**PREDLOG 14.11.2017**

**(EVA 2017-3130-0048)**

Na podlagi drugega odstavka 6.a člena Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 22/04, 110/09 in 59/17) izdaja Vlada Republike Slovenije

**UREDBO**

**o metodologiji za izračun deleža dohodnine, ki pripada Mestni občini Ljubljana**

**1. člen**

**(vsebina)**

Ta uredba določa metodologijo za izračun povprečnih vrednosti tekočih stroškov vseh občin, tekočih stroškov Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: MO Ljubljana), tekočih stroškov mestnih občin, tekočih prihodkov MO Ljubljana in tekočih prihodkov mestnih občin za namen določitve deleža dohodnine, ki za posamezno proračunsko leto pripada MO Ljubljana po 6.a členu Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 22/04, 110/09 in 59/17).

**2. člen**

**(podatki)**

Osnove za izračune po tej metodologiji so:

a) povprečni stroški za financiranje občinskih nalog (v nadaljnjem besedilu: tekoči stroški), določeni v skladu z zakonom, ki ureja financiranje občin v letih od (t-5) do (t-2) in po podprogramih, določenih v pravilniku, ki določa podprograme, ki jih občine sporočajo ministrstvu, pristojnemu za finance, na podlagi zakona oziroma predpisa, izdanega na njegovi podlagi, ter se v skladu z uredbo, ki določa metodologijo za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog, upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog,

b) prihodki občin za financiranje primerne porabe oziroma primernega obsega sredstev za financiranje primerne porabe (v nadaljnjem besedilu: tekoči prihodki) v letih od (t-5) do (t-2) glede na leto (t), za katerega se do 1. avgusta leta (t-1) izračuna delež dohodnine, ki pripada MO Ljubljana za leto (t),

c) dohodnina, vplačana v letu (t-2) in

d) število prebivalcev na dan 1. januarja.

**3. člen**

**(povprečna vrednost tekočih stroškov)**

Povprečna vrednost tekočih stroškov (TStr) za obdobje od leta (t-5) do leta (t-2) se izračuna po formuli:

TStr = ¼Σ(TStra).

Pri tem je:

TStra, povprečna vrednost tekočih stroškov vseh občin na prebivalca za posamezno leto (a) znotraj obdobja od (t‑5) do (t‑2) in se izračuna po formuli

TStra = (ΣΣTStrij)/O.

Pri tem je:

ΣΣTStrij , vsota tekočih stroškov vseh občin (i) za financiranje občinskih nalog, določenih v skladu z zakonom, ki ureja financiranje občin, in po vseh podprogramih, določenih v pravilniku, ki določa podprograme, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog (j);

O, število prebivalcev v državi po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta, za katerega se računa povprečna vrednost tekočih stroškov na prebivalca.

**4. člen**

**(povprečna vrednost tekočih stroškov MO Ljubljana)**

Povprečna vrednost tekočih stroškov MO Ljubljana (TSMOL) za obdobje od leta (t-5) do leta (t-2) se izračuna po formuli:

TSMOL = ¼Σ(TSMOLa).

Pri tem je:

TSMOLa, povprečna vrednost tekočih stroškov MO Ljubljana na prebivalca za posamezno leto (a) znotraj obdobja od (t‑5) do (t‑2) in se izračuna po formuli

TSMOLa = (ΣΣTSMOLij)/Oi.

Pri tem je:

ΣΣTSMOLij, vsota tekočih stroškov MO Ljubljana (i) za financiranje občinskih nalog, določenih v skladu z zakonom, ki ureja financiranje občin, in po vseh podprogramih, določenih v pravilniku, ki določa podprograme, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog (j);

Oi, število prebivalcev MO Ljubljana po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta, za katerega se računa povprečna vrednost tekočih stroškov na prebivalca.

**5. člen**

**(povprečna vrednost tekočih stroškov mestnih občin)**

Povprečna vrednost tekočih stroškov mestnih občin (TSMO) za obdobje od leta (t-5) do leta (t-2) se izračuna po formuli:

TSMO = ¼Σ(TSMOa).

Pri tem je:

TSMOa, povprečna vrednost tekočih stroškov mestnih občin na prebivalca za posamezno leto (a) znotraj obdobja od (t‑5) do (t‑2) in se izračuna po formuli

TSMOa = (ΣΣTSMOij)/Omi.

