



Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana

T: 01 400 52 00

F: 01 400 53 21

IPP-MIZŠ

Številka: 0070-67/2017/1

Datum: 22. 9. 2017

Zadeva: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o nagradah Republike Slovenije na področju šolstva – predlog za javno obravnavo

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport v javno obravnavo z objavo na e-demokraciji posreduje predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o nagradah Republike Slovenije na področju šolstva.

Rok za posredovanje pripomb je do vključno 23. 10. 2017.

dr. Maja Makovec Brenčič
MINISTRICA

Priloga: predlog zakona

ZAKON
O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O NAGRADAH NA PODROČJU ŠOLSTVA –
SKRAJŠANI POSTOPEK

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Nagrada Republike Slovenije na področju šolstva je bila leta 2016 stara petdeset let. Od leta 1966 do leta 1994 smo jo poznali kot Žagarjevo nagrado. Od leta 1994, ko je bil sprejet veljavni Zakon o nagradah Republike Slovenije na področju šolstva, je nagrado dobilo okoli 250 nagrajencev in nagrajenk. V več kot dvajset let starem zakonu so rabljena nekatera zastarela poimenovanja vzgojno-izobraževalnih področij ali skupin otrok oziroma mladostnikov, prav tako so ne dovolj jasno in natančno opredeljene nagrade, ki se podeljujejo s tem zakonom.

S predlagano novelo se ne posega v dosednji koncept ureditve podeljevanja najvišjih nagrad na področju šolstva, temveč se s predlaganimi dopolnitvami oziroma popravki obstoječih določil želi izboljšati jasnost zakonskih določil in njihova usklajenost z drugimi predpisi s področja vzgoje in izobraževanja oziroma z novimi okoliščinami, ki so nastale v letih od njegove uveljavitve.

Spremembe in dopolnitve so predlagane z namenom jasnejše opredelitve nagrad in njihovih prejemnikov, terminološke uskladitve z drugimi zakoni s področja vzgoje in izobraževanja ter odprave nekaterih manjših pomanjkljivosti veljavne ureditve.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji zakona

Cilji predloga zakona so:

- izboljšanje jasnosti zakonskih določil in terminološka uskladitev z drugimi zakoni s področja vzgoje in izobraževanja,
- ustrezno zakonsko pooblastilo za urejanje v podzakonskem aktu.

2.2. Načela zakona

Predlog zakona zasleduje zlasti načelo zakonitosti in določnosti.

2.3. Poglavitne rešitve

Predlog zakona izrecno določa, da se za najvišje dosežke na področju šolstva lahko podelita nagrada za izjemne dosežke in nagrada za življenjsko delo, pri čemer je za slednjo pogoj trajni prispevek k vsebinskim in sistemskim rešitvam na področju vzgoje in izobraževanja in najmanj 30 let delovanja na katerem od teh področij. Ista vrsta nagrade se lahko prejme samo enkrat.

Predlog ne navaja več posameznih področij vzgoje in izobraževanja, na katerih morajo delovati prejemniki nagrad, saj se ta lahko spreminjajo ali preimenujejo, zato se predlaga splošnejša opredelitev.

Predlog glede na dosedanje prakso in nekatere pomanjkljivosti veljavnega zakona tudi ustrezneje določa zakonski okvir za svečano podelitev nagrad in ureditev načina dela odbora za podeljevanje nagrad v podzakonskem aktu.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Novela zakona ne vpliva na državni proračun oziroma druga javna finančna sredstva. Predlagane dopolnitve zakona ne povzročajo dodatnih oziroma novih finančnih obveznosti.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ni treba zagotoviti dodatnih finančnih sredstev v že sprejetem državnem proračunu.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1. Primerjalni prikaz se nanaša na zakonsko ureditev podeljevanja nagrad:

5.2. Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic:

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:
Zakon nima posledic v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:
Zakon nima posledic pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:
/

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo:
/

6.4 Presoja posledic za socialno področje:
/

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja:
/

6.6 Presoja posledic za druga področja:
/

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:
/

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:
/

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

V javni razpravi so svoja mnenja, predloge oziroma pripombe podali:

Ključne pripombe oziroma pomisleki so bili naslednji:

Spletni naslov, na katerem je bil predpis objavljen: <https://e-uprava.gov.si/drzava-in-druzba/e-demokracija/predlogi-predpisov/predlog-predpisa.html?id=4480>

Čas trajanja javne predstavitve, v katerem je bilo mogoče sporočiti mnenja, predloge in pripombe: Predlog zakona je bil objavljen na portalu e-demokracija od 22. 9. 2017 do

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles:

dr. Maja Makovec Brenčič, ministrica,
dr. Andreja Barle Lakota, državna sekretarka.

