



Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 39
E: gp.mzi@gov.si
www.mzi.gov.si

Številka: 007-27/2018/
Ljubljana, 30. 1. 2018
EVA 2018-2430-0081
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o upravljanju koprskega tovrnega pristanišča, opravljanju pristaniške dejavnosti, podelitvi koncesije za upravljanje, vodenje, razvoj in redno vzdrževanje pristaniške infrastrukture v tem pristanišču – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi tretjega odstavka 32. člena, 40. in 41. člena, prvega in drugega odstavka 44. člena in drugega odstavka 47. člena Pomorskega zakonika (Uradni list RS, št. 62/16 – uradno prečiščeno besedilo in 41/17), drugega odstavka 3. člena, 7. in 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in 36. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji SKLEP Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o upravljanju koprskega tovrnega pristanišča, opravljanju pristaniške dejavnosti, podelitvi koncesije za upravljanje, vodenje, razvoj in redno vzdrževanje pristaniške infrastrukture v tem pristanišču in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Priloga: – predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o upravljanju koprskega tovrnega pristanišča, opravljanju pristaniške dejavnosti, podelitvi koncesije za upravljanje, vodenje, razvoj in redno vzdrževanje pristaniške infrastrukture v tem pristanišču Mag. Lilijana Kozlovič GENERALNA SEKRETARKA Prejemniki: – Ministrstvo za infrastrukturo – Uprava RS za pomorstvo – Ministrstvo za finance – Občina Ankaran – Mestna občina Koper – Luka Koper, d.d.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– dr. Peter Gašperšič, minister za infrastrukturo – Jure Leben, državni sekretar – mag. Mirko Komac, generalni direktor Direktorata za letalski in pomorski promet – Ivan Govše, sekretar, vodja Sektorja za pomorstvo
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: /
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: /
5. Kratek povzetek gradiva:
S spremembami in dopolnitvami uredbe se v skladu s Pomorskim zakonikom določi tri enakovredna merila za razdelitev deleža koncesijske dajatve med občine. Ta merila so kopenski del pristanišča, ki

se nahaja na območju občine, površina območja in število prebivalcev posamezne občine. Določi se tudi namenskost porabe koncesijske dajatve, ki jo mora občina nameniti za vzpostavitev javne občinske infrastrukture in občinskih javnih služb, da izboljša kakovost življenja prebivalcev občine, zaradi negativnih vplivov pristanišča. Poleg tega se določi, da pristaniški red, ki ga sprejme koncesionar, potrdi Uprava RS za pomorstvo.

6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:		
Sprejetje gradiva ne prinaša finančnih posledic za državni proračun in druga javnofinančna sredstva.		
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin		DA
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje Občini Ankaran in Mestni občini Koper.		
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		DA
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:		
		DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:		DA
dr. Peter Gašperšič MINISTER		

Priloga:

– predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o upravljanju koprškega tovornega pristanišča, opravljanju pristaniške dejavnosti, podelitvi koncesije za upravljanje, vodenje, razvoj in redno vzdrževanje pristaniške infrastrukture v tem pristanišču

Na podlagi tretjega odstavka 32. člena, 40. in 41. člena, prvega in drugega odstavka 44. člena in drugega odstavka 47. člena Pomorskega zakonika (Uradni list RS, št. 62/16 – uradno prečiščeno besedilo in 41/17), drugega odstavka 3. člena, 7. in 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in 36. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o upravljanju koprskega tovornega pristanišča, opravljanju pristaniške dejavnosti, podelitvi koncesije za upravljanje, vodenje, razvoj in redno vzdrževanje pristaniške infrastrukture v tem pristanišču

1. člen

V Uredbi o upravljanju koprskega tovornega pristanišča, opravljanju pristaniške dejavnosti, podelitvi koncesije za upravljanje, vodenje, razvoj in redno vzdrževanje pristaniške infrastrukture v tem pristanišču (Uradni list RS, št. 71/08, 32/11, 53/13, 25/14 in 3/18) se v prvem odstavku 4. člena beseda »Republike« nadomesti z besedo »Republika«.

2. člen

V prvem odstavku 5. člena se trinajsta alineja spremeni tako, da se glasi:

»– nadzor nad opravljanjem varnega prometa in vzdrževanje reda v pristanišču, tako da potrdi pristaniški red;«.

V drugem odstavku se za besedo »osmo« doda vejica ter se besedilo »in dvanajsto« nadomesti z besedilom »dvanajsto in trinajsto«.

3. člen

V prvem odstavku 8. člena se na koncu četrte alineje doda vejica in besedilo »tako da sprejme pristaniški red«.