Pri tem je:

ΣΣTSMOij, vsota tekočih stroškov mestnih občin (i) za financiranje občinskih nalog, določenih v skladu z zakonom, ki ureja financiranje občin, in po vseh podprogramih, določenih v pravilniku, ki določa podprograme, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog (j);

Omi, število prebivalcev mestnih občin po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta, za katerega se računa povprečna vrednost tekočih stroškov na prebivalca.

**6. člen**

**(povprečna vrednost tekočih prihodkov MO Ljubljana)**

Povprečna vrednost tekočih prihodkov MO Ljubljana (TPMOL) za obdobje od leta (t-5) do leta (t-2) se izračuna po formuli:

TPMOL = ¼Σ(TPMOLa).

Pri tem je:

TPMOLa, povprečna vrednost tekočih prihodkov MO Ljubljana na prebivalca za posamezno leto (a) znotraj obdobja od (t‑5) do (t‑2) in se izračuna po formuli

TPMOLa = (ΣΣTPMOLi)/Oi.

Pri tem je:

ΣΣTPMOLi, vsota tekočih prihodkov MO Ljubljana (i) za izvajanje z zakonom določenih obveznih nalog občine;

Oi, število prebivalcev MO Ljubljana po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta, za katerega se računa povprečna vrednost tekočih stroškov na prebivalca.

**7. člen**

**(povprečna vrednost tekočih prihodkov mestnih občin)**

Povprečna vrednost tekočih prihodkov mestnih občin (TPMO) za obdobje od leta (t-5) do leta (t-2) se izračuna po formuli:

TPMO = ¼Σ(TPMOa).

Pri tem je:

TPMOa, povprečna vrednost tekočih prihodkov mestnih občin na prebivalca za posamezno leto (a) znotraj obdobja od (t‑5) do (t‑2) in se izračuna po formuli

TPMOa=(ΣΣTPMOi)/Omi.

Pri tem je:

ΣΣTPMOi, vsota tekočih prihodkov mestnih občin (i) za izvajanje z zakonom določenih obveznih nalog občin;

Omi, število prebivalcev mestnih občin po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta, za katerega se računa povprečna vrednost tekočih stroškov na prebivalca.

**8. člen**

**(izračun deleža)**

Delež dohodnine se izračuna po formuli:

Rt =(1,15\*(TStr/TSMOL)\*Oi\*((TSMOL ‑ TSMO)‑(TPMOL ‑ TPMO)))/D(t‑2).

Pri tem je:

Rt, delež dohodnine, ki pripada MO Ljubljana v letu (t);

TStr, povprečna vrednost tekočih stroškov vseh občin;

TSMOL, povprečna vrednost tekočih stroškov MO Ljubljana;

TSMO, povprečna vrednost tekočih stroškov mestnih občin;

TPMOL, povprečna vrednost tekočih prihodkov MO Ljubljana;

TPMO, povprečna vrednost tekočih prihodkov mestnih občin,

Oi, število prebivalcev glavnega mesta po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta (t‑1);

D(t‑2), dohodnina, vplačana v predpreteklem letu pred letom, za katero se ji izračunava delež.

**III. KONČNA DOLOČBA**

**9. člen**

**(začetek veljavnosti)**

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, prvič pa se uporabi za izračun deleža dohodnine, ki pripada MO Ljubljana za leto 2019.

Št.

Ljubljana, dne

EVA

Vlada Republike Slovenije

Predsednik

**OBRAZLOŽITEV**

**I. UVOD**

Državni zbor Republike Slovenije je 27. oktobra 2017 sprejel Zakona o spremembah zakona glavnem mestu Republike Slovenije (ZGMRS-B) (Uradni list RS, št. 59/17), ki med drugim spreminja način izračunavanja deleža dohodnine, ki pripada Mestni občini Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: MO Ljubljana) za posamezno proračunsko leto. Po novem pripada MO Ljubljana med 0,60 % in 0,80 % dohodnine, konkretni znesek pa se izračunava vsako leto. ZGMRS-B določa, da Vlada Republike Slovenije v 30 dneh po uveljavitvi zakona sprejme uredbo, s katero določi metodologijo za izračun deleža dohodnine, ki pripada MO Ljubljana na podlagi 6.a člena zakona. Novela ZGMRS-B je pričela veljati 11. 11. 2017.

Z dnem uveljavitve ZGRMS–B je prenehala veljati dosedanja Uredba o metodologiji za izračun razmerja med ocenjenimi stroški financiranja nalog in programov glavnega mesta in dohodnino (Uradni list RS, št. 14/10), ne glede na to pa se uporablja do uveljavitve predpisa iz spremenjenega 6.a člena zakona. Na tej podlagi je pripravljen predlog nove Uredbe o metodologiji za izračun deleža dohodnine, ki pripada MO Ljubljana.

