

Na podlagi 13. člena Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti (Uradni list RS, št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 112/07, 9/11 in 57/12 – ZPOP-1A) izdaja Vlada Republike Slovenije

Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije

1. člen

V Uredbi o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 103/11, 56/12, 15/14, 103/15 in 27/17) se v drugem odstavku 17. člena v drugem stavku besedi »dva razreda« nadomestita z besedama »tri razrede«.

2. člen

V drugem odstavku 18. člena se v drugem stavku besedi »dva razreda« nadomestita z besedama »tri razrede«.

3. člen

V drugem odstavku 19. člena se v drugem stavku besedi »dva razreda« nadomestita z besedama »tri razrede«.

4. člen

V drugem odstavku 27. člena se prva, druga in tretja alineja spremenijo tako, da se glasijo:

»
- za izvajalce raziskovalnih programov:

	ELEMENT CENE	A	B	C	D	E	F
1.	Plača	124,05	124,05	124,05	124,05	124,05	124,05
2.	Prispevki	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00
3.	Materialni stroški in storitve	35,30	49,78	66,21	82,83	98,70	114,55
4.	Amortizacija	10,03	18,62	31,55	41,90	52,55	63,20
	Obračunske točke	189,38	212,45	241,81	268,78	295,30	321,80

- za izvajalce raziskovalnih projektov:

	ELEMENT CENE	A	B	C	D	E	F
1.	Plača	112,93	112,93	112,93	112,93	112,93	112,93
2.	Prispevki	18,17	18,17	18,17	18,17	18,17	18,17
3.	Materialni stroški in storitve	35,30	49,78	66,21	82,83	98,70	114,55
4.	Amortizacija	10,03	18,62	31,55	41,90	52,55	63,20
	Obračunske točke	176,43	199,50	228,86	255,83	282,35	308,85

- za izvajalce infrastrukturnih programov:

	ELEMENT CENE	A	B	C	D	E	F
1.	Plača	69,40	69,40	69,40	69,40	69,40	69,40
2.	Prispevki	11,18	11,18	11,18	11,18	11,18	11,18
	Obračunske točke	80,58	80,58	80,58	80,58	80,58	80,58

«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

5. člen

Ne glede na določbo drugega stavka petega odstavka 14. člena lahko izvajalci za leto 2018 uveljavljajo spremembo cenovne kategorije raziskovalnega programa oziroma raziskovalnega projekta.

6. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, ...

EVA 2017-3330-0077

Vlada Republike Slovenije
dr. Miroslav Cerar
predsednik

OBRAZLOŽITEV

Zakon o raziskovalni in razvojni dejavnosti (Uradni list RS, št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 112/07, 9/11 in 57/12 – ZPOP-1A) v določbah 13. člena določa, da normative in standarde ter merila za določanje sredstev za financiranje Raziskovalne in inovacijske strategije Slovenije po tem zakonu sprejme Vlada Republike Slovenije na predlog ministra, pristojnega za znanost, oziroma ministra, pristojnega za tehnologijo. Z normativi in standardi se podrobneje določi pogoje, kriterije, merila za določitev obsega sredstev za izvedbo raziskovalnih in razvojnih programov in projektov, ki se izvajajo v okviru Raziskovalne in inovacijske strategije Slovenije in spremljanje ter poraba proračunskih sredstev.

Uredba o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 103/11, 56/12, 15/14, 103/15 in 27/17; v nadaljevanju: uredba), ki jo je sprejela Vlada Republike Slovenije, določa normative in standarde, kot podlago za določitev obsega sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti v obliki raziskovalnih programov, raziskovalnih projektov, infrastrukturnih programov, programa usposabljanja mladih raziskovalcev, ustanovitelskih obveznosti in ostalih povračil v zvezi z delom in drugih osebnih prejemkov, katerih izvajanje se financira iz Proračuna Republike Slovenije, za določitev cene ekvivalenta polne zaposlitve ter za spremljanje in porabo sredstev proračuna.

Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije (v nadaljevanju: ARRS) je z dopisoma št. 007-2/2017-11 z dne 12.12.2017 in št. 007-2/2017-16 z dne 18.12.2017 na Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport posredovala predlog sprememb in dopolnitev uredbe, z zaprosilom za posredovanje v sprejem Vladi Republike Slovenije.

Predlagane spremembe in dopolnitve uredbe obsegajo:

1. Spremembo besedila v 17., 18. in 19. členu uredbe, vezano na izračun povprečne plače za financiranje, zvišanje napredovanj iz dveh na tri razrede

Pri izračunu povprečne cene ekvivalenta polne zaposlitve se kot kalkulativen element upoštevajo povprečne plače raziskovalcev, vključenih v raziskovalne programe, raziskovalne projekte in infrastrukturne programe.

V obstoječi uredbi je določeno, da se pri izračunu povprečne plače za financiranje v tekočem letu upošteva struktura izvajalcev raziskovalnih programov, raziskovalnih projektov in infrastrukturnih programov v preteklem letu. V izračunu se upošteva naziv raziskovalcev in napredovanje za dva razreda v okviru naziva, dovoljen odstotek mase za izplačilo delovne uspešnosti in napredovanj, ki velja za zaposlene v javnem sektorju, ter povprečno delovno dobo raziskovalcev, vključenih v raziskovalne programe, raziskovalne projekte in infrastrukturne programe.

Pogoji, kvalitativni in kvantitativni kazalniki ter merila in postopek za izvolitev raziskovalcev v raziskovalne nazive v raziskovalnih organizacijah so določeni v Pravilniku (ARRS) o raziskovalnih nazivih (Uradni list RS, št. 126/08, 41/09, 55/11, 80/12, 4/13, 5/17 in 31/17).

ARRS na podlagi podatkov o dodeljenih raziskovalnih nazivih ter z upoštevanjem podatkov o delovnih mestih in osnovnih plačnih razredih plačne skupine H (raziskovalna dejavnost) in delno plačne skupine D (šifri delovnega mesta D010001 in D0190001) iz Kataloga funkcij,

delovnih mest in nazivov izračuna povprečne plače tako, da skladno z uredbo osnovni plačni razred posameznega delovnega mesta poveča za dva razreda. ARRS je v mesecu oktobru Ministrstvo za javno upravo zaprosila za posredovanje uradnih podatkov o dejanskih plačilnih razredih zaposlenih v raziskovalni dejavnosti in visokošolskem sektorju. Posredovane podatke je ARRS analizirala in ugotovila, da bi bilo povečanje osnovnih plačnih razredov za tri razrede glede na osnovi razred, bližje dejanskemu povprečnemu številu napredovanj pri zaposlenih v raziskovalni dejavnosti.

Finančni učinek predlagane spremembe Uredbe v členih 17., 18. in 19. je ocenjen na 2.107.000 evrov. Izračun finančnih posledic spremembe temelji na sistemu izračuna povprečne plače v ceni ekvivalenta polne zaposlitve. Pri izračunu je ARRS izhajala iz dejanskih podatkov o nazivih in obsegih raziskovalcev, vključenih v potekajoče raziskovalne programe, raziskovalne projekte in infrastrukturne projekte.

2. Zvišanje števila točk pri elementu cene za materialne stroške in storitve ter amortizacijo ter skupnih obračunskih točk

Cena ekvivalenta polne zaposlitve je sestavljena iz povprečne plače, pripadajočih prispevkov za socialno varnost in stroškov materiala in storitev (materialni stroški) ter amortizacije, torej iz vseh neposrednih stroškov, ki nastanejo pri izvajanju raziskovalne dejavnosti. Višina sredstev za materialne stroške in amortizacijo po posamezni cenovni kategoriji se izračuna na podlagi števila točk iz 27. člena uredbe. Zaradi ohranitev razmerji med vrstami stroškov ARRS predlaga, da se število točk pri posamezni cenovni kategoriji pri materialnih stroških in stroških amortizacije poveča za 4 odstotke (kolikor znaša odstotek učinka spremembe izračuna povprečne plače, ki je obrazložen v prejšnji točki). Zaradi učinkov varčevalnih ukrepov v letu 2012 se je pri potekajočih raziskovalnih programih in projektih, ki so bili skladno z uredbo razvrščeni v cenovne kategorije, višina sofinanciranja znižala za en cenovni razred.

Finančni učinek predlagane spremembe uredbe v 27. členu je ocenjen na 1.366.000 evrov. Izračun finančnih posledic spremembe temelji na sistemu izračuna elementov cene ekvivalenta polne zaposlitve. Pri izračunu je ARRS izhajala iz dejanskih podatkov o obsegih raziskovalcev, vključenih v potekajoče raziskovalne programe, raziskovalne projekte in infrastrukturne projekte.

Raziskovalne organizacije že dalj časa opozarjajo, da povprečna cena ekvivalenta polne zaposlitve ne zadošča za pokritje vseh stroškov, ki nastanejo pri izvajanju raziskovalne dejavnosti. S predlagano spremembo uredbe bi raziskovalnim organizacijam zagotovili dodatna sredstva za pokritje stroškov izvajanja raziskovalne dejavnosti in omogočili boljše pogoje za delovanje in s tem boljše rezultate. Skupni finančni učinek predlaganih sprememb je ocenjen na 3.473.000 evrov. Povečanje cene ekvivalenta polne zaposlitve je del predvidenih ukrepov, vključenih v zvišanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti za leto 2018 (glede na leto 2017). Sredstva za ta namen so zagotovljena v državnem proračunu za leto 2018.

3. Prehodna in končna določba

Prehodna določba določa, da ne glede na določbo drugega stavka petega odstavka 14. člena lahko izvajalci za leto 2018 uveljavljajo spremembo cenovne kategorije raziskovalnega programa oziroma raziskovalnega projekta.

Končna določba določa začetek veljavnosti uredbe.