4. člen

Tretji odstavek 15. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Delež koncesijske dajatve, ki se plačuje občinam skladno s prejšnjim odstavkom, se razdeli med občine, če je teh več, na podlagi naslednjih enakovrednih meril:

- kopenskega dela pristanišča, ki se nahaja na območju posamezne občine,
- površine območja posamezne občine,
- števila prebivalcev posamezne občine.«.

Za tretjim odstavkom se dodata nova četrti in peti odstavek, ki se glasita:

»(4) Podatki iz prejšnjega odstavka se upoštevajo na dan 31.12. preteklega leta za odmero tekočega leta. Za podatke iz prve alineje prejšnjega odstavka se upoštevajo podatki iz Priloge 1 te uredbe, za podatke iz druge in tretje alineje prejšnjega odstavka se upoštevajo podatki Statističnega urada Republike Slovenije.

(5) Koncesijska dajatev, ki se plačuje občinam skladno s to uredbo, je prihodek proračuna občine, ki ga mora občina nameniti za financiranje javne občinske infrastrukture in občinskih javnih služb, zato da izboljša kakovost življenja prebivalcev občine, ki je upravičena do koncesijske dajatve, zaradi vplivov pristanišča. Poraba sredstev, pridobljenih na podlagi plačila koncesijske dajatve, mora biti prikazana v načrtu razvojnih programov proračuna občine.«.

Dosedanji četrti odstavek postane nov šesti odstavek.

KONČNA DOLOČBA

5. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne
EVA 2018-2430-0081

Vlada Republike Slovenije
dr. Miroslav Cerar l.r.
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Tretji odstavek 32. člena, 40., 41. člen, prvi in drugi odstavek 44. člena ter drugi odstavek 47. člena Pomorskega zakonika (Uradni list RS, št. 62/16 – uradno prečiščeno besedilo in 41/17) določajo:

Tretji odstavek 32. člena:

(3) Pristaniška infrastruktura brez akvatorija je last Republike Slovenije oziroma lokalne skupnosti ali oseb zasebnega prava. Republika Slovenija oziroma lokalna skupnost prepusti upravljanje, vodenje in razvoj pristaniške infrastrukture iz prejšnjega odstavka upravljavcu pristanišča s podelitvijo koncesije. V koncesijskem aktu za podelitev koncesije, ki ga izda vlada, se določi delež koncesijske dajatve, ki pripada lokalnim skupnostim, na območju katerih se nahaja kopenski del koprskega tovrnega pristanišča. Delež koncesijske dajatve se deli na podlagi pomožnih meril, ki se nanašajo na območje kopenskega dela pristanišča in območje ter prebivalstvo lokalne skupnosti. Koncesijska dajatev je namenjena za financiranje javne občinske infrastrukture in občinskih javnih služb, kar se podrobneje določi s koncesijskim aktom.

40. člen:

Pristaniška dejavnost je vkrcevanje in izkrcevanje tovara, vstopanje in izstopanje potnikov, skladiščenje, sortiranje, dodelava in oplemenitenje blaga, oskrba ladij in prevoznih sredstev ter njihovih posadk in potnikov, pristaniška pilotaža in vleka ladij ter druge gospodarske dejavnosti, vključno z industrijsko proizvodnjo, ki omogočajo popolnejše in gospodarnejše izkoriščanje pristanišča oziroma njegovih objektov in opreme.

41. člen:

Upravljavac pristanišča mora organizirati delovanje pristanišča tako, da zagotavlja varno plovbo in varstvo okolja in voda in zaščito pristanišča ter zagotavlja dejavnosti, ki so potrebne za nemoteno delovanje pristanišča, za katerega je pristanišče namenjeno (pilotaža, vleka plovil, izvajanje prekladalnih storitev ter podobno).

Prvi in drugi odstavek 44. člena:

(1) Gospodarska javna služba na področju pomorskih dejavnosti koprskega tovrnega pristanišča so naslednje storitve:

- redno vzdrževanje pristaniške infrastrukture, namenjene za javni promet;
- redno zbiranje odpadkov s plovil;
- redno vzdrževanje objektov za varnost plovbe in plovnih poti;
- pomorska pilotaža;
- obvezna vleka plovil.

(2) Izvajanje gospodarske javne službe iz tega člena zagotavlja Republika Slovenija. Pomorsko pilotažo in obvezno vleko plovil zagotavlja Republika Slovenija kot izbirno gospodarsko javno službo. Kadar se pomorska pilotaža in obvezna vleka plovil izvajata kot gospodarska javna služba, drugi izvajalci na območju izvajanja gospodarske javne službe teh storitev ne smejo opravljati.

Drugi odstavek 47. člena:

(2) Akt o oblikah in načinu izvajanja gospodarske javne službe sprejme vlada za tiste storitve, ki jih zagotavlja Republika Slovenija in pristojni organ lokalne skupnosti za tiste, ki jih zagotavlja lokalna skupnost.

Drugi odstavek 3. člena, 7. in 32. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) določajo:

Drugi odstavek 3. člena:

(2) Način opravljanja republiške gospodarske javne službe predpiše Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada) z uredbo, lokalna skupnost pa z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov.

7. člen:

S predpisom iz drugega odstavka 3. člena tega zakona se za posamezno gospodarsko javno službo določi:

- organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije ali javnih kapitalskih vložkov),
- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev,
- pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja,
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina republike ali lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

32. člen:

(1) S koncesijskim aktom se določi predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo.

(2) Koncesijski akt je predpis Vlade ali odlok lokalne skupnosti.

(3) S koncesijskim aktom se lahko da koncesionarju javno pooblastilo, če tako določa zakon.

36. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) določa:

(1) Predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine posameznega razmerja javno-zasebnega partnerstva se lahko uredijo z aktom o javno-zasebnem partnerstvu (v nadaljnjem besedilu: akt o javno-zasebnem partnerstvu).

(2) Akt o javno-zasebnem partnerstvu je obvezen v primeru, če izvajalec javno-zasebnega partnerstva pridobi posebno ali izključno pravico izvajati gospodarsko javno službo oziroma drugo dejavnost v javnem interesu, kjer zakon zaradi varstva javnega interesa zahteva izdajo koncesijskega oziroma drugega splošnega akta.

(3) Če gre pri javno-zasebnem partnerstvu za obliko koncesijskega partnerstva, se za akt iz prvega odstavka tega člena uporablja naziv »koncesijski akt«. V primeru dejavnosti iz prejšnjega odstavka se koncesijski akt sprejme v obliki uredbe vlade, odloka predstavniškega organa samoupravnega lokalne skupnosti ali splošnega akta drugega javnega partnerja, izdanega na podlagi javnega pooblastila, določenega s posebnim zakonom.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Zakon o spremembah in dopolnitvah Pomorskega zakonika, Uradni list RS, št. 41/17 z dne 28.7.2017, v prehodnih določbah določa, da izda vlada uredbo v šestih mesecih od uveljavitve tega zakona, ki je naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS. Zato je rok za izdajo uredbe 29.1.2018.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna /

4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona /

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu:

Redakcijski popravek.

K 2. in 3. členu:

Določi se, da pristaniški red znotraj koprškega tovornega pristanišča sprejme koncesionar, Uprava RS za pomorstvo pa opravlja nadzor nad opravljanjem varnega prometa in vzdrževanjem reda v pristanišču, tako da ga potrdi. Splošni pogoji za opravljanje varnega prometa in vzdrževanje reda v pristanišču so že določeni na podlagi 57. člena Pomorskega zakonika, ki določa, da minister, pristojen za pomorstvo, predpiše pogoje za opravljanje varnega prometa in vzdrževanje reda v pristaniščih in ostalih delih teritorialnega morja in notranjih morskih voda na območju Republike Slovenije. S Pravilnikom o pogojih za opravljanje pomorskega prometa (Uradni list RS, št. 72/01, 107/03, 22/05, 66/05, 22/07 in 69/12) so določeni splošni pogoji, koncesionar pa sprejme pristaniški red s posebnostmi, ki veljajo za koprsko tovrno pristanišče, ob upoštevanju tudi drugih predpisov.

K 4. členu:

Določi se tri enakovredna merila za razdelitev deleža koncesijske dajatve med občine, če je teh več, in sicer: kopenski del pristanišča, ki se nahaja na območju občine, površina območja posamezne občine in število

prebivalcev posamezne občine. Podatki o merilih se upoštevajo na dan 31.12. preteklega leta za odmero tekočega leta. Podatki o kopenskem delu pristanišča, ki se nahaja na območju posamezne občine, so razvidni iz Priloge 1 te uredbe. Za podatke o številu prebivalcev po tej uredbi se po vzoru Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO in 71/17) upoštevajo podatki Statističnega urada RS, kakor tudi podatki o površini območja posamezne občine.

Določi se namenskost porabe koncesijske dajatve, ki jo mora občina nameniti za javno občinsko infrastrukturo in občinske javne službe, da izboljša kakovost življenja prebivalcev občine zaradi vplivov pristanišča. Gre na primer za ukrepe, ki jih občina izvede za občane, ki živijo v najbolj vplivnem delu pristanišča. Poraba sredstev, pridobljenih na podlagi plačila nadomestila in dajatve, mora biti prikazana v načrtu razvojnih programov proračuna občine.

K 5. členu:

Določi se začetek veljavnosti uredbe naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS, da lahko spremembe začnejo veljati nemudoma.