BESEDILO ČLENOV

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O NAGRADAH NA PODROČJU ŠOLSTVA (EVA 2017-3330-0060) – SKRAJŠANI POSTOPEK

1. člen

V Zakonu o nagradah Republike Slovenije na področju šolstva (Uradni list RS, št. 56/94) se v 2. členu beseda »kvalitetnemu« nadomesti z besedo »kakovostnemu«.

Doda se nov drugi odstavek, ki se glasi:

»Za dosežke iz prejšnjega odstavka se podeli nagrada za izjemne dosežke oziroma nagrada za življenjsko delo.«.

2. člen

4. člen se spremeni tako, da se glasi:

»4. člen
(prejemniki nagrad)

Nagrado za izjemne dosežke lahko prejme posameznik, skupina, zavod ali druga organizacija s področja šolstva, in sicer na različnih področjih vzgoje in izobraževanja, če pomembno prispeva h kakovosti in razvoju področja.

Nagrado za življenjsko delo lahko prejme posameznik, če je na področju vzgoje oziroma izobraževanja deloval najmanj 30 let in je s svojim delom trajno prispeval k vsebinskim in sistemskim rešitvam na področju vzgoje in izobraževanja.«.

3. člen

V drugem odstavku 5. členu se besedilo »pedagoških strokovnjakov« nadomesti z besedilom »drugih strokovnjakov, ki delujejo na področju šolstva,«.

V tretjem odstavku se doda nov drugi stavek, ki se glasi:

»Predsednik in člani odbora so lahko ponovno imenovani.«.

4. člen

7. člen se spremeni tako, da se glasi:

»7. člen
(javni razpis)

Odbor vsako leto objavi javni razpis za podelitev nagrad v skladu s pravilnikom.«.

5. člen

V prvem odstavku 8. člena se črta besedilo »ob začetku šolskega leta«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Odbor lahko vsako leto podeli največ 11 nagrad, od tega največ 5 za življenjsko delo. Posameznik, skupina, zavod ali druga organizacija lahko dobi isto vrsto nagrade samo enkrat.«.

6. člen

V 10. členu se besedilo »v 30 dneh po podelitvi nagrad« nadomesti z besedilom »do konca proračunskega leta«.

KONČNA DOLOČBA

7. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

OBRAZLOŽITEV

K 1. členu (spreminja 2. člen)

S predlagano dopolnitvijo se želi jasneje opredeliti, da se podeljujeta dve vrsti nagrad, in sicer nagrada za izjemne dosežke in nagrada za življenjsko delo. Navedeno sicer posredno izhaja že iz veljavnega 4. člena zakona kot tudi iz Pravilnika o delu Odbora za podeljevanje nagrad Republike Slovenije na področju šolstva.

K 2. členu (spreminja 4. člen)

Predlog odpravlja naštevanje posameznih področij vzgoje in izobraževanja, na katerih morajo delovati upravičenci do nagrad, saj se ta lahko preimenujejo, spreminjajo oziroma dopolnjujejo. Tako so tudi sedanja poimenovanja vzgojno-izobraževalnih področij in skupin otrok oziroma mladostnikov zastarela. Namen zakona je, da se nagrade lahko podelijo za dosežke na katerem koli področju vzgoje in izobraževanja, ki jih urejajo posamezni področni zakoni, vključno s področjem visokega šolstva.

Predlog tudi odpravlja časovni pogoj za prejemnike nagrade za izjemne dosežke in natančneje opredeljuje prejemnike posamezne nagrade. Nagrado za izjemne dosežke tako lahko prejme posameznik, skupina, zavod ali druga organizacija na različnih področjih vzgoje in izobraževanja, če pomembno prispeva h kakovosti in razvoju področja. Nagrado za življenjsko delo pa lahko prejme posameznik, če je trajno prispeval k vsebinskim in sistemskim rešitvam na področju vzgoje in izobraževanja in je na področju vzgoje oziroma izobraževanja deloval najmanj 30 let.

K 3. členu (spreminja 5. člen)

Predlog odpravlja pojem »pedagoški strokovnjaki« in ga nadomešča z ustreznejšo opredelitvijo strokovnjakov, ki delujejo na področju šolstva. Izhajajoč iz prakse v izogib dvomom še določa, da so lahko predsednik in člani odbora po izteku 4-letnega mandata ponovno imenovani.

K 4. členu (spreminja 7. člen)

Predlog ustrezneje določa, da se javni razpis za podelitev nagrad objavi v skladu s pravilnikom, ki na podlagi 6. člena veljavnega zakona določa podrobnejše kriterije za podelitev nagrad, način predlaganja kandidatov, vsebino in čas javnega razpisa.

K 5. členu (spreminja 8. člen)

S predlogom se 8. člen uskladi s 6. členom veljavnega zakona, ki določa, da čas slovesne podelitve nagrad določi odbor s pravilnikom. Zato se v 8. členu predlaga črtanje določitve časa podelitve nagrad ob začetku šolskega leta, ker je po mnenju predlagatelja ustrezneje, da se ta materija prepusti urejanju v podzakonskem aktu, kar sicer že določa tudi veljavni 6. člen.

Predlaga se še, da se znotraj omejitve na največ 11 podeljenih nagrad v posameznem letu določi omejitev nagrad za življenjsko delo, in sicer na največ 5 nagrad letno. Navedeno sledi tudi dosedanjim odločitvam odbora.

K 6. členu (spreminja 10. člen)

Predlog določa, da mora odbor poročilo o svojem delu vladi predložiti do konca proračunskega leta, in ne več v 30 dneh po podelitvi nagrad, glede na to, da ni nujno, da se bodo te podeljevale v začetku šolskega leta.

K 7. členu

Člen določa splošni 15-dnevni rok za uveljavitev zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

2. člen (opredelitev nagrad)

Nagrade Republike Slovenije na področju šolstva (v nadaljnjem besedilu: nagrade) se podeljujejo za najvišje dosežke, ki pomembno prispevajo k razvoju pedagoške prakse in teorije ter h kvalitetnemu izobraževanju, utrjujejo varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin v vzgoji in izobraževanju, omogočajo pozitivne vzgojne vplive šole ter spodbujajo humanizacijo odnosov v šoli.

4. člen (prejemniki nagrad)

Nagrado lahko prejme posameznik, skupina, zavod ali druga organizacija s področja predšolske vzgoje, obveznega osnovnega šolstva, osnovnega glasbenega šolstva, izobraževanja in

usposabljanja otrok in mladostnikov z motnjami v razvoju, srednjega šolstva, izobraževanja odraslih, višjega in visokega šolstva, dijaških in študentskih domov, šolstva pripadnikov madžarske in italijanske narodnostne skupnosti in Romov, šolstva pripadnikov slovenske manjšine v Italiji, Avstriji in na Madžarskem ter dopolnilnega pouka slovenskega jezika in kulture za Slovence po svetu.

Nagrado lahko prejme posameznik, skupina, zavod ali druga organizacija, če deluje na posameznem področju najmanj deset let.

Posameznik lahko prejme nagrado za življenjsko delo, če je na posameznem področju deloval najmanj 30 let.

je na posameznem področju deloval najmanj 30 let.

5. člen **(odbor za podeljevanje nagrad)**

Nagrade podeljuje odbor za podeljevanje nagrad Republike Slovenije na področju šolstva (v nadaljnjem besedilu: odbor).

Odbor ima predsednika in osem članov, ki jih izmed priznanih učiteljev, vzgojiteljev in pedagoških strokovnjakov imenuje Vlada Republike Slovenije na predlog ministra, pristojnega za šolstvo.

Mandat predsednika in članov odbora traja štiri leta.

Odbor lahko oblikuje za posamezna področja svojega delovanja posebne strokovne komisije, ki pripravljajo strokovna mnenja o posameznih predlogih.

6. člen **(pravilnik o delu odbora)**

Odbor uredi način svojega dela s pravilnikom o delu odbora (v nadaljnjem besedilu: pravilnik). Pravilnik določa zlasti:

- pravice, dolžnosti in način delovanja odbora,
- podrobnejše kriterije za dodeljevanje priznanj in način predlaganja kandidatov,
- način ustanovitve in pristojnosti strokovnih komisij,
- vsebino in čas trajanja javnega razpisa,
- čas slovesne podelitve nagrad.

Pravilnik začne veljati, ko da nanj soglasje Vlada Republike Slovenije.

7. člen **(javni razpis)**

Odbor vsako leto objavi javni razpis za podelitev nagrad s pogoji, ki jih morajo izpolnjevati kandidati.

8. člen **(podeljevanje in število nagrad)**

Odbor slovesno podeli nagrade enkrat letno ob začetku šolskega leta.

Odbor lahko vsako leto podeli največ 11 nagrad. Posameznik, skupina, zavod ali druga organizacija lahko dobi nagrado samo enkrat.

10. člen
(poročilo o delu odbora)

Odbor mora v 30 dneh po podelitvi nagrad izdelati poročilo o svojem delu in ga predložiti Vladi Republike Slovenije