine)
	ekstrakcija nafte in plina vključno z infrastrukturo
	ekstrakcija soli
	ekstrakcija vode
Proizvodnja energije	proizvodnja energije iz obnovljivih virov (veter, valovi in plimovanje), vključno z infrastrukturo
	proizvodnja energije iz neobnovljivih virov
	prenos električne energije in komunikacije (kabli)
Ekstrakcija živih virov	ribolov in nabiranje lupinarjev (komercialni, športni)
	predelava rib in lupinarjev
	izkoriščanje morskih rastlin
	lov in nabiranje za druge namene
Gojenje živih virov	akvakultura – morska, vključno z infrastrukturo
	akvakultura – sladka voda
	skladiščenje
	gozdarstvo
Promet	prometna infrastruktura
	promet – plovba
	promet – zrak
	promet – kopno
Komunalna in industrijska uporaba	komunalna uporaba
	industrijska uporaba
	ravnanje z odpadki in odstranjevanje
Turizem in prosti čas	infrastruktura za turizem in prosti čas
	turistične in prostočasne dejavnosti
Varnost/obramba	vojaške operacije
Izobraževanje in raziskave.	raziskovalne in izobraževalne dejavnosti

Opombe k preglednici 2

- Opomba 1: Presoja pritiskov mora obravnavati njihove ravni v morskem okolju in, če je primerno, stopnje vnosov (iz kopenskih ali atmosferskih virov) v morsko okolje.
- Opomba 2: Številke v tem stolpcu se nanašajo na ustrezne oštevilčene točke v prilogi 1 te uredbe.
- Opomba 3: V preglednici 2a so navedeni samo deskriptorji kakovosti 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10 in 11, ki temeljijo na pritisku, za katere so merila določena v skladu z 9. členom te uredbe. Vsi ostali deskriptorji kakovosti iz priloge 1 te uredbe, ki temeljijo na stanju, so lahko relevantni za vsako temo.