1. **Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)**

Pravna podlaga je 6.a člen Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 22/04, 110/09 in 59/17) in Zakon o spremembah zakona glavnem mestu Republike Slovenije (ZGMRS-B) (Uradni list RS, št. 59/17), ki v 5. členu določa, da z dnem uveljavitve ZGMRS-B preneha veljati Uredba o metodologiji za izračun razmerja med ocenjenimi stroški financiranja nalog in programov glavnega mesta in dohodnino (Uradni list RS, št. 14/10) , v 3. členu pa, da vlada sprejme novo uredbo o metodologiji za izračun deleža dohodnine, ki pripada MO Ljubljana, v 30 dneh po uveljavitvi zakona.

1. **Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom**

Zakon o spremembah zakona glavnem mestu Republike Slovenije (ZGMRS-B) (Uradni list RS, št. 59/17) v 3. členu določa, da vlada sprejme novo uredbo o metodologiji za izračun deleža dohodnine, ki pripada MO Ljubljana, v 30 dneh po uveljavitvi zakona. Zakon je pričel veljati 11. 11. 2017. Uredba prične veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu RS, prvič pa se uporabi za izračun deleža dohodnine, ki pripada MO Ljubljana za leto 2019.

1. **Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna**

/

1. **Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona**

Finančne posledice bodo za državni proračun in mestno občino. Finančne posledice bodo prvič nastale v letu 2017, ko bo treba mestni občini iz državnega proračuna zagotoviti od dneva uveljavitve zakona sorazmerni del 0,60 % dohodnine, vplačane v letu 2015, za leto 2018 pa bo pripadalo mestni občini 0,60 % dohodnine vplačane v letu 2016. To pomeni, da se bodo državnemu proračunu prihodki iz naslova dohodnine v letu 2017 znižali za 0,6 mio EUR, v letu 2018 pa za 4,8 mio eur, mestni občini pa se bodo prihodki v teh dveh letih povečali za navedene zneske. Za leti 2019 in 2020 se ocenjuje, da bodo finančne posledice za državni proračun in proračun mestne občine na ravni iz leta 2018, kot zgoraj navedeno.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Predlog Uredbe o metodologiji za izračun deleža dohodnine, ki pripada MO Ljubljana določa metodologijo za izračun povprečnih vrednosti tekočih stroškov vseh občin, tekočih stroškov MO Ljubljana (), tekočih stroškov mestnih občin, tekočih prihodkov MO Ljubljana in tekočih prihodkov mestnih občin za namen določitve deleža dohodnine, ki za posamezno proračunsko leto pripada MO Ljubljana po 6.a členu ZGMRS-B. V primerjavi z dosedanjo Uredbo o metodologiji za izračun razmerja med ocenjenimi stroški financiranja nalog in programov glavnega mesta in dohodnino (Uradni list RS, št. 14/10) prinaša novi predlog Uredbe o metodologiji za izračun deleža dohodnine, ki pripada MO Ljubljana spremenjen naslov uredbe ter nekatere nomotehnične in vsebinske spremembe oziroma dopolnitve.

V novi uredbi je v primerjavi z Uredbo o metodologiji za izračun razmerja med ocenjenimi stroški financiranja nalog in programov glavnega mesta in dohodnino (Uradni list RS, št. 14/10) zajem podatkov usklajen s spremenjenim 6.a členom zakona, saj ta določa, da se po novem izračun deleža dohodnine, ki pripada MO Ljubljana, izračunava vsako leto in ne več vsaka štiri leta. Delež dohodnine, ki pripada MO Ljubljana, se izračunava na podlagi podatkov za pretekla štiri leta, vendar je z novo uredbo iz metodologije izračuna deleža dohodnine, ki pripada MO Ljubljana, črtana inflacija. T. i. indeksacija je bila v zadnjih letih postopno odpravljena v vseh predpisih v zvezi z odhodki blagajn javnega financiranja.

Nova uredba še določa, da se za število prebivalcev, ki se ugotavlja za leto pred letom, ko se izračuna nova vrednost (t-2), štejejo prebivalci na dan 1. januarja tistega leta, ko je znan uradni podatek Statističnega urada Republike Slovenije.

Nova uredba je terminološko usklajena s Pravilnikom o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje nalog občin (Uradni list RS, št. 48/